



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

М. Л. Гальперин

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

**УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ
ДЛЯ БАКАЛАВРИАТА И МАГИСТРАТУРЫ**

Рекомендовано Учебно–методическим отделом высшего образования в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**

Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 347.9(075.8)

ББК 67.410я73

Г17

Автор:

Гальперин Михаил Львович — кандидат юридических наук, магистр права (Лондонский университет), доцент кафедры судебной власти и организации правосудия факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», действительный государственный советник юстиции Российской Федерации 2 класса, член Научно-консультативного совета при Федеральной службе судебных приставов.

Рецензенты:

Прокудина Л. А. — кандидат юридических наук, доцент, заместитель декана факультета права по науке Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Шварц М. З. — кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского процесса Санкт-Петербургского государственного университета, адвокат.

Гальперин, М. Л.

Г17

Исполнительное производство : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Л. Гальперин. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 453 с. — Серия : Бакалавр и магистр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-5174-5

В учебнике представлен оригинальный авторский курс, который рассматривает исполнительное производство не только как формальную процедуру, а раскрывает материально-правовые и процессуальные основы принудительного исполнения с учетом норм гражданского, финансового, административного, гражданского процессуального права; объясняет действительное назначение тех или иных институтов, общую идеологию построения и функционирования механизма принудительного исполнения. Учитываются последние полномасштабные изменения, внесенные в законодательство об исполнительном производстве, гражданское, процессуальное законодательство в 2013—2014 гг.

В издании содержится Практикум, включающий задачи и иные учебные материалы, которые могут быть использованы при изучении курса исполнительного производства для овладения соответствующими компетенциями.

Соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования.

Для обучающихся по образовательным программам академического бакалавриата и магистратуры, а также аспирантов, практикующих юристов (судей, адвокатов, судебных приставов, сотрудников органов государственной власти, юридических консультантов, работников юридических подразделений компаний) и всех, чья деятельность связана с правосудием и исполнительным производством.

УДК 347.9(075.8)

ББК 67.410я73

ISBN 978-5-9916-5174-5

© Гальперин М. Л., 2015

© ООО «Издательство Юрайт», 2015

Оглавление

Предисловие	6
Принятые сокращения	11
Глава 1. Исполнительное производство: понятие и система	14
1.1. Исполнительное производство и принудительное исполнение	14
1.2. Место исполнительного производства в правовой системе	34
1.3. Исполнительное производство как система правовых знаний и учебная дисциплина.....	44
<i>Контрольные вопросы</i>	47
<i>Дополнительная литература</i>	47
Глава 2. Правовой механизм принудительного исполнения.....	48
2.1. История законодательства о принудительном исполнении.....	48
2.2. Современные источники законодательства о принудительном исполнении	60
<i>Контрольные вопросы</i>	76
<i>Дополнительная литература</i>	77
Глава 3. Организационный механизм принудительного исполнения	78
3.1. Организационный механизм принудительного исполнения в Российской Федерации: общая характеристика	78
3.2. Мировые системы организации принудительного исполнения: по какому пути идет Россия?	86
3.3. Федеральная служба судебных приставов: статус, задачи, полномочия, структура.....	92
3.4. Правовой статус судебного пристава.....	109
<i>Контрольные вопросы</i>	118
<i>Дополнительная литература</i>	119
Глава 4. Юридический режим исполнительного производства	120
4.1. Юридический режим и правовая политика	120
4.2. Цели и задачи исполнительного производства.....	122
4.3. Принципы исполнительного производства.....	124
<i>Контрольные вопросы</i>	140
<i>Дополнительная литература</i>	140
Глава 5. Субъекты исполнительного производства	141
5.1. Общая характеристика субъектов исполнительного производства	141
5.2. Органы, обладающие публичными полномочиями в исполнительном производстве	148
5.3. Лица, на основании закона непосредственно исполняющие требования исполнительного документа	161

