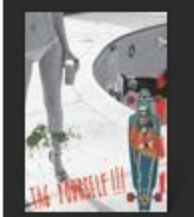




Archive Related



Emporio Armani - Men
Discover the New Collection - Emporio



Лонгбоды Globe
Online каталог лонгбордов Globe с



Online Converse shoes
Freestyle shop представляет более

promoted



Мелеуз № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн



ISSUU FREE PUBLISHING

Learn about Issuu Pro

Журнал
«СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО»
№ 9/2011

Зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации ПИФС № 7721677 от 15 августа 2005 г.
Журнал – официальное печатное издание Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (РТК), Российской академии государственной службы при Президенте РФ и Национальной ассамблеи специалистов в области труда и социальной политики (НАСТАС).

Главный редактор
ВОЛГИН Н.А.,
д-р экон. наук, проф.,
заслуженный деятель науки РФ
Заместитель главного редактора
СУЛИМОВА Т.С.,
д-р экон. наук, проф.
РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:
Жуков А.Д., заместитель Председателя
Правительства РФ –
председатель совета

Волгин Н.А., зав. кафедрой труда и социальной
политики Российской академии государственной
службы при Президенте РФ –
главный редактор

Акимов А.К., постоянный представитель
Республики Саха (Якутия) при Президенте РФ
Агапцов С.А., аудитор Счетной палаты РФ
Бобков В.Н., директор Всероссийского
центра уровня жизни

Захуров Ш.З., министр труда и социальной
защиты населения
Республики Таджикистан

Захаров Б.Ф., министр труда и занятости
Республики Татарстан

Исаев А.К., председатель Комитета
Государственной Думы
по труду и социальной политике

Калашников С.В., профессор РАГС

Катульский Е.Д., проректор МАГМУ

Крумм Р., руководитель филиала
зарегистрированного союза «Фонд имени
Фридриха Эберта» (Германия)
в Российской Федерации

Нетеребский О.В., руководитель Департамента
труда и занятости населения г. Москвы

Петренко В.А., председатель Комитета Совета
Федерации по социальной политике
и здравоохранению

Пивненко В.Н., председатель Комитета
Государственной Думы по проблемам
Севера и Дальнего Востока

Плакся В.И., первый проректор
Российской академии государственной службы
при Президенте РФ

Платонов В.М., ген. директор
ОАО «Челябинский тракторный завод «Уралтрак»

Полуденный Н.Н., директор
Высшей школы управления РАГС

Понизов В.Т., ответственный секретарь РТК

Порфирьев Б.Н., зав. лабораторией Института
народнохозяйственного прогнозирования РАН

Рогов В.М., глава г. Покрова

Сафонов А.Л., зам. министра
здравоохранения и социального развития РФ

СОДЕРЖАНИЕ

СТРАНИЦА РЕДАКТОРА

НИКОЛАЙ ВОЛГИН

**ДИСКРИМИНАЦИЯ:
ВИДЫ, ТЕНДЕНЦИИ, ОЖИДАНИЯ** 1

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

ЛЕОНИД РЫБАКОВСКИЙ

**МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЕ РОЛЬ
В КОМПЕНСАЦИИ ЕСТЕСТВЕННОЙ
УБЫЛИ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ** 5

НОВОСТИ ИЗ РТК

ВЛАДИМИР ПОНИЗОВ

**ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА РАБОТНИКОВ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ** 12

СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО

АРКАДИЙ СОЛОВЬЕВ, МАКСИМ КОРЖОВ
**ПЕРСПЕКТИВЫ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ
ДОЛГОСРОЧНОЙ СТАБИЛИЗАЦИИ
ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ** 18

ТАТЬЯНА СУЛИМОВА

**ТЕХНОЛОГИИ УРЕГУЛИРОВАНИЯ
КОНФЛИКТОВ** 24

**СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ:
ПРОБЛЕМЫ, АНАЛИЗ,
РЕКОМЕНДАЦИИ**

ГАЛИНА ЖУКЕВИЧ, СВЕТЛАНА ЮДАЕВА
**ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ
И РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ** 32

2

3

ЕЛЕНА САШИНА

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ
РАЗВИТИЕ ДЕТСКОГО
И ЮНОШЕСКОГО
СПОРТА В РОССИИ** 38

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ
И СОЦИАЛЬНЫЕ ОТРАСЛИ**

КИРИЛЛ АБРАМОВ

**СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ
БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ
НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ
ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ** 46

ОЛЬГА ХОРЕВА

**МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
В РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ,
НАПРАВЛЕНИЯ, МЕХАНИЗМЫ
ФОРМИРОВАНИЯ** 53

**РОССИЙСКИЕ РЕГИОНЫ
И МУНИЦИПАЛИТЕТЫ**

РОЗА ОЛЕСОВА

**ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ
И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ
БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)** 61

ДМИТРИЙ ЭТКИН

**РЕЙТИНГОВЫЕ МЕТОДЫ ОЦЕНКИ
ИНВЕСТИЦИОННОГО
КЛИМАТА РЕГИОНОВ** 66

Улаан Ч., министр финансов Монголии
Шмаков М.В., председатель ФНПР
Шокин А.Н., президент РСПП, председатель КСОПР
Ямалтдинов Ф.А., заместитель Председателя
Правительства – министр труда и социальной
защиты населения Республики Башкортостан

