

ского дела, суд рассмотрел дело в отсутствие ответчика К. При этом суд первой инстанции указал, что имеется сообщение из домоуправления о том, что ответчик по данному адресу не проживает, место пребывания его неизвестно. Суд сослался на положения ст. 119 ГПК, согласно которой при неизвестности места пребывания ответчика суд приступает к рассмотрению дела после поступления в суд сведений об этом с последнего известного места жительства ответчика. Согласно указанной правовой норме суд вправе приступить к рассмотрению по существу дела в отсутствие ответчика при наличии данных о том, что его место пребывания неизвестно, в том случае, если оно не относится к категориям дел, перечисленным в ст. 120 ГПК. В соответствии со ст. 120 ГПК при неизвестности места пребывания ответчика по требованиям, предъявляемым в защиту интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца, судья обязан вынести определение об объявлении розыска ответчика. Ф. были заявлены требования об установлении отцовства, а также о взыскании алиментов. Данная категория дел входит в перечень, указанный в ст. 120 ГПК. Поэтому суд был не вправе рассматривать данный спор в отсутствие ответчика, не имея сведений о его надлежащем извещении о времени и месте судебного заседания и при наличии данных о том, что его место пребывания неизвестно. В надзорной жалобе К. ссылается на то, что отсутствовал по месту жительства временно, был вынужден выехать к близкому родственнику в связи с его болезнью, о чем предупредил соседей. В материалах дела имеются об этом сведения. Поскольку при рассмотрении дела судом были допущены существенные нарушения норм процессуального права, принятые судебные постановления подлежат отмене (постановление президиума Московского областного суда от 20.04.2005 № 235).

Для вынесения определения о розыске ответчика суд должен обладать необходимыми для этого минимальными сведениями о разыскиваемом ответчике (его фамилия, имя, отчество, дата и место рождения), которые могут быть получены истцом либо по ходатайству последнего в результате запроса суда в паспортно-визовую службу, по месту работы ответчика и т.д.

РАЗДЕЛ II ПРОИЗВОДСТВО В СУДЕ ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ

ПОДРАЗДЕЛ I ПРИКАЗНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Глава 11 СУДЕБНЫЙ ПРИКАЗ

Статья 121. Судебный приказ

1. Судебный приказ — судебное постановление, вынесенное судьей единолично на основании заявления о взыскании денежных сумм или об истребовании движимого имущества должника по требованиям, предусмотренным статьей 122 настоящего Кодекса.

2. Судебный приказ является одновременно исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном для исполнения судебных постановлений.

1. Производство о выдаче судебного приказа является самостоятельным видом гражданского судопроизводства. Суть его состоит в том, что судья единолично рассматривает заявление взыскателя (кредитора) по одному из перечисленных в ст. 122 ГПК требований о выдаче ему без судебного разбирательства постановления суда, именуемого судебным приказом, для принудительного взыскания с должника денежных сумм или движимого имущества.

Правовая природа приказного производства предопределяется особенностями тех материально-правовых отношений, которые передаются на рассмотрение суда взыскателем. Исчерпывающий перечень требований, вытекающих из этих правоотношений, дает ст. 122 ГПК. Общее, что характерно для этих требований, состоит в том, что они:

- а) носят практически бесспорный характер;
- б) направлены на взыскание только денежных сумм или движимого имущества;
- в) должны быть подтверждены документами, не вызывающими сомнений в своей подлинности и достоверности.

Бесспорность материально-правовых требований взыскателя — решающий фактор, предопределяющий возникновение приказного производства. При этом под бесспорностью материально-правового требования, с которым взыскатель обращается в суд, понимается то, что это требование, в принципе, не должно оспариваться должником ввиду того, что оно настолько основательно подтверждено доказательствами, что у суда просто не может быть никаких сомнений в обоснованности требований взыскателя. В то же время следует признать, что термин «бесспорность требований» применительно к приказному производству имеет отчасти условный характер, так как не исключено, что несмотря на представленные взыскателем «веские» доказательства, должник все же может заявить свои возражения против требований заявителя либо, не оспаривая открыто этих требований, молчаливо саботировать исполнение своих обязанностей.

Таким образом, обращение взыскателя в суд с требованием о выдаче судебного приказа продиктовано не столько бесспорностью требования, сколько наличием сторон с противоположными интересами и отсутствием ярко выраженного желания должника исполнить свои обязанности.

Приказное производство осуществляется в упрощенном порядке, что предопределяется отмеченными выше особенностями материально-правовых отношений, подлежащих защите. В этом виде судопроизводства нет судебного

разбирательства, дело рассматривается без вызова сторон, круг доказательств ограничивается только теми, что представил взыскатель, установлен упрощенный порядок пересмотра и отмены выданного приказа и т.д.

Вместе с тем приказное производство подчиняется действию многих принципов гражданского процессуального права, сохраняет большинство процессуальных институтов, прав и обязанностей субъектов гражданских процессуальных правоотношений.

В соответствии с принципом диспозитивности от усмотрения взыскателя (кредитора) зависит решение вопроса о том, какую форму судебной защиты он выбирает: исковую или приказную. Если взыскатель отдает предпочтение исковому производству, он обязан уплатить более высокую сумму государственной пошлины, его дело будет рассматриваться более длительное время и т.д. Приказное производство предопределяет не только возможность экономии материальных средств, но и дает возможность взыскателю получить выигрыш во времени.

2. По смыслу гл. 11 ГПК судебный приказ, выдаваемый судом, носит условный характер, так как допускает возможность обжалования и отмены судом, его вынесшим.

Дела приказного производства по правилу родовой подсудности вправе рассматривать только мировые судьи (ст. 3 ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации»; ст. 23 ГПК). В тех субъектах РФ, где вопрос о мировых судьях не решен или штаты мировых судей полностью не укомплектованы, дела о выдаче судебных приказов рассматривают федеральные судьи районных судов. По мере формирования мировых судов дела о выдаче судебных приказов постепенно будут «уходить» из районных судов.

Лица, участвующие в приказном производстве, именуется «взыскатель» и «должник», но не истец и ответчик, как в исковом производстве. В качестве взыскателя могут выступать физические и юридические лица, а также граждане-предприниматели. Эти же лица могут быть и должниками. Однако либо взыскателем, либо должником обязательно должно быть физическое лицо (российский или иностранный гражданин, лицо без гражданства). Это требование вытекает из правил, установленных ст. 22 ГПК.

Предметом рассмотрения в порядке приказного производства могут быть только требования о взыскании задолженностей денежного или имущественного характера (например, взыскание долга по договору займа, алиментов, арендной или квартирной платы и т.п. или истребование движимого имущества, обладающего как индивидуально-определенными, так и родовыми признаками). Поэтому споры об истребовании денег и имущества, возникающие из иных оснований (например, о признании сделки недействительной, о возмещении внедоговорного вреда и т.п.), должны рассматриваться по правилам искового производства.

Приказное производство заканчивается вынесением судьей судебного приказа. Это постановление суда первой инстанции, разрешающее дело по существу.

По одному делу выносятся два экземпляра судебного приказа: один остается в деле, второй выдается взыскателю и позже может быть предъявлен им для исполнения судебному приставу-исполнителю (см. комментарий к ст. 127).

