

Котельников Д.С.

АКТУАЛИЗАЦИЯ СЕРТИФИКАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются особенности современных сертификационных процессов в России с учетом развития Технического регулирования и введение в действие национальных Технических регламентов.

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ ГОСТ Р

Сертификат соответствия, называемый также сертификатом качества, сертификатом безопасности, обязательным сертификатом – это документ, подтверждающий независимыми от изготовителей и потребителей центром или органом по сертификации, соответствие продукции требованиям безопасности, установленным в нормативных документах – государственных стандартах (ГОСТ) и Технических регламентах (ТР). Сертификация продукции в России опирается на основополагающие Федеральные законы "О сертификации продукции и услуг", "О защите прав потребителей" и "О техническом регулировании".

Декларация о соответствии — документ, в котором изготовитель, продавец или исполнитель удостоверяет, а центр или орган по сертификации подтверждает, что производимая, поставляемая или продаваемая продукция соответствует требованиям безопасности, предусмотренным для данного вида товара.

В соответствии с постановлениями Правительства России, Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт РФ) ежегодно публикуется и обновляется документ, содержащий информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в двух частях - по двум формам подтверждения соответствия: **обязательная сертификация** продукции и **декларирование соответствия**. Данный документ ("Номенклатура") представляет собой перечень продукции, с указанием нормативных документов, устанавливающих обязательные требования к продукции (ГОСТ, ТР, СанПиН и др). Реализация потребителю товаров из этой номенклатуры, а также таможенная очистка без Сертификата соответствия или Декларации о соответствии - запрещены.

Сертификаты соответствия и Декларации ГОСТ Р выдаются центрами и органами по сертификации, аккредитованными Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, например всеми органами, относящимися к **Сертификационному центру СКЦ МИЭМ**. Основанием для выдачи сертификата соответствия или декларации ГОСТ Р являются положительные испытания и протокол, оформленный в испытательных лабораториях центра или других аккредитованных российских или зарубежных лабораториях.

СЕРТИФИКАЦИЯ ПО ТЕХРЕГЛАМЕНТАМ

Принятый в конце декабря 2002 г. Федеральный закон "О техническом регулировании" по праву получил наименование одного из самых революционных законов на рубеже нового тысячелетия. Таким образом, вступивший в силу с 01.07.2003 г. закон, юридически закрепил основы проведения реформы технического регулирования и сертификации, целью которой является обеспечение эффективности регулирующего воздействия государства и устранение необоснованных препятствий для деятельности экономических механизмов с учетом необходимости соблюдения и защиты законных прав и интересов общества и государства.

Технический регламент (ТР) - документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции), направленные на защиту жизни и здоровья граждан.

Согласно программе разработки и принятия Технических регламентов (ТР) в России, предполагается внедрить достаточно большое количество ТР, охватывающих практически весь спектр продукции. Продукция, попадающая под действие Техрегламента не требует сертификации в системе ГОСТ Р, тем самым "привычные" сертификаты ГОСТ Р постепенно заменяются **Сертификатами и Декларациями о соответствии ТР**.

Основными Техническими регламентами, установленными для большей части продукции, которая ранее сертифицировалась по системе ГОСТ Р являются:

- **ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ**
Вступил в силу – 25.09.2010 г.
- **ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ КОЛЕСНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ**
Вступил в силу – 23.09.2010 г.

- **ТЕХРЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ АППАРАТОВ, РАБОТАЮЩИХ НА ГАЗООБРАЗНОМ ТОПЛИВЕ**

Вступил в силу – 01.01.2011 г.

- **ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ**

Вступает в силу – 01.01.2012 г.

- **ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ НИЗКОВОЛЬТНОГО ОБОРУДОВАНИЯ**

Вступает в силу – 01.01.2012 г.

Каждый из регламентов определяет свои перечни (номенклатуры) товаров и оборудования, подлежащих **обязательному подтверждению** соответствия в форме сертификации или декларирования.

Общий порядок оформления и выдачи сертификатов и деклараций ТР примерно такой же как и в системе ГОСТ Р, однако схемы сертификации при Техническом регулировании отличаются и каждый из Техрегламентов устанавливает свои допустимые способы подтверждения соответствия в зависимости от вида продукции или условий поставок.

Сроки действия сертификатов и деклараций также различаются в зависимости от применяемой схемы, при этом, максимальный срок действия сертификата или декларации ТР **составляет 5 (пять) лет**. Продукция, прошедшая сертификацию по Техническому регламенту должна маркироваться новым Знаком обращения на рынке (СТР), в связи с чем **отменяется** необходимость нанесения на продукцию знака соответствия (РСТ) с указанием кода органа сертификации.

