

Взаимодействие НКО и органов власти в Санкт-Петербурге.

В статье иллюстрируется процесс взаимодействия некоммерческих организаций (НКО) и органов власти города на примере разработки и обсуждения законодательных актов Санкт-Петербурга, регулирующих такое взаимодействие.

Имеются 2 типа взаимоотношений НКО и власти: партнерские отношения и отношения патрона с клиентом. Партнерские отношения, зачатки которых появляются в некоторых субъектах федерации, предполагают равноправное взаимодействие сторон (НКО и органов власти); патрон клиентские отношения, преобладающие в большинстве российских регионов, отводят НКО роль просителя у власти денег, помещений и др.

Согласно нашему законодательству власть обязана:

- обеспечить поддержку деятельности граждан и их объединений, в т.ч. НКО;
- обеспечить участие граждан в решении вопросов государства.

В 2008г. разработана и принята Концепция взаимодействия НКО и власти в городе «Общественно государственное партнерство». Концепция разрабатывалась экспертами НКО и исполнительной власти.

Принятая Концепция создает основу для возникновения и развития партнерских отношений в Санкт-Петербурге. В Концепции предлагается, чтобы органы исполнительной власти города выполняли перечисленные выше обязанности в рамках партнерских отношений с НКО.

Интерес и цель НКО - добиться осуществления своего права на участие в решении городских вопросов и права на государственную поддержку.

Интерес и цель власти:

- а) исполнить предписания национальных лидеров о необходимости сотрудничества с институтами гражданского общества;
- б) предоставлять по мере возможности государственную поддержку НКО наиболее достойным с точки зрения администрации города;
- в) ограничить возможности НКО вмешиваться в дела властей (ограничить контроль, экспертизу и т.п.).

Налицо сложный протоконфликт¹, в котором присутствуют элементы потенциального конфликта отношений, ценностного, и структурного. Однако, протоконфликт в конфликт не перерос: путем обсуждения, переговоров и компромиссов получили текст, устанавливающий партнерские принципы отношений (что необходимо для НКО), из которого исключили наиболее «острые» для органов исполнительной власти моменты: договора с НКО, определяющие права, обязанности и ответственность сторон (что устраивало власти). Важную роль в согласовании интересов сыграл Координационный совет по взаимодействию с НКО – общественная консультативная структура при правительстве города. Именно Координационный совет явился той площадкой, где происходили публичные обсуждения, именно рабочая группа Координационного совета вела переговоры и согласовывала текст.

Для того чтобы положения Концепции стали обязательными для органов государственной власти города (не только исполнительной), необходимо принимать Закон Санкт-Петербурга. Разработка проекта такого закона предусмотрена планом мероприятий по реализации Концепции. Проект разработан в 2010г. в Санкт-Петербургском гуманитарно-политологическом центре «Стратегия» (Закон Санкт-Петербурга «О взаимодействии органов государственной власти Санкт-Петербурга с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями») при активном участии лидеров городских НКО (ЦРНО, Ночлежка и др.), членов координационного совета при правительстве города по связям с НКО, специалистами Комитета по молодежной политике администрации города.

К марту 2010г. законопроект был разработан, началось его публичное обсуждение: прошли 3 семинара 2 общественных слушаний. Доработанный с учетом обсуждения текст был

¹ Все термины, связанные с понятием конфликта, протоконфликта и способов их оптимизации соответствуют работе Л.И.Никовская, В.Н.Якимец. Роль и место конфликта в развитии межсекторных взаимодействий в России. //Демократия: конфликтность и толерантность. Воронеж: ВГУ, 2002.

представлен в администрацию города для внесения в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга.

Законопроект², в случае принятия, представлял бы из себя рамочный законодательный акт (закон), определяющий нормы правового регулирования взаимоотношений НКО и органов государственной власти в Санкт-Петербурге. Некоторые положения закона представляют нормы прямого действия, другие требуют принятия новых городских законов, в этом смысле закон определяет планы дальнейших действий как законодателей, так и НКО для развития отношений партнерства в городе.

Целью данного законопроекта является развитие в Санкт-Петербурге общественно-государственного партнерства. В законе определяются принципы взаимодействия НКО и власти, сферы такого взаимодействия и многое другое. Центральное место в нем занимает подробное описание форм и механизмов взаимодействия НКО и власти.

Рассмотрим это немного подробнее.

Основными формами взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга с НКО являются:

- участие НКО в процессе подготовки и контроля исполнения решений органов государственной власти;
- общественное обсуждение актуальных вопросов жизни города и проектов нормативных актов органов власти;
- совместные мероприятия, информационный обмен и взаимное консультирование;
- участие НКО в реализации социальной политики города;
- государственная поддержка деятельности НКО.

Отметим, что первые 4 формы направлены на реализацию права на участие в решении городских проблем, последние 2 формы направлены на реализацию государственной поддержки деятельности НКО (участие НКО в осуществлении социальной политики соответствует как участию в решении городских проблем, так и государственной поддержке).

