

ПРАВОВО

И ЭКОНОМИКА

ДОКУМЕНТЫ КОММЕНТАРИИ ПРАКТИКА

ИЗДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОЮЗА ЮРИСТОВ

2/2015
ФЕВРАЛЬ

УПРАВЛЕНИЕ
ГОССОБСТВЕННОСТЬЮ

ПРОМЫШЛЕННАЯ
СОБСТВЕННОСТЬ

БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

ЗАКУПКИ
В КАПСТРОИТЕЛЬСТВЕ

КОРПОРАТИВНАЯ ВУАЛЬ

ДОГОВОРЫ В СФЕРЕ
ТУРИЗМА

ДОГОВОР ДАРЕНИЯ

РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

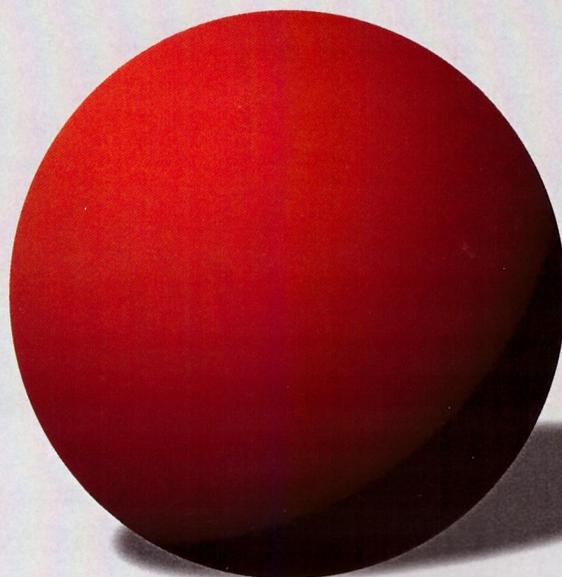
ПРЕКРАЩЕНИЕ ЗАЛОГА
НА ЦЕННЫЕ БУМАГИ

МЕСТО ПРОИСХОЖДЕНИЯ
ТОВАРА

ЗЕМЕЛЬНЫЕ СЕРВИТУТЫ

ТРУДОВОЙ ДОГОВОР

БИРЖЕВОЙ РЫНОК АВСТРИИ



ПОДПИСКА
СМ. 4 СТР. ОБЛ.



ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКУПОК В СФЕРЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА

Правовое регулирование, по определению С.С. Алексеева¹, это взятая в единстве система правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения, в т.ч. в сфере закупок в целом и в сфере капитального строительства в частности.

Правовое регулирование в сфере закупок является в настоящее время одним из основных направлений законотворческой деятельности. С момента опубликования Федерального закона № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г.² (далее — Закон о контрактной системе), вступившим в силу с 1 января 2014 г., общее количество принятых для обеспечения его действия нормативных правовых актов (далее НПА) составляет около 90 и это далеко не предел. Вариант построения структуры и ведения базы данных о всей совокупности подзаконных применительно к Закону о контрактной системе НПА представлен в статьях В.П. Гринёва, опубликованных в 2014 г. в журнале «Право и экономика»³.

Актуальность рассмотрения особенностей правового регулирования закупок в сфере капитального строительства обусловлена необходимостью оптимизации деятельности всех участников капитального строительства, включая и изыскателей, и проектировщиков, а также участников контрактной системы, введенной в действие Законом о контрактной системе.

Следует отметить, что основные особенности обусловлены не только важной ролью и местом капитального строительства в системе народного хозяйства, но и достаточно большим количеством НПА, регламентирующих как непосредственно строительную деятельность, так и отноше-

ния в части, касающейся планирования закупок; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); контроля за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок и др.

Одна из таких особенностей заключается в том, что по состоянию на 01 апреля 2015 г. отсутствуют изменения в Гражданский кодекс РФ (да-

лее ГК РФ), как это имело место, например, в случае с Федеральным законом от 2 февраля 2006 г. № 19⁴, когда соответствующие изменения в ГК РФ вносились в связи с принятым 21 июля 2005 году Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», т.е. изменения в ГК РФ были внесены через полгода.

Если принять во внимание, что Закон о контрактной системе был принят 5 апреля 2013 г., то на момент опубликования данной статьи интервал времени, в течение которого положения ГК РФ применяются без учета его положений, составляет более 2 лет. Данное обстоятельство не может не сказываться на правоотношениях между соответствующими субъектами в сфере капитального строительства как участниками контрактной системы, что увеличивает риск проявления в отноше-

¹ Алексеев С.С. Теория права. М., 1994. С. 220.

² О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

³ Новое в регулировании правоотношений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2014. № 3. С. 39-55. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о Контрактной системе // Право и экономика. 2014. № 4. С. 28-38.

⁴ Федеральный закон от 02.02.2006 № 19-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"»

случаях, когда в штатное расписание юридического лица включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

Предъявляются определенные требования и к имуществу, в частности, наличие принадлежащих юридическому лицу на праве собственности или ином законном основании зданий и сооружений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств обеспечения промышленной безопасности, средств контроля и измерений в составе и количестве, которые необходимы для выполнения соответствующих видов работ, а также другие требования в соответствии с этим постановлением.

В заключение важно отметить, что это не исчерпывающий перечень особенностей, но даже их учет соответствующими субъектами отношений в строительной отрасли позволит преодолеть, как сказал Президент РФ в своем Послании, сегодняшней разницей в стоимости строений и даст существенную экономию в расходовании государственных средств на капитальное строительство от 10 до 20 процентов.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Алексеев С.С. Теория права. М., 1994. С. 220.

2. Гринев В. П. Новое в регулировании правоотношений в сфере обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2014. № 3. С. 39-55.

3. Гринёв В. П. Закупки работ по проектированию и строительству в рамках контрактов жизненного цикла // Госзаказ в вопросах и ответах. 2014. № 10. С. 13-20.

4. Гринёв В. П. Контракты жизненного цикла в строительной отрасли: проблемы правоприменения // В кн.: Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Второй Всероссийской научно-практической конференции (6 июня 2014 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). М.: Юстицинформ, 2014. С. 77-91.

5. Гринев В. П. Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции // Госзакупки.ру. 2014. № 10. С. 22-31.

6. Гринев В. П. Особенности закупки инновационной и высокотехнологичной продукции в рамках контрактной системы // Право и экономика. 2014. № 10. С. 14-20.

7. Гринев В. П. Обзор подзаконных нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона о Контрактной системе // Право и экономика. 2014. № 4. С. 28-38.

Гринев В.П. Особенности правового регулирования закупок в сфере капитального строительства

Grinev V.P. Peculiarities of legal regulation of procurement in the field of capital construction

АННОТАЦИЯ

Капитальное строительство как отрасль народного хозяйства играет ключевую роль в решении социально значимых задач, требующих больших капитальных вложений. Рассмотренные в данной статье особенности правового регулирования этого направления деятельности могут быть использованы участниками закупок в интересах их учета в рамках обеспечения государственных и муниципальных нужд с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств.

ABSTRACT

Capital construction as a branch of the national economy plays a key role in solving socially significant tasks that require large capital investments. In this article, peculiarities of legal regulation of this activity can be used to purchase for their consideration in the framework of the State and municipal needs in order to increase the efficiency of spending.

Ключевые слова: закупки, контрактная система, строительство, жизненный цикл, застройщик, технический заказчик, инновационная и (или) высокотехнологичная продукция, саморегулируемые организации.

Key words: purchases, contract system, construction, life cycle, developer, technical customer, innovative and high-tech products, self-regulatory organizations.