

Германия

Испания

Польша

Венгрия

Россия

2016
Доклад о
Состоянии
Граждан-
ского
Общества
в России
и в ЕС

Краткий
Обзор

Гражданский форум ЕС-Россия

Гражданский форум ЕС-Россия (Форум, ГФ) – сеть тематически разнообразных некоммерческих организаций из России и стран ЕС, созданная в качестве гражданской инициативы. Цель Форума – укреплять взаимодействие между организациями гражданского общества и способствовать интеграции между Россией и ЕС, основанной на общих ценностях плюралистической демократии, верховенства права, прав человека и социальной справедливости. Гражданский форум ЕС-Россия основан в 2011 году. На сегодняшний день в Форум входят 150 участников – 83 из России, 58 из стран ЕС и 9 международных организаций.

Форум служит его участникам платформой для разработки общих позиций, поддержки и солидарности, а также влияния гражданского общества на органы власти и межправительственные отношения. Данные цели осуществляются через привлечение членов ГФ к реализации совместных проектов, исследований и адвокационной деятельности; проведение общественных дискуссий и налаживание диалога с руководителями, принимающими решения; развитие обменов между людьми в гражданской сфере.

www.eu-russia-csf.org

Бадштрассе 44

13357 Берлин

Германия

тел. +49 30 46 06 45 40

info@eu-russia-csf.org

www.eu-russia-csf.org

Гражданский форум ЕС-Россия начинает публикацию новой серии докладов

1

Уважаемые коллеги, друзья и сторонники
Гражданского форума ЕС-Россия!

С большой радостью мы анонсируем новую серию ежегодных докладов о состоянии гражданского общества в России и ЕС. К подготовке этой публикации нас побудили участники Гражданского форума ЕС-Россия, которые выразили желание получать более систематическую информацию и оценку развития НКО и гражданского общества в других странах, особенно в странах-членах ЕС. Нередко мы воспринимаем проблемы и стратегии друг друга как слишком непохожие и даже уникальные. С помощью этой серии докладов мы надеемся укрепить взаимопонимание и открыть новые возможности для сотрудничества и обмена идеями. При этом мы стараемся не только понять условия и проблемы в разных странах, но и найти интересные решения, которыми НКО хотели бы поделиться друг с другом. Стратегия исследования представляет собой сочетание научного и практического подходов к анализу состояния гражданского общества с целью отражения основных характеристик и тенденций его развития за конкретный год.

Перед вами – резюме доклада за 2016 год, полная версия которого на английском и русском языках будет опубликована весной 2017 года. В рамках Доклада представлен обзор существующих индексов состояния гражданского общества в странах-членах ЕС и России. Индексы устойчивости организаций гражданского общества (в дальнейшем – организации, гражданские организации) отражают картину географических различий в Европе: в то время как для «старых» стран ЕС характерно стабильное развитие НКО, страны Южной и Восточной Европы демонстрируют отставание, а в некоторых случаях и откат назад. Другие группы индексов в целом подтверждают ту же картину географических различий, однако пока не выявляют каких-либо тревожных тенденций. Случай России вызывает более сильную тревогу, поскольку характеризуется очевидным регрессом с точки зрения правовой среды для деятельности организаций гражданского общества, хотя они и играют относительно важную роль в сфере предоставления социальных услуг.

Опираясь на эти выводы других исследований, мы провели собственное эмпирическое исследование восприятия ситуации организациями гражданского общества в пяти разных странах. Наша методика основана на проведении онлайн-опроса и углубленных интервью в России и четырех странах ЕС: старых членах ЕС – Германии и Испании, а также новых – Польше и Венгрии.

В последующие годы мы планируем представить ситуацию в других странах и уделить внимание иным аспектам и тенденциям развития гражданского общества. Данная брошюра содержит краткое изложение основных результатов исследования. Мы надеемся, что оно будет интересно не только представителям гражданского общества, но и широкой публике, донорам и политикам в ЕС, России и других странах.

