

АНТОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

С. Ю. ВИТТЕ

**Конспект лекций
о народном
и государственном
хозяйстве,**

читанных его императорскому
высочеству великому князю
Михаилу Александровичу
в 1900—1902 годах

ТОМ 1

Предисловие Мст. П. Афанасьева

ЮРАЙТ
МОСКВА
2015

УДК 34
ББК 67.7
В54

Витте, С. Ю.

В54 Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных его императорскому высочеству великому князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 годах. В 2 т. Т. 1 / С. Ю. Витте ; предисл. Мст. П. Афанасьева. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 315 с. – Серия : Антология мысли.

ISBN 978-5-9916-5107-3

ISBN 978-5-9916-5108-0 (т. 1)

Предлагаемый читателю конспект лекций С. Ю. Витте (1849–1915) в настоящее время является его самым востребованным трудом. Несмотря на то, что это была не первая его значимая научная работа, именно в ней нашли наиболее полное отражение взгляды выдающегося российского деятеля на экономические и финансовые проблемы. В форме учебного пособия С. Ю. Витте рассматривает и излагает важнейшие категории экономической теории, события и факты экономической политики, актуальные для России.

Для всех, кто интересуется экономической теорией и историей экономической мысли в России.

УДК 34
ББК 67.7

ISBN 978-5-9916-5107-3
ISBN 978-5-9916-5108-0 (т. 1)

© Афанасьев Мст. П., предисловие, 2011
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	10
ПРЕДИСЛОВИЕ к первому и второму изданиям	17
ПРЕДИСЛОВИЕ к третьему изданию	18
ЛЕКЦИИ О НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ 1900–1901	
Лекция I	21
Жизненные потребности человека как основа его хозяйственной или экономической деятельности. – Хозяйство. – Стремление к достижению наибольших результатов с наименьшими усилиями. – Виды хозяйств: частные, собственные, народные и мировое. – Частные хозяйства: единоличное, семейное (кустарное), коллективное. – Виды коллективного хозяйства: артели, полные товарищества, товарищества на вере, акционерные общества, общинное землевладение.	
Лекция II	35
Общественное хозяйство. – Причины его возникновения. – Особый характер всех общественных хозяйств. – Виды общественного хозяйства: государственное хозяйство, крестьянское хозяйственное управление, земское хозяйство, городское хозяйство. – Народное хозяйство. – Мировое хозяйство.	
Лекция III	49
Определение науки о народном хозяйстве или политической экономии. – Характер этой науки. – Зависимость ее от общественного строя и народного развития. – Известная закономерность развития народного хозяйства. – Ступени народного хозяйства. – Причины перехода от одной ступени к другой. – Натуральное и меновое хозяйство. – Охотничья ступень. – Пастушеская ступень. – Земледельческо-ремесленная ступень. – Промышленно-торговая ступень. – Особенности России в смысле последовательности развития ступеней народного хозяйства.	
Лекция IV	63
Определение потребности. – Потребность – стимул и конечная цель хозяйственной деятельности. – Потребности первой	

необходимости, второстепенные (комфорт) и избыточные (роскошь). — Экономическое и общественное значение роскоши. — Сумма общих потребностей в данное время определяет современное производство. — Потребности материальные и духовные. — Потребности настоящие и будущие. — Влияние общественности на развитие потребностей: подражание, наследственность, обычаи. — Уровень потребностей как показатель ступени культуры. — Сравнительно незначительное развитие потребностей в России. — Объяснение этого явления. — Рост потребностей в России.

Лекция V 75

Понятие о хозяйственном благе. — Условия, при коих вещь становится благом. — Переход даровых благ в хозяйственные. — Приобретение и утрата вещью блага. — Потребление (однократное) и пользование (длящееся потребление) хозяйственных благ. — Категории хозяйственных благ: услуги, предметы вещественные (движимость и недвижимость), нерелятные блага (фирма, привилегия, монополия). — Разделение хозяйственной деятельности на а) производство, б) обмен, в) распределение и г) потребление. — Производство. — Общее понятие. — Разделение промышленности на а) добывающую, б) сельскохозяйственную и в) обрабатывающую. — Взаимная связь между этими отраслями промышленности. — Современное положение их в России.

Лекция VI 84

Три силы или фактора производства: природа, труд и капитал. — Предприятие. — Экстенсивное и интенсивное производство. — Взаимодействие и неодинаковое участие природы, труда и капитала в производстве в разных странах, в разных отраслях промышленности и на разных ступенях экономического развития. — Природа. — Роль природы в производстве. — Вещества и силы. — Разнообразие веществ и сил природы. — Силы самодействующие (животные, ветер, движение воды) и вызываемые деятельностью человека (расширение газов, пар, электричество). — Неравномерность распределения даров природы. — Влияние природных условий на характер деятельности и на потребности человека. — Прогресс как освобождение человека от подчинения природе.

Лекция VII 91

Главнейшие природные условия, влияющие на деятельность человека. — Приморское и континентальное положение страны. — Значение моря для сношений и обмена. — Неблагоприятное положение России относительно морей. — Некоторое уменьшение значения морей, благодаря изобретению и развитию железных дорог. — Значение распределения и свойств внутренних вод. — Рельеф страны и его значение. — Влияние

равнинности России на ее экономическое развитие. — Ископаемые богатства вообще и в частности в России. — Неблагоприятное территориальное расположение добычи каменного угля и железа в России. — Главнейшие физические и химические свойства почвы. — Зависимость от свойств почвы пищевой площади, рабочей площади и неудобных земель. — Климат, главнейшие его факторы и их значение.

Лекция VIII 101

Труд. — Определение. — Физическое и экономическое значение труда. — Физический и творческий труд. — Производительный и непроизводительный труд. — Условия производительности труда. — Значение соотношения производительных и непроизводительных классов общества в народной экономике. — Милитаризм. — Политическое и экономическое значение милитаризма. — Инициатива императора Николая II. — Сотрудничество простое и сложное. — Принцип разделения труда и его значение. — Изменение природы деятельности человека. — Первоначальная стихийная борьба человека с природою. — Культивирование и акклиматизация растительных пород и животных. — Осушения и обводнения. — Лесоразведение. — Система сельского хозяйства как средство восстановления и улучшения плодородия. — Пути сообщения. — Торговый обмен и его значение.

Лекция IX 114

Зависимость труда от количества населения. — Абсолютная численность населения. — Значение плотности населения и возрастного состава населения. — Рождаемость. — Смертность. — Эмиграция и иммиграция. — Прирост населения. — Значения природного качества и здоровья населения. — Особенности России в отношении перечисленных факторов населения. — Внутренние передвижения населения. — Народные переписи.

