

П.Н.Панченко,  
зав. кафедрой уголовного права и уголовного процесса  
Нижегородского филиала Национального исследовательского  
Университета «Высшая школа экономики»,  
доктор юридических наук, профессор,  
заслуженный юрист РФ

Аннотация. Присоединение России к ВТО может привести к декриминализации рынка при жестком государственном, муниципальном и общественном контроле соответствующих интеграционных процессов. Обосновывается вывод о необходимости обновления российского законодательства, в том числе на направлениях упрочения его конституционных и международно-правовых основ, расширения экономических и других прав и свобод человека, развития системы договоров с другими государствами по всему спектру взаимных интересов, решения с ними спорных вопросов на основе встречных усилий.

Ключевые слова: присоединение, Россия, ВТО, декриминализация, рынок, контроль, интеграционные процессы, контроль, обновление, законодательство, направления, основы, права, свободы, человек, развитие, система, договоры, государства, спектр, интересы, вопросы, усилия.

Итоги первых двух лет присоединения России к ВТО неутешительны – и темпы экономического развития ослабли, и экономический правопорядок отнюдь не улучшился, в связи с чем высказываются даже сомнения в самой целесообразности состоявшегося 22 августа 2012 г. этого акта.

Естественно, это не может не отразиться негативно (по принципу обратной связи) и на состоянии самих рыночных отношений, что в свою очередь (в силу того же принципа) способно привести к дальнейшей «раскрутке» криминальных явлений. В связи с этим раздаются даже сомнения, в том числе на этой конференции, в самой целесообразности состоявшегося более года тому назад (22 августа 2012 года) нашего присоединения к ВТО. При этом забывается, что главная причина минусов состоит все же не в присоединении страны к ВТО, а в нашей беспечности и нежелании внимательнее присмотреться к складывающейся новой ситуации и ее возможным ближайшим и отдаленным последствиям.

И здесь вспоминается известная кавказская притча – из знаменитого советского фильма «Кавказская пленница» – о птичке, которая, устремившись к солнцу, обожгла себе крылья и упала на дно самого глубокого ущелья. Конечно, «птичку жалко», но тут важно помнить еще и то, *почему именно* она «упала...». Да потому, что... «оторвалась от коллектива». Если математически просчитать все негативные экономические последствия нашего 18-летнего нахождения вне ВТО, то все «минусы» от этого будут выглядеть еще более выразительно. Полного обрушения нашей экономики, естественно, не произошло, но при дальнейшем сохранении состояния неопределенности ее вывод на мировые орбиты мог бы стать еще более проблематичным. Однако, в самом начале пути ожидать заметного положительного эффекта от данного события, к сожалению, не приходится. Более того, на первых порах в каких-то сегментах экономики неизбежен вообще провал в развитии. Это, кстати, сегодня и происходит – правда, может быть, не столь заметно. Поэтому в меняющихся условиях предстоит отчаянная борьба страны за свое место под солнцем.

Поучительны в этом смысле «лихие 90-е», когда преступность в России возросла в относительных показателях почти в шесть раз – по отношению к соответствующим ее показателям в бывшем СССР и с учетом различий в численности населения в стране тогда и сейчас. Создавалась опасность распада уже новой России, и только политика пришедшего на смену Б.Н.Ельцина нового президента – В.В.Путина, состоящая, в частности, в том, чтобы «мочить бандитов даже в сортире», позволила на какое-то время приостановить деструктивные процессы и выйти на действительно положительную динамику развития.

Но в дальнейшем ситуация, безусловно, стабилизируется и можно будет рассчитывать уже и на положительные результаты, в том числе в плане упрочения экономического правопорядка и улучшения общей картины с преступностью и иными правонарушениями. Пока же важно просчитать перспективы дальнейшего развития деструктивных процессов и принять соответствующие ситуации меры для минимизации возможных новых негативных явлений – уже

по нашему старинному русскому поверью: предполагай худшее, а если будет лучше, то... «как-нибудь переживем». Но, в любом случае, если будем знать, где придется упасть, то будем, следовательно, знать также то, где и когда понадобится... «соломки подстелить».

***«Подводные камни» нашего присоединения к ВТО и пути их обхода***

*Наплыв в страну криминальных элементов.* Присоединением нашей страны к ВТО активизирует включение ее не только в мировую экономику, но и в иные интеграционные процессы, в связи с чем возможно и полное открытие межгосударственных шлюзов, что, вместе с тем, может накатить на нас новую (после «лихих 90-х») волну разного рода криминальных явлений.