Взаимодействие органов власти с НКО осуществляется посредством таких механизмов, как:

- общественные консультативные структуры (ОКС, советы) и право законодательной инициативы - механизмы реализации участия в процессе подготовки и контроля исполнения решений органов власти,
- общественные слушания и общественная экспертиза - механизмы реализации общественного обсуждения актуальных вопросов жизни города и проектов нормативных актов органов власти,
- гражданские форумы, ярмарки социальных проектов и программ, учреждение общественных приемных, социальная реклама - механизмы реализации совместных мероприятий, информационного обмена и взаимного консультирования по актуальным вопросам жизни города, а также по вопросам деятельности НКО и органов власти,
- государственный заказ, субсидии и целевые программы - механизмы реализации участия НКО в осуществлении социальной политики,
- субсидии в виде грантов, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, по арендной плате, оплате коммунальных услуг, полное или частичное освобождение от платы за пользование имуществом, предоставление помещений; обучение членов НКО, организация обеспечения просветительской деятельности, оказание методической, консультативной, информационной и иной помощи; организация обмена опытом, содействие в проведении мероприятий с участием НКО; развитие инфраструктуры взаимодействия жителей, НКО и органов власти города - механизмы реализации государственной поддержки,
- договоры об общественно-государственном партнерстве – механизм реализации участия НКО в формировании социально-экономической политики города.

Далее события развивались стремительно.

² См. приложение.

В апреле 2010г. был принят ФЗ - №40, регулирующий государственную поддержку социально ориентированных НКО (СОНКО). Разработчики закона преследовали цель сделать НКО, предоставляющие социальные услуги, неким аналогом предприятий малого бизнеса и поддерживать их аналогично поддержке малого бизнеса. Исходя из данной цели, в законе очень много говорится о государственной поддержке СОНКО, и практически ничего не сказано об участии НКО в решении проблем государства. Для получения государственной поддержки в субъекте РФ должен быть принят свой региональный закон. Такие законы стали стремительно разрабатываться и приниматься в регионах (региональные законы Вологодской, Новгородской областей и других субъектов РФ).

Ситуация в Санкт-Петербурге сложилась следующим образом. Имеется разработанный экспертами НКО законопроект, регулирующий отношения власти и НКО (проект НКО). Специалистами юридического комитета в октябре 2010г. разработан законопроект «Об основах государственной политики Санкт-Петербурга в сфере поддержки социально-ориентированных НКО» (проект юркома). Юристами Законодательного Собрания разработан законопроект, регулирующий разграничение компетенции правительства и Законодательного Собрания в сфере поддержки СОНКО (проект ЗС, февраль 2011). Наконец фракция Единая Россия в Законодательном Собрании разработала законопроект о государственной поддержке СОНКО в сфере социальной защиты населения (проект ЕР, март 2011).

Проект НКО отражает интересы и цели НКО (отношения межсекторного социального партнерства: участие в решении городских проблем + государственная поддержка).

Проект юркома отражает интересы и цели исполнительной власти города: сводит все взаимодействие НКО и власти к государственной поддержке, отдает разработку всех нормативных документов и создание особых органов в данной сфере на откуп правительства города, т.е. устанавливает патрон-клиентские отношения власти и НКО. По мнению специалистов комитета после принятия ФЗ - №40 субъекты РФ вообще не могут осуществлять правовое регулирование в сфере участия НКО в решении вопросов региона, могут только принимать нормативные акты, уточняющие федеральные в области поддержки СОНКО.

Проект ЗС устанавливает, что законодательная власть принимает законы, а исполнительная – их исполняет, и, кроме этого, что государственная поддержка СОНКО города осуществляется из городского бюджета. Проект не проходил никакого общественного обсуждения. Причиной разработки такого проекта является, по-видимому, во-первых, стремление депутатов засветиться перед предстоящими в этом году выборами в Законодательное Собрание в качестве политиков, интересующихся проблемами гражданского общества, и, во-вторых, получить нормативный акт, формально позволяющий правительству города осуществлять финансирование программ поддержки СОНКО. Каких-либо особых правовых отношений проект не порождает, конфликтов при его обсуждении и принятии возникнуть не должно. По правде говоря, проблемы гражданского общества практически не волнуют депутатов, рассматриваются Законодательным Собранием крайне редко: как правило, голосуются законопроекты, внесенные администрацией, и касающиеся поддержки НКО ветеранов, блокадников, инвалидов, детей и молодежи³.

