

Приложение 2

Обзор законов и нормативных актов, действующих на муниципальном, региональном и федеральном уровнях в области положения детей-мигрантов в Санкт-Петербурге

Обзор подготовила зам. декана юридического факультета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в Санкт-Петербурге Анна Анатольевна Смирнова.

I. Общие положения.

Основная цель Обзора – осветить действующее на территории Санкт-Петербурга законодательство в области положения детей-мигрантов. Предполагается, что после изучения настоящего Обзора заинтересованные лица смогут относительно свободно ориентироваться в названном законодательстве. И, в случае необходимости, поднять необходимый нормативный правовой акт и применить его в конкретной ситуации. В силу ограниченности объемов Обзора, в нем не исследуются судебная и иная правоприменительная практика в области статуса детей-мигрантов: факты создания организаций, предоставляющих различные услуги детям-мигрантам; вопросы обжалования законности нормативных правовых актов в сфере статуса детей-мигрантов; особенности применения и реализации нормативных правовых актов органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга. Однако, возможно, приведенные в Обзоре положения некоторых нормативных правовых актов актуализируют дальнейшие исследования в данном направлении.

Для удобства обзор законодательства поделен на несколько частей:

общие положения (рассматриваются общие положения законодательства, касающегося детей-иностранцев, дается определение детей-иностранцев, классифика-

ция детей в зависимости от их правового статуса, а также приводится общий анализ соотношения международного и российского законодательства);

социальное обеспечение (указываются основные нормативные правовые акты в области социального обеспечения детей-иностранцев, рассматриваются принципиальные права детей-мигрантов на услуги системы социального обслуживания, вопросы предоставления социальных пособий родителям-мигрантам, имеющим детей);

образование (перечисляются базовые правовые акты в сфере права детей-иностранцев на образование, а также приводятся положения действующего законодательства, регулирующего вопросы получения детьми дошкольного, основного общего и профессионального образования);

здравоохранение (называются основополагающие акты, регулирующие право детей-иностранцев на услуги российской системы здравоохранения, а также освещаются вопросы реализации прав детей-иностранцев на охрану их здоровья на территории Санкт-Петербурга);

административная и уголовная ответственность (освещаются принципы привлечения детей-иностранцев к уголовной и административной ответственности);

заключительные положения (подводится общий итог проведенному обзору за-

конодательства).

В настоящем разделе дан обзор законодательства, регулирующего статус детей-мигрантов в Санкт-Петербурге по состоянию на 30 сентября 2011 года.

Нормативные правовые акты в области положения детей-мигрантов.

В Российской Федерации и Санкт-Петербурге отсутствует единый нормативный правовой акт, регулирующий положение детей-мигрантов. Как следствие, для определения их правового статуса в той или иной области необходим анализ большого массива законодательства.

Правовую основу положения детей-мигрантов в Российской Федерации и Санкт-Петербурге составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Устав Санкт-Петербурга, законы Санкт-Петербурга, нормативные правовые акты Губернатора и Правительства Санкт-Петербурга, органов исполнительной власти Санкт-Петербурга.

Перечислим некоторые основные нормативные правовые акты, устанавливающие основы правового положения детей-иностранцев в России:

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
- Международные договоры Российской Федерации: Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989 (ратифицирована Постановлением ВС СССР от 13.06.1990 № 1559-1, вступила в силу для СССР 15.09.1990); Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об

образовании и ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о взаимном признании документов государственного образца об образовании от 25 марта 2009 г.; Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании от 15 сентября 2004 г. (соглашение вступило в силу для следующих государств: Российская Федерация, Республика Молдова, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Республика Казахстан, Республика Киргизия); другие международные договоры Российской Федерации;

- Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;
- Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах»;
- «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» от 22.07.1993 № 5487-1;
- Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;
- Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;
- Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 37;
- Закон Санкт-Петербурга от 20.02.2008 № 42-10 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга».
- Закон Санкт-Петербурга от 28.11.2005 № 616-87 «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.09.2010 № 1256 «О Программе гармонизации межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитания

культуры толерантности в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы (программа «Толерантность»);

Категории детей-мигрантов.

В российском законодательстве не закреплено понятие «мигранты». Разными нормативными правовыми актами устанавливаются определения «иностранцев», «лиц без гражданства» и «ребенка». Таким образом, в соответствии с российским законодательством детей-мигрантов более корректно называть детьми-иностранцами. В связи с этим далее по тексту дети мигранты будут именоваться детьми-иностранцами.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Закон об основных гарантиях прав ребенка) дает понятие «ребенка», «детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», закрепляет общие положения, касающиеся здоровья, образования и социального обеспечения детей, устанавливает общие полномочия органов государственной власти федерального и регионального уровня по защите детей. Закон об основных гарантиях не выделяет в отдельную категорию детей-иностранцев. Конкретизация правового статуса детей-иностранцев в различных сферах жизнедеятельности детей-иностранцев осуществляется специальными нормативными правовыми актами федерального, регионального и муниципального уровня.

Итак, системный анализ законодательства Российской Федерации позволяет дать следующее понятие ребенка-иностранца – иностранный гражданин и лицо без гражданства, до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)⁴⁴.

При изучении законодательства удастся выделить следующие категории детей-иностранцев, которые имеют разные права и обязанности, несут различную ответственность:

1. Законно находящийся в Российской Федерации ребенок-иностранец.

1.1. временно проживающий в Российской Федерации ребенок-иностранец – ребенок, получивший разрешение на временное проживание.

Разрешение на временное проживание выдается в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Без учета квоты разрешение выдается лицам, установленным Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Срок действия разрешения – 3 года (Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (п. 1 ст. 1, ст. 5)).

1.2. постоянно проживающий в Российской Федерации ребенок-иностранец – иностранец, имеющий действительный вид на жительство.

Вид на жительство подтверждает права детей-иностранцев на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство выдается при наличии временного разрешения на проживание. До получения вида на жительство ребенок-иностранец должен прожить на территории России не менее одного года на основании временного разрешения на проживание. Срок действия вида на жительство – 5 лет (ст. 2, 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

1.3. временно пребывающий в Российской Федерации ребенок-иностранец

- лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, имеющий миграционную карту, но не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Миграционная карта является документом, который содержит сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служит для контроля за его временным пребыванием в Российской Федерации. Миграционная карта получается и заполняется иностранными гражданами и лицами без гражданства при въезде на территорию Российской Федерации (ст. 25.9 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», п. 2 Правил использования миграционной карты, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2004 № 413).

Кроме того, дети-иностранцы, указанные в пунктах 1.1-1.3 настоящего Обзора, могут быть отнесены к следующей категории граждан, имеющих особые права и обязанности, установленные российским законодательством:

а) *ребенок-иностранец беженец* – лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных со-

⁴⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (п. 1 ст. 1), Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (п. 1 ст. 1).

бытий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Беженцем, как правило, признается лицо, достигшее 18 лет. Ребенок-иностранец вписывается в удостоверение беженца, если он является членом его семьи.

Признание беженцем лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего на территорию Российской Федерации без сопровождения родителей или опекунов, либо определение его иного правового положения на территории Российской Федерации осуществляется с учетом интересов лица в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 № 4228-1 «О беженцах», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации после получения сведений о родителях или об опекунах данного лица.

Статус беженца подтверждает удостоверение установленной формы, выданное федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо его территориальным органом в субъекте Российской Федерации⁴⁵.