Предполагающееся вторжение в Россию акул мировой экономики, сопровождаемых стаями мелких «рыб-чистильщиц», а попросту говоря – разного рода «джентльменами удачи транснационального разлива», способны в миг «зачистить» нашу экономику от всех достижений почти всего последнего столетия, включая два десятка лет форсированных попыток реанимировать ее на основе рынка.

В связи с этим упомянутые выше «шлюзы» должны открываться рационально, постепенно и на первых порах... не полностью. То есть в такой постепенности и такой мере, чтобы экономика смогла не только выжить, не захлебнувшись воздухом экономической свободы, но и пойти, как пойти вперед.

*Активизация и расширение масштабов коррупции.* Коррупцированные чиновники позволят международной преступности без особых усилий подчинить себе экономические и иные сферы, устанавливая над ними свой по существу безраздельный контроль. Для противодействия этому важно, чтобы любые контакты любого чиновника с «клиентурой» осуществлялись только под видеозапись. Если в настоящее время под видеонаблюдением – избирательные кампании, дорожная обстановка, подъезды, вестибюли и лифты жилых домов, офисы, магазины и многие другие такого рода объекты, то кабинеты чиновников тем более необходимо взять под такой контроль.

*Транснациональная коррумпированность чиновников и увеличение потоков убегающих за рубеж капиталов.* С другой стороны, сами эти чиновники в складывающихся условиях устремятся в зарубежный бизнес (как непосредственно, так и через разного рода посредников и подставных лиц), что уже приводит к существенному увеличению потоков убегающих за рубеж капиталов. Бегущий из страны капитал идет на подпитку зарубежной экономики и окончательно может разрушить экономику отечественную. При этом может еще больше увеличиться казнокрадство, а также разного рода «откаты», «отпилы», «распилы» и тому подобные негативные явления. Открывается перспектива использования «нечистых» денег для терроризма и опрокидывания политической системы страны. Поэтому необходимо законодательно установить порядок, при котором любой чиновник, если он в течение, скажем, пяти лет не был повышен в должности, должен быть переведен на более низкую должность, а в крайнем случае – «по горизонтали». Длительная его задержка на одном и том же месте – прямая предпосылка не только коррупции, но и застоя в развитии.

*Усиливающееся бегство за рубеж интеллектов, инженерно-технического корпуса, врачей, учителей, рабочих, молодых женщин.* Вслед за капиталами за рубеж устремились по существу все, кому хоть в какой-то мере удалось овладеть соответствующим иностранным языком. В связи с этим страна может окончательно утратить способность восстановить свой людской потенциал. Не говоря уже о том, что многие потом возвращаются к нам с откровенно противоправными целями – например, некоторые из них под личиной «гринписсовцев» пытаются сорвать нам разработку штокмановского нефтегазового месторождения.

Практически осуществляется гитлеровская мечта «обезлюживания» территориальных пространств бывшего СССР. И соответственно решаются демографические, экономические, политические и иные задачи зарубежных стран, в том числе в прямом противоречии с интересами России. Не исключено, что не пойдет и двух десятилетий, как рожденные за рубежом дети наших соотечественников, откалывающихся сегодня по разным поводам от России, возьмут в

руки смертоносное оружие и двинутся на нее, сея вокруг страх и ужас. Во всяком случае, именно такие сценарии прокручиваются в головах некоторых наших «партнеров» за рубежом.

Правильно сказал по данному поводу президент РФ В.В.Путин (в связи с принятием у нас «Закона Димы Яковлева»): есть на земле много мест, где людям живется лучше, чем нам, но если мы все туда потянемся, то кто же, спрашивается, останется здесь?.. Да и будет ли там столь же хорошо (добавляем уже от себя), если мы все туда потянемся? Важнее нашу собственную страну сделать настолько прекрасной, чтобы она была привлекательной не только для нас самих, но и для всех жителей планеты. Именно у нас должны быть более предпочтительные условия для работы и проживания, в том числе более весомые стимулы профессионального и карьерного роста, повышения зарплаты и обеспечения безопасности труда, содержания, учебы и воспитания детей.

*Обострение конкуренции и использование нецивилизованных способов защиты от ее недобросовестных и незаконных форм.* Неспособность, а нередко – и невозможность, отечественных субъектов экономической деятельности защитить свой бизнес законным путем (от незаконных вторжений и разрушений) может приводить к внесудебным расправам, в том числе выражающимся в убийствах, включая их заказной способ. Здесь важно совершенствовать законодательство, а именно делать его таким, чтобы оно эффективнее защищало отечественный бизнес и решительнее пресекало любые формы внесудебной расправы.

