

# Нормативные правовые акты по реабилитации и восстановлению прудов

В прошлом номере мы опубликовали статью «Чистые пруды», где руководитель договорно-правового департамента Группы компаний «Техстрой» Валерий Гринев рассказывал о технологических принципах и опыте реализации реабилитации и восстановления прудов, входящих в городское хозяйство мегаполиса. В этом номере мы публикуем список основных правоустанавливающих документов по этой тематике, любезно предоставленный тем же автором.



## I. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

### I.1. КОДИФИЦИРОВАННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в ред. федеральных законов от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 19.06.2007 № 102-ФЗ).
2. Градостроительный кодекс в ред. Федерального закона от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в ред. федеральных законов от 22.07.2005 № 117-ФЗ, от 31.12.2005 № 199-ФЗ, от 31.12.2005 № 210-ФЗ, от 03.06.2006 № 73-ФЗ, от 27.07.2006 № 143-ФЗ, от 04.12.2006 № 201-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 10.05.2007 № 69-ФЗ, от 24.07.2007 № 215-ФЗ, от 30.10.2007 № 240-ФЗ, от 08.11.2007 № 257-ФЗ, от 04.12.2007 № 324-ФЗ).

### I.2. ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (в ред. федеральных законов от 03.03.1995 № 27-ФЗ, от 10.02.1999 № 32-ФЗ, от 02.01.2000 № 20-ФЗ, от 14.05.2001 № 52-ФЗ, от 08.08.2001 № 126-ФЗ, от 29.05.2002 № 57-ФЗ, от 06.06.2003 № 65-ФЗ, от 29.06.2004 № 58-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, 25.10.2006 № 173-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ, от 01.12.2007 № 295-ФЗ).

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27.05.1996 № 57-ФЗ «О государственной охране» в ред. ст. 15 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса».

3. Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (в ред. федеральных законов от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 09.05.2005 № 45-ФЗ с изм., внесенными федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ, от 23.12.2003 № 186-ФЗ).

4. Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (в ред. федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 09.05.2005 № 45-ФЗ, от 31.12.2005 № 199-ФЗ).

5. Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. федеральных законов от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 29.12.2004 № 199-ФЗ, от 09.05.2005 № 45-ФЗ, от 31.12.2005 № 199-ФЗ, от 18.12.2006 № 32-ФЗ, от 05.02.2007 № 13-ФЗ, от 26.06.2007 № 118-ФЗ).

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. федеральных законов от 09.05.2005 № 45-ФЗ, от 01.05.2007 № 65-ФЗ, от 01.12.2007 № 309-ФЗ).

7. Федеральный закон Российской Федерации от 20.12.2004 № 166-ФЗ

«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в ред. федеральных законов от 31.12.2005 № 199-ФЗ, от 03.06.2006 № 73-ФЗ, от 18.12.2006 № 232-ФЗ, от 29.12.2006 № 260-ФЗ, от 20.04.2007 № 57-ФЗ, от 06.12.2007 № 333-ФЗ).

8. Федеральный закон Российской Федерации от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» (в ред. федеральных законов от 26.12.2005 № 184-ФЗ, от 29.12.2006 № 258-ФЗ, от 18.10.2007 № 230-ФЗ).

### I.3. ПРАВИЛА, ВЕДОМСТВЕННЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ, СНИПЫ

1. Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации (в ред. постановления Правительства РФ от 08.08.2003 № 475) – утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167.

2. Постановление Госгортехнадзора России от 09.04.2001 № 11 «Об утверждении дополнительных требований к содержанию декларации безопасности и методики ее составления, учитывающих особенности декларирования безопасности гидротехнических сооружений на поднадзорных Госгортехнадзору России организациях, производствах и объектах» (зарегистрировано в Минюсте РФ 27.04.2001, № 2685).

3. СНиП 33-01-2003. Гидротехнические сооружения. Основные положения (утв. постановлением Госстроя РФ от 30.06.2003 № 137).

## II. НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ Г. МОСКВЫ

1. Закон г. Москвы от 21.10.1998 № 26 «О регулировании градостроительной деятельности на территориях природного комплекса города Москвы».

2. Закон г. Москвы от 05.05.1999 г. № 17 «О защите зеленых насаждений» (в ред. законов г. Москвы от 21.02.2001 № 6, от 19.12.2001 № 81, от 25.06.2003 № 42, от 17.03.2004 № 12, от 24.11.2004 № 79, от 18.01.2006 № 5, от 04.07.2007 № 32, от 21.11.2007 № 45).

3. Закон г. Москвы от 26.09.2001 № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в г. Москве» (в ред. законов г. Москвы от 14.07.2004 № 48, от 08.12.2004 № 82, от 11.05.2005 № 16, от 18.01.2006 № 5, от 04.07.2007 № 32, от 21.11.2007 № 45).