5.4. Лица, участвующие в исполнительном производстве	165
5.5. Лица, содействующие исполнительному производству	194
<i>Контрольные вопросы</i>	195
<i>Дополнительная литература</i>	195
Глава 6. Исполнительные документы	197
6.1. Категории исполнительных документов.....	197
6.2. Виды исполнительных документов.....	205
6.3. Требования к исполнительным документам.....	221
<i>Контрольные вопросы</i>	223
<i>Дополнительная литература</i>	224
Глава 7. Общие правила исполнительного производства	225
7.1. Стадии исполнительного производства: общая характеристика.....	225
7.2. Возбуждение исполнительного производства.....	228
7.3. Исполнение исполнительного документа в течение срока для добровольного исполнения	239
7.4. Применение мер принудительного исполнения.....	244
7.5. Распределение взысканных денежных средств	245
7.6. Движение и завершение исполнительного производства	248
7.7. Сроки, извещения и вызовы в исполнительном производстве, место и время совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.....	264
<i>Контрольные вопросы</i>	269
<i>Дополнительная литература</i>	269
Глава 8. Исполнительные действия	270
8.1. Общая характеристика исполнительных действий.....	270
8.2. Отдельные виды исполнительных действий	280
<i>Контрольные вопросы</i>	294
<i>Дополнительная литература</i>	295
Глава 9. Меры принудительного исполнения.....	296
9.1. Общая характеристика мер принудительного исполнения. Способ и порядок исполнения	296
9.2. Исполнение требований исполнительных документов, предусматривающих единовременное взыскание денежных средств	324
9.3. Исполнение требований исполнительных документов, предусматривающих взыскание периодических платежей.....	351
9.4. Исполнение требований исполнительных документов по передаче определенного имущества	355
9.5. Исполнение неимущественных требований исполнительных документов.....	357
<i>Контрольные вопросы</i>	363
<i>Дополнительная литература</i>	363
Глава 10. Ответственность в исполнительном производстве	364
10.1. Гражданско-правовая ответственность в исполнительном производстве.....	368

10.2. Публично-правовая ответственность в исполнительном производстве..	382
<i>Контрольные вопросы</i>	393
<i>Дополнительная литература</i>	393
Глава 11. Защита прав в исполнительном производстве	394
11.1. Административный порядок защиты прав в исполнительном производстве.....	395
11.2. Судебный порядок защиты прав в исполнительном производстве.....	398
<i>Контрольные вопросы</i>	417
<i>Дополнительная литература</i>	418
Глава 12. Международно-правовые основы принудительного исполнения	419
12.1. Исполнительное производство с иностранным элементом	419
12.2. Формирование транснационального исполнительного производства: взгляд в будущее.....	426
<i>Контрольные вопросы</i>	431
<i>Дополнительная литература</i>	431
Практикум	433

Предисловие

Один из классических учебников по гражданскому процессу открывается вопросом авторов к самим себе о том, зачем нужен еще один учебник, чем множество учебников по одной и той же дисциплине отличаются друг от друга?¹

Мы попытались ответить на этот вопрос в отношении настоящего учебника. В наши дни выбору читателей представлен целый ряд учебников и учебных пособий по дисциплине «Исполнительное производство», многие из которых подготовлены авторитетными учеными, давно занимающимися проблемами исполнительного производства, выдержали несколько изданий². В чем отличие от них предлагаемого учебника?

Во-первых, по форме изложения и по содержанию: учебник отражает оригинальный авторский курс исполнительного производства, оставаясь вместе с тем в соответствии с формально предъявляемыми требованиями именно учебником по своему назначению и структуре, содержит необходимые определения понятий, задания и вопросы для самоподготовки, планируемые результаты освоения дисциплины и т.д.

Во-вторых, учебник учитывает последние полномасштабные изменения, внесенные в законодательство об исполнительном производстве, гражданское, процессуальное законодательство в 2013–2014 гг.

В-третьих, данный учебник не только об исполнительном производстве как формальной процедуре исполнения исполнительного документа судебным приставом. В нем на конкретных примерах раскрываются материально-правовые и процессуальные основы принудительного исполнения в широком смысле слова, не только в рамках Закона об исполнительном производстве, но и с учетом норм гражданского, финансового, административного, гражданского процессуального права, объясняется действительное назначение тех или иных институтов, общая идеология построения и функционирования механизма принудительного исполнения.