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Храпылина Л.П.,
д-р экон. наук, профессор,
председатель
Бабич А.М.,
д-р экон. наук, профессор
Берестова Л.И.,
д-р экон. наук, профессор
Докторович А.Б.,
д-р экон. наук
Жукевич Г.В.,
д-р экон. наук, профессор
Зотиков А.А.,
канд. пед. наук
Кашепов А.В.,
д-р экон. наук, профессор
Кокин Ю.П.,
д-р экон. наук,
профессор
Корнеев В.О.
Курбанов Н.Х.,
д-р экон. наук
Локтюкина Н.В.,
канд. экон. наук
Мальковская А.О.,
канд. экон. наук
Пахомов А.А.,
д-р экон. наук
Пидда А.Л.,
д-р экон. наук, профессор
Ракитский Б.В.,
д-р экон. наук, профессор
Сморчкова В.И.,
канд. экон. наук
Щербаков А.И.,
д-р экон. наук, профессор
Юсов А.Б.,
канд. экон. наук

Журнал входит в Перечень ведущих рецензи-
руемых научных журналов и изданий ВАК,
в которых должны быть опубликованы основ-
ные научные результаты диссертаций
на соискание ученой степени доктора
и кандидата экономических наук.

www.sptriparizm.panoz.ru

Для писем:
119606, Москва, пр. Вернадского, 84,
Н.А. Волгину
Адрес электронной почты редакции:
sulima@ur.rags.ru
Тел. (495) 436-99-65, тел./факс (499) 436-90-99

Компьютерная верстка Е. Куружиной
Корректор А. Кобелева

Журнал распространяется через каталоги
ОАО «Агентство "Роспечать"», «Пресса России»
(индекс на полугодие – 20283) и «Почта России»
(индекс на полугодие – 61864),
а также путем прямой редакционной подписки.

Отдел подписки:
тел. (495) 664-27-61, факс: (499) 346-20-73

Отдел рекламы:
Тел.: (495) 664-27-96
reklama@panoz.ru

Подписано в печать: 10.08.2011



Emporio Armani -
Men

Discover the New
Collection - Emporio



Лонгборды Globe
Online каталог
лонгбордов Globe с



Online Converse
shoes

Freestyle shop
представляет более



Meleuz № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

Поэтому государство и заинтересованные министерства и ведомства, если они хотят выполнить провозглашенную миссию здравоохранения, должны создавать для бюджетных медицинских учреждений такие условия и стимулы, чтобы последние могли сосредоточиться на реализации главной задачи – обеспечении приемлемого качества и максимально возможной результативности медицинских услуг.

Итак, подведем итоги. Во-первых, бюджетные организации здравоохранения на сегодняшний день – единственный способ обеспечения доступной и качественной медицинской помощи в России, к тому же имеющие приличный ресурсный потенциал для дальнейшего развития и совершенствования. Во-вторых, повышение эффективности государственного финансирования первичных звеньев системы здравоохранения в краткосрочном плане предполагает борьбу с коррупцией в этой сфере и изменение методов

и стиля управления бюджетными медицинскими организациями со стороны вышестоящих органов через внедрение элементов автономии и саморегулирования. В-третьих, принципы и методы стратегического управления внутри бюджетной медицинской организации все больше будут востребованы в условиях усиления конкуренции на рынке медицинских услуг. В-четвертых, основное отличие целей и задач бюджетного медицинского учреждения от целей и задач коммерческой структуры состоит в отсутствии ярко выраженной направленности на финансовый результат. В-пятых, для выработки целей, задач и направлений совершенствования деятельности бюджетных медицинских учреждений может быть успешно применен SWOT-анализ, который показывает, что проблема повышения качества медицинских услуг в современных бюджетных медицинских учреждениях оттеснена на второй план.

ЛИТЕРАТУРА

1. Здравоохранение в России, 2009. Официальное издание. Ресурсы и деятельность учреждений здравоохранения. Сеть и материально-техническая база лечебно-профилактических учреждений // Федеральная служба государственной статистики // http://www.gks.ru/bgd/regl/b09_34/lssWWW.exe/Stg/d1/03-15.htm.
2. Здоровье России: Атлас / Под редакцией Л. А. Бокерия. – Изд. 6-е. – М.: НЦССХ им. А. Н. Бакулева РАМН, 2010.
3. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. Утверждена распоряжением Правительства РФ № 1662-р от 17 ноября 2008 г., с. 36 // Официальный сайт Министерства экономического развития России // <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning/concept/doc/248450453794>.
4. Лекарства: коррупция в фармацевтической отрасли. Информационный бюллетень № 335, декабрь 2009 г. // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения // <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs335/ru/index.htm>
5. Гапоненко А. Л. Стратегическое управление: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Менеджмент орг.» / А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухин. – 3-е изд., стер. – М.: Омега-Л, 2008.
6. Пивень Д. В., Кицул И. С. Вокруг саморегулирования в здравоохранении // Менеджер здравоохранения. – 2011. – № 3.
7. Стеблецова О. В., Гусева С. В. Модель создания автономного учреждения здравоохранения // Менеджер здравоохранения. – 2011. – № 1.
8. Рошаль: национальная медицинская палата РФ не конкурирует с Минздравом // РИА «Новости», 19 апреля 2011 г. // <http://www.rian.ru/society/20110419/366062705.html>.
9. Иванов В. В., Богаченко П. В. Медицинский менеджмент. – М.: ИНФРА-М, 2009.

