

«Единственное, чему научила меня моя долгая жизнь: что вся наша наука перед лицом реальности выглядит примитивно и по-детски наивно — и все же это самое ценное, что у нас есть...»

Альберт Эйнштейн

ПРЕДИСЛОВИЕ

По данным Международной организации труда, в мире от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний ежегодно погибает около 2,3 млн человек. Приблизительно 270 млн человек получают травмы и еще 160 млн страдают кратковременными и длительными заболеваниями по причинам, связанным с работой. По оценкам Международного бюро труда, экономические потери составляют 4% глобального валового внутреннего продукта (ВВП)¹.

Конвенция МОТ № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» (2006 г.) признает глобальные масштабы производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве и необходимость принятия дальнейших мер с целью их сокращения. Признает, что защита работников в случае общих и профессиональных заболеваний и травматизма на производстве является одной из задач Международной организации труда, предусмотренной в ее Уставе; что случаи производственного травматизма, профессиональных заболеваний и гибели людей на производстве оказывают негативное воздействие на производительность и процесс экономического и социального развития. В соответствии с п. г разд. III Филадельфийской декларации, Международная организация труда приняла на себя торжественное обязательство способствовать принятию странами мира программ, имеющих целью обеспечивать необходимую защиту жизни и здоровья трудящихся всех профессий. Многие акты Международной организации труда содействуют безопасности и гигиене труда: Декларация 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации; Конвенция 1981 года о безопасности и гигиене труда (155); Рекомендация 1981 года о безопасности и гигиене труда (164) и др. Нормотворческая деятельность МОТ в области безопасности и гигиены труда — это глобальная стратегия, направленная на то, чтобы в национальных программах вопросам безопасности и гигиены труда уделялось приоритетное внимание, подчеркивалась важность постоянного развития национальной культуры профилактики в данной области.

¹ Официальный сайт Международной организации труда. URL: <http://ilo.ru>.

В Сеульской декларации по безопасности и гигиене труда от 29 июня 2008 г. (в связи с проведением XVIII Всемирного конгресса по безопасности и гигиене труда) закреплено, что право на безопасную и здоровую производственную среду следует признать основополагающим правом человека, а глобализация должна сопровождаться мерами профилактики, направленными на обеспечение безопасности и гигиены труда на производстве для всех.

Сеульская декларация по безопасности и гигиене труда также признает, что повышение уровня безопасности и гигиены труда на производстве оказывает позитивное влияние на условия труда, производительность, на экономическое и социальное развитие.

Содействие безопасности и гигиене труда и предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний представляют собой один из ключевых элементов основной миссии МОТ и Программы достойного труда.

Все общество несет ответственность за содействие высокому уровню безопасности и гигиены труда и все члены общества должны вносить вклад в достижение этой цели, обеспечивая, чтобы вопросы безопасности и гигиены труда занимали приоритетное место в национальных программах, а также формируя и поддерживая национальную культуру профилактики в области безопасности и гигиены труда.

Защита работников от производственно обусловленных недугов, заболеваний и травм является частью исторического мандата МОТ. Заболевания и травматизм не являются постоянными спутниками трудовой деятельности, а бедность не может служить оправданием невнимания к безопасности и здоровью работников. Первоочередная цель МОТ — содействовать созданию возможностей для женщин и мужчин получить достойную и производительную работу в условиях свободы, равенства, безопасности и человеческого достоинства. Достойный труд — это безопасный труд. А безопасный труд является также положительным фактором производительности и экономического роста¹.

Первостепенное значение принадлежит законодательству, но само по себе оно недостаточно для того, чтобы оказывать воздействие на эти изменения или поспевать за новыми опасными и вредными производственными факторами и рисками. Организации также должны реагировать на вызовы, брошенные им в области безопасности и охраны труда, и разработать действенный ответ в виде динамичных стратегий управления.

В их основе должны лежать признанные во всем мире принципы безопасности и охраны труда, нашедшие выражение в соответствующих

¹ Руководство по системам управления безопасностью и охраной труда МОТ-СУОТ 2001 ILO-OSH. Женева, 2001 // Официальный сайт Международной организации труда. URL: <http://ilo.ru>.

международных трудовых стандартах. Это уникальный и мощный инструмент распространения культуры безопасности труда на предприятиях и за их пределами, который принесет пользу всем: работникам, организациям, системам безопасности и охраны труда, окружающей среде.