В-четвертых, мы сознательно, там, где это возможно, уклонялись от простого цитирования текста действующего законодательства, как это бывает

¹ Гражданский процесс : учебник / под ред. В. А. Мусина, Н. А. Чечиной, Д. М. Чечота. М., 1996. С. 3.

² См., например: *Гуреев В. А., Гуцин В. В.* Исполнительное производство : учебник для магистров. М., 2012 ; *Валеев Д. Х.* Исполнительное производство : учебник для вузов. СПб., 2010 ; Исполнительное производство : учебник / под ред. О. В. Исаенковой, С. Ф. Афанасьева. М., 2012 ; *Исаенкова О. В.* Исполнительное производство : краткий курс и практикум для студентов и судебных приставов-исполнителей. Саратов, 2009 ; Исполнительное производство / под ред. С. С. Маиляна, А. Н. Кузбагарова. М., 2009 ; *Вставская И. М., Савченко С. А.* Исполнительное производство : учебное пособие. М., 2010.

в некоторых учебных пособиях. В условиях, когда каждый имеет доступ к информационно-правовым базам, нет проблемы найти норму закона или судебный акт. Но мы живем в эпоху правовой неопределенности, когда законодательство и судебная практика меняются часто и непредсказуемо. Это не сущностный недостаток права как общественного института, таковы экономическая и социально-политическая реальность. Главный навык, который должен приобрести юрист, — не запоминание текста закона, позиций, высказанных в судебной практике или точек зрения ученых-правоведов, а преодоление правовых пробелов, коллизий и противоречий в законодательстве и правоприменении, с которыми он неизбежно столкнется в профессии. Для того чтобы понять не только то, что имел в виду законодатель, закрепляя ту или иную норму, или суд, ее применяя (если действительно что-то имелось в виду), но и то, как соответствующая проблема может быть решена лучше с точки зрения имеющихся правовых средств, необходимо не просто изучить положения отраслевой правовой теории, догму права, нужно понять политику правового регулирования, магистральные направления развития законодательства, а при их отсутствии — развилки, по которым может пойти нормотворчество. Именно *правовая политика* часто остается за скобками учебных пособий. Этот недостаток мы попытались исправить в настоящем учебнике. В конечном итоге студент должен не только знать принудительное исполнение таким, как оно есть сейчас, но *должен четко представлять, каким оно должно быть*. Для того чтобы овладение соответствующей дисциплиной было действительно интересным и полезным, необходим не описательный, а *аналитический учебник*.

При изучении исполнительного производства следует иметь в виду следующее.

Как правило (читатель имел возможность это заметить, изучая другие курсы, прежде всего курсы конституционного, гражданского, гражданского процессуального права), основным помощником студенту в понимании основ отрасли права, назначении отдельных правовых институтов является отраслевая правовая теория (доктрина), которая состоит из множества мнений уважаемых ученых, многостраничных научных и учебных трудов, их обосновывающих и опровергающих, а также отработанных годами, десятилетиями или даже столетиями (как в случае с гражданским правом) методами и системой изложения, объяснения и преподавания соответствующих дисциплин.

К сожалению, а может быть, и к счастью, исполнительное производство проработанной и всеохватывающей правовой доктриной похвастаться не может. Исполнительное производство — объективно достаточно молодая научная и учебная дисциплина, которая до последнего десятилетия прошлого века изучалась и преподавалась в курсе гражданского процесса или административного права, юристами часто воспринималась преимущественно как прикладная отрасль с узкой сферой регулирования, не имеющая особой познавательной ценности для теоретического правового исследования.

Законодательство об исполнительном производстве также не может быть «путеводителем» при изучении соответствующей дисциплины. Оно

зачастую бессистемно, пробельно, противоречиво и, что наиболее важно, слишком часто меняется для того, чтобы претендовать на статус основы для изучения дисциплины в целом, для приобретения знаний, актуальных и через несколько лет после окончания обучения.

Таким образом, задача для студента по овладению исполнительным производством представляется непростой.