УДК 331.556.4

Ольга Хорева,
канд. экон. наук, доцент РАНХиГС при Президенте РФ,
obhoreva@ur.rags.ru

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ, НАПРАВЛЕНИЯ, МЕХАНИЗМЫ ФОРМИРОВАНИЯ

Для успешного решения миграционных проблем требуется прямая или косвенная помощь государства в подготовке, переселении и обустройстве мигрантов. Наличие такой помощи со стороны государства является важным стимулом и регулятором направлений и объемов миграций. Это особенно актуально для России, одной из важнейших проблем развития которой всегда было заселение, хозяйственное освоение и эффективное социально-экономическое развитие окраин. Сегодня при принятии долгосрочных стратегических документов в области миграционной политики России необходимо учитывать наработанный опыт регулирования миграционных процессов (организационно-правовой, экономико-финансовый, информационный).

Россия имеет богатую историю миграционной политики. С XVII в. начался приток в нашу страну больших групп иностранных переселенцев, в основном по экономическим причинам. Еще во времена Петра I приветствовался въезд в страну иностранных специалистов. Со второй половины XVIII в. начала осуществляться иммиграционная политика Екатерины II по переселению в Россию немецких колонистов-земледельцев, а с конца 30-х гг. XIX – переселение государственных крестьян-земледельцев из аграрных перенаселенных губерний в азиатскую часть страны.

Начало иммиграционной политике Екатерины II было положено изданием Манифеста «О позволении иностранцам селиться в России и свободном возвращении русских людей, бежавших за границу» 1762 г.

В 1763 г. вышел новый документ в области иммиграционной политики: «Манифест

Императрицы Екатерины II о дозволении всем иностранцам, въезжающим в Россию, селиться в разных губерниях по их выбору, их права и льготы». Также именным указом Сенату от 22 июля была учреждена Канцелярия опекунства иностранных переселенцев.

Переселенцы получали:

- беспроцентные ссуды на 10 лет на постройку дома, домашнюю обстановку и хозяйственное обзаведение,
- возмещение кормовых и путевых расходов на переезд в Россию,
- освобождение от воинской повинности,
- земельный надел каждой семье в 30 десятин (между Доном и Волгой) с расчетом под будущих детей.

Профессиональный состав иммигрантов более чем на 50% состоял из крестьян, всего были отмечены поселенцы около 150 профессий¹. Большинство колонистов

¹ Кабузан В. М. Эмиграция и реэмиграция в России в XVIII – начале XX в. – М.: Наука, 1998. – С. 47.



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe
Online каталог
лонгбордов Globe c



Online Converse shoes

Freestyle shop
представляет более



Meleys № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

переехали из немецких земель, немного меньше переселилось французов. Государственная политика по заселению иностранными колонистами Поволжья и юга России просуществовала до 1819 г.

Представляет интерес внутренняя переселенческая политика царского правительства. В 1881 г. были утверждены «Временные правила о переселении крестьян на свободные казенные земли». В 1889–1891 гг. разрешение на переселение получили 9,6 тыс. семей, а переселилось в Сибирь свыше 36 тыс. семей².

Согласно Закону от 1889 г. «О добровольном переселении сельских обывателей и мещан на казенные земли и о порядке перечисления лиц означенных сословий, переселившихся в прежнее время»³:

- государственные земли передавались переселенцам сначала в аренду на 6–12 лет, а затем в бессрочное пользование;
- за пользование землей переселенцы платили государственную подушную подать и отбывали казенные и земские повинности;
- закон распространял на новоселов круговую поруку (при общинном пользовании землей они сообща отвечали за внесение налогов, арендной платы и отбывания повинности);
- в законе впервые говорилось о льготах и помощи переселенцам, они освобождались от уплаты казенных сборов и арендных платежей на 2 года, за Уралом – на 3 года полностью, а в последующие три года – в половинном размере;
- новоселы получали отсрочку в отбывании воинской повинности: на 2 года – в пределах европейской части, на 3 года – в азиатской части страны;
- по прибытии нуждающиеся получали семенные ссуды.

Ходатайства крестьян рассматривались очень долго, требовалось специальное со-

общение из района вселения о наличии свободной земли и особое разрешение на продажу имущества.

Закон о льготном переселении не публиковался, но существовал циркуляр министерства внутренних дел, требовавший разъяснять переселенцам их права, который выполнялся чисто формально.

В 1896 г. при Министерстве внутренних дел Российской империи было создано Переселенческое управление, которое в 1905 г. вошло в состав Главного управления землеустройства и земледелия.

С принятием в 1904 г. нового Закона о переселении под названием «Временные правила о добровольном переселении сельских обывателей и мещан-земледельцев» были определены две категории переселенцев, имеющие право на льготы:

- занимающиеся хлебопашеством и желающие идти в районы, заселение которых выгодно правительству;
- крестьяне из малоземельных губерний.