Лекция X 126

Зависимость производительности труда от его качества. — Значение труда рабского, крепостного и свободного. — Краткая история крепостничества в России. — Дореформенное положение крепостного населения. — Реформа 19 февраля 1861 года. — Выкупная операция. — Устройство бывших государственных крестьян. — Настоящее положение крестьянства. — Недостатки этого положения. — Безусловная необходимость окончательно устройству крестьян поднятием личности крестьянина и дарованием ему прав, соответствующих тем, какими пользуются все подданные государя императора.

Лекция XI 139

Понятие о капитале в житейском и экономическом смысле. — Исторический процесс образования капитала. — Признаки

СОДЕРЖАНИЕ

капитала и основанное на них научное определение этого понятия. — Состав народнохозяйственного капитала. — Капитал основной и оборотный, свободный и мертвый, вещественный и невещественный, частный, народный и мировой.

Лекция XII 149

Условия образования и роста капитала. — Значение сбережений. — Устройство сберегательных касс. — Развитие их в России. — Размер промышленности ограничен размерами капитала. — Что способствует развитию в стране капитализации и участие в этом деле государства.

Лекция XIII 161

Роль капитала в производстве. — Отличительные черты современного производства. — Значение капитала в прежние времена и в настоящее время. — Бедность России капиталами и исторические причины такого положения дела. — Иностранные капиталы. — Значение экспорта и импорта капиталов. — Неосновательность предубеждений против иностранных капиталов.

Лекция XIV 172

Понятие об обмене. — Оживленность обмена. — Обмен внутренний и международный. — Понятие о ценности. — Условия, сообщающие благам ценность. — Понятие о цене. — Закон спроса и предложения. — Условия спроса. — Степень настоятельности, эластичности и специализации спроса. — Условия предложения. — Степень настоятельности сбыта, выдержки продавца и сохраняемости продукта. — Издержки производства как низший предел цены. — Подразделение издержек производства на общие и специальные. — Влияние их на производство. — Соперничество. — Ограничения соперничества. — Понятие о монополии. — Естественные и юридические монополии. — Монополии не исключают вполне действия закона спроса и предложения. — Торговые и рабочие стачки и промышленные синдикаты. — Отношение к ним нашего законодательства. — Рутинная цена. — Средние цены, арифметические и динамические.

Лекция XV 187

Сущность теории Маркса. — Заблуждения и предвзятые идеи, лежащие в основе этой теории. — Рабочий вопрос. — Положение рабочих классов и меры к его улучшению. — Истинные задачи государства в рабочем вопросе и антигосударственная агитация в этой области.

Лекция XVI 198

Торговля. — Происхождение и определение торговли. — Что такое товар. — Механизм торговли. — Предмет торгового права и торгового законодательства.

- Внутренняя и внешняя торговля. — Торговля крупная и мелкая. — Рынок. — Биржи. — Торговый класс в России. — Степень развития в России промышленности и торговли (внутренней и внешней) сравнительно с развитием в других странах. — Факторы, способствующие развитию торговли. — Причины сравнительно слабого развития торговли в России. — Торговый оборот. — Значение торгового оборота, и цены продукта для выгоды торговли.
- Лекция XVII**..... 216
Свобода торговли и протекционизм. — Возражения против протекционизма. — Неосновательность этих возражений. — Ход экономического развития страны под влиянием протекционизма. — Задачи торговой политики. — Таможенная система. — Таможенный тариф. — Экспорт и импорт. — Торговый и расчетный международный баланс.
- Лекция XVIII**..... 228
Меркантилизм. — Учение физиократов. — Адам Смит. — Усиленное развитие идеи протекционизма в последнюю четверть настоящего столетия. — Фридрих Лист и князь Бисмарк. — Распространение протекционизма на земледельческий промысел. — Связь идеи протекционизма с идеей национализма. — Борьба наций за международные рынки.
- Лекция XIX** 238
Краткий исторический очерк торгово-промышленной политики России, преимущественно в новейшее время. — Колебания до царствования императора Александра III. — Водворение в это царствование строго протекционной системы. — Системы автономных и конвенционных таможенных тарифов. — Основания наших торговых трактатов. — Основания наших действующих таможенных тарифов. — Ценовный (ad valorem) и номенклатурный тариф. — Удобства и неудобства того и другого. — Характерные отличия наших таможенных тарифов. — Наша торговая политика по отношению к азиатским странам. — Закрытие Закавказского транзита. — Перспектива азиатской торговли в будущем.
- Лекция XX**..... 257
Деньги. — Их происхождение и сущность. — Их роль в народном хозяйстве как орудия обращения, мерил ценности, орудия сбережения и законного платежного средства. — Преимущество благородных металлов в качестве денег. — Внутренняя ценность денег и условия, определяющие колебания цены денег, как орудия денежного обращения. — Прилив и отлив денег из одной страны в другую.
- Лекция XXI** 273
Техника монетного дела. — Высокопробная или банковая монета. — Серебряная банковая монета в России. — Разменная

СОДЕРЖАНИЕ

или билонная монета. — Чеканка монеты в России. — Санкт-Петербургский монетный двор. — Денежная единица. — Сборная и дробная монета. — Монометаллизм и биметаллизм. — Закон Грешэма. — Латинский монетный союз. — Международные монетные конференции.

Лекция XXII..... 285

Кредит. — Понятие о кредите и его происхождение.
Товарная кредитная сделка. — Денежная кредитная сделка. — Участники сделки. — Закономерность процента. — Экономическое значение кредита. — Производительный и потребительный кредит. — Кредит краткосрочный и долгосрочный, личный и залоговый. — Долговые обязательства. — Вексель. — Облигация. — Организация кредита. — Домашний кредит. Банкиры. — Ростовщичество. — Законы о ростовщичество.

Лекция XXIII 299

Ссудные кассы и ломбарды. — Депозиты. — Ссуды. — Банкирские дома и банки. — Активы и пассивы. — Баланс. — Основное правило банковской техники. — Виды банков и их капиталы. — Банки краткосрочного кредита. — Учет векселей и других обязательств. — Благонадежность подписей на вексель. — Происхождение векселя. — Сроки векселей. — Ссуды под залоги. — Покупка и продажа ценных бумаг. — Вклады. — Текущие счета. — Операция гiго. — Банки эмиссионные. — Происхождение банковских билетов. — Определение банковского билета. — Бумажные деньги. — Эмиссионная операция. — Металлическое и банковое покрытие билетов. — Банки долгосрочного кредита. — Долгосрочные ссуды. — Основания выдачи ссуд. — Общества взаимного кредита.



ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемый читателю конспект лекций С. Ю. Витте (1849–1915) является в настоящее время его самым востребованным трудом. Несмотря на то, что это была не первая его значимая научная работа¹, именно в ней в наиболее полном объеме нашли отражение взгляды выдающегося российского деятеля на экономические и финансовые проблемы. В форме учебного пособия С. Ю. Витте рассматривает и излагает важнейшие категории экономической теории, события и факты экономической политики актуальные для России.