Проект ЕР регулирует государственную поддержку СОНКО, работающих в сфере социальной защиты населения. Проект соответствует точке зрения руководителей городской администрации, согласно которой никакого общего закона о поддержке СОНКО не нужно, необходимо разработать и принять соответствующие отраслевые законы. В проекте ничего не говорится об участии НКО в решении городских проблем. Для всего 3-го сектора города такая позиция представляет опасность, поскольку просто-напросто разрушает сложившееся в последние годы сообщество НКО. Ситуация осложняется тем, что НКО, действующие в социальной сфере, ждут хоть какого-нибудь, пусть и плохого закона, который позволил бы властям финансировать программы данных НКО уже сейчас. Проект внесла фракция ЕР, большинство депутатов входят в данную фракцию, вопросы поддержки НКО депутатам

³ В середине 2010г. Комитетом по законодательству Законодательного Собрания был разработан также проект закона города о поддержке благотворительности. Проект был вынесен на обсуждение общественности и подвергся справедливой критике. На рассмотрение Законодательного Собрания проект не вносился.

неинтересны по сути, так что проект ЕР имел очень хорошие перспективы быть принятым и стать законом.

Проект НКО много и подробно обсуждался специалистами и общественностью, проект юркома с октября 2010г. по январь 2011г. старательно уберегался от любых обсуждений как общественных, так и обсуждений специалистов. Проекты ЗС и ЕР не обсуждались общественностью города вообще.

Снова налицо сложный протоконфликт: присутствуют элементы потенциального конфликта отношений, ценностного, структурного, процедурного, информационного, нормативно-правового.

Члены Координационного совета понимали, что внесение со стороны правительства проекта юркома в Законодательное Собрание гораздо более вероятно, чем внесение проекта НКО. Понимали они также, что принятие проекта юркома в исходном виде принесет городским НКО вред. С октября 2010г. членами Координационного совета была проделана следующая работа:

- разработаны и обсуждены в рабочей группе Координационного совета поправки к проекту юркома. Поправки давали возможность разрабатывать законы города, в которых регулировалось бы участие НКО в решении городских проблем; кроме этого, поправками вводились конкретные формы государственной поддержки, и давалась возможность разрабатывать нормативные акты города, которые определяли бы механизмы реализации данных форм поддержки,
- организованы и проведены 2 семинара, на которых лидерами городских НКО, специалистов в области отношений общества и власти обсуждался проект юркома и поправки к нему (поправки были одобрены),
- направлены письма в юридический комитет администрации, вице-губернатору – председателю Координационного совета с предложением встретиться с разработчиками проекта юркома и обсудить поправки к нему.

До января 2011г. на эти действия не последовало никакой реакции со стороны тех, кому письма направлялись. Члены Координационного совета приняли решения действовать самостоятельно, без представителей власти, через городские НКО непосредственно. Прошла первая встреча инициативной группы, о которой чиновники администрации были проинформированы и присутствовали на ней.

Неясно, что сыграло решающую роль, однако 19 января встреча с руководством юркома и разработчиками проекта юркома состоялась. Прошел конструктивный диалог, прояснение позиций, переговоры о поправках, в результате практически все поправки, предложенные НКО, специалисты из юркома согласились включить в текст своего проекта. Кроме этого, специалисты юридического комитета заверили лидеров НКО, что на проект ЗС губернатор наложит вето, и тогда на рассмотрение Законодательного Собрания будет внесен проект юркома с поправками, предложенными НКО.

Далее процесс развивался еще более стремительно.

Губернатор дала положительный отзыв на проекты ЗС и ЕР. Ясно, что такое одобрение невозможно без согласования с юркомом. Более чем оперативно эти проекты стали рассматриваться Законодательным Собранием.

Проект ЗС был принят в трех чтениях в течение февраля почти без обсуждения, подписан губернатором и вступил в силу.

Проект ЕР внесен в Законодательное Собрание в самом конце февраля, рассмотрен в первом чтении 2 марта, до 11 марта принимались поправки, во втором чтении закон принят 16 марта: поправки проголосованы, причем все поправки НКО отвергнуты, наконец, в третьем чтении законопроект принят 23.03.2011. Губернатор подписала закон, и он вступил в силу 11 апреля 2011 года.

Итак, закон принят, при этом текст его существенно поменялся (причем в худшую для НКО сторону). Изменилось название, и теперь закон регулирует государственную поддержку всех СОНКО, а не только тех, которые действуют в сфере социальной защиты населения. Урезаны по

сравнению с федеральным законодательством направления деятельности НКО, необходимые для признания их социально ориентированными: убрана деятельность НКО, направленная на развитие гражданского общества. Существенно ограничены по сравнению с федеральным законодательством нормы, регулирующие формы государственной поддержки: исчезли программы государственной поддержки, информационная и организационная поддержка, вся финансовая поддержка свелась к предоставлению субсидий НКО. В законе нет ни слова об участии НКО в решении городских проблем.

Проект юркома после принятия описанных законопроектов вряд ли будет вноситься на рассмотрение Законодательного Собрания.

