

Мирзоева А.В.

УНИВЕРСАЛЬНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ КАРТА (ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНА)

Аннотация

Настоящая статья посвящена рассмотрению положений Федерального закона № 210-ФЗ от 27 июля 2010 года «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», связанных с переходом на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде, в частности с использованием универсальной электронной карты. В Законе впервые дано определение универсальной электронной карты, включены положения об организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, положения о порядке выдачи и доставки универсальных электронных карт, а также об отказе от получения универсальной электронной карты гражданами и о предоставлении услуг гражданам в рамках электронного банковского приложения. Закон в полной мере отразил сложившиеся современные условия организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

Ключевые слова: универсальная электронная карта; информация; последовательность символов, электронный носитель; авторизованный доступ пользователя; услуги.

С момента утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе “Электронная Россия (2002–2010 гг.)”¹ прошло почти восемь с половиной лет. Программа продолжает реализовываться и развиваться, в ее рамках издан целый ряд нормативных и ненормативных актов, регулирующих те или иные задачи и цели. Одной из задач Программы является переход на предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде, в том числе обеспечение доступа к государственным услугам с использованием универсальной электронной карты, обладающей следующими типовыми функциональными возможностями: идентификационная, биометрическая, социальная, транспортная, платеж-

ная, – делающими ее применимой в различных социальных областях нашей жизни. Универсальная электронная карта – это удобный и универсальный инструмент для получения гражданами социальных услуг и обеспечения доступа к государственным информационным ресурсам на всей территории Российской Федерации. Применение электронной карты будет способствовать: повышению эффективности реализации государственной социальной политики; созданию прозрачного механизма социальной поддержки; повышению эффективности и качества социального обслуживания граждан в государственных и коммерческих организациях; обеспечению государственного контроля над целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на социальные цели; увеличению доли безналичных расчетов; обеспечению юридически значимого электронного взаимодействия между гражданами, государством и коммерческими организациями; развитию информационно-технической базы систем социальной защиты населения. Однако реализация преимуществ универсальных электронных карт возможна только при использовании всего комплекса современных информационных телекоммуникационных технологий. Инфраструктура электронных карт – это комплекс, состоящий из вычислительных средств, систем хранения данных, специализированных рабочих мест сотрудников органов государственной власти и организаций, занимающихся предоставлением и учетом льгот, сети автономных электронных терминалов и других функциональных элементов.

27 июля 2010 г. Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»² (далее – Закон), который вступил в силу со дня его официального опубликования и начал действовать с 30 июля 2010 г. Подписание данного Закона не было случайным. Необходимость совершенствования законодательного обеспечения государственного регулирования отношений, возникающих в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг, назрела давно, и принятый Закон в полной мере отражает сложившиеся современные условия предоставления данных услуг, а также вводит новые отношения.

Необходимо отметить, что прорывом в рамках «Электронной России» стало регулирование Законом положений, регламентирующих организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, поскольку принятие данного Закона означает не только начало реализации проекта создания крупномасштабной телекоммуникационной инфраструктуры федерального уровня, но и то, что появилась реальная возможность выйти на более высокий информационный и качественный уровень жизни.

Рассмотрим основные положения Закона, регулирующие универсальную электронную карту, а именно гл. 6.

Что же такое универсальная электронная карта? Закон (ст. 22) определяет ее как материальный носитель, содержащий зафиксированную в визуальной (графической) и электронной (машиночитываемой) форме информацию о пользователе картой и обеспечивающий доступ к информации

о пользователе картой, используемой для удостоверения его прав на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг, оказание которых осуществляется с учетом положений Закона, в том числе для совершения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также юридически значимых действий в электронной форме. Пользователем универсальной электронной картой может быть гражданин Российской Федерации, а также, в случаях, предусмотренных федеральными законами, иностранный гражданин либо лицо без гражданства (далее, если не указано иное, – гражданин).

В отдельных случаях универсальная электронная карта может являться документом, удостоверяющим личность гражданина, права застрахованного лица в системах обязательного страхования, иные права гражданина, а также документом, удостоверяющим право гражданина на получение государственных и муниципальных услуг, а также иных услуг.

Установленный ст. 22 Закона перечень визуальных (незащищенных) сведений играет роль идентификатора и имеет публичный характер, к таким сведениям относят:

- 1) фамилию, имя и (если имеется) отчество пользователя универсальной электронной картой;
- 2) фотографию заявителя;
- 3) номер универсальной электронной карты и срок ее действия;
- 4) контактную информацию уполномоченной организации субъекта Российской Федерации;
- 5) страховой номер индивидуального лицевого счета застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации.

Необходимо отметить, что дополнительные визуальные сведения, а также перечень иных сведений, подлежащих фиксации на электронном носителе универсальной электронной карты, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Универсальная электронная карта хранится у пользователя такой картой и не может быть использована для предоставления государственных или муниципальных услуг другим лицам; таким образом, карта является индивидуальным продуктом отдельно взятого пользователя.