С уважением,
Команда проекта «Доклад о состоянии гражданского общества в ЕС и России»

2016 год в фокусе

Пилотный Доклад содержит результаты исследования, состоящего из онлайн-опроса и глубинных интервью, проведенных с представителями организаций гражданского общества в июле-сентябре 2016 года в России и четырех странах ЕС – Германии, Испании, Польше и Венгрии. В каждой стране исследование проводилось по одной и той же методике. Единая анкета, составленная на английском языке, была переведена на языки исследуемых стран. После этого ее заполнили представители 75 немецких, 147 испанских, 56 польских, 144 венгерских и 248 российских организаций гражданского общества. Кроме того, в каждой изучаемой стране были проведены около 10 интервью. В ходе исследования изучались два основных аспекта: какие вызовы воспринимаются наиболее важными для организаций гражданского общества и какие решения формируются для ответа на эти вызовы.

Результаты показали, что для организаций гражданского общества всех стран наибольшие трудности вызывает финансирование, хотя и в разной степени и по разным причинам. В Испании это происходит главным образом из-за экономического кризиса. В Германии также сокращается ранее более стабильное государственное финансирование. В Венгрии и Польше государство препятствует доступу организаций к финансированию со стороны ЕС. В Венгрии и России государство создает барьеры для НКО, получающих иностранное финансирование, а государственная поддержка выделяется тесно связанным с госструктурами социальным организациям и создаваемым патриотическим организациям.

Общим для всех стран является снижение роли традиционных источников финансирования и необходимость поиска новых, таких как частные пожертвования, хотя их не просто привлечь даже в относительно процветающей Германии. Тот факт, что гражданские организации в России и Венгрии оценивают этот аспект более оптимистично, чем их коллеги в других странах, по-видимому, объясняется тем, что они столкнулись с необходимостью поиска альтернативных источников финансирования раньше и уже добились некоторых успехов. Во всех пяти случаях государственная поддержка организаций гражданского общества снизилась вследствие экономического кризиса, неолиберальных реформ в области социальной политики и попыток государства контролировать подобные организации, что особенно негативно проявляется в Венгрии, Польше и России. Ситуация в Германии и Испании выглядит лучше. Недавние изменения нормативно-правовой базы для НКО весьма негативно оцениваются российскими и венгерскими организациями, в то время как их немецкие, испанские и польские коллеги по-прежнему воспринимают нормативно-правовую базу в основном как стабильную и дружественную к ним.

В опросе респонденты отмечали актуальность и таких проблем, как усиление с подачи популистских партий дискриминационной и враждебной риторики в отношении организаций гражданского общества и их целевых групп. Это особенно заметно в Польше, Венгрии и России, но актуально и для Германии, где ситуацию усугубляет приток беженцев и дебаты вокруг них. В ходе опроса и интервью выявились новые вызовы и необходимость повышать эффективность коммуникации НКО с помощью социальных медиа и информационных технологий. Столкнувшись со сложной ситуацией, организации

гражданского общества активизируют работу с целевыми группами и добровольцами, мобилизуют более широкую общественную поддержку. Многие организации в России, Венгрии и Польше говорят о «сужении пространства» для деятельности, усилении разделения между организациями, лояльными к власти, и критичными организациями. В России такое разделение наблюдается уже несколько лет, а в последние два года эта тенденция отмечается в Венгрии, в ближайшем будущем ее проявления ожидаются и в Польше. Как именно это происходит, анализируется на конкретных примерах в каждой стране.