*Неконтролируемый наплыв из-за рубежа трудовых мигрантов.* Этот процесс может привести к резкой активизации криминала. Уже сейчас даже в столице (где постоянно проводятся усиленные меры контроля, в том числе сопровождаемые выдворением «нелегалов» за пределы страны) до половины всех преступлений (а в некоторые периоды и некоторых районах и больше) совершается именно такими мигрантами. В ряде городов и других населенных пунктов «пришельцы» устанавливают свои «порядки», стремясь подчинить себе на основе совершаемых преступлений коренных жителей, пытаются дер-

жать их в состоянии страха. Они буквально терроризируют местных жителей своими хулиганскими и другими выходками, избивают, насилуют и убивают их, в том числе детей, крадут, грабят и похищают людей, захватывают их в заложники, угоняют их машины, распространяют среди них наркотики, совершают террористические и экстремистские акты, а также иные опасные преступления.

Что здесь можно предпринять? Только одно, а именно учинять строгий спрос с предпринимателей, использующих трудовых мигрантов (почти всегда рабский), обязать их не только соблюдать Трудовой кодекс РФ, но и все остальное российское законодательство, а также Конституцию РФ и соответствующие международные договоры.

Работодатель, организующий труд мигрантов с существенным нарушением трудового законодательства, совершает преступление не только против самих трудовых мигрантов (использование рабского труда – ст. 127.2 УК РФ), но и против коренных жителей соответствующей местности. И это преступление состоит в лишении и ограничении уже наших граждан возможности претендовать на достойные во всех отношениях рабочие места. Практически и здесь налицо обращение в рабство. А заодно – и возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ).

Предприниматель должен использовать труд мигрантов только в том случае, если он не может заполнить вакансии на своем предприятии работниками из числа коренных жителей региона. Только орган местного самоуправления должен решать вопрос о том, может предприниматель принимать на работу мигрантов в соответствующей местности или не может.

Всем принимаемым на работу лицам работодатель обязан создать все необходимые для нормальной жизни условия, в том числе их семьям. Детские учреждения, школы, профессиональные учебные заведения, включая вузы, поликлиники, больницы, учреждения соцкультбыта должны быть доступны детям трудовых мигрантов точно так же, как и детям местных жителей. Здесь принцип предпочтительности для детей того или иного происхождения не должен

работать. Все дети должны признаваться равноправными – несмотря от отдельные моменты неравенства в статусах их родителей.

В стране должны находиться только такие мигранты, труд которых действительно нам необходим. Может быть, их потребуется уже в ближайшие годы даже не 10 или 15 (как сейчас), а все 20 или 25 (в конце концов, в США их – 43 млн.), но это должны быть именно те люди, которые будут у нас трудиться и жить (как и все мы), а не распространять наркотики, сеять смуту, заниматься нелегальным бизнесом (почти всегда низкосортным и фальсифицированным), устраивать потасовки с местным населением, совершать другие преступления.

На территориях Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Грузии, Азербайджана, Армении, Молдовы, Украины, Белоруссии, Абхазии, Южной Осетии, Приднестровья, Северной Кореи, Вьетнама, Китая и некоторых других стран, возможно, потребуется открыть пункты трудовой миграции, которые работали бы на основе соответствующих договоров с предпринимателями и на которых отбирались бы кандидаты на выезд к нам на работу.

Надо искоренять негативный взгляд на трудовых мигрантов как на людей «второго сорта», раз и навсегда отказаться от термина «гастарбайтер» (гость-работник), берущего свое начало еще в гитлеровской Германии, в которой делалась ставка на принудительный труд людей, вывезенных с оккупированных территорий. Правда, тогда использовался несколько иной термин (фремдарбайтер – привлеченный работник), но из 18 миллионов таких людей в годы Второй Мировой войны 11 миллионов погибло – от изнурительного труда, скуденности, абсолютно непригодного питания, отсутствия элементарных гигиенических условий и медицинской помощи, а здоровье остальных семи миллионов было в силу тех же причин основательно подорвано, в связи с чем подавляющее большинство их в сравнительно короткое время тоже скончалось.

Мир помнит лукавые надписи нацистов на воротах Освенцима «Труд делает человека свободным» и на воротах Бухенвальда – «Каждому свое» (Цицерон) – как и многие десятки миллионов погибших, включая не только солдат и офицеров воюющих стран, но и их мирных жителей, в том числе убитых по национальным, расовым, социальным, политическим и иным признакам, не имеющим отношения противоборствующим силам. Как и то, что послевоенное восстановление Западной части Германии осуществлено главным образом трудом мигрантов, названных гастарбайтерами еще в начале 60-х годов тогдашним канцлером ФРГ Конрадом Аденауэром. Сегодня не только Германия, но и по существу вся Европа, как и США, Канада и многие другие страны, вообще не может обойтись без трудовых мигрантов. И везде их положение – весьма незавидное, но в России – пожалуй, самое трудное.

