



УПРАВЛЕНИЕ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: КТО ПРАВИТ БАЛ?

Шеф-редактор журнала
И.В. Кузнецова

Итак, пока верстался номер, законопроект о ФКС снова внесли в Правительство. О нем недвусмысленно высказался Премьер-министр на итоговой коллегии Минэкономразвития России. Это будет одно из приоритетных направлений деятельности и нового Президента, и Правительства. Вроде бы можно вздохнуть спокойно. Однако дьявол всегда в деталях, и сколько этих деталей методом лоббирования можно внести на этапе принятия закона, мы уже прекрасно представляем – 94-ФЗ научил.

И все-таки передышка перед решающим шагом. Зачем она нам?

Законопроект обрисовал правила игры. Теперь на очереди инструменты. Что это за инструменты, какого порядка – это будут инструменты управления системой или инструменты обеспечения системы? Есть ли между ними разница?

Одно воспринимается как возможность прогнозирования и выбора оптимальных решений, второе обеспечивает готовые решения. Относительно инструментов речь идет обо всем – это и информационная система ФКС, которая и звучит-то странно – система системы. Это и концепция обеспечения или управления кадрами ФКС. Это обеспечение возможностей общественного контроля или предоставление механизма управления в виде контроля и аудита со стороны общества.

Это и дискуссия, что значит аудит и чем он отличается от контроля? Один может полностью дублировать второй и чисто искусственно поделить поляну, или один будет заниматься установлением допустимых границ и оценкой эффективности этих коридоров, а второй – «жучить» тех, кто выбивается за «флажки».

Вывод один: одни и те же правила можно реализовать совершенно по-разному. Результат исполнения норм будет отличаться в этом случае в разы.

Что сделано «по уму»? Проанализирован опыт своих горьких ошибок и небольших или больших побед. Проанализирован международный опыт. Новый закон будет более взвешенным и более общепринятым с точки зрения международного опыта развития государственных закупок. Есть практические элементы воплощения ФКС в отдельных субъектах Российской Федерации, у корпоративных заказчиков. Их можно и нужно учитывать при разработке методической и подзаконной нормативной базы ФКС.

Что не сделано совсем: пока нет концептуального подхода к инструментам ФКС.

Как бы мы ни ругали 94-ФЗ, авторы этого закона представляли пусть ущербную, но концепцию применяемых инструментов – вначале у них была логика, свободная от напластований лоббистских и необходимых правок.

Резюме: времени на передых у нас нет.

И если профессионалы государственных и корпоративных закупок настроены на то, чтобы закупочная отрасль в стране в идеологии ФКС сформировалась – необходимо срочно разрабатывать концепцию, архитектуру, искать, находить и определять архитекторов и генеральных конструкторов этих инструментов.

С моей точки зрения, эти инструменты будут нужны не только как обеспечение и система учета, но, самое главное, как инструменты управления ФКС. И я бы в этом направлении разрабатывала все механизмы закупочной отрасли.

Что же мы предлагаем нашим читателям в этом номере журнала?

Последние новеллы законопроекта ФКС, репортажи о развитии профессионального сообщества, итоги реализации госзаказа в области оборонки за 2011 год, новеллы в международном законодательстве о закупках.

На обсуждение читателей представляется концепция информационного обеспечения (или управления) федеральной контрактной системы. Мы назвали ее ФИКС. Это совместная разработка Института управления закупками и продажами им. А.Б. Соловьева НИУ ВШЭ и Информационного комитета Общероссийской общественной организации «Гильдия отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам». Мы предлагаем начать в среде профессионалов (и налогоплательщиков вообще) обсуждение идеи информационного обеспечения государственных и корпоративных закупок и этой концепции, в частности. Поэтому предлагаем вам, читатели, поработать экспертами. Три материала в актуальной теме будут посвящены этой проблеме.

В следующем номере журнала мы предложим вам, дорогие читатели, концепцию общественного контроля государственных и корпоративных закупок, а также концепцию реализации принципа профессионализма в государственных и корпоративных закупках. В этих ресурсах и системах управления тоже много чего нужно обсудить.

А еще у нас на носу ежегодное событие – VI Международный форум по государственным и корпоративным закупкам, который будет посвящен в этом году трем основным вопросам: изменению международных правил закупок (UNCITRAL), законопроекту ФКС и 223-ФЗ, механизмам их управления и обеспечения. Будет он в этом году 7–9 июня в Подмоскowie – в Воскресенском. Ждем вас. Вот уж где не бывает скучно.

Может к тому времени законопроект о ФКС уже перекочет из Правительства в Думу?!

Ждем ваших мнений, предложений, статей, до встречи на Форуме!