Наряду с этим, отмечаются и позитивные тенденции – рост числа волонтеров и сторонников, сохранение в целом позитивного имиджа организаций гражданского общества и развитие их способности к адаптации. О текущих трудностях представители НКО нередко говорят как о возможности переосмыслить свою миссию и стратегию, обновиться, стать ближе к целевым группам и друг к другу, диверсифицировать источники ресурсов, научиться и более активно общаться с самыми разными людьми. В целом создается впечатление, что сейчас очень важный период для организаций гражданского общества, и, хотя проблемы развиваются разными темпами, в той или иной степени они уже ощущаются повсюду. Организации стремятся осмыслить эти вызовы и выработать практические подходы к преодолению кризисных моментов. В соответствующих главах полной версии Доклада приведены подробные описания примеров наиболее эффективной практики, которые можно суммировать следующим образом:

- во всех странах организации гражданского общества понимают важность сотрудничества, которое позволяет создавать синергические взаимодействия как внутри сектора, так и между секторами;
- о консолидации усилий много говорят организации, испытывающие давление со стороны государства, особенно в России, Венгрии и Польше;
- поиск новых возможностей финансирования - привлечение частных пожертвований, краудфандинг и социальное предпринимательство;
- новые подходы к коммуникации и связям с общественностью с использованием социальных сетей и современных информационных технологий, таких как блоги и интерактивные информационные ресурсы;
- новые технологии для совершенствования управления и стратегического планирования.

В целом, новые решения сейчас активно появляются. О том, как именно организации адаптируются к новым временам, можно будет прочитать в полном тексте Доклада, где каждый случай анализируется в контексте актуальных политических и социальных перемен, изменений нормативно-правовой и финансовой базы деятельности НКО. Основные выводы по всем странам кратко изложены ниже.

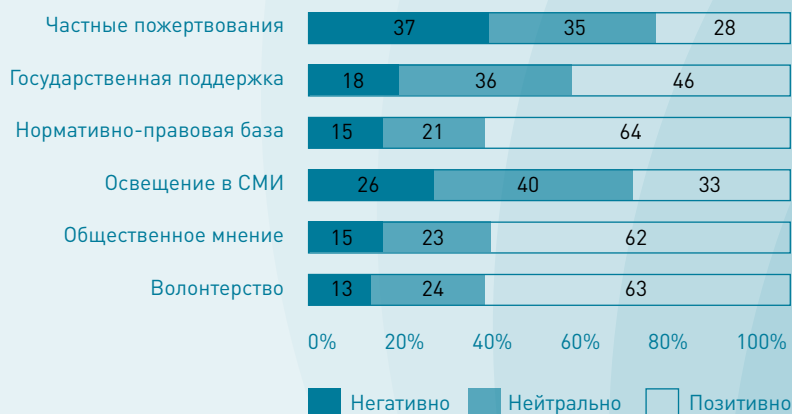
ГЕРМАНИЯ:

Относительное благополучие

По данным интернет-опроса, многие представители гражданского общества Германии оценивают положение своих организаций как относительно позитивное и стабильное. Все отмеченные ими трудности касались скорее существующих тенденций в обществе, например, таких, как демографические сдвиги, кризис беженцев и рост популистских движений. Особенно важной деятельностью в 2016 году была интеграция беженцев, в которой активно участвовали организации гражданского общества, обеспечивая волонтерскую поддержку.

Большинство респондентов выразили относительную удовлетворенность финансовыми и юридическими условиями для деятельности гражданского общества в Германии. Вместе с тем, они отметили растущую проблему с получением структурного финансирования, которое часто заменяется краткосрочным проектным финансированием. Привлечение частных пожертвований пока оставляет желать лучшего (см. график).

Ответы немецких респондентов на вопрос: **Как Вы оцениваете общий контекст деятельности Вашей НКО?**



Многие организации сталкиваются с трудностями из-за высоких административных требований к грантовым программам и усиливающегося бюрократического давления. Некоторые из них обращают внимание на сложности с поиском квалифицированных сотрудников и привлечением волонтеров. Другие отметили, что, в течение последних двух лет были вынуждены вкладывать больше ресурсов чем раньше, чтобы добиться поддержки своей деятельности.

