

Лаптева Анна Михайловна  
к.ю.н, ст. преподаватель  
кафедры финансового права  
НИУ ВШЭ – Санкт-Петербург

### **Система инвестиционного законодательства.**

Система инвестиционного законодательства<sup>1</sup> объединяет разные по своей отраслевой принадлежности правовые нормы. Среди которых можно выделить 1) общие нормативные акты, ориентированные на регулирование широкого круга отношений; 2) специальные, направленные на регулирование отдельных видов отношений.

Традиционно во главе инвестиционного законодательства стоит Конституция Российской Федерации,<sup>2</sup> имеющая высшую юридическую силу. Она определяет основные направления инвестиционной политики, основополагающие принципы защиты инвестиций, гарантии судебной защиты (ст.46), гарантии единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, поддержки конкуренции (недопустимость использования своих прав в целях ограничения конкуренции) и др.

Общее инвестиционное законодательство достаточно обширно и включает акты, направленные на регулирование широкого круга разнообразных отношений. Например, кодифицированные акты, такие как Гражданский кодекс

---

<sup>1</sup> Термин «система законодательства» относится к базовым понятиям юридической догматики и имеет различное содержательное наполнение. Так, специалисты в области теории права выделяют несколько аспектов его понимания: - совокупность издаваемых в государстве законов и подзаконных нормативных правовых актов (1); - совокупность нормативных правовых актов высшего законодательного органа, Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (либо совокупность законов, указов Президента и постановлений Правительства) (2); - совокупность всех нормативных актов высшего органа законодательной власти (3); - совокупность только законов (4). См: Концепция стабильности закона / отв. ред. В.И. Казимирчук. М.: Проспект, 2000. С 9. В настоящее время термин «система законодательства» употребляет, как правило, в широком и узком смыслах. В широком смысле под ним понимается совокупность законов и подзаконных нормативных актов, а в узком - совокупность только законов.

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации // Российская газета. 25.12.1993.

Российской Федерации,<sup>3</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации,<sup>4</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации.<sup>5</sup> Данный перечень можно также расширить за счёт подзаконных актов, таких как Указы Президента, Постановления Правительства и т.п.

Специальное законодательство представлено такими нормативными актами, как Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР»,<sup>6</sup> Закон об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений,<sup>7</sup> Закон об иностранных инвестициях в Российской Федерации,<sup>8</sup> Федеральный закон от 27.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»,<sup>9</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»,<sup>10</sup> Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»,<sup>11</sup> а также подзаконными актами.

В качестве отдельной группы нормативных актов, пожалуй, можно выделить инвестиционное законодательство субъектов Российской Федерации, например, Закон Санкт-Петербурга от 30 июля 1998 г. № 185-36 «О

---

<sup>3</sup> Гражданский кодекс РФ - Федеральный закон от 21 октября 1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011, с изм. от 27.06.2012) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>4</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 10.07.2012) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

<sup>5</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 28.07.2012) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>6</sup> Закон РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» (ред. от 19.07.2011) // Бюллетень нормативных актов. 1992. № 2-3.

<sup>7</sup> СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

<sup>8</sup> Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

<sup>9</sup> Федеральный закон от 27.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ред. от 30.11.2011) // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

<sup>10</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (ред. от 06.12.2011) // СЗ РФ. 2005. № 30 (ч.2). Ст. 3127.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (ред. от 03.12.2011) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4562.

государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга»,<sup>12</sup> Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»,<sup>13</sup> Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2008 № 742-136 «О стратегических инвестиционных проектах, стратегических инвесторах и стратегических партнерах Санкт-Петербурга».<sup>14</sup>

Необходимо отметить, что основу правового регулирования инвестиционной деятельности составляют именно нормы, регламентирующие правовой статус её субъектов. Последнее вполне закономерно, поскольку, во-первых, от признания лица субъектом «инвестиционного права» зависит предоставление ему соответствующих прав и льгот, которые установлены в нормах инвестиционного права. Во-вторых, статус субъекта имеет значение при регистрации, допуске к осуществлению хозяйственной деятельности. В-третьих, если лицо, например, признано инвестором, то на него могут распространяться гарантии и другие условия, предусмотренные законодательством.<sup>15</sup>

На основании изложенного можно заключить, что инвестиционное законодательство представляет собой нормативный массив, который объединяет разные по своей отраслевой принадлежности правовые нормы.

---

<sup>12</sup> Закон Санкт-Петербурга от 30 июля 1998 г. № 185-36 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга» // Вестник ЗАКС СПб. 1998. № 10-11.

<sup>13</sup> Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» // Санкт-Петербургские ведомости. № 244. 2006.

<sup>14</sup> Закон Санкт-Петербурга от 03.12.2008 № 742-136 «О стратегических инвестиционных проектах, стратегических инвесторах и стратегических партнерах Санкт-Петербурга» // Санкт-Петербургские ведомости. № 233. 2008.

<sup>15</sup> Фархутдинов И.З., Трапезников В.А. Инвестиционное право. М.: Волтерс Клувер, 2006. С.20.