

Не бывает бывших Уполномоченных по правам человека (вместо введения)

Предлагаемый читателю сборник статей явился результатом проведения в апреле 2010 года в ближнем Подмосковье Круглого стола Уполномоченных по правам человека в отставке. Сама идея такой встречи возникла у его инициаторов уже несколько лет тому назад, когда часть активного сообщества Уполномоченных по правам человека стала его покидать в силу различных причин. Среди этих причин были и естественная конкуренция на выборах на второй срок, и желание одних Уполномоченных попробовать себя на новой стезе, и нежелание других стать всего лишь инструментом в руках доминирующего властного большинства.

Очень скоро оставшиеся почувствовали «пустоту рядом с собой» и отсюда возникло желание как-то ее восполнить. Одним из способов такого восполнения и стал круглый стол в апреле 2010 года, организованный Координационным советом Уполномоченных по правам человека в РФ и Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ и СПб гуманитарно-политологическим центром СТРАТЕГИЯ при поддержке Московского представительства Фонда Фридриха Науманна. Об этом круглом столе можно найти более подробную информацию в последней части этого сборника.

Сразу после его завершения организаторы стали собирать материалы для настоящего сборника, который был задуман, как некий коллективный совет действующим Уполномоченным от их предшественников. Не все присутствовавшие на круглом столе Уполномоченные в отставке смогли представить тексты в таком ракурсе, некоторые из них представлены здесь текстами их выступлений на круглом столе. Зато отсутствовавший в апреле А.С.Ландо представил подготовленный им совместно с его многолетней сотрудницей Е.Г.Маркеловой действительно аналитическую статью об опыте работы института Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в начале нулевых годов. Верный камертон сборнику дает и статья профессора О.О.Миронова, которая и открывает эту книгу.

Мы посчитали важным также дополнить точку зрения и взгляд Уполномоченных по правам человека в отставке взглядом экспертов из СПб гуманитарно-политологического центра СТРАТЕГИЯ, который вот уже около четырнадцати лет занимается содействием развитию этого государственного правозащитного института. Так, статья группы авторов «Неоконченная история Петербургского омбудсмана» посвящена как анализу причин почти десятилетней задержки между принятием закона «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге» и избранием первого петербургского омбудсмана, так и анализу причин его скоропалительной отставки спустя пару лет после избрания. В статье Т.Л.Барандовой развитие института Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ рассматривается в рамках гендерного подхода. В заключительном тексте сборника представлен сравнительный анализ нормативной основы деятельности Уполномоченных по правам человека в субъектах РФ в сочетании со сравнительным анализом содержания их Ежегодных докладов.

Настоящий сборник статей является и продолжением публикаций СПб центра СТРАТЕГИЯ, посвященных деятельности института регионального омбудсмана¹. Здесь стоит отметить и девять выпусков «Библиотеки Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ», посвященных различным аспектам деятельности этого государственного правозащитного института².

И в заключении приведем слова, часто звучавшие на апрельском Круглом столе – о том, что «не бывает бывших Уполномоченных по правам человека». Действительно, люди, побывавшие в этой должности уже несут в себе полученным ими заряд конструктивного гуманизма, поэтому и называть их стоит используя не термин «бывший» или приставку «экс-», а используя название их правозащитной должности с указанием годов их деятельности на ней например, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области (1999 – 2004 гг), или просто используя название их порядкового номера – например, первый или второй Уполномоченный по правам человека в Астраханской области.

Мы надеемся, что представленные в настоящем пособии материалы будут полезны и интересны не только действующим Уполномоченным по правам человека в РФ и в субъектах РФ и сотрудникам их аппаратов, но и правозащитникам-общественникам и ученым, всем заинтересованным в развитии России как демократического правового государства с приоритетом прав человека.

¹ См., например: Практический опыт и технологии деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ: Учебное пособие / Под ред. Г.Л.Бардиер и А.Ю.Сунгурова. – СПб.: Норма, 2010; Институт омбудсмана как институт государственной правозащиты: российский и международный опыт. Сборник статей. / Под ред. А.Ю.Сунгурова. – СПб.: Норма, 2007. <http://strategy-spb.ru/index.php?do=biblio&doc=781>; Экспертное обеспечение деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ. Материалы научно-практического семинара. Голицыно, 37.02-1.03.2006./ Под ред. А.Ю.Сунгурова. – СПб.: Норма, 2006; Комиссии и Уполномоченные по правам человека: опыт российских регионов. / Под ред. А.Ю.Сунгурова. – СПб.: Норма, 2002. <http://www.strategy-spb.ru/index.php?do=biblio&doc=71>

² В 2007 г. вышли две первые брошюры серии: Селюков А.И. Перипетии судеб: Избранное. / Под ред. А.Ю.Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 1. – Ставрополь-СПб.: Норма, 2007 и Организация работы аппарата Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ с жалобами и обращениями граждан. Учебное пособие. / Под ред. Г.Л. Бардиер и А.Ю. Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 2.- СПб.: Норма, 2007. В 2008 г. вышли еще две брошюры: Календарь основных событий, связанных с развитием института Уполномоченного по правам человека в регионах России в 1996-2008 гг. / Под ред. Н.А.Цымбаловой. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 3.- СПб.: Норма, 2008 и Ева Лентовска. Очерки. / Сост. Г.Л.Бардиер. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 4.- СПб.: Норма, 2008. Пятая и шестая брошюры этой серии были опубликованы в 2009 году. Это Институт Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ и судебная система / под ред. О.В.Матюхина и А.Ю.Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 5.- СПб.: Норма, 2009 и Гражданско-правовое образование / под ред. А.Ю.Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 6.- СПб.: Норма, 2009. В 2010 году опубликованы седьмая, восьмая и девятая брошюры серии. Это - Права человека / Под ред. А.Ю.Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 7. - СПб.: Норма, 2010; Институт Уполномоченного по правам человека: в поисках критериев эффективности / Под ред. А.Ю.Сунгурова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 8. - СПб.: Норма, 2010 и . Международные институты защиты прав человека. Система ООН: Учебное пособие. / Автор-составитель Т.Л.Барандова. Серия «Библиотека Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ». Выпуск 9. – СПб.: Норма, 2010.