Организации гражданского общества, участвующие в культурных и образовательных обменах со странами Восточной Европы и Россией, сообщают, что конфликт в Украине и рост напряженности в отношениях между Россией и ЕС оказали негативное влияние на их трансграничную деятельность.

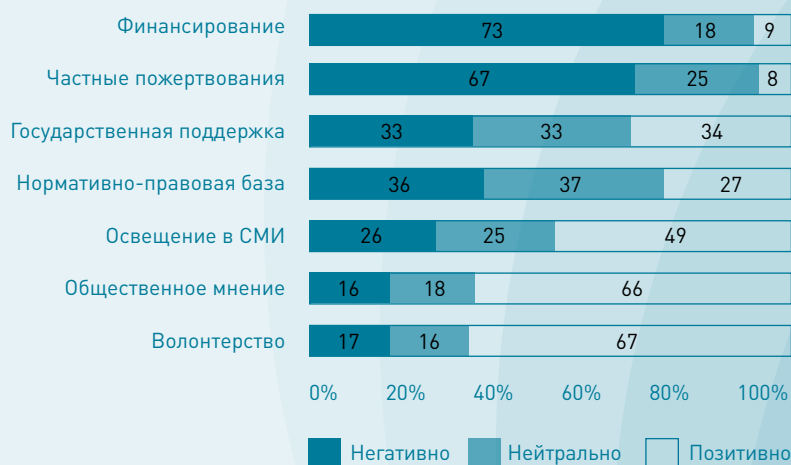
Что касается успешной практики, немецкие коллеги, с которыми были проведены интервью, говорят в основном о новых коммуникационных подходах и делятся идеями более активного вовлечения волонтеров и мигрантов в развитие гражданского общества. Этими подходами организации гражданского общества в Германии стремятся не только развивать свою тематическую деятельность, но и поддержать развитие гражданского общества в целом.

ИСПАНИЯ:

Последствия экономического кризиса

В Испании, представляющей пример Южной Европы с неравномерным распределением уровня демократической культуры и экономического развития регионов, для организаций гражданского общества особенно актуальны последствия экономического кризиса. В последние годы, в том числе в 2016 году, третий сектор сократился из-за финансовых проблем. Некоторые организации зависят от государственного финансирования, что ослабляет сектор, оказывая особенно разрушительное воздействие на небольшие организации. К тому же, экономический кризис лишил многих людей возможности оказывать финансовую поддержку. Таким образом, привлечение финансирования и частных пожертвований представляет собой наибольшую трудность для организаций гражданского общества (см. график).

Ответы испанских респондентов на вопрос: **Как Вы оцениваете общий контекст деятельности Вашей НКО?**



Перед испанскими коллегами стоят и другие вызовы, такие как необходимость укрепления связей с различными секторами общества (госструктуры, частный коммерческий сектор, научное сообщество, гражданское общество и население в целом) и расширения социальной базы организаций гражданского общества. В числе других проблем упоминались также недостаток прозрачности и профессионализма, необходимость совершенствовать организационное управление и другое.

С другой стороны, открываются новые возможности для переосмысления своей деятельности, диверсификации источников финансирования, совершенствования методов работы и активного внедрения инноваций.

В ходе интервью упоминались новые стратегии организаций гражданского общества. Речь идет, например, о таких инструментах, как проактивные подходы к взаимодействию с госструктурами, расширение присутствия в социальных медиа, краудфандинг, заимствование успешной практики других стран, а также создание партнерств для продвижения социальных и технологических инноваций.