4. Закон г. Москвы от 11.06.2003 № 41 «Об обеспечении благоприятной среды жизнедеятельности в период строительства, реконструкции, комплексного капитального ремонта градостроительных объектов в г. Москве».

5. Закон г. Москвы от 09.07.2003 № 50 «О порядке подготовки и получения разрешений на строительство, реконструкцию градостроительных объектов в г. Москве» (в ред. закона г. Москвы от 05.07.2006 № 34).

6. Закон г. Москвы от 12.05.2004 № 32 «О государственном экологическом контроле в г. Москве» (в ред. за-

конов г. Москвы от 24.11.2004 № 79, от 06.07.2005 № 36, от 18.01.2006 № 5).

7. Постановление Правительства Москвы от 21.07.1998 № 564 «О мерах по развитию территорий природного комплекса Москвы» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 06.05.2003 № 323-ПП, от 21.09.2004 № 633-ПП, от 01.11.2005 № 853-ПП, от 01.11.2005 № 863-ПП, от 29.11.2005 № 957-ПП, от 06.06.2006 № 378-ПП, от 07.08.2007 № 680-ПП).

8. Постановление Правительства Москвы от 19.10.1999 № 958 «Об утверждении Временного положения о водоохраных зонах водных объектов, расположенных на территории г. Москвы, и их прибрежных защитных полосах и Программы градостроительных работ по установлению границ водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 03.04.2001 № 307-ПП, от 29.07.2003 № 601-ПП).

9. Постановление Правительства Москвы от 09.11.1999 № 1018 «Об утверждении правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в г. Москве» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 04.02.2003 № 67-ПП, от 05.08.2003 № 643-ПП).

10. Постановление Правительства Москвы от 22.08.2000 № 658 «Об утверждении Положения о зонах отдыха в г. Москве».

11. Постановление Правительства Москвы от 09.04.2002 № 262-ПП «О мерах по реализации закона г. Москвы "Об особо охраняемых природных территориях в г. Москве"» (в ред. поста-

новления Правительства Москвы от 27.01.2004 № 31-ПП).

12. Постановление Правительства Москвы от 29.07.2003 № 616-ПП «О совершенствовании порядка компенсационного озеленения в г. Москве» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 21.09.2004 № 643-ПП, от 31.07.2007 № 620-ПП).

13. Постановление Правительства Москвы от 27.07.2004 № 514-ПП «О повышении качества почвогрунтов в г. Москве» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 09.08.2005 № 594-ПП, от 27.11.2007 № 1018-ПП).

14. Постановление Правительства Москвы от 28.09.2004 № 666-ПП «О Целевой долгосрочной программе по восстановлению малых рек и водоемов г. Москвы на период до 2010 года».

15. Постановление Правительства Москвы от 04.10.2005 № 760-ПП «Об экологической доктрине г. Москвы».

16. Положение о едином порядке предпроектной и проектной подготовки строительства в г. Москве, 2-я редакция (в ред. постановлений Правительства Москвы от 30.07.2002 № 601-ПП, от 24.09.2002 № 790-ПП, от 31.12.2002 № 1069-ПП, от 18.03.2003 № 156-ПП, распоряжения мэра Москвы от 30.07.2003 № 284-РМ, распоряжений Правительства Москвы от 11.06.2004 № 1170-РП, от 22.11.2004 № 2333-РП, постановления Правительства Москвы от 07.12.2004 № 841-ПП, распоряжения мэра от 19.04.2005 № 114-ПП, постановлений Правительства Москвы от 14.06.2005 № 418-ПП, от 11.07.2006 № 500-ПП с изм., внесенными постановлением Правительства Москвы от 19.03.2002 № 184-ПП – приложение к распоряжению мэра Москвы от 11 апреля 2000 г. № 378-РМ).

### ■ ФРАНЦУЗЫ В НИЖНЕМ

Нижегородская область и французская компания Dalkia приступили к реализации соглашения по развитию коммунальной инфраструктуры региона. Соглашение было подписано в феврале 2008 г. Принято решение о создании рабочей группы по реализации соглашения о намерениях, в которую войдут представители областного министерства ЖКХ, областного министерства ТЭК, региональной службы по тарифам, компании Dalkia и муниципальных образований, участвующих в проекте. Кроме того, в регионе планируется открыть представительство французской стороны с офисом в Нижнем Новгороде.

В качестве дополнительных задач участия инвестора в данном проекте в Нижегородской обл. выделена необходимость заключения ООО «Сети Далькия» долгосрочного тарифного соглашения с Нижегородским областным объединением организации профсоюзов «Облсовпроф», а также организация на базе вузов Нижнего Новгорода курсов по повышению профессионального уровня

сотрудников и подготовке квалифицированных кадров управления коммунальными предприятиями, а также стажировки управленцев на предприятиях компании Dalkia в странах Прибалтики. Dalkia готова инвестировать 1,5 млрд руб. в нижегородское ЖКХ, она также намерена совместно с инвестиционным фондом РФ участвовать в проекте по модернизации жилищно-коммунального хозяйства в регионе.