В период крестьянского движения 1905–1906 гг. состоялся первый съезд уполномоченных дворянских обществ двадцати девяти губерний, составивший «Основные положения по аграрному вопросу», впоследствии ставшие основой новой переселенческой политики царского правительства.

Указ от 9 ноября 1906 г. вместе с ликвидацией общинного землевладения поощрял переселение малоземельных и безземельных крестьян в Сибирь.

В этом же году началась активная пропаганда переселения путем распространения среди крестьян более 6,5 млн брошюр и листов, 130 тыс. справочных книжек и 400 тыс. разъяснений, касающихся порядка переселений и устройства на государственных землях азиатской части России. Уже за 10 месяцев 1906 г. за Урал перееха-

² Кауфман А. А. Переселение и колонизация. – СПб., 1905. – С. 31.

³ Хорева О. Б. Управление миграционными процессами в России: история и современность. Материалы научно-практической конференции «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: проблемы и перспективы реализации». (Москва, 20 октября 2009 г.). – М.: Изд-во «Проспект», 2010. – С. 183.

ло около 113 тыс. переселенцев и 52 тыс. ходоков из Европейской России⁴.

Всего за период с 1885 по 1915 г., по различным оценкам, переселилось около 5 млн человек. Проведение данной переселенческой политики продемонстрировало богатый арсенал средств – от законодательно-нормативных и экономических мер до информационно-пропагандистских мер.

Осуществление этой политики дало толчок развитию сельскохозяйственного производства в колонизируемых районах на тот момент и существенно разгрузило перенаселенные аграрные районы России.

В целом в дореволюционные годы были на практике опробованы такие концепции, как поэтапные переселения (постепенные переселения из одних близ расположенных местностей в другие), выбор предпочтительных районов выхода мигрантов (сходство местностей по природно-географическим и хозяйственным условиям), подбор состава переселенцев (семейных, зажиточных и др.).

Миграционную политику России после 1917 г. можно условно разделить на 3 этапа (табл. 1).

На протяжении всего советского периода (с 1917 до конца 80-х гг.) миграционные процессы в России носили преимущественно организованный характер, имели место в основном внутри страны, были определены размещением производительных сил и территориальными раз-

личиями условий жизни населения. Объем внешних миграций в России за этот период был весьма незначителен.

Трудовые миграционные потоки, которые преобладали во внутреннем миграционном обмене, активно стимулировались и регулировались государством.

Основными формами организованного переселения в советский период были:

- организованный набор рабочих,
- сельскохозяйственное переселение семей,
- общественные призывы молодежи,
- перевод на работу в другую местность,
- распределение молодых специалистов и др.

Регулирование миграционных процессов осуществлялось как административными, так и мерами стимулирования через систему льгот материального и нематериального характера. Льготы играли огромную роль в переселении населения в малообжитые районы и районы активного промышленного освоения, а также восстановления разрушенного после войны хозяйства.

После распада СССР остро встал вопрос о разработке государственной миграционной политики. В целях решения задач по приему и обустройству беженцев и вынужденных переселенцев Указом Президента Российской Федерации в июне 1992 г. была создана Федеральная миграционная служба (ФМС) РФ.

Таблица 1

Основные этапы регулирования миграционных процессов в СССР и России

№	Период	Направления регулирования
1.	Вторая половина XX в.	Организация добровольной трудовой внутренней миграции
2.	90-е гг. XX в.	Регулирование внешней иммиграции вынужденных переселенцев и беженцев
3.	С начала XXI в. по настоящее время	Регулирование внешней трудовой иммиграции

⁴ Скляров Л. Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы столыпинской аграрной реформы. – Л., 1692. – С. 151.



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe

Online каталог лонгбордов Globe с



Online Converse shoes

Freestyle shop представляет более



Meleuz № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

Основные направления миграционной политики России в период после распада СССР были впервые сформулированы в республиканской долговременной Программе «Миграция», утвержденной Постановлением Правительства РФ 18 мая 1992 года⁵. Они соответствовали приоритетам миграционного развития страны.

Анализ миграционной ситуации начала 1990-х гг. выявил несколько отличительных особенностей этого периода:

- значительные изменения в миграционном обмене России с бывшими союзными республиками, увеличение миграционного прироста населения России за счет бывших республик более чем в три раза,
- ярко выраженный вынужденный характер межгосударственной миграции населения на постсоветском пространстве,
- фактическое исчезновение контролируемых внешних границ, свободное проникновение на территорию России иностранных граждан, не получивших для этого законного разрешения,
- ужесточение въезда иностранных граждан западными странами создало условия для проникновения на территорию России первых мощных волн незаконной транзитной миграции (этому способствовало присоединение России к Конвенции ООН о беженцах и отсутствие иммиграционного контроля),
- вхождение России в международный рынок труда (стремительный рост масштабов использования иностранной рабочей силы на территории России и выезда российских граждан в поисках трудоустройства за рубежом),
- изменение направлений, объемов и интенсивности внутренних миграционных потоков.

