

О. О. Смирнова: «Стратегическое государственное планирование в России»

(М.: изд-во МНЭПУ, 2010. – 142 с. ISBN 978-5-7383-0368-5)

Уже более 15 лет, с самого начала процесса пересадки на российскую почву технологии стратегического планирования развития городов и регионов, не утихают споры сторонников двух взглядов на сущность стратегического планирования. Первый, опираясь на западную практику, акцентирует внимание на коммуникативном характере процесса планирования, его роли в консолидации интересов и выработке общего видения будущего. Второй восходит к традициям советского планирования и ставит во главу угла количественную определенность, формальную согласованность, нормативную закреплённость решений.

Рецензируемая книга находится в русле тенденции огосударствления стратегического планирования, когда оно из инициативного, демократического, рожденного снизу движения ставится в рамки жесткой вертикальной системы государственного стратегического планирования. Автор, много лет находившийся в центре событий по строительству этой системы, хорошо знает предмет, поэтому книга О.О. Смирновой особенно интересна как вклад в обозначенную дискуссию.

Книга ценна, прежде всего, хорошо систематизированным изложением фактического положения вещей в законодательном обеспечении государственного планирования в России и существующей системе планирования на федеральном и региональном уровнях.

Интересен представленный опыт стратегического планирования в странах СНГ. Важен анализ стратегических документов федерального и регионального уровней, территориального и отраслевого характера, а также представленные в книге предложения по их структуре, наполнению и гармонизации (согласованию). Актуальным является анализ современных документов среднесрочного планирования, качества и порядка разработки документов, а также влияния их на бюджетный процесс.

В книге выявлены существенные проблемы в разработке и согласовании плановых документов, убедительно показано, что сегодня существуют слабо увязанные стратегические документы долгосрочного, среднесрочного, краткосрочного горизонтов планирования, федерального и региональных уровней. Федеральные стратегии не задают рамки для стратегий регионов, а те, в свою очередь, не корректируют стратегии федерального уровня и стратегии городов, входящих в субъект.

Автор полагает, данная ситуация является следствием некоторых несовершенств в управлении,

недостаточной компетентности или мотивированности чиновников, и считает, что в этой сфере возможно «наведение порядка», уточнение, а порой и пересмотр механизмов планирования развития страны, и что это было бы весьма полезным для решения актуальных государственных задач перехода к инновационной экономике, обретения Россией статуса ведущей экономики мира и тому подобных.



О. О. Смирнова,
к.э.н., доцент

Собственно этому и посвящена «результатирующая» часть книги, где дается описание усовершенствованной системы стратегического планирования в Российской Федерации, заменяющей существующий набор разрозненных документов федерального, регионального и отраслевого масштаба и способной, по мнению автора, стать действенным инструментом управления страной. Автором предложена логичная модель стратегического планирования в Российской Федерации, изложены методические подходы к разработке стратегических документов – планов и стратегий. Понимая все сложности единовременной и регулярной разработки большого количества хорошо согласованных и взаимоувязанных документов, О.О. Смирнова проводит в своей книге идею о потенциальной возможности создания такой работоспособной схемы. Делает это последовательно и достаточно убедительно. Однако доказать, что такая схема возможна, может только ее реализация. Посмотрим, что покажет жизнь.

В целом работа заслуживает высокой оценки и практически полезна для студентов, аспирантов, государственных и муниципальных служащих, в сфере компетенции которых находятся вопросы социально-экономического развития, а также для специалистов в области стратегического планирования.

Жихаревич Борис Савельевич

Директор Ресурсного центра по стратегическому планированию при Леонтьевском центре,
д.э.н., профессор