Сертификаты и декларации ГОСТ Р, выданные на продукции до вступления в силу Технического регламента, как правило, продолжают действовать до окончания их срока действия, но некоторые регламенты устанавливают другой порядок.

СЕРТИФИКАЦИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

В соответствии с Договором о создании единой таможенной территории и формирования таможенного союза от 6 октября 2007 года сформирован **Таможенный союз ЕврАзЭС**, в состав которого вошли Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация.

Формирование Таможенного союза ЕврАзЭС предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического

характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках Таможенного союза (ТС) применяется единый таможенный тариф, **единая система подтверждения соответствия (сертификации)** и другие меры регулирования торговли товарами внутри ТС и с третьими странами.

В настоящее время заканчивается формирование общей системы Технического регулирования в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС. Разработка единых стандартов и требований к безопасности продукции необходима членам Таможенного союза – России, Беларуси и Казахстану как для защиты их рынков от некачественного импорта извне, так и для максимального снижения торговых барьеров на пути товаров и услуг трех стран в рамках формирования Единого экономического пространства к 01 января 2012 г. К этому моменту вступают в действие не только общие Технические регламенты ТС (включая единый знак обращения продукции на рынке), но и проводится гармонизация механизмов контроля и надзора за их соблюдением.

Решением Комиссии Таможенного союза № 319 от 18 июня 2010 года «О техническом регулировании в Таможенном союзе» утверждены и вступили в силу с 01.07.2010 г.:

- **ЕДИНЫЕ ФОРМЫ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ О СООТВЕТСТВИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ЕВРАЗЭС**
- **ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ (ПОДТВЕРЖДЕНИЮ) СООТВЕТСТВИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

Продукция, не включенная в Единый перечень ТС, подлежит обязательной оценке (подтверждению) соответствия согласно национальному законодательству государств-членов ТС ЕврАзЭС. Срок действия сертификата соответствия и декларации о соответствии, выданные по Единой форме ТС, **не должны превышать 5 (пять) лет.**

Выдачу Сертификатов соответствия и регистрацию Деклараций о соответствии по Единой форме осуществляют центры и органы по сертификации, включенные в Единый реестр, в том числе всеми органами, относящимися к **Сертификационному центру СКЦ МИЭМ**. Единый перечень действует в отношении конкретного вида продукции до вступления в силу единого Технического регламента на этот вид продукции для государств-членов ТС.

В срок до 01.01.2012 г. на продукцию, включенную в Единый перечень продукции, по выбору заявителя выдаются сертификаты/декларации соответствия по Единым формам и/или

сертификаты/декларации соответствия согласно законодательствам государств – членов ТС. Для зарубежных изготовителей, расположенных не на территории государств-членов ТС, декларации о соответствии по Единой форме не оформляются.

В течение 2011 г. завершается принятие единых Технических регламентов Таможенного союза, таким образом, с **1 января 2012 г.** на территориях стран-участниц ТС соответствующие обязательные требования, установленные национальным законодательством, не будут применяться, и как следствие - начнется полноценное оформление **единых Сертификатов и Деклараций** соответствия Таможенного союза ЕврАзЭС.

САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) от 21 мая 2010 года № 39, с 1 июля 2010 года вступило в силу Соглашение единого Таможенного союза (ТС) по санитарным мерам от 11 декабря 2009 года, согласно которому Комиссия таможенного союза утвердила:

- **Единые санитарно-эпидемиологические и гигиенические требования** к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю)
- **Единый перечень товаров**, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории Таможенного союза
- **Единые формы документов**, подтверждающих безопасность продукции (товаров)
- **Положение** о порядке осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля) за лицами и транспортными средствами, пересекающими таможенную границу таможенного союза, подконтрольными товарами, перемещаемыми через таможенную границу таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза

Таким образом, с 1 июля 2010 года на продукцию больше не выдаются Санитарно-эпидемиологические заключения (СЭЗ). Вместо них оформляются **Свидетельства о государственной регистрации** и **Письма о соответствии продукции** единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

Продукция, включенная в Единый перечень товаров, подлежащих санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) на таможенной границе и таможенной территории таможенного союза (далее «Единый перечень»), является подконтрольной. В свою очередь, все подконтрольные товары, перемещаемые через таможенную границу Таможенного союза, должны соответствовать вступившим в силу Единым санитарным требованиям.