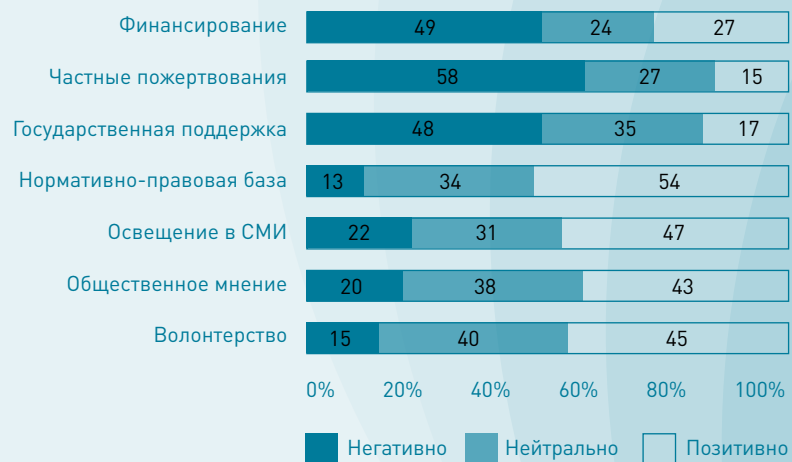
ПОЛЬША:

Ожидание негативных тенденций

Для польских организаций 2016 год был очень трудным из-за новой политики в отношении гражданского общества, которую начала проводить правящая партия «Право и справедливость», избранная в октябре 2015 года. На протяжении всего года новое правительство вводило рестриктивные меры в отношении независимых средств массовой информации, других политических институтов и разных целевых групп организаций гражданского общества, обсуждало правовые и финансовые ограничения для НКО. В наихудшем положении оказались правозащитные организации, особенно работающие с различными меньшинствами, поскольку общественный дискурс принимал все более дискриминационный характер и способствовал распространению враждебной риторики.

Как показывают проведенные исследования, польские организации критически оценивают такую политику. Государство заняло негативную позицию по отношению к гражданскому обществу, что повлияло на открытость властей к гражданскому диалогу. Власти продемонстрировали нежелание оказывать финансовую поддержку части организаций третьего сектора, а также ограничили их доступ к финансированию ЕС. Эти негативные процессы продолжаются и сейчас (см. график).

Ответы польских респондентов на вопрос: **Как Вы оцениваете общий контекст деятельности Вашей НКО?**



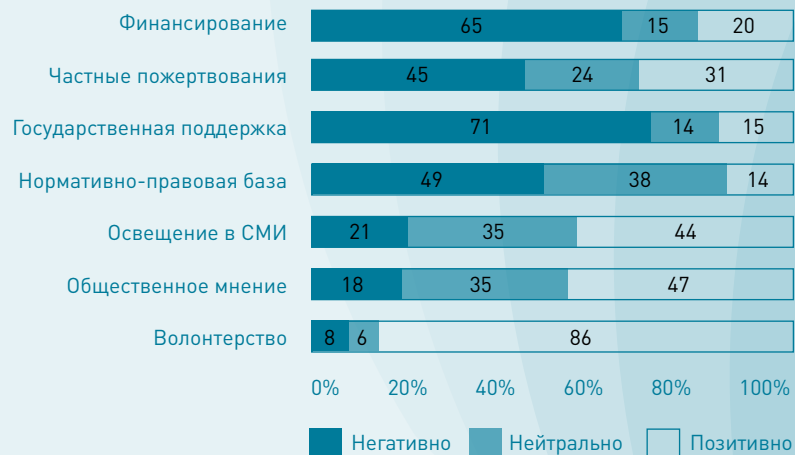
В числе трудностей в опросе также упоминались нехватка людских ресурсов и квалифицированных сотрудников, перегруженность работой, необходимость вносить изменения в деятельность в связи с новыми правовыми и финансовыми условиями и даже угроза существованию организации.

В то же время, в третьем секторе Польши наблюдаются и позитивные процессы: организации получают поддержку и признание со стороны общества за счет освещения в СМИ и формирования общественного мнения, а также путем непосредственного участия граждан в деятельности организаций. Эта новая ситуация также побуждает к активным действиям. Сектор усилил самоорганизацию: сформированы несколько тематических коалиций. Некоторые организации стремятся к большей открытости, расширению круга своих последователей и сторонников. За счет этого формируется определенный потенциал противодействия долгосрочным проблемам гражданского сектора Польши.