Несмотря на то что ст. 121 ГПК не предусматривает права суда выносить судебный приказ по заявлению взыскателя об истребовании недвижимого имущества, в ходе исполнения приказа судебный пристав-исполнитель вправе обратиться взыскание на любое имущество должника, в том числе и на объекты недвижимости. Однако и при этом забронировано от взыскания имущество должников — граждан и организаций согласно перечням, указанным в федеральном законе (см. комментарий к ст. 446).

Статья 122. Требования, по которым выдается судебный приказ

Судебный приказ выдается, если:

- требование основано на нотариально удостоверенной сделке;
- требование основано на сделке, совершенной в простой письменной форме;
- требование основано на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта;
- заявлено требование о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, не связанное с установлением отцовства, оспариванием отцовства (материнства) или необходимостью привлечения других заинтересованных лиц;
- заявлено требование о взыскании с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам;
- заявлено требование о взыскании начисленной, но не выплаченной работнику заработной платы;
- заявлено территориальным органом федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов требование о взыскании расходов, произведенных в связи с розыском ответчика, или должника, или ребенка, отобранного у должника по решению суда (в ред. ФЗ от 30.06.2003 № 86-ФЗ, от 02.10.2007 № 225-ФЗ, от 03.12.2011 № 389-ФЗ).

ГПК устанавливает семь видов требований, на основании которых может быть выдан судебный приказ.

Выходить за перечень приведенных требований суд не вправе.

Статья 158 ГК устанавливает, что на территории РФ допускаются два вида письменной формы сделок: нотариальная и простая письменная.

Нотариальное удостоверение сделок обязательно в случаях, указанных в законе, и осуществляется путем совершения на документе удостоверительной надписи нотариусом или другим должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие. Согласно ст. 163 ГК нотариальное удостоверение сделки обязательно: 1) в случаях, указанных в законе, и 2) в случаях, предусмотренных соглашением сторон, хотя бы по закону для сделок данного вида эта форма не требовалась. Так, нотариальная форма требуется при заключении сделок об ипотеке, о залоге движимого имущества (ст. 339 ГК), об уступке требования и переводе долга (ст. 389, 391 ГК), о ренте (ст. 584 ГК) и др.

Простая письменная форма согласно ст. 161 ГК требуется при заключении сделок юридических лиц между собой и с гражданами и сделки граждан на сумму, превышающую не менее чем в 10 раз установленный законом минимальный размер оплаты труда, а в случаях, предусмотренных законом, — независимо от суммы сделки.

Тексты сделок, удостоверяемых в нотариальном порядке, должны составляться не менее чем в двух экземплярах, один из которых в обязательном порядке оставляется в делах нотариальной конторы. Все экземпляры документов подписываются сторонами сделки, и на них нотариусом проставляется удостоверительная надпись. Каждый участник сделки вправе получить один экземпляр удостоверенного документа, который в случае нарушения или неисполнения сделки может быть представлен в суд как доказательство.

Простая письменная форма представляет собой, как правило, изложенное на бумажном носителе волеизъявление участников сделки об условиях сделки. Для действительности такой сделки достаточно, чтобы ее текст был просто подписан участниками сделки.

Нормативными правовыми актами или соглашением сторон могут быть установлены дополнительные требования к простой письменной форме сделки. Они могут относиться к бумажному носителю текста сделки (например, должен быть бланк установленной формы, бумага с водяными знаками и т.п.). Требования могут быть связаны не только с подписанием сделки, но и с удостоверением подписи печатью организации либо скреплением подписью и печатью какой-либо третьей стороны. В связи с развитием информационных технологий практика письменного оформления сделок, в частности договоров, стала более разнообразной. Так, сделка теперь может быть совершена «путем обмена докумен-

тами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, позволяющей достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору» (ч. 2 ст. 434 ГК). Более того, допускается подписание сделки (договора) путем «факсимильного воспроизведения подписи с помощью средств механического или иного копирования, электронно-цифровой подписи либо иного аналога собственноручной подписи» (ч. 2 ст. 160 ГК). Технические возможности факсимильной связи также могут подтверждать получение сообщения о согласии заключить договор и даже содержать сведения о номере получателя.

Сделки, оформленные в письменной и особенно нотариальной форме, свидетельствуют о том, что волеизъявление сторон относительно факта заключения сделки и ее условий зафиксировано определенно. Значение письменной (и особенно нотариальной) формы сделки состоит в том, что ее труднее фальсифицировать или опровергнуть. Поэтому такие сделки вызывают у суда большее доверие и существенно ограничивают возможности должника по их оспариванию, когда судья рассматривает дело о выдаче судебного приказа.

При рассмотрении требований, основанных на совершенном нотариусом протесте векселя в неплатеже, неакцепте и недатировании акцепта, судья должен руководствоваться рядом нормативных актов, регулирующих вексельное обращение в России. К таким актам относятся: Положение о переводном и простом векселе, ФЗ от 11.03.1997 № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе», ст. 143 и 915 ГК.

Вексель — это письменное долговое обязательство, составленное по строго установленной законом форме и дающее его владельцу (векселедержателю) беспорочное право по истечении срока требовать от должника уплаты указанной денежной суммы. Вексель — это своего рода приказ векселедержателя должнику выплатить указанную в нем денежную сумму. Вексель — ценная бумага. Он является средством расчетов и передается одним лицом другому в качестве денежного платежа. Векселя могут быть простыми и переводными. Простой вексель выдается должником и представляет собой его обязательство уплатить в обусловленный срок указанную сумму определенному лицу либо по его приказу другому лицу. Перводной вексель выдается и подписывается кредитором (трассантом) и представляет собой приказ кредитора третьему лицу (трассату) произвести уплату в обусловленный срок указанной в векселе суммы векселедержателю (ремитенту).

Любой вексель должен быть составлен только в письменной форме. Его текст может быть написан как от руки, так и с применением средств оргтехники. На практике нередко используются бланки простого и переводного векселей. Любой вексель должен быть лично подписан векселедержателем.

Оплата векселей подчиняется определенным правилам. Лицо, выдавшее вексель (векселедержатель), лицо, совершившее на нем передаточную подпись (индоссант), либо лицо, давшее поручительство нести с должником солидарную ответственность (авалист), ставя на векселе свои подписи, обязуются перед векселедержателем произвести платеж только после того, как от него откажется плательщик. Поэтому до обращения в суд с требованием о выдаче судебного приказа векселедержатель должен обратиться к должнику (плательщику) с требованием уплатить указанную в векселе сумму денег. При полном или частичном отказе от платежа со стороны, плательщика или иного обязанного лица (трассанта, авалиста) векселедержатель должен зафиксировать этот факт, обратившись к нотариусу с требованием опротестовать вексель. Протест векселя — это акт официального публичного удостоверения ряда юридических фактов, связанных с оборотом векселей. ГПК называет три таких юридических факта: неплатеж по векселю, его неакцепт и недатирование. Протест в неплатеже — это удостоверение факта несовершения платежа по векселю в указанный

в нем срок. Протест в неакцепте заключается в том, что нотариус удостоверяет факт несовершения плательщиком (трассантом) акцепта векселя. Иначе говоря, плательщик отказывается вообще принять вексель. Недатирование акцепта — это удостоверение нотариусом факта отказа поставить дату акцепта. В данном случае плательщик согласен оплатить вексель, подтверждая это своим акцептом, но не указывая при этом дату акцепта. Неакцепт и недатирование акцепта возможны только по переводным векселям.