Статья 23 Закона описывает электронное приложение универсальной электронной карты и порядок его подключения. Электронное приложение универсальной электронной карты (далее также – электронное приложение) представляет собой уникальную последовательность символов, записанную на электронном носителе универсальной электронной карты и предназначенную для авторизованного доступа пользователя такой картой к получению финансовой, транспортной или иной услуги, в том числе государственной или муниципальной услуги. Универсальная электронная карта может иметь несколько независимо функционирующих электронных приложений. В данной статье Закона электронные приложения делятся на: федеральные, региональные, муниципальные и иные, перечень которых

устанавливается Правительством Российской Федерации. Все виды электронных приложений обеспечивают получение услуг, предусмотренных конкретным видом приложения. Так, например, Закон предусматривает, что федеральные электронные приложения обеспечивают:

- 1) идентификацию пользователя универсальной электронной картой в целях получения им при ее использовании доступа к государственным услугам и услугам иных организаций;
- 2) получение государственных услуг в системе обязательного медицинского страхования (полис обязательного медицинского страхования);
- 3) получение государственных услуг в системе обязательного пенсионного страхования (страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования);
- 4) получение банковских услуг (электронное банковское приложение).

Отдельно законодатель выделил положения, регламентирующие правила разработки, подключения и функционирования электронного банковского приложения.

Что касается технических требований, предъявляемых к универсальной электронной карте, то они будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Статья 24 рассматриваемого Закона регламентирует организацию деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт, которая в соответствии с Законом осуществляется уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок выпуска, порядок компенсации и (или) софинансирования расходов на выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт устанавливается Правительством Российской Федерации.

Также в вышеупомянутой статье законодатель закрепил, что в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации определяет уполномоченную организацию субъекта Российской Федерации. Функции уполномоченной организации субъекта Российской Федерации могут выполнять юридические лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, Пенсионного фонда Российской Федерации на основании соглашений, заключаемых высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации с федеральным органом исполнительной власти, Пенсионным фондом Российской Федерации. Несколько субъектов Российской Федерации могут определить в качестве уполномоченной организации субъекта Российской Федерации одно и то же юридическое лицо. Данные положения необходимы для четкого разграничения полномочий федеральных и муниципальных органов власти.

Статьей 25 Закона закреплен срок, а конкретно с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2013 г. включительно, если более ранний срок не установлен постановлением Правительства Российской Федерации или законом субъекта Российской Федерации, когда любой гражданин может обратиться с заявлением о выдаче универсальной электронной карты. Выдача карты будет

осуществляться на бесплатной основе, порядок подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты будет устанавливаться уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а порядок доставки определяться нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Статья закрепляет базовые сведения для оформления типового заявления о выдаче универсальной электронной карты. К таким сведениям относят:

- 1) фамилию, имя и (если имеется) отчество;
- 2) дату, место рождения и пол пользователя универсальной электронной картой;
- 3) информацию о выборе гражданином банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения. Выбор банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, осуществляется гражданином из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией;
- 4) иные сведения, перечень которых определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В рамках ст. 25 Закона законодатель обязал уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации опубликовывать в общероссийском или региональном печатном издании, выходящем не реже одного раза в неделю, а также размещать в сети Интернет на официальном сайте субъекта Российской Федерации извещение о начале выпуска универсальных электронных карт по заявлениям граждан. Извещение должно содержать информацию о порядке подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты, порядке выпуска и доставки универсальных электронных карт, правах граждан, а также перечень банков, заключивших на момент опубликования указанного извещения договор с федеральной уполномоченной организацией.

Статья 26 разъясняет порядок выдачи универсальных электронных карт гражданам, не подавшим в установленные сроки заявлений о выдаче им указанной карты и не обратившимся с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты. Положения данной статьи затрагивают только тех граждан, которые не подали до 1 января 2014 г. (или иного установленного срока) заявления о выдаче карты и не обратились с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты. Указанным гражданам выпуск универсальной электронной карты будет осуществлен на основании информации об их персональных данных, доступ к которым в части информации, необходимой для выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт, будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Данные о выпуске этим гражданам универсальных электронных карт должны быть опубликованы не позднее 1 января 2014 г. в виде извещения в общероссийском или региональном печатном издании, а также размещены в сети Интернет на официальном сайте субъекта Российской Федерации. Извещение

должно содержать информацию о сроках и порядке выпуска, порядке доставки универсальных электронных карт, правах граждан, а также перечень банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией. В течение срока, составляющего не менее шестидесяти дней со дня публикации извещения, гражданин вправе обратиться в орган (организацию), определенный (определенную) субъектом Российской Федерации, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты, а также, в любое время после истечения указанного срока, гражданин имеет право отказаться от использования универсальной электронной карты. В случае отказа гражданина от использования универсальной электронной карты такая карта подлежит аннулированию в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Любой гражданин по своему усмотрению осуществляет выбор банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения, из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией. В случае, если гражданин в срок, установленный нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и составляющий не менее тридцати дней со дня публикации извещения, направил информацию о выборе банка, данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением выбранного им банка. В случае, если гражданин в установленный данной статьей срок не обратился с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты и (или) в установленный настоящей статьей срок не направил информацию о выборе банка, данному гражданину выдается универсальная электронная карта с электронным банковским приложением банка, выбранного субъектом Российской Федерации из числа банков, заключивших договор с федеральной уполномоченной организацией, по итогам проведенного субъектом Российской Федерации конкурса.