На продукцию, включенную в раздел II Единого перечня, подлежащей государственной регистрации, оформляются **Свидетельства о государственной регистрации** по единой форме установленного образца. Для этой продукции предоставление на таможне Свидетельств о государственной регистрации **обязательно**.

При ввозе продукции, перечисленной в разделе I Единого перечня, при таможенном оформлении не требуется представление Свидетельств о государственной регистрации или выданных до 1 июля 2010 года Санитарно-эпидемиологических заключений. На добровольной основе для такой продукции оформляются **Письма о соответствии** продукции Единым санитарно-эпидемиологическим и гигиеническим требованиям.

Санитарно-эпидемиологические заключения и свидетельства о государственной регистрации, оформленные уполномоченными органами Сторон до вступления в силу Соглашения таможенного союза по санитарным мерам, действуют исключительно на территории Стороны, выдавшей данные документы, в пределах указанного в них срока, но не позднее 1 января 2012 года.

СЕРТИФИКАЦИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С 1 мая 2009 года вступил в действие Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Настоящий Федеральный закон определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности (ПБ) - документальное удостоверение соответствия продукции требованиям Технических регламентов, стандартов и норм пожарной безопасности с целью подтверждения соответствия продукции и

услуг требованиям пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обязательное подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) осуществляется в форме декларирования соответствия или в форме сертификации. Обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат продукция общего назначения и пожарная техника.

Декларация пожарной безопасности – документ, подтверждающий, что продукция безопасна при ее использовании в соответствии с целевым назначением, и приняты меры по обеспечению ее соответствия требованиям Технических регламентов.

Сертификации и декларированию на соответствие требованиям пожарной безопасности подлежит продукция, приведенная в Постановлении Правительства Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 241 "Об утверждении списка продукции, которая для помещения под таможенные режимы, предусматривающие возможность отчуждения или использования этой продукции в соответствии с ее назначением на таможенной территории Российской Федерации", подлежит обязательному подтверждению соответствия требованиям Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Продукция, соответствующая требованиям пожарной безопасности которой подтверждено, маркируется знаком обращения на рынке. Такой знак обращения проставляется на самой продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации.

Сертификаты соответствия пожарной безопасности («Пожарные» сертификаты) имеют ограниченный срок действия. Максимальный срок действия сертификата ПБ – 5 лет.

Сертификаты соответствия и Декларации Пожарной безопасности регистрируются органами по сертификации и относящимися к **Сертификационному центру СКЦ МИЭМ**, а также другими органами, аккредитованными в Системе сертификации пожарной безопасности (ССПБ). Сертификаты и Декларации ПБ содержат сведения о проведенных испытаниях в аккредитованных российских или зарубежных лабораториях, наличии сертификатов на систему менеджмента качества и другую официальную информацию, являющуюся основанием для их выдачи.

СЕРТИФИКАЦИЯ В СИСТЕМЕ СВЯЗЬ

В соответствии с Законом РФ "О связи", для обеспечения целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации является обязательным подтверждение соответствия установленным требованиям средств связи, используемых в сети связи общего пользования.

Перечень подлежащих **обязательной сертификации средств связи**, утверждаемый Правительством Российской Федерации, включает в себя:

- средства связи, выполняющие функции систем коммутации, цифровых транспортных систем, систем управления и мониторинга, а также оборудование, используемое для учета объема оказанных услуг связи в сетях связи общего пользования
- оконечное оборудование, которое может привести к нарушению функционирования сети связи общего пользования
- средства связи технологических сетей связи и сетей связи специального назначения в части их присоединения к сетям связи общего пользования
- радиоэлектронные средства связи
- оборудование средств связи, в том числе программное обеспечение, обеспечивающее выполнение установленных действий при проведении оперативно-розыскных мероприятий.

Для средств связи, которые не подлежат обязательной сертификации, но являются оконечными абонентскими устройствами (мобильные телефоны, проводные телефоны, радиотелефоны DECT, устройства с Wi-Fi, Bluetooth и т.п.) оформляется обязательная **Декларация о соответствии**.

Сертификация или Декларирование соответствия телефонов и иных средств связи считается завершенной, когда образцы продукции прошли лабораторные испытания, и выданы положительные протоколы испытаний оборудования. На их основании оформляется Сертификат или Декларация связи, в котором указываются данные, полученные в ходе тестирования.

Московский институт электроники и математики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (МИЭМ НИУ ВШЭ).

Moscow Institute of Electronics and Mathematics, National Research University Higher School of Economics (MIEM NRU HSE)