Решить ее можно, только обладая необходимыми аналитическими навыками, глубокими знаниями в конституционном и гражданском праве, административном праве, гражданском процессуальном праве. Уже из первых глав учебника станет ясно, что исполнительное производство — лишь одно из многих звеньев правовой системы, лишь одна из стадий реализации субъективного права. Именно поэтому курс исполнительного производства можно обозначить как «продвинутый», с одной стороны, позволяющий получить новые юридические знания, а с другой — закрепляющий и суммирующий все ранее полученные студентом познания и опыт правоприменения в других отраслях материального и процессуального права.

Важнейшее прикладное значение исполнительного производства заключается в том, что оно представляет собой для юриста и для его клиента один из эффективных инструментов защиты своих интересов. При этом такой инструмент наиболее эффективен при использовании его с учетом других механизмов, предусмотренных нормами иных отраслей права, прежде всего гражданского и гражданского процессуального.

Недаром в ряде стран общего права (Великобритании, США, Канаде, Австралии) студенты юридических вузов изучают специальный межотраслевой курс «Remedies» («Способы защиты»)¹, в ходе которого исследуют способы защиты субъективного права в широком смысле (включая убытки, расторжение договора, возмещение вреда жизни и здоровью, реституцию, vindикацию и т.д.) с точки зрения обоснованности выбора и реализации того или иного способа защиты, эффективности его практической реализации, в том числе в судебном порядке, в определенных юридических ситуациях.

Даже отличное знание юристом, например, норм гражданского законодательства бесполезно без понимания того, как права, закрепленные соответствующими нормами материального права, должны защищаться в суде, как правильно сформулировать исковое требование, каким по содержанию должно быть судебное решение, как оно должно быть эффективно и своевременно исполнено в исполнительном производстве. Путь от нормы закона или договора (даже удачно сформулированной) до фактической реализации предусмотренного ей права, получения от должника причитающихся кредитору денег или иного имущества, часто бывает очень долгим и сложным. И любой успешный юрист должен видеть этот путь от начала до конца.

Таким образом, с точки зрения и правовой политики, и правовой теории, и законодательства, и правоприменения исполнительное производство невозможно изучать в отрыве от множества конкретных материально-

¹ См., например: URL: http://apps.bond.edu.au/subjects/subject-overview.asp?SubID=11068_3.

правовых и процессуальных институтов и явлений, лежащих вне сферы применения законодательства об исполнительном производстве. Мы уверены в том, что только такой подход позволит достичь следующие основные цели, которые стоят перед изучающими исполнительное производство:

- **знать** нормативные правовые акты, регулирующие вопросы принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов в Российской Федерации, международные договоры, регулирующие вопросы принудительного исполнения, практику применения законодательства об исполнительном производстве;

- **уметь** использовать полученные знания на практике, самостоятельно готовить процессуальные документы, формулировать и обосновывать правовую позицию по конкретным ситуациям;

- **владеть навыками** работы с нормативными правовыми актами, судебной практикой, научной литературой и аналитическими материалами, обладать навыками критического анализа нормативного материала и судебной практики с точки зрения правовой политики, правовой доктрины и практики правоприменения.

Структура учебника призвана помочь студенту достичь указанные цели. Курс построен таким образом, чтобы читатель уже с первых страниц постепенно «погружался» в конкретные институты исполнительного производства. В первых вводных главах конкретные нормы законодательства об исполнительном производстве используются как примеры для тех или иных теоретических построений, в последующем становясь уже самостоятельным предметом анализа. Таким образом, предпринимается попытка обеспечить «эффект узнавания» на протяжении всего изложения, устранить водораздел между теоретической и практической частями учебника.

Первая, вторая и третья главы дают обобщенные знания об исполнительном производстве в целом, знакомят с существующими взглядами на правовую природу исполнительного производства, с возможными вариантами организации системы принудительного исполнения, с соответствующими источниками законодательства, с системой органов принудительного исполнения РФ.

Четвертая глава раскрывает цели, задачи и принципы исполнительного производства, определяющие его юридический режим. Пятая глава посвящена субъектному составу исполнительного производства, шестая и седьмая — исполнительным документам, на основании которых возбуждается исполнительное производство, а также стадиям и общим правилам исполнительного производства.

Восьмая и девятая главы представляют собой своеобразную особенную часть курса, подробно знакомят с ключевыми институтами исполнительного производства — исполнительными действиями и мерами принудительного исполнения.