Положительное воздействие внедрения систем управления безопасностью и охраной труда (БОТ) на уровне организации выражается как в снижении воздействия опасных и вредных производственных факторов и рисков, так и в повышении производительности труда¹.

В Российской Федерации ежегодно на производстве получают различные травмы более 300 тыс. человек, из которых около 6 тыс. — со смертельным исходом. По данным Госкомстата России, в течение последних десяти лет наблюдается устойчивый рост численности работников, занятых во вредных и (или) опасных производствах.

По материалам Министерства труда и социальной защиты РФ, уровень смертельного травматизма в нашей стране — 12 случаев на 100 тыс. работающих, что в несколько раз выше, чем в США и Евросоюзе. В условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, трудятся почти четверть работающих — 24,7%. По причинам, связанным с профессиональной деятельностью, ежегодно умирает 160 тыс. человек, 200 тыс. получают травмы на производстве, 10 тыс. — профессиональные заболевания, 14 тыс. становятся инвалидами.

По мнению МОТ, большинство несчастных случаев можно предотвратить. Для этого необходимо на уровне стран и предприятий систематически принимать разумные профилактические меры, подкрепленные соответствующими процедурами отчетности и контроля и основанные на конвенциях, рекомендациях и сводах практических правил. Именно такой системный подход и был разработан МОТ в Конвенции, принятой Международной конференцией труда в июне 2006 г.

Во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) (п. 1 ст. 23) закреплено, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда. В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.) в понятие права на справедливые и благоприятные условия труда включается обеспечение условий работы, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 7).

В Декларации МОТ «О целях и задачах международной организации труда» подчеркивается, что Конференция вновь подтверждает основные принципы, на которых основывается Организация, и в частности — необходимую защиту жизни и здоровья рабочих на всех работах.

Защита работников от производственно обусловленных недугов, заболеваний и травм является частью исторического мандата МОТ.

¹ См.: Руководство по системам управления безопасностью и охраной труда МОТ-СУОТ 2001 ILO-OSH. Женева, 2001.

Провозглашенный Международной организацией труда курс на продвижение к достойному труду ориентирует на создание прочных правовых основ содействия безопасности и гигиены в сфере труда, разработку и принятие новых правовых норм на разных уровнях регулирования. Это глобальная стратегия (2003 г.) Международной конференции труда, направленная на то, чтобы в национальных программах вопросам безопасности и гигиены труда уделялось приоритетное внимание, подчеркивающая важность постоянного развития национальной культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда¹.

Согласно п. 1 ст. 3 Европейской социальной хартии, правила в отношении безопасности и гигиены труда должны распространяться на всех работающих, все рабочие места и секторы экономики.

В соответствии со ст. 11 Европейской социальной хартии, в целях обеспечения эффективного осуществления права на охрану здоровья необходимо:

1. Устранение, насколько это возможно, причин нарушения здоровья.
2. Предоставление услуг консультационного и просветительского характера, направленных на укрепление здоровья и поощрение личной ответственности за свое здоровье.
3. Предотвращение, насколько это возможно, заболеваний, а также несчастных случаев (ст. 11).

Конституция РФ предусматривает, что труд и здоровье людей охраняются государством (ст. 7, 41), каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (ст. 37).

Трудовой кодекс РФ включает конституционное положение о безопасности и гигиене труда в число основных принципов трудового права (ст. 2).

Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников является важнейшим направлением государственной политики в области охраны труда (ст. 210 ТК РФ).

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014–2016 годы предусматривает, что обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности — один из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала, что должно поддерживаться в том числе совершенствованием законодательной и иной нормативной базы с учетом зарубежного и международного правового регулирования охраны труда².

Решение многих проблем сдерживается недостаточным развитием нормативной правовой основы охраны жизни и здоровья работников.

¹ См.: Декларация о социальной справедливости и справедливой глобализации. Женева, МОТ, 2008.

² РГ. 2013. 30 дек.

До настоящего времени в ТК РФ не предусмотрены положения, побуждающие работодателя принимать эффективные меры по обеспечению здоровых и безопасных условий труда.

Вопросы и проблемы охраны труда неоднократно становились предметом пристального внимания ученых-юристов. Однако в последние годы они исследуются недостаточно. Новые реалии экономики в условиях глобализации определяют необходимость разработки современной концепции правового регулирования отношений по безопасности и гигиене труда в целях создания благоприятных условий для трудовой деятельности (ст. 1 ТК РФ).