

ООН и идеология мирового сообщества

В.Л. Олеандров

В статье показывается, что ООН – не только трибуна для произнесения речей, но и механизм, выносящий новые идеи на обсуждение всех стран мира. Демократическому большинству в ООН, включая Россию, следует активизировать в ООН обсуждение идеи многополярности современных международных отношений и завладеть инициативой в формировании нового миропорядка XXI в., основанного на ценностях глобального гуманизма.

Истории международных отношений каждый значительный период и каждая эпоха имели свою, только им свойственную конфигурацию соотношения сил и объяснявших их терминов и понятий. В Древнем Египте это был прототип гегемонизма, раскрывавшегося в известной Эль-Амарнской переписке фараона Аменхотепа III со своими соседями-сателлитами. Мир Древней Греции был характерен тем, что жители ее государств-полисов принадлежали к одной культуре, имели одних и тех же богов, говорили на одном языке, соблюдали сходные обычаи и жили понятной друг для друга жизнью. Это создавало благоприятные условия для появления у них развитой и сложной системы взглядов на межполисные отношения, на основе которых возникали и развивались проксения, амфикистии, договоры и союзы, предшественники послов и посольств. В то же время в отношении соседних народов греки были высокомерны и рассматривали их скорее как варваров.

Проявлением высокой древнегреческой культуры, в том числе и межполисных отношений, был обычай прекращать войны на период проведения олимпийских спортивных игр, победители которых прославлялись больше, чем герои войн.

Мировосприятие жителей Древнего Рима было во многом сходным представлениями древних греков, но подняться до восприятия института греческих Олимпийских перемирий

римляне не смогли. Официальной государственной идеологией Древнего Рима определялась идеей владычества римлян в окружающем мире, которое считалось естественным и объективным порядком вещей. Этому сопутствовал необыкновенный, не повторенный никаким другим народом в истории, интерес римлян к правовым средствам закрепления своей системы и своего господства как в государстве, так и в отношениях с другими. Римское право стало памятником той эпохи, который до сего дня изучают как основу права на всех юридических факультетах мира. Главный постулат международного права, сформулированный римлянами – «*pacata sunt servanda*» – «договоры должны быть соблюдаемы» – остается неизменным в римской редакции с тех времен и до наших дней.

Средние века опирались на систему вассалитета, которая отражала сложную иерархию феодальной зависимости монархов, аристократии, крупных и мелких землевладельцев. Создание крупных феодальных империй проходило при соблюдении правила «Вассал моего вассала – не мой вассал», порождавшего в государствах внутреннюю слабость и раздробленность. Антитезой иногда выглядела роль христианской церкви, которая сумела мобилизовать раздробленную Европу на крестовые походы в Палестину, а также проводила вселенские (христианские) соборы, на которых вырабатывались не только церковные уставы, но и правила международных отноше-

Олеандров Всеволод Леонидович – к.ю.н., профессор кафедры дипломатии МГИМО(У) МИД России, Чрезвычайный и Полномочный Посол (в отставке). E-mail: vestnik@mgimo.ru

ний. Возникновение протестантизма разделило политическую Европу и не раз порождало на континенте многолетние религиозные войны, истощавшие европейские государства.

Важнейшей ступенью в развитии международных отношений как системы в начале нового времени стал Вестфальский конгресс 1648 г. Его главным достижением стало рождение идеи и принципа суверенного равенства государств – больших и малых, необходимого для поддержания баланса сил как метода сохранения международного мира. Система Вестфальского конгресса сохранялась и действовала в течение 150 лет – до тех пор, пока не была разрушена Французской революцией 1789–1794 гг. и войнами Наполеона. Но после разгрома Наполеона эта система была восстановлена на Венском конгрессе 1815 г. с добавлением принципа легитимизма. Она эффективно просуществовала до Первой мировой войны, сохраняя общий баланс сил в Европе (и, между прочим, сдерживая стремление России к разгрому Турции и установлению контроля над черноморскими проливами в Крымской войне 1853–1856 гг. и в Балканской войне 1877–1878 гг.).

