

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Выпуск девятнадцатый

**РАССЕЛЕНИЕ
НАСЕЛЕНИЯ**



Москва
МАКС Пресс
2012

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ
ЦЕНТР ПО ИЗУЧЕНИЮ ПРОБЛЕМ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Выпуск девятнадцатый

РАССЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

*Памяти Б.С. Хорева
(1932–2003)*

*Под редакцией
И.А. Даниловой, Н.Г. Джанаевой, Р.В. Дмитриева*



МОСКВА – 2012

УДК 314
ББК 60.7
Р24

Редакционная коллегия серии
«Демографические исследования»:
Елизаров В.В. (гл. редактор), Архангельский В.Н., Данилова И.А.,
Денисенко М.Б., Джанаева Н.Г., Зверева Н.В., Троицкая И.А., Чудиновских О.С.

P24 **Расселение населения. Памяти Б.С. Хорева (1932–2003):**
Сборник статей / Под ред. И.А. Даниловой, Н.Г. Джанаевой,
Р.В. Дмитриева; Экономический факультет МГУ имени
М.В. Ломоносова. – М.: МАКС Пресс, 2012. – 328 с. («Демо-
графические исследования», Вып. 19)
ISBN 978-5-317-04136-6

Предлагаемый вниманию читателей сборник научных статей серии «Демографические исследования» – «Расселение населения» подготовлен к 80-летию со дня рождения профессора Б.С. Хорева. Авторами сборника являются коллеги и ученики профессора, работающие ныне в научных и учебных заведениях, в госструктурах в Москве и ряде регионов России. Сборник включает очерк, посвященный профессору Б.С. Хореву, отражающий основные этапы его научного творчества, библиографию его трудов, воспоминания коллег и учеников. В сборнике представлен ряд научных статей, посвященных развитию научных направлений, разрабатываемых Б.С. Хоревым, рассматриваются современные вопросы региональной демографии, размещения населения, урбанизации, социально-демографической и миграционной политики, вопросы, на которые он искал и находил ответы.

Материалы данного сборника могут быть интересны не только экономгеографам и демографам, но и специалистам в различных областях знания. Авторы надеются, что их работа будет способствовать повышению интереса к проблемам расселения населения, миграции, территориальной организации общества, региональной демографии.

УДК 314
ББК 60.7

За содержание фактического материала отвечают авторы
Точка зрения авторов может не совпадать с точкой зрения редакторов

ISBN 978-5-317-04136-6

© Коллектив авторов, 2012
© Экономический факультет
МГУ имени М.В. Ломоносова, 2012

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Хорев Борис Сергеевич (1932-2003 гг.) 9

Хорев Борис Сергеевич.
Научные и научно-популярные публикации 14

Авеев Ю.А.
ПОМОЖЕТ ЛИ АТЭС ПРЕОДОЛЕНИЮ
ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО КРИЗИСА
НА РОССИЙСКОМ ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ? 65

Аникина Е.Г.
ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И САМОРАЗВИТИЯ
КРУПНОЙ ГОРОДСКОЙ АГЛЮМЕРАЦИИ
В СОВРЕМЕННЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
УСЛОВИЯХ 93

Архангельский В.Н.
КОМПОНЕНТЫ ДИНАМИКИ ЕСТЕСТВЕННОГО
ПРИРОСТА НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИИ:
2005-2010 гг. 103

Безденежных Т.И.
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СЕВЕРО-ЗАПАДА:
ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ И СОВРЕМЕННОСТЬ 117

Денисенко М.Б., Степанова А.В.
ГЕОГРАФИЯ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ЖИТЕЛЕЙ МОСКВЫ 133

Кириллов П.Л., Махрова А.Г.
ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
МОСКОВСКОЙ АГЛЮМЕРАЦИИ: 169

Монсеенко В.М.
НЕЗЕМЛЕДЕЛЬЧЕСКИЙ ОТХОД В РОССИИ
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX - НАЧАЛЕ XX СТОЛЕТИЯ:
ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ИЗУЧЕНИЯ И ХАРАКТЕРИСТИКА 192

