

*Глава 13*

## СТРАНЫ ПОСТСОВЕТСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

### 13.1. Особенности проявления кризисных явлений в экономике стран постсоветского пространства

Страны постсоветского пространства по сравнению с Россией, государствами Европейского союза и Северной Америки входили в современный мировой экономический кризис более продолжительное время — от трех до шести месяцев. В странах Центральной Азии кризис проявился в ноябре-декабре 2008 г., а в Белоруссии и Украине — в октябре 2008 г.

В начальный период кризиса (сентябрь-октябрь 2008 г.) негативные явления в экономиках стран постсоветского пространства проявились прежде всего в банковской системе и в сфере внешней торговли. К декабрю 2008 г. кризис глубоко поразил экономику всего региона, тяжело отразившись на социально-экономической ситуации СНГ в целом. Необходимо отметить, что политическая и экономическая элита стран постсоветского пространства отнеслась к начавшимся экономическим проблемам без должного внимания, рассчитывая на специфические условия функционирования своих экономик: моногруппы энергоносителей; слабые связи с мировыми финансовыми рынками; относительно емкий российский рынок. Предшествующие годы относительного экономического подъема создали иллюзии, что возникшие в 1990-х годах национальные социально-экономические модели в силах справиться с кризисом или хотя бы смягчить негативные явления в национальных экономиках. Однако уже к декабрю 2008 г. обнаружилось, что многие на-

циональные экономические модели, широко разрекламированные в 1990-е годы как самобытные и успешные стратегии экономического развития и процветания стран постсоветского пространства, оказались непригодными для противостояния рецессии. Ряд сложных внутренних и внешних проблем в экономике стран СНГ, включая незавершенность экономических реформ, слабость банковских систем и т.д., не решенных в предкризисный период, способствовали усугублению кризисных явлений в регионе.

Прежде всего, практические все страны постсоветского пространства в докризисный период имели постоянное отрицательное сальдо внешней торговли и незначительные золотовалютные резервы. В условиях мирового финансового кризиса его объем у большинства стран (Украина, Белоруссия и т.д.) практически удвоился, что потребовало срочного поиска внешних источников кредитования.

Золотовалютные резервы национальных банков, собранные к началу кризиса, не обеспечивали стабильности курсов национальных валют. Как следствие их девальвации и сопровождающие этот процесс социально-экономические и политические последствия в 90-е годы XX в. и в первые годы XXI в. не раз оказывали дестабилизирующее воздействие на ситуацию во многих странах СНГ. Достаточно напомнить, что деноминация национальной валюты только в Белоруссии за последние годы проходила трижды.

Внешние инвестиции в экономики большинства стран постсоветского пространства в предкризисный период не создали необходимую критическую массу, способную в кратчайший срок содействовать проведению модернизации промышленности, а в условиях экономического спада смягчировать его негативные последствия. Инвестиционный голод является хронической болезнью большинства национальных экономик стран постсоветского пространства.

За исключением Украины и Казахстана, которые в крайне ограниченных масштабах интегрированы в мировые финансовые рынки, остальные страны СНГ не имеют развитых фондовых рынков. Их контакты с мировыми фондовыми и товарными биржами носят условный характер. На начальном этапе кризиса оторванность экономик стран постсоветского пространства от мировых финансовых рынков тормозила кризисные проявления. Однако уже к ноябрю 2008 г. своеобразная изоляция рынков государств постсоветского пространства содейство-

, широко рекламированные в шные стратегии экономического тсоветского пространства, оказания рецессии. Ряд сложных экономике стран СНГ, включая еформ, слабость банковских си- зисный период, способствовали юго-западе.

страны постсоветского простран- юстоянное отрицательное сальдо золотовалютные резервы. В услов- а его объем у большинства стран чески удвоился, что потребовало в кредитования.

альных банков, собранные к на- бильности курсов национальных и сопровождающие этот процесс ческие последствия в 90-е годы сказывали дестабилизирующее воз- янах СНГ. Достаточно напомнить, что только в Белоруссии за послед-

ки большинства стран постсовет- й период не создали необходимую тчайший срок содействовать про- юсти, а в условиях экономическо- ѿ последствия. Инвестиционный ѿ большинства национальных транства.

захстана, которые в крайне огра- я в мировые финансовые рынки, витых фондовых рынков. Их кон- арными биржами носят условный иса оторванность экономик стран ѿвых финансовых рынков тормо- уже к ноябрю 2008 г. своеобразной ветского пространства содейство-

вала углублению кризиса, нестабильности валют, падению масштабов промышленного производства и росту зависимости от внешней финансовой помощи.

Экономика большинства стран постсоветского пространства, пережив период деиндустриализации в 1990-х годах, в настоящее время преимущественно сконцентрирована на развитии двух-трех ведущих отраслей, обеспечивающих основные экспортные поставки. Для Украины это — продукция металлургической промышленности и АПК; в Белоруссии — нефтепродукты, удобрения, металлургия; в Казахстане, Азербайджане, Туркменистане — энергоносители и т.д. Большинство подобных предприятий находится либо под управлением государства, либо контролируются мощными финансово-промышленными группами, непосредственно связанными с политическими, часто региональными группировками, претендующими на власть (Украина).

Западная половина постсоветского пространства, являясь его самой промышленно развитой частью, не первое десятилетие находится в перманентном энергетическом кризисе, не имеющем перспектив разрешения в ближайшие десятилетия.

Необходимо отметить, что кризисные тенденции в экономике стран СНГ проявились за год до начала мирового финансового кризиса. Они имели собственные внутренние причины и были связаны с неэффективностью национальных экономических моделей. Стоит напомнить, что задолго до кризиса, еще в 2007 г. страны постсоветского пространства столкнулись с волной инфляции. В частности, резко выросли цены на продовольствие. Казахстан и Белоруссия оказались на грани дефолта. Минск в тот период спас экстренный кредит, предоставленный Россией в декабре 2007 г. Таким образом, можно утверждать: кризисная волна 2007 г. на постсоветском пространстве продемонстрировала, что негативные тенденции в хозяйственном развитии имели место не только в экономиках развитых стран Запада, но и в развивающихся экономиках стран региона СНГ.

В условиях текущего кризиса со всей очевидностью проявились слабые стороны банковских систем стран постсоветского пространства, которые, по сути, выступили в роли катализаторов негативных явлений, быстро охвативших экономики этих государств. На общем фоне расшатывания финансовых систем начался отток капитала за рубеж (Казахстан, Украина, Белоруссия). Финансовые активы ухо-

дили прежде всего в финансовые институты стран ЕС и России. Как следствие уже в конце ноября и начале декабря 2008 г. международные рейтинговые агентства начали снижать долгосрочные рейтинги и рейтинги поддержки (для филиалов иностранных банков), а также индивидуальные рейтинги банков стран постсоветского пространства. По большей части такие рейтинги перешли «негативный» барьер.

Кризис ликвидности в банковских системах во всех странах СНГ вызвал волну падения курса национальных валют. Наиболее ощутимо последствия рецессии сказалось на курсе украинской гривны. Ее падение с сентября по октябрь 2008 г. составило почти 51%. К середине декабря ситуация с курсом гривны стала угрожать неплатежами клиентов украинских банков по валютным кредитам. В этот период украинские эксперты прогнозировали, что неплатежи могут достичь 60% от суммы кредитов<sup>381</sup>.

В Белоруссии, где политico-экономическая стабильность является, как известно, приоритетом правящего режима, власти не пошли на масштабную девальвацию национальной валюты. Однако в октябре 2008 г. они не смогли обеспечить ликвидность банковской системы, повышенный спрос на конвертируемую валюту породил «черный» валютный рынок. Как следствие, 1 января 2009 г. белорусские власти были вынуждены произвести однократную девальвацию, вызвавшую крайнее недовольство населения и краткосрочный потребительский ажиотаж. В Казахстане благодаря усилиям Национального банка курс национальной валюты (тенге) удавалось удерживать до февраля 2009 г., но затем девальвация национальной валюты стала необратимой. Банковский кризис в Грузии привел к самым масштабным в истории страны сокращениям банковских работников<sup>382</sup>.

К ноябрю 2008 г. кризис ликвидности в банковских системах основных стран постсоветского пространства затронул практически все страны. Из-за нехватки национальных валют начался рост ставок по депозитам, а реальный сектор национальных экономик оказался обескровлен. Кредитование малого и среднего бизнеса прекратилось практически полностью.