И это – еще одно позорное пятно на России. Наряду с по существу массовой преступностью, упадком нравов, пьянством, алкоголизмом, наркоманией, высокими темпами распространения аборт, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, разбитыми дорогами, ужасающей бедностью и нищетой значительной части населения, безграмотностью и бескультурьем миллионов, крайне плохой экологией, детскими болезнями, безнадзорностью и беспризорностью многих детей и подростков, кризисом семьи и школы.

*Активизация легализации преступных приобретений.* Создается опасность того, что Россия окончательно может превратиться в мировую «прачку», то есть в учреждение по отмыванию преступных приобретений, накапливаемых во всем мире. Не приходится сомневаться в том, что отмываемые здесь «до копейки» преступные приобретения в значительной их части пойдут на финансирование «бизнес-проектов» сугубо криминального свойства, а также на подкуп представителей власти, чиновников, двурушников из конкурирующих организаций, недобросовестных устроителей спортивных соревнований, других «нужных» людей.

Выросшие как грибы после дождя организации (магазины, кафе, рестораны и т.п.), единственное назначение которых – отмывание преступных при-



обретений (часто – чиновничьих), должны быть закрыты, а виновные в их создании лица – привлечены к уголовной ответственности. Любой учредитель любой организации должен предъявить документы, подтверждающие, что это – не «Рога и копыта», а реально функционирующие предприятия. Законность происхождения имеющихся у предпринимателя средств не должна вызывать никаких сомнений, а при наличии таковых – соответствующее имущество должно быть незамедлительно конфисковано.

*Активизация рейдерских захватов.* Этот процесс распространится, прежде всего, на предприятия сырьевого, банковского, строительного и другого высокодоходного бизнеса. В принципе объектами подобного «приобретательства» может стать все, что только можно захватить. Металлургические, машиностроительные, обрабатывающие, крупные аграрные предприятия, земля – все это может всецело перейти под контроль зарубежного бизнеса.

Что же всему этому может быть противопоставлено? Конечно же, эффективная государственная поддержка и защита отечественного бизнеса. Нужен запрет на приобретение наших нормально работающих предприятий зарубежными субъектами экономической деятельности. В уголовное законодательства должна быть включена статья, которая прямо предусматривала бы ответственность за рейдерские захваты.

*Увеличение удельного веса фальсификата.* Если в настоящее время доля фальсификата в наиболее пораженных этим явлением организациях торговли и предоставления услуг не превышает 70 %, то в дальнейшем данный показатель может возрасти до ста процентов. Чтобы этого не произошло и чтобы вообще торговля и сфера услуг были раз и навсегда очищены от фальсификата, необходимо повысить роль государственного и общественного контроля над этими сегментами экономики.

*Обрушение рынка ценных бумаг.* На смену нашему рынку ценных бумаг возможен приход зарубежного их рынка, который, по крайней мере, на первых порах будет, как нетрудно предположить, преимущественно (если не на все 100 %) мошенническим. Для предупреждения этого организации, распростра-

няющие ценные бумагами, должны под определенные государственные гарантии страховать имущественные права их владельцев – как это делается, например, в отношении вкладов в банках.

*Активизация теневого (полностью нелегального) и серого (частично нелегального) бизнеса.* Уже сейчас тот и другой бизнес в совокупности составляет более половины всей нашей экономики, а по мере вхождения в мировую экономику данный показатель может составить до 90 % и более. В этой связи представляется целесообразным включить в уголовное законодательство институт ответственности юридических лиц за нарушение экономического законодательства (наряду с законодательством экологическим, трудовым и некоторым другим) – при *особенно* или *беспредельно* большом размахе нарушений и (или) наличии *особенно* или *беспредельно* крупного ущерба правам либо законным интересам граждан, организаций, общества или (и) государства, то есть на сумму соответственно свыше ста и пятисот миллионов рублей.

*Активизация наркобизнеса, порнобизнеса, бизнеса оружейного, а также основанного на притонах разврата, проституции, педофилии.* На фоне всего этого всплывут, как можно предположить, на поверхность событий самые низменные проявления, в том числе садизм, групповой секс, та же педофилия и т.п. Весь этот и иной подобный «черный» бизнес подлежит незамедлительному закрытию – разумеется, с привлечением к достаточно строгой уголовной ответственности виновных, в том числе всех попустителей этому явлению, а также всех его укрывателей и покровителей.

