

## Экологические императивы обеспечения экономического развития Арктической зоны РФ: итоги заседания Арктического экспертного клуба 23 октября 2015 г.

*Ильина Ирина Николаевна,  
д.э.н., директор Института региональных  
исследований и городского планирования НИУ ВШЭ*

*Плисецкий Евгений Евгеньевич,  
к.г.н., замдиректора Института региональных  
исследований и городского планирования НИУ ВШЭ  
irsup.hse.ru (irsup@hse.ru)*

Арктическая зона России (АЗРФ) является стратегическим регионом для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, национальной безопасности России. Лишь в последнее время, развитию АЗРФ стало уделяться особое внимание со стороны федерального центра. Речь идет об утверждении Стратегии развития Арктики, соответствующей Государственной программы, формирования Государственной комиссии по развитию Арктики. Анализ основных социально-экономических показателей субъектов АЗРФ показывает, что при высокой доле регионов в общей площади территории России и значительной доле в общем объеме добычи полезных ископаемых, эти регионы характеризуются низкими показателями как по численности населения и численности, занятых в экономике, так и по показателям оборота розничной торговли, ввода жилых домов, производства продукции сельского хозяйства и др. В то же время, АЗРФ – это уникальная природно-экологическая система и место проживания и ведения традиционных видов хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Стоящие перед государством приоритеты по активному экономическому развитию и освоению природных богатств Арктики ставят перед научным экспертным сообществом и государственными деятелями актуальную задачу выработки новой государственной политики по экологическому развитию данного региона, позволяющей сбалансировать экономическое и экологическое развитие уникальной территории.

Ключевые вопросы экологического развития Арктики связан, прежде всего, с:

- обеспечением экологической безопасности в условиях интенсивного хозяйственного освоения Арктики;
  - подходами к соблюдению баланса экономического и экологического развития территорий;
  - современными тенденциями в области ликвидации накопленного экологического ущерба;
  - необходимостью совершенствования нормативно-правовой базы обеспечения природоохранной деятельности в АЗРФ;
  - развитием Северного морского пути и предотвращением загрязнения северных морей вследствие нефтеразливов в их акваториях;
  - проблемами социально-экономического и экологического развития моногородов, расположенных в АЗРФ;
  - организацией международного экологического сотрудничества;
  - ролью Российской Арктики в экологическом балансе среды обитания – биосферы, особенностями экологического состояния и осуществления природоохранной политики в регионах АЗРФ.
1. Участниками круглого стола было отмечено, что одним из перспективных направлений будущего пространственного развития является именно Арктическое, в части широкомасштабного освоения полезных ископаемых, биологических ресурсов, развертывания новых производственных мощностей на арктических территориях. Все это обусловит усиление экологического давления на арктические территории и акватории. Таким образом. Соблюдение баланса экологии и экономики в Арктике требует решения задач в области природопользования.

В качестве рекомендаций по предотвращению возникновения негативных экологических последствий на этапе нового хозяйственного освоения Арктики, необходимо:

- осуществление геолого-геоморфологических, метеорологических, гидрографических и картографических работ по подготовке необходимых материалов для обоснования альтернативных направлений хозяйственной деятельности в российском секторе Арктики и на территории зон российского присутствия на архипелаге Шпицберген;
- проведение комплексного экономико-географического анализа возможности модернизации экономики территорий путем сохранения ресурсной ориентации хозяйства, а также рационализации структуры хозяйства в направлении развития конкурентоспособных отраслей;
- физико-географическое, экономико-географическое и экологическое обоснование создания правовых, экономических и организационных условий развития малого и среднего бизнеса, в том числе для развития туризма;
- комплексная экспертная оценка туристского потенциала импактных территорий российской сектора Арктики и зон российского присутствия на архипелаге Шпицберген, а также разработка конкретных, готовых к реализации турпродуктов и др.

