

## ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ПРАВО

А. Н. Козырин\*

### **Водные ресурсы как часть казны\*\*** (окончание статьи, начало в номере 1)

Использование водных объектов различными способами для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц осуществляется на основании права пользования водным объектом, предоставляемого водопользователям, которыми могут быть как физические, так и юридические лица.

Водные объекты, находящиеся в публичной собственности, могут предоставляться в пользование на основании *договора водопользования* (для забора водных ресурсов из поверхностных водных объектов; использования водных объектов без забора водных ресурсов для целей производства электрической энергии и т. д.) либо на основании *решений о предоставлении водных объектов в пользование* (для обеспечения обороны страны и безопасности государства, сброса сточных вод, разведки и добычи полезных ископаемых, забора водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения и т. д.). В отдельных случаях (ст. 11 Водного кодекса РФ) водопользование может осуществляться без заключения договора или принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование (забора из подземного водного объекта водных ресурсов, являющихся природными

---

\* Козырин Александр Николаевич — д-р юрид. наук, профессор, профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» директор Института публично-правовых исследований.

E-mail: kozyrine@mail.ru

\*\* Исследование выполнено при поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект № 14-03-00603 «Государственная казна как источник бюджетных доходов», 2014.

лечебными ресурсами, а также термальных вод; забор водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности и т. д.).

По договору водопользования одна сторона — исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления — обязуется за плату предоставить другой стороне водный объект в пользование. Договор считается заключённым с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре. Предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более 20 лет.

В случаях, установленных Правительством РФ, а также когда имеется несколько претендентов на право заключения договора, договор водопользования заключается по результатам аукциона.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма примерного договора водопользования, а также порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2007 года № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона»<sup>1</sup>, Постановление Правительства РФ от 12 марта 2008 года № 165 «О подготовке и заключении договора водопользования»<sup>2</sup>).

Водопользование в России является платным, а потому договором водопользования обязательно должна предусматриваться плата за пользование водным объектом. Принципы установления платы за пользование водными объектами определены в ст. 20 Водного кодекса РФ:

<sup>1</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 17. Ст. 2046.

<sup>2</sup> Собрание законодательства РФ. 2008. № 11 (1 ч.). Ст. 1033.

— стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов;

— дифференциация ставок платы за пользование водными объектами в зависимости от речного бассейна;

— равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, порядок расчёта и взимания такой платы устанавливаются Правительством РФ: Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2006 года № 764 «Об утверждении Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»<sup>3</sup> и Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 года № 876 «О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»<sup>4</sup>. Если водные объекты находятся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, то ставки, а также порядок расчёта и взимания платы за водопользование будут устанавливаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответственно.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору водопользования его стороны несут ответственность в соответствии с гражданским законодательством. Водным кодексом РФ (ст. 18) устанавливаются: а) ответственность за несвоевременное внесение водопользователем платы за пользование водным объектом (пеня в размере 1/150 действующей на день уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка РФ, но не более чем в размере 0,2 % процента за каждый день просрочки); б) ответственность за забор водных ресурсов в объёме,

<sup>3</sup> Собрание законодательства РФ. 2006. № 51. Ст. 5467.

<sup>4</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (2 ч.). Ст. 324.

превышающем установленный договором водопользования объём забора (штраф в размере пятикратной платы за пользование водным объектом).

Вторым, после договора водопользования, основанием предоставления водного объекта в пользование является решение компетентного органа публичной власти.

Предоставление водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование для обеспечения обороны страны и её безопасности осуществляется на основании решения Правительства РФ (п. 1 ст. 21 Водного кодекса РФ), в остальных случаях решение принимается исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах их полномочий, установленных в ст. 24–27 Водного кодекса РФ.

Решение о предоставлении водного объекта в пользование должно содержать: сведения о водопользователе; цель, виды и условия использования водного объекта; сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование; срок водопользования.