б) ребенок-иностранец соотечественник за рубежом – участник Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637.

В случае, если соотечественник за рубежом является участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, ему выдается соответствующее свидетельство, на основании

которого он вправе получить разрешение на временное проживание в Российской Федерации без учета квоты, установленной Правительством Российской Федерации.

2. Незаконно находящийся на территории Российской Федерации ребенок-иностранец

ребенок-иностранец – лицо, въехавшее на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющее документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившее такие документы и не обратившееся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющееся от выезда из Российской Федерации по истечении срока пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившее правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации, является незаконно находящимся на территории Российской Федерации и несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Незаконно находящиеся на территории Российской Федерации дети-иностранцы должны выехать из Российской Федерации. Если они не покинули территорию России добровольно, они подлежат депортации – принудительной высылке.

Решение о нежелательности пребывания (проживания) и дальнейшей депортации ребенка-иностранца является основанием для последующего отказа во въезде в Российскую Федерацию (ст. 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»).

Незаконно находящийся на территории России ребенок-иностранец существенно ограничен в правах, закрепляемых российским законодательством для других категорий детей. Помимо того, что такие дети не вправе находиться на территории России, они также не могут бесплатно воспользоваться услугами системы образования, большинством услуг системы здравоохранения (за исключением скорой помощи).

В то же время, если ребенок относится к детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, то он охраняется государством, и на него распространяются права, установленные действующим законодательством.

3. Дети-иностранцы, находящиеся в трудной жизненной ситуации, беспризорные и безнадзорные дети, дети, находящиеся в социально опасном положении, дети-сироты, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Законом об основных гарантиях прав ребенка выделена отдельная категория детей – дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в качестве отдельной категории детей выделяются дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» выделяют безнадзорных и беспризорных детей, детей, находящихся в социально опасном положении. Названные законы не

уточняют, что дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, и дети-сироты, безнадзорные и беспризорные дети – это только дети – граждане Российской Федерации. Судя по всему, те или иные права детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, можно отнести в зависимости от конкретной ситуации также и к правам детей-иностранцев, законно и незаконно находящимся в Российской Федерации.

Закон об основных гарантиях прав ребенка устанавливает следующие категории детей-иностранцев, находящихся в трудной жизненной ситуации:

- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии;
- дети – жертвы вооруженных и международных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети – жертвы насилия;
- дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;
- дети, проживающие в малоимущих семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

В соответствии с Федеральным за-

⁴⁵ Федеральный закон от 19.02.1993 г. № 4228-1 «О беженцах» (ст. 1, 7).

коном от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

- безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;
- беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;
- несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Соотношение законодательства Российской Федерации и международного законодательства в области статуса детей-иностранцев.

Одним из основных международных актов в области статуса детей является Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989, вступившая в силу для СССР 15 сентября 1990 г.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы междуна-

родного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

Однако частью 1 статьи 15 закреплено, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации. Таким образом, в случае наличия противоречий между Конституцией Российской Федерации и международным договором действует Конституция Российской Федерации.

П. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Международными договорами зачастую устанавливаются нормы-принципы, которые получают соответствующее развитие в национальном законодательстве. Таким образом, права детей-иностранцев на территории Российской Федерации, закрепленные в Конвенции о правах ребенка и других международных актах, нередко реализуются с учетом особенностей, установленных в федеральных законах.

II. Социальное обеспечение

1. Социальное обслуживание

В соответствии с п. 1 ст. 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по

возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Статьей 26 Конвенции о правах ребенка закрепляется, что государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для достижения полного осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых сообщений, связанных с получением благ ребенком от его имени.

Федеральным законом от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» устанавливаются основы обязательного социального страхования в Российской Федерации.

Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования, затрагивающим права детей-иностранцев, являются:

- оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;
- пособие по беременности и родам;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка.

Порядок обязательного социального страхования по отдельным видам обязательного страхования регулируется специальными федеральными законами: Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ

«О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федеральным законом от 29.11.2010 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и другими законами. Анализ прав детей-иностранцев приведен ниже, при рассмотрении специальных федеральных законов.

Основы социального обслуживания установлены Федеральным законом от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Законом не выделяются дети-иностранцы в качестве отдельной категории лиц, подлежащих социальному обслуживанию. Закрепляется, что постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане имеют равные с гражданами Российской Федерации права на социальное обслуживание, если иное не установлено международным договором Российской Федерации (п. 4 ст. 7). Законом также оговариваются права детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, к которым, при определенных обстоятельствах, можно отнести детей-иностранцев.

В случае, если временно пребывающие дети-иностранцы оказались в трудной жизненной ситуации, им также оказывается предусмотренная данным Федеральным законом социальная помощь: предоставление временного приюта, консультативная помощь, реабилитационные услуги в различных учреждениях социального обслуживания, о функциях которых указано ниже.

В соответствии с пп. 10 п. 1 ст. 8 Федерального закона «О беженцах» лицо, признанное беженцем, и члены его семьи имеют право на социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми ак-

тами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Участник Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, имеет право на социальную поддержку в рамках региональных программ переселения.

Законом Санкт-Петербурга от 20.02.2008 № 42-10 «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга» утвержден перечень социальных групп населения Санкт-Петербурга, имеющих право на получение социальных услуг, в котором указаны следующие категории детей, которые имеют право на получение социальных услуг:

- дети-инвалиды с множественными нарушениями развития;
- дети-инвалиды с двигательными нарушениями развития;
- дети-инвалиды с нарушениями умственного развития;
- дети-инвалиды с сенсорными нарушениями развития;
- дети раннего возраста, имеющие проблемы в развитии;
- несовершеннолетние, находящиеся в социально опасном положении;
- несовершеннолетние матери с младенцами и несовершеннолетние беременные;
- несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей.

В России на основании Федерального закона «Об основах социального

обслуживания населения в Российской Федерации» создана сеть учреждений социального обслуживания населения, которые предоставляют социальные услуги вышеуказанным категориям детей. Перечислим некоторые из них, а также их основные полномочия.

Комплексные центры социального обслуживания населения.

Осуществляют: социальную реабилитацию детей – инвалидов; оказание помощи женщинам и детям – жертвам насилия в семье; участие в работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и другое⁴⁶.

Территориальные центры социальной помощи семье и детям.

Осуществляют: мониторинг социальной и демографической ситуации, уровня социально-экономического благополучия семьи и детей; выявление и дифференцированный учет семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в социальной поддержке; участие в работе по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, защите их прав и другое⁴⁷.

Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних.

Центр осуществляет следующие задачи:

- обеспечивает временное проживание несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- принимает участие в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;
- оказывает помощь в восстановлении социального статуса несовершенно-

летних в коллективах сверстников по месту учебы, работы, жительства, содействует возвращению несовершеннолетних в семьи;

- оказывает социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации;
- разрабатывает и реализует программы социальной реабилитации несовершеннолетних, направленные на выход из трудной жизненной ситуации;
- обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;
- организует медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних, содействует их профессиональной ориентации и получению ими специальности;
- содействует органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- уведомляет родителей несовершеннолетних (их законных представителей), органы опеки и попечительства о нахождении несовершеннолетних в центре;
- на основании проверки целесообразности возвращения в семьи несовершеннолетних, самовольно ушедших из них, приглашает родителей (их законных представителей) для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних;
- на основании проверки целесообразности возвращения несовершеннолетних в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другие детские учреждения вызывает представителей этих учреждений

для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных учреждений.