1. ИСТОРИЯ СОЗДАНИЯ КОНСПЕКТА ЛЕКЦИЙ

Создание С. Ю. Витте «Конспекта лекций о народном и государственном хозяйстве» напрямую связано с политической историей России, а точнее с вопросом престолонаследия. С. Ю. Витте в качестве должностного лица – Министра финансов России (1892–1903) – по указанию Императора Николая II (1868–1918) прочел курс лекций Великому князю Михаилу Александровичу (1878–1918), младшему брату Николая II, по двум предметам: экономической теории и государственным финансам.

Манифестом от 28 июня 1899 г. Михаил Александрович был определен наследником российского престола, а в 1904 г. после рождения сына Николая II Алексея назначен регентом последнего до достижения им совершеннолетия. Именно в пользу Михаила в марте 1917 г. Николай II отрекся от престола.

У С. Ю. Витте был определенный опыт преподавания экономических и финансовых дисциплин царственным особам. На-

¹ См.: *Vumme С. Ю.* Принципы железнодорожных тарифов по перевозке грузов, 1883; *Vumme С. Ю.* По поводу национализма. Национальная экономия и Фридрих Лист, 1889.

пример, ранее по просьбе Великого князя Владимира Александровича (1847–1909) он обучал его сына Андрея (1879–1956). В известной степени С. Ю. Витте продолжил традицию преподавания экономических наук, заложенную А. К. Шторхом (1766–1835), который читал курс политической экономии Великим князьям Николаю (1796–1855) и Михаилу (1798–1849) Павловичам¹.

С. Ю. Витте был не единственным должностным лицом, которое готовило двадцатидвухлетнего великого князя Михаила Александровича к возможному исполнению монарших обязанностей. Одновременно с ним лекции Великому князю читали и другие выдающиеся специалисты того времени (например, военное законодательство читал один из руководителей Главного военно-судебного управления генерал-майор А. В. Чарторийский, профессор (позже – начальник) Академии Генерального штаба генерал-майор Н. П. Михневич, профессор Морского корпуса, капитан 2-го ранга Н. Л. Кладо, декан историко-филологического факультета Санкт-Петербургского университета, профессор С. Ф. Платонов, обер-прокурор Святейшего Синода К. П. Победоносцев).

Индивидуальные лекции С. Ю. Витте читал с 1900 по 1902 г. Впервые Михаил Александрович в своем Дневнике сделал следующую запись: «1899 г., 24 ноября, среда, Гатчина. ... у меня сегодня был Витте, с которым я буду заниматься политической экономией...»². Эти занятия продолжались два года с различной регулярностью. Как правило, один «урок» (термин Великого князя) длился полтора-два часа. После чего конспекты прочитанной и следующей лекции оставлялись для самостоятельной подготовки. Текст прочитанной лекции был в два-три раза обширнее написанной.

С. Ю. Витте писал: «Я имел большое счастье преподавать великому князю Михаилу Александровичу народное и государственное хозяйство (политическую экономию и финансы)... Способ моего изложения, манера моего изложения, а может быть и другие причины, мне неизвестные, сделали то, что великий князь очень охотно со мной занимался, и мне часто после лекций, во время антракта от одной лекции до другой, приходилось с ним разго-

¹ См.: Шторх А. Курс политической экономии или изложение начал, обуславливающих народное благосостояние. Размышление о природе национального дохода // Экономическая газета. 2008.

² ГАРФ. Ф.668. Оп. 1. Ед.хр. 16. Л.38.

варивать, иногда завтракать, а иногда и ездить на автомобиле по парку»¹.

Конспект лекций С. Ю. Витте впервые был опубликован еще при жизни автора в 1912 г., в том же году вышло второе издание, а третье — в 1914 г., в котором содержалась только вторая часть конспекта «Лекции о государственном хозяйстве» с примечаниями профессора В. Д. Каткова (1867–1917?). Четвертое издание лекций состоялось в 1997 г. Следует отметить, что рукопись конспекта лекций пока не найдена, несмотря на предпринимаемые усилия по ее поиску как в отечественных, так и зарубежных архивах.

2. СОТРУДНИКИ, ПОМОГАВШИЕ С. Ю. ВИТТЕ

В предисловии к конспекту лекций С. Ю. Витте благодарит своих сотрудников. Он пишет: «В составлении этих конспектов мне помогли А. Н. Гурьев, покойный Н. К. Брежский и И. И. Иванюков»².

Основным помощником С. Ю. Витте был А. Н. Гурьев (1864–1921?), активный популяризатор его экономической политики. После окончания Санкт-Петербургского университета со степенью магистра финансового права А. Н. Гурьев служил в 1889–1903 гг. ученым секретарем ученого комитета Минфина России, был литературным секретарем С. Ю. Витте, «пером министра»³. А. Н. Гурьев являлся одним из первых сторонников маржинализма в России. В дальнейшем он посвятил себя журналистике и редакторской деятельности в различных правительственных изданиях. Один из критиков С. Ю. Витте профессор Санкт-Петербургского университета А. Ю. Финн-Енотаевский (1872–1931) прямо указывал: «Лекции писал А. Гурьев, а роль гр. Витте сводилась к тому, что он читал по ним»⁴.

Большое участие в создании конспекта лекций принимал профессор Санкт-Петербургского университета Н. К. Бреж-

¹ Из архива С. Ю. Витте. Воспоминания. Том 1. Рассказы в стенографической записи. Книга 2. СПб., Дмитрий Булавин, 2003. С. 586.

² *Витте С. Ю.* Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве. М.: Начала, 1997. С. 7.

³ *Ананьич Б. В., Ганелин Р. III.* Сергей Юльевич Витте и его время. СПб., Дмитрий Буланин, 1999. С. 357.

⁴ *Финн-Енотаевский А. Ю.* Граф С. Ю. Витте как экономист // Современный мир. 1912. № 2. С. 258.

ский (1860–1910), имевший опыт работы в Минфине России в 1889–1892 гг. Он был одним из виднейших специалистов в области налогообложения, государственного долга и финансов аграрного сектора.

Ярким интеллектуалом в этой творческой группе был И. И. Иванюков (1844–1912), заведующий кафедрой политической экономии Петровской земледельческой и лесной академии, профессор Варшавского политехнического института, а с 1902 г. профессор Санкт-Петербургского политехнического института им. Петра Великого. И. И. Иванюков, наряду с И. И. Янжулом, являлся крупнейшим российским представителем историко-реалистической школы в экономической теории.