Кроме того, в Нижегородской обл. планируется создать единый коммунальный холдинг, в рамках образования которого в ряде муниципальных образований планируется создать коммерческого оператора коммунальных услуг, учредителем которого будет само муниципальное образование, инвестор и ОАО «Нижегородская областная управляющая компания» (НОУК). Контрольный пакет акций единого коммунального холдинга будет принадлежать инвестору, блокирующий пакет акций – правительству Нижегородской области.

[www.dailystroy.ru](http://www.dailystroy.ru)

# Чистые пруды

## Восстановление и реабилитация прудов в условиях мегаполиса

**В.П. Гринёв,**

руководитель Договорно-правового  
департамента Группы компаний «ТЕХСТРОЙ»

Москва – один из самых крупных и практически самый северный мегаполис в мире. И его климатическими особенностями обусловлена относительно низкая способность экосистем к самовосстановлению: зеленые насаждения, микробиологические системы водоемов, почвы способны к активной ассимиляции загрязняющих веществ и самоочищению лишь 5 – 6 мес в году.

В настоящее время на территории Москвы расположено более 430 водоемов естественного и искусственного происхождения, основу которых составляют пруды. По оценкам специалистов, общая площадь их водного зеркала составляет более 1 034 га.

Следует отметить, что пруды являются частью природной среды города, выполняют градообразующие, инженерные и экологические функции, формируют его ландшафтный облик, осуществляют отвод поверхностного и дренажного стоков, обеспечивают рекреационный и природный потенциал городской среды, способствуют созданию комфортных микроклиматических условий за счет рассеивания примесей вредных веществ в воздухе, поглощения аэрозолей, поддержания необходимых параметров влажности.

Однако интенсивная хозяйственная деятельность человека в условиях мегаполиса, многократное увеличение автотранспорта, атмосферные осадки, ливневые стоки и листового опад наносят непоправимый ущерб прудам, что приводит к их полной или частичной деградации. Не соответствует действующим экологическим и градостроительным требованиям современное состояние большинства прудов и прилегающих территорий – в частности, некоторых прудов до их восстановления и экологической реабилитации (см. рис. 1 – 4).

Из источников очищения и оздоровления городской среды многие пруды превращены в огромные отстойники мусора, отравляющие атмосферу и представляющие опасность для здоровья жителей. При пониженной проточности и отсутствии ухода, их загрязнение достигло критического уровня.

При этом основные загрязнения поступают в пруды непосредственно по рельефу местности с городских территорий. Уровень очистки поверхностных сточных вод на существующих инженерных сооружениях недостаточный, а их фактическая эффективность не обеспечивает нормативного качества воды.

Главное – на большинстве прудов отсутствует система регулирования и управления хозяйственной и природоохранной деятельностью. Они не благоустроены, превращены в участки отчуждения и не выполняют средозащитных и градообразующих функций.

Следует отметить, что существующая система прилегающих к прудам территорий представляет собой фрагментированную цепочку незастроенных площадей с частично сохранившимся озеленением и природными сообществами в различной стадии антропогенной депрессии.

Берега прудов трансформированы, подвержены оползневым и эрозионным проявлениям, отдельные участки завалены деревьями и мусором, на некоторых незаконно размещены постройки.

Это связано, с одной стороны, со сложившимся отношением к прудам и прилегающим территориям как к «бесхозным неудобьям», не представляющим градостроительного интереса или требующим более дорогостоящих инженерных решений при их освоении. С другой стороны, эти территории

находятся под защитой природоохранного законодательства, ограничивающего возможность осуществления на них хозяйственной деятельности.

В то же время прилегающие к прудам территории благодаря пересеченному рельефу и разнообразной растительности привлекательны как места отдыха. При правильной организации культурный ландшафт как часть системы озеленения прилегающих к прудам территорий способствует восстановлению и оздоровлению среды обитания человека и биосферы в целом.

В этих условиях реабилитация и экологическое восстановление прудов представляет собой комплексную проблему, решение которой связано с проведением гидротехнических мероприятий (использованием механических способов очистки), а также с активизацией гидробиологических процессов (использованием биологических способов очистки).

### СПОСОБЫ ОЧИСТКИ ПРУДОВ

Механический способ очистки прудов реализуется, как правило, с помощью экскаваторов, земснарядов, понтонов с установленными на них механизмами, самоходными платформами класса амфибия. В условиях мегаполиса наиболее предпочтительным вариантом является полное осушение прудов и использование экскаваторов (см. рис. 5).

При биологическом способе очистки важную роль играют биологические методы восстановления и сохранения прудов. Суть этих методов заключается в заселении прудов гидробионтами, устойчивыми к неблагоприятным условиям – в частности, низкому содержанию кислорода, перепаду температур, загрязнению воды с проезжих дорог и атмосферными осадками (см. рис. 6 – 8).