В то же время за пределами Европы в течение XVIII и XIX вв. происходил раздел остального мира на колониальные империи и зоны влияния, что породило систему колониального регионализма вместе с соответствующей идеологией держав – метрополий и принадлежащих им колоний, доминионов, протекторатов, зон влияния. *Мир рассматривался не как единое целое, а как сумма владений нескольких главных держав, которые соперничали в борьбе за все новые территории.* Собственно, эта борьба и привела к Первой мировой войне, которая, хотя и называлась мировой, но велась главным образом в Европе и на Ближнем Востоке. Идеологии глобализма тогда еще не было. Каждая из держав руководствовалась своими интересами, стремясь укрепить свои позиции в различных регионах земного шара.

Война вышла за пределы Европы главным образом вследствие участия в ней Соединенных Штатов Америки, которые привнесли в европейскую политику и идеологию свои интересы, а вместе с ними – свое видение нового этапа развития мировой политики. Скованность международных отношений системой колониальных владений европейских держав не устраивала США. Они имели свой подход и свой взгляд на американские, азиатские и африканские дела и пути их дальнейшего развития, прикрываясь идеологией, теоретически восходящей ко взглядам Локка, Руссо, Канта и Джефферсона. Эта идеология получила впоследствии название «вильсонизма» – по имени президента США периода Первой мировой войны. Именно президент США В. Вильсон выдвинул в 1919 г. идею и предложение создать мировую политическую организацию – Лигу Наций, призванную предотвращать возникновение войн, разрешать конфликты.

Это была первая попытка политиков осмыслить в практической плоскости общемировой

подход к регулированию международных отношений. Речь еще не шла о глобальном мышлении как основе идеологии и практики мировой политики. Развитие мысли шло от частных международной проблематики к осознанию необходимости все более общего подхода к бесконечному разнообразию международных отношений. Лига Наций, однако, не смогла овладеть этим процессом.

Глобальное мышление в практической политике восторжествовало в Ялте в феврале 1945 г. на конференции трех руководителей антигитлеровской коалиции, согласовавших между собой основы и устои будущего мира, которые должны были предотвратить третью мировую войну. Три державы, договаривавшиеся в Ялте – США, СССР и Великобритания, – были всемогущими, пока были вместе. Их сила была всемирной. Их враги были сломлены. От трех держав зависело начертание будущего международных отношений.

Соглашение США, СССР и Великобритании о послевоенном устройстве мира стало слагаемым их неодинаковых позиций. Идею создания новой международной организации продвигали США. В общей форме ее высказал госсекретарь США Кордел Хэлл на Московской конференции в 1943 г. В то время державы согласились выступить с декларацией, в которой обязались сотрудничать после войны и признали необходимым создать международную организацию для поддержания мира и безопасности. Все три державы были полны решимости сохранить свои решающие позиции в новом послевоенном мире. СССР был заинтересован главным образом в поддержании международной военно-политической безопасности и в прочности своего положения в новой организации. СССР не мог рассчитывать на поддержку большого числа голосов малых и средних стран в случае его расхождений с западными державами.

Советские руководители не забыли, как в 1940 г. СССР был исключен из Лиги Наций и считали это недопустимым в новой организации. Черчилль поначалу считал, что новая организация не должна вмешиваться в экономические дела и стеснять свободу международной торговли. США считали, что новая организация должна быть всеохватывающей по обсуждаемым вопросам и по участникам международных дискуссий. Все эти позиции подробно обсуждались на конференциях в Тегеране и в Думбартон-Оксе в 1943 и 1944 гг. На переговорах по этим вопросам складывалась и формировалась новая идеология управления международными отношениями во всем мире. Решения по ним были приняты в Ялте в 1945 г. Именно здесь были окончательно найдены формулы, определявшие роль великих держав в мировом сообществе, пределы международной демократии, императивы сохранения мира.

ООН была создана как универсальный инструмент регулирования и управления международными отношениями во всем мире. Идеология ООН была всемирной. Считалось, что мир уже

■ Политология

представляет собой единое целое, а не сумму регионов, хотя и предполагалось, что каждый регион мира имеет свои интересы и особенности. Все государства мира рассматривались как семья народов, объединяемая не только общим международным правом, но и общими судьбами развития, которое должно протекать в мирных условиях. Впервые в истории человечества начала развиваться и практически разрабатываться идеология мирового сообщества. ООН и ее трибуна были превосходными инструментами для прогрессивного развития этой идеологии.