*Обострение противоречий между трудом и капиталом* способно привести к росту социальной напряженности. Могут получить все большее распространение протестные настроения, которые, конечно же, выйдут далеко за пределы системной оппозиции, и на политической сцене могут появиться хорошо организованные экстремистские силы, в том числе с отчетливо выраженной фашистской направленностью.

Все это не может не вызвать «праведный гнев» различных зарубежных альянсов и США, которые вначале добьются изменения положений Устава

ООН, касающихся применения военной силы в отношении «государств-смутьянов», а затем с использованием фактора международного терроризма поставят на колени Иран, потом Китай, и, как заключительный аккорд «покорения мира» – Россию. Таким образом, однополярность на планете может быть установлена навсегда, и страны «золотого миллиарда» практически навечно сохраняют за собой преимущества на мировых рынках.

Необходимо дать достаточно жесткий отпор всем этим явлениям, причем уже на дальних подступах к ним, в том числе следует решительнее пресекать разного рода их «генеральные репетиции». Гармонизация взаимоотношений между трудом и капиталом должна стать приоритетным направлением как внутренней, так и внешней политики России. Действие ст. 127.2 УК РФ (использование рабского труда) должно быть распространено на весь спектр *существенных* нарушений законодательства о труде, причем независимо от того, идет ли речь о трудовых мигрантах или о коренных жителях страны. Сами по себе такие нарушения тоже должны рассматриваться в качестве оснований уголовного преследования виновных в них лиц.

### ***Стратегия нашего движения вперед в новых экономических условиях***

За счет чего *еще* можно минимизировать возможные негативные последствия традиционной нашей беспечности, способной особо отрицательно проявиться в условиях присоединения России к ВТО, в том числе последствия отчетливо выраженного криминального свойства?

Здесь нужна своя стратегия и своя тактика.

Стратегия – это вывод нашей экономики на более эффективные позиции, прежде всего, за счет форсированного развития научных исследований и опытно-конструкторских работ, а это – в основном уход от преимущественного вывоза сырья, постепенное ограничение этого вида деятельности и развитие перерабатывающей индустрии, разработка и внедрение новой техники и новых технологий (в особенности развитие нанотехнологий), пополнение и более широкое использование информационного ресурса, совершенствование техно-

логий использования возобновляемых источников энергии, снижение уровня использования не возобновляемых ее источников и взаимообразное повышение уровня использования возобновляемых ее источников, дальнейший активный поиск новых видов энергии, поддержка, стимулирование, развитие и эффективная охрана интеллектуальной собственности, вывод из кризисных состояний сельского хозяйства и некоторых других оказавшихся в таком же состоянии (или дрейфующих к нему) отраслей, повышение производительности труда и снижение издержек, защита оборудования от коррозии и других потерь.

Но важно помнить, что экономический «бум» нам необходим не ради его самого, а ради достижения более высокой цели, а именно для формирования достаточно обширного среднего класса, а на его базе – общества с еще более широкими возможностями. Пределы «высшего» и «низшего» классов, как и параметры их «высоты» и «низины» должны постоянно уменьшаться и, в конечном счете, сойти на «нет».

На этом пути нас ожидает, к сожалению, немало неприятных сюрпризов, один из которых – опережающее на первых порах «выпадение в осадок» представителей среднего и «высшего» классов, то есть возвращение их к состоянию представителей «низшего» класса – опережающее по отношению к процессам вхождения последних в состав среднего и «высшего» классов.

Обращает на себя внимание то, что само по себе повышение уровня жизни людей не гарантирует им благополучия, так как по мере повышения этого уровня они, вместе с тем, все чаще «срываются», впадая, например, в пьянство, алкоголизм, наркоманию, «крутой» криминал, коррупцию. Данное явление проявлялось в нашей стране и в царское, и в советское время, а поэтому ни монархи, ни «генсеки» не стремились вырвать население из бедности, дать ему все необходимое для жизни, вовлечь его в действительно активную политическую, экономическую, культурную и иную жизнь. Считалось, что людям вообще ничего давать не надо, а надо только у них брать, брать и брать – по принципу: все люди, как писал В.В.Маяковский, братья – люблю с них

брать я.. О себе же они должны, как считалось, позаботиться сами. Все, взятое у народа царизмом, использовалось в основном для содержания бюрократии и аристократии, а взятое у него советским режимом – для содержания той же бюрократии и еще военно-промышленного комплекса. Культивировались поверья типа «бедность – не порок», «достаток, власть и досуг – только портят людей», «дай человеку достаток, и он, как та старуха в пушкинской сказке о рыбаке и рыбке, с ума сойдет и потребует еще больше»...