В центр круглосуточно принимаются несовершеннолетние в возрасте от 3 до 18 лет, обратившиеся за помощью самостоятельно, по инициативе родителей (их законных представителей), направленные (поступившие) по другим основаниям в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от места жительства. При поступлении ребенка в возрасте до 3 лет он направляется в соответствующее учреждение.

Несовершеннолетние находятся в центре в течение времени, необходимого для оказания социальной помощи и (или) социальной реабилитации и решения вопросов их дальнейшего устройства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Не допускается содержание в центре несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, с явными признаками обострения психического заболевания, а также совершивших правонарушения. В случае поступления таких несовершеннолетних принимаются меры по направлению их в соответствующие учреждения согласно законодательству Российской Федерации.

Несовершеннолетние содержатся в центре на полном государственном обеспечении⁴⁸.

В соответствии со своими задачами центр:

- совместно с органами и учреждениями образования, здравоохранения, внутренних дел и других организаций осуществляет мероприятия по выявлению детей, оставшихся без попечения родителей;
- обеспечивает временное содержание

⁴⁶ Постановление Минтруда РФ от 27.07.1999 г. № 32 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Комплексный Центр социального обслуживания населения».

⁴⁷ Постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 г. № 52 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр социальной помощи семье и детям».

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

- несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- разрабатывает и реализует программы социальной реабилитации несовершеннолетних, направленные на их дальнейшее устройство;
- обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;
- содействует органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- организует медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних, находящихся в центре, содействует их профессиональной ориентации и получению ими специальности.

Дети принимаются и содержатся в центре в том же порядке и на тех же условиях, как и в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних⁴⁹.

Социальные приюты для детей и подростков.

В соответствии со своими задачами приют:

- совместно с органами и учреждениями образования, здравоохранения, внутренних дел и другими организациями осуществляет мероприятия по выявлению детей, нуждающихся в экстренной социальной помощи;
- обеспечивает временное проживание несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- оказывает социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации, восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по

⁴⁹ Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

⁵⁰ Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 г. № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации».

- месту учебы, работы, жительства, содействует возвращению несовершеннолетних в семьи;
- обеспечивает защиту прав и законных интересов несовершеннолетних;
- организует медицинское обслуживание и обучение несовершеннолетних, находящихся в приюте;
- содействует органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей;
- уведомляет родителей несовершеннолетних (их законных представителей), органы опеки и попечительства о нахождении несовершеннолетних в приюте;
- на основании проверки целесообразности возвращения в семьи несовершеннолетних, самовольно ушедших из них, приглашает родителей (их законных представителей) для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних;
- на основании проверки целесообразности возвращения несовершеннолетних в образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другие детские учреждения вызывает представителей этих учреждений для решения вопроса о возвращении им несовершеннолетних, самовольно ушедших из указанных учреждений.

Дети принимаются и содержатся в приюте в том же порядке и на тех же условиях, как и в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних⁵⁰.

Центры психолого-педагогической помощи населению.

Центры осуществляют:

- консультирование по вопросам развития и возрастных особенностей детей и подростков, родительско-детских отношений, формирования супружеских и семейных отношений, включая сексуальные, межличностных отношений и другим вопросам;
- психологическую коррекцию нарушений общения у детей, искажений в психологическом развитии ребенка, неблагоприятных форм эмоционального реагирования и стереотипов поведения, конфликтных взаимоотношений родителей с детьми, неадекватных родительских установок и стереотипов воспитания ребенка, нарушений супружеских отношений;
- оказание помощи семье в воспитании детей, обучении детей и родителей здоровому образу жизни, поддержании психологического и физического здоровья, успешном разрешении семейных конфликтов и в других вопросах;
- иные задачи⁵¹.

Кроме того, в России созданы и функционируют центры экстренной психологической помощи по телефону; центры (отделения) социальной помощи на дому; дома ночного пребывания; стационарные учреждения социального обслуживания (детские дома-интернаты для умственно отсталых детей, дома-интернаты для детей с физическими недостатками).

Реестр социальных услуг, предоставляемых населению Санкт-Петербурга, утвержден Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.07.2008 № 875 «Об отдельных мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О государственных стандартах социального обслуживания населения Санкт-Петербурга». К услугам, оказываемым несовершеннолетним, например, относятся: проведение

⁵¹ Постановление Минтруда РФ от 19.07.2000 г. № 53 «Об утверждении Методических рекомендаций по организации деятельности государственного (муниципального) учреждения «Центр психолого-педагогической помощи населению».

приюты); учреждения системы здравоохранения (дома ребенка) и другие учреждения, создаваемые в установленном законом порядке⁵².

2. Государственные пособия лицам, имеющим детей.

Федеральным законом от 19.05.1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» предусматриваются государственные пособия следующим иностранным гражданам и лицам без гражданства, имеющим детей:

- постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также беженцам⁵³;
- временно проживающим на территории Российской Федерации и подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.
- Действие названного Федерального закона не распространяется на следующие категории иностранных граждан и лиц без гражданства:
 - иностранных граждан и лиц без гражданства, дети которых находятся на полном государственном обеспечении;
 - иностранных граждан и лиц без гражданства, лишенных родительских прав.
- Пособия не назначаются также гражданам Российской Федерации, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.
- Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имею-

щим детей» устанавливаются следующие виды государственных пособий:

- пособие по беременности и родам;
- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- ежемесячное пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Порядок и условия назначения и выплаты указанных государственных пособий устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Размеры пособий установлены Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Законом Санкт-Петербурга от 24.11.2004 № 587-80 «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Санкт-Петербурге» также конкретизируются вопросы выплаты пособий ежемесячных пособий на ребенка, предусмотренных Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Так, например, в Законе Санкт-Петербурга указываются размеры ежемесячных пособий на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет, от 1,5 до 7 лет, на ребенка школьного возраста, на ребенка-инвалида и т.п. Устанавливаются также порядок назна-

чения и выплаты ежемесячных пособий на ребенка и компенсационных выплат, индексации размеров ежемесячных пособий и выплат, размеры единовременной компенсационной выплаты при рождении ребенка.

III. Образование.

В соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на образование. В России гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования.

В соответствии со статьей 28 Конвенции о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на образование, и с целью постепенного достижения осуществления этого права на основе равных возможностей они, в частности:

- вводят бесплатное и обязательное начальное образование;
- поощряют развитие различных форм среднего образования, как общего, так и профессионального, обеспечивают его доступность для всех детей и принимают такие необходимые меры, как введение бесплатного образования и предоставление в случае необходимости финансовой помощи;
- обеспечивают доступность высшего образования для всех на основе способностей каждого с помощью всех необходимых средств;
- обеспечивают доступность информа-

ции и материалов в области образования и профессиональной подготовки для всех детей;

- принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

В соответствии со ст. 27 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. никому не может быть отказано в праве на образование. При осуществлении любых функций, которые Договаривающаяся Сторона приняла на себя в отношении образования и обучения, она должна уважать право родителей обеспечивать своим детям такое образование и обучение, которое соответствует их собственным убеждениям и национальным традициям. Начальное, основное общее образование является обязательным и бесплатным. Каждая Договаривающаяся Сторона устанавливает возрастной минимум, до которого среднее образование является обязательным и который не может быть ниже установленного законом в соответствии с признанными международными стандартами минимального возраста приема на работу.

