

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Е.А. Канаев

СОВЕЩАНИЕ МИНИСТРОВ ОБОРОНЫ АСЕАН+8

В августе 2013 г. состоялось второе заседание Совещания министров обороны (СМО) АСЕАН+8⁹⁶. Становление этой площадки многостороннего диалога произошло относительно недавно – первая встреча представителей военных ведомств восемнадцати стран прошла в Ханое в октябре 2010 г. Между тем, СМО АСЕАН+8 – один из ключевых компонентов формирующейся архитектуры многостороннего сотрудничества в АТР. Осмыслить его эволюцию и перспективы и оценить достигнутые результаты – важная и своевременная задача для интересов Российской Федерации, стремящейся укрепить свои позиции в АТР.

СМО АСЕАН+8 была создана на базе Совещания министров обороны АСЕАН. Последнее было образовано в 2006 г. как реакция на землетрясение и цунами, обрушившиеся на Юго-Восточную и Южную Азию в декабре 2004 г. Ликвидируя последствия этих бедствий, ассоциированные государства убедились: наибольшую помощь в таких ситуациях могут оказать вооруженные силы. И действительно, армия эффективнее, чем большинство гражданских служб, обеспечивает население предметами первой необходимости и проводит его эвакуацию из пострадавших районов. Вполне естественно, что в странах «десятки» возникла идея объединить потенциалы национальных вооруженных сил для скоординированных действий по борьбе не только с последствиями природных катаклизмов, но и другими нетрадиционными угрозами безопасности ЮВА.

Впоследствии стало ясно: для успешного достижения поставленной цели потенциала одной лишь Ассоциации недостаточно. Ей объективно необходимо содействие со стороны внешних партнеров.

Во-первых, АСЕАН не смогла убедить руководство Мьянмы в необходимости действовать сообща во время ликвидации последствий тайфуна Нургис в 2008 г. Тогда погибло более 138 тыс. человек, а материальный ущерб превысил 10 млрд. долларов. Однако Мьянма упорно отказывалась пустить на свою территорию военных из других стран АСЕАН. Это подтолкнуло Ассоциацию к логичному выводу: исходи такая просьба из Пекина, Мьянма отнеслась бы к ней с большим вниманием, принимая во внимание характер китайско-мьянманских отношений.

Во-вторых, происходило обострение противоречий между претендентами на острова Южно-Китайского моря. Политика Китая становилась все более напористой, и Ассоциация отчетливо понимала: подтолкнуть Пекин к сдержанности ей позволит лишь обретение поддержки со стороны сильного «внешнего» партнера.

В-третьих, нарастала критика способностей Ассоциации направлять процессы многостороннего сотрудничества в АТР. Отражением этого стали предложения о создании новых многосторонних форматов, в частности – Азиатско-тихоокеанского и Восточноазиатского сообществ, в рамках которых АСЕАН не была бы наделена функциями координатора. Соответственно, сформировав диалоговый формат с участием ключевых субъектов политики и безопасности АТР и определяя

⁹⁶ В составе десяти стран АСЕАН и Китая, Японии, Республики Корея, Индии, Австралии, Новой Зеландии, США и России.

повестку его заседаний, Ассоциация продемонстрировала бы безосновательность таких аргументов.

Все сказанное выше привело к созданию усилиями АСЕАН нового объединения – СМО АСЕАН+8. Основные результаты его первого заседания можно считать успешными для АСЕАН – ведь ее статус «движущей силы» СМО АСЕАН+8 был подтвержден⁹⁷. Вместе с тем, после ханойской сессии ситуация стала меняться не в лучшую сторону для интересов АСЕАН.

Во-первых, Китай, США и Япония стали настойчиво предлагать Ассоциации проводить заседания глав оборонных ведомств на «сепаратной» основе – в формате не СМО АСЕАН+8, а СМО АСЕАН+1⁹⁸. Это могло способствовать раскоординации деятельности АСЕАН и снижению эффективности СМО АСЕАН+8.

Во-вторых, все менее отчетливой становилась грань между деятельностью СМО АСЕАН+8 и Регионального форума АСЕАН (АРФ) – приоритетом для обеих площадок остается противодействие нетрадиционным угрозам безопасности. Этому сопутствовала очередная порция критики способностей Ассоциации выступать локомотивом процессов многостороннего сотрудничества в АТР: в принятом АСЕАН Рабочем плане АРФ в области превентивной дипломатии, без ответа осталось множество вопросов как концептуального, так и практического характера⁹⁹.

Учитывая эти обстоятельства, на втором заседании СМО АСЕАН+8 Ассоциация должна была добиться от своих партнеров подтверждения ее статуса координатора – не только деятельности этой диалоговой площадки, но и формирующейся системы многостороннего сотрудничества в АТР. Основные решения брунейской встречи СМО АСЕАН+8 позволяют заключить, что сделать это Ассоциации удалось.