Основа новой идеологии была заложена в Устав ООН, который стал конституцией новой системы международных отношений. Его нормы имеют приоритет перед любыми другими нормами международного права. Он определил права и обязанности всех государств международного сообщества, выделяя из них великие державы и разделяя, таким образом, все мировое сообщество на великие державы и все другие страны¹.

В Уставе ООН были четко проведены два принципа, на которых основана Организация Объединенных Наций, а вместе с ней и вся система современных международных отношений – принцип демократизма и принцип реализма. Оба они выражены и закреплены в правовых нормах Устава, подписанного и ратифицированного всеми государствами-членами ООН, то есть ставшими и остающимися сегодня современным международным правом.

Первый из этих принципов – *демократизм* – обеспечивает для всех государств мира суверенное равенство и право быть представленным в универсальной организации, предназначенной заниматься управлением международными отношениями. При этом все государства мира, независимо от того, большие они или малые, имеют право:

- высказать перед всем миром свое мнение и свою оценку положения дел в международных отношениях;
- изложить свою позицию по любому обсуждаемому международному вопросу;
- предложить для обсуждения любой вопрос, интересующий другие государства, и, что самое важное, прямо и непосредственно участвовать в принятии по всем этим вопросам решений, имеющих характер рекомендации.

Для обсуждения положения дел в мире всем государствам ежегодно, а если нужно, то и чаще, предоставляется трибуна Генеральной Ассамблеи ООН, собирающаяся каждую осень на свои регулярные сессии, посвященные обсуждению всей совокупности назревших мировых проблем, или на специальные сессии, посвященные отдельным крупным проблемам.

Устав ООН дает каждому государству право вносить свои предложения в форме проектов резолюций или предложений о порядке обсуждения вопросов и тем самым творчески участвовать в выработке решений, имеющих целью управление международными отношениями. Наконец,

для участия в принятии решений, имеющих как региональное, местное, так и глобальное значение, Уставом ООН и правилами процедуры всем государствам предоставляется право и возможность голосовать, выражая свою поддержку или, наоборот, свое возражение в отношении любого предлагаемого решения, внесенного как проект резолюции или поправка к нему. При этом любому государству предоставляется возможность дать объяснение своего голосования в отдельном выступлении по его мотивам.

Весь этот набор прав и возможностей всех государств, кодифицированный в Уставе ООН и правилах процедуры Генеральной Ассамблеи ООН, представляет собой развитую систему, олицетворяющую собой современное состояние демократизации всего мирового сообщества, значительно продвинутое в сравнении со всеми предшествующими периодами в истории международных отношений. Демократизм ООН выражается наиболее ярко в том, что на Генеральной Ассамблее ООН и в ее органах у каждой страны один голос. Именно в этом проявляется демократический принцип участия государств мира в управлении всеми международными отношениями.

Другой принцип, на котором основана ООН, – *принцип реализма* – учитывает наличие в мире крупных держав, от которых многое зависит в фактическом состоянии и развитии международных отношений. Правило «одно государство – один голос» остается основой политической системы ООН. Однако это возможно только потому, что параллельно с Генеральной Ассамблеей существует Совет Безопасности, в котором вопрос об использовании военной силы находится полностью под контролем великих держав — его постоянных членов, а решения Генеральной Ассамблеи имеют характер и силу рекомендаций.

Основанная на идеологии мирового сообщества государств и рассматривающая человечество как семью народов, ООН начиная с 1946 г. стала инструментом развития и укрепления этой идеологии. Главным достижением ООН было то, что она помогла народам во второй половине XX столетия прервать цепь мировых войн и наладить глобальное сотрудничество государств. Даже в самые напряженные годы «холодной войны» ООН содействовала поддержанию контактов между государствами, поощряла проведение переговоров об уменьшении международной напряженности, об ограничении гонки вооружений, об укреплении международной безопасности и урегулировании конфликтов. ООН также помогла сближению многих стран и их объединению вокруг мирных и гуманных идей, находивших выражение в декларациях и решениях этой организации.