2. Особую актуальность для всего Арктического региона имеет первоочередное решение задачи обеспечения сбалансированного развития моногородов, проблемы которых лежат как в экономической (низкая конкурентоспособность предприятий), так и социальной (отток населения) и экологической (высокая доля отходов вредных производств) плоскости. Монопрофильные города и поселения Российской Арктики являются наиболее уязвимыми структурными элементами ввиду своего географического положения и исторического развития.
3. В контексте современной геополитической ситуации и активной реализации государственной политики по развитию внутреннего туризма в регионах России были затронуты вопросы обоснования предпосылок и возможностей развития туризма в Арктике. Безусловно, принимая во внимание факт, что развитие туризма в Арктике представляет собой нишевый туристический продукт, объективные предпосылки имеются уже сейчас:
  - наличие ООПТ в регионе, имеющих возможность принимать туристов, в т.ч. НП «Русская Арктика»;
  - развитие Арктического туризма по трассе Северного морского пути;
  - тенденция к росту интереса к экологическому и этнографическому туризму как со стороны иностранных, так и российских туристов;
  - развитие туризма позволит несколькими образом диверсифицировать отраслевую специализацию Арктического региона от ориентации на эксплуатацию невозобновляемых минеральных ресурсов, добыча которых может иметь и уже имеет существенные экологические риски.
4. Немаловажным является организация работы по оптимизации и совершенствованию системы использования данных дистанционного зондирования (ДДЗ) Земли на основе ГИС-технологий и с использованием потенциала ГЛОНАСС для оперативной оценки состояния окружающей среды для решения самых различных задач АЗРФ и принятия эффективных управленческих решений.
5. Для современного развития АЗРФ особую значимость имеет установление и дальнейшее развитие международного сотрудничества в Арктике. Арктика приобретает все более значимую роль в глобальной политике и экономике. Арктический регион, обладающий огромными природными запасами и хорошими транспортными возможностями, привлекает к себе внимание не только «официальных» арктических и приарктических государств, но и Китая, Японии, Южной Кореи, Индии и других государств. В тоже время, Арктический регион имеет крайне важное значение для Российской Федерации, как в экономическом, так и в политическом плане. Совокупные запасы нефти и газа в Арктике оцениваются в 13 и 30% от всех минеральных ресурсов Земли, соответственно. Значительная их часть залегает на сравнительно небольших глубинах (до 500 м) и доступна для добычи. Происходящие изменения климата постепенно открывают водные пространства Арктики не только для разработки ресурсов, но также для новых судоходных маршрутов в глобальной транспортной системе (Северный морской путь и Северо-западный морской проход).
6. Важной предпосылкой создания и эффективного функционирования механизма реализации экологической политики РФ, в том числе в Арктике, является совершенствование законодательства и обеспечения его строгого соблюдения всеми хозяйствующими субъектами. С этой целью должна быть создана современная научно-исследовательская и прогнозная база, обеспечено внедрение новых знаний, технологий, методов, и их ускоренное освоение в производстве, развитие в АЗРФ высокотехнологичных отраслей экономики.
7. Особое внимание должно быть уделено изучению экологических последствий развития судоходства по Северному морскому пути. Северный морской путь (СМП) для регионов арктической зоны России (АЗРФ) является одним из ведущих факторов обеспечения их устойчивого социально-экономического развития, имеет важное значение для обеспечения национальной безопасности и усиления присутствия России в Арктике, является важным транспортным коридором.

Одним из значимых государственных решений по развитию СМП стало утверждение Премьер-министром Российской Федерации 05 июня 2015 года «Комплексного проекта развития Севморпути», в который вошло предложение Администрации Севморпути о круглогодичном размещении на линейных ледоколах, работающих в акватории Северного морского пути, оборудования и персонала для несения аварийно-спасательной готовности, включая водолазные работы, и готовности к ликвидации разливов нефти, с включением упомянутого персонала в состав экипажей ледоколов.
8. Особая важность государственной политики в АЗЯФ является участия в решении проблем пространственного планирования морских акваторий и побережий российской Арктики для обеспечения экологически устойчивого хозяйственного использования морских акваторий и прибрежных территорий.

Реализация этих принципов в практике морского и берегового пространственного планирования связана с определением экологически и экономически обоснованных пространственных соотношений между различными видами акваторий и территорий (в зависимости от их состояния и хозяйственного использования).
9. Проведение исследований экологического состояния природных систем АЗРФ является также важной государственной задачей формирования устойчивого развития арктических территорий. Участниками круглого стола было отмечено, что материковая часть АЗРФ связана с югом страны системами речного стока, охватывающими около 2/3 площади России, что является благоприятным фактором для ускоренного взаимного развития экономики АЗРФ и примыкающего к ней пространства.
10. По итогам 2-го заседания Арктического экспертного клуба были также сформулированы конкретные рекомендации и предложения федеральным органам исполнительной власти.