Момент совершения протеста векселя нотариус удостоверяет отметкой на векселе, что скрепляется печатью и подписью нотариуса. Протест векселя в неплатеже оформляется еще и актом нотариуса.

Судебные приказы могут быть выданы только по опротестованным векселям.

К заявлению о выдаче судебного приказа должны быть приложены опротестованный вексель и акт протеста, составленный нотариусом. В качестве должников взыскатель может указать всех лиц, несущих перед векселедержателем солидарную ответственность. Это — векселедатель, акцептант, авалист, индоссант и другие юридически заинтересованные в исходе дела лица, которых суд может обязать к выплате денежных средств по векселю.

Статья 47 Положения о переводном и простом векселе и п. 38 постановления Пленумов ВС РФ и ВАС РФ от 04.12.2000 № 33/14 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с обращением векселей» предусматривают, что все выдавшие, акцептовавшие, индоссировавшие переводной вексель или поставившие на нем аваль являются лицами, солидарно обязанными перед векселедержателем. Последний имеет право предъявить требование ко всем этим лицам, причем к каждому в отдельности и ко всем вместе, не будучи принужден при этом соблюдать последовательность, в которой они обязались выполнить свое обязательство. Требование о выдаче судебного приказа в суд общей юрисдикции вправе подать как юридическое лицо, так и гражданин-предприниматель, а также физическое лицо (см. п. 1 постановления Пленумов ВС РФ и ВАС РФ от 05.02.1998 № 3/1). Однако если при обращении в суд или при рассмотрении судьей вопроса о выдаче судебного приказа будет усматриваться наличие спора о праве между заинтересованными лицами, в выдаче судебного приказа должно быть отказано, а взыскателю разъяснено его право предъявить иск в суд общей юрисдикции или арбитражный суд в соответствии с правилами подведомственности (см. комментарий к ст. 22).

При рассмотрении требований о выдаче судебного приказа по вексельным обязательствам иногда возникает вопрос о том, можно ли одновременно с взысканием долга по векселю этим же приказом взыскать причитающиеся с должника пени и штрафы. Согласно разъяснениям, содержащимся в Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ за четвертый квартал 2001 года, норма ГПК о содержании судебного приказа допускает взыскание неустойки, если таковая предусмотрена законом или договором, подтверждается представленными доказательствами и не сопровождается спором о праве.

Заявления о выдаче судебного приказа на взыскание алиментов вправе подавать широкий круг лиц. Согласно нормам СК такое право принадлежит любому родителю, усыновителю, опекуну или попечителю ребенка, администрации детского учреждения, в котором воспитывается ребенок. Заявление может быть подано в суд только в интересах несовершеннолетнего ребенка. Должником по такому требованию может быть тот родитель, который уклоняется от оказания материальной помощи своему ребенку. Такой родитель обязательно должен быть записан в качестве отца или матери ребенка в свидетельстве о рождении ребенка. Требование о выдаче судебного приказа может быть подано в суд независимо от того, что родители (усыновители) заключили до этого соглашение об уплате алиментов, удостоверенное нотариусом (ст. 80 СК).

Требование о выдаче судебного приказа о взыскании алиментов не должно сопровождаться какими-либо дополнительными требованиями, например об установлении отцовства или материнства. Если родитель-должник оспаривает свое отцовство (материнство), в выдаче приказа суд должен отказать, ибо в данном случае имеет место спор о праве, который должен разрешаться в порядке искового производства. В таком же порядке должны разрешаться требования взыскателя, если по делу о взыскании алиментов необходимо привлечь других заинтересованных лиц, например бывшего супруга взыскателя, которому должник уже уплачивает по решению суда алименты на ребенка от первого брака.

Размер взыскиваемых алиментов четко определен ст. 81 СК: на одного ребенка — одна четверть, на двух детей — одна треть, на трех и более детей — половина заработка и (или) иного дохода родителя. Однако, когда родитель-должник имеет нерегулярный или меняющийся заработок (доход) или получает его в натуре или в иностранной валюте, алименты обычно взыскиваются в твердой денежной сумме. Поскольку определение такой суммы, как правило, сопряжено с разрешением спора о праве, дела такого рода должны разрешаться в порядке искового, а не приказного производства (см. п. 11 постановления Пленума ВС РФ от 25.10.1996 № 9 «О применении судами Семейного кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об установлении отцовства и взыскании алиментов» (в ред. от 06.02.2007)).

Судебный приказ может быть выдан судом для принудительного взыскания с граждан недоимок по налогам, сборам и другим обязательным платежам.

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и граждан в форме отчуждения принадлежащих им денежных средств, необходимых для финансирования государственных и муниципальных нужд. В отличие от налогов, сборы представляют собой обязательный взнос, уплачиваемый организациями и гражданами государственным и муниципальным органам или их должностным лицам за предоставляемые последними плательщикам взносов определенные юридические права или действия (например, за лицензию на право занятия определенным видом предпринимательства). Обязательные платежи — это денежные суммы, приравненные к налогам и сборам, но взыскиваемые, как правило, в государственные внебюджетные фонды, выплаты из которых производятся определенному кругу лиц и в особых случаях, предусмотренных различными нормативными правовыми актами. Примерами отдельных платежей могут быть денежные суммы, уплачиваемые гражданами по некоторым видам обязательного страхования (например, при страховании гражданской ответственности частнопрактикующих нотариусов (ст. 18 Основ законодательства РФ о нотариате); при страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ст. 8 ФЗ от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (в ред. от 11.07.2011)).

Недоимка — это сумма налога, сбора или платежа, не уплаченная в установленный законом срок.

Налогоплательщиками, плательщиками сборов и платежей признаются только физические лица (в отношении организаций и граждан-предпринимателей требования о взыскании недоимок должны предъявляться в арбитражный суд).

Право обращаться в суд общей юрисдикции с требованием о выдаче судебного приказа принадлежит сборщикам налогов, сборов и платежей. К ним относятся налоговые, таможенные органы, другие государственные органы исполнительной власти, исполнительные органы местного самоуправления (ст. 9, 30, подп. 18 п. 1 ст. 31 НК).

Налогоплательщики (плательщики сборов и платежей) обязаны самостоятельно своевременно вносить налоги (сборы, платежи). Оплата должна произ-

водиться разовым внесением всей суммы платежа в банк. При отсутствии банка налогоплательщики (налоговые агенты), являющиеся физическими лицами, могут уплачивать налоги через кассу местной администрации либо через организацию федеральной почтовой связи (ст. 58 НК). Неисполнение этой обязанности является основанием для применения к недоимщику мер принудительного характера. Разрешается применение как наличной, так и безналичной формы оплаты.