<sup>381</sup> [www.afn.by/news/i/110304](http://www.afn.by/news/i/110304)

<sup>382</sup> Винчайчен А. Грузия: бесцельно прожитые годы ([www.rosbalt.ru/.../607969.html](http://www.rosbalt.ru/.../607969.html)).

Основные сектора захвачены. Так, в 2008 г. казахстанская экономика развивалась быстрее российской, но подъемный ритм замедлился. Для создания новых рабочих мест в Казахстане требуется опыт, который есть в России, но его нет в Казахстане. Однако в Казахстане есть факторы, которые способствуют развитию экономики: высокий уровень образования населения, развитая инфраструктура, наличие природных ресурсов, а также политическая стабильность.

В апреле 2009 г. в Казахстане было создано новое правительство, которое должно провести ряд реформ для улучшения инвестиционного климата. Одним из приоритетных направлений является развитие промышленности и сельского хозяйства. Важно также улучшить налоговую политику и создать более эффективную систему государственных услуг.

Влияние кризиса на казахстанскую экономику будет зависеть от того, насколько успешно будут проводиться реформы и как будет решаться проблема безработицы.

<sup>383</sup> Белоруссия  
<sup>384</sup> Таджикистан  
<sup>385</sup> Казахстан

20 апреля 2009 г.

гитуты стран ЕС и России. Как в декабре 2008 г. международные долгосрочные рейтинги и рейтинги банков), а также индустрия постсоветского пространства. Поти «негативный» барьер. В системах во всех странах СНГ пять валют. Наиболее ощущимо угрозе украинской гривны. Ее падение оставило почти 51%. К середине года угрожать неплатежами климат кредитам. В этот период украинские неплатежи могут достичь 60%.

Финансовая стабильность являет-  
щего режима, власти не пошли на  
льной валюты. Однако в октябре  
квидность банковской системы, вы-  
мую валюту породил «черный»  
января 2009 г. белорусские власти  
оментную девальвацию, вызвав-  
шую и краткосрочный потребитель-  
ся усилиям Национального банка  
удавалось удерживать до февраля  
нальной валюты стала необрати-  
мал к самым масштабным в исто-  
х работников<sup>382</sup>.

Идности в банковских системах  
странства затронул практически  
льных валют начался рост ставок  
национальных экономик оказался  
и среднего бизнеса прекратилось

цитые годы ([www.rosbalt.ru/.../607969.html](http://www.rosbalt.ru/.../607969.html)).

Особо оструя ситуация в период кризиса сложилась в банковском секторе Казахстана. В докризисный период банковская реформа в Казахстане считалась эталонной для стран постсоветского пространства. Так, в 2006–2007 гг. отмечалось, что «по формальным показателям банковская система Казахстана сопоставима с банковскими системами развитых стран мира»<sup>383</sup>. Банки Казахстана часто приводились в пример российским банкам по применению рекомендаций в части стандартного подхода при расчете адекватности капитала (рыночный и операционный риск банков и т.д.). При этом отмечалось, что «урок, преподнесенный казахскими банками всем банкам стран СНГ, прост и поучителен: для создания современной банковской системы международного уровня достаточно четко определить приоритеты внедрения передового опыта в области банковского регулирования, управления рисками...»<sup>384</sup>. Однако в стадии рецессии казахстанские банки совершенно не оправдали высокую оценку, данную им за год до этого. Несмотря на широко разрекламированную систему контроля и механизмы предотвращения рисков, на ликвидности банковской системы республики сказалась высокая кредитная задолженность клиентов. В ходе кризиса выяснилось, что часть кредитов выдавалась заведомым банкротам.

В апреле 2009 г. президент Казахстана Н. Назарбаев в ходе своего визита в Китай заключил с Пекином договор о выделении Астане кредита на 10 млрд долл. США. Несмотря на связанный характер кредита (большая часть направляется в нефтедобывающую отрасль), казахстанские власти смогут его использовать для поддержки своей валюты. На фоне внешнего долга Казахстана, достигшего в середине января 2009 г. более 106 млрд долл. США<sup>385</sup>, говорить о быстрой реабилитации банковского сектора республики не приходится.

Влияние кризиса на промышленность стран постсоветского пространства носило многогранный характер. Помимо резкого сокращения кредитования отраслей большое влияние имело как падение цен на экспортную продукцию (энергоносители, металл, зерно — Украина), так и общее уменьшение спроса на продукцию стран СНГ на мировых

<sup>382</sup> Буздалин А. Казахское чудо // Коммерсантъ. 2007. 5 апреля. С. 29.

<sup>384</sup> Там же.

<sup>385</sup> Куликов С. Тенге получит миллиардовую поддержку // Независимая газета. 2009. 26 апреля.

рынках и в России. Резкое снижение спроса на продукцию большинства экспортных отраслей стран СНГ и снижение масштабов кредитования привело к сокращению производства, прежде всего в экспортных отраслях.

В результате кризиса более чем на 40% снизилось производство в основных экспортных отраслях Украины. Только в феврале 2009 г. промышленное производство на Украине упало на 31,6%<sup>386</sup>. Кроме этого предприятия ведущей для Украины металлургической отрасли в январе-мае этого же года сократили производство стали на 39%<sup>387</sup>. На Украине практически все основные экспортёры промышленных товаров столкнулись с кризисом перепроизводства. К концу 2008 г. повсеместно стали прекращать работу и предприятия, поставляющие продукцию на местные рынки. В частности, в декабре 2008 г. остановил свою работу Львовский автобусный завод. Производство автомобилей на Украине в январе—апреле 2009 г. сократилось на 90% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года<sup>388</sup>.

В Белоруссии статистика падения промышленного производства оказалась не менее удручающей. В январе–феврале 2009 г. был зафиксирован спад производства в шести отраслях промышленности из девяти<sup>389</sup>. Кризис к новому 2009 г. приобрел межотраслевой характер, что со всей очевидностью усиливало негативные явления. Так, остановка строек привела к снижению грузовых перевозок и сокращению загрузки предприятий по производству строительных материалов. В наибольшей степени в период рецессии пострадали машиностроение и металлообработка, а также выпуск строительных материалов, деревообрабатывающая промышленность, химия и нефтехимия. Резко возросли складские запасы. Вновь, как в 1990-е годы, были зафиксированы факты возврата к натуральным формам оплаты труда. В частности, на некоторых предприятиях мясомолочной промышленности Белоруссии зарплату выдавали тушенкой<sup>390</sup>.

Отрицательное сальдо внешней торговли по всем странам СНГ уже осенью 2008 г. проявило явную тенденцию к росту, что явилось свидетельством охвата кризисными явлениями экспорт ориентированных

<sup>386</sup> [www.afn.by/news/i/115511](http://www.afn.by/news/i/115511)

<sup>387</sup> [www.metalinfo.ru/ru/news/35178](http://www.metalinfo.ru/ru/news/35178)

<sup>388</sup> [www.infobaza.by/.../2478.html](http://www.infobaza.by/.../2478.html)

<sup>389</sup> [www.neg.by/publication/2009\\_09\\_29\\_12072.html](http://www.neg.by/publication/2009_09_29_12072.html)

<sup>390</sup> <http://charter97.org/ru/news/2009/l/6/13700/>

отрасль  
рицати  
по сра  
47% (4  
ле с Рс  
от всег  
ли пре

Ва  
по сра  
июне 2  
чем в а  
порту  
белору  
кризис  
следни

Агр  
висимъ  
конкур  
по срав  
16,1%, т  
обезжи  
экспорт

Экс  
дены по  
скидкам  
рерабаты  
купить с  
крашать «Лукойл  
экспорт  
ботки на  
полнот

391 wW

392 Bu

393 21.

