

Котельников Д.С.

Особенности национальных систем обязательной сертификации в период становления системы Технического регулирования в России и едином Таможенном союзе ЕврАзЭС в 2011-2013 году

В статье рассматриваются особенности основных национальных систем обязательной сертификации в переходный период введения в действие Технических регламентов в России и едином Таможенном союзе ЕврАзЭС.

Ключевые слова: сертификат соответствия, обязательная сертификация, сертификат соответствия техническому регламенту, сертификат таможенного союза, технический регламент, технические требования, сертификация продукции, экспертное заключение, центр сертификации, сертификат качества, пожарный сертификат, свидетельство о государственной регистрации.

Kotelnikov Dmitry

Features of obligatory certification national systems in the period of Technical regulation system formation in Russia and Customs Union of Eurasian Economic Community (EAEC) in the year 2011-2013.

The article examines the main features of obligatory certification national systems in the transitional period of national technical regulations enactment in Russia and Customs Union of Eurasian Economic Community (EAEC).

Tags (keywords): certificate of conformity, mandatory certification, obligatory certificate, certificate of conformity by technical regulations, the certificate of a customs union, technical regulations, technical requirements, certification of products, expert report, certification, quality certificate, fire certificate, certificate of state registration, certification authority, certificate of safety.

Обязательная сертификация ГОСТ Р

Сертификат соответствия, называемый также сертификатом качества, сертификатом безопасности, обязательным сертификатом – это документ, подтверждающий независимыми от изготовителей и потребителей центром или органом по сертификации, соответствие продукции требованиям безопасности, установленным в нормативных документах – государственных стандартах (ГОСТ) и Технических регламентах (ТР). Сертификация продукции в России опирается на основополагающие Федеральные законы "О сертификации продукции и услуг", "О защите прав потребителей" и "О техническом регулировании".

Декларация о соответствии — документ, в котором изготовитель, продавец или исполнитель удостоверяет, а центр или орган по сертификации подтверждает, что производимая, поставляемая или продаваемая продукция соответствует требованиям безопасности, предусмотренным для данного вида товара.

В соответствии с постановлениями Правительства России, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт РФ) ежегодно публикуется и обновляется документ, содержащий информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в двух частях - по двум формам подтверждения соответствия: обязательная сертификация продукции и декларирование соответствия. Данный документ ("Номенклатура") представляет собой перечень продукции, с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования к продукции (ГОСТ, ТР, СанПиН и др). Реализация потребителю товаров из этой номенклатуры, а также таможенная очистка без Сертификата соответствия или Декларации о соответствии - запрещены.

Сертификаты соответствия и Декларации ГОСТ Р выдаются центрами и органами по сертификации, аккредитованными Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, например всеми органами, относящимися к Сертификационному и Консультационному центру СКЦ КОМПАС-21 МИЭМ. Основанием для выдачи сертификата соответствия или декларации ГОСТ Р являются положительные испытания и протокол, оформленный в испытательных лабораториях центра или других аккредитованных российских или зарубежных лабораториях.

Сертификация по Техническим регламентам

Принятый в конце декабря 2002 г. Федеральный закон "О техническом регулировании" по праву получил наименование одного из самых революционных законов на рубеже нового тысячелетия. Таким образом, вступивший в силу с 01.07.2003 г. закон, юридически закрепил основы проведения реформы технического регулирования и сертификации, целью которой является обеспечение эффективности регулирующего воздействия государства и устранение необоснованных препятствий для деятельности экономических механизмов с учетом необходимости соблюдения и защиты законных прав и интересов общества и государства.

Технический регламент (ТР) - документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции), направленные на защиту жизни и здоровья граждан.

Согласно программе разработки и принятия Технических регламентов (ТР) в России, предполагается внедрить достаточно большое количество ТР, охватывающих практически весь спектр продукции. Продукция, попадающая под действие Техрегламента не требует сертификации в системе ГОСТ Р, тем самым "привычные" сертификаты ГОСТ Р постепенно заменяются Сертификатами и Декларациями о соответствии ТР.

Основными Техническими регламентами, установленными для большей части продукции, которая ранее сертифицировалась по системе ГОСТ Р являются:

- Технический регламент о безопасности машин и оборудования
Вступил в силу – 25.09.2010 г.
- Технический регламент о безопасности колесных транспортных средств
Вступил в силу – 23.09.2010 г.
- Технический регламент о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе
Вступил в силу – 01.01.2011 г.
- Технический регламент о безопасности продукции для детей и подростков
Вступает в силу – 01.01.2012 г.

- Технический регламент о безопасности низковольтного оборудования
Вступает в силу – 01.01.2012 г.

Каждый из регламентов определяет свои перечни (номенклатуры) товаров и оборудования, подлежащих обязательному подтверждению соответствия в форме сертификации или декларирования.