НК устанавливает следующий порядок взыскания недоимок. При уклонении гражданина-должника от добровольной уплаты налога (сбора) или нарушении им срока уплаты, уполномоченный налоговый орган обязан направить ему требование о погашении недоимки. Требование должно содержать сведения о сумме задолженности по налогу (сбору), размере пеней, начисленных на момент направления требования, срок уплаты недоимки, а также указание на меры, которые могут быть применены к должнику в случае неисполнения требования. Требование направляется не позднее трех месяцев после наступления срока уплаты налога (сбора), если иное не установлено НК. При неуплате недоимки в установленный срок налоговый орган вправе обратиться в суд с заявлением о выдаче судебного приказа.

К заявлению о выдаче судебного приказа налоговый, таможенный и иной уполномоченный орган прилагают: справку о налоговой базе, документы о размере денежных доходов гражданина-должника, его налоговую декларацию, копию требования налогового органа о погашении недоимки, расчет суммы налога и т.п., т.е. все те документы, которые могут быть письменными доказательствами, на основе которых суд вправе выдать судебный приказ.

При разрешении требований о взыскании начисленной, но не выплачиваемой заработной платы суды должны исходить из того, что установление заработной платы, порядок ее исчисления, место и сроки ее выплаты, а также порядок рассмотрения трудовых споров устанавливаются трудовым законодательством.

По смыслу ст. 122 ГПК судебный приказ о взыскании заработной платы может быть выдан только при наличии двух условий:

- 1) начислении заработной платы работодателем и
- 2) задержке им ее реальной выплаты работнику или другим уполномоченным лицам. Поэтому другие вопросы, связанные с оплатой труда, не могут разрешаться в порядке приказного производства. Так, требования работника, связанные с установлением размера заработка, начисления различных надбавок, доплат, премий и т.п., должны разрешаться либо в комиссиях по трудовым спорам, либо в судах в порядке искового производства.

Обращение к суду с требованием о выдаче судебного приказа может быть только тогда, когда работодатель начислил заработную плату. Факт начисления заработной платы работодатель подтверждает письменным извещением, выдаваемым им каждому работнику (в котором должны быть указаны составные части заработной платы, причитающиеся ему за соответствующий период, размеры и основания произведенных удержаний, а также общая денежная сумма, подлежащая выплате. Все эти сведения излагаются в расчетном листе или ведомости на выплату зарплаты). Заработная плата должна выплачиваться не реже чем каждые полмесяца в день, установленный правилами трудового распорядка организации, коллективным или трудовым договором. Для отдельных категорий работников федеральным законом могут быть установлены иные сроки выплаты заработной платы (ст. 136 ТК).

Органами, правомочными рассматривать индивидуальные трудовые споры (в том числе и по оплате труда), являются комиссии по трудовым спорам и суды (ст. 382 ТК). Следовательно, свое требование о выплате начисленной, но не выплаченной на руки зарплаты работник или иное уполномоченное лицо вправе передать на рассмотрение комиссии по трудовым спорам. В суд с данным требованием

работник вправе обратиться тогда, когда комиссия откажет работнику в удовлетворении его требования или в случае, если на предприятии или в организации комиссия не создана. Кроме того, работник вправе обратиться в суд с требованием о выдаче судебного приказа, минуя комиссию по трудовым спорам.

Требования о выдаче судебного приказа о выплате заработной платы вправе заявить: а) работник, состоявший в трудовых отношениях с работодателем; б) лицо, ранее состоявшее в трудовых отношениях с работодателем; в) члены семьи умершего работника или лицо, находившееся на его иждивении на день смерти (ст. 141 ТК); г) профсоюз от имени работника (ст. 391 ТК); д) прокурор в случае, если считает, что работник (или члены его семьи, иждивенцы) по состоянию здоровья, возрасту или иным уважительным причинам не могут сами обратиться в суд с заявлением о выдаче судебного приказа (ст. 45 ГПК, ст. 391 ТК).

Отныне судебные приказы могут выдаваться по ряду новых требований, заявленных в связи с необходимостью возмещения государству расходов, связанных с розыском ответчика, должника, ребенка, отобранного у должника по решению суда.

Такой розыск ведется строго ограниченным кругом государственных органов, к числу которых относятся территориальные органы федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов.

Все расходы по розыску ответчиков, должников и других лиц, а также имущества осуществляются за счет средств федерального бюджета, направляемых для осуществления оперативно-розыскных мероприятий, производимых в соответствии с ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов вправе заявлять свои требования в ограниченном числе случаев и в отношении строго определенного круга должников, а именно: при отсутствии сведений о местонахождении должника по исполнительным документам, содержащим требования о защите Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований, а также по требованиям о взыскании алиментов, возмещении вреда, причиненного увечьем, иным повреждением здоровья или в результате смерти кормильца, требования об отобрании ребенка.

Статья 123. Подача заявления о вынесении судебного приказа

1. Заявление о вынесении судебного приказа подается в суд по общим правилам подсудности, установленным в настоящем Кодексе.

2. Заявление о вынесении судебного приказа оплачивается государственной пошлиной в размере 50 процентов ставки, установленной для исковых заявлений.

1. Законодатель не устанавливает подсудность каждого требования, по которому суд вправе выдавать судебный приказ, ограничиваясь указанием на то, что подсудность каждого требования определяется по общим правилам подсудности, установленным ГПК (ст. 28—32 ГПК).

Подсудность всех дел приказного производства — территориальная, и следовательно, определяется в зависимости от того, где проживает или находится должник (общая подсудность, ст. 28 ГПК). Так, по месту жительства гражданина-должника или месту нахождения организации-должника должны заявляться требования о взыскании денег или движимого имущества, основанные на сделках, совершенных в нотариально удостоверенной или простой письменной форме; требования о взыскании с граждан недоимок; требования о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы и требования о взыскании разного рода расходов по розыску ответчика, должника, ребенка, отобранного у должника по решению суда, а также расходов, связанных с хранением арестованного имущества, изъятого у должника, и хранения имущества должника, выселенного из занимаемого им жилого помещения (ст. 28 ГПК).

Подсудность по выбору заявителя (ст. 29 ГПК) имеет место по требованиям о взыскании алиментов. Территориальная подсудность по связи дел (ст. 31 ГПК) установлена для рассмотрения требований, заявленных в отношении нескольких должников по вексельным обязательствам.

Если суд располагает доказательствами того, что должник находится вне пределов Российской Федерации, рассмотрение всех перечисленных требований исключается (п. 2 ч. 1 ст. 125 ГПК). Аналогичным образом должен решаться вопрос и в том случае, когда место жительства или место нахождения имущества должника неизвестно. Представляется, однако, что при неизвестности места жительства или нахождения должника на территории РФ возможно рассмотрение дела о выдаче судебного приказа, если известно место нахождения имущества должника, так как такой приказ можно реально исполнить, обратив взыскание на имущество отсутствующего должника.

Заявление о вынесении судебного приказа и доказательства, подтверждающие заявленное требование, представляются с копиями по числу должников. При этом документ, подтверждающий требование взыскателя (договор, вексель и т.п.), должен быть представлен в подлиннике.