Порядок принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование установлен в ст. 23 Водного кодекса РФ и принят в её развитие Постановлении Правительства РФ 30 декабря 2006 года № 844 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование»<sup>5</sup>.

Значение экологической составляющей водопользования определяется уже упоминавшимся ранее принципом водного законодательства — принципом приоритета охраны водных объектов перед их использованием (ст. 3 Водного кодекса РФ).

<sup>5</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (2 ч.). Ст. 295.

На собственников водных объектов возлагается проведение мероприятий по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений (ст. 55 Водного кодекса РФ).

При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с Водным кодексом РФ (ст. 55-67.1) и другими федеральными природоохранными законами.

Вода — уникальный ресурс огромной важности — предполагает создание особой системы управления этим природным богатством. Характерной особенностью государственного управления водными ресурсами является *бассейновый подход*. В его основе — представление о речных бассейнах как об относительно замкнутой экосистеме. Бассейновый принцип управления водными ресурсами реализован в практике многих зарубежных стран (Великобритания, Канада, Франция и т. д.).

Основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов в России являются *бассейновые округа*, которые состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. В соответствии со ст. 28 Водного кодекса РФ в Российской Федерации устанавливаются двадцать бассейновых округов: Балтийский, Баренцево-Беломорский, Двинско-Печорский, Днепровский, Донской, Кубанский, Западно-Каспийский, Верхневолжский, Окский, Камский, Нижневолжский, Уральский, Верхнеобский, Иртышский, Нижнеобский, Ангаро-Байкальский, Енисейский, Ленский, Анадыро-Колымский, Амурский.

Границы бассейновых округов утверждаются в порядке, установленном Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2006 года

№ 728 «О гидрографическом и водохозяйственном районировании территории Российской Федерации и утверждении границ бассейновых округов»<sup>6</sup>).

Ещё одной особенностью бассейнового подхода к государственному управлению водными ресурсами является создание бассейновых советов, в состав которых входят представители уполномоченных Правительством РФ федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Бассейновые советы осуществляют разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа. Рекомендации бассейновых советов должны учитываться при разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов.

Порядок создания и деятельности бассейновых советов устанавливается Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2006 года № 727 «О порядке создания и деятельности бассейновых советов»<sup>7</sup>).

Использование бассейнового принципа не предполагает, что создаваемые в соответствии с ним региональные структуры управления будут полностью автономными. Очевидно, что они должны выходить на национальный уровень управления, на котором происходит формирование общегосударственной стратегии использования и охраны водных ресурсов.

В Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая водные объекты,

<sup>6</sup> Собрание законодательства РФ. 2006. № 49 (2 ч.). Ст. 5225.

<sup>7</sup> Собрание законодательства РФ. 2006. № 49 (2 ч.). Ст. 5224.

является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) (Постановление Правительства РФ от 29 мая 2008 года № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации»<sup>8</sup>).

Минприроды России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему федеральных служб и федеральных агентств, среди которых Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) — федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов (Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 года № 282 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов»<sup>9</sup>).

Система государственного управления водными ресурсами включает учёт и мониторинг водных объектов, а также государственный надзор в соответствующей области.

Все водные объекты, входящие в состав Водного фонда РФ, подлежат включению в *государственный водный реестр*, который представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, их использовании, о речных бассейнах и бассейновых округах, который создаётся в целях информационного обеспечения комплексного и целевого использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

В государственном водном реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных

<sup>8</sup> Собрание законодательства РФ. 2008. № 22. Ст. 2581.

<sup>9</sup> Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2564.

объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

Ведение государственного водного реестра осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов в порядке, установленном Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2007 года № 253 «О порядке ведения государственного водного реестра»<sup>10</sup>).

Ещё один элемент системы государственного управления водными ресурсами — государственный мониторинг водных объектов — является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов.

