

## Секция «Государственное и муниципальное управление»

### Правовые аспекты процедуры включения объектов культурно-исторического и природно-ландшафтного наследия в список Всемирного наследия ЮНЕСКО на примере проекта «Большой Псков»

*Михайлова Екатерина Владимировна*

*Студент*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: mikhailovaev@sra.msu.ru*

Актуальность исследования подтверждается тем, что последнее пополнение Списка российским объектом произошло 2005 году [n20]. На данный момент в предварительном списке числится 21 объект, расположенный в 17 субъектах РФ [n21], по каждому из которых идет активный процесс подготовки документов на включение [n19].

Исходя из культурно-исторической значимости Российской Федерации в мировом культурном пространстве и ее природно-ландшафтного богатства [n7], мы предполагаем, что комплексов, достойных получения статуса объекта Всемирного Наследия значительно больше, чем официально признанно на сегодняшний день [n6]. Основная проблема на пути включения в Список заключается в низкой осведомленности государственных служащих о требованиях ЮНЕСКО к составлению и подаче заявки в связи с отсутствием единого набора рекомендаций по прохождению процедур подготовки и подачи упомянутой заявки.

Степень разработанности темы процедуры включения в список Всемирного наследия в России незначительна, работы по этому вопросу на русском языке преимущественно представляют собой публицистические статьи, знакомящие читателя с уже вошедшими в Список объектами, и новостные заметки, сообщающие о текущих переговорах по включению объектов-кандидатов в Список [n9, n10, n11, n12, n13, n14, n15, n16, n17, n18]. Некоторые основополагающие документы (Практическое руководство по применению Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия - «Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention») существуют только на английском языке, что затрудняет знакомство с ними со стороны государственных служащих в субъектах РФ.

Продланную работу можно разложить на шесть этапов:

1. Изучение нормативно-правовой базы ЮНЕСКО по Всемирному наследию (критерии выделения объекта, процедура подачи заявки, процедура рассмотрения заявки) [n1, n2, n3, n4, n5].

2. Ознакомление с существующими классификациями кандидатов в Список объектов Всемирного наследия от Российской Федерации [n6, n8].

3. Составление собственной классификации объектов-кандидатов РФ основанной не только на культурно-исторической и природно-ландшафтной уникальности объекта, но и на характеристике состояния документации по включению его в Список Всемирного наследия.

4. Конкретизация предмета исследования и детальное рассмотрение проекта «Большой Псков» как одного из наиболее вероятных и близких к включению в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО объекта.

5. Анализ истории создания заявки «Большого Пскова» [n10, n11, n12, n13, n14, n15] и проблем, возникающих в процессе ее подготовки [n9, n16, n17, n18].

6. Разработка пакета практических рекомендаций для объектов-кандидатов и будущих заявителей на включение в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

В работе использовались такие методы как аналитический и системный метод, метод аналогии, сравнение, анализ, синтез, моделирование, дедукция и индукция.

Специфика исследования заключается в особенности использованных источников: в их число вошли, как нормативно-правовые акты, монографии и статьи периодических изданий, так и материалы встреч со специалистами, непосредственно занятыми подготовкой заявок на включение в Список Всемирного наследия и проведением переговоров по составленным заявкам с представителями Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО и самой ЮНЕСКО. Кроме того, в исследовании использовались интервью с видными российскими реставраторами [n18] и культурологами [n12], высказавшими своё мнение о последствиях включения объектов в Список Всемирного наследия.

Наиболее ценным результатом исследования является создание пакета практических рекомендаций по составлению и подаче заявок на включение объекта в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО, так как в России имеется значительное количество объектов-кандидатов, два из которых признаны шедеврами человеческого гения (критерий i), в том числе проект «Большой Псков».

Дальнейшее развитие исследования планируется осуществлять, анализируя использование органами власти субъекта Российской Федерации возможностей, которые дает включения конкретного объекта в список Всемирного наследия ЮНЕСКО, для социально-экономического развития региона, в котором он расположен.

## Литература

1. Договор об охране художественных и научных учреждений и исторических памятников
2. Конвенция и рекомендации ЮНЕСКО по вопросам охраны культурного наследия
3. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия
4. Устав ЮНЕСКО
5. Федеральный закон «Об объектах культурного наследия народов Российской Федерации»
6. Крогиус В.Р. Исторические города России как феномен ее культурного наследия. М.: Прогресс-Традиция. 2009.
7. Максаковский Н.В. Всемирное природное наследие. М.: Просвещение. 2005.
8. Полякова М.А. Охрана культурного наследия России. М.: Дрофа. 2005.
9. Гранатова М. Край, где не ждут гостей // Аргументы и факты. 2004, №35, приложение Псков № 35.

10. Ефимова И. Такой шанс дается однажды: окажутся ли памятники Пскова в сокровищнице Всемирного наследия? // *Новости Пскова*. 2007, 19 октября.
11. Замараева А., Рязанов Т. Псков в сокровищницу мировой культуры // *Новости Пскова*. 1998, 14 сентября.
12. Лагунин И. Вот он, славный древний Псков. // *Здравствуй, Псков! Специальный выпуск к 1100-летию первого упоминания Пскова в летописи*. 2003, июль.
13. Орлова Н. Кремль попадет в список: Псков делает первые шаги, чтобы войти в перечень Всемирного наследия ЮНЕСКО. // *Российская газета*. 2007, № 242, 30 октября.
14. Под крылом ЮНЕСКО. // *Новости Пскова*. 2003, 21 апреля.
15. Псковские памятники – в списке ЮНЕСКО. // *Новости Пскова*. 2002, 8 февраля.
16. Ронин А. Посмотрите налево, посмотрите направо – везде проблемы. // *Новости Пскова*. 2007, 30 ноября.
17. Шлосберг Л. Крест Спегальского. // *Псковская губерния*. 2009, № 2, 21-27 января.
18. Ямщиков С. Самое время. // *Псковская губерния*. 2009, № 2, 21-27 января.
19. Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО [Электронный ресурс] / Центр Всемирного наследия – Электрон. дан. – ЮНЕСКО 2002-2010 – Режим доступа: <http://www.unesco.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ.
20. Официальный сайт Центра Всемирного наследия ЮНЕСКО [Электронный ресурс] = UNESCO World Heritage Centre Official site / ЮНЕСКО – Электрон. дан. – Центр Всемирного наследия 1992-2010 – Режим доступа: <http://www.whc.unesco.org>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. англ., франц.
21. Портал «ЮНЕСКО – Наследие» [Электронный ресурс] / Центр Всемирного наследия – Электрон. дан. – Центр Всемирного наследия 2005-2010 – Режим доступа: <http://www.heritage.uesco.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус., англ.