2. Подаваемое в суд заявление оплачивается государственной пошлиной в размере 50% ставки, установленной законом на тот случай, если бы взыскатель решил на требуемую сумму предъявить иск. Пониженный размер государственной пошлины объясняется тем, что расходы государства, которые оно несет в связи с судебным рассмотрением дел приказного производства, значительно меньше, чем затраты сил, времени и средств, имеющих место при рассмотрении иных дел, отнесенных к подведомственности суда. Кроме того, в уменьшении пошлины проявляется стремление законодателя стимулировать взыскателя (кредитора) избирать более быструю и упрощенную форму судебной защиты, каковой является приказное производство.

В то же время следует отметить, что заявления по требованиям о взыскании алиментов на детей; о взыскании недоимок по налогам и сборам и платежам; о взыскании заработной платы, а также требования территориальных органов федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов освобождены от оплаты государственной пошлины.

Статья 124. Форма и содержание заявления о вынесении судебного приказа

1. Заявление о вынесении судебного приказа подается в письменной форме.

2. В заявлении о вынесении судебного приказа должны быть указаны:

- 1) наименование суда, в который подается заявление;
- 2) наименование взыскателя, его место жительства или место нахождения;
- 3) наименование должника, его место жительства или место нахождения;
- 4) требование взыскателя и обстоятельства, на которых оно основано;
- 5) документы, подтверждающие обоснованность требования взыскателя;
- 6) перечень прилагаемых документов.

В случае истребования движимого имущества в заявлении должна быть указана стоимость этого имущества.

3. Заявление о вынесении судебного приказа подписывается взыскателем или имеющим соответствующие полномочия его представителем. К заявлению, поданному представителем, должен быть приложен документ, удостоверяющий его полномочия.

1. Приказное производство возбуждается судьей на основании заявления взыскателя. Заявление может быть направлено в суд по почте или передано судьей лично во время приема.

Учитывая важность этого документа, закон предъявляет к форме и содержанию заявления ряд обязательных требований, которым оно должно отвечать. Во-первых, заявление должно быть составлено в письменной форме, и во-вторых, оно должно иметь обязательные реквизиты, перечень которых указан в ст. 124 ГПК.

2. Реквизиты заявления о выдаче судебного приказа в определенном смысле стандартны и присущи практически всем заявлениям, направляемым в суд

с целью возбуждения производства по гражданскому делу. Таким образом, законодатель как бы «подтянул» содержательную часть заявления о вынесении судебного приказа к соответствующим реквизитам искового заявления (сравните п. 4 и 5 ч. 2 ст. 124 и п. 4 и 5 ст. 131 ГПК). Заявление вправе подать и прокурор, что вытекает из ст. 45 ГПК. Однако следует учитывать, что прокурор может подать заявление только в интересах гражданина, если последний по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Подавать заявление о выдаче судебного приказа в интересах организаций прокурор не вправе (ВС РФ. 2004. № 3. С. 24). При этом прокурор в своем заявлении должен обосновать причины, в силу которых гражданин сам не может обратиться в суд с требованием о выдаче судебного приказа (см. ч. 3 ст. 131 ГПК). Несоблюдение прокурором этого правила дает судье право отказать ему в выдаче судебного приказа. Так, ВС РФ признал правильными действия судьи первой инстанции, отказавшему прокурору в принятии заявления о вынесении судебного приказа о взыскании заработной платы в пользу работника. Основанием для отказа в принятии заявления послужило то, что в заявлении прокурора не были указаны уважительные причины, свидетельствующие о невозможности самостоятельного обращения работника за судебной защитой (ВС РФ. 2006. № 8. С. 22).

В заявлении о вынесении судебного приказа об истребовании движимого имущества взыскатель обязан указать стоимость этого имущества. Это будет указывать на то, какую денежную компенсацию согласен принять взыскатель, если в ходе принудительного исполнения судебного приказа пристав-исполнитель не сможет изъять у должника присужденное взыскателю имущество в связи с его отсутствием, порчей, износом и т.п. причинами.

3. Стандартизованы и требования, предъявляемые к подписанию заявления: оно должно быть подписано лично взыскателем. Вместо взыскателя заявление вправе подписать его судебный представитель, но при условии, что право такой подписи указано в доверенности, которая должна быть приложена к заявлению (см. комментарий к ст. 54).

Статья 125. Основания для отказа в принятии заявления о вынесении судебного приказа

1. Судья отказывает в принятии заявления о вынесении судебного приказа по основаниям, предусмотренным статьями 134 и 135 настоящего Кодекса.

Кроме того, судья отказывает в принятии заявления в случае, если:

- 1) заявлено требование, не предусмотренное статьей 122 настоящего Кодекса;
 - 2) место жительства или место нахождения должника находится вне пределов Российской Федерации;
 - 3) не представлены документы, подтверждающие заявленное требование;
 - 4) из заявления и представленных документов усматривается наличие спора о праве;
 - 5) заявленное требование не оплачено государственной пошлиной.
2. Об отказе в принятии заявления о вынесении судебного приказа судья в течение трех дней со дня поступления заявления в суд выносит определение.

1. Получив заявление о вынесении судебного приказа, судья должен решить вопрос о возбуждении приказного производства. В ст. 125 ГПК содержится исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии заявления. Данные основания могут быть разделены на две группы. К первой относятся основания, общие для всех гражданских дел независимо от вида судопроизводства. Перечень этих оснований содержится в ст. 134 и 135 ГПК. Вторую (специальную) группу составляют следующие четыре основания:

1) заявлено требование, не предусмотренное ст. 122 ГПК. Как отмечалось в комментарии к данной статье, суд не вправе принимать заявление, если требование взыскателя не указано в перечне оснований для выдачи судебного приказа. Поэтому не могут рассматриваться в приказном производстве требования из внедоговорных обязательств (например, о возмещении вреда, причиненного здоровью или имуществу гражданина); требование о компенсации мораль-

ного вреда; требование о защите прав собственности; требование, вытекающее из устной сделки или обычая делового оборота и т.п., поскольку рассмотрение таких дел связано, как правило, с необходимостью разрешения спора о праве, вызова в суд ответчика, предложения ему представить суду свои возражения и контрдоказательства и т.д. Требования такого рода могут разрешаться только в порядке искового производства. Как правильно отметил В. Н. Аргунов, любое требование, подлежащее судебной защите в порядке приказного производства, может быть также предметом искового производства. Но не по каждому требованию, подлежащему судебной защите, может быть выдан судебный приказ¹;

2) судья обязан отказать в принятии заявления о вынесении судебного приказа и тогда, когда должник имеет место жительства или место нахождения вне пределов Российской Федерации. Не имеет значения, находится ли должник в каком-либо государстве СНГ или он пребывает в так называемом «дальнем зарубежье». Не важно и то, на временное или постоянное место жительства или пребывания в иностранное государство выбыл должник, является ли он российским гражданином, лицом без гражданства или иностранным гражданином. Важен сам факт нахождения должника за пределами границ России. Практическая оправданность отказа судьи в принятии заявления по такому основанию объясняется тем, что в случае выдачи судебного приказа его невозможно будет принудительно исполнить за границей, так как нормы международного частного права допускают признание и исполнение за границей только решений иностранных судов и арбитражей и то, как правило, при наличии между Россией и государством, на территории которого пребывает должник, договора о правовой помощи и правовым отношениям по гражданским, семейным и уголовным делам ответчик (должник) всегда должен извещаться о времени и месте судебного разбирательства, что нормами о приказном производстве ГПК не предусмотрено;