В основную стратегическую задачу миграционной политики начала 1990-х гг. входило:

- прием и размещение на территории России трудоспособных квалифицированных мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства,

- регулирование потоков внутренних мигрантов и их оптимальное размещение.

В числе приоритетных направлений миграционной политики в начале и середине 1990-х гг. были:

- защита прав и интересов граждан РФ, проживающих как на ее территории, так и за ее пределами в соответствии с принятой Верховным Советом РФ Декларацией прав и свобод человека и гражданина и Законом России «О гражданстве РСФСР»,
- управление миграционными процессами в Российской Федерации, регулирование въезда и выезда мигрантов в Россию, миграционный контроль, минимизация неконтролируемых миграционных потоков,
- содействие социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в РФ путем создания законных и гуманных условий их приема и размещения, оказание помощи беженцам и вынужденным переселенцам,
- сотрудничество с международными организациями в области миграции⁶.

Для проведения политики по этим направлениям была разработана и принята соответствующая нормативно-правовая база.

Федеральным законодательством с 1994 г. предусматривался широкий спектр государственной социальной и экономической поддержки:

- единовременные пособия вновь прибывшим мигрантам, оплата транспортных расходов до места временного проживания;
- краткосрочное проживание на полном обеспечении в специально созданных центрах временного размещения;
- приобретение квартир за счет средств федерального бюджета для социально слабозащищенных переселенцев (пенсионеров, многодетных семей, неполных семей);
- создание рабочих мест;

⁵ Регент Т. М. Миграция в России: проблемы государственного управления. – М.: Изд-во ИСЭПН, 1999. – С. 45.

⁶ Там же. – С. 46.

- создание инженерной и социальной инфраструктуры в местах компактного проживания вынужденных переселенцев;

- предоставление единовременных беспроцентных возвратных ссуд на строительство и приобретение жилья.

Начиная с 1994 г. разрабатывались и утверждались Федеральные миграционные программы (ФМП), финансируемые за счет средств федерального бюджета с привлечением внебюджетных источников.

Однако созданная в тяжелейших условиях экономического кризиса система управления миграционными процессами и система учреждений так и не сумела исправить миграционную ситуацию. Не выполнялись государственные обязательства по отношению к двум законодательно определенным и наиболее проблемным категориям мигрантов – вынужденным переселенцам и беженцам. К тому же объемы финансирования миграционной политики из федерального бюджета постоянно снижались.

Все это негативно влияло на миграционную политику и имело серьезные отрицательные последствия, главное из которых – неисполнение взятых государством гарантий по решению проблем вынужденных переселенцев (жилищного обустройства, трудоустройства и занятости, социальных проблем). Это послужило причиной резкого падения миграционной привлекательности России, сокращения миграционного притока и изменения миграционных потоков. На смену иммиграции на постоянное место в Россию пришла временная трудовая иммиграция низкоквалифицированной рабочей силы. При этом масштабы официального привлечения и использования иностранной рабочей силы в РФ за последние годы изменились не сильно. При возросшем спросе на рабочую силу это означает постоянный рост нелегальной миграции.

В современном мире от продуманной миграционной политики государства во

многом зависит его социально-экономическое и политическое развитие. Благополучие населения конкретной страны зависит от таких количественных и качественных параметров, как численность и плотность населения, освоенность территории, оборонный потенциал, обеспеченность экономики трудовыми ресурсами и др. Поэтому трудовая международная миграция стала неизбежной реальностью современного мира и имеет постоянную тенденцию к росту ее масштабов. Высокие темпы роста населения в развивающихся странах увеличивают численность трудовых ресурсов и создают избыточное давление на рынок труда. Сокращение численности населения из-за падения рождаемости в развитых странах создает постоянную потребность в иностранной рабочей силе. В структуре данных трудовых миграционных потоков присутствуют и квалифицированные, и неквалифицированные мигранты.

В группе стран с избыточной рабочей силой выделяются страны Азии (Филиппины, Индия, Индонезия, Бангладеш, Пакистан, Китай), Африки (Марокко, Алжир, Тунис) и Латинской Америки (Мексика, Колумбия, Ямайка, Куба, Чили, Парагвай). После распада СССР в число стран, отдающих мигрантов, попало большинство стран постсоветского пространства.

Принимают рабочих-мигрантов в США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, странах Европы и Евросоюза, а также в нефтедобывающих государствах Ближнего Востока. В государствах Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) отмечается самая высокая в мире доля мигрантов в общем населении⁷: Катар – 63%, Объединенные Арабские Эмираты – 56%, Кувейт – 47%. В последние десятилетия интенсивный приток трудовых мигрантов наблюдается в отдельные страны Азии (Японию, Южную Корею, Сингапур), Латинской Америки (Аргентину, Бразилию, Венесуэлу), Африки (ЮАР). В 90-е гг. XX в. к странам, активно принимающим вначале вынуж-

⁷ Доклад о развитии человека, 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Издательство «Весь мир», 2009. – С. 83.



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe Online каталог лонгбордов Globe c



Online Converse shoes

Freestyle shop представляет более



Meleys № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

денных, а потом и трудовых мигрантов, присоединилась и Россия.