Десятая глава раскрывает механизм ответственности в исполнительном производстве. Одиннадцатая глава содержит анализ административного и судебного порядков защиты прав в исполнительном производстве. Завершающая двенадцатая глава освещает международно-правовые основы принудительного исполнения.

К учебнику также прилагается Практикум, включающий задачи и иные учебные материалы, которые могут быть использованы при изучении курса исполнительного производства для овладения соответствующими компетенциями.

Появление настоящего учебника было бы невозможным без поддержки коллег по факультету права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» и Министерства юстиции РФ.

Хочу выразить безграничную благодарность Михаилу Зиновьевичу Шварцу за искреннее участие в моей судьбе, сделавшее возможным мое развитие как исследователя. Я всегда буду признателен коллективу кафедры гражданского процесса Санкт-Петербургского государственного университета, на которой мне посчастливилось учиться и работать, за пример истинно петербургской школы в науке, преподавании, отношении к себе и окружающим.

Я благодарю уважаемых рецензентов, а также Ангелину Рафиковну Голубеву за ценные комментарии, которые позволили сделать учебник лучше.

Спасибо всем, кто помогал мне, моим близким, коллегам, наконец, моим студентам, которые, часто сами того не подозревая, на лекциях и практических занятиях участвовали в «проверке на прочность» идей, представленных теперь вниманию читателя.

Автор

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты¹

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ; от 05.02.2014 № 2-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ, часть вторая — Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ, часть третья — Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ, часть четвертая — Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ

ГПК РСФСР 1923 г. — Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, утвержденный Всероссийским центральным исполнительным комитетом 10.07.1923. *Утратил силу*

ГПК РСФСР 1964 г. — Гражданский процессуальный кодекс РСФСР, утвержденный Верховным Советом РСФСР 11.06.1964. *Утратил силу*

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ

КоАП РФ — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации: часть первая — Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ, часть вторая — Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ

¹ Все нормативные правовые акты рассматриваются в действующей на момент опубликования учебника редакции. При самостоятельном изучении этих актов необходимо учитывать изменения и дополнения, которые были в них внесены с момента вступления в действие. С официальными текстами документов можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.pravo.gov.ru>). Кроме того, можно обращаться к таким справочным системам, как «КонсультантПлюс», «Гарант» и др.

УИК РФ — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

УПК РФ — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации — Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ

Закон о страховых взносах — Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»

Закон о судебных приставах — Федеральный закон от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах»

Закон об исполнительном производстве — Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве»

Закон об исполнительном производстве 1997 г. — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве». *Утратил силу*

Положение о Минюсте России — Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

Положение о ФССП России — Положение о Федеральной службе судебных приставов, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»

Постановление Пленума ВАС РФ от 16.05.2014 № 27 — постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 16.05.2014 № 27 «О некоторых вопросах применения законодательства об исполнительном производстве»

Постановление Пленума ВС РФ от 10.02.2009 № 2 — постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10.02.2009 № 2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих»

Указ Президента РФ № 1313 — Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

Указ Президента РФ № 1316 — Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов»

2. Органы власти

ВАС РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

ВС РФ — Верховный Суд Российской Федерации

КС РФ — Конституционный Суд Российской Федерации

Минобрнауки России — Министерство образования и науки Российской Федерации

Минфин России — Министерство финансов Российской Федерации
Минэкономразвития России — Министерство экономического развития Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

Росимущество — Федеральное агентство по управлению государственным имуществом

Росприроднадзор — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

Росреестр — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

ФМС России — Федеральная миграционная служба

ФНС России — Федеральная налоговая служба

ФСИН России — Федеральная служба исполнения наказаний

ФССП России — Федеральная служба судебных приставов

ФТС России — Федеральная таможенная служба

3. Прочие сокращения

абз. — абзац (-ы)

АО — акционерное общество

г. — год

гг. — годы

гл. — глава (-ы)

ЕГРЮЛ — Единый государственный реестр юридических лиц

ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека

ИНН — идентификационный номер налогоплательщика

кв. м — квадратный (-ые) метр (ы)

коп. — копейка (-и)