К сожалению необходимо признать, что ситуация в конце марта 2011г. существенно отличалась от ситуации в начале 2008г., когда обсуждалась Концепция. Тогда отношения власти к НКО можно было какой-то степени отнести к партнерским. Возможно, это было связано с ситуацией в стране и городе, касающейся думских и президентских выборов. Сегодня власть манипулирует организациями гражданского общества. Согласование интересов для недопущения перерастания протоконфликта в конфликт происходит крайне неэффективно: переговорная площадка в виде Координационного совета потихоньку умирает, само согласование происходит исключительно в интересах администрации Санкт-Петербурга. Надо полагать, что городские власти не сильно опасаются возникновения конфликта с институтами гражданского общества, что свидетельствует о слабости таких институтов.

Будущее проекта НКО неопределенно, хотя события конца апреля 2011 года внушают некоторый оптимизм. Явно видно нежелание и даже противодействие властей рассмотрению этого проекта. Его разработчики: лидеры городских НКО продолжают деятельность по продвижению данного документа, информированию горожан о законопроекте и о создавшейся ситуации вокруг нормотворчества, регулирующего взаимоотношения общества и власти в Санкт-Петербурге.

Процесс взаимодействия НКО и власти в городе продолжается. Инициатива принадлежит НКО, а власть вяло отмахивается от некоммерческих организаций, как от назойливых мух. Заседания Координационного совета откладываются под любым предлогом. Инициативная группа совета собирается постоянно, пишет обращения, работает среди своих целевых групп. Создана коалиция НКО «За гражданское участие в принятии решений и системную поддержку НКО».

Обращение коалиции к НКО Санкт-Петербурга, касающееся недопустимости ситуации, когда нормативные акты, регулирующие деятельность НКО, принимаются без их участия, подписали более 180 руководителей некоммерческих организаций, представляющих более 120 НКО. Участники коалиции – члены Координационного совета собрали пресс-конференцию, на которой обратились к СМИ и городским НКО с предложениями воздействовать на власти с целью изменения ситуации (это было 1 апреля). Такие действия достаточно лояльных городских НКО, а главное, реакция на них общественности Санкт-Петербурга и городских СМИ оказались для органов власти неожиданным и неприятным сюрпризом и подтолкнули администрацию города к возобновлению диалога. Уже 4 апреля состоялась встреча с руководством Комитета по молодежной политике и связям с НКО, на которой чиновники обещали на ближайшем Координационном совете рассмотреть вопрос о правовом обеспечении взаимодействия НКО и власти и учесть предложения НКО.

7 апреля в Смольном прошла еще одна важная встреча НКО с руководителями органов исполнительной власти Санкт-Петербурга. В результате взволнованного разговора стороны договорились о следующем: будет создана межведомственная группа, с участием представителей НКО, которая будет обсуждать и формулировать предложения по дальнейшему развитию нормативно-правового регулирования взаимодействия НКО и власти в Санкт-Петербурге.

Наконец, 29 апреля состоялось-таки заседание Координационного совета. Итоги данного заседания позволяют городским НКО надеяться на изменение ситуации к лучшему. Образована совместная рабочая группа, куда вошли представители профильных комитетов городской

администрации и члены Координационного совета, являющиеся также членами коалиции. Рабочая группа будет разрабатывать поправки к уже принятым городским законам о государственной поддержке СОНКО, будет разрабатывать закон города, определяющий основы городской политики взаимодействия НКО и власти. При этом обязательно будет учитываться обсужденный проект НКО. Рабочая группа будет также принимать участие в разработке городских программ поддержки СОНКО. Уже осенью 2011 года станет понятно, насколько эффективно заработает данная группа, насколько искренни представители городских властей, когда утверждают о своей готовности к сотрудничеству с институтами гражданского общества в Санкт-Петербурге.

Поводя итог, можно утверждать, хотя и с некоторыми оговорками, что пока взаимодействие НКО и власти в Санкт-Петербурге в настоящее время не соответствует принципам межсекторного социального партнерства, в городе, как и во всей стране, преобладают патрон-клиентские отношения власти и НКО. Городские власти принимают решения, затрагивающие интересы институтов гражданского общества практически без его участия. Однако, надежда на улучшение ситуации сохраняется.

Приложение
проект

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
О взаимодействии органов государственной власти Санкт-Петербурга
с общественными объединениями
и иными негосударственными некоммерческими организациями

(проект НКО)

Настоящий Закон определяет основные принципы, формы и механизмы взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее также - органы государственной власти) с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями (далее также - некоммерческие организации), за исключением политических партий, профсоюзов и религиозных объединений.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт-Петербурга используются следующие основные понятия:

общественно-государственное партнерство – система отношений между органами государственной власти и общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, обеспечивающая соблюдение и реализацию прав, свобод и реализацию законных интересов человека и гражданина в процессе формирования и осуществления социально-экономической политики Санкт-Петербурга,