Страны с высокими темпами роста населения, с избытком рабочей силы, низким уровнем экономического развития, так или иначе, ориентированы на политику, поощряющую выезд своих граждан на работу в другие страны, хотя такие страны, как Китай и Индия, все более превращающиеся в ведущие индустриальные державы мира, сочетают экономический рост с ростом населения и при этом проводят весьма активную эмиграционную политику. Экономически развитые страны мира, в свою очередь, испытывают демографические трудности и вынуждены принимать трудовых мигрантов и использовать их труд.

Большинство из этих стран проводят иммиграционную политику, рассчитанную:

- на привлечение высококвалифицированных мигрантов (с благоприятными социально-демографическими показателями) на работу с последующим получением гражданства;
- на принятие иностранных студентов на учебу с последующим получением гражданства;
- на привлечение временных трудовых мигрантов (высококвалифицированных и низкоквалифицированных).

Особое внимание уделяется мерам, противодействующим нелегальной иммиграции.

В условиях нестабильности мировой финансовой системы правительства стран Евросоюза считают, что миграция населения из третьих стран не должна являться единственным и основным средством преодоления существующих демографических проблем. Делается упор на необходимость перехода к регулируемой цивилизованной миграции с акцентом на преимущественное привлечение одаренной молодежи, дипломированных специалистов и высококвалифицированной рабочей силы.

В последние годы в развитых странах принимаются законодательно-норматив-

ные акты, ужесточающие порядок въезда в страну, с одновременной легализацией уже трудоустроившихся нелегальных мигрантов. В кризисных условиях потребности экономического роста целого ряда государств требуют постоянного притока все новых рабочих рук вместе с необходимостью решать проблемы, возникающие с этой миграцией.

Реформа современной миграционной политики стран, активно принимающих мигрантов, включает в себя⁸:

- либерализацию и упрощение возможностей для въезда трудовых мигрантов в страну;
- обеспечение основных прав мигрантов;
- сокращение операционных затрат, связанных с перемещением мигрантов;
- сбалансированность интересов общин принимающих стран и иммигрантов;
- облегчение передвижения населения внутри страны и включение проблематики миграции в основное русло национальных стратегий развития.

Сегодня Российская Федерация из страны с преобладанием внутреннего миграционного обмена (в советский период превратилась в одного из крупнейших потребителей трудовой иммиграции, стала полноправным участником международного рынка труда. Поэтому все предложенные меры могут быть применимы и к миграционной политике современной Российской Федерации. С 14 июля 2004 г. Федеральная миграционная служба Российской Федерации была передана в подчинение МВД РФ.

Основные направления иммиграционной политики в современной России:

- реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637);
- учет временной трудовой миграции (ФЗ РФ от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ

⁸ Доклад о развитии человека, 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Издательство «Весь мир», 2009. – С. 5.

«О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и др.);

- адаптация и интеграция мигрантов в местах вселения;
- совершенствование миграционного законодательства;
- контроль трудовой иммиграции, борьба с нелегальной миграцией.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, является в настоящий момент единственным программным документом в области миграционной политики в РФ. За реализацию Программы отвечает Управление по делам соотечественников из зарубежных регионов России.

Главные цели этой программы:

- стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов,
- компенсация убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российской Федерации.

Участниками программы являются:

- 13 субъектов РФ первой очереди («пилотные регионы»): Красноярский, Приморский, Хабаровский край, Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская,

Курская, Липецкая, Новосибирская, Тамбовская, Тверская, Тюменская обл.,

- 60 субъектов второй очереди.

Определены три категории территорий вселения:

«А» (стратегически важные для России приграничные территории, характеризующиеся сокращением численности населения),

«Б» (территории реализации крупных инвестиционных проектов, требующих массового привлечения переселенцев в связи с отсутствием соответствующего предложения рабочей силы на территориальном рынке труда),

«В» (территории с устойчивым социально-экономическим развитием, на которых в течение последних трех и более лет наблюдаются сокращение общей численности населения и (или) миграционный отток).

Изначально в 2006 г. Россия была готова принять из-за рубежа около 300 тыс. соотечественников, пожелавших вернуться на родину. На реализацию программы в бюджет 2007 г. было заложено 4,6 млрд руб. В последующие годы эта сумма должна была возрасти (в 2008 г. – 5,7 млрд руб., в 2009 г. – 6,5 млрд руб.). Всего же за истекший период в субъекты Российской Федерации, участвующие в Госпрограмме, прибыло чуть более 20 тыс. человек (табл. 2). При этом основная часть переселенцев выбрала для поселения регионы европейской части России.

Таблица 2

Прибывшие в РФ по Госпрограмме за январь – июль 2010 г.⁹

	Участники	Члены семей	Всего состоит на учете	
			участников	членов семей
Прибыло в субъект РФ	21 59	2 123	9 667	10 845
в т. ч.: имеющие гражданство России	81	1 991	—	—
имеющие гражданство иностранного государства	2 053	818	—	—

⁹ Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Статистические данные по форме 1-РД «Результаты деятельности территориальных органов за 7 месяцев (а,ев) 2010/2009 гг. (январь – июль), http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat_1_rd/part_9.php.



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe

Online каталог лонгбордов Globe с



Online Converse shoes

Freestyle shop представляет более



Мелеys № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

денных, а потом и трудовых мигрантов, присоединилась и Россия.

