

Л.А. Лушина

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ КАК МАГИСТРАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ

Анализ истории любого государства демонстрирует нам, что возможен и застой в развитии, и регресс. Является очевидным, что экономический и социальный прогресс автоматически не гарантирован всем странам и народам в любой период их существования.

Время от времени даже самые передовые и динамично развивающиеся страны сталкиваются с трудностями в связи с невозможностью обеспе-

¹ Теория оперативно-розыскной деятельности: Учебник / Под. ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, Г.К. Синилова. М.: ИНФРА – М, 2006. – С.22.

читать дальнейшее развитие на основе прежних экономических, социальных и политических механизмов.

Данную проблему можно решить путем проведения модернизации страны.

С.И.Ожегов модернизацию толкует как действие по вводу усовершенствования и соответствие современным требованиям¹.

Применяя данное определение можно сказать, что модернизация- это процесс совершенствования экономических, политических и социальных механизмов развития общества по критериям цивилизации занимающей лидирующее положение во всемирной истории, и в первую очередь, это западные буржуазные государства.

В этом случаи модернизация выглядит как процесс усвоения наиболее передовых для данного исторического периода промышленных технологий, экономических форм, сопутствующих им социальных и политических институтов, уровня культуры и т.д.

Кроме того, в широком смысле модернизацию можно понимать и как способность общества к ускоренному самосовершенствованию, независимо от того подходит оно по критериям к лидирующим западным цивилизациям или нет.

Государство применяет модернизацию, как правило, тогда, когда становится очевидным, что страна попадает в экстраординарные обстоятельства, когда отставание от передовых государств становится очевидным и нетерпимым.

Не редкими поводами для модернизации выступают военные поражения и нарастание геополитических угроз, как это было, например, с Россией после поражения в Крымской войне 1853 – 1856 годов и после военных неудач Первой мировой войны.

По мнению А. Колганова, предстоящая модернизация России должна стать общенациональной стратегией. Только в этом случае будут обеспечены мобилизация и концентрация всех ресурсов для решения поставленных задач.

Для этого в стране должны сложиться следующие социальные предпосылки:

- наличие стратегии модернизации, обеспечивающей не только мобилизацию ресурсов для ускоренного развития, но и материальную заинтересованность значительной части общества в осуществлении этого проекта;

¹ См.: Ожегов С.И. Словарь Русского языка. – М., 1963. – С. 348.

- согласие активной части общества, готовой сознательно и в течении длительного времени осуществлять стратегию модернизации;

- наличие стратегически мыслящей элиты, включая и управленческие структуры на всех уровнях;

- способность элиты быть не только стратегически мыслящей, но и социально ответственной, чтобы не дискредитировать свои цели перед лицом большинства граждан¹.

По нашему мнению, для реализации обозначенных условий должны сложиться соответствующие механизмы экономической, политической, социальной, идеологической и культурной мобилизации, что в полной мере имеет место в современной России.

Вступая в новое десятилетие нового века Россия с уверенностью смотрит в будущее. Стратегия модернизации России обозначена Президентом нашей страны².

Одной из магистральных составляющих модернизации государства обозначена борьба с «хронической» коррупцией.

Являясь социальным злом, порожденным глубокими социальными противоречиями общества, государства и его институтами³, проблема коррупции касается любой страны и любого народа, любой социально-экономической системы. Не является исключением и современная Россия с её не простыми социально-экономическими, политическими и государственно-управленческими реалиями и национальным менталитетом.

По данным приведенным международной организацией «Transparency International» Россия по масштабам коррупции прочно занимает 143 позицию, оказавшись в одном ряду с такими странами как Афганистан, Гамбия, Индонезия, Того⁴.

Сложность ситуации состоит и в том, что коррупция в нашей стране приобрела системный характер. Она, став органической составляющей политико-административной и экономической системы Российского государства, сулит немалые трудности на пути осуществления планируемой модернизации и рыночно-демократических преобразований. Вот почему, являясь магистральным направлением модернизации страны, коррупция

¹ См.: Колганов А. Три модернизации в России и наше время // Политический класс. – 2005. – № 11.

² См.: Медведев Д.А. Россия, вперед! 10 сентября 2009 // <http://www.kremlin.ru/news/5413>.

³ См.: Четвериков В.В. Административно-правовые меры противодействия коррупции в деятельности исполнительной власти // Право и политика. – 2008. – № 2.

⁴ См.: Коммерсантъ-Власть. – 2008. – 24 ноября.