органы государственной власти Санкт-Петербурга - Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, Губернатор Санкт-Петербурга, Правительство Санкт-Петербурга, иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургская избирательная комиссия, территориальные избирательные комиссии в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

иные негосударственные некоммерческие организации – организации, созданные в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ «О некоммерческих организациях»), учредителями которых не являются органы государственной власти и местного самоуправления;

социально ориентированные некоммерческие организации Санкт-Петербурга – некоммерческие организации, созданные в формах, предусмотренных ФЗ-№7 от 12.01.96 «О некоммерческих организациях» (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, политических партий) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, другие виды деятельности, предусмотренные ст. 31¹ ФЗ-№7, а также следующие виды деятельности:

- защита семьи детства, материнства и отцовства,
- развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских и молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью,
- развитие институтов гражданского общества,
- укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактика экстремизма ксенофобии,
- содействие развитию предпринимательства и туризма на территории Санкт-Петербурга,
- деятельность в сфере средств массовой информации, а также издательского дела,
- содействие охране правопорядка

и другие виды деятельности, предусмотренные нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

договор об общественно-государственном партнерстве – соглашение между общественным объединением, иной негосударственной некоммерческой организацией, с одной стороны, и органом государственной власти Санкт-Петербурга, с другой стороны, предметом которого является создание и развитие условий, обеспечивающих эффективное взаимодействие сторон при формировании социально-экономической политики Санкт-Петербурга, и в котором определяются права, обязанности и ответственность сторон в сфере общественно-государственного партнерства;

прозрачность органа власти – открытость и доступность органа власти; понятность их действий, процедур принятия решений; возможность влияния на них со стороны некоммерческих организаций.

прозрачность общественного объединения, иной негосударственной некоммерческой организации – открытость и доступность общественного объединения, иной негосударственной некоммерческой организации; понятность их действий, процедур принятия решений.

государственная поддержка – экономическая, организационная, методическая, информационная и иная поддержка деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций со стороны органов государственной власти;

общественная экспертиза – деятельность лиц и организаций, получивших статус общественных (гражданских) экспертов в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, направленная на исследование, анализ и оценку нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на предмет их соответствия интересам личности, общества и государства.

общественные слушания – обсуждение актуальных вопросов жизни Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов, решений и действий органов государственной власти,

проводимое с участием жителей, представителей некоммерческих организаций, представителей органов государственной власти.

Социально-экономическая политика – политика органов государственной власти в сферах обеспечения прав и свобод человека; социальной защиты, социальной поддержки, социального обеспечения; здравоохранения; экологии; культуры; науки; образования; спорта; развития некоммерческих организаций, а также политика органов государственной власти в сферах экономического развития и бюджета Санкт-Петербурга и его административных территорий

Понятия и термины, используемые в настоящем Законе и не указанные в настоящей статье, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

Статья 2. Правовая основа взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями

Правовую основу взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Санкт-Петербурга, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Санкт-Петербурга.

Статья 3. Основные принципы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями

Взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями строится исходя из следующих основных принципов:

- 1) законность;
- 2) открытость и доступность информации об общественно-государственном партнерстве;
- 3) прозрачность;
- 4) добросовестность;
- 5) партнерство как взаимодействие равноправных сторон для достижения общих целей;
- 6) коллегиальность в выработке решений;
- 7) участие общественных объединений (иных негосударственных некоммерческих организаций) в определении приоритетов социально-экономической политики, выявлении и решении социальных проблем;
- 8) общественный контроль за выполнением мероприятий социальной политики Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга;
- 9) приоритет общественных инициатив по сравнению с соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений при финансировании программ и мероприятий, направленных на развитие общественно-государственного партнерства.

Статья 4. Формы, механизмы и сферы взаимодействия органов государственной власти с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями

1. Основными формами взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями являются:

- 1) участие некоммерческих организаций в процессе подготовки и контроля исполнения общественно значимых решений органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- 2) общественное обсуждение актуальных вопросов жизни города и проектов нормативных актов органов государственной власти
- 3) совместные мероприятия, информационный обмен и взаимное консультирование;
- 4) участие некоммерческих организаций в реализации социальной политики Санкт-Петербурга;
- 5) государственная поддержка деятельности некоммерческих организаций.