Прежде всего, участники заседания подтвердили приверженность фундаментальным принципам, прописанным в Договоре о дружбе и сотрудничестве АСЕАН и Хартии АСЕАН, а также оговорили: СМО АСЕАН+8, как и СМО АСЕАН, нацелено на формирование Сообщества АСЕАН в сфере политики и безопасности. Не менее важным стало подтверждение статуса АСЕАН как «движущей силы» СМО АСЕАН+8, а также призыв к координации деятельности СМО АСЕАН+8 с другими площадками многостороннего диалога, прежде всего, АРФ. Наконец, было подчеркнуто, что деятельность Экспертных рабочих групп СМО АСЕАН+8 и ротация их сопредседателей будет осуществляться в соответствии с решениями СМО АСЕАН¹⁰⁰.

⁹⁷ Chairman's Statement of the First ASEAN Defence Ministers' Meeting-Plus: "ADMM-Plus: Strategic Cooperation for Peace, Stability, and Development in the Region" Ha Noi, 12 October 2010. // <http://www.asean.org/news/asean-statement-communications/item/chairman-s-statement-of-the-first-asean-defence-ministers-meeting-plus-admm-plus-strategic-cooperation-for-peace-stability-and-development-in-the-region-ha-noi-12-october-2010-2>

⁹⁸ Подробнее см.: Chalermpanupap T. ASEAN Defence Diplomacy and the ADMM-Plus. ISEAS Perspective. 26 August 2013. // http://www.iseas.edu.sg/documents/publication/iseas_perspective_2013_49_asean_defence_diplomacy_and_the_admm_plus.pdf

⁹⁹ ASEAN Regional Forum Preventive Diplomacy Work Plan. Approved by ARF SOM. 10 June 2011. // <http://aseanregionalforum.asean.org/files/library/ARF%20Chairman's%20Statements%20and%20Reports/The%20Eighteenth%20ASEAN%20Regional%20Forum,%202010-2011/2%20-%20ARF%20Work%20Plan%20on%20Preventive%20Diplomacy.pdf>

¹⁰⁰ Bandar Seri Begawan Joint Declaration on the Second ASEAN Defense Ministers' Meeting Plus. Bandar Seri Begawan, 29 August 2013. // <https://admm.asean.org/dmdocuments/1.%20BANDAR%20SERI%20BEGAWAN%20JOINT%20DECLARATION%20ON%20THE%20SECOND%20ASEAN%20%20DEFENCE%20MINISTERS%27%20MEETING%20PLUS%20%28SCANNED%291.pdf>

Такие результаты второго заседания СМО АСЕАН+8 свидетельствуют, что задачи, актуальные для АСЕАН на данном этапе, в целом решены. Вместе с тем, принимаемые декларации, при всех их важности, должны быть подкреплены практическими делами. И здесь особую помощь Ассоциации может оказать Россия.

Российская Федерация имеет самый непосредственный интерес к участию в заседаниях СМО АСЕАН+8. Концепция внешней политики РФ придает большое значение взаимодействию с азиатско-тихоокеанскими структурами многосторонней дипломатии. Эффективность российского «поворота в Азию» зависит от того, насколько успешно мы будем координировать наши перспективные планы с приоритетами наших соседей. Наконец, интересам России отвечает дальнейшее «уплотнение регионального пространства» усилиями малых и средних игроков – в том числе, в виде разветвленной сети многосторонних переговорных структур. Именно такая система может предотвратить нарастание противоречий между ключевыми субъектами региональных отношений до крайних, заведомо деструктивных форм. Последнее напрямую отвечает интересам и Ассоциации.

В выступлении заместителя министра обороны РФ А.И.Антонова на брунейской сессии СМО АСЕАН+8 российская позиция была определена предельно четко. Основная мысль – назрела потребность сформировать «атмосферу неделимой безопасности и взаимовыгодного сотрудничества в регионе». Кроме того, российский представитель подчеркнул: СМО АСЕАН+8 является одним из элементов формирующейся региональной архитектуры безопасности. Это можно рассматривать как поддержку Россией решения ассоциированных государств усилить координацию деятельности асеаноцентричных диалоговых площадок. Наконец, инициативы, предложенные Россией, включали обсуждение тем, актуальность которых несомненна – начиная от системы ПРО США в АТР и заканчивая сотрудничеством по линии борьбы с нетрадиционными угрозами безопасности.¹⁰¹

В общем и целом, заседания СМО АСЕАН+8 будут оставаться важным элементом многостороннего диалога по вопросам безопасности в АТР. При этом есть основания ожидать роста влияния российского фактора на приоритеты СМО АСЕАН+8 и формирование системы многостороннего сотрудничества в регионе.

А.С. Прозоровский

ОЧЕРЕДНОЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС В ТАИЛАНДЕ

События, развернувшиеся в Таиланде в октябре – декабре 2013 года оказались в значительной мере вытеснены с телеэкранов мировых СМИ непрекращающейся войной в Сирии и затянувшимся противостоянием на Украине. А между тем, Таиланд переживает сегодня бурный период, очередной виток борьбы за демократию, сопровождающийся демонстрациями и митингами, захватом

¹⁰¹ Тезисы выступления заместителя Министра обороны Российской Федерации А.И.Антонова на втором Совещании министров обороны стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и партнеров по диалогу («СМОА-плюс»). Министерство обороны Российской Федерации. 29 августа 2013 г. // http://function.mil.ru/news_page/person/more.htm?id=11830387@egNews&_print=true