Государственный мониторинг водных объектов осуществляется в целях:

— своевременного выявления и прогнозирования негативного воздействия вод, а также развития негативных процессов, влияющих на качество воды в водных объектах и их состояние, разработки и реализации мер по предотвращению негативных последствий этих процессов;

— оценки эффективности осуществляемых мероприятий по охране водных объектов;

— информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов, в том числе для государственного надзора в области использования и охраны водных объектов.

Государственный мониторинг включает в себя: регулярные наблюдения за состоянием водных объектов, количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов, а также за режимом использования водоохранных зон, зон затопления, подтопления; сбор, обработку и хранение сведений, полученных в результате наблюдений; внесение сведений, полученных в

<sup>10</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 19. Ст. 2357.



результате наблюдений, в государственный водный реестр; оценку и прогнозирование изменений состояния водных объектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов.

Порядок осуществления государственного мониторинга водных объектов устанавливается Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2007 года № 219 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»<sup>11</sup>).

Определяющим фактором для государственного мониторинга водных объектов является состояние государственной наблюдательной сети. В настоящее время сеть гидрологических наблюдений Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды включает свыше 3 000 гидрологических постов. При этом отмечается сокращение сети гидрологических наблюдений: в Российской Федерации за последние 20 лет оно составило 30 %, при этом в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока — до 50 %. Сокращение количества постов и программ наблюдений, использование методической базы прогнозов, основывающейся на применении устаревших методов и технологий, обусловили устойчивую тенденцию ухудшения качества гидрологических прогнозов<sup>12</sup>.

Важным инструментом управления водными ресурсами являются *схемы комплексного использования и охраны водных объектов*, которые включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и являются основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов.

Такие схемы разрабатываются, чтобы, во-первых, определить допустимую антропогенную нагрузку на водные объекты; во-вторых, установить объёмы

<sup>11</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 16. Ст. 1921.

<sup>12</sup> Водная стратегия Российской Федерации. Раздел «Система государственного мониторинга водных объектов».

потребностей в водных ресурсах в перспективе; в-третьих, обеспечить охрану водных объектов; в-четвёртых, наметить основные направления деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

Схемами комплексного использования и охраны водных объектов устанавливаются важнейшие водохозяйственные и водоохранные показатели, такие как: целевые показатели качества воды; перечень водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов; водохозяйственные балансы<sup>13</sup>; лимиты забора водных ресурсов из водного объекта и лимиты сброса сточных вод, соответствующих нормативам качества и т. д.

Схемы комплексного использования и охраны водных объектов разрабатываются Федеральным агентством по водным ресурсам, рассматриваются бассейновыми советами и утверждаются для каждого речного бассейна Министерством природных ресурсов и экологии РФ (Водный кодекс РФ (ст. 33), Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 года № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы»<sup>14</sup>).

Для разработки схем комплексного использования и охраны водных объектов осуществляется *гидрографическое и водохозяйственное районирование* территории Российской Федерации (Водный кодекс РФ (ст. 32), Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2006 года № 728 «О гидрографическом и водохозяйственном районировании территории Российской Федерации и утверждении границ бассейновых округов»<sup>15</sup>, Приказ Минприроды России от 25 апреля 2007 года № 112 «Об утверждении Методики гидрографического районирования территории Российской Федерации»<sup>16</sup>,

<sup>13</sup> Водохозяйственные балансы — расчёты потребностей водопользователей в водных ресурсах по сравнению с доступными для использования водными ресурсами в границах речных бассейнов, подбассейнов, водохозяйственных участков при различных условиях водности (ст. 33 Водного кодекса РФ).

<sup>14</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 5. Ст. 651.

<sup>15</sup> Собрание законодательства РФ. 2006. № 49 (2 ч.). Ст. 5225.

<sup>16</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 28.

Приказ Минприроды России от 25 апреля 2007 года № 111 «Об утверждении Методики водохозяйственного районирования территории Российской Федерации»<sup>17</sup>).

