

Ю.А. Тихомиров

# ПРАВО: ПРОГНОЗЫ И РИСКИ

*Монография*

Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com

Москва  
ИНФРА-М  
2015

УДК 67.06  
ББК 340.11  
Т46

ФЗ  
№ 436-ФЗ

Издание не подлежит маркировке  
в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 1

*Издание одобрено Ученым советом  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации*

Рецензенты:

*Н.А. Власенко* — д-р юрид. наук, проф. (ИЗиСП);  
*М.Н. Марченко* — д-р юрид. наук, проф. (МГУ им. М.В. Ломоносова)

**Т46 Тихомиров Ю.А.**  
**Право: прогнозы и риски:** монография. — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2015. — 240 с. — [www.dx.doi.org/10.12737/11255](http://www.dx.doi.org/10.12737/11255).

ISBN 978-5-16-011152-0 (print)  
ISBN 978-5-16-103233-6 (online)

Концепция настоящей монографии — право как активное средство и объект прогнозирования. В качестве результата правового прогнозирования рассматривается опережающее правовое воздействие, направленное на повышение эффективности и устойчивости социального, экономического и политического развития. Исследование открывает простор для использования новых методов правового проектирования и преодоления привычного взгляда на право как на средство пассивного закрепления определенного состояния общества и государства.

В монографии приведен анализ природы и механизма прогнозирования, правового регулирования прогнозной деятельности внутри страны и на международном уровне, теории правовых рисков и способов их диагностики на стадиях правотворчества и правоприменения. Предложены средства правового регулирования рискованных ситуаций и их предотвращения. Обоснованы механизмы управления рисками и компенсации ущерба вследствие возникновения непредвиденных обстоятельств. Обобщены нормативные и аналитические материалы, даны рекомендации по оптимизации процессов правоприменения. Автор высказывает предложения о возможных путях развития государственных институтов и правовых регуляторов в обозримом будущем.

Для ученых-правоведов, практикующих юристов и экспертов, работников государственных и муниципальных органов и бизнес-структур, преподавателей, студентов, осваивающих программы бакалавриата и магистратуры, аспирантов и всех, кто интересуется развитием теоретических и практических подходов к совершенствованию государственных механизмов управления.

УДК 67.06  
ББК 340.11

ISBN 978-5-16-011152-0 (print)  
ISBN 978-5-16-103233-6 (online)

© Институт законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации, 2015

The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

Yu.A. Tikhomirov

# LAW: FORECASTS AND RISKS

Monograph

Электронно-  
Библиотечная  
Система  
znanium.com

Moscow  
INFRA-M

*Approved by the Scientific Council  
of the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation*

**Reviewers:**

*N.A. Vlasenko* — Doctor of Law, Professor (ILCL);

*M.N. Marchenko* — Doctor of Law, Professor (Lomonosov Moscow State University)

**Tikhomirov Yu.A.**

Law: Forecasts and Risks: monograph. — M.: The Institute of Legislation and Comparative Law under the Government of the Russian Federation: INFRA-M. — 240 p. — [www.dx.doi.org/10.12737/11255](http://www.dx.doi.org/10.12737/11255).

ISBN 978-5-16-011152-0 (print)

ISBN 978-5-16-103233-6 (online)

The law as an active tool and an object of forecast forms the concept of this monograph. Advanced legal influence, aimed at the improvement of efficiency and sustainability of social, economic and political development is contemplated as the result of legal forecast. The research leaves wide perspectives for the use of new methods of legal design and overcoming of customary focus on law as means for consolidation of a certain status of society and state.

The monograph provides analysis of the nature and mechanism of forecast, legal regulation of the forecast activity inside the country and on the international legal level, theory of legal risks and methods of their diagnosis at law-making and law enforcement stages. The monograph suggests means of legal regulation for risk situations and their prevention and also justifies mechanism of risk management and damage compensation due to occurrence of unforeseen unfavorable circumstances. The monograph summarizes standards and analytics, provides recommendations for law enforcement processes' optimization.

The monograph is aimed at scientists — legal experts, legal practitioners and experts, public and municipal employees, professors, students of bachelor and masters degree courses, post-graduates and all those who are interested in the development of theoretical and practical approaches for improvement of state management mechanisms.

ISBN 978-5-16-011152-0 (print)  
ISBN 978-5-16-103233-6 (online)