Углубление негативных тенденций

Положение организаций гражданского общества Венгрии в 2016 году в большой степени зависело от политики правящей партии Фидес. Лидер партии Виктор Орбан пришел к власти в 2010 году, и в течение последующих четырех лет правительство переписало все рамки венгерской системы публичного права, в том числе правила в отношении гражданского общества. Новые законы вызвали ряд позитивных изменений, но одновременно они изменили определение «общественного блага» (теперь это означает пользу для государства и правительства), увеличили административное бремя для организаций гражданского общества и ограничили их возможности принимать участие в процессе принятия решений. Профессиональное сотрудничество с государственными чиновниками стало практически невозможным. Это ухудшение государственной поддержки и правовых рамок для организаций гражданского общества наглядно отражено в опросе (см. график). Кроме того, система государственного финансирования была полностью перестроена. Объем финансирования уменьшился, а его распределение стало идеологически пристрастным. Решение о выделении средств, в основном, принимает правительство. Помимо полной реорганизации юридической и финансовой среды, правительство непрерывно атаковало и притесняло гражданские организации с помощью административных мер, полицейских расследований, а также политически мотивированных клеветнических кампаний.

Ответы венгерских респондентов на вопрос: **Как Вы оцениваете общий контекст деятельности Вашей НКО?**



Важной тенденцией для гражданского сектора Венгрии начиная с 2010 года стало создание сети псевдо-организаций гражданского общества и/или организованных государством НКО (ГОНГО). Они созданы в противовес тем, кто высказывает критику в отношении государства, и призваны заменить собой действовавшие раньше независимые организации гражданского общества.

Несмотря на эти проблемы, многие организации, тем не менее, говорили об улучшении своей ситуации в последние три года. Враждебная политическая обстановка побудила их более активно сотрудничать и напрямую обращаться к обществу, что способствовало поиску новых творческих решений в области фандрайзинга и коммуникационных подходов, а также критическому переосмыслению своей деятельности.

РОССИЯ:

Разделение организаций гражданского общества

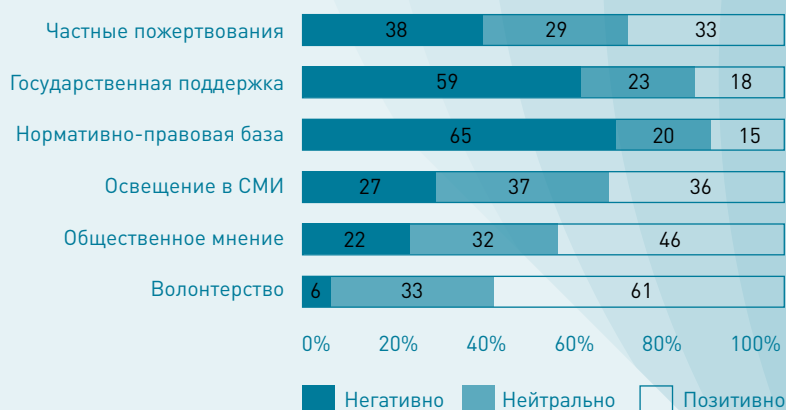
Гражданское общество и некоммерческий сектор России сегодня сталкиваются с множеством вызовов внутреннего и внешнего характера. На ситуацию в 2016 году сильное влияние оказала государственная политика запретительных мер в отношении организаций гражданского общества, критичных к власти, и поддержка лояльных государству организаций.

Официальная политика России по отношению к гражданским организациям направлена на их разделение с помощью нормативно-правового регулирования и финансовых инструментов: с одной стороны, государство формирует благоприятную среду для организаций, работающих в социальной сфере, а с другой, – принимает запретительные меры в отношении правозащитных и экологических организаций.