Взаимодействие органов государственной власти Санкт-Петербурга с некоммерческими организациями осуществляется также в других формах, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

2. Взаимодействие органов государственной власти с некоммерческими организациями осуществляется посредством таких механизмов, как:

- 1). общественные советы и право законодательной инициативы - механизмы реализации участия в процессе подготовки и контроля исполнения общественно значимых решений органов государственной власти Санкт-Петербурга
- 2). общественные слушания и общественная экспертиза - механизмы реализации общественного обсуждения актуальных вопросов жизни города и проектов нормативных актов органов государственной власти
- 3). гражданские форумы, ярмарки социальных проектов и программ, учреждение общественных приемных, социальная реклама - механизмы реализации совместных мероприятий, информационного обмена и взаимного консультирования по актуальным вопросам жизни Санкт-Петербурга, а также по вопросам деятельности некоммерческих организаций и органов государственной власти.
- 4). государственный заказ, субсидии и целевые программы - механизмы реализации участия некоммерческих организаций в осуществлении социальной политики
- 5). субсидии в виде грантов, предоставление льгот по уплате налогов и сборов, по арендной плате, оплате коммунальных услуг, полное или частичное освобождение от платы за пользование имуществом, предоставление помещений; обучение членов некоммерческих организаций, организация обеспечения просветительской деятельности, оказание методической, консультативной, информационной и иной помощи; организация обмена опытом, содействие в проведении мероприятий с участием некоммерческих организаций; развитие инфраструктуры взаимодействия жителей, некоммерческих организаций и органов государственной власти города - механизмы реализации государственной поддержки.

б). договоры об общественно-государственном партнерстве – механизм реализации участия некоммерческих организаций в формировании социально-экономической политики Санкт-Петербурга.

7). иные механизмы, предусмотренные нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

3. Органы государственной власти взаимодействуют с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями в следующих сферах:

- 1) социальная и правовая помощь лицам, нуждающимся в социальной защите (в том числе беженцам и вынужденным переселенцам, инвалидам, безработным, бездомным, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, представителям групп социального риска);
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) защита прав человека, повышение уровня правовой культуры;
- 5) создание условий для становления и развития личности ребенка, осуществления его

прав и свобод;

6) охрана здоровья граждан и окружающей природной среды, в т.ч., защита животных;

7) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

8) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

9) профилактика социально опасных форм поведения граждан;

10) становление гражданского общества и демократического правового и социального государства;

11) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества;

12) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

13) в иных сферах, предусмотренных нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Статья 5. Участие общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в процессе подготовки и контроля исполнения общественно значимых решений органов государственной власти.

Участие общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в процессе подготовки общественно значимых решений органов государственной власти осуществляется через общественные консультативные структуры при органах власти, через право законодательной инициативы.

Общественный контроль исполнения общественно значимых решений органов государственной власти осуществляется общественными консультативными структурами при органах власти

Статья 6. Общественные коллегиальные консультативные структуры при органах государственной власти.

1. Для взаимодействия общественных объединений, иных негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти при разработке проектов нормативных правовых актов Санкт-Петербурга, программ социально-экономического развития Санкт-Петербурга и его административных территорий, городских целевых программ, а также для выполнения консультативных, координационных и других функций при органах государственной власти Санкт-Петербурга и их структурных подразделениях создаются общественные консультативные, координационные, экспертные, иные советы; комиссии; рабочие и экспертные группы и иные общественные коллегиальные структуры (далее - Советы).

Советы являются совещательными структурами, в состав которых входят, в том числе, представители общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, и действуют на общественных началах.

Органы государственной власти Санкт-Петербурга могут создавать Советы по собственной инициативе, а также по инициативе некоммерческих организаций. Решение о создании Совета, его задачах и функциях, порядке формирования, порядке работы и обеспечении деятельности принимается соответствующим органом государственной власти Санкт-Петербурга или лицом, замещающим государственную должность Санкт-Петербурга.

Решения, принятые Советом, подлежат обязательному рассмотрению создавшим его органом или лицом, замещающим государственную должность Санкт-Петербурга, и носят рекомендательный характер, как для органов государственной власти, так и для некоммерческих

организаций.

2. Советы обладают правом общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, за реализацией ими мероприятий социально-экономической политики Санкт-Петербурга.

3. Для реализации права общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Советы вправе запрашивать от органов государственной власти необходимую информацию, документы и материалы, относящиеся к предмету запроса, в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Санкт-Петербурга о доступе к информации о деятельности органов власти; осуществлять иные действия с соблюдением действующего законодательства.

Статья 7. Право законодательной инициативы.

Общественные объединения, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Санкт-Петербурга, обладают правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

Статья 8. Общественная экспертиза.

1. Общественная экспертиза является одним из механизмов общественного обсуждения и проводится в целях обеспечения интересов жителей и некоммерческих организаций в нормотворческом процессе.

2. Обязательная общественная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится в сферах:

- 1). Обеспечения общественной безопасности и правопорядка;
- 2). Охраны окружающей среды и здоровья населения;
- 3). Деятельности некоммерческих организаций;
- 4). Выборов и избирательной системы
- 5). Бюджета и финансов.

3. Обязательная общественная экспертиза может проводиться некоммерческими организациями, Советами, жителями города.

4. Заключение по результатам общественной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом государственной власти, в подведомственность которого входит предмет экспертизы. По результатам рассмотрения орган государственной власти обязан дать мотивированный ответ субъекту общественной экспертизы.