© The Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation, 2015

## СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	11
Глава 1	
ПРАВОВАЯ СФЕРА ОБЩЕСТВА: СТАБИЛЬНОСТЬ И ПЛАНОМЕРНОСТЬ РАЗВИТИЯ.....	12
§ 1. Порядок или хаос: необходимость предвидения .....	12
§ 2. Исходная позиция: в чем сила и бессилие права?.....	30
§ 3. Поиск идей и решений .....	45
§ 4. Природа и цели прогнозов .....	53
Глава 2	
РАЗРАБОТКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПРОГНОЗОВ.....	61
§ 1. Прогноз в фокусе юридической и других общественных наук .....	61
§ 2. Социальное моделирование и правовой эксперимент .....	76
Глава 3	
ПРАВО — СРЕДСТВО И ОБЪЕКТ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ.....	89
§ 1. Научные концепции законодательства.....	89
§ 2. Поиск меры регулирования .....	107
§ 3. Правовое регулирование прогнозирования .....	114
§ 4. Определение корреляций и способов правового воздействия.....	123
§ 5. Контроль и мониторинг в механизме обратной связи .....	134
Глава 4	
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ: СТАБИЛЬНОСТЬ И ПОТРЯСЕНИЯ.....	146
§ 1. Целевое международно-правовое регулирование .....	146
§ 2. Отклонения и конфликтные ситуации .....	155
Глава 5	
РИСКИ — СИГНАЛ ТРЕВОГИ .....	159
§ 1. Глобальные и национальные риски .....	159
§ 2. Природа риска — правовые характеристики .....	168

Глава 6		
РИСКИ — ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....	180	
§ 1. Регулирование рисков в отраслях законодательства.....	180	
§ 2. Методология анализа и оценки рисков в правотворчестве и правоприменении.....	196	
Глава 7		
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ.....	208	
§ 1. Системность регулирования. Опыты.....	208	
§ 2. Способы компенсации вреда от рисков.....	217	
Глава 8		
ПРАВО В ФОКУСЕ ПРЕДВИДЕНИЯ — КРАТКИЕ ВЫВОДЫ.....	226	

PREFACE.....	11
Chapter 1	
LEGAL SPHERE OF SOCIETY: STABILITY AND BALANCED DEVELOPMENT.....	12
§ 1. Order or Chaos: Need for Foresight.....	12
§ 2. Starting Point: What's the Strength and Impotence of Law?.....	30
§ 3. Search for Ideas and Solutions.....	45
§ 4. Nature and Aims of Forecasts.....	53
Chapter 2	
DEVELOPMENT AND USE OF FORECASTS.....	61
§ 1. Forecast in Focus of Legal and Other Social Sciences.....	61
§ 2. Social Modelling and Legal Experiment.....	76
Chapter 3	
LAW AS TOOL AND OBJECT OF FORECAST.....	89
§ 1. Scientific Concepts of Legislation.....	89
§ 2. Search of Regulatory Measures.....	107
§ 3. Legal Regulation of Forecast.....	114
§ 4. Identificaiton of Correlations and Methods of Legal Pressure.....	123
§ 5. Control and Monitoring in Feedback Mechanism.....	134
Chapter 4	
INTERNATIONAL RELATIONS: STABILITY AND THRILLS.....	146
§ 1. Target-Oriented International-Legal Regulation.....	146
§ 2. Deviations and Conflict Situations.....	155
Chapter 5	
RISKS AS AN ALARM SIGN.....	159
§ 1. Global and National Risks.....	159
§ 2. Risk's Nature — Legal Characteristics.....	168

<b>Chapter 6</b>	
<b>RISKS AS AN OBJECT OF LEGAL INFLUENCE</b> .....	180
§ 1. Risk Control in Branches of Legislation .....	180
§ 2. Risk Analysis and Assessment Methodology in Law Making and Law Enforcement .....	196
<b>Chapter 7</b>	
<b>IMPROVEMENT OF RISK MANAGEMENT MECHANISMS</b> .....	208
§ 1. Consistency of Regulation. Experiments.....	208
§ 2. Ways of Compensation for Risk Harm .....	217
<b>Chapter 8</b>	
<b>LAW IN FOCUS OF FORESIGHT — SUMMARY</b> .....	226

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Много лет работая в правовой сфере, я видел немало полезных правовых решений. Казалось, их реализация должна была привести к намеченным результатам. Однако нередко случались ошибки, и такие явления наблюдаются и сегодня. В чем причины? Полагаю, в слабости научного предвидения и недостатках механизма правоприменения, для преодоления которых необходимо разрабатывать прогнозы, в том числе юридические, предвидеть риски как своего рода теневые угрозы лаконичному регулированию общественных отношений.

Все это побудило меня подготовить монографию. Ее концепция — право как активное средство и объект прогнозирования. При этом опережающее правовое воздействие в качестве результата правового прогнозирования должно способствовать эффективности и устойчивости социального, экономического и политического развития.

В первых главах монографии приведен анализ природы и механизма прогнозирования, правового регулирования прогнозной деятельности внутри страны и на международно-правовом уровне. Далее рассматриваются теории правовых рисков и способы их диагностики на стадиях правотворчества и правоприменения. Предложены средства правового регулирования рисков ситуаций и их предотвращения. Обоснованы механизмы управления рисками и компенсации ущерба вследствие возникновения непредвиденных неблагоприятных обстоятельств.

В книге широко использована научная литература по данной теме, обобщены нормативные и аналитические материалы, даны рекомендации по оптимизации процессов правоприменения.

Монография рассчитана на ученых-правоведов, практикующих юристов и экспертов, работников государственных и муниципальных органов и бизнес-структур. Ее можно использовать в учебном процессе по специальности «юриспруденция», «государственное управление», «экономические науки».