Порядок доставки универсальных электронных карт, в том числе лично гражданину, определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Статья 27 Закона определяет порядок выдачи дубликата или замены универсальной электронной карты.

Деятельность уполномоченной организации субъекта Российской Федерации и федеральной уполномоченной организации по организации предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальной электронной карты регулирует ст. 28 Закона. В частности, уполномоченная организация субъекта Российской Федерации осуществляет:

- 1) обеспечение на территории субъекта Российской Федерации выпуска, выдачи, обслуживания и хранения (до момента выдачи гражданам) универсальных электронных карт;
- 2) ведение реестра универсальных электронных карт, содержащего сведения о выданных на территории субъекта Российской Федерации универсальных электронных картах в порядке, установленном упол-

номоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

- 3) обеспечение на территории субъекта Российской Федерации информационно-технологического взаимодействия государственных информационных систем и муниципальных информационных систем, определенных соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт;
- 4) иные функции, определенные законодательством Российской Федерации.

Уполномоченная организация субъекта Российской Федерации при организации выпуска универсальной электронной карты действует от имени и в интересах пользователя универсальной электронной картой без доверенности.

Правительство Российской Федерации определяет федеральную уполномоченную организацию в целях организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации, а также осуществления иных функций.

Федеральная уполномоченная организация осуществляет:

- 1) организацию взаимодействия уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации;
- 2) ведение в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, единого реестра универсальных электронных карт, содержащего сведения о выданных на территории Российской Федерации универсальных электронных картах;
- 3) установление перечня и размера тарифов за обслуживание универсальных электронных карт в части, не касающейся функционирования электронных банковских приложений (по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития);
- 4) ведение реестра федеральных, региональных и муниципальных приложений, размещенных на универсальной электронной карте;
- 5) иные функции, определенные Правительством Российской Федерации.

Информационно-технологическое взаимодействие уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации и федеральной уполномоченной организации, иных органов и организаций в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и правилами федеральной уполномоченной организации, установленными по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В целях осуществления взаимодействия уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные организации субъекта Российской Федерации, иные органы и организации, участвующие в процессе предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием универсальных электронных карт, обязаны заключить с федеральной уполномоченной организацией соответствующие соглашения.

Порядок заключения и условия такого соглашения устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральной уполномоченной организацией.

В заключение отметим, что гл. 6 Закона законодательно закрепила правовую базу по организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт. Сам Закон будет в дальнейшем способствовать развитию государственных и муниципальных услуг, а основная нагрузка ляжет на Правительство Российской Федерации, которое на государственном и муниципальном уровне должно обеспечить процесс перехода на предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

Следует сказать, что уже вслед за принятием Закона Правительство выпустило распоряжение от 12 августа 2010 г. № 1344-р³ и выбрало открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта» федеральной уполномоченной организацией, осуществляющей функции, предусмотренные гл. 6 Закона, в том числе по организации взаимодействия уполномоченных организаций субъектов Российской Федерации.

Таким образом, один из крупномасштабных проектов «Электронной России», а именно универсальная электронная карта, уже запущен и продолжает более глобальный проект, связанный с реформой государственного управления, сокращением оборота наличных денег и переводом их в электронную форму.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 5. – С. 531.
2. Федеральный закон № 210-ФЗ от 27.07.2010 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – С. 4179.
3. Распоряжение от 12 августа 2010 г. № 1344-р: утв. Правительством Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 33. – С. 4460.
4. Ирхин Ю.В. «Электронное правительство» и общество: мировые реалии и Россия (сравнительный анализ) // Социологические исследования. – 2006. – № 1. – С. 73–82.
5. Концепция электронного правительства в современной России (Круглый стол) // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. – № 1. – С. 67–85.
6. Филиппов Д.В. Институциональные особенности организации электронного правительства на муниципальном уровне // Регион: экономика и социология. – 2009. – № 4. – С. 243–248.
7. Шапошник С.Б. Рейтинг готовности регионов России к электронному правительству // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2007. – № 1. – С. 117–140.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ «Собрание законодательства Российской Федерации». – 04.02.2002. – № 5. – Ст. 531.
- ² «Собрание законодательства Российской Федерации». – 02.08.2010. – № 31. – Ст. 4179.
- ³ «Собрание законодательства Российской Федерации». – 16.08.2010. – № 33. – Ст. 4460.