3) непредставление взыскателем документов, подтверждающих заявленное им требование о вынесении судебного приказа, — еще одно основание к отказу в принятии заявления. Данное основание ставит два вопроса: 1) может ли судья при рассмотрении заявления взыскателя кроме документов использовать иные доказательства, предусмотренные ст. 55 ГПК, и 2) что следует понимать под словом «документ»? На первый вопрос следует дать отрицательный ответ. Коль скоро приказное производство осуществляется без вызова сторон и судебного разбирательства, судья не заслушивает объяснения взыскателя и должника, показания свидетелей, заключение эксперта. Не осматриваются и не фиксируются в протоколе вещественные доказательства ввиду того, что он просто не ведется. Следовательно, единственными средствами доказывания, которые обязан представить взыскатель, являются только письменные доказательства. Отвечая на второй вопрос, следует отметить, что понятие «документ» законодатель употребляет в широком смысле этого слова. Под документом понимается не только составленная законным образом бумага, выданная и заверенная компетентным органом и имеющая необходимые реквизиты (дату выдачи, номер, указание на выдавший орган, подпись должностного лица, печать, штамп и т.п.), но и любые другие письменные доказательства, подтверждающие законность и обоснованность требований взыскателя. К ним можно отнести тексты договоров, облеченные в письменную форму, письма делового и личного характера, расписки, акты, записки, платежные и деловые документы, налоговые декларации, справки о зарплате и т.п. Согласно ст. 71 ГПК эти доказательства могут быть выполнены в форме цифровой, графической записи, в том числе получены

¹ Научно-практический комментарий к ГПК РФ / под ред. М. К. Треушников. М., 1999. С. 193.

средством факсимильной, электронной или другой связи либо иным, позволяющим установить достоверность документа, способом.

Возможно представление взыскателем в качестве доказательств приговоров и решений суда, иных судебных постановлений, если они касаются взыскателя и должника и имеют преюдициальное значение для приказного производства.

Непредставление документов и других письменных доказательств является безусловным основанием для отказа судом в принятии заявления взыскателя.

4) суд вправе отказать в принятии заявления о вынесении судебного приказа только тем лицам и по тем требованиям, которые по закону не имеют льгот по освобождению от уплаты государственной пошлины (см. комментарий к ст. 123).

2. На решение вопроса об отказе в принятии заявления о вынесении судебного приказа судье отводится три дня. В течение этого срока судья или принимает поданное ему заявление, если взыскатель выполнил все необходимые требования закона (ст. 122 и 124 ГПК), или отказывает в принятии заявления о вынесении судебного приказа.

Если судья усматривает отсутствие оснований для возбуждения приказного производства, он обязан в течение трех дней вынести определение об отказе в принятии заявления. Это определение должно соответствовать требованиям ст. 225 ГПК. Копия данного определения вручается (направляется) взыскателю не позднее следующего рабочего дня со дня его вынесения. Вместе с копией определения взыскателю возвращаются все поданные им документы. Подлинник определения судьи об отказе в принятии заявления о вынесении судебного приказа, копия заявления и сопроводительное письмо о возврате документов хранятся в соответствующем наряде мирового судьи.

Процессуальные нормы гл. 11 ГПК ничего не говорят о праве суда оставить заявление о вынесении судебного приказа без движения, например, в связи с тем, что взыскатель не указал свой адрес или имя, отчество должника, или стоимость истребуемого от него имущества и т.п. Отсутствие четких указаний на этот счет можно рассматривать как пробел в новом ГПК. Представляется, что судья вправе оставить заявление о выдаче судебного приказа без движения, сославшись по аналогии на ст. 136 ГПК. Применение норм гражданского процессуального права по аналогии разрешено теперь ч. 4 ст. 1 ГПК.

Статья 126. Порядок вынесения судебного приказа

1. Судебный приказ по существу заявленного требования выносится в течение пяти дней со дня поступления заявления о вынесении судебного приказа в суд.

2. Судебный приказ выносится без судебного разбирательства и вызова сторон для заслушивания их объяснений.

1. Особенность приказного производства состоит в том, что закон устанавливает довольно краткие сроки рассмотрения заявления о вынесении судебного приказа. После поступления заявления в суд приказ должен быть вынесен в течение пяти дней. Данный срок начинает течь на следующий день после дня вынесения судьей определения о принятии заявления или его регистрации в канцелярии суда.

2. В приказном производстве нет стадий подготовки дела и судебного разбирательства. Поэтому стороны не извещаются о дате вынесения приказа и не вызываются в суд для заслушивания их объяснений. В то же время не исключена ситуация, при которой одна или обе стороны в день вынесения судебного приказа явились в суд. Вправе ли стороны требовать от судьи, чтобы он выслушал их объяснения по существу дела и обязан ли судья сделать это? Полагаем, что выслушивать объяснения взыскателя и должника судье не стоит, так как приказное производство осуществляется на основе документов. Не случайно его называют документарным производством. Кроме того, ГПК не предусматривает ведения в приказном производстве протокола судебного заседания. Поэтому выслушивать объяснения взыскателя и должника лишено смысла, так как их объяснения нигде не будут зафиксированы.

При решении вопроса о вынесении судебного приказа судья может обнаружить в представленных взыскателем документах какие-либо дефекты, которые судья не заметил при первичном приеме заявления (например, отсутствие подписи взыскателя на заявлении или отсутствие доверенности представителя, подлинного заявления; или отсутствие документа об уплате госпошлины; или недостаточность представленных доказательств и т.д. Наличие таких недостатков свидетельствует о невнимательности судьи. Полагаем, что если ошибка является одним из оснований, дающих право судье отказывать в принятии заявления (ст. 125 ГПК), судья должен вынести определение об отказе в вынесении судебного приказа. Если же заявление имеет иные недостатки, судье следует руководствоваться предписаниями ст. 136 ГПК и оставить заявление без движения.

Статья 127. Содержание судебного приказа

1. В судебном приказе указываются:

- 1) номер производства и дата вынесения приказа;
- 2) наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ;
- 3) наименование, место жительства или место нахождения взыскателя;
- 4) наименование, место жительства или место нахождения должника;
- 5) закон, на основании которого удовлетворено требование;
- 6) размер денежных сумм, подлежащих взысканию, или обозначение движимого имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости;
- 7) размер неустойки, если ее взыскание предусмотрено федеральным законом или договором, а также размер пеней, если таковые причитаются;
- 8) сумма государственной пошлины, подлежащая взысканию с должника в пользу взыскателя или в доход соответствующего бюджета;
- 9) реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае, если обращение взыскания производится на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (п. 9 введен ФЗ от 27.12.2005 № 197-ФЗ).