Однако следует учитывать уже упомянутое положение п. 3 ст. 62 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Законодательство России об образовании гарантирует право на образование только для граждан Российской Федерации (преамбула Закона Российской Федерации «Об образовании»). Детям-иностранцам образование представляется только в слу-

⁵² Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁵³ Действие данного абзаца не распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации на законных основаниях по состоянию на 31 декабря 2006 года (Федеральный закон от 05.12.2006 г. № 207-ФЗ).

чаях и порядке, установленных действующим законодательством.

Федеральным законом «О беженцах» закрепляется, что лицо, признанное беженцем, и члены его семьи имеют право на получение содействия в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации (пп. 11 п. 1 ст. 8).

Прием детей из семей беженцев может осуществляться на основании записи детей в паспорте родителей (законных представителей) и их письменного заявления с указанием адреса фактического проживания без учета наличия или отсутствия регистрационных документов.

Участник Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 №637, и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение компенсационного пакета участника Государственной программы, включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений дошкольного воспитания, общего и про-

фессионального образования. Расходы на финансирование компенсационного пакета осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов. Однако Государственная программа распространяет свое действие на следующие субъекты Российской Федерации: Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурскую, Иркутскую, Калининградскую, Калужскую, Липецкую, Новосибирскую, Тамбовскую, Тверскую и Тюменскую области. Таким образом, на Санкт-Петербург данная программа не распространяется.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на дополнительные гарантии в области образования. Дополнительные гарантии в области образования установлены Федеральным законом от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Законом Российской Федерации «Об образовании» (ст. 12) устанавливается следующая система образовательных учреждений, в которых также могут обучаться дети-иностранцы на основаниях и в порядке, установленном действующим законодательством, а также правовыми актами соответствующего учебного заведения:

- дошкольные;
- общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования);
- учреждения начального профессионального, среднего профессионального и послевузовского профессионального образования;
- учреждения дополнительного образования взрослых;
- специальные (коррекционные) для обучающихся, воспитанников с огра-

- нченными возможностями здоровья;
- учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей);
- учреждения дополнительного образования детей;
- другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.

Законодательством установлен следующий порядок поступления и обучения детей-иностранцев в различных видах учебных заведений.

Для поступления в учреждения профессионального образования, как правило, требуется документ об основном общем и среднем (полном) общем образовании. В случае, если документ об основном общем и среднем (полном) общем образовании выдан иностранным государством, необходимо установление и признание его эквивалентности в Российской Федерации. Признание и установление в Российской Федерации эквивалентности (далее – признание) документов об образовании осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки по заявлению обладателя документа об образовании или уполномоченного им лица, действующего на основании оформленной в установленном порядке доверенности. В случае принятия решения о признании документа об образовании на территории Российской Федерации Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки оформляется свидетельство об установлении эквивалентности документа об образовании.

Порядок признания и установления в Российской Федерации эквивалентности документов иностранных государств об образовании установлен приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.04.2009 г. № 128.

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки ежегодно ин-

формирует образовательные учреждения профессионального образования о перечне иностранных государств и выдаваемых в них документов об образовании, обладатели которых имеют право на прием в образовательные учреждения начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования на основании документов об образовании без представления свидетельства.

Прием детей в образовательные учреждения возможен в случае, если они законно находятся на территории Российской Федерации. Нелегально находящиеся на территории России и, в том числе, на территории Санкт-Петербурга, дети-иностранцы не могут быть приняты в детские сады и школы по следующим основаниям.

В соответствии с пунктами 1-3 статьи 31 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», незаконно находящиеся на территории Российской Федерации дети-иностранцы должны выехать из Российской Федерации. Если они не покинули территорию России добровольно, они подлежат депортации – принудительной высылке. При этом в соответствии со статьей 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» физические и юридические лица, содействующие иностранному гражданину или лицу без гражданства в незаконном пребывании (проживании) в Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оказание услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати пяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот пятидесяти тысяч до трехсот тысяч рублей.

Дошкольные образовательные учреждения.

Порядок приема детей в дошкольные образовательные учреждения урегулирован:

- Законом Российской Федерации «Об образовании»;
- Распоряжением Комитета по образованию Администрации Санкт-Петербурга от 04.07.2003 г. № 30-р «Об утверждении примерной формы устава государственного дошкольного образовательного учреждения»;
- Административным регламентом администрации района Санкт-Петербурга по предоставлению государственной услуги по комплектованию государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утвержденным Распоряжением Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 15.07.2011 г. № 1387-р;
- Распоряжением Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 20.11.2008 г. № 1633-р «Об утверждении Порядка комплектования государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»;
- Распоряжением Комитета по образованию Правительства Санкт-

Петербурга от 02.02.2005 г. № 37-р «Об утверждении Порядка приема детей в государственные образовательные учреждения Санкт-Петербурга».

Обучение иностранных граждан в дошкольном образовательном учреждении, равно как и граждан Российской Федерации в иностранных образовательных учреждениях, осуществляется по прямым договорам, заключаемым дошкольным образовательным учреждением⁵⁴.

В дошкольные образовательные учреждения принимаются дети в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Комплектование дошкольных образовательных учреждений осуществляет постоянно действующая Комиссия по комплектованию государственных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (далее – Комиссия).

Родитель (законный представитель) ребенка при обращении в Комиссию предъявляет следующие документы:

- сведения о свидетельстве о рождении (действительном заграничном (дипломатическом, служебном, обыкновенном) паспорте) ребенка либо ином документе, удостоверяющем личность и признаваемом в этом качестве Российской Федерацией (N, серия, дата выдачи, кем выдан);
- сведения о документе, подтверждающем законность пребывания (проживания) ребенка в Российской Федерации (вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо виза и (или) миграционная карта, либо иной документ, предусмотренный федеральным законом или международным договором Российской Федерации) (N, серия, дата выдачи, кем выдан);

- свидетельство о рождении ребенка;
- медицинское заключение;
- документ, удостоверяющий личность;
- документ, подтверждающий статус законного представителя ребенка.

Родителем (законным представителем) могут быть предъявлены документы, подтверждающие право на внеочередное или первоочередное устройство ребенка в образовательное учреждение, а также на содействие в устройстве ребенка в образовательное учреждение.

Содействие в устройстве в образовательное учреждение оказывается **детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации**, в том числе детям, находящимся под опекой, **детям безработных, беженцев**.

Прием детей в образовательное учреждение осуществляется руководителем образовательного учреждения на основании направления, выданного Комиссией, заявления родителя (законного представителя). К заявлению прилагаются копия свидетельства о рождении ребенка, медицинская карта ребенка. При подаче заявления родитель (законный представитель) предъявляет паспорт, документы, подтверждающие статус законного представителя ребенка⁵⁵.

Общеобразовательные учреждения.

Порядок приема детей в дошкольные образовательные учреждения урегулирован:

- Законом Российской Федерации «Об образовании»;
- Распоряжением Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 02.02.2005 г. № 37-р «Об утверждении Порядка приема де-

тей в государственные образовательные учреждения Санкт-Петербурга».