5. Порядок проведения общественной экспертизы, случаи и порядок проведения обязательной общественной экспертизы, порядок рассмотрения и учета результатов общественной экспертизы определяется Законом Санкт-Петербурга.

Статья 9. Общественные слушания

1. Для обсуждения актуальных вопросов жизни города, решений и действий органов государственной власти, проектов нормативных правовых актов проводятся общественные слушания. Общественные слушания проводятся в форме открытого и публичного процесса

обсуждения экспертных заключений специалистов, выступлений экспертов, в том числе представителей инициатора слушаний..

2. Общественные слушания проводятся по инициативе населения, некоммерческих организаций, Советов, органов государственной власти.

3. На общественные слушания должны выноситься:

1). Проект Устава Санкт-Петербурга и проекты законов города о внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга;

2). Проект бюджета Санкт-Петербурга и отчет о его исполнении;

3). Проекты планов и программ развития города, правил землепользования и застройки.

4. Решения, принятые на общественных слушаниях, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению в органах государственной власти, в предметы ведения которых входит предмет общественных слушаний.

5. Порядок организации и проведения общественных слушаний определяется Законом Санкт-Петербурга.

Статья 10. Совместные мероприятия, информационный обмен и взаимное консультирование

1. Совместные мероприятия в процессе взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга с общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями проводятся для выявления социально-экономических проблем и выработки рекомендаций по их разрешению. Инициаторами совместных мероприятий могут выступать органы государственной власти Санкт-Петербурга, некоммерческие организации.

В ходе подготовки к проведению совместных мероприятий некоммерческие организации вправе запрашивать от органов государственной власти необходимую информацию, документы и материалы.

Рекомендации, выработанные в процессе совместных мероприятий, обязательны для рассмотрения органами государственной власти Санкт-Петербурга и учитываются ими при принятии решений.

2. Взаимодействие между некоммерческими организациями и органами государственной власти Санкт-Петербурга обеспечивается органами государственной власти Санкт-Петербурга за счет:

1) формирования и развития материально-технической базы единого информационно-коммуникационного пространства Санкт-Петербурга;

2) проведения гражданских форумов, ярмарок социальных проектов и программ некоммерческих организаций, учреждение общественных приемных, развития социальной рекламы и участия в ней некоммерческих организаций в соответствии с Законом Санкт-Петербурга;

3). информационного обмена и взаимного консультирования по актуальным вопросам жизни Санкт-Петербурга, а также по вопросам деятельности некоммерческих организаций и органов государственной власти.

Статья 11. Участие общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в реализации социальной политики Санкт-Петербурга

Участие общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в реализации социальной политики Санкт-Петербурга обеспечивается в том числе размещением на конкурной основе у некоммерческих организаций государственных заказов Санкт-Петербурга на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в социально-экономической сфере в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», участием в выполнении целевых программ города, а также выделением субсидий из бюджета Санкт-Петербурга для финансирования социально

значимых проектов, разрабатываемых и реализуемых некоммерческими организациями в соответствии с нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Статья 12. Государственная поддержка деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций

1. Государственная поддержка деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге осуществляется в виде:

- 1) предоставления льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в бюджет Санкт-Петербурга, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга;
- 2) предоставление субсидий в виде грантов некоммерческим организациям;
- 3) предоставления льгот по арендной плате за землю, иные объекты недвижимости, полного или частичного освобождения от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Санкт-Петербурга;
- 4) предоставления помещений, находящихся в государственной собственности Санкт-Петербурга, в безвозмездное пользование в порядке, установленном правовыми актами Санкт-Петербурга, на период выполнения социального заказа либо участия в городской целевой программе;
- 5) предоставления права на оплату коммунальных услуг по тарифам, предусмотренным для бюджетных учреждений;
- 6) обучения членов и участников некоммерческих организаций, организации обеспечения просветительской деятельности по вопросам общественно-государственного партнерства, оказания методической, консультативной, информационной и иной помощи некоммерческим организациям;
- 7) организации обмена опытом участников общественно государственного партнерства, содействия в проведении конференций, семинаров, консультаций и других научно-просветительских мероприятий с участием некоммерческих организаций;
- 8) развития инфраструктуры взаимодействия некоммерческих организаций и органов государственной власти Санкт-Петербурга.

2. Формы и механизмы государственной поддержки деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, в частности, социально ориентированных некоммерческих организаций, определяются законами Санкт-Петербурга. Социально ориентированные некоммерческие организации Санкт-Петербурга обладают правом на получение государственной поддержки в первоочередном порядке.

Нормативные правовые акты Санкт-Петербурга могут предусматривать оказание государственной поддержки с помощью иных механизмов, помимо перечисленных в части 1 настоящей статьи.