394 htt

395 na

396 htt

е спроса на продукцию большинства и снижение масштабов кредито-воздействия, прежде всего в экспорт-

иа 40% снизилось производство в лны. Только в феврале 2009 г. про-те упало на 31,6%<sup>386</sup>. Кроме этого таллургической отрасли в январе-цество стали на 39%<sup>387</sup>. На Украине юы промышленных товаров столва. К концу 2008 г. повсеместно ия, поставляющие продукцию на ре 2008 г. остановил свою работу ѓство автомобилей на Украине в 10% по сравнению с аналогичным

промышленного производства ока-феврале 2009 г. был зафиксирован эмышленности из девяти<sup>388</sup>. Кри-слевой характер, что со всей оче-тия. Так, остановка строек приве-кращению загрузки предприятий лов. В наибольшей степени в пе-жне и металлообработка, а также зообрабатывая промышлен-росли складские запасы. Вновь, и факты возврата к натуральным жкоторых предприятиях мясомор-плату выдавали тушенкой<sup>389</sup>. говли по всем странам СНГ уже ило к росту, что явилось свиде-ми экспорт ориентированных

отраслей. Лидером в данном случае оказалась Белоруссия, у которой отрицательное сальдо внешней торговли товарами в январе–октябре 2008 г. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года возросло на 47% (4,748 млрд долл. США). В том числе отрицательное сальдо в торговле с Россией возросло в 1,9 раза (11,577 млрд долл. США<sup>391</sup> — почти третья часть всего товарооборота с РФ). В Грузии в 2009 г. дефицит внешней торговли превысил 5 млрд долл. США (почти 40% ВВП страны)<sup>392</sup>.

Валютная выручка белорусской промышленности к декабрю 2008 г. по сравнению с октябрем уменьшилась на 24%<sup>393</sup>. Однако уже в январе–июне 2009 г. она составила 10,832 млрд долл. США, что на 41,9% меньше, чем в аналогичном периоде 2008 г.<sup>394</sup> Кризис ударил прежде всего по экспорт порта машин и оборудования, что оказало крайне негативное влияние на белорусскую промышленность в целом. Рынки таких товаров в период кризиса, как правило, «сжимаются» в первую очередь и, наоборот, по-следними ощущают подъем в посткризисный период.

Аграрный сектор белорусской экономики, практически целиком зависимый от экспорта своей продукции в Россию, оказался по ценам не-конкурентоспособен на внешнем рынке. В сентябре экспортные цены по сравнению с январем текущего года на сливочное масло снизились на 16,1%, твердые сыры — на 23,8%, сухое цельное молоко — на 28,6%, сухое обезжиренное молоко — на 31,9%<sup>395</sup>. Аналогичные проблемы сложились и с экспортом мясомолочной продукции из Украины.

Экспортеры нефтепродуктов (Азербайджан, Белоруссия) были вынужде-ны поставлять продукцию своих НПЗ на внешние рынки с большими скидками. Иногда ситуация оказывалась близкой к катастрофе: нефтеперерабатывающие заводы в Белоруссии неоднократно были вынуждены за-купать собственную продукцию у поставщиков сырой нефти, чтобы не со-кращать в будущем поставки сырья. В частности, в декабре 2008 г. компания «Лукойл» по причине нерентабельных продаж отказалась от реализации на экспорт 80 тыс. т мазута, полученного в уплату за поставленную для перера-ботки на мозырский НПЗ сырой нефти. Этот объем нефтепродуктов был полностью реализован мозырскому НПЗ<sup>396</sup>.

<sup>381</sup> [www.soyuzinfo.ru/pi/in\\_focus/news/index.php?from4=5&id4=124768](http://www.soyuzinfo.ru/pi/in_focus/news/index.php?from4=5&id4=124768)

<sup>382</sup> Винчалайнен А. Грузия: бесцельно прожитые годы ([www.rosbalt.ru/.../607969.html](http://www.rosbalt.ru/.../607969.html)).

<sup>383</sup> 21.by/news

<sup>384</sup> <http://respublikabelarus.com/crisisnews/5320?task=view>

<sup>385</sup> [naviny.by/rubrics/economic/2008/12/04/ic\\_news\\_113\\_302573/](http://naviny.by/rubrics/economic/2008/12/04/ic_news_113_302573/)

<sup>386</sup> <https://www.b2b-npk.ru/download.html?file>

Дефицит валюты в период кризиса сказался на оплате странами СНГ импорта российских энергоносителей. В частности, основной импортер российского газа на Украину компания «Нафтогаз Украины» в первой половине декабря не смогла купить на межбанковском рынке 600 млн долл. США. Кроме того, в начале 2009 г. большинство областей Украины оплатили не более 20% потребленного природного газа. В итоге над «Нафтогазом Украины», несмотря на ее государственный статус, в очередной раз нависла угроза банкротства, что могло привести к цепочке разного рода проблем для смежных компаний, обслуживающих украинский ТЭК. Только изощренная финансовая политика правительства Украины весной и летом 2009 г. и снижение спроса на природный газ в украинской экономике способствовали определенной стабилизации оплаты поставок газа на Украину. Тем не менее 23 июня 2009 г. Верховная Рада Украины ввела обязательную продажу 50% валютной выручки экспортёрами, что должно было, по мнению властей республики, улучшить ситуацию с валютой в стране в преддверии зимнего периода импорта энергоносителей<sup>397</sup>. Однако, несмотря на все эти экстренные меры, в середине 2009 г. Украина оказалась на грани дефолта.

Серьезное влияние окзал кризис и на трудовую миграцию, значение которой на просторах СНГ трудно переоценить. Для большинства стран постсоветского пространства трудовая миграция является важнейшим источником дохода и существенным инструментом снижения социально-экономической напряженности. От 30 до 50% ВВП Грузии, Молдавии, Таджикистана, Узбекистана, Киргизии обеспечивается денежными переводами трудовых мигрантов<sup>398</sup>. Более 3 млн рабочих из Украины и не менее 1 млн из Белоруссии работают вне пределов своей Родины.

Стагнация, вызванная мировым финансовым кризисом в сфере капитального строительства, оптовой и розничной торговле, оказания бытовых услуг в странах ЕС и России, привела к масштабным трансформациям в секторе трудовой миграции. Начиная с ноября 2008 г. наметилась тенденция оттока гастарбайтеров из стран пребывания на Родину. В частности, для Украины это означало возвращение в ближайшее время

<sup>397</sup> Украина ввела обязательную продажу экспортёрами 50% валютной выручки (<http://smi2.ru/NotaBene/c95766>).

<sup>398</sup> [www.regnum.ru/news/1266409.html](http://www.regnum.ru/news/1266409.html)

около 3  
миграц  
мигран  
квартал  
ный учес  
го прос

Сог  
простра  
ми по д  
до 36%.  
гастроб  
с тем в у  
ция сни  
объем д  
бежа че  
сократи  
дует име  
рен, так  
своих до

Указ  
стренис  
некотор  
Молдави  
грантов  
на Украи

### 13.

Несм  
ализовы

<sup>399</sup> nev  
<sup>400</sup> ФМ  
[vesti.ru/doc](http://vesti.ru/doc)  
<sup>401</sup> ww  
<sup>402</sup> Вал  
ли/.../15/.../  
<sup>403</sup> пов

и сказался на оплате странами лей. В частности, основной импания «Нафтогаз Украины» в пить на межбанковском рынке в 2009 г. большинство областей ленного природного газа. В ито- я на ее государственный статус, в гва, что могло привести к цепоч- омпаний, обслуживающих укра- инская политика правительства жение спроса на природный газ или определенной стабилизации з менее 23 июня 2009 г. Верховная даю 50% валютной выручки экс- ю властей республики, улучшить верии зимнего периода импорта и на все эти экстренные меры, в- рани дефолта.

и на трудовую миграцию, значе- о переоценить. Для большинства рудовая миграция является важ- венным инструментом снижения ности. От 30 до 50% ВВП Грузии, на, Киргизии обеспечивается де- янтов<sup>398</sup>. Более 3 млн рабочих из сии работают вне пределов своей

финансовым кризисом в сфере ка- и розничной торговле, оказания привела к масштабным трансфор- . Начиная с ноября 2008 г. намети- в из стран пребывания на Родину. ю возвращение в ближайшее время

ку экспортёрами 50% валютной выручки

около 3 млн своих граждан<sup>399</sup>. По информации директора Федеральной миграционной службы (ФМС) РФ К. Ромодановского, число трудовых мигрантов, приезжающих на заработки в Россию по итогам первого квартала текущего года сократилось на 27%<sup>400</sup>. Вместе с тем объективный учет рабочей силы, мигрирующей из некоторых стран постсоветско- го пространства, в силу ряда причин затруднен.