Авторский коллектив, готовивший конспект лекций С. Ю. Витте, создал уникальное учебное пособие, аналога которому в тот период времени не было в отечественной экономической литературе. Более того, этот труд отличался новизной, так как классические учебники политической экономии И. К. Бабста, А. И. Чупрова, А. А. Исаева, И. И. Янжула, П. И. Георгиевского уже не отвечали требованиям современной экономической теории и текущей экономической политики России, а учебники Л. В. Ходского, И. М. Кулишера, В. Я. Железнова, М. И. Туган-Барановского еще не были написаны.

Еще более сложное положение было с учебниками по государственным финансам. Лучшие учебники Е. Ф. Канкрина, И. Я. Горлова, И. Н. Шилля, Н. Х. Бунге, И. Х. Озерова были написаны уже достаточно давно, а М. И. Боголепов, П. П. Мигулин, Н. П. Яснопольский еще только работали над своими произведениями, отвечавшими требованиям времени. Правда, были доступны в переводах всемирно известные труды классиков в сфере финансов – К. Рау, К. фон Гока, К. фон Эберга, но в них практически не содержался фактический и статистический материал по России, что было особенно важно при чтении лекций для наследника престола.

3. ЛОГИКА, СТРУКТУРА, ИДЕИ КОНСПЕКТА

Взгляды С. Ю. Витте сформировались под влиянием его дяди, известного славянофила, генерал-майора Р. А. Фадеева (1824–1883) и работ основного идеолога немецкой исторической школы

в политической экономии Ф. Листа (1789–1846)¹, которая, пройдя три этапа своего развития (старая, новая и юная историческая школа), выросла в современный институционализм.

Конспект лекций С. Ю. Витте состоит из двух частей: лекций по народному и государственному хозяйству. Обе эти части вполне самостоятельны и могут читаться и изучаться отдельно.

В самом названии работы С. Ю. Витте приводит традиционное разделение экономической теории, предложенное немецкой исторической школой: *Volkswirtschaft und Staatswirtschaft*. Хотя как полные синонимы этих категорий он использует англо-французские термины «политическая экономия» и «финансы». Как отмечает Н. К. Фигурновская: «Курс лекций С. Ю. Витте был построен с учетом новейших тенденций в области экономической науки на рубеже XIX–XX веков»².

Основной метод исследования, примененный С. Ю. Витте, — индукция. В первой части конспекта лекций важное место отводится дедукции, которая постепенно становится все более популярным методом исследования в экономических науках.

Раздел «Народное хозяйство» носит теоретический характер, но со свойственным исторической школе изобилием фактов и цифр. Причем объем фактической информации беспрецедентен для учебников той эпохи в привязке к текущим российским хозяйственным проблемам.

Этот раздел состоит из нескольких крупных тем: потребности и блага; факторы производства; капитал и сбережения; кредит и денежное обращение; доходы и заработная плата. Представленный в них материал весьма похож на содержание современных учебников по экономике. Конечно, в них не уделяется столько внимания теме железных дорог, сколько им уделил С. Ю. Витте (4 лекции из 34). Однако ряд важных и популярных тогда тем С. Ю. Витте не рассматривает в своей работе, например, такие, как экономический цикл и кризисы, политика обменного курса и др.

Любопытно отметить, что С. Ю. Витте стал первым из авторов отечественных учебников по политической экономии, кто ото-

¹ См.: *Афанасьев М. П.* Очерки истории экономической мысли, М.: БДЦ, 2005. С. 94–99.

² *Фигурновская Н. К.* Взгляды С. Ю. Витте на государственное хозяйство. Доступ: <http://institutions.com/strategies/1002>.

шел от традиционной четырехзвенной структуры Дж. Ст. Милля: «производство – обмен – распределение – потребление»¹. Предложенная С. Ю. Витте «отраслевая» структура учебного пособия способствовала лучшему восприятию слушателем изучаемого материала. Кроме того, С. Ю. Витте использовал лекции для пропаганды своих идей в сфере экономической политики (например, активное регулирование тарифов, поощрение иностранных инвестиций, увеличение доходов бюджета, сохранение золотого монометаллизма и т.д.).

Второй раздел «Государственное хозяйство» почти в три раза меньше по объему, чем первый, и носит более описательный характер. Основные темы: бюджет; доходы; баланс и местные финансы.

Следует отметить, что в лекциях С. Ю. Витте нашли свое отражение различные теории и концепции, начиная от меркантилистских идей в торговле вплоть до марксистских в сфере распределения. В основу изложения С. Ю. Витте была положена скорее практическая целесообразность, нежели теоретическая или методологическая «чистота». Именно такой подход позволил обеспечить комплексность раскрытия основных проблем экономики и финансов того периода исторического развития России.

4. СОВРЕМЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ КОНСПЕКТА ЛЕКЦИЙ С. Ю. ВИТТЕ

В настоящее время мы все чаще обращаемся к своему историческому прошлому, изучаем труды ученых-экономистов, политиков, специалистов-практиков, и это, безусловно, неслучайно.

Сегодня, когда Россия находится на этапе формирования новых экономических отношений, становления государственной вертикали власти, создания мощного потенциала страны, как никогда, важен опыт предыдущих поколений.

Наша экономика перешла от административного стиля управления к рыночным формам хозяйствования, и без знаний функционирования экономических законов, поведения в рыночных условиях невозможно достичь эффективных результатов.

¹ Этой «классической» схеме продолжали следовать авторы, опубликовавшие свои учебники позже С. Ю. Витте (например, М. И. Туган-Барановский).

ПРЕДИСЛОВИЕ

Именно эти и многие другие важные проблемы, касающиеся экономического развития, рассматриваются в конспекте лекций С. Ю. Витте. В них содержатся конкретные предложения по улучшению организации функционирования отраслей экономики и, что особенно важно, это делается на основе фактических примеров с учетом особенностей российского менталитета.

Изучая труды С. Ю. Витте через призму времени, можно увидеть, что и сегодня поднимаемые им вопросы актуальны, а предлагаемые инструменты для их решения вполне современны и могут быть востребованы.

Поэтому данное издание будет полезно как специалистам, так и широкому кругу читателей.

Хотелось бы выразить глубокую и искреннюю благодарность акад. РАН Б. В. Ананьичу и члену-корреспонденту РАН Р. Ш. Ганелину, руководству и сотрудникам Российского государственного исторического архива А. Р. Соколову, Л. И. Синецкой, И. С. Тихонову, О. В. Крстич, начальнику отдела архива АБиК Минфина России Т. Б. Сабуровой, ведущему научному сотруднику библиотеки Санкт-Петербургского политехнического университета В. В. Чепарухину за помощь, оказанную в работе.