ОАО — открытое акционерное общество

ООО — общество с ограниченной ответственностью

ОГРН — основной государственный регистрационный номер

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

подразд. — подраздел

разд. — раздел (-ы)

ред. — редакция

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

руб. — рубль (-и)

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

США — Соединенные Штаты Америки

ФАС — федеральный арбитражный суд

ч. — часть (-и)

Глава 1

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО: ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА

В результате изучения материалов гл. 1 обучающиеся должны:

знать основные доктринальные взгляды на правовую природу исполнительного производства, на исполнительное производство как научную и учебную дисциплину;

уметь отграничивать отношения, регулируемые законодательством об исполнительном производстве, от других отношений, выявлять взаимосвязи исполнительного производства с другими отраслями законодательства;

владеть навыками работы с законодательством об исполнительном производстве, анализа основных тенденций развития современного исполнительного производства, анализа нового законодательства и практики правоприменения в сфере принудительного исполнения.

1.1. Исполнительное производство и принудительное исполнение

Процесс защиты нарушенного или оспоренного права не завершается вынесением судебного акта. Зачастую кредитор, который в судопроизводстве превращается в истца, в дальнейшем, после вступления вынесенного в его пользу судебного акта в законную силу, не получив от должника присужденное, также вынужден примерить на себя правовой статус взыскателя в исполнительном производстве.

Что понимается под исполнительным производством? Что мы изучаем?

Во-первых, исполнительное производство — это деятельность, а также возникающие в связи с ней отношения. Справедливо мнение о том, что исполнительное производство представляет собой деятельность суда, судебного пристава-исполнителя, сторон и других лиц по принудительному осуществлению требований судебных актов и актов других органов¹. Целью исполнительного производства как деятельности является правильное и своевременное исполнение требований исполнительного документа.

Во-вторых, исполнительное производство — это массив юридических норм, регулирующих соответствующую деятельность и отношения, возникающие в связи с ней. Массив юридических норм, объединенных

¹ Гражданское процессуальное право : учебник / под ред. М. С. Шакарян. М., 2004. С. 472 (автор раздела — М. Д. Олегов).

по предмету регулирования, традиционно в доктрине обозначается как **«отрасль права»** или **«отрасль законодательства»**¹.

В-третьих, исполнительное производство — это система знаний о соответствующих юридических нормах, практике их применения, закономерностях формирования и реализации, истории и направлениях развития законодательства об исполнительном производстве, о наиболее эффективных правовых механизмах регулирования соответствующей деятельности, о теоретических основах исполнительного производства.

Наконец, *в-четвертых, исполнительное производство — это учебная дисциплина*, в рамках которой обучающиеся осваивают систему знаний об исполнительном производстве.

В зависимости от контекста, понятие «исполнительное производство» далее употребляется в одном из четырех приведенных значений.

Необходимо иметь в виду, что, несмотря на то что Закон об исполнительном производстве (ч. 1 ст. 3) использует понятия **«принудительное исполнение»** как синоним **«исполнительного производства»**, первое понятие шире второго, охватывает последнее, поскольку принудительное исполнение судебных и иных актов может осуществляться не только в рамках возбужденного судебным приставом-исполнителем исполнительного производства согласно Закону об исполнительном производстве, но и в соответствии с иными законами, без участия судебного пристава. Об этом подробнее мы будем говорить в гл. 2.

Предмет регулирования законодательства об исполнительном производстве. С практической точки зрения важно уяснить, что есть сегодня предмет регулирования законодательства об исполнительном производстве в нормативном смысле.

Под **предметом регулирования законодательства об исполнительном производстве** понимаются отношения, входящие в сферу применения (сферу действия) законодательства об исполнительном производстве.

Предмет регулирования законодательства об исполнительном производстве определен ст. 1 Закона об исполнительном производстве, ч. 1 которой предусмотрено, что Закон об исполнительном производстве определяет условия и порядок принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических лиц, юридических лиц, Российскую Федерацию, субъекты РФ, муниципальные образования обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий.

¹ Подробнее о соотношении отрасли права и отрасли законодательства см.: Алексеев С. С. Общая теория права : учебник. М., 2011. С. 172—185.