согласно «Конвенции национальной безопасности РФ»¹ отнесена к одной из угроз национальной безопасности, что позволяет определять характер борьбы с ней не только как правовой, но и как политической.

В настоящее время можно говорить о том, что в России в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Так, например, во-первых, Президентом РФ утвержден «Национальный план борьбы с коррупцией»²; во-вторых, принят пакет новых Федеральных законов антикоррупционной направленности, в том числе Федеральный закон «О противодействии коррупции»³; в-третьих, Указом Президента РФ утверждена пятилетняя федеральная программа реформирования и развития государственной службы Российской Федерации⁴; в-четвертых, в субъектах РФ созданы собственные комитеты и приняты свои целевые программы борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

Однако, прежде чем говорить о первых результатах и перспективах борьбы с коррупцией, необходимо выяснить что понимается под явлением представляющим реальную общественную опасность для России.

Коррупция является сложным социальным феноменом. В архивах древнего Вавилона уже можно встретить упоминания о ней. Согласно римскому праву «соггипреге» трактуется как «повреждать, ломать, нарушать, фальсифицировать».

В своей работе «Левифан» Томас Гоббс в коррупции видел корень, из которого «вытекает презрение ко всем законам»⁵.

В советское время, несмотря на то, что с середины 50-х годов до 1986 г. «...регистрируемые должностные хищения государственного имущества возросли в 2,5 раза, а взяточничество – в 25 раз...»⁶, считалось, что коррупция характерна только для буржуазного государства и общества, а в

¹ См.: Указ Президента РФ «Конвенции национальной безопасности РФ» от 17 декабря 1997 года №1300 // Российская газета. 2001. – 18 января.

² См.: <http://www.kremlin.ru>.

³ См.: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 декабря.

⁴ См.: Указ Президента РФ «О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009 – 2013 годы)" от 10 марта 2009 № 261 // Российская газета. – 2009. – 11 марта, 13 марта.

⁵ См.: Гоббс Т. «Левифан» или материя, форма и власть государства церковного и гражданского. – М., 1936.

⁶ См.: Луцкая В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. – М., Норма. – 1999. – С. 337.

нашей стране такое явление не существует, с точки зрения политической целесообразности.

В современной науке коррупция определяется как особое социальное явление, сущность которого заключается в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения¹.

Одно из самых известных определений, часто используемое в работах отечественных авторов, содержится в Справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией. Согласно данному документу, коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях².

Достаточно общее, на наш взгляд, определение коррупции дает Наумов Ю.Г., по мнению которого коррупция – это нелегальный рынок властных полномочий, обмен власти на выгоду в ущерб принципу социальной справедливости³. В приведенном определении отсутствует четкое указание видов противоправных действий, которые могут негативно повлиять на законные интересы общества, государства и граждан, гарантированные Конституцией РФ.

Впервые нормативно в Российском законодательстве дефиниция понятия коррупции было закреплено Федеральным законом «О противодействии коррупции». В соответствии со статьей 1 названного нормативно правового акта, коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица⁴.

¹ См.: Социологическая энциклопедия. В двух томах. – М., 2003. – Т.1.

² См.: Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом ООН. – А/CONF. 169/14. – 1995. – 13 апр.

³ См.: Наумов Ю.Г. Концепция антикоррупционного механизма в системе регулирования экономических отношений России. // Экономический вестник Ростовского гос. университета. – 2009. – Т. 7. – № 3.

⁴ См.: Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 февраля.

По мнению автора, можно с уверенностью говорить, что коррупцию, по сути, стала в нашем обществе альтернативой праву и морали. Активно воздействуя на общественное сознание и личные взгляды граждан, коррупция формирует выгодные для себя морально-нравственные установки, определяет правовую культуру и нравственный климат в обществе. Она лишает, в конечном итоге, право и мораль монополии регулирования общественными отношениями, разрушая, причем очень быстро, буквально все на своем пути. Именно поэтому борьба с ней выходит на передовые рубежи в определенной Президентом Российской Федерации стратегии модернизации нашей страны.

Говоря о коррупции необходимо отметить следующие отличительные признаки коррупционных действий.

Во-первых, коррупция представляет собой форму противоправной и аморальной деятельности. Это прямое и откровенное преступление против общества, государственной власти, интересов государственной службы всех уровней.

Во-вторых, данные действия характеризуются наличием вполне определенных субъектов коррупционных отношений (взяточдатель, взяточполучатель).