Русанов А.В., Русанова Н.Е.	
ТЕНДЕНЦИИ РАССЕЛЕНИЯ ПОДМОСКОВЬЯ	
В ПРОЦЕССЕ ДАЧНОГО ОСВОЕНИЯ ТЕРРИТОРИИ	220
Савоскул М.С.	
ЭТНИЧЕСКИЕ МИГРАНТЫ В РОССИИ: ИЗОЛЯЦИЯ	
ИЛИ ИНТЕГРАЦИЯ?	249
Хорева О.Б.	
ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ	
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	
В НЕКОТОРЫХ РЕГИОНАХ СЕВЕРА РОССИИ	287
Алексеев А.И.	
«ХОРЕВ – ЯВЛЕНИЕ ОБЪЕКТИВНОЕ»	302
Глушкова В.Г.	
СЛОВО ОБ УЧИТЕЛЕ Б.С. ХОРЕВЕ	304
Гришанова А.Г.	
МЫ ВСЕ - УЧЕНИКИ БОРИСА СЕРГЕЕВИЧА ХОРЕВА	307
Ионцев А.В.	
К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ	
САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ НАУКИ	
О МИГРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ	309
Кадомцева С.В.	
РАЗВИТИЕ НАСЕЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ	
РАССЕЛЕНИЕМ	315
Лаппо Г.М.	
ВСПОМИНАЯ СОВМЕСТНУЮ РАБОТУ	
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ И РЕДАКТОРАХ	321
CONTENTS	325
	327

Предисловие

Предлагаемый вниманию читателей сборник научных статей «Демографические исследования» – «Расселение населения» посвящен памяти выдающегося российского ученого, доктора географических наук, профессора Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова Бориса Сергеевича Хорева (1932-2003 гг.). Профессор Б.С. Хорев внес значительный вклад в развитие отечественной экономической географии и демографии, его работы в области географии населения известны далеко за пределами страны, считаются классикой географической науки. Более 30 лет Б.С. Хорев возглавлял отдел экономических проблем расселения, региональной демографии и экологии населения Центра по изучению проблем народонаселения экономического факультета МГУ. По инициативе профессора Б.С. Хорева и под его руководством проводились исследования в области экономической и социальной географии, региональной демографии, размещения населения, региональной экономики, урбанистики, геоглобалистики, экологии, geopolитики.

Исследования, проводимые Б.С. Хоревым, были не просто актуальны. Он, как правило, сам выявлял, определял, формировал наиболее приоритетные направления, разрабатывал научные концепции, ставил задачи, определял пути и методы решения, внес весьма заметный вклад в разработку социально-демографической и миграционной политики. С именем Б.С. Хорева связаны научные концепции единой системы расселения и миграционного движения населения во всех его формах. Во многом благодаря его огромной зрудии, комплексному подходу и умению увидеть внутренние взаимосвязи и единство народонаселения в различных его проявлениях: демографических, географических, миграционных, включенных в общий контекст социальных, экономических, урбанистических, и др. процессов, расселенческая и миграционная тематика заняли достойное место в формировании системы наук о

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В НЕКОТОРЫХ РЕГИОНАХ СЕВЕРА РОССИИ

Россия – страна с самой большой территорией в мире (17 095 тыс. км²), что почти в два раза больше территории Канады или США, но заселена она крайне неравномерно (109 человек на 1 км² в 2010 году). Наибольшая плотность населения в староосвоенных центральных регионах России, Севера Кавказа и Поволжье. Однако по сравнению с Европейским союзом (115 человек на 1 км² в 2010 году) даже в этих районах плотность населения почти в два раза ниже. В азиатской части Российской Федерации, занимающей ¾ территории, проживает лишь каждый пятый житель России.

Особенно мало заселены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с суровыми климатическими условиями (70% современной территории страны).