*Доктор экономических наук, профессор,
ректор Академии бюджета и казначейства Минфина России,
член коллегии Минфина России, действительный государственный
советник России 1-го класса, заслуженный экономист России*

М. П. Афанасьев

ПРЕДИСЛОВИЕ К ПЕРВОМУ И ВТОРОМУ ИЗДАНИЯМ

В 1900—1902 годах я имел счастье читать лекции о народном и государственном хозяйстве ЕГО ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЫСОЧЕСТВУ МИХАИЛУ АЛЕКСАНДРОВИЧУ. Для восстановления в памяти читанных мною лекций, я оставлял ВЕЛИКОМУ КНЯЗЮ конспекты их, причем заранее составленный конспект одной лекции обыкновенно составлял предмет двух, а иногда и трех словесных лекций. В настоящее время с разных сторон меня просят издать эти конспекты. С соизволения ЕГО ВЫСОЧЕСТВА, я выпускаю их в свет в том самом виде, в каком передавал ВЕЛИКОМУ КНЯЗЮ. В них сделано лишь несколько корректурных поправок. А потому туда не вошли все те изменения, которые совершились в государственных учреждениях и государственном управлении России после 1902 года*.

В составлении этих конспектов мне помогали А. Н. Гурьев, покойный Н. К. Брежский и И. И. Иванюков. Считаю своим долгом выразить А. Н. Гурьеву и И. И. Иванюкову искреннюю благодарность за оказанное мне содействие.

Граф Витте

Санкт-Петербург, 1911 г.

* Некоторые из этих изменений отражены в примечаниях В. Д. Каткова к третьему изданию «Конспекта лекций...». См. с. 496—502 наст. изд. — *Прим. ред.*

ПРЕДИСЛОВИЕ К ТРЕТЬЕМУ ИЗДАНИЮ

Некоторые профессора высказали мнение о настоящем конспекте лекций как о необходимом пособии для студенчества при слушании курса по «Государственному хозяйству» и выразили желательность выпуска его отдельным изданием, доступным по цене для пользования студенчества. Кроме того, профессор Новороссийского университета В. Д. Катков любезно выразил согласие сделать к изданию примечания, в соответствии с происшедшими изменениями в государственном строе России с 1902 года.

Принимая во внимание вышеизложенное и желая доставить студенчеству возможность пользоваться конспектом лекций по государственному хозяйству, выпускается настоящее третье издание их.

Граф Витте

Санкт-Петербург, 10 марта 1914 г.

Третье издание «Конспекта лекций...» существенно отличается от первых двух: в него вошли лишь «Лекции о государственном хозяйстве». — *Прим. ред.*

АНТОЛОГИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МЫСЛИ

С. Ю. ВИТТЕ

**Конспект лекций
о народном
и государственном
хозяйстве,**

читанных его императорскому
высочеству великому князю
Михаилу Александровичу
в 1900—1902 годах

ТОМ 2

Предисловие Мст. П. Афанасьева

ЮРАЙТ
МОСКВА
2015

УДК 34
ББК 67.7
В54

Витте, С. Ю.

В54 Конспект лекций о народном и государственном хозяйстве, читанных его императорскому высочеству великому князю Михаилу Александровичу в 1900–1902 годах. В 2 т. Т. 2 / С. Ю. Витте ; предисл. Мст. П. Афанасьева. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 319 с. – Серия : Антология мысли.

ISBN 978-5-9916-5107-3

ISBN 978-5-9916-5109-7 (т. 2)

Предлагаемый читателю конспект лекций С. Ю. Витте (1849–1915) в настоящее время является его самым востребованным трудом. Несмотря на то, что это была не первая его значимая научная работа, именно в ней нашли наиболее полное отражение взгляды выдающегося российского деятеля на экономические и финансовые проблемы. В форме учебного пособия С. Ю. Витте рассматривает и излагает важнейшие категории экономической теории, события и факты экономической политики, актуальные для России.

Для всех, кто интересуется экономической теорией и историей экономической мысли в России.

УДК 34
ББК 67.7

ISBN 978-5-9916-5107-3
ISBN 978-5-9916-5109-7 (т. 2)

© Афанасьев Мст. П., предисловие, 2011
© ООО «Издательство Юрайт», 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ЛЕКЦИИ О НАРОДНОМ ХОЗЯЙСТВЕ 1900—1901 (Продолжение)

- Лекция XXIV** 11
Центральные государственные банки. — Доводы «за» и «против» системы акционерных и государственных центральных банков. — Устройство и операция заграничных центральных банков и отношение их к правительству. — Русский Государственный банк. — Краткая его история. — Эмиссионная операция Государственного банка. — Современное его устройство.
- Лекция XXV** 24
Операции Государственного банка. — Учет векселей и других обязательств. — Выдача ссуд. — Ссуды под бумаги. — Ссуды промышленные и товарные. — Кредиты частным банкам и переучет векселей. — Ссуды через посредников и ссуды учреждениям мелкого кредита. — Покупка и продажа ценных бумаг и заграничных векселей. — Вексельные курсы. — Золотые точки. — Вклады срочные, бессрочные и на текущий счет. — Переводы и кредитивы. — Расчетная операция и расчетные конторы. — Вклады на хранение. — Операции Дворянского банка. — Операции Крестьянского банка.
- Лекция XXVI** 38
Бумажные деньги. — Их происхождение. — Характерные признаки бумажных денег: неразменность на металл, принудительный курс, обязательность как законного платежного средства. — Невозможность для бумажных денег служить прочным мериллом ценности. — Влияние на их ценность спроса на металл, соотношения между потребностью в денежных знаках и количеством выпущенных бумажных денег, вероятности новых их выпусков или восстановления размена, общих экономических условий. — Влияние на ценность бумажных денег условий международного обмена. — Влияние ценности бумажных денег на колебания товарных цен. — Отсутствие при режиме бумажных денег эластичности денежного обращения. — Последствия бумажно-денежного обращения — неустойчивость промышлен-

ной деятельности, дороговизна кредита, возбуждение спекуляции, дороговизна товаров, повреждение государственного хозяйства, ослабление ресурсов военного времени. — Способы восстановления денежного обращения: нуллификация, восстановление ценности бумажных денег до ценности металла, девальвация и фиксация курса.

Лекция XXVII 55

Исторический очерк денежного обращения в России. — Деньги до Екатерины II. — Ассигнации. — Усиленные выпуски ассигнаций и обесценение этих знаков. — Закон 1810 года о валюте. — Манифест 1839 года. — Реформа денежной системы 1843 года. — Государственные кредитные билеты. — Увеличение выпусков кредитных билетов и приостановление их размена. — Попытка возобновить размен в 1862 году. — Выпуски кредитных билетов во время последней восточной войны. — Подготовительные мероприятия по исправлению денежного обращения. — Денежная реформа 1897—1898 годов. — Указы 1897 года о кредитных билетах. — Экспедиция заготовления государственных бумаг.