2. В судебном приказе о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей кроме сведений, предусмотренных пунктами 1—5 части первой настоящей статьи, указываются дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждены алименты, размер платежей, взыскиваемых ежемесячно с должника, и срок их взыскания.

3. Судебный приказ составляется на специальном бланке в двух экземплярах, которые подписываются судьей. Один экземпляр судебного приказа остается в производстве суда. Для должника изготавливается копия судебного приказа.

1. В результате рассмотрения заявления в порядке приказного производства судья выносит постановление, именуемое судебным приказом. Как акт правосудия приказ имеет черты сходства с судебным решением. Основное сходство состоит в том, что судебный приказ, как и решение, разрешает дело по существу и дает ответ на вопрос о том, удовлетворено ли требование о взыскании денег или имущества. Тем самым приказ устраняет неопределенность в исполнении материально-правового отношения, существующего между взыскателем и должником. Однако, в отличие от решения, судебный приказ имеет двойственную правовую природу, являясь, с одной стороны, как было отмечено, — постановлением суда, а с другой, — исполнительным документом, который взыскатель вправе предъявить судебному приставу-исполнителю с целью реального взыскания с должника присужденных взыскателю материальных благ (ч. 4 ст. 121 ГПК и п. 2 ч. 1 ст. 12 ФЗ «Об исполнительном производстве»). Данное обстоятельство предопределяет особенности формы и содержания этого судебного постановления.

Сведения, которые должны быть отражены в судебном приказе, свидетельствуют о том, что этот судебный акт состоит только из двух частей: вводной и резолютивной, обязательных для любого судебного постановления, выносимого в письменной форме. Так, в вводной части должен быть указан номер дела и дата вынесения приказа; наименование суда, фамилия и инициалы судьи, вынесшего приказ; наименование, место жительства или местонахождение взыскателя и должника. В резолютивной части судебного приказа указывается

закон, на основании которого удовлетворены требования заявителя, а также размер присужденных денежных сумм или указание на вид имущества, подлежащего истребованию, с указанием его стоимости. Судья не вправе корректировать материально-правовое требование заявителя: он не может удовлетворить требование частично или присудить более того, что просит взыскатель.

Если было заявлено требование о взыскании неустойки, то в резолютивной части приказа указывается размер взыскиваемой неустойки или сумма пеней, подлежащих взысканию с должника.

Обязательным реквизитом резолютивной части судебного приказа является указание на сумму взыскиваемой государственной пошлины с должника в пользу взыскателя (если пошлина была уплачена взыскателем при подаче заявления) или в доход соответствующего бюджета (если взыскатель по закону был освобожден от уплаты госпошлины), а также реквизиты банковского счета взыскателя, на который должны быть перечислены средства, подлежащие взысканию, в случае, если обращение взыскания производится на средства бюджета РФ.

Резолютивная часть судебного приказа должна заканчиваться указанием на право должника в течение 10 дней представить суду свои возражения относительно исполнения приказа. Обязательность такого реквизита вытекает из смысла ст. 128 ГПК.

Приведенные реквизиты судебного приказа свидетельствуют о том, что они отличаются от соответствующих частей судебного решения. Так, например, в вводной части судебного приказа не указывается, что он выносится именем Российской Федерации, отсутствуют указания на секретаря судебного заседания, других лиц, участвующих в деле ввиду невозможности их участия в приказном производстве. Правда, п. 5 ч. 1 ст. 127 ГПК обязывает судью сослаться на закон, которым судья руководствуется, удовлетворяя требование взыскателя. Однако данная ссылка может быть отнесена к резолютивной части приказа, в которой четко и кратко должен быть указан размер денежных сумм или имущество, подлежащее взысканию.

2. Законодатель особо выделяет сведения, которые в обязательном порядке должны указываться в резолютивной части судебного приказа по делу о взыскании алиментов на ребенка. Причины этого состоят в том, что по делам такого рода имеет место длительная (нередко многие годы) исполнение судебного постановления. В связи с этим в резолютивной части судебного приказа должны быть указаны дата и место рождения должника, место его работы, имя и дата рождения каждого ребенка, на содержание которых присуждаются алименты, размер платежей, взыскиваемых с должника, время начала и окончания взысканий.

Необходимость указывать так называемые анкетные данные в отношении должника производится на тот случай, если должник будет уклоняться от выплаты алиментов, и в отношении него нужно будет объявить розыск через территориальные органы федерального органа исполнительной власти по обеспечению установленного порядка деятельности судов и исполнению судебных актов и актов других органов (ст. 120 ГПК).

3. Судебный приказ составляется на специальном бланке в двух экземплярах, которые подписываются судьей. Данное правило введено для того, чтобы облегчить судьям работу по составлению судебных приказов, обеспечить единство в оформлении этих судебных постановлений и придать им большую официальность.

Первый экземпляр судебного приказа остается в судебном производстве, второй предназначается для вручения взыскателю. Оба этих судебных акта имеют одинаковую юридическую силу и считаются подлинниками. Однако экземпляр приказа, вручаемый взыскателю, должен помимо подписи судьи еще и удостоверяться гербовой печатью суда.

Помимо двух экземпляров судебного приказа суд обязан изготовить копию приказа, которая для сведения направляется должнику.

Судебный приказ должен быть законным и обоснованным. Его законность проявляется в том, что в нем обязательно должна содержаться ссылка на норму материального права, на основании которой судья удовлетворил требования взыскателя. Приказ должен соответствовать и требованиям гражданского процессуального законодательства, содержащимся в гл. 11 ГПК.

Обоснованность судебного приказа означает, что требование взыскателя полностью подтверждается представленными письменными доказательствами. Их достоверность и достаточность не должна вызывать у судьи каких-либо сомнений. В противном случае судья должен отказать в вынесении приказа, предложив сторонам разрешить свой спор в порядке искового производства.

Статья 128. Извещение должника о вынесении судебного приказа

Судья высылает копию судебного приказа должнику, который в течение десяти дней со дня получения приказа имеет право представить возражения относительно его исполнения.

В целях ускорения приказного производства судья выдает приказ, предварительно не извещая должника о предъявленном к нему требовании. По мнению законодателя перечисленные в ст. 122 ГПК требования не должны вызывать споров о праве между взыскателем и должником. Поэтому нормы приказного производства не предусматривают право сторон обжаловать судебный приказ в суд апелляционной инстанции. То, что такого права нет у заявителя, объясняется тем, что судья или удовлетворяет его требования, или отказывает в выдаче судебного приказа. В первом случае у заявителя просто нет причин жаловаться в суд второй инстанции, во втором — ему предоставлено право предъявить свои требования к должнику в порядке искового производства. Что же касается должника, то эффективным средством защиты своих материальных прав является предоставленная ему возможность в силу принципа равенства сторон подать в течение 10 дней со дня получения приказа в суд, выдавший приказ, свои возражения относительно его исполнения. Данные возражения рассматриваются как наличие спора о праве, что исключает возможность принудительного исполнения приказа судебным приставом-исполнителем. Вместе с тем стороны приказного производства пользуются правом обжаловать действия судьи в порядке судебного надзора, на что указывается в п. 8 постановления Пленума ВС РФ от 12.02.2008 № 2 «О применении норм гражданского процессуального законодательства в суде надзорной инстанции в связи с принятием и введением в действие Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 330-ФЗ «О внесении изменений в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации»».