Ребенок, не являющийся гражданином Российской Федерации, принимается в государственные образовательные учреждения по направлению администрации района Санкт-Петербурга, на территории которого находится образовательное учреждение (далее – администрация района).

Для получения направления в образовательное учреждение родитель (законный представитель) ребенка, не являющегося гражданином Российской Федерации, подает в администрацию района заявление, к которому прилагаются:

- копии действительного заграничного (дипломатического, служебного, обыкновенного) паспорта ребенка либо иных документов, удостоверяющих личность и признаваемых в этом качестве Российской Федерацией (далее – заграничный паспорт);
- копии документов, подтверждающих **законность пребывания (проживания)** ребенка в Российской Федерации: вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо виза и (или) миграционная карта, либо иные документы, предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

При подаче заявления родитель (законный представитель) ребенка предъявляет оригиналы документов, копии которых приложены к заявлению, а также паспорт гражданина Российской Федерации или заграничный паспорт родителя (законного представителя) ребенка. Копии документов заверяются лицом, осуществляющим прием заявления, после чего оригиналы

⁵⁴ Распоряжение Комитета по образованию Администрации Санкт-Петербурга от 04.07.2003 г. № 30-р «Об утверждении примерной формы устава государственного дошкольного образовательного учреждения».

⁵⁵ Распоряжение Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 20.11.2008 г. № 1633-р «Об утверждении Порядка комплектования государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

документов возвращаются родителю (законному представителю) ребенка⁵⁶.

Таким образом, прием детей в общеобразовательные учреждения возможен в случае, если они законно находятся на территории Российской Федерации.

Учреждения начального профессионального образования.

Порядок приема детей в учреждения начального профессионального образования урегулирован:

- Законом Российской Федерации «Об образовании»;
- Приказом Министерства образования и науки РФ от 15.01.2009 г. № 3 «Об утверждении Порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения начального профессионального образования»;
- Международными договорами Российской Федерации: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о взаимном признании документов государственного образца об образовании от 25 марта 2009 г.; Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании от 15 сентября 2004 г. (соглашение вступило в силу для следующих государств: Российская Федерация, Республика Молдо-

ва, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Республика Казахстан, Кыргызская Республика); другие международные договоры Российской Федерации.

Прием иностранных граждан в образовательные учреждения для обучения по основным профессиональным образовательным программам начального профессионального образования осуществляется в соответствии с Порядком приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения начального профессионального образования, утвержденным Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.01.2009 г. № 3, и международными договорами Российской Федерации за счет средств соответствующего бюджета, а также по договорам с оплатой стоимости обучения.

Дети-иностранцы имеют право получить начальное профессиональное образование на общедоступной и бесплатной основе в государственных образовательных учреждениях, если образование данного уровня получают впервые.

Прием в образовательные учреждения для обучения по основным профессиональным образовательным программам начального профессионального образования осуществляется по заявлениям лиц, имеющих основное общее и (или) среднее (полное) общее образование.

В образовательное учреждение для получения профессиональной подготовки могут быть приняты лица, не имеющие основного общего образования.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на получение второго начального профессионального

образования без взимания платы⁵⁷.

Учреждения среднего профессионального образования.

Порядок приема детей в учреждения среднего профессионального образования урегулирован:

- Законом Российской Федерации «Об образовании»;
- Федеральным законом от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования»;
- Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.01.2009 г. № 4 «Об утверждении Порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования»;
- Международными договорами Российской Федерации: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании и ученых степенях и званиях от 27 февраля 1996 г.; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о взаимном признании документов государственного образца об образовании от 25 марта 2009 г.; Соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов о среднем (общем) образовании,

начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании от 15 сентября 2004 г. (соглашение вступило в силу для следующих государств: Российская Федерация, Республика Молдова, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Республика Казахстан, Кыргызская Республика); другие международные договоры Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании» иностранным гражданам предоставляется право поступления в образовательные учреждения среднего профессионального образования по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательным учреждением (п. 3 ст. 16).

Прием в образовательное учреждение для получения среднего профессионального образования за счет соответствующего бюджета осуществляется на конкурсной основе, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Условиями приема должно быть гарантировано соблюдение права граждан на образование и зачисление лиц, наиболее способных и подготовленных к освоению основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования базовой или углубленной подготовки⁵⁸.

Прием иностранных граждан для обучения за счет средств соответствующего бюджета осуществляется в пределах квоты, установленной Правительством Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования».

⁵⁶ Распоряжение Комитета по образованию Правительства Санкт-Петербурга от 02.02.2005 г. № 37-р «Об утверждении Порядка приема детей в государственные образовательные учреждения Санкт-Петербурга».

⁵⁷ Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (п. 2 ст. 6).

⁵⁸ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.01.2009 г. № 4 «Об утверждении Порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования».

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего профессионального образования без взимания платы⁶⁹.

Учреждения высшего профессионального и послевузовского профессионального образования.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими порядок поступления в учреждения высшего профессионального и послевузовского профессионального образования, являются:

- Соглашение о предоставлении равных прав гражданам государств – участников Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г.;
- Соглашение о сотрудничестве в области образования, г. Ташкент, 15 мая 1992 г.;
- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Грузия о сотрудничестве в области культуры, науки и образования, одобренное Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1994 г. № 43;
- Закон Российской Федерации «Об образовании»;
- Федеральный закон от 22.08.1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области обра-

зования»;

- Приказ Министерства образования и науки РФ от 21.10.2009 г. № 442 «Об утверждении Порядка приема граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования»;
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 29.12.2009 г. № 841 «Об утверждении Порядка приема иностранных граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования».

Иностранцам предоставляется право поступления в образовательные учреждения высшего профессионального образования по результатам вступительных испытаний, проводимых образовательным учреждением (п. 3 ст. 16 Закона Российской Федерации «Об образовании»).

Прием иностранных граждан в образовательные учреждения для обучения по основным образовательным программам высшего профессионального образования осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации и межправительственными соглашениями Российской Федерации за счет средств соответствующего бюджета (в том числе в пределах установленной Правительством Российской Федерации квоты), а также по договорам с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами.

Прием иностранных граждан для обучения за счет средств соответствующего бюджета осуществляется в пределах квоты, установленной Правительством Российской Федерации в соответствии с Постановлением Правительства Российской

Федерации от 25 августа 2008 г. № 638 «О сотрудничестве с зарубежными странами в области образования», – в федеральные государственные образовательные учреждения высшего профессионального образования по направлениям Федерального агентства по образованию.

Прием иностранных граждан в образовательные учреждения для получения образования за счет средств соответствующего бюджета осуществляется на конкурсной основе, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Прием иностранных граждан в образовательные учреждения для обучения по договорам с оплатой стоимости обучения физическими и (или) юридическими лицами осуществляется в пределах численности, установленной лицензией на право ведения образовательной деятельности, на условиях, устанавливаемых ежегодными правилами приема вуза⁶⁰.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения высшего профессионального образования без взимания платы⁶¹.

IV. Здравоохранение.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими права детей-иностранцев в области здравоохранения, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Конвенция о правах ребенка;
- Основы законодательства Россий-

ской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1;

- Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;
- Федеральный закон от 29.11.2010 г. «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Положение о медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.1998 г. № 1488;
- Правила оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2005 г. № 546;
- Приказ Минздрава РФ от 06.08.1999 г. № 315 «О Минимальном перечне медицинских услуг, оказываемых в системе медицинского страхования застрахованным иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощ-

⁶⁰ Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ч. 1 ст. 6).