За время своей деятельности ООН приняла, чаще всего по инициативе СССР, ряд важных резолюций в области разоружения и укрепления международной безопасности. Это резолюции:

- о принципах, определяющих общее регулирование и сокращение вооружений (1946);
- о мерах против пропаганды новой войны (1947);
- о мерах по установлению и укреплению мирных и добрососедских отношений между государствами (1957 и 1958);
- о всеобщем и полном разоружении (1959).

Кроме того, были приняты: Декларация о недопустимости вмешательства во внутренние дела государств, об ограждении их независимости и суверенитета (1965); Декларация об укреплении международной безопасности (1970); Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН (1970); резолюция о неприменении силы в международных отношениях и запрещении навечно применения ядерного оружия (1972), резолюция о сокращении военных бюджетов государств – постоянных членов Совета Безопасности ООН на 10% и об использовании части сэкономленных средств на оказание помощи развивающимся странам (1973)².

ООН активно содействовала выработке ряда важных договоров и соглашений об ограничении вооружений и одобрила Договор о запрещении испытаний ядерного оружия (1963) в атмосфере, в космосе и под водой, Договор о космосе (1967), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968), Договор о морском дне (1970), Конвенцию о бактериологическом оружии (1971) и др.

Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюции, декларации и программы борьбы против колониализма, расизма и национального угнетения, главными из которых являются Конвенция о предупреждении геноцида и наказании за него (1948); Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1960); Декларация о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1963); Программа действий в целях полного осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (1970).

Во всех этих решениях Генеральная Ассамблея в первую очередь продвигала вперед, обновляла и совершенствовала идеологию международных отношений той эпохи, приучала мир к восприятию новых идей. В дальнейшем эти идеи разрабатывались и закреплялись как общее международное право. Даже в тех случаях, когда не все страны поддерживали резолюции Ассамблеи, предложенные идеи, одобренные большинством государств, содействовали поискам новых подходов к решению международных проблем.

Примером двухступенчатого подхода к решению одного из исторических вопросов стала Всеобщая декларация прав человека 1948 г.³ ООН внесла громадный вклад в развитие мировой идеологии в области прав человека, приняв эту декларацию, впервые определившую права человека и ставшую «общепринятым стандартом, к достижению которого стремятся все народы».

Декларация не была юридически обязывающим документом. Понадобились еще 18 лет, чтобы идеи Декларации вошли в юридически обязывающие соглашения по правам человека: Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые были одобрены Генеральной Ассамблеей в 1966 г. и выполнение которых подписавшими их государствами проверяется специально созданными комитетами. Кроме того, Генеральная Ассамблея приняла Конвенцию о политических правах женщин (1952), Декларацию прав ребенка (1959), Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (1968) и ряд других решений, развивавших международное законодательство в области прав человека.

Решение глобальных проблем зависит в конечном счете от решения главной проблемы современности – войны и мира. В своих действиях ООН руководствуется убеждением, что прочный международный мир и безопасность возможны лишь в том случае, если повсеместно будет обеспечено экономическое и социальное благосостояние людей. В этой связи прогрессивные идеи, а вслед за ними и решения были разработаны и приняты ООН в экономической, социальной и международной-правовой областях. Это, например, резолюции Генеральной Ассамблеи о неотъемлемом суверенитете государств над своими естественными ресурсами (1952, 1962, 1966), о демократических земельных реформах (1954, 1959), «Принципы международных торговых отношений и торговой политики» (1964), Декларация социального прогресса и развития (1969) и др.

По случаю наступления нового тысячелетия Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла в сентябре 2000 г. «Декларацию тысячелетия». В ней были поставлены задачи мирового сообщества, позволяющие ответить на главный вызов современности – обеспечить, чтобы глобализация приносила выгоду «не только некоторым, а всем», и чтобы уменьшились нищета и болезни, улучшилась охрана окружающей среды, и чтобы было обеспечено всеобщее начальное образование, гендерное равенство, сокращение детской смертности. Такие проблемы, как организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и СПИД, стали рассматриваться как глобальные проблемы, требующие согласованных действий многих или всех государств⁴.

