**Оглавление**

[Оглавление 3](#_Toc436748544)

[Введение 4](#_Toc436748545)

[Часть 1. Налоговое администрирование 4](#_Toc436748546)

[Глава 1. Теоретические аспекты налоговых взаимоотношений между государством и налогоплательщиком 5](#_Toc436748547)

[1.1. Информационное обеспечение налоговых взаимоотношений между государством и налогоплательщиком 5](#_Toc436748548)

[1.2. Налоговая реформа в РФ 22](#_Toc436748549)

[Глава 2. Налоговое администрирование. 36](#_Toc436748550)

[2.1.Налоговое администрирование на федеральном уровне 36](#_Toc436748551)

[2.2. Налоговое администрирование на региональном уровне 40](#_Toc436748552)

[Глава 3. Налоговые риски 47](#_Toc436748553)

[3.1. Содержание налоговых рисков 47](#_Toc436748554)

[3.2. Классификация налоговых рисков 54](#_Toc436748555)

[Глава 4. Влияние налоговых льгот на макроэкономические показатели 61](#_Toc436748556)

[Часть 2. Налоговые расчёты в региональном управлении 70](#_Toc436748557)

[Глава 5. Разработка методики оценки применения налоговых льгот 71](#_Toc436748558)

[Глава 6 Сравнительный анализ эффективности налоговых инструментов субъектов РФ 84](#_Toc436748559)

[Глава 7. Модель влияния налоговой политики на инвестиционную привлекательность региона 102](#_Toc436748560)

[Глава 8. Оценка налогового потенциала 111](#_Toc436748561)

[Глава 9. Оценка финансового потенциала 134](#_Toc436748562)

[Заключение 142](#_Toc436748563)

[Список литературы 142](#_Toc436748564)

**Введение**

Взаимодействие государства и налогоплательщика определяются положениями Налогового кодекса РФ. При этом незаконченность налоговой реформы приводит к её обширным толкованиям в части исчисления и уплаты налоговых обязательств. Собираемые на территории РФ налоги являются средствами, необходимыми для выполнения государством присущих ему функций. Собираемость налогов и сборов напрямую влияет на состояние бюджета государства на всех его уровнях. При этом трёхуровневая налоговая система, существующая в РФ, повлекла за собой выстраивание трёхуровневой системы налогового администрирования. Через уровни налогового администрирования региональные и местные власти имеют возможность влиять на состояние бюджетов этих уровней через такие инструменты, как льготы, освобождения, преференции и т.д. Налоговые инструменты, кроме воздействия на величину бюджета, оказывают также существенное влияние на инвестиционную привлекательность регионов. Состояние регионального налогового администрирования имеет двойственный характер. Так, наличие льгот на региональном уровне, с одной стороны, должно создавать привлекательный инвестиционный климат, с другой стороны, будет влиять на наполняемость доходной части бюджета, что, в свою очередь, будет формировать налоговые риски региона.

Сравнительный анализ положения РФ среди других стран показал, что налоговая нагрузка в нашей стране не самая высокая. Следовательно, в вопросах налогового администрирования на всех уровнях особое внимание следует уделять вопросам собираемости налогов.

Проведённые исследования показали, что суммарный объём налоговых поступлений зависит от многих факторов, а именно, «физической» собираемости (отсутствия недоимок), величины налоговых ставок, оценки налогового потенциала на региональном и местном уровнях, а также выбранной регионом методики оценки применения льгот.

Налоговая система России включает в себя три подсистемы налогов - федеральную, региональную и местную. Федеральный законодатель устанавливает систему налогов и сборов, а также общие принципы налогообложения. На региональном и местном уровнях законодательная власть в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом РФ (НК РФ), может устанавливать конкретные налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, налоговые льготы.

В результате налоговая нагрузка по субъектам сильно дифференцирована.

Существенные различия в налоговых нагрузках могут наблюдаться и между муниципальными образованиями в рамках одного субъекта РФ. Эти различия возникают вследствие разной оценки земли и, соответственно, разных налоговых баз по земельному налогу; вследствие разной политики по установлению ставок и льгот по местным налогам.

В основном, региональные льготы касаются налога на прибыль, налога на имущество организаций, транспортного и земельных налогов. Предоставляемые организациям льготы на региональном уровне оказывают существенное влияние не только на финансов-хозяйственную деятельность экономических субъектов, но и на показатели деятельности региона в целом. Влияние налогового администрирования на региональном уровне было рассмотрено на примере регионов, входящих в Приволжский федеральный округ (далее – ПФО) с выделением регионов, предоставляющих наиболее значимые льготы. Так, например, Пермский край имеет самую большую льготу по региональной части налога на прибыль организаций не только в ПФО, но и в России в целом.

Приведённые в части II исследования показывают влияние собираемости налогов на показатели экономики регионов и бюджетную политику, проводимую властями. Исследованные методики оценки применения налоговых льгот на примере ПФО (при отсутствии единой методики оценки). Изучены вопросы влияния налоговой политики на инвестиционную привлекательность региона, а также подходы к оценке финансового и налогового потенциалов. Всё вышесказанное свидетельствует о необходимости формирования комплексного подхода к оценке эффективности налоговой политики в регионах и качественной интерпретации налоговой информации для целей регионального управления.