При этом проявлялось непонимание властью того, что не может быть государство большим, если человек в нем – маленький. Только сейчас приходит прозрение, и исторический спор между государствами сопровождается уже не столько бряцанием оружия и купанием в роскоши элиты, сколько реальным решением проблемы прав и свобод человека. Поэтому весьма важным является то, чтобы последовательное повышение уровня материальной обеспеченности людей сопровождалось неуклонным ростом их культуры.

Если этого не будет, то по-прежнему будут оставаться справедливыми следующие известные строки Г.Р.Державина: «Осел останется ослом, / Хотя осыпь его звездами: / Где должно действовать умом, / Он только хлопает ушами». Культура же практически на все сто процентов гарантирует то, что овладевающий ею обретающий тот или иной достаток человек не «свихнется», не «сойдет с дистанции», не «сопьется», не «скатится вниз», а станет достойной опорой своей семьи, общества, государства и страны в целом. Требуется знание хотя бы *основ* мировой культуры, литературы, поэзии. Желательно, чтобы каждый знал хотя бы один иностранный язык. Тогда отпадет всякий смысл бытующей еще и сейчас известной побасенки: «Из грязи – в князи». Все станут «князьями» минуя стадию «грязи».

Особенно остро стоит вопрос о культуре в связи с увеличивающимся в условиях присоединения к ВТО потоков в нашу страну все тех же трудовых мигрантов. Без регулирования этих потоков страна может буквально захлебнуться ими и всем тем негативом, который может быть с ним связан, включая явления криминального характера. Найти тогда оптимальный выход из соз-

давшегося положения будет довольно трудно – если, конечно, вообще возможно.

Наряду с профессиональным обучением мигрантов, необходимо дать им и определенные азы в области русского языка, культуры общения и поведения в целом, российских обычаев и традиций, нашего законодательства.

Параллельно надо, конечно же, поднимать культуру и коренных жителей России. Одна телепередача А.Малахова на Первом канале ТВ «Пусть говорят!» говорит о многом – страсти порой в ней накаляются так, что нашим так называемым «простым людям» не хватает подчас слов для выражения накопившихся мыслей и чувств.

Нужны «Дома культуры», «Дома молодежи», «Дома школьников», «Дома студентов», «Дома творчества мрордых», «Дома художников», «Дома металлургов», «Дома аграриев», «Дома физкультурников» и т.д. Тогда и сами собой отпадут рассуждения о том, что раз «мат-перемат» и водка помогли нам обеспечить боеспособность в «гражданскую» и «вторую мировую», поднять «индустриализацию и коллективизацию», освоить целину и построить Байкало-Амурскую магистраль, пережить лихолетье так называемой «перестройки» и распада страны, октябрь 1993-го и дефолт августа 1998-го года, наконец, кризис 2008-2010 гг., то сейчас, якобы, уже «сам бог велел» и дальше нажимать на эту же... «педаль».

Нет, ресурс низкосортных слов в нашем лексиконе и «хмелевой поляны» в голове, похоже, все же исчерпан, причем, как можно предполагать, до конца и навсегда. Еовые времена требуют новых песен. Как кончается и время «разгульных блатарей», запускающих в нашу речь то, что ей изначально не было свойственно, а привнесено «нашествиями», «смутами», «революциями» и прочими «гоп-стопными переворотами».

### ***Вопросы тактики***

Что же касается тактики нашего движения вперед в новых экономических условиях, то на завершающий период переходного этапа развития страны она может складываться, в частности, из следующих шагов.

*Первое* – это экономия буквально на всем. Вплоть до некоторого переноса сроков реализации ряда программ, в том числе некоторых из тех, которые относятся к категории «неотложных», включая, например, повышение окладов федеральным, региональным и местным чиновникам, организация видимости молодежных мероприятий (в том числе на Селигере), поддержка толерантных власти партий и движений, некоторых зарубежных режимов, малоперспективных научных проектов.

*Второе* – дальнейшее усиление фискальной политики (например, в отношении сверхдоходного бизнеса), совершенствование налоговой политики, системы сборов, пошлин, штрафов, цен, тарифов.

*Третье* – дальнейшее расширение сферы принудительного труда в отношении должников – в особенности тех, кто отбывает наказания за совершенные преступления и имеет задолженности в части возмещения причиненного преступлением ущерба и компенсации причиненного им морального вреда.