ООН играет важную роль в международных усилиях по борьбе с терроризмом, который также рассматривается как глобальная проблема. В 2005 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 59/290, одобряющую Международную конвенцию о борьбе с актами ядерного терроризма. Конвенция стала первым договором, принятым в ООН по инициативе России.

В период больших перемен на рубеже XX и XXI вв. Организация Объединенных Наций является пока что наивысшим достижением мировой

■ Политология

культуры во взаимоотношениях государств и наилучшим механизмом управления международными отношениями, объединяющим все государства и народы мира. Она и сейчас остается главной трибуной и эффективным инструментом дальнейшего развития новой идеологии мирового сообщества. Как сказал Президент РФ Д.А. Медведев: «Ничего, кроме Организации Объединенных Наций, человечество за последнее столетие для поддержания глобальной безопасности не придумало».

В последние годы XX в. и в первое десятилетие XXI в. в мире происходил поиск новой системы международных отношений, которая придет на смену ялтинско-потсдамской системе, существовавшей после Второй мировой войны. Происходила тяжба между стремлением США и других стран НАТО к созданию монополярной силовой структуры международных отношений и решимостью большинства стран мира добиться формирования многополярной или, иначе, полицентричной мировой системы. После первоначальной демонстрации силы НАТО в Югославии раскол между западными державами и последующие политические неудачи США в Афганистане и в Ираке резко ухудшили перспективы монополярности.

В настоящее время, во всяком случае, пока США будут выздоравливать от иракско-афганского синдрома, демократическое большинство в ООН, включая Россию, должно активизироваться и завладеть инициативой в формировании новой идеологии международных отношений, идеологии XXI в., закрепляющей многополярность на конкретных направлениях мирового развития. У российской дипломатии есть большой опыт инициатив, направленных на обновление мировой идеологии через посредство ООН и других международных организаций. Идеи остаются эффективным оружием борьбы за демократию и прогресс в международных отношениях.

Чтобы вести за собой большинство, нужно вносить предложения не только правильные по

сути, но и отвечающие интересам этого большинства. Мир по-прежнему расколот по жизненно важным интересам на развитые страны Севера и развивающиеся государства Юга. Никакая глобализация не изменит того факта, что страны Запада не проявляют интереса к развитию остальных стран мира. То, что они говорят о помощи развивающемуся миру, – в основном пропаганда. Развивающиеся страны это хорошо знают. Поэтому любая постановка вопроса о том, чтобы прогресс человечества распространялся на всех, встретит поддержку большинства стран мира. Это означает, что современный научно-технический и технологический прогресс должен быть доступен всем. Мирный атом должен служить всем. Совершенствование валютно-финансовой системы должно быть с учетом интересов всех. Достижения в космосе должны служить всем. Развитие образования и культуры должно охватывать всех. Экономическое развитие должно распространяться на все страны мира. Только при таком глобальном понимании интересов всего человечества и глобальном обслуживании этих интересов мир может укрепляться.

Предложения, вносимые в ООН о совершенствовании систем сотрудничества в каждой из важных областей международной жизни, обогащают в первую очередь идеологию, а вслед за этим и правовую систему всей «семьи народов», закрепляя каждый год новую ступень поступательного развития международных отношений.

Oleandrov V.L.. The United Nations and the Ideology of the World Community.

Summary: *It is shown in the article that the UN is not only a forum to make speeches but a mechanism which quickly puts new ideas to the vote of all countries in the world. Democratic majority in the UN which includes Russia should be more active in the Organization taking initiative in shaping up the new ideology of the XXI century which should consolidate multipolarity in the specific areas of the world policy.*

Ключевые слова

Идеология мирового сообщества XXI в., многополярность, ООН, роль Генеральной Ассамблеи, демократическое большинство, инициативы.

Keywords

Ideology of the XXI century, the UN, multipolarity, the role of the General Assembly, democratic majority, initiatives.

Примечания

1. <http://www.un.org/ru/documents/charter/>
2. Эти и последующие резолюции Генеральной ассамблеи см. <http://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>
3. <http://www.un.org/ru/ga/documents/gares.shtml>, а затем A/RES/217 (III)
4. www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml - 56k