В-третьих, коррупции свойственно наличие личной заинтересованности, сознательное противоправное подчинение публичных интересов интересам частным. Основным сущностным признаком коррупции является, сопровождаемая сознательным нарушением закона, использование должностным лицом служебного положения в целях получения выгоды либо предоставления выгоды должностному лицу.

Следующий отличительный признак коррупционной деятельности состоит в том, что она наносит ущерб авторитету и интересам государственной власти всех уровней и органам власти местного самоуправления.

Данная деятельность для её участников носит согласительный и взаимовыгодный характер, кроме этого она является закрытой и секретной. Стремление скрыть акт коррупции каким-нибудь юридическим обособлением является её неизменным атрибутом.

Хотя нормативно в российском законодательстве понятие «коррупция» закреплено недавно, это вовсе не означает, что необходимая правовая база борьбы с преступным и незаконным использованием служебного положения в целях получения имущественной выгоды отсутствовала до сих пор.

Уголовный кодекс Российской Федерации, принятый в 1996 году содержит главы об ответственности за преступления против интересов государственной службы (глава 30) и против службы в коммерческих и иных организациях (глава 23), большинство из которых содержат признаки коррупционности. Такими преступлениями, кроме всем известного взяточничества (ст.ст. 290,291), являются коммерческий подкуп (ст.204), незаконное участие должностного лица в предпринимательской деятельности (ст.289), злоупотребление полномочиями должностных лиц (ст.285), лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческой или иной организации (ст.201), частных нотариусов и аудиторов (ст.202), служебный подлог (ст.292) и ряд других¹.

В настоящее время определенный массив Федеральных законов, Указов Президента РФ, Постановлений Правительства РФ содержит нормы, направленные на предупреждение коррупционного поведения. Среди них, например, обязанность декларирования доходов и имущества, запрет на участие в предпринимательской деятельности, получение подарков за служебную деятельность и другие.

Наиболее соответствуют международным стандартам антикоррупционного законодательства нормы Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»².

Хотя государство в последние годы активно старается совершенствовать не только законодательную базу, но и механизмы её реализации на практике, говорить о значительных результатах антикоррупционных усилий пока рано. Как считает Президент Российской Федерации «итоги пока сверхскромные». По мнению Медведева Д.А. продвигаться к позитивному итогу семимильными шагами вряд ли удастся: уж очень большое количество людей втянуто в коррупционные сети³.

Анализируя результаты антикоррупционной деятельности, автор предлагает комплекс мер, которые, по его мнению, могут способствовать повышению эффективности и оптимизировать усилия государства в борьбе с коррупцией.

Важным условием может явиться продолжение работы по достижению прозрачности власти, в рамках которой гражданское общество полу-

¹ См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

² См.: Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 № 79-ФЗ // Российская газета. – 2004. – 31 июля.

³ См.: Медведев Д.А. Выступление на заседании Совета по противодействию коррупции 10 марта 2009 года // <http://www.kremlin.ru>.

чит реальный доступ к контролю за осуществляемой деятельностью и её результатами органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления, в рамках которого может проводиться общественная оценка данной деятельности, которая будет учитываться властью. Консолидация усилий гражданского общества и государства должно лечь в основу эффективной борьбы с коррупцией.

Одним из обязательных антикоррупционных мероприятий следует считать необходимость реформирования системы государственной службы, предусматривающую новые подходы к подготовке и отбору кадров. Что позволит существенно повысить профессиональный уровень чиновников и исключить возможность прихода во власть лиц, обладающих низкой квалификацией и мотивацией.

Особое внимание необходимо уделить реформирования судебного и правоохранительного корпуса, на который возлагается обязанность по защите основных прав и свобод наших граждан, в том числе и от проявлений коррупции, как одной из причин порождающей несправедливость и произвол в обществе.

Говоря о комплексе мер по борьбе с коррупцией нельзя не учитывать её тесную взаимосвязь с экономикой. Представляется необходимым предусмотреть возможность перехода в области создания предприятий и определения сфер их деятельности от разрешительной системы к регистрационной, что позволит сократить спрос на незаконные услуги чиновников как на уровне исполнительной, так и на уровне законодательной власти, принимающих решения о предоставлении ранее необходимых разрешительных документов.

Политическая и экономическая составляющие противодействия коррупции в нашей стране могут быть реализованы в полной мере только в случае изменения морального климата в обществе, изменения ценностных ориентиров, которые позволят привить вкус к правовой культуре, законопослушанию, уважению к правам других.

Обозначенное автором триединство намеченных антикоррупционных мер сработает только при условии, если оно будет комплексно, юридически хорошо обоснованно, политически продуманно, нравственно и психологически убедительно.