⁶⁰ Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.12.2009 г. № 841 «Об утверждении Порядка приема иностранных граждан в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения высшего профессионального образования».

⁶¹ Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ч. 1 ст. 6).

ряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Статьей 24 Конвенции о правах ребенка установлены следующие положения.

Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

- a. снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;
- b. обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;
- c. борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;
- d. предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;
- e. обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания

ребенка и предупреждения несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний;

- f. развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи.

Государства-участники принимают любые эффективные и необходимые меры с целью упразднения традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей.

Государства-участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного достижения полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Детализация вышеуказанных положений Конституции Российской Федерации и Конвенции о правах ребенка осуществляется в Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 г. № 5487-1. В Основах законодательства отдельно оговариваются права иностранных граждан (ст. 18) и несовершеннолетних (ст. 24). Но в связи с тем, что основополагающим в статусе ребенка-иностранца является его статус иностранного гражданина, то, в первую очередь, его положение в сфере здравоохранения определяется правами иностранного гражданина и лица без гражданства.

В соответствии со ст. 18 Основ законодательства иностранным гражданам, находящимся на территории Российской Федерации, гарантируется право на охрану здоровья в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, и беженцы пользуются правом на охрану здоровья наравне с гражданами Российской Феде-

рации, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с федеральным законодательством участник Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 637, и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, имеют право на получение компенсационного пакета участника Государственной программы, включающего в себя услуги государственных и муниципальных учреждений здравоохранения. Расходы на финансирование компенсационного пакета осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов. Однако Государственная программа распространяет свое действие на следующие субъекты Российской Федерации: Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурскую, Иркутскую, Калининградскую, Калужскую, Липецкую, Новосибирскую, Тамбовскую, Тверскую и Тюменскую области. Таким образом, на Санкт-Петербург данная программа не распространяется.

На основании Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2005 г. № 546, медицинская помощь иностранным гражданам, временно пребывающим (временно проживающим) или постоянно проживающим в Российской Федерации, оказывается лечебно-профилактическими организациями независимо от их организационно-правовой формы.

Скорая медицинская помощь иностранным гражданам оказывается бесплатно и безотлагательно. Скорая медицинская помощь иностранным гражданам оказывается лечебно-профилактическими учреждениями государственной и муниципальной системы здравоохранения, а также медицинскими работниками или лицами, обязанными оказывать первую помощь по закону или специальному праву, в случае возникновения состояний, представляющих непосредственную угрозу их жизни или требующих срочного медицинского вмешательства (последствия несчастных случаев, травм, отравлений и других заболеваний). Скорая медицинская помощь оказывается в соответствии со стандартами медицинской помощи на догоспитальном и госпитальном этапах.

В соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 10.05.2007 г. №323 «Об утверждении Порядка организации работ (услуг), выполняемых при осуществлении доврачебной, амбулаторно-поликлинической (в том числе первичной медико-санитарной помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, специализированной медицинской помощи), стационарной (в том числе первичной медико-санитарной помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, специализированной медицинской помощи), скорой и скорой специализированной (санитарно-авиационной), высокотехнологичной, санаторно-курортной медицинской помощи» скорая медицинская помощь включает в себя работы (услуги) по:

- скорой медицинской помощи по:
 - акушерству и гинекологии;
 - анестезиологии и реаниматологии;
 - инфекционным болезням;
 - кардиологии;
 - контролю качества медицинской

- помощи;
 - неврологии;
 - нейрохирургии;
 - неонатологии;
 - общественному здоровью и организации здравоохранения;
 - педиатрии;
 - психиатрии;
 - скорой медицинской помощи;
 - терапии;
 - токсикологии;
 - травматологии и ортопедии;
 - транспортировке донорской крови и ее компонентов;
 - транспортировке органов и тканей человека для трансплантации;
 - трансфузиологии;
 - хирургии;
 - скорой специализированной (санитарно-авиационной) медицинской помощи:
 - акушерству и гинекологии;
 - анестезиологии и реаниматологии;
 - инфекционным болезням;
 - кардиологии;
 - контролю качества медицинской помощи;
 - неврологии;
 - нейрохирургии;
 - неонатологии;
 - нефрологии;
 - общественному здоровью и организации здравоохранения;
 - педиатрии;
 - психиатрии;
 - токсикологии;
 - травматологии и ортопедии;
 - транспортировке донорской крови и ее компонентов;
 - транспортировке органов и тканей человека для трансплантации;
 - трансфузиологии;
 - урологии;
 - хирургии.
- Единого перечня стандартов меди-

цинской помощи на догоспитальном и госпитальном этапах действующим законодательством не закрепляется. Стандарты оказания скорой медицинской помощи устанавливаются порядками оказания медицинской помощи при соответствующих заболеваниях.

Например, Порядком оказания медицинской помощи детям при заболеваниях глаза, его придаточного аппарата и орбиты, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 22.07.2011 г. № 791н, закрепляется, что врач-офтальмолог оказывает неотложную амбулаторную терапевтическую или хирургическую медицинскую помощь детям с острыми состояниями и (или) заболеваниями глаза, его придаточного аппарата и орбиты, оценивает их общее состояние, офтальмологический статус, определяет необходимость лабораторных и инструментальных исследований для уточнения диагноза. При необходимости проведения диагностических процедур с применением анестезиологического пособия ребенок госпитализируется в детское офтальмологическое отделение, а при его отсутствии – медицинскую организацию, в составе которой имеются койки для оказания офтальмологической помощи детям (пункт 6). При наличии сопутствующих заболеваний ребенок с острыми состояниями и (или) заболеваниями глаза, его придаточного аппарата и орбиты госпитализируется в медицинскую организацию педиатрического профиля, имеющую в своем составе детское офтальмологическое отделение (койки) (пункт 9).

Также, в Российской Федерации действуют Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 19.08.2009 г. № 599н «Об утверждении Порядка оказания плановой и неотложной медицинской помощи населению Российской Федерации при болезнях системы крово-

обращения кардиологического профиля», Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 06.07.2009 № 389н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи больным с острыми нарушениями мозгового кровообращения» и другие нормативные правовые акты, устанавливающие стандарты оказания неотложной медицинской помощи при соответствующих заболеваниях.

После выхода из указанных состояний иностранным гражданам может быть оказана плановая медицинская помощь. Плановая медицинская помощь иностранным гражданам оказывается на платной основе. Плановая медицинская помощь иностранным гражданам оказывается в случае нарушения здоровья, не представляющего непосредственной угрозы их жизни, в соответствии с договором на предоставление платных медицинских услуг либо договором добровольного и (или) обязательного медицинского страхования.

Плановая медицинская помощь оказывается при условии предоставления иностранными гражданами необходимой медицинской документации (выписки из истории болезни, данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований), гарантийного обязательства по оплате фактической стоимости медицинской помощи и предоплаты лечения в предполагаемом объеме.

Счет за фактически оказанную медицинскую помощь в течение 10 дней после окончания лечения направляется лечебно-профилактической организацией в адрес иностранных граждан или юридических либо физических лиц, представляющих интересы иностранных граждан.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно⁶².