Согласно данным Всемирного банка такие страны постсоветского пространства, как Таджикистан и Молдавия, в 2008 г. являлись лидерами по доле денежных поступлений от трудовых мигрантов в ВВП — от 30 до 36%. В частности, только за первые восемь месяцев 2008 г. молдавские гастарбайтеры перевели на родину 1 млрд 108 млн долл. США<sup>401</sup>. Вместе с тем в условиях нарастания кризиса все четче стала проявляться тенденция снижения масштабов таких трансфертов. Так, к примеру, суммарный объем денежных переводов в туже Молдавию от физических лиц из-за рубежа через коммерческие банки в январе 2009 г. составил 64,89 млн долл., сократившись по сравнению с январем 2008 г. на 27,7%<sup>402</sup>. При этом следуем иметь в виду обстоятельство, что учет переводов не всегда достоверен, так как далеко не все гастарбайтеры используют для перевода части своих доходов на Родину легальные финансовые коммуникации.

Указанные тенденции в трудовой миграции способствовали обострению социально-политических проблем и роста нестабильности в некоторых странах СНГ. Наиболее явно такой сценарий уже проявился в Молдавии в ходе парламентских выборов 2009 г. Кроме того, возврат мигрантов способствовал существенному росту безработицы — например, на Украине в 2009 г. она достигла 2 млн человек<sup>403</sup>.

### 13.2. Специфика национальных антикризисных программ

Несмотря на то что в каждой стране СНГ были выработаны и ре- ализовывались собственные национальные планы антикризисных

<sup>399</sup> news.qs.kiev.ua/lenta/news\_full.php

<sup>400</sup> ФМС: приток трудовых мигрантов в Россию сократился на четверть (<http://www.vesti.ru/doc.html>).

<sup>401</sup> [www.regnum.ru/news/1097941.html](http://www.regnum.ru/news/1097941.html)

<sup>402</sup> Валютные резервы Молдавии уменьшились с начала года на 23,5% ([top.rbc.ru/.../15/.../286794.shtml](http://top.rbc.ru/.../15/.../286794.shtml)).

<sup>403</sup> [novarobota.ua/viewnews-361.html](http://novarobota.ua/viewnews-361.html)

мер, основные меры противодействия последствиям мирового финансового кризиса в странах постсоветского пространства оказались примерно одинаковыми и в большой степени находились в русле административно-командных методов управления экономикой. В данном случае это относится как к рыночным экономикам Украины и Казахстана, так и к огосударствленным во многом экономикам Белоруссии и Узбекистана.

Как и в России, в самом начале кризиса власти стран СНГ сосредоточили свои усилия на поддержке банковских систем. С целью сохранения контроля над финансовым сектором в срочном порядке были приняты меры по закрытию возможностей для вывода капиталов. Использовался, в том числе, и карательный инструментарий. В Белоруссии власти, например, предприняли попытку перекрыть вывод денег из страны угрозами уголовных преследований. Под жесткий контроль были поставлены схемы псевдокредитования зарубежных банков. Тем не менее по косвенным признакам солидные финансовые ресурсы к середине ноября 2008 г. покинули казахские и белорусские банки. В частности, к концу февраля 2009 г. белорусские банки вывели за рубеж 0,65 млрд долл.<sup>404</sup>, что для Белоруссии является весьма солидной суммой потерь.

Выход ряда банков многих стран СНГ из ипотечных программ, резкое сокращение выдачи кредитов на покупку автомобилей и рост ставок по потребительскому кредитованию, пересмотр условий кредитования предприятий (включая отказ от использования для этих целей иностранной валюты, в том числе — и в рамках уже открытых кредитных линий), рост ставок по рублевым межбанковским кредитам, закрытие зарубежных кредитных линий и иные негативные последствия мирового финансового кризиса не встретили в октябре-ноябре 2008 г. в большинстве стран СНГ продуманной и согласованной валютно-финансовой стратегии государственного противодействия. В ряде случаев их правительства пошли по простому пути: вместо санации и реформирования банковского сектора власти обратились к практике национализации частных банков. В частности, в июне 2009 г. правительство Украины национализировало (купило контрольные пакеты акций) три проблемных банка — Укргазбанк, банки «Родовид» и «Киев»,

<sup>404</sup> [www.afn.by/news/i](http://www.afn.by/news/i)

твия последствиям мирового фитсоветского пространства оказались в рус-  
иетодов управления экономикой.  
с рыночным экономикам Украины  
иным во многом экономикам Бело-

кризиса власти стран СНГ сосре-  
е банковских систем. С целью со-  
сектором в срочном порядке были  
ностей для вывода капиталов. Ис-  
льный инструментарий. В Белорус-  
и попытку перекрыть вывод денег  
ледований. Под жесткий контроль  
итования зарубежных банков. Тем  
и солидные финансовые ресурсы  
и казахские и белорусские банки.  
г. белорусские банки вывели за ру-  
ссии является весьма солидной

СНГ из ипотечных программ, ре-  
зультатом покупку автомобилей и рост ста-  
нию, пересмотр условий кредитов  
от использования для этих целей  
и в рамках уже открытых кредитов  
межбанковским кредитам, за-  
ли и иные негативные последствия  
встретили в октябре-ноябре 2008 г.  
анной и согласованной валютно-  
енного противодействия. В ряде  
простому пути: вместо санации и  
ора власти обратились к практике  
частности, в июне 2009 г. прави-  
ло (купило контрольные пакеты  
газбанка, банки «Родовид» и «Киев»,

потратив на это 9,6 млрд гривен (1,3 млрд долл. США)<sup>405</sup>. В Казахстане  
ряд банков с участием государства ввели мораторий на выплату про-  
центов по долгам (банк БТА — июль 2009 г.)<sup>406</sup>. Правительство Ка-  
захстана также пошло по пути частичной национализации банков,  
пострадавших в ходе кризиса. Созданный многопрофильный Фонд  
национального благосостояния (ФНБ) «Самрук-Казын» стал совла-  
дельцем крупнейших банков республики, что несколько оздоровило  
ситуацию в финансовом секторе.

В условиях рецессии во многих странах СНГ фактически произо-  
шел возврат к ситуации начала 1990-х годов: множественность кур-  
сов конвертируемой валюты, «черный валютный рынок», появление  
различных схем по оплате зарубежных контрактов и даже возникшие  
на высшем уровне разговоры о желательности возвращения бартера  
в торговле с партнерами по СНГ<sup>407</sup>.

В ходе противодействия кризису ряд стран постсоветского про-  
странства пошли по пути перегруппировки финансовых и промыш-  
ленных активов, тяжелопострадавших в период спада, что характерно  
для экономик с высоким уровнем государственного сектора. В част-  
ности, уже упоминавшийся фонд «Самрук-Казын» приобрел пакет  
акций крупных полугосударственных концернов — «Казатомпром»,  
«Евразийская корпорация природных ресурсов», Казахская ипотечная  
компания и т.д. Считалось, что в рамках этого фонда проблемные акти-  
вы не только пройдут своеобразную реабилитацию, но и станут старто-  
вой площадкой для коренного обновления национального хозяйства.  
Руководство Казахстана поставило перед собой весьма амбициозную  
задачу — выйти из кризиса с модернизированной и конкурентоспо-  
собной экономикой. Передав государственные пакеты акций в фонд  
(в настоящее время он управляет активами в объеме 70 млрд долл.<sup>408</sup>),  
власти фактически поручили «Самрук-Казыну» роль основного ко-  
ординатора национальной антикризисной программы.

<sup>405</sup> На Украине национализируют негосударственные проблемные банки (<http://www.dw-world.de/dw/article/0,,4317263,00.html>).

<sup>406</sup> Казахстанский банк БТА прекратил выплачивать проценты по долгам ([http://www.rian.ru/crisis\\_news/20090724/178516872.html](http://www.rian.ru/crisis_news/20090724/178516872.html)).

<sup>407</sup> [www.nv-online.info/index.php](http://www.nv-online.info/index.php)

<sup>408</sup> Чернов А. Казахстанский путь короче? // Независимая газета. 2009. 5 июня.