В результате, гражданское общество сталкивается с проблемой внутреннего разделения, деления на «своих» и «чужих», «нужных» и «вечно мешающих». Усиление финансовой поддержки социально-ориентированных организаций и закрытие доступа к зарубежному и внутреннему финансированию для правозащитных организаций сегодня формируют новую структуру некоммерческого сектора, характеризующуюся серьезным внутренним дисбалансом. Осмысление последствий еще предстоит, однако уже сейчас можно сказать, что выявленные тренды, по мнению опрошенных НКО, являются весьма устойчивыми и, скорее всего, долгосрочными.

Как показало исследование, некоторые вызовы, с которыми сталкиваются организации, весьма типичны: проблемы с поиском источников финансирования, недостаточная информированность населения о деятельности организаций и низкое доверие к ним. Однако наиболее сложными в решении являются проблемы, связанные с нормативно-правовой базой и господдержкой (см. график).

Ответы российских респондентов на вопрос: **Как Вы оцениваете общий контекст деятельности Вашей НКО?**



Однако, организации все же находят способы преодоления этих проблем посредством расширения региональной сети, работы со СМИ и новыми медиа, постоянной профессионализации деятельности, пересмотра стратегий привлечения средств и стратегического планирования. На графике видно, что российские коллеги весьма позитивно оценивают рост волонтерства и в целом благоприятное общественное мнение.

Обратная связь и предложения

Ваши замечания и предложения искренне приветствуются, особенно в отношении тематических аспектов и стран, которые полезно было бы изучить и включить в последующие Доклады. Направляйте отзывы и идеи по адресу: info@eu-russia-csf.org

Другие публикации ГФ

Мы также приглашаем ознакомиться с нашей серией публикаций «Что происходит в гражданском обществе?», цель которой – дать углубленный обзор текущего состояния гражданского общества в отдельных странах ЕС. См. наш сайт:

www.eu-russia-csf.org.

Координатор проекта: Кристина Смолянинова

Редактор: Елена Белокурова

Исследователи: Улла Папе, Университет Бремена (Германия); Пау Видал, Монтсе Фернандес, Third Sector Observatory, Полина Байгарова, Гражданский форум ЕС-Россия (Испания); Филип Паздерски, Институт общественных отношений (Польша); Булчу Хуньяди, Весна Вессенауэр, Политический капитал (Венгрия); Юлия Скокова, Высшая школа экономики, Москва (Россия); Андрей Демидов, Университет Амстердама (Индонезия).

Подготовка публикации: Полина Байгарова

Перевод: Ирина Савельева

Дизайн: Лаура Климайте

Типография: Оперативная полиграфия «Альта»

Тираж: 500 экземпляров. Подписано в печать 23 января 2017 г.

Мы благодарны всем исследователям, которые приняли участие в методологическом семинаре, организованном Центром изучения Германии и Европы в Санкт-Петербурге, и в разработке концепции исследования, а также всем респондентам и членам Форума, которые способствовали подготовке Доклада на разных этапах.

© 2017 Гражданский форум ЕС-Россия. Все права защищены.



EU-RUSSIA CIVIL SOCIETY FORUM
ГРАЖДАНСКИЙ ФОРУМ ЕС-РОССИЯ

При поддержке



В сотрудничестве с



Секретариат в



Предупреждение:

Этот документ был подготовлен при финансовой поддержке наших грантодателей. Содержание публикации является предметом ответственности Гражданского форума ЕС-Россия и ни при каких обстоятельствах не отражает позицию грантодателей.

Вы хотели бы получить первое издание Доклада по обычной или электронной почте?

Публикация доклада за 2016 год запланирована на весну 2017 года. Все члены ГФ получают по почте бесплатный экземпляр напечатанного доклада на английском или русском языках. Если Вы хотите получить дополнительный печатный экземпляр или полную версию доклада в формате pdf по электронной почте, обращайтесь по адресу: info@eu-russia-csf.org.