В России также действует Положение о медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.1998 г. № 1488. Положением закрепляется право иностранных граждан, в том числе, детей-иностранцев, временно находящихся на территории Российской Федерации, на заключение договора о медицинском страховании.

Однако данное Положение не распространяется на следующих иностранных граждан:

- проживающих в Российской Федерации в общей сложности более 183 дней в календарном году;
- работающих в Российской Федерации по трудовым договорам;
- находящихся в служебных командировках в иностранных дипломатических представительствах, консульских учреждениях, международных организациях, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Российской Федерации;

⁶² Федеральный закон от 21.12.1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

- пребывающих в Российской Федерации с официальным визитом;
- находящихся в Российской Федерации по приглашению работников иностранных дипломатических представительств, консульских учреждений и международных организаций, аккредитованных при Министерстве иностранных дел Российской Федерации;
- имеющих право на бесплатное оказание медицинской помощи (включая медико-транспортные услуги) в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Медицинское страхование граждан государств – участников СНГ, временно находящихся в Российской Федерации, производится на основе международных договоров Российской Федерации с этими государствами.

К международным актам в области медицинского страхования относятся:

- *Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников Содружества Независимых Государств от 2008 года.* Конвенция распространяется на следующие страны: Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан, Узбекистан, Украина. В соответствии со ст. 6 Конвенции трудящиеся-мигранты пользуются на территории принимающей Стороны правами, которые в соответствии с законодательством предоставляются гражданам этой Стороны, на социальное обеспечение (социальное страхование), кроме пенсионного, в соответствии с законодательством принимающей Стороны. Статьей 17 Конвенции устанавливается, что Стороны сотрудничают по вопросам медицинского страхования трудящихся-мигрантов. Однако Конвенция, по сути, носит рамочный характер, т.к. не устанавливает виды сотрудничества между сторонами в области медицинского страхования

трудовых мигрантов.

- *Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения от 24.01.2006 г.* Договором закрепляется порядок медицинского освидетельствования лиц в целях установления степени утраты трудоспособности, в том числе профессиональной, степени ограничения способности к трудовой деятельности.

- *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации от 24.01.2006 г.* В соответствии со статьей 3 Соглашения граждане Республики Беларусь, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют равные права с гражданами Российской Федерации на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации. Граждане Республики Беларусь, временно пребывающие и временно проживающие в Российской Федерации, имеют равные права с гражданами Российской Федерации на получение скорой медицинской помощи и медицинской помощи в случае возникновения у них в период пребывания в Российской Федерации заболеваний, представляющих опасность для окружающих (статья 5). Граждане Республики Беларусь, временно пребывающие и временно проживающие в Российской Федерации и работающие в учреждениях (организациях) Российской Федерации по трудовым договорам, имеют равные права с гражданами Российской Федерации, работающими в данных учреждениях (организациях), на

получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации (статья 6). Граждане Республики Беларусь имеют право на получение медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации за счет средств обязательного медицинского страхования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации (статья 7);

- *Соглашение между Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством здравоохранения Украины о сотрудничестве по вопросам здравоохранения от 28.01.2003 г.* Статьей 3 Соглашения закреплено, что Стороны будут развивать взаимовыгодное сотрудничество в области медицинского страхования населения.

- *Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о медицинском страховании граждан Российской Федерации, временно находящихся в Украине, и граждан Украины, временно находящихся в Российской Федерации от 28.10.1999 г.* Данным соглашением установлен порядок взаимодействия органов государственной власти Украины и России при медицинском страховании граждан Украины и России, порядок заключения.

В соответствии с п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.06.2001 № 77-ФЗ «О предупреждении распространения туберкулеза в Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства получают противотуберкулезную помощь в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Основ законодательства об охране здоровья граждан *гражданам, страдающим социально*

значимыми заболеваниями, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, оказывается медико-социальная помощь и обеспечивается диспансерное наблюдение в соответствующих лечебно-профилактических учреждениях *бесплатно или на льготных условиях.*

В соответствии с ч. 1 ст. 42 Основ законодательства об охране здоровья граждан *гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих*, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, медико-социальная помощь оказывается в предназначенных для этой цели учреждениях государственной системы здравоохранения в рамках Программы государственных гарантий оказания *гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.*

Медицинское страхование иностранных граждан, временно находящихся в Российской Федерации, предусматривает оказание им медицинской помощи, включая медико-транспортные услуги, и в том числе экстренную эвакуацию (репатриацию).

Предоставление и финансирование медицинской помощи (включая медико-транспортные услуги) иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации, в рамках медицинского страхования осуществляется в соответствии с договором медицинского страхования и размером фактически выплаченного страхового взноса, но в объеме не меньшем, чем предусмотрено минимальным перечнем медицинских услуг (включая медико-транспортные услуги), оказываемых в системе медицинского страхования застрахованным иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации, утверждаемым Министерством

здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Минздрава РФ от 06.08.1999 г. № 315 «О Минимальном перечне медицинских услуг, оказываемых в системе медицинского страхования застрахованным иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации» застрахованным иностранным гражданам, временно находящимся в Российской Федерации, представляется следующая медицинская помощь:

- медицинская помощь, оказываемая станциями (отделениями, пунктами) скорой медицинской помощи;
- медицинская помощь в амбулаторных и стационарных медицинских учреждениях при внезапном расстройстве здоровья и несчастных случаях в объеме, необходимом для устранения угрозы жизни пациента и (или) снятия острой боли;
- транспортировка медицинским транспортом или иным транспортным средством, включая медицинское сопровождение (медицинская бригада, врач, медицинская сестра), с места заболевания (происшествия) в медицинское учреждение;
- посмертная репатриация (транспортировка) останков.

Федеральным законом от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» предусматривается право на медицинское страхование следующих категорий *детей-иностранцев постоянно или временно проживающих в Российской Федерации*:

- дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
- граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Обязательное медицинское страхование детей со дня рождения до дня государственной регистрации рождения осуществляется страховой медицинской организацией, в которой застрахованы их матери или другие законные представители. После дня государственной регистрации рождения ребенка и до достижения им совершеннолетия либо после приобретения им дееспособности в полном объеме и до достижения им совершеннолетия обязательное медицинское страхование осуществляется страховой медицинской организацией, выбранной одним из его родителей или другим законным представителем.

Таким образом, ребенок-иностранец может получить обязательное медицинское страхование только в случае, если его родители также являются застрахованными лицами.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29.11.2010 г. №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» совершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства могут быть застрахованными в случае, если они:

- работают по трудовому договору или гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ, оказание услуг, а также по договору авторского заказа или лицензионному договору;
- самостоятельно обеспечивают себя работой (индивидуальные предприниматели, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты);
- являются членами крестьянских (фермерских) хозяйств;
- являются членами семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающие в районах Севера, Сибири

и Дальнего Востока Российской Федерации, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования;

- безработными гражданами, зарегистрированными в соответствии с законодательством о занятости;
- являются одним из родителей или опекуном, занятым уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Застрахованными могут быть только лица, законно находящиеся на территории Российской Федерации. Для получения полиса обязательного медицинского страхования в страховую медицинскую организацию необходимо представить заявление о выборе (замене) страховой медицинской организации с приложением следующих документов или их заверенных копий:

- для иностранных граждан, постоянно проживающих в Российской Федерации:
 - паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина;
 - вид на жительство;
 - страховой номер индивидуального лицевого счета (далее – СНИЛС) (при наличии);
- для лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации:
 - документ, признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;
 - вид на жительство;

- СНИЛС (при наличии);
- для иностранных граждан, временно проживающих в Российской Федерации:

- паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина, с отметкой о разрешении на временное проживание в Российской Федерации;

- СНИЛС (при наличии);
- для лиц без гражданства, временно проживающих в Российской Федерации:

- документ, признаваемый в соответствии с международным договором Российской Федерации в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства, с отметкой о разрешении на временное проживание в Российской Федерации;

- либо документ установленной формы, выдаваемый в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность

- СНИЛС (при наличии)⁶³.