В ходе кризиса руководители стран постсоветского пространства искали возможности сохранить масштабы экспорта и удержать завоеванные ранее позиции на внешних рынках. С этой целью ими рассматривались меры по выделению кредитов предприятиям экспортных отраслей, различных субсидий, а также списание процентов по кредитам. В ноябре 2008 г. почти все страны постсоветского пространства предприняли шаги, направленные на ограничение импорта и стимулирование роста экспорта. На Украине банковские кредиты для импортеров стали почти недоступны, в Белоруссии был принято постановление Национального банка № 165, закрывающее доступ к валюте для оплаты импортных контрактов. Решение о выделении валюты было делегировано руководству страны, а контроль возложен на Комитет государственной безопасности республики. Межведомственная комиссия проводила «селекцию» внешнеторговых контрактов. В итоге появился многоступенчатый механизм согласования, открывающий массу возможностей для лоббирования и коррупции, а также использования различного рода финансовых схем, включая бартерные. Как в Белоруссии, так и на Украине рассматривались предложения по обеспечению экспортных отраслей по льготным тарифам энергетическими ресурсами.

Одновременно правительства стран СНГ предприняли ряд мер по сокращению масштабов импорта. Самой распространенной мерой стало блокирование оплаты валютой импортных контрактов. Во второй половине декабря 2008 г. правительство Ю. Тимошенко ввело временную дополнительную пошлину в размере 13% на весь импорт, за исключением нескольких «критических» позиций, перечень которых будет определять Кабинет министров. Параллельно во всех странах СНГ делались попытки облегчить оформление экспорта. Практически все правительства стран СНГ провозгласили намерение продавать свою продукцию на внешних рынках по предоплате (Украина — октябрь 2008 г., Белоруссия — ноябрь 2008 г. и т.д.), но одновременно были приняты меры по получению у партнеров на постсоветском пространстве отсрочек платежей за импортируемую продукцию. В итоге ускорился процесс разрушения производственной кооперации между предприятиями, расположеннымными в различных странах СНГ.

При проведении торговых операций в условиях кризиса на постсоветском пространстве обострились проблемы использования национальных валют, что в целом негативно сказалось на попытке россий-

тран постсоветского пространства штабы экспорта и удержать завоеванных рынках. С этой целью ими рассмотрено предприятиям экспортных отраслей списание процентов по кредитам постсоветского пространства предвидение импорта и стимулированием кредиты для импортеров и было принято постановление Национального банка для оплаты импорта валюты было делегировано ожен на Комитет государственной имущественной комиссии проводила ктов. В итоге появился многоступенчатый массу возможностей же использования различного рода е. Как в Белоруссии, так и на Украине обеспечению экспортных отраслевыми ресурсами.

Банк СНГ предприняли ряд мер по расширению мерой стартовых контрактов. Во второй по Ю. Тимошенко ввело временную 3% на весь импорт, за исключением, перечень которых будет определено во всех странах СНГ делались этого. Практически все правительство продавать свою продукцию Украина — октябрь 2008 г., Белоруссия временно были приняты меры в постсоветском пространстве отсрочек цию. В итоге ускорился процесс интеграции между предприятиями, в СНГ.

и в условиях кризиса на постсоветские проблемы использования национальной валюты оказалось на попытке россий-

ского руководства придать рублю статус основной расчетной единицы в торговле энергоносителями в регионе. В итоге с большим трудом наложившиеся с 90-х годов XX в. торговые связи стран СНГ оказались под угрозой.

### 13.3. Внешняя помощь и интеграция как факторы противодействия кризису

В целом ни одна из стран постсоветского пространства не осталась вне влияния мирового финансового кризиса. Все государства СНГ столкнулись с серьезными энергетическими и продовольственными проблемами, инфляцией, необходимостью расплаты по внешним долгам и др. В 2009 г. ВВП Белоруссии упал на 10%. По предварительным оценкам Министерства экономики Украины, планировалось, что ВВП страны в 2009 г. снизится на 5%<sup>409</sup>, но по итогам года оказалось, что ВВП упал на 13%<sup>410</sup>. По официальным данным ВВП Казахстана в 2009 г. вырос всего на 1,3%, что оказалось наихудшим результатом для казахстанской экономики, которая в предыдущие годы благодаря высоким ценам на нефть и притоку дешевых денег в банковскую систему в среднем росла на 10% ежегодно<sup>411</sup>.

Ситуация в беднейших странах постсоветского пространства (Молдавия, Таджикистан, Киргизия, Грузия и т.д.) оказалась критической. В частности, уже к концу ноября 2008 г. совокупный долг Грузии составил 2,496 млрд долл. США<sup>412</sup> (ВВП Грузии в 2008 г. составлял около 12 млрд долл. США)<sup>413</sup>. К марта 2009 г. валютные резервы Молдавии уменьшились с начала года на 23,5% и составили всего 1 млрд 365 млн долл. США<sup>414</sup>.

Летом 2009 г. с продовольственными проблемами столкнулся Таджикистан. В июле 2008 г. президент Таджикистана Э. Рахмон призвал

<sup>409</sup> [www.finru.ru/robnews/?2008-07-10](http://www.finru.ru/robnews/?2008-07-10)

<sup>410</sup> <http://www.afn.by/news/i/131514>

<sup>411</sup> <http://ru.reuters.com/article/businessNews/id>

<sup>412</sup> [www.afn.by/news/i/109587](http://www.afn.by/news/i/109587)

<sup>413</sup> [miacum.ru/forum/politics/armenia/2008](http://miacum.ru/forum/politics/armenia/2008)

<sup>414</sup> Торгпредство РФ в Республике Молдова 01.06—15.06.2009 г. (<http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib/mert/welcome/economy/economiccooperation/econcoopintorgdirect/doc1245164929288>).

население страны создать запасы продовольствия на два года вперед: «Каждая семья должна иметь двухлетний запас продуктов питания. В прошлом году, обращаясь к жителям Таджикистана, я подчеркивал, что они должны создавать двухлетние запасы продовольствия, особенно пшеницы, за счет привлечения всех резервов и возможностей, и прежде всего — за счет рационального и эффективного использования земли и широкого проведения повторного сева»<sup>415</sup>. Ситуация оказалась столь серьезной, что ООН выделила республике экстренную помощь в объеме 118 млн долл. США<sup>416</sup>.

В начальный период кризиса руководство стран СНГ рассчитывало на поддержку интеграционных структур постсоветского пространства — СНГ, ЕврАзЭс, Союзное государство России и Белоруссии. Но уже в 2009 г. основные надежды пострадавших от мирового финансово-экономического кризиса стран постсоветского пространства оказались связанны с внешней финансовой помощью от МВФ и России. Как отмечал 3 сентября 2009 г. министр финансов РФ А. Кудрин, Россия выступает за выделение МВФ кредитов странам СНГ, включая Белоруссию, Украину и т.д.: «В первую очередь именно поддержка стран СНГ и кредитная их поддержка являются нашим серьезным вопросом при обсуждении проблем в МВФ. Мы поддерживаем предоставление МВФ кредитов Украине, Белоруссии, Армении и другим странам СНГ. Наш российский директор всегда участвует в голосовании и голосует за предоставление кредитов этим странам. Мы и впредь будем работать над тем, чтобы ресурс МВФ и наше взаимодействие с МВФ обеспечили поддержку стран, с которыми мы имеем наиболее тесные связи, партнерские отношения, и, прежде всего, нашего региона»<sup>417</sup>.

В начальный период кризиса доступ к внешним источникам кредитования был более менее открыт только для Казахстана, Грузии и Украины. Для Узбекистана, Таджикистана, возможности получения финансовой поддержки с Запада ограничены по политическим причинам. В ходе кризиса Белоруссия, первоначально не имеющая каких-либо шансов на кредитование со стороны международных финансовых организаций, тем

<sup>415</sup> Президент Таджикистана призвал население сделать двухлетний запас ([http://newskaz.ru/world\\_news/20090728](http://newskaz.ru/world_news/20090728)).

<sup>416</sup> Панфилова В. Душанбе ждет помощи // Независимая газета. 2009. 28 мая.