Лекция XXVIII 63

Средства сообщения и их значение. — Почта, телеграф, телефон. — Краткие сведения о развитии и эксплуатации почт, телеграфов, телефонов. — Почтовая и телеграфная регалии. — Пути сообщения. — Морские сообщения. — Внутренние водные сообщения. — Гужевые сообщения.

Лекция XXIX 76

Развитие железных дорог и их деятельности вообще и в частности в России. — Преимущества железных дорог. — Влияние их на экономическое и культурное развитие страны. — Влияние это в России. — Система сооружения и эксплуатации железных дорог правительством и частными обществами. — Преимущества и недостатки той и другой системы. — Организация эксплуатации железных дорог. — Распределение руководства железнодорожным делом в России между различными ведомствами.

Лекция XXX 93

Основания железнодорожных тарифов при свободе действий железнодорожных обществ. — Значение монополии в тарифном деле. — Государственные ограничения в установлении тарифов. — Главные основания этих ограничений. — Системы железнодорожных тарифов.

Лекция XXXI 103

Стратегическое значение железных дорог вообще и в частности в России. — Мобилизационные планы. — Воинские графики движения поездов. — Мобилизация подвижного состава, служащих и вообще железных дорог.

Лекция XXXII 114

Общее понятие о распределении. — Понятие об имуществе и богатстве. — Богатство частное, народное и мировое. — Различия в их составе и условиях приращения. — Понятие о доходе и издержках производства. — Валовой и чистый доход. — Различия состава и условий приращения дохода частного, народного и мирового. — Отрасли дохода: заработная плата, земельная рента, прибыль и предпринимательский барыш. — Заработная плата. — Ее виды: рабочая плата (задельная плата), жалование, гонорар. — Условия, определяющие размер заработной платы. — Рабочий вопрос. — Законодательство о рабочих вообще и в частности в России. — Фабричная инспекция.

Лекция XXXIII 128

Земельная рента. — Условия, определяющие размеры ренты. — Отношение между рентой и ценами на продукты. — Отношение между рентой и ценой имения. — Понятие об арендной плате. — Отношение арендной платы к ренте. — Прибыль. — Составные ее части: процент на капитал, страховая премия, амортизация. — Условия, влияющие на размер процента на капитал. — Стремление процента к одному уровню. — Предпринимательский барыш. — Условия, влияющие на размер этого барыша. — Значение предприимчивости в народном хозяйстве. — Отношение между разными отраслями дохода и влияние этого отношения и дохода вообще на благосостояние страны.

Лекция XXXIV 141

Потребление. — Посредственное и непосредственное потребление. — Образование собственности. — Понятие о собственности как об установлении общественном и естественном. — Влияние твердости собственности на экономическое развитие страны. — Потребление в прямом смысле этого слова. — Различия физического и экономического потребления. — Равновесие между производством и потреблением. — Теория Мальтуса. — Хозяйственные кризисы. — Стихийное потребление. — Предохранительное потребление или страхование. — Сущность страхования и его основы. — Значение страхования в народном хозяйстве.

ЛЕКЦИИ О ГОСУДАРСТВЕННОМ ХОЗЯЙСТВЕ 1901—1902

С примечаниями профессора
Новороссийского университета В. Д. Каткова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ХОЗЯЙСТВО (наука о финансах)

Лекция I 157

Определение науки о государственном хозяйстве, или о финансах. — Происхождение слова «финансы». — Отношение финансовой науки к политической экономии. — Различия между

СОДЕРЖАНИЕ

- государственным и частным хозяйством. — Значение сметы и отчета в каждом хозяйстве. — Организация финансового управления. — Министерство финансов, его функции и местные учреждения.
- Лекция II** 169
Главные основания устройства финансовых касс. — Принцип единства кассы и значение этого начала. — Организация Государственного контроля и его функции.
- Лекция III** 177
Бюджет, или государственная роспись. — Понятие о бюджете и его необходимость. — История и значение бюджетов. — Требования хорошего бюджета. — Порядок составления, рассмотрения и исполнения бюджета. — Специализация бюджета. — Отчет об исполнении бюджета. — Сверхсметные кредиты.
- Лекция IV** 190
Состав бюджета. — Обыкновенные доходы: частноправовые и общественно-правовые. — Чрезвычайные доходы. — Обыкновенные расходы. — Чрезвычайные расходы.
- Лекция V** 201
Бюджетный баланс. — Баланс обыкновенных расходов и доходов. — Бюджетное равновесие. — Бюджетные избытки. — Дефицит кассовый и действительный. — Значение дефицита. — Баланс чрезвычайных доходов и расходов. — Государственные займы как чрезвычайные доходы. — Производительные и непроизводительные расходы. — Заслуги императора Александра III в бюджетном хозяйстве.
- Лекция VI** 210
Налог. — Принципиальные требования системы налогов. — Субъект, объект и мера налога. — Прямые и косвенные налоги. — Раскладочные и окладные налоги.
- Лекция VII** 219
Прямые налоги. — Виды прямых налогов: налоги имущественные, промысловые, подоходные и личные. — Поземельный налог. — Оброчная подать. — Выкупные платежи. — Подомовой налог. — Квартирный налог. — Налоги на роскошь. — Промысловый налог. — Подоходный налог. — Налоги на денежные капиталы. — Личные налоги.
- Лекция VIII** 234
Косвенные налоги. — Акцизы и таможенные сборы. — Откупная система, государственная монополия и акцизная система в тесном смысле. — Питейный налог. — Табачный акциз. — Акциз с сахара. — Нефтяной акциз. — Акциз со спичек. — Таможенные сборы.

СОДЕРЖАНИЕ

Лекция IX	247
Пошлины. – Гербовые пошлины. – Крепостные пошлины. – Пошлины с наследств. – Судебные и другие пошлины. – Сбор с пассажирского и товарного движения. – Страховой сбор.	
Лекция X	257
Регалии. – Полицейские и финансовые регалии. – Монетная регалия. – Почтовая и телеграфная регалии. – Горная регалия.	
Лекция XI	266
Государственные имущества. – Земельный оброчный доход. – Неземельные оброчные доходы. – Лесной доход. – Доход от казенных заводов и фабрик. – Доход от железных дорог. – Доход от денежных капиталов.	
Лекция XII	274
Государственный кредит. – Отличие государственного кредита от частного. – Краткосрочный кредит. – Долгосрочный кредит: процентный и беспроцентный, внутренний и внешний. – Консолидированные займы. – Механизм заключения долгосрочных займов; условия и источники погашения; формы государственных займов; способы их реализации, проценты и эмиссионный курс. – Конверсия займов.	
Лекция XIII	287
Развитие государственного долга России. – Современное его состояние.	
Лекция XIV	294
Местные финансы. – Местное самоуправление. – Отличие местного финансового хозяйства от государственного. – Круг предметов, входящих в ведение местного финансового хозяйства. – Источники местных доходов.	
Лекция XV	304
Местные финансы в России. – Земское хозяйство. Городское хозяйство. – Мирское хозяйство.	