Статья 129. Отмена судебного приказа

Судья отменяет судебный приказ, если от должника в установленный срок поступят возражения относительно его исполнения. В определении об отмене судебного приказа судья разъясняет взыскателю, что заявленное требование им может быть предъявлено в порядке искового производства. Копии определения суда об отмене судебного приказа направляются сторонам не позднее трех дней после дня его вынесения.

Судья обязан отменить вынесенный им судебный приказ независимо от доводов и аргументов, которые приводит должник в своих возражениях против вынесенного приказа. В принципе, должник вообще может никак не мотивировать своих возражений. Но и немотивированных возражений должника достаточно для того, чтобы считать, что между взыскателем и должником существует спор о праве. А такие споры, как известно, должны разрешаться судом только в порядке искового производства.

В случае возражений должника судья обязан вынести определение об отмене вынесенного им судебного приказа и разъяснить взыскателю его право предъявить иск на общих основаниях.

Копии определения судьи об отмене судебного приказа должны быть высланы сторонам не позднее трех дней после дня его вынесения.

Статья 130. Выдача судебного приказа взыскателю

1. В случае, если в установленный срок от должника не поступят в суд возражения, суд выдает взыскателю второй экземпляр судебного приказа, заверенный гербовой печатью суда, для предъявления его к исполнению. По просьбе взыскателя судебный приказ может быть направлен судом для исполнения судебному приставу-исполнителю.

2. В случае взыскания государственной пошлины с должника в доход соответствующего бюджета на основании судебного приказа выдается исполнительный лист, который заверяется гербовой печатью суда и направляется судом для исполнения в этой части судебному приставу-исполнителю.

1. Если должник, получив копию судебного приказа, не заявит в течение 10 дней каких-либо возражений против его исполнения, суд выдает взыскателю второй экземпляр приказа, заверенный гербовой печатью суда, для предъявления приказа к исполнению.

Экземпляр приказа, выдаваемый взыскателю, считается исполнительным документом. Как исполнительный документ судебный приказ отличается от самого распространенного в исполнительном производстве документа — исполнительного листа. Так, например, содержание судебного приказа определяется нормами ГПК, в то время как содержание исполнительного листа и других исполнительных документов — положениями ст. 8 ФЗ «Об исполнительном производстве». Судебный приказ — единственное судебное постановление, которое связывает гражданское судопроизводство с исполнительным производством, поскольку не имеет такого промежуточного документа, как исполнительный лист. Однако все общие правила исполнительного производства, предусмотренные ФЗ «Об исполнительном производстве» (сроки предъявления исполнительных документов к исполнению, возбуждение исполнительного производства, контроль суда за исполнением, меры принудительного исполнения и др.), действуют и в отношении судебного приказа.

Получив судебный приказ, взыскатель обязан предъявить его к исполнению в течение трех лет (см. ч. 3 ст. 21 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

Выданный судом приказ направляется в подразделение службы судебных приставов по месту проживания или месту нахождения должника. Право на направление судебного приказа принадлежит как взыскателю, так и по его просьбе суду, вынесшему приказ, а также прокурору в случаях, когда он подал заявление о выдаче судебного приказа.

2. Судебный приказ является основанием для выдачи исполнительного листа только тогда, когда с должника должна быть взыскана государственная пошлина в доход соответствующего бюджета. Напомним, что такая необходимость возникает в том случае, когда взыскатель, подавая заявление в суд, освобождается по закону от обязанности платить государственную пошлину (требования о взыскании алиментов, зарплаты и т.п.). Исполнительный лист в этом случае заверяется гербовой печатью суда и непосредственно судом направляется для исполнения в подразделение службы судебных приставов по месту жительства или месту нахождения должника.

ПОДРАЗДЕЛ II ИСКОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО

Глава 12 ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА

Статья 131. Форма и содержание искового заявления

1. Исковое заявление подается в суд в письменной форме.
2. В исковом заявлении должны быть указаны:
 - 1) наименование суда, в который подается заявление;

- 2) наименование истца, его место жительства или, если истцом является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;

- 3) наименование ответчика, его место жительства или, если ответчиком является организация, ее место нахождения;

- 4) в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов истца и его требования;

- 5) обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;

- 6) цена иска, если он подлежит оценке, а также расчет взыскиваемых или оспариваемых денежных сумм;

- 7) сведения о соблюдении досудебного порядка обращения к ответчику, если это установлено федеральным законом или предусмотрено договором сторон;

- 8) перечень прилагаемых к заявлению документов.

В заявлении могут быть указаны номера телефонов, факсов, адреса электронной почты истца, его представителя, ответчика, иные сведения, имеющие значение для рассмотрения и разрешения дела, а также изложены ходатайства истца.

3. В исковом заявлении, предъявляемом прокурором в защиту интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований или в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, должно быть указано, в чем конкретно нарушаются их интересы, какое право нарушено, а также должна содержаться ссылка на закон или иной нормативный правовой акт, предусматривающие способы защиты этих интересов.

В случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно содержаться обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином либо указание на обращение гражданина к прокурору (в ред. ФЗ от 05.04.2009 № 43-ФЗ).

4. Исковое заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

1. Статья 131 ГПК содержит требования к форме и содержанию искового заявления. Форма — письменная. Исковое заявление может быть написано от руки, с использованием печатной машинки, компьютера, множительной техники. Исключается электронный вариант.

2. Выполнение требований к содержанию искового заявления является одним из условий реализации права на обращение в суд с иском. Обязательны для содержания любого искового заявления требования, указанные в п. 1—8 ч. 2 ст. 131 ГПК. Хотя возможны ситуации, когда истцу неизвестно место жительства ответчика или ответчик не имеет места жительства в Российской Федерации, в связи с чем в соответствии с ч. 1 ст. 29 ГПК иск может быть предъявлен в суд по месту нахождения имущества ответчика или по его последнему известному месту жительства в России. Указание на это должно содержаться в исковом заявлении.

Помимо наименований истца и ответчика, их мест жительства или мест нахождения в необходимых случаях следует указать те же сведения о третьих лицах, не заявляющих самостоятельные требования на предмет иска.

Часть 2 ст. 131 ГПК допускает содержание в заявлении информации, позволяющей установить связь со сторонами, а также сведений об обстоятельствах, которые могут иметь процессуально-правовое значение при рассмотрении дела, например о том, что лицо, которое может быть свидетелем по делу, проживает в другом, отдаленном регионе страны, и есть резон поручить его допрос другому суду — по месту жительства свидетеля. В заявлении могут быть изложены и другие ходатайства истца, например, об обеспечении иска, истребовании доказательств, их обеспечении, отсрочке, рассрочке, освобождении от уплаты государственной пошлины и др.

Соблюдение правил о реквизитах искового заявления имеет важное процессуальное значение и является основой действий суда при принятии заявления и подготовке дела к судебному разбирательству. Для лица, обращающегося в суд, соблюдение требований к содержанию искового заявления является одним из обязательных условий порядка реализации права на предъявление иска.