<sup>417</sup> <http://www.afn.by/news/i/123984>

не мене  
ни 2008  
контро  
2 млрд  
личил о  
руссия  
США. И  
США, а  
цирова

В но  
кредите  
может б  
направл  
получил  
ступил к  
тельство  
финансо  
ский бан  
ставить К  
ваны для

В ряд  
и на полу  
этидой Е  
конферен  
ций и ком  
мошь Тбк  
США<sup>418</sup>. У  
да из СНІ  
единстве

В нача  
чески все,  
интегра  
ственны

<sup>418</sup> <http://>

<sup>419</sup> Вина

<sup>420</sup> Там ж

продовольствия на два года вперед: хлебный запас продуктов питания, земля Таджикистана, я подчеркивал, те запасы продовольствия, особенно резервов и возможностей, и прежде эффективного использования земли с сева»<sup>415</sup>. Ситуация оказалась столь близке экстренную помощь в объеме

руководство стран СНГ рассчитывало на структур постсоветского пространства – государство России и Белоруссии. Но страдавших от мирового финансово-экономического пространства оказались связаны с МВФ и Россией. Как отмечал З. А. Кудрин, Россия выступает за вынужденное включение Белоруссию, Украину в поддержку стран СНГ и кредитная безысходность вопросом при обсуждении предоставления МВФ кредитов другим странам СНГ. Наш российский союз и голосует за предоставление вперед будем работать над тем, чтобы с МВФ обеспечили поддержку более тесные связи, партнерские отношения»<sup>417</sup>.

Туп к внешним источникам кредитов для Казахстана, Грузии и Украины – возможности получения финансового поддержки политическим причинам. В ходе имеющаяся каких-либо шансов на новых финансовых организаций, тем

зеление сделать двухлетний запас (<http://>

/ Независимая газета. 2009. 28 мая.

не менее получила доступ к кредиту МВФ в 3,5 млрд долл. США. С осени 2008 г. Белоруссия постепенно фактически перешла под финансовый контроль МВФ. Запрос Минска в МВФ в ноябре 2008 г. не превышал 2 млрд долл. США, но фонд под давлением Вашингтона и Брюсселя увеличил объем кредитной поддержки РБ в 1,5 раза. В январе 2009 г. Белоруссия получила первый транш кредита МВФ в размере 788 млн долл. США. В июле МВФ выделил второй транш в размере 679,2 млн долл. США, а осенью 2009 г. – еще 800 млн долл. Одновременно МВФ инициировал девальвацию белорусской валюты.

В ноябре 2008 г. Международный валютный фонд принял решение о кредите для Украины на сумму примерно 16,4 млрд долл. США, который может быть предоставлен в течение двух лет, после чего на Украину будет направлен первый транш в размере 4,5 млрд долл. В июле 2009 г. Киев получил очередной транш в сумме 3,3 млрд долл. Несколько позже приступил к практике внешних заимствований Казахстан. В 2010 г. правительство республики объявило о намерении занять на международных финансовых рынках 500–700 млн долл. США. Одновременно Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) сообщил, что может предоставить Казахстану 1 млрд долл. США, которые должны быть использованы для диверсификации отраслевой структуры хозяйства<sup>418</sup>.

В ряде случаев страны постсоветского пространства ориентируются и на получение безвозмездной помощи. В октябре 2008 г. в Брюсселе под эгидой ЕС и Всемирного банка состоялась международная донорская конференция по Грузии. На ней рядом стран, общественных организаций и коммерческих компаний была озвучена готовность выделить помощь Тбилиси в течение 2008–2010 гг. в размере около 4,55 млрд долл. США<sup>419</sup>. Учитывая, что к августу 2009 г. Грузия завершила процесс выхода из СНГ, донорская помощь со стороны США и ЕС являются для нее единственным источником экономической поддержки<sup>420</sup>.

В начальный период кризиса (сентябрь – декабрь 2008 г.) практически все действующие к тому моменту на постсоветском пространстве интеграционные структуры объявили о своей готовности принять собственные или консолидированные между собой программы противодействия

<sup>418</sup> <http://ru.reuters.com/article/businessNews>

<sup>419</sup> Винагайнер А. Грузия: беспечно прожитые годы ([www.rosbalt.ru/.../607969.html](http://www.rosbalt.ru/.../607969.html)).

<sup>420</sup> Там же.

действия кризису в экономике стран региона. Наибольшую активность в данном случае проявили российско-белорусский интеграционный проект (Союзное государство России и Белоруссии) и ЕврАзЭС. Однако по большей части интеграционные программы вылились в систему кредитования стран постсоветского пространства со стороны России.

Примечательно, что даже в условиях кризиса интеграция в СНГ не получила дополнительных стимулов для развития. Все страны региона, заявляя о готовности вырабатывать совместные антикризисные планы, на самом деле готовились и принимали внешнюю финансово-поддержку, стараясь не рисковать собственными национальными рынками. Данная тенденция проявилась в национальных планах противодействия кризису, когда были сделаны попытки сбалансировать стимулирование экспорта с принятием жестких протекционистских мер (Казахстан, Белоруссия, Украина). Практически повсеместно национальные правительства использовали в качестве приоритетного инструмента противодействия кризисным явлениям протекционизм.

В частности, в феврале 2009 г. о пересмотре размеров экспортных пошлин на первичный алюминий, железорудные окатыши, кабельную продукцию и продукты питания с целью защиты внутреннего рынка и продвижения товаров на экспорт заявил министр индустрии и торговли Казахстана В. Школьник. Он отметил, что руководством страны решен вопрос о введении ограничений в торговле со странами, беспошлинно осуществляющими ввоз в Казахстан своих товаров, которые составляют основную конкуренцию отечественным предприятиям, в частности по товарам пищевой промышленности<sup>421</sup>.

В данном случае наиболее ярким примером является политика белорусского руководства. Минск, начиная с октября 2008 г. вопросы сброса быстро нараставших складских запасов своих предприятий на российский рынок позиционировал как основу российско-белорусских отношений. Одновременно с этим белорусское правительство приняло целый ряд мер, прямо и косвенно закрывающих местный рынок от российского товарного импорта, что ощутимо подорвало экономическую интеграцию в рамках Союзного государства России и Белоруссии.

Тем не менее наибольшая в регионе СНГ финансовая поддержка в рамках интеграционных проектов на постсоветском пространстве была

<sup>421</sup> Казахстан примет меры для защиты внутреннего рынка ([investkz.com/articles](http://investkz.com/articles)).

егиона. Наибольшую активность о-белорусский интеграционный и Белоруссии) и ЕврАзЭС. Одна- программы вылились в систему юстранства со стороны России. иях кризиса интеграция в СНГ зв для развития. Все страны ре- вать совместные антикризисные принимали внешнюю финансово- собственными национальными ась в национальных планах про- гланы попытки сбалансировать ем жестких протекционистских ). Практически повсеместно на- ли в качестве приоритетного ин- м явлениям протекционизм. ересмотре размеров экспортных тезорудные окатыши, кабельную ъю защиты внутреннего рынка и ил министр индустрии и торговли что руководством страны решен овле со странами, беспощадно оих товаров, которые составляют м предприятиям, в частности по

а примером является политика чиня с октября 2008 г. вопросы к запасов своих предприятий на основе российско-белорусских зрусское правительство приняло явающих местный рынок от рос- тимо подорвало экономическую рства России и Белоруссии. е СНГ финансовая поддержка в остановском пространстве была

реннего рынка ([investkz.com/articles](http://investkz.com/articles)).

оказана именно Белоруссии, которая использовала структуры Союзного государства России и Белоруссии для получения масштабной финансово-ресурсной поддержки со стороны партнера по интеграционному проекту. Еще до кризиса, в декабре 2007 г., республика, столкнувшаяся с угрозой дефолта из-за роста цен на импортируемые энергоносители, получила кредит в размере 1,5 млрд долл. США от Российской Федерации. В ноябре 2008 г., в разгар кризиса, Белоруссия получила первый транш нового российского кредита в объеме 2,0 млрд долл. США. Однако к лету 2009 г. белорусское руководство получило всего лишь 75% второго кредита. Начиная с мая 2009 г. российское правительство приостановило выдачу кредитов Белоруссии по причине быстрого роста внешнего долга республики, что стало угрожать перспективе возврата кредитов.

С октября 2008 г. по сентябрь 2009 г. РФ оказала финансовую помощь, помимо Белоруссии, Киргизии (2,0 млрд долл. США), Молдавии (500 млн долл. США), Армении (500 млн долл. США). За кредитом в объеме 5,0 млрд долл. США к руководству России обратились власти Украины, но российское руководство в этот период не пошло навстречу Киеву. Как видно, Россия даже в период кризиса сохранила за собой статус крупнейшего на постсоветском пространстве кредитора.