Страны с высокими темпами роста населения, с избытком рабочей силы, низким уровнем экономического развития, так или иначе, ориентированы на политику, поощряющую выезд своих граждан на работу в другие страны, хотя такие страны, как Китай и Индия, все более превращающиеся в ведущие индустриальные державы мира, сочетают экономический рост с ростом населения и при этом проводят весьма активную эмиграционную политику. Экономически развитые страны мира, в свою очередь, испытывают демографические трудности и вынуждены принимать трудовых мигрантов и использовать их труд.

Большинство из этих стран проводят иммиграционную политику, рассчитанную:

- на привлечение высококвалифицированных мигрантов (с благоприятными социально-демографическими показателями) на работу с последующим получением гражданства;
- на принятие иностранных студентов на учебу с последующим получением гражданства;
- на привлечение временных трудовых мигрантов (высококвалифицированных и низкоквалифицированных).

Особое внимание уделяется мерам, противодействующим нелегальной иммиграции.

В условиях нестабильности мировой финансовой системы правительства стран Евросоюза считают, что миграция населения из третьих стран не должна являться единственным и основным средством преодоления существующих демографических проблем. Делается упор на необходимость перехода к регулируемой цивилизованной миграции с акцентом на преимущественное привлечение одаренной молодежи, дипломированных специалистов и высококвалифицированной рабочей силы.

В последние годы в развитых странах принимаются законодательно-норматив-

ные акты, ужесточающие порядок въезда в страну, с одновременной легализацией уже трудоустроившихся нелегальных мигрантов. В кризисных условиях потребности экономического роста целого ряда государств требуют постоянного притока все новых рабочих рук вместе с необходимостью решать проблемы, возникающие с этой миграцией.

Реформа современной миграционной политики стран, активно принимающих мигрантов, включает в себя⁸:

- либерализацию и упрощение возможностей для въезда трудовых мигрантов в страну;
- обеспечение основных прав мигрантов;
- сокращение операционных затрат, связанных с перемещением мигрантов;
- сбалансированность интересов общин принимающих стран и иммигрантов;
- облегчение передвижения населения внутри страны и включение проблематики миграции в основное русло национальных стратегий развития.

Сегодня Российская Федерация из страны с преобладанием внутреннего миграционного обмена (в советский период превратилась в одного из крупнейших потребителей трудовой иммиграции, стала полноправным участником международного рынка труда. Поэтому все предложенные меры могут быть применимы и к миграционной политике современной Российской Федерации. С 14 июля 2004 г. Федеральная миграционная служба Российской Федерации была передана в подчинение МВД РФ.

Основные направления иммиграционной политики в современной России:

- реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (Указ Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637);
- учет временной трудовой миграции (ФЗ РФ от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ

⁸ Доклад о развитии человека, 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Издательство «Весь мир», 2009. – С. 5.

«О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и др.);

- адаптация и интеграция мигрантов в местах вселения;
- совершенствование миграционного законодательства;
- контроль трудовой иммиграции, борьба с нелегальной миграцией.

Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, является в настоящий момент единственным программным документом в области миграционной политики в РФ. За реализацию Программы отвечает Управление по делам соотечественников из зарубежных регионов России.

Главные цели этой программы:

- стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов,
- компенсация убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российской Федерации.

Участниками программы являются:

- 13 субъектов РФ первой очереди («пилотные регионы»): Красноярский, Приморский, Хабаровский край, Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская,

Курская, Липецкая, Новосибирская, Тамбовская, Тверская, Тюменская обл.,

- 60 субъектов второй очереди.

Определены три категории территорий вселения:

«А» (стратегически важные для России приграничные территории, характеризующиеся сокращением численности населения),

«Б» (территории реализации крупных инвестиционных проектов, требующих массового привлечения переселенцев в связи с отсутствием соответствующего предложения рабочей силы на территориальном рынке труда),

«В» (территории с устойчивым социально-экономическим развитием, на которых в течение последних трех и более лет наблюдаются сокращение общей численности населения и (или) миграционный отток).

Изначально в 2006 г. Россия была готова принять из-за рубежа около 300 тыс. соотечественников, пожелавших вернуться на родину. На реализацию программы в бюджет 2007 г. было заложено 4,6 млрд руб. В последующие годы эта сумма должна была возрасти (в 2008 г. – 5,7 млрд руб., в 2009 г. – 6,5 млрд руб.). Всего же за истекший период в субъекты Российской Федерации, участвующие в Госпрограмме, прибыло чуть более 20 тыс. человек (табл. 2). При этом основная часть переселенцев выбрала для поселения регионы европейской части России.

Таблица 2

Прибывшие в РФ по Госпрограмме за январь – июль 2010 г.⁹

	Участники	Члены семей	Всего состоит на учете	
			участников	членов семей
Прибыло в субъект РФ	21 59	2 123	9 667	10 845
в т. ч.: имеющие гражданство России	81	1 991	—	—
имеющие гражданство иностранного государства	2 053	818	—	—

⁹ Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Статистические данные по форме 1-РД «Результаты деятельности территориальных органов за 7 месяцев (а,ев) 2010/2009 гг. (январь – июль), http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat_1_rd/part_9.php.