В целях обеспечения граждан питьевой водой в случае возникновения чрезвычайной ситуации осуществляется резервирование источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в порядке, определяемом Правительством РФ (Постановление Правительства РФ от 20 ноября 2006 года № 703 «Об утверждении Правил резервирования источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения»<sup>18</sup>).

Поддержание поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем требованиям водного законодательства, обеспечивается путём установления и соблюдения *нормативов допустимого воздействия на водные объекты*, которые разрабатываются на основании предельно допустимых концентраций химических и радиоактивных веществ, микроорганизмов и других показателей качества воды в водных объектах (Водный кодекс РФ (ст. 35), Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 года № 881 «О порядке утверждения нормативов допустимого воздействия на водные объекты»<sup>19</sup>).

Особое место в системе государственного управления водными ресурсами занимает *государственный надзор в области использования и охраны водных объектов* — деятельность уполномоченных органов государственной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений установленных требований в области использования и охраны водных объектов. Надзорная деятельность осуществляется посредством организации и проведения различных проверок, проведения мероприятий по контролю на водных объектах

<sup>17</sup> Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 29.

<sup>18</sup> Собрание законодательства РФ. 2006. № 48. Ст. 5034.

<sup>19</sup> Собрание законодательства РФ. 2007. № 4. Ст. 514.

и в их водоохранных зонах, а также принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется как на федеральном уровне, так и на региональном уровне (на уровне субъектов Российской Федерации).

Правительство РФ установило критерии отнесения водных объектов к сфере федерального и регионального государственного надзора<sup>20</sup>.

Федеральный государственный надзор осуществляется при использовании:

— поверхностных водных объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации;

— водных объектов или их частей, находящихся на землях обороны и безопасности, а также используемых для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд;

— внутренних морских вод;

— территориального моря Российской Федерации;

— особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, являющихся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющих собой часть этих территорий;

— водных объектов или их частей, являющихся объектами, объявленными рыбохозяйственными заповедными зонами;

---

<sup>20</sup> Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 года № 640 «О критериях отнесения объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов и региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 45. Ст. 4713.

- водных объектов, являющихся средой обитания анадромных<sup>21</sup> и катадромных<sup>22</sup> видов рыб;
- трансграничных (пограничных) водных объектов;
- водных объектов или их частей для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объёме более 15 млн куб. метров в год.

Критерием отнесения к объектам, подлежащим региональному государственному надзору является использование водных объектов, полностью расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации и не относящихся к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору за использованием и охраной водных объектов.

В соответствии с этими критериями Минприроды России утверждает перечни объектов, подлежащих федеральному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов<sup>23</sup>, а уполномоченные органы субъектов Российской Федерации (губернатор, правительство, министерство экологии — в зависимости от региона) — перечни водных объектов, которые становятся предметом регионального надзора (например, Постановление Правительства Республики Дагестан от 5 декабря 2008 года № 404 «Об утверждении Перечня водных объектов Республики Дагестан, подлежащих региональному государственному контролю и надзору за их использованием и охраной»<sup>24</sup>, Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского

<sup>21</sup> Анадромные виды рыб — виды рыб, воспроизводящихся в пресной воде водных объектов в Российской Федерации, совершающих затем миграции в море для нагула и возвращающихся для нереста в места своего воспроизведения.

<sup>22</sup> Катадромные виды рыб — виды рыб, воспроизводящихся в море и проводящих большую часть своего жизненного цикла в водах Российской Федерации, в том числе во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации.

<sup>23</sup> Приказ Минприроды России от 18 декабря 2006 года № 288 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2007. № 5.

<sup>24</sup> Собрание законодательства Республики Дагестан. 2008. № 23. Ст. 991.

края от 13 февраля 2009 года № 80 «Об утверждении перечня объектов, подлежащих региональному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов на территории Краснодарского края»<sup>25</sup>, Приказ Минэкологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 31 июля 2012 года № 286-п «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»<sup>26</sup>).

Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования на тех водных объектах, перечень которых утверждается Министерством природных ресурсов и экологии РФ в соответствии с критериями отнесения водных объектов к объектам, подлежащим федеральному государственному надзору при осуществлении федерального государственного экологического надзора. Положение о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов утверждено Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2013 года № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»<sup>27</sup>.

Государственный надзор на региональном уровне осуществляется уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (в Ленинградской области — комитетом государственного контроля природопользования и экологической безопасности, в Республике Карелия — министерством по природопользованию и экологии Республики Карелия, в Белгородской области — департаментом природопользования и охраны окружающей среды и т. д.).

<sup>25</sup> Кубанские новости. № 33. 05.03.2009.

<sup>26</sup> Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2012. № 91. Ст. 2987.

<sup>27</sup> Собрание законодательства РФ. 2013. № 24. Ст. 2999.

Полномочия должностных лиц, органов государственного надзора, являющиеся государственными инспекторами по надзору в области использования и охраны водных объектов, установлены Водным кодексом РФ (ст. 36).

Важным аспектом государственной водной политики является также активное международное сотрудничество по вопросам использования и охраны водных объектов. Дальнейшее развитие трансграничного сотрудничества требует создания двухсторонней и многосторонней договорной базы о совместном использовании и охране трансграничных водотоков, в частности в отношении рек Самура, Немана и Западной Двины<sup>28</sup>.

Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации становится одним из ключевых факторов обеспечения экономического благополучия и социальной стабильности, национальной безопасности страны и реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду.

В Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года к стратегическим целям, приоритетным направлениям развития водохозяйственного комплекса Российской Федерации отнесены, во-первых, гарантированное обеспечение водными ресурсами населения и отраслей экономики (включая задачи повышения рациональности использования водных ресурсов, ликвидации дефицита водных ресурсов, обеспечения населения качественной питьевой водой); во-вторых, охрана и восстановление водных объектов; в-третьих, обеспечение защищённости от негативного воздействия вод.

Гарантированное обеспечение водными ресурсами предполагает приоритетное решение задач обеспечения населения качественной питьевой водой, содействие инновациям, обеспечивающим водосбережение,

---

<sup>28</sup> Водная стратегия Российской Федерации до 2020 года. Раздел «Государственное управление использованием и охраной водных объектов».

формирование предпосылок для реализации конкурентных преимуществ водоресурсного потенциала Российской Федерации. Потребности экономики в водных ресурсах должны обеспечиваться за счёт повышения рациональности использования ресурсов, снижения водоёмкости производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, а также непроизводительных потерь воды.

В районах Российской Федерации, где дефицит водных ресурсов сложился в силу объективных природных факторов, должно быть предусмотрено строительство водохранилищ питьевого назначения и реконструкция существующих водохозяйственных систем.

По данным Федеральной службы государственной статистики за 2008 год, в Российской Федерации подавалось в сеть на хозяйственно-питьевые нужды более 11 млрд куб. метров воды в год, однако при этом 30,5 млн человек, или 22 % населения, не обеспечены услугами централизованного водоснабжения. Централизованный водопровод отсутствует в 11 % городов и 53 % сельских населённых пунктов.

Решение задачи обеспечения населения качественной питьевой водой планируется в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 — 2017 годы, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2010 года № 1092<sup>29</sup>.

Для решения стратегических задач развития водохозяйственного комплекса сформирован План мероприятий по реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утверждённый Распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2009 года № 1235-р, и выделены необходимые для этого финансовые ресурсы.

Реализация намеченных в Водной стратегии целей позволит гарантировать устойчивое водопользование, обеспечить надёжную охрану водных объектов и

<sup>29</sup> Собрание законодательства РФ. 2011. № 4. Ст. 603.



---

защиту от негативного воздействия вод, содействовать реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в водоресурсной сфере.