На основании заявления о выборе (замене) страховой медицинской организации и прилагаемых документов страховая медицинская организация осуществляет учет застрахованного лица по обязательному медицинскому страхованию.

Застрахованные лица имеют право на:

- бесплатное оказание им медицинской помощи медицинскими организация-

⁶³ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 28.02.2011 г. № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

ми при наступлении страхового случая:

- на всей территории Российской Федерации в объеме, установленном базовой программой обязательного медицинского страхования;
- на территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме, установленном территориальной программой обязательного медицинского страхования;
- выбор страховой медицинской организации путем подачи заявления в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования;
- замену страховой медицинской организации, в которой ранее был застрахован гражданин, один раз в течение календарного года не позднее 1 ноября либо чаще в случае изменения места жительства или прекращения действия договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном правилами обязательного медицинского страхования, путем подачи заявления во вновь выбранную страховую медицинскую организацию;
- выбор медицинской организации из медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- выбор врача путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- получение от территориального фон-

да, страховой медицинской организации и медицинских организаций достоверной информации о видах, качестве и об условиях предоставления медицинской помощи;

- защиту персональных данных, необходимых для ведения персонифицированного учета в сфере обязательного медицинского страхования;
- возмещение страховой медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации предоставления медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- возмещение медицинской организацией ущерба, причиненного в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ею обязанностей по организации и оказанию медицинской помощи, в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- защиту прав и законных интересов в сфере обязательного медицинского страхования.

V. Административная и уголовная ответственность.

1. Административная ответственность.

В соответствии с п. 1 ст. 2.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дети-иностранцы, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

Административной ответственности подлежит ребенок, достигший к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет. С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем админи-

стративное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

2. Уголовная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 11, ст. 87 Уголовного кодекса Российской Федерации несовершеннолетний, которому ко времени совершения преступления исполнилось четырнадцать, но не исполнилось восемнадцати лет, совершивший преступление на территории Российской Федерации, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу.

К несовершеннолетним, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия либо им может быть назначено наказание, а при освобождении от наказания судом они могут быть также помещены в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием.

Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних установлены разделом V Уголовного кодекса Российской Федерации.

VI. Заключительные положения.

Анализ законодательства в области статуса детей-мигрантов в России показал следующее.

Положения международного законодательства, в том числе Конвенции о правах ребенка, конкретизируются и детализируются в нормативных правовых актах национального законодательства России с учетом ее особенностей социально-экономического развития.

Большинство международных договоров Российской Федерации, заключенных в целях взаимодействия в различных сферах, зачастую не конкретизируют статус детей-иностранцев. Так, заключенные со странами ближнего зарубежья договоры о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, а также договоры о взаимодействии в области социального обеспечения закрепляют общие положения, касающиеся выделения пособий семьям, имеющим детей, либо носят декларативный характер. Например, в Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 23.12.2008 г. закрепляется, что оговариваемые стороны будут развивать сотрудничество в области здравоохранения, в социальной и гуманитарной сферах, признавая необходимость совместных действий по охране здоровья населения, развитию медицинской науки и практики, соответствующей материально-технической базы, обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинской техники и продуктами детского питания. Однако в Договоре не устанавливаются механизмы сотрудничества в названной области.

Достаточно много прав предусмотрено для детей-иностранцев, законно находящихся на территории Российской Федерации. К законно находящимся детям-иностранцам в соответствии с действующим законодательством относятся: временно пребывающие, временно проживающие и постоянно проживающие в Российской Федерации.

Законно находящиеся на территории Российской Федерации дети-иностранцы вправе обращаться в различные учреждения социального обслуживания населения, предоставляющие социальные услуги населению (оказание помощи в восстановлении социального статуса несовершеннолетних в коллективах сверстников по

месту учебы, работы, жительства, содействие возвращению несовершеннолетних в семьи и т.д.).

Также такие дети вправе поступать в детские сады, школы, колледжи, техникумы, высшие учебные заведения. Законно находящиеся на территории Российской Федерации дети-иностранцы в случаях, предусмотренных законодательством об обязательном медицинском страховании, имеют право на обязательное медицинское страхование и, как следствие, на бесплатную медицинскую помощь.

Незаконно находящиеся в России дети-иностранцы в большинстве случаев не имеют права находиться в России и подлежат депортации. В то же время незаконно находящиеся в России дети иностранцы имеют право на скорую медицинскую помощь. Если такие дети оказались в трудной жизненной ситуации (дети, оставшиеся без попечения родителей; дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети – жертвы насилия;

дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи), они имеют право на социальную и медицинскую помощь, предусмотренную действующим законодательством.

В целом же, обзор действующего законодательства показывает, что на сегодняшний день в Российской Федерации и Санкт-Петербурге отсутствует единый нормативный правовой акт, регулирующий положение детей-мигрантов, что существенно усложняет применение законодательства в области статуса детей-мигрантов и порой приводит к противоречиям между нормативными правовыми актами в отношении статуса детей-иностранцев.

Кроме того, в связи с пробелами и противоречиями в действующем законодательстве, регулирующем правовое положение детей-иностранцев, нуждается в более детальном исследовании правоприменительная практика в сфере реализации прав детей-иностранцев.

Приложение 3

Анализ обращений на «горячую линию» Общественной благотворительной организации «Санкт-Петербургский центр международного сотрудничества Красного Креста»

Анализу подвергся массив данных по обращениям на «горячую» телефонную линию по вопросам несовершеннолетних. Всего массив содержит описание 196 случаев обращений с января 2010 по апрель 2011 г. В базе имеется информация о поле, возрасте и гражданстве обращающегося, описание проблемы или вопроса,

с которым он обращается на «горячую линию», а также короткое изложение ответов, которые давали сотрудники Красного Креста.

Динамика обращений такова, что пик обращений приходился на март (20 звонков) и июнь-август (22, 18 и 21 звонок соответственно) 2010 г.⁶⁴



Половина обращений поступала из Санкт-Петербурга и Ленинградской области (95 и 3 соответственно, что в общей сложности составляет 98 случаев). Сорок звонков поступали из Москвы и Московской области. Из остальных городов и областей поступало от одного до трех звонков, однако эти звонки имеют широкий географиче-

ский охват (Ярославль, Самара, Владикавказ, Казань, Якутск, Владивосток, Тюмень и многие другие).

В половине случаев звонков из Санкт-Петербурга обращаются с вопросами граждане Российской Федерации. В 12% – граждане Армении и Украины.

⁶⁴ В базе 6 случаев за январь абсолютно идентичны случаям за февраль 2011, поэтому они были исключены из статистического анализа.