Менее 2% населения Севера России составляют коренные малочисленные народы. Их официальный перечень утверждено Распоряжением Правительства РФ №536-р от 17 апреля 2006 года и включает в себя 40 национальностей. Эти народы сохраняют элементы традиционного образа жизни, традиционные социальные структуры и занятия. Они проживают на территории своего исконного обитания, которую освоили задолго до появления переселенцев нового и новейшего исторического периода. Число из них являются титульными в автономных округах – национальных субъектах федерации. Это: мансы, ханты, коми и ненцы. По переписи 2010 г. в Российской Федерации проживает 257195 представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Самые многочисленные из них – ненцы (44640 человек), эвенки (38396 человек) и коми (30943 человека)⁷³. В большинстве своем эти народы ведут традиционный образ жизни, связанный с кочевым хозяйствованием и традиционным природопользованием⁷⁴.

Сегодня практически во всех субъектах федерации России разработаны региональные концепции или региональные программы, принятые в 2006-2010 гг. в целях благоприятного демографического развития конкретного региона РФ. В этой связи особый интерес представляют программы и законодательная база современной демографической политики в регионах Российской Федерации.

Концепция демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа разработана на период до 2015 года. Представляет интерес законодательно-нормативная база автономного округа:

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №137-оз от 27.12.2000 «О предоставлении именных целевых выплат детям Ханты-Мансийского автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы»;
- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №145-оз от 07.07.2004 «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры №396-п от 05.10.2004 «О реализации концепции Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и др.

В округе разработан план первоочередных мероприятий по выполнению демографической политики, создан Координационный Совет по выполнению демографической политики за год, предусмотрена медаль «Материнская слава». В Ханты-Мансийском автономном округе ежегодно выбирается «Семья

73 http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/pes_10g.pdf
Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Информационные материалы об окончательных итогах

переписи населения 2010 года. Национальный состав населения Российской Федерации
Сморчкова В.И. Арктика: регион мира и глобального сотрудничества. – М.: РАГС, 2003. С. 134

года» в трех номинациях: «Трудовая династия», «Древо жизни» и «Молодая семья».

- Осуществляются следующие выплаты за счет средств бюджета:
- единовременное пособие при рождении 2-го ребенка – 15 тыс. руб.;
 - единовременное пособие при рождении 2-х и более детей – 15 тыс. руб. на каждого ребенка;
 - единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями в органах государственных ЗАГС – 5 тыс. руб.;
 - единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей – 15 тыс. руб.;
 - единовременное пособие при рождении ребенка (ребенка) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера – 5 тыс. руб.

В 2010 г. принята целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа «Дети Югры»⁷⁶ (Постановление правительства ХМАО – Югры №247-п от 9 октября 2010 г.). Программа включает в себя подпрограммы «Дети и семья», «Здоровое поколение» и «Организация отдыха и оздоровления детей».

Общий объем финансирования составляет 1,6 млрд руб., включая средства бюджета Ханты-Мансийского автономного округа, областной целевой программы «Сотрудничество», средств местных бюджетов муниципальных образований, а также средства Фонда поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Приоритетное направление в Ямало-Ненецком автономном округе – развитие институтов семьи и решение демографических проблем. В рамках работы Координационного Совета по семейной и демографической политике осуществляются:

- комплексная окружная целевая программа "Охрана здоровья населения и профилактика социально значимых

заболеваний в Ямalo-Ненецком автономном округе на 2007-2010 годы" с бюджетом 32,1 млн руб.;

– окружная целевая программа "Организация профилактики и лечения онкологических заболеваний в лечебно-профилактических учреждениях Ямalo-Ненецкого автономного округа на период 2009-2011 годы" (бюджет – 64,1 млн руб.). Действует система денежных выплат и льгот для семей с детьми.

Особое внимание в Ямalo-Ненецком автономном округе уделяется молодежной семейной политике⁷⁷. Категория «молодой семьи» в ЯНАО была закреплена в 1998 году законом Ямalo-Ненецкого округа «О государственной молодежной политике в ЯНАО». С 2003 года в рамках окружной целевой программы «Молодежь Ямала» существует подпрограмма «Поддержка молодой семьи», которая