Важно под этим углом зрения присмотреться и к лицам, вообще не занятым каким-либо общественно полезным трудом в официальных сегментах экономики. Их у нас – несколько десятков миллионов. Если у таких людей нет средств для того, чтобы покрывать свою долю расходов государства на оборону, здравоохранение, социальное обеспечение, образование, охрану природу, поддержание правопорядка, на науку, дороги и другие общественные нужды, то они должны их заработать. Другое дело, что необходимо квотирование таких долей применительно к каждому человеку.

Что касается деградированной части нашего населения, то ее надо выводить из этого состояния, в том числе за счет родственников и тех, по чьей вине человек оказался на «дне». Если, скажем, однообразие, монотонность и изнурительный характер труда на предприятии довели работника до того, что он стал алкоголиком или наркоманом, то долг работодателя – оплатить лечение и вернуть человека в прежнее его нормальное состояние. А если в подобном состоянии по собственной прихоти оказалась сорокалетняя правнучка бывшего

нашего «генсека» Л.И.Брежнева Галина, то после курса соответствующего лечения за счет родственников (в данном случае речь идет, как видно, об алкоголизме и общей социальной деградации) ей тоже должна быть предложена сильная работа. Если не подключать к созидательному труду тех, кто по тем или иным причинам выбился из него, то все усилия общества будут и дальше уходить как вода в песок, и, вместо подъема экономики, мы можем получить дальнейшее ее падение.

*Четвертое* – некоторое повышение пенсионного возраста. Например, на два-три года и, конечно же, по желанию самих людей, подошедших к завершающему этапу своего трудового пути – разумеется, с существенным повышением размера пенсии при достижении повышенного пенсионного возраста. Нужна также более рациональная пенсионная политика в целом. В основу ее следует положить принцип: «Пенсия не дается, а зарабатывается».

*Пятое* – развитие коммерческого образования за счет последовательного свертывания образования государственного – в особенности если речь идет об образовании гуманитарном.

*Шестое* – постепенный перевод основной части научной и опытно-конструкторской работы на самоокупаемость.

*Седьмое* – всю государственную науку следует нацелить на наши важнейшие практические нужды, включая формирование и осуществление рациональной образовательной политики.

*Восьмое* – в основу образовательной политики необходимо положить тот же рациональный принцип: «Стипендия не дается, а зарабатывается» – прежде всего, конечно же, отличной и хорошей учебой.

*Девятое* – увеличение трудового резерва за счет развертывания системы профессионального обучения, создаваемой в основном на базе крупных предприятий.

*Десятое* – Федеральную миграционную службу следует задействовать также на направлении профессионального обучения трудовых мигрантов и распределения их по рабочим местам (по договорам с работодателями).



*Одиннадцатое* – сокращение (по согласованию с работниками) количества праздничных дат, выходных дней, а отчасти и отпусков, но не более, чем на треть.

*Двенадцатое* – сокращение до 16-и, а в отдельных случаях до 15-и и даже до 14-и лет трудоспособного возраста (для отдельных категорий лиц и видов работ) – естественно, с сокращением общей продолжительности рабочего дня и предоставлением ряда других предпочтений несовершеннолетним труженикам.

*Тринадцатое* – развитие системы стимулов ко всему положительному, включая трудовые и учебные достижения, внесение рационализаторских предложений, работа с трудными подростками, прием на воспитание детей, задержание и участие в перевоспитании «сошедших с пути истинного» людей.

*Четырнадцатое* – укрепление трудовой, общественной, экономической, государственной и иной дисциплины, в том числе укрепление правопорядка и резкое снижение уровня преступности и иных правонарушений.

Вот на этом последнем тактическом направлении имеет смысл остановиться подробнее. Подчеркнем, что, например, европейцы, американцы, японцы и многие другие народы в значительной мере именно за счет именно укрепления трудовой, общественной, экономической, государственной и иной дисциплины добились нынешних превосходных экономических, социальных, культурных и других показателей развития. Например, в Китае и сегодня еще практикуются самые строгие меры (вплоть до пожизненного заключения и смертной казни), в том числе за коррупцию – в то время, как у нас виновные в этом же преступлении нередко отделяются, так сказать, «легким испугом». Дело доходит до смешного – например, известный всей стране депутат Госдумы Илья Пономарев (образование – 4 курса технического вуза) за две лекции в Инновационном центре «Сколково» (одна лекция продолжалась 12 минут, другая – 8) получил более 20-и миллионов рублей (750 тысяч долларов США) и умудрился вообще выйти сухим из воды.