**ЛЕКЦИИ
О НАРОДНОМ
ХОЗЯЙСТВЕ
1900—1901
(ПРОДОЛЖЕНИЕ)**

ЛЕКЦИЯ XXIV

Центральные государственные банки. — Доводы «за» и «против» системы акционерных и государственных центральных банков. — Устройство и операция заграничных центральных банков и отношение их к правительству. — Русский Государственный банк. — Краткая его история. — Эмиссионная операция Государственного банка. — Современное его устройство.

В предыдущей лекции было объяснено, что свобода выпуска банковых билетов в европейских государствах постепенно ограничивалась с подчинением этих выпусков правительственной регламентации. Прежде эмиссионным правом пользовалось значительное число сравнительно мелких банков, действовавших наряду с крупными центральными банками. Мало-помалу дарованные этим последним банкам привилегии были расширены, и, наконец, за ними закреплено было монопольное право выпуска банкнот, за что банки, со своей стороны, оказывали правительствам существенные услуги (выдача ссуд государственному казначейству, уступка в пользу казны части прибылей и т.п.). Таким образом, явились *привилегированные центральные банки* с исключительным правом выпуска банковых билетов.

Центральные банки называются государственными банками в обширном смысле этого слова. Но, в сущности, они являются

банками смешанного типа, так как капитал их принадлежит частным лицам — акционерам, которые принимают в большей или меньшей степени участие в управлении делами банков. В чистом виде государственными банками следует признавать такие, которые не имеют формы акционерных обществ и получают свои капиталы из казны. Таков наш Государственный банк.

Против чисто государственных банков приводятся два соображения. Во-первых, этим банкам в особенности присущ общий недостаток центральных банков, именно чрезмерное подчинение правительству, в руках которого они делаются послушными орудиями для разного рода финансовых операций; во-вторых, государственные банки в чистом виде построены на бюрократическом начале, их служебный персонал склонен проявлять формализм и начальственное отношение к клиентам, вследствие чего такие банки мало приспособляются к живому банковому делу.

Соображения эти не могут быть, однако же, признаны безусловно основательными. Что касается второго довода, то указанный недостаток устраним надлежащим подбором служащих и установлением возможно простых правил для делопроизводства и банковых операций. Серьезнее представляется первое возражение. Но следует заметить, что и акционерные центральные банки также не свободны от правительственного вмешательства; они также легко подчиняются предъявляемым к ним требованиям финансового ведомства, с одной стороны, рассчитывая получить этим путем различные выгоды, например, расширение или продление эмиссионной привилегии, а с другой стороны, просто уступая силе. История всех центральных банков на Западе испещрена страницами правительственного вмешательства в их дела, приводившего нередко к роковым для банков последствиям. Возникновение самого независимого из этих банков — Английского банка — обусловлено было необходимостью для правительства получить ресурсы на ведение войн. Вся история Английского банка, особенно в течение XVIII столетия, тесно связана с финансовыми затруднениями правительства, которому банк вынужден был приходить на помощь в ущерб своим коммерческим операциям. Только ценой согласия на ссуды казначейству банк получал разрешения на продление своих привилегий. Вследствие этих постоянных позаймствований банк неоднократно испытывал стесне-

ния в денежных средствах и вынужден был прибегать к выпуску процентных обязательств, а в конце прошлого столетия те же обстоятельства заставили банк приостановить размен. Во Франции в эпохи политических затруднений правительство постоянно обращалось к помощи Французского банка, и значительные позаимствования, достигнувшие, например, в войну 1860–1871 годов колоссальной цифры 1,5 млрд франков, вынуждали банк приостанавливать размен банкнот, получавших принудительный курс. Особенно поучительна в рассматриваемом отношении история Австро-Венгерского банка. Правительство не только постоянно черпало свои ресурсы у банка, но даже было вынуждено прямо нарушать его привилегии. События 1848 года довели цифру позаимствований государственного казначейства у банка до 189 млн гульденов, причем размен банкнот был приостановлен, и правительство само стало выпускать процентные кредитные билеты в нарушение эмиссионной привилегии банка. В 1866 году привилегия эта была подтверждена, количество банкнот точно ограничено, но в том же году новые политические затруднения заставили правительство прибегнуть, несмотря на формальные протесты банка, к выпускам государственных бумажных денег, количество которых быстро возросло до 400 млн гульденов.

Изложенное показывает, какое значение может иметь независимая организация эмиссионного банка, когда дело идет о насущнейших интересах государства.

Вообще вопрос о том, какая форма организации лучше — государственная в чистом виде или смешанная, — не может получить безусловного разрешения. Ответ зависит от обстоятельств данного случая и прежде всего от строя государства. У нас, при самодержавной форме правления, центральный банк должен быть непременно государственным. При самодержавии не может быть опасности, что банк будет служить интересам той или другой политической партии, но есть полная гарантия, что на первый план будут поставлены интересы общегосударственные; с другой стороны, обусловленное вмешательством частных акционеров ограничение свободы действий банка, направленных под руководством обремененного высочайшим доверием лица, к удовлетворению общегосударственных интересов, совершенно не соответствует принципу самодержавия.

Итак, на вопрос — какова должна быть организация русского центрального банка — не может быть двух ответов: этот банк должен быть банком государственным в тесном смысле слова.

Центральные банки Англии, Франции, Германии и Австро-Венгрии, как уже упомянуто, образованы на акционерном начале; тем не менее все они (кроме Английского банка) подчинены в значительной степени высшей правительственной власти.

Устройство управления вышеупомянутыми эмиссионными банками представляет много общего. Во главе каждого банка стоит коллегиальное учреждение — совет или правление, председатель которого есть вместе с тем управляющий банком. Затем установлены общие собрания акционеров, ведению которых подлежат главным образом утверждение годового отчета, избрание некоторых должностных лиц и обсуждение изменений устава. Но, несмотря на эти общие черты, подробности организации каждого банка представляют существенные особенности.