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe

Online каталог лонгбордов Globe с



Online Converse shoes

Freestyle shop представляет более



Melys № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн

Цели оптимизации миграции в России можно достигнуть, если сочетать управление потоками трудовых иммигрантов с внутренней социально-демографической и миграционной ситуацией в регионах России.

Ожидающееся к 2012 г. сокращение численности трудоспособного населения и, соответственно, интенсивность рождаемости, проблемы со смертностью и заболеваемостью трудоспособного населения, вместе с неравномерным распределением оставшегося населения по территории России, в ближайшем будущем внесет ощутимые коррективы в социально-экономическую и политическую жизнь

страны. Однако даже при неблагоприятной демографической ситуации меры по стимулированию рождаемости, поддержке семей и женщин не должны иметь безусловный государственный приоритет в ущерб грамотной и продуманной миграционной политике.

Эффективное управление миграционными процессами в интересах устойчивого социально-экономического и демографического развития страны, обеспечения ее национальной безопасности, прав и свобод человека и гражданина должно стать одним из основных приоритетов внутренней и внешней политики Российской Федерации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад о развитии человека, 2009. Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие / Пер. с англ.; ПРООН. – М.: Издательство «Весь мир», 2009. – С. 5.
2. Скляров Л. Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы столыпинской аграрной реформы. – Л., 1692. – С. 151.
3. Кауфман А. А. Переселение и колонизация. СПб., 1905. – С. 31.
4. Кабузан В. М. Эмиграция и реэмиграция в России в XVIII – начале XX в. – М.: Наука, 1998. – С. 115.
5. Хорева О. Б. Управление миграционными процессами в России: история и современность. Материалы научно-практической конференции «Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: проблемы и перспективы реализации». (Москва, 20 октября 2009 г.). – М.: Изд-во «Проспект», 2010. – С. 183.
6. Регент Т. М. Миграция в России: проблемы государственного управления. – М.: Изд-во ИСЭПН, 1999. – С. 45–46.
7. Федеральная миграционная служба Российской Федерации. Статистические данные по форме 1-РД «Результаты деятельности территориальных органов за 7 месяцев (а, ев) 2010/2009 гг. (январь – июль), http://www.fms.gov.ru/about/ofstat/stat_1_rd/part_9.php.

ОБЗОР НОВОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Ракитский Б. В. Достойные условия труда в обществе и на предприятии: монография / Б. В. Ракитский. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 134 с.

Изложено учение об общественных и производственных условиях труда. Учены и развернуты современные и международные подходы к этой проблематике. Освещаются основные теоретические и злободневные вопросы нормализации социально-трудовых процессов. Содержатся свежие научные постановки ряда проблем, методологические новации, новые теоретические решения.

Для студентов, магистрантов, аспирантов и докторантов, преподавателей и исследователей обществоведческих профилей, особенно в области экономики и организации труда, социальной политики, политической экономики, социологии, социально-трудовых отношений, управления социальными процессами.

УДК 330.552:338.46

Роза Олесова,
РАНХиГС при Президенте РФ,
big777@mail.ru

**ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ,
ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
В РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

Свершению рисков социального сиротства способствует неблагополучие семей с детьми. В 2009 г. в Республике Саха (Якутия) на учете в учреждениях социального обслуживания семей и детей состояли 7056 семей, находящихся в социально опасном положении (в 2008 г. – 7814 семей). Это составляло 2,9% от общей численности семей республики. Итогом этих социально-демографических событий становится появление детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот.

В целях предотвращения ухода детей из семьи, профилактики насилия и жестокого обращения специалистами осуществляется социальное сопровождение 12 585 неблагополучных семей, в которых воспитываются 16 513 детей.

Общая численность детей данной категории в республике составила в 2010 г. 5667 детей (табл. 2).

Численность выявленных и учтенных детей, оставшихся без попечения родителей, практически стабильна (2008 г. – 1761 ребенок, в 2007 г. – 1725). Усыновленными являются 3546 детей. Из этих детей только 19% являются детьми-сиротами, остальные дети в силу разных причин (ограничение или лишение родительских прав, болезнь родителей или нахождение их в местах лишения свободы, отказ от детей и др.) не имеют возможности воспитываться в родной семье. Для сравнения, этот показатель по 2007 г. составлял 23,5%.

За 2009 г. выявлено 1813 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; в 2008 г. – 1702 (табл. 3).

Одной из основных задач социальной политики в сфере детства в Российской Федерации является сокращение численности детей, воспитываемых в интернатных учреждениях. Внедрение различных

Таблица 1

Защита прав детей и подростков в возрасте до 18 лет в 2007–2010 гг.

	2007	2008	2009	2010
Число детей, родители которых лишены родительских прав	554	484	642	517
Численность родителей, лишенных родительских прав	...	476	660	589
Число детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни	87	78	89	...



Emporio Armani - Men

Discover the New Collection - Emporio



Лонгборды Globe Online каталог лонгбордов Globe c



Online Converse shoes

Freestyle shop представляет более



Meleuz № 3 (36)



Охрана труда и техн



Охрана труда и техн