Общий порядок оформления и выдачи сертификатов и деклараций ТР примерно такой же как и в системе ГОСТ Р, однако схемы сертификации при Техническом регулировании отличаются и каждый из Техрегламентов устанавливает свои допустимые способы подтверждения соответствия в зависимости от вида продукции или условий поставок. Сроки действия сертификатов и деклараций также различаются в зависимости от применяемой схемы, при этом, максимальный срок действия сертификата или декларации ТР составляет 5 лет. Продукция, прошедшая сертификацию по Техническому регламенту должна маркироваться новым Знаком обращения на рынке (СТР), в связи с чем отменяется необходимость нанесения на продукцию знака соответствия (РСТ) с указанием кода органа сертификации.

Сертификаты и декларации ГОСТ Р, выданные на продукции до вступления в силу Технического регламента, как правило, продолжают действовать до окончания их срока действия, но некоторые регламенты устанавливают другой порядок.

Сертификация единого Таможенного союза ЕврАзЭС

В соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формирования таможенного союза от 6 октября 2007 года сформирован Таможенный союз ЕврАзЭС, в состав которого вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

Формирование Таможенного союза ЕврАзЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках Таможенного союза (ТС) применяется единый таможенный тариф, единая система подтверждения соответствия (сертификации) и другие меры регулирования торговли товарами внутри ТС и с третьими странами.

В настоящее время заканчивается формирование общей системы Технического регулирования в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС. Разработка единых стандартов и требований к безопасности продукции необходима членам Таможенного союза – России, Беларуси и Казахстану как для защиты их рынков от некачественного импорта извне, так и для максимального снижения торговых барьеров на пути товаров и услуг трех стран в рамках формирования Единого экономического пространства к 01 января 2012 г. К этому моменту вступают в действие не только общие Технические регламенты ТС (включая единый знак обращения продукции на рынке), но и проводится гармонизация механизмов контроля и надзора за их соблюдением.

Решением Комиссии Таможенного союза № 319 от 18 июня 2010 года «О техническом регулировании в Таможенном союзе» утверждены и вступили в силу с 01.07.2010 г.:

- Единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии таможенного союза евразэс
- Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза

Продукция, не включенная в Единый перечень ТС, подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия согласно национальному законодательству государств-членов ТС ЕврАзЭС. Срок действия сертификата соответствия и декларации о соответствии, выданные по Единой форме ТС, не должны превышать 5 (пять) лет.

Выдачу Сертификатов соответствия и регистрацию Деклараций о соответствии по Единой форме осуществляют центры и органы по сертификации, включенные в Единый реестр, в том числе всеми органами, относящимися к Сертификационному центру СКЦ МИЭМ. Единый перечень действует в отношении конкретного вида продукции до вступления в силу единого Технического регламента на этот вид продукции для государств-членов ТС.

В срок до 01.01.2012 г. на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, по выбору заявителя выдаются сертификаты/декларации соответствия по Единым формам и/или сертификаты/декларации соответствия согласно законодательствам государств – членов ТС. Для зарубежных изготовителей, расположенных не на территории государств-членов ТС, декларации о соответствии по Единой форме не оформляются.

В течение 2011 г. завершается принятие единых Технических регламентов Таможенного союза, таким образом, с 1 января 2012 г. на территориях стран-участниц ТС соответствующие обязательные требования, установленные национальным законодательством, не будут применяться, и как следствие - начнется полноценное оформления единых Сертификатов и Деклараций соответствия Таможенного союза ЕврАзЭС.

Санитарно-эпидемиологическая сертификация

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) от 21 мая 2010 года № 39, с 1 июля 2010 года вступило в силу Соглашение единого Таможенного союза (ТС) по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, согласно которому Комиссия таможенного союза утвердила:

- Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)
- Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза
- Единые формы документов, подтверждающих безопасность продукции (товаров)
- Положение о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза

Таким образом, с 1 июля 2010 года на продукцию больше не выдаются Санитарно-эпидемиологические заключения (СЭЗ). Вместо них оформляются Свидетельства о государственной регистрации и Письма о соответствии продукции единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

Продукция, включенная в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза

(далее «Единый перечень»), является подконтрольной. В свою очередь, все подконтрольные товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза, должны соответствовать вступившим в силу Единым санитарным требованиям.

На продукцию, включенную в раздел II Единого перечня, подлежащей государственной регистрации, оформляются Свидетельства о государственной регистрации по единой форме установленного образца. Для этой продукции предоставление на таможне Свидетельств о государственной регистрации обязательно.