Наиболее свободным от влияния правительства является Английский банк. Его управляющий и члены совета (24 директора) *избираются* акционерами. Во Франции управляющий и его товарищи *назначаются* правительством, а члены совета, так же как в Англии, избираются акционерами. Та же постановка в Австрии: управляющий и его товарищи *назначаются* императором по представлению министров финансов обеих половин монархии, а члены генерального совета *избираются* общим собранием. Из состава совета выделяется особый комитет под председательством управляющего банком для заведования текущими делами. Для правительственного надзора установлены должности двух правительственных комиссаров, которые присутствуют на общих собраниях и заседаниях совета, причем их протест приостанавливает исполнение решения. Еще более усилен государственный элемент в управлении Германским банком. Там не только управляющий банком, но и члены правления *назначаются* императором, причем акционеры имеют лишь право избрания депутатов для присутствия в совете с совещательным голосом. Банк поставлен под непосредственное наблюдение имперского канцлера, при котором для этой цели состоит особая коллегия (*Bank-Kuratorium*) из членов по назначению императора и имперского союзного совета. Отчетность банка подлежит ревизии государственного контроля.

Таким образом, организация управления эмиссионными банками от полной независимости в Англии постепенно переходит в Германии к принципам государственного банка в чистом его виде.

Что касается местных учреждений, то только Английский банк очень централизован — он имеет всего 10 отделений. Другие банки учредили целую сеть отделений, охватывающую всю страну.

Основные капиталы эмиссионных банков ныне составляют: в Англии — 14,5 млн фунтов стерлингов, во Франции — 182,5 млн франков, в Германии — 180 млн марок и в Австрии — 90 млн гульденов.

Операции, предоставленные эмиссионным банкам, весьма однородны, а именно: 1) учет благонадежных краткосрочных векселей; 2) краткосрочные ссуды под ценные бумаги, драгоценные металлы, а в некоторых банках (в Германском и Австро-Венгерском) также под товары и товарные документы; 3) прием беспроцентных вкладов до востребования и на текущий счет, с производством транспортов со счета на счет и переводов (операции *giro*); 4) разные комиссионные операции (получение и производство платежей, покупка процентных бумаг по данным поручениям и т.п.); 5) прием вкладов на хранение; 6) покупка и продажа золота и серебра.

Организация эмиссионной операции перечисленных банков представляет три различные системы. В Англии определяется не покрытое металлом количество банкнот, которое *безусловно* не может быть превышено; избыток против этого количества должен быть покрыт на равную сумму металлом. В Германии и Австрии система более сложная. Во-первых, определяется отношение металлического покрытия к выпущенным банкнотам (в Германии — $1/3$, в Австрии — $2/5$); во-вторых, устанавливается предельная сумма непокрытых банкнот, свыше которой выпуск банкнот допускается не иначе, как с уплатой с излишка 5-процентного налога в пользу казны. Наконец, проще всего система во Франции. Здесь ограничиваются требованием, чтобы количество выпущенных банкнот не превышало 5 млрд франков.

Другие постановления, касающиеся эмиссионной операции, сводятся к следующему: 1) центральные банки пользуются монопольным правом выпуска банкнот (кроме Германии и Англии,

где еще вымирают остатки прежних частных банков); 2) банкноты разменны на звонкую монету (кроме Австрии, где размен был приостановлен и денежная реформа, имеющая целью его восстановить, еще не закончена); 3) банкноты обязательны к приему во все платежи, также и между частными лицами (кроме Германии); 4) мелкие купюры банкнот не допускаются.

Все эмиссионные банки несут обязанности по оборотам с казенными суммами (прием их на текущий счет и выдачи), оплачивают купоны по государственным фондам и даже непосредственно заведуют государственным долгом (Англия). Что касается позаймствований для нужд казначейства, то свободен от них только Германский банк. В Англии значительная часть основного капитала выдана в ссуду правительству (свыше 11 млн фунтов стерлингов). Французский банк по договорам 1857 и 1878 годов выдал казне ссуды в 140 млн франков, которые не погашены до сих пор, причем при продлении привилегии в 1897 году они обращены в беспроцентные и, сверх того, выдана еще ссуда в 40 млн франков. В Австрии позаймствования имели хронический характер, и от них остался постоянный долг в 80 млн гульденов.

Кроме Английского банка, прочие центральные банки уплачивают казне за пользование привилегиями определенную сумму. Так, по новому соглашению Французский банк должен платить известную долю прибыли от учета, но не менее 2 млн франков в год; в Германии и Австрии правительству принадлежит известное участие в общих прибылях в зависимости от размера дивиденда, получаемого акционерами.

Русский Государственный банк образован в 1860 году из бывшего Коммерческого банка, который возник в 1817 году из государственных кредитных учреждений прошлого столетия.

Эти учреждения, начало которым положено в 1754 году, были четырех типов: во-первых, учреждения поземельного кредита для выдачи долгосрочных ссуд под недвижимые имущества (Дворянский заемный банк 1754 года, сохраненные казны 1772 года, приказы общественного призрения 1775 года), во-вторых, учреждения коммерческого кредита — вексельного и подтоварного (первоначальный Коммерческий банк 1754 года, упраздненный в 1782-м, учетные конторы 1797 года); в-третьих, банки для ссуд под ручные залоги (ссудные казны 1772 года), и в-четвертых,

эмиссионные банки (променные банки и Ассигнационный банк 1768–1769 годов).

В 1817 году были приняты решительные меры к преобразованию наших государственных кредитных установлений. К этому году относится прежде всего учреждение Совета кредитных установлений (просуществовавшего до 1896 года), в видах введения гласности и общественного контроля в деле государственного кредита. Совет этот был образован из председателя Государственного Совета, министра финансов и государственного контролера, шести депутатов от дворянства и стольких же от купечества. Одновременно был учрежден новый Коммерческий банк, получивший из казны основной капитал в 30 млн рублей. Банку было предоставлено учитывать векселя, выдавать ссуды под товары, принимать вклады для обращения и на хранение, а также вклады для перевода по текущим счетам (операция *giro*). Во главе банка поставлены управляющий и правление, состоящее из восьми директоров — четырех от правительства и четырех от купечества. В последующие годы было открыто восемь контор этого банка, в Москве и других больших городах.

Коммерческий банк не оправдал возлагавшихся на него надежд. Из всех разрешенных ему операций огромное развитие получили вклады, другие же операции выражались сравнительно ничтожными цифрами.

Накопившиеся вклады и слабое развитие коммерческих операций побуждали банк искать иных помещений для своих свободных сумм. С одной стороны, эти суммы передаваемы были в заемный банк, который давал им долгосрочные помещения, а с другой, они заимствовались Государственным казначейством в самом широком размере, причем к 1859 году долг казначейства государственным кредитным установлениям достиг 443 млн рублей. Выпуск кредитных билетов вследствие Крымской войны вызвал усиленный прилив вкладов в эти установления, и обилие вкладов представляло для банков серьезную опасность, в случае их истребования. Ввиду этого решено было отвердить вклады, т.е. обратить их в процентные бумаги, не подлежащие погашению, или выпущенные на долгие сроки (4-процентные непрерывно-доходные билеты и 5-процентные банковые билеты). Опасность, угрожавшая банкам, была этим отвращена; но пережитые затруднения