Статья 13. Полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга в оказании государственной поддержки некоммерческим организациям

1. К полномочиям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в сфере политики Санкт-Петербурга в области поддержки некоммерческих организаций (в т.ч. социально ориентированных некоммерческих организаций) относятся:

1) принятие законов Санкт-Петербурга в сфере политики Санкт-Петербурга в области поддержки некоммерческих организаций;

2) осуществление контроля за исполнением настоящего Закона Санкт-Петербурга и иных законов Санкт-Петербурга по вопросам политики Санкт-Петербурга в области поддержки некоммерческих организаций;

3) установление за счет бюджетных ассигнований бюджета Санкт-Петербурга мер поддержки некоммерческих организаций, предусматривающих иные, не указанные в пункте 3 статьи 31_1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», формы государственной

поддержки некоммерческих организаций, и (или) иные, не указанные в пункте 1 статьи 31_1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», виды деятельности некоммерческих организаций, направленные на решение социальных проблем и развитие гражданского общества.

4) установление порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – перечень имущества Санкт-Петербурга для предоставления некоммерческим организациям), а также установление порядка и условий предоставления во владение и (или) в пользование имущества, включенного в указанный перечень.

2. К полномочиям Правительства Санкт-Петербурга в сфере политики Санкт-Петербурга в области поддержки некоммерческих организаций (в т.ч. социально ориентированных некоммерческих организаций) относятся:

1) участие в осуществлении государственной политики в области поддержки некоммерческих организаций;

2) установление случаев и порядка разработки общегородских и межмуниципальных программ поддержки некоммерческих организаций;

3) разработка и реализация общегородских и межмуниципальных программ поддержки некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей Санкт-Петербурга;

4) финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблемам деятельности и развития некоммерческих организаций за счет бюджетных ассигнований бюджета Санкт-Петербурга на поддержку некоммерческих организаций;

5) содействие развитию межрегионального сотрудничества некоммерческих организаций;

6) пропаганда и популяризация деятельности некоммерческих организаций;

7) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности некоммерческих организаций, оценка эффективности мер, направленных на развитие некоммерческих организаций в Санкт-Петербурге, прогноз их дальнейшего развития;

8) методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований;

9) осуществление информационной поддержки некоммерческих организаций путем создания информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в области поддержки некоммерческих организаций;

10) образование координационных и совещательных органов по вопросам политики Санкт-Петербурга в области поддержки некоммерческих организаций;

11) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством.

Статья 14. Договоры и соглашения об общественно-государственном партнерстве

1. Участие некоммерческих организаций в формировании социально-экономической политики Санкт-Петербурга обеспечивается за счет системы договоров и соглашений об общественно-государственном партнерстве, в которых определяются предмет договора, права, обязанности и ответственность сторон. Предметом договора является создание и развитие условий, обеспечивающих эффективное взаимодействие сторон при формировании социально-экономической политики, в частности, определение форм и механизмов участия некоммерческих организаций в формировании социально-экономической политики Санкт-Петербурга.

3. Договоры заключаются между органом государственной власти и некоммерческой организацией. Договоры могут заключаться по инициативе органа государственной власти и по инициативе некоммерческой организации.

4. Основаниями для отказа от заключения договора об общественно-государственном партнерстве могут служить:

1). Недостаточная численность некоммерческой организации для некоммерческих организаций с членством (менее 10 человек для некоммерческих организаций с членством).

2). Недостаточная продолжительность деятельности некоммерческой организации (менее 1 года с момента регистрации некоммерческой организации).

3). Отсутствие представителя некоммерческой организации в Советах.

4). Наличие задолженности у некоммерческой организации.

5). Наличие судебного разбирательства с участием некоммерческой организации на момент заключения договора.

5. Для взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти в других формах, помимо участия в формировании социально-экономической политики Санкт-Петербурга, в т.ч. для получения государственной поддержки, наличие заключенных договоров об общественно-государственном партнерстве не является обязательным.

Статья 15. Предоставление грантов

1. Органы исполнительной власти Санкт-Петербурга принимают решение о предоставлении грантов для осуществления целевых социальных проектов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, реализации общественно-гражданских инициатив.

2. Гранты предоставляются в порядке, предусмотренном федеральными законами, законодательством Санкт-Петербурга о грантах и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга.

Статья 16. Реестр общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций Санкт-Петербурга

Формирование Реестра общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций Санкт-Петербурга, взаимодействующих с органами исполнительной власти Санкт-Петербурга, являющихся участниками реализации городских целевых программ, исполнителями социального заказа или получателями гранта, а также Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки (далее - Реестры), осуществляется органом исполнительной власти Санкт-Петербурга, уполномоченным на это Правительством Санкт-Петербурга.

Обеспечение и порядок ведения Реестров устанавливается Правительством Санкт-Петербурга.

Статья 17. Добровольческая деятельность

Органы государственной власти содействуют развитию добровольческой деятельности.

Государственная поддержка добровольческой деятельности, ее формы и механизмы определяются Законом Санкт-Петербурга.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 30 дней после его официального опубликования.