При ввозе продукции, перечисленной в разделе I Единого перечня, при таможенном оформлении не требуется представление Свидетельств о государственной регистрации или выданных до 1 июля 2010 года Санитарно-эпидемиологических заключений. На добровольной основе для такой продукции оформляются Письма о соответствии продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

Санитарно-эпидемиологические заключения и свидетельства о государственной регистрации, оформленные уполномоченными органами Сторон до вступления в силу Соглашения таможенного союза по санитарным мерам, действуют исключительно на территории Стороны, выдавшей данные документы, в пределах указанного в них срока, но не позднее 1 января 2012 года.

Сертификация Пожарной безопасности

С 1 мая 2009 года вступил в действие Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Настоящий Федеральный закон определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности (ПБ) - документальное удостоверение соответствия продукции требованиям Технических регламентов, стандартов и норм пожарной безопасности с целью подтверждения соответствия продукции и услуг требованиям пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязательное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) осуществляется в форме декларирования соответствия или в форме сертификации. Обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат продукция общего назначения и пожарная техника.

Декларация пожарной безопасности – документ, подтверждающий, что продукция безопасна при ее использовании в соответствии с целевым назначением, и приняты меры по обеспечению ее соответствия требованиям Технических регламентов.

Сертификации и декларированию на соответствие требованиям пожарной безопасности подлежит продукция, приведенная в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 241 "Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации", подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Продукция, соответствие требованиям пожарной безопасности которой подтверждено, маркируется знаком обращения на рынке. Такой знак обращения проставляется на самой продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации.

Сертификаты соответствия пожарной безопасности («Пожарные» сертификаты) имеют ограниченный срок действия. Максимальный срок действия сертификата ПБ – 5 лет.

Сертификаты соответствия и Декларации Пожарной безопасности регистрируются органами по сертификации и относящимися к Сертификационному центру СКЦ МИЭМ, а также другими органами, аккредитованными в Системе сертификации пожарной безопасности (ССПБ). Сертификаты и Декларации ПБ содержат сведения о проведенных испытаниях в аккредитованных российских или зарубежных лабораториях, наличии сертификатов на систему менеджмента качества и другую официальную информацию, являющуюся основанием для их выдачи.

Сертификация в системе связи

В соответствии с Законом РФ "О связи", для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования.

Перечень подлежащих обязательной сертификации средств связи, утверждаемый Правительством Российской Федерации, включает в себя:

- средства связи, выполняющие функции систем коммутации, цифровых транспортных систем, систем управления и мониторинга, а также оборудование, используемое для учета объема оказанных услуг связи в сетях связи общего пользования
- оконечное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования
- средства связи технологических сетей связи и сетей связи специального назначения в части их присоединения к сетям связи общего пользования
- радиоэлектронные средства связи
- оборудование средств связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Для средств связи, которые не подлежат обязательной сертификации, но являются оконечными абонентскими устройствами (мобильные телефоны, проводные телефоны, радиотелефоны DECT, устройства с Wi-Fi, Bluetooth и т.п.) оформляется обязательная Декларация о соответствии.

Сертификация или Декларирование соответствия телефонов и иных средств связи считается завершенной, когда образцы продукции прошли лабораторные испытания, и выданы положительные протоколы испытаний оборудования. На их основании оформляется Сертификат или Декларация связи, в котором указываются данные, полученные в ходе тестирования.

Список литературы.

1. Закон Российской Федерации от 10 июня 1993 г. N 5151-1 "О сертификации продукции и услуг".
2. Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. N 2300-1 "О защите прав потребителей".
3. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ "О техническом регулировании".
4. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".
5. Федеральный закон Российской Федерации от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи".
6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 декабря 2009 г. N 347-ФЗ "Технический регламент о безопасности низковольтного оборудования".
7. Межгосударственный договор от 10 октября 2000 г. "Об учреждении евразийского экономического сообщества".
8. Межгосударственный договор от 6 октября 2007 г. "О создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза".
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2009 г. N 753 "Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования".
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 г. N 720 "Об утверждении технического регламента о безопасности колесных транспортных средств".
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2009 г. N 307 "Об утверждении технического регламента о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков".
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2010 г. N 65 "Об утверждении технического регламента о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе".

УДК 006.065

Статья поступила 12.04.2011.

Московский институт электроники и математики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (МИЭМ НИУ ВШЭ).

Kotelnikov D.S.

Features of obligatory certification national systems in the period of Technical regulation system formation in Russia and Customs Union of Eurasian Economic Community (EAEC) in the year 2011-2013.

The article examines the main features of obligatory certification national systems in the transitional period of national technical regulations enactment in Russia and Customs Union of Eurasian Economic Community (EAEC).

certificate of conformity, mandatory certification, obligatory certificate, certificate of conformity by technical regulations, the certificate of a customs union, technical regulations, technical requirements, certification of products, expert report, certification, quality certificate, fire certificate, certificate of state registration, certification authority, certificate of safety

Moscow Institute of Electronics and Mathematics, National Research University Higher School of Economics (MIEM NRU HSE)