Понятно, что укрепление дисциплины не может произойти само собой – тем более, что к ее дестабилизации примешиваются некоторые внешние факторы, в том числе такой, как присоединение страны к ВТО. Ясно, что дальнейшее расширение сферы международного экономического сотрудничества неизбежно обострит конкуренцию, а в условиях ее в ход могут пойти еще неизвестные нам методы, в том числе обманные, изощренные, ухищренные, коварные. И в противодействии им неизбежно некоторое возрастание нагрузки на уголовно-правовые средства. Без этого здесь никак не обойтись.

Пока, однако, мы не знаем, как могут повести себя в такой ситуации правоохранительные органы. Будут ли они работать честно и правдиво или же сами пойдут в такую коррупционную крутизну, которая не только основательно подорвет финансовое положение предпринимателей, но загонит последних в такой криминал, из которого практически нельзя будет найти выход. В том числе в такие явления, как использование теневых, серых и даже черных форм деятельности, рабского труда, торговля людьми, нарушение правил охраны труда, несвоевременная выплата заработной платы и т.п.

### ***Кадровые вопросы и роль общественного контроля***

Но дисциплина – дисциплиной, а необходимо еще навести порядок и в механизмах, обеспечивающих выдвижение на должности управленцев достойных кандидатов, эффективное повышение квалификации и ротацию персонала, очищение его от случайных лиц и пополнение высококвалифицированными и порядочными людьми. Ведь если должность занята слабой, невыразительной, посредственной личностью, да к тому же еще и слабой в профессиональном отношении, то никакая дисциплина не поможет делу. Напротив, рано или поздно она сработает в обратном направлении и погубит саму возможность получения любых позитивных результатов деятельности. В этом смысле сохраняет еще свою актуальность известная фраза советских времен о том, что кадры решают все. А если и не все, то, по крайней мере, многое.

Весьма важен эффективный общественный контроль над деятельностью экономического, государственного и муниципального персонала. И здесь свое

веское слово должно сказать наше студенчество. Раньше оно широко привлекалось к труду в стройотрядах, на РЖД (отряды проводников), в путинных формированиях (в том числе на островах Курильской гряды), на сельхозработках, а также к проведению субботников, различных культурных, спортивных и иных мероприятий. А сейчас, как представляется, настала пора попробовать студентам свои силы на ниве волонтерского движения, в том числе в сфере общественного контроля. Блогеры, казаки с нагайками, рабочие дружины с повязками – все это хорошо, а студенты, думается, тоже не хуже. Они образованы, культурны, полны сил, энтузиазма и, как правило, легко и просто откликаются на любые общественные нужды.

Но кто организует эту беспокойную публику на подобные «подвиги»? Полагаем, что, наряду с деканатами, этим могли бы заняться еще и студенческие советы (кратко – студсоветы). Сегодня они занимаются в основном распределением мест в общежитиях и поддержанием там порядка, стипендиями и материальной помощью нуждающимся, художественной самодеятельностью и стенгазетами. Но эта работа не привносит в сознание студентов особого понимания ими собственной значимости. Подключение же их к осуществлению функции общественного контроля в значительной мере восполнит этот пробел – в их полных страстей головах, сердцах и душах.

Принято считать, что государство должно контролировать бизнес, но ведь и бизнес, как наиболее значительная часть гражданского общества, не может уклоняться от этой своей обязанности – по отношению к государству, в том числе полагаясь на то же самое студенчество – как на тоже довольно весомую часть все того же гражданского общества.

В новых экономических условиях под особый прицел гражданского общества должны быть взяты и сами правоохранительные органы. В настоящее время их сотрудники получили по существу все необходимое для нормальной работы – зарплату, снаряжение, транспорт, здания, сооружения и т.д., а высоких результатов в их работе, к сожалению, как не было, так и нет. Более того, здесь срабатывает известный всем «эффект», охарактеризованный в народе

ироничной фразой «чем лучше – тем хуже». То есть на первых порах проявляется обратный желаемому результат, а именно – растут суммы взяток, больше становится разного рода злоупотреблений, пьянства в подразделениях, пыток в отношении задержанных. Получается нечто, сходное с тем, когда мы даем нашим подрастающим детям больше карманных денег – вначале у них появляется больше сладостей, а затем замечаются и сигареты и вино, вокруг начинают крутиться ветреные девочки, хуже становятся оценки.

И здесь без усиленного общественного контроля, в том числе осуществляемого силами студенчества, не обойтись. Поэтому заслуживают самой серьезной поддержки те вузы, в которых уже сегодня студенческие организации берут на себя заботу по общественному контролю в различных сферах жизнедеятельности, включая сферу правопорядка и борьбы с преступностью и иными правонарушениями.