Надежды ряда правительств стран постсоветского пространства на поддержку со стороны структур СНГ оказались в большей степени иллюзорны. Состоявшийся в Бишкеке в октябре 2008 г. саммит стран СНГ и ЕврАзЭС, а затем и встреча в ноябре премьер-министров стран СНГ в Кишиневе продемонстрировали отсутствие продуманной совместной стратегии по выходу из кризиса. Однако в разгар кризиса неожиданно плодотворным оказался саммит в Бишкеке (октябрь 2008 г.), где стороны пришли к взаимному согласию о необходимости приступить к решению водно-энергетической проблемы в Центральной Азии. Также был решен вопрос о поставках зимой 2008–2009 гг. природного газа в Киргицию и Таджикистан. В целом в рядах членов СНГ и ЕврАзЭС уже осенью 2008 г. проявилось невиданное прежде единодушие и в решении ряда других, не двигавшихся годами с «мертвой точки» вопросов. В целом это положительно сказалось на авторитете России как единственного субъекта мировой экономики и политики на постсоветском пространстве и основного инициатора интеграционных инициатив.

Одним из вариантов поиска совместных моделей противостояния кризису на просторах СНГ стало образование в рамках ЕврАзЭС Анти-

кризисного фонда. О его размерах в сумме 10 млрд долл. США члены ЕврАзЭС договорились 19 декабря 2008 г. Вместе с тем формирование этого фонда явно затянулось. 20 мая 2009 г. на совете по финансово-экономической политике ЕврАзЭС было заявлено, что Таджикистан, Армения и Киргизия пополнят его символическими суммами 1 млн долл. США от каждого государства. Основную часть фонда, как и планировалось, сформировала Россия, чей взнос составил 7,5 млрд долл., а также Казахстан, предоставивший 1 млрд долл. Больше всего проблем с определением суммы взноса обнаружилось с Белоруссией. Минск явно проявил интерес к получению кредитов от фонда, но крайне болезненно отнесся к обязательствам по внесению своей части взноса в формируемый фонд. В совет фонда вошли министры финансов стран-участников, а управляющей компанией был назначен Евразийский банк развития, на чей счет после ратификации документов участники должны будут перечислить по 10% от заявленных средств. Согласно проекту договора и положению об антикризисном фонде он должен был заработать к осени 2009 г., чего, однако, не случилось.

Высказанные осенью 2009 г. рядом экспертов и политических деятелей надежды на появление согласованной антикризисной программы в рамках ЕврАзЭС в целом не оправдались, что объясняется рядом причин. Прежде всего необходимо отметить, что интеграционные процессы на постсоветском пространстве в период с 1991 по 2010 г. так и не вышли из первой стадии экономической интеграции — зоны свободной торговли в рамках СНГ, которая, к слову, до настоящего времени полностью не сформирована. В отношениях с Казахстаном и Белоруссией (с последней Россия вступила в политический этап интеграции) процессы экономической взаимосвязи не вступили в этап энергетической интеграции (третий этап экономической интеграции).

С 1 января 2010 г. начался первый этап формирования Таможенного союза ЕврАзЭС в составе России, Казахстана и Белоруссии, а с 1 января 2012 г. запланировано создание Единого экономического пространства ЕврАзЭС (третий этап экономической интеграции). Создание Таможенного союза ЕврАзЭС началось уже в период выхода России из экономической рецессии, определенного экономического оздоровления Казахстана и других стран СНГ.

В конце 2008 г., в самый разгар кризиса российское руководство решилось предложить странам постсоветского пространства перейти в

расче  
вой с  
лась ]  
в тор  
образ  
(нояб  
ло на  
ния к  
«необ  
закуп  
Од  
лють  
не вы  
ние в  
возмо  
ветско  
в росс  
нирова  
лоты.  
просле  
стерст  
рос за ]  
По  
от выд  
и прое  
торгов  
ны и б  
феврал  
ло опти  
стве ре  
Д.А. Ме  
ном уж  
введени

<sup>422</sup> <sup>W1</sup>  
<sup>423</sup> <sup>B1</sup>

сумме 10 млрд долл. СПА члены в 2008 г. Вместе с тем формирование в 2009 г. на совете по финансово-было заявлено, что Таджикистан, символическими суммами 1 млн долларов внесли основную часть фонда, как и пла-эй взнос составил 7,5 млрд долл., а 1 млрд долл. Больше всего проблем возникло с Белоруссией. Минск кредитов от фонда, но крайне бо-о внесению своей части взноса в юшли министры финансов стран-ией был назначен Евразийский интеграции документов участники т заявлений средств. Согласно кризисном фонде он должен был не случилось.

и экспертов и политических дея-занной антикризисной програм-мались, что объясняется рядом яетить, что интеграционные про-в период с 1991 по 2010 г. так и не кой интеграции — зоны свобод-к слову, до настоящего времени яениях с Казахстаном и Белорус-политический этап интеграции) и не вступили в этап энергетиче-ской интеграции). Гап формирования Таможенного союза и Белоруссии, а с 1 января о экономического пространства и интеграции). Создание Тамо-в период выхода России из эко-экономического оздоровления

изиса российское руководство етского пространства перейти в

расчетах за поставляемые энергоносители на российские рубли. Первой страной, которая согласилась на валютный пул с Москвой, оказалась Белоруссия, у которой, впрочем, не было иного выхода. Переход в торговле энергоносителями на российский рубль стал для нее своеобразным условием получения первого транша российского кредита (ноябрь 2008 г.). Дополнительно белорусское руководство рассчитывало на получение от РФ кредита в 100 млрд руб. Предлогом для получения кредита стали не кризисные явления в белорусской экономике, а «необходимость создания рублевой денежной массы»<sup>422</sup> для перехода к закупкам энергоносителей в РФ российскими рублями.

Однако попытка Москвы распространить в условиях кризиса валютный пул на базе российского рубля и на другие страны ЕврАзЭС не вызвали поддержки, прежде всего, со стороны Казахстана. Создание валютного пула (валютной интеграции) на базе российского рубля возможно исключительно с энергодефицитными странами постсоветского пространства путем предоставления им обширных кредитов в российской валюте; что резко ограничивает возможности позиционирования российского рубля в качестве региональной резервной валюты. В случае предоставления подобных кредитов было бы трудно как проследить их целевое использование (закупка российских энергоносителей), так и надеяться на их возврат кредитору. По данным Министерства финансов Республики Беларусь, внешний госдолг страны вырос за I полугодие на 45,4% (5408,9 млн долл. США)<sup>423</sup>.

По вышеназванным причинам Российская Федерация уклонилась от выдачи рублевого кредита Белоруссии. Попутно потерпели крах и проекты по расширению использования национальных валют для торговли между странами СНГ. Например, план использования гривны и белорусского рубля в торговле между Украиной и Белоруссией в феврале–апреле 2009 г. Тем не менее российское руководство не теряло оптимизма в расширении использования российского рубля в качестве резервной валюты. В частности, 28 мая 2009 г. Президент России Д.А. Медведев заявил, что Россия в расчетах с Белоруссией и Казахстаном уже переходит на рубли: «Мы продолжаем работу над вопросом о введении единой валюты. Я считаю, что сейчас к необходимости созда-

<sup>422</sup> [www.interfax.by/news/belarus/48624](http://www.interfax.by/news/belarus/48624)

<sup>423</sup> Внешний госдолг Белоруссии вырос за I полугодие на 45,4% ([www.afn.by/news](http://www.afn.by/news)).

ния большего количества региональных резервных валют мы подошли значительно ближе, чем это было до кризиса». По мнению Президента РФ, «сейчас очевидно, что даже четыре валюты с этими задачами не справляются, нужны региональные резервы... Абсолютно органично на эту миссию может претендовать рубль. Вопрос, конечно, в том, насколько рубль выглядит привлекательно. Это вопрос для наших партнеров, потому что они должны сами сказать, что хотят торговать за рубли»<sup>424</sup>.

### 13.4. Последствия мирового экономического кризиса для экономики постсоветского пространства

В ходе кризиса ни одно из правительств стран постсоветского пространства не смогло принять и претворить в жизнь реалистичный план борьбы с кризисом на национальном уровне. Логика противостояния кризисным явлениям подводила их к осознанию необходимости выработки общих мер по борьбе со спадом в экономике и сокращением экспорта. Однако активное использование в ходе кризиса властями практически всех республик СНГ протекционистских мер негативно сказалось на интеграционных процессах на постсоветском пространстве и ощутимо подорвало экономическое единство региона.

Стимулом для дезинтеграционных процессов в условиях кризиса, безусловно, являются и внутриполитические проблемы стран постсоветского пространства, включая инерцию политического мышления 90-х годов прошлого века, активно эксплуатируемую нынешними правящими кругами стран СНГ. В ряде стран постсоветского пространства власти продолжают надеяться, что им удастся не только в одиночку выйти из кризиса с минимальными потерями, но и укрепить экономику. Именно в таком ракурсе рассматривают последствия кризиса для своих стран руководители Белоруссии и Казахстана: «Мы выдержим этот кризис, который обрушился на нас, и как только начнет подниматься мировая экономика, мы будем впереди всех» (А. Лукашенко)<sup>425</sup>; «Никто не может сегодня сказать, когда это закончится, одни говорят — в следующем году (2009), дру-

<sup>424</sup> [www.rian.ru/.../172561591.html](http://www.rian.ru/.../172561591.html)

<sup>425</sup> [http://telegraf.by/in\\_belarus/11865.html](http://telegraf.by/in_belarus/11865.html)

ых резервных валют мы подошли кризиса». По мнению Президента страны валюты с этими задачами не зазоры... Абсолютно органично на . Вопрос, конечно, в том, насколько это вопрос для наших партнеров, что хотят торговать за рубли.<sup>424</sup>.

### экономического кризиса тского пространства

зительств стран постсоветского превратить в жизнь реалистич- национальном уровне. Логика им подводила их к осознанию зер по борьбе со спадом в экономике — активное использование в всех республик СНГ протекционистских интеграционных процессах на- тимо подорвало экономическое

ых процессов в условиях кризиса. Политические проблемы стран очая инерцию политического , активно эксплуатируемую нынешним СНГ. В ряде стран постсоветскую надеются, что им удастся не с минимальными потерями, но ком ракурсе рассматривают по- руководители Белоруссии и Казахстана, который обрушился на нас; мировая экономика, мы будем икто не может сегодня сказать, — в следующем году (2009), дру-

гие — в середине года. Но то, что он закончится, мы это точно знаем» (Н. Назарбаев)<sup>426</sup>.

Руководство тех стран постсоветского пространства, которые являются экспортерами энергоносителей на мировые рынки, было настроено весьма оптимистично. В частности, в Казахстане планировали в 2009 г. прирост ВВП в 4% даже при цене на нефть в 25 долл. за баррель<sup>427</sup>. Неудивительно, что на фоне подобного рода настроений в руководстве части стран СНГ стремление к интеграционному консолидированному противостоянию кризисным явлениям на постсоветском пространстве не встречает поддержки. В целом рецессия 2008–2009 гг. со всей очевидностью продемонстрировала, что многочисленные интеграционные проекты, которые почти два десятилетия разворачивались на постсоветском пространстве, на самом деле оказались во многом декоративными и не приспособленными для концентрации воли и усилий своих членов в противодействии кризисным явлениям.

Затоваривание складов предприятий (Белоруссия), остановка экспортных производств (Украина), общее резкое падение экспорта (Молдавия, Украина, Белоруссия и т.д.), безусловно, подорвали прежнюю структуру национальных экономик стран региона. В наибольшей степени пострадал от кризиса государственный сектор экономики. В Белоруссии попытки сохранить госсектор, составляющий более 70%, привели к тому, что внешняя задолженность республики в 2009 г. выросла на 45% и достигла 22 млрд долл. (в то время как ВВП республики составляет около 50 млрд долл. США). Очевидно, нынешний кризис постепенно «уносит» последние «останки» постсоветских экономик стран СНГ, объективно втягивает страны региона в мировые финансовые рынки и международное разделение труда. Кризис в очередной раз напомнил правящим кругам постсоветских стран о необходимости завершения структурных экономических реформ, однако до настоящего времени ни одна из стран СНГ (за исключением Украины, в которой недавно произошла смена власти) не объявила, основываясь на опыте борьбы с кризисом, о готовности приступить к радикальным экономическим преобразованиям. Основные антирецессионные меры формируются в узком традиционном спектре — повышение конкуренто-

<sup>426</sup> [www.nomad.su](http://www.nomad.su)

<sup>427</sup> Там же.

способности и привлекательности для инвестиций, необходимых для модернизации промышленности и сельского хозяйства. Как следствие, практически все государства СНГ приняли программы по активному использованию инноваций и созданию новых отраслей на базе новейших технологий, однако без указания источников финансирования этих процессов.

Представляется, что в политических структурах большинства стран постсоветского пространства нет четкого понимания того, что мировая экономика в посткризисный период претерпит радикальные изменения, которые могут нести серьезные угрозы экономике региона. Прежде всего, уже в ходе кризиса подтвердилось, что СНГ проигрывает битву за рабочие места. Кроме этого очевидно, что происходит объективное падение рынков сбыта продукции, произведенной в странах Содружества. Товарный вал из Китая, обеспеченный целим рядом преимуществ, включая низкий курс юаня, дешевизну квалифицированной рабочей силы и фокусировку на экспорте высокотехнологических изделий, большей частью скопированных с зарубежных образцов, но улучшенных с точки зрения потребителя, не оставляют по сути места для новой региональной индустриализации на постсоветском пространстве.

Сомнительно, что инновационный потенциал СНГ сможет конкурировать с «инновационными гипермаркетами» (Е. Примаков) в китайских зонах свободной торговли. Даже активизация интеграционной политики на постсоветском пространстве вряд ли сможет исправить негативные тенденции последних лет. Необходимо напомнить, что, несмотря на все попытки, выработать единую финансовую политику в рамках СНГ также не удалось. В итоге страны СНГ оказались в числе последних, кто выходит из экономической рецессии (2009–2010 гг.).

Перед государствами СНГ в настоящее время стоит сложная задача — найти свое место в нарождающемся сегодня новом технотехнологическом укладе. Вместе с тем некоторые авторитарные политические режимы, правящие на постсоветском пространстве, своим основным политическим приоритетом считают сохранение социально-экономической стабильности, а, как известно, инновационная экономика и сохранение прежних недемократических структур трудно совместимы. Кроме этого для многих стран СНГ в посткризисный период сохраняются и усугубятся проблемы сырья, энергетики, воды, продоволь-

и инвестиций, необходимых для юского хозяйства. Как следствие, пняли программы по активному з новых отраслей на базе новей-я источников финансирования

ских структурах большинства ют четкого понимания того, что период претерпит радикальные зные угрозы экономике реги- подтвердилось, что СНГ про- ме этого очевидно, что проис- та продукции, произведенной из Китая, обеспеченный целым курс юаня, дешевизну квалифи- кацию на экспорте высокотехно- скопированных с зарубежных чия потребителя, не оставляют и индустриализации на постсо-

отенциал СНГ сможет конкури- ами» (Е. Примаков) в китайских ация интеграционной политики сможет исправить негативные япомнить, что, несмотря на все ю политику в рамках СНГ также в числе последних, кто выходит т.).

шее время стоит сложная за- юемся сегодня новом технико- некоторые авторитарные поли- зветском пространстве, своим читают сохранение социально- зестно, инновационная эконо-тических структур трудно со- СНГ в посткризисный период, энергетики, воды, продоволь-

ствия и т.д. Их решение возможно в современных условиях только в рус-ле углубленной и интенсивной интеграции.

В результате кризиса влияние России в регионе СНГ как реального инициатора и «мотора» экономической интеграции на постсоветском пространстве в посткризисный период скорее всего претерпит серьезные изменения. Уже осенью 2009 г. обнаружилось, что надежды на то, что в условиях кризиса у России появляется реальная возможность не только резко увеличить свое политическое влияние в регионе, но и попутно решить ряд серьезных политico-экономических проблем, с которыми российский бизнес сталкивался в странах СНГ (защита российских инвестиций, транзитные риски, проблемы создаваемых таможенных союзов, допуск к приватизации и т.д.), не оправдались. Кризис не способствовал облегчению доступа России к ресурсам региона и расширению возможностей для их использования в модернизации российской экономики в посткризисный период. Россия не смогла использовать свою роль в двух действующих интеграционных проектах — ЕврАЗЭСе и Союзном государстве России и Белоруссии для организации слаженной работы по стабилизации экономической ситуации на постсоветском пространстве. В этих условиях стимулирование Россией проекта Таможенного союза ЕврАЗЭС призвано наверстать упущенное в ходе кризиса возможности и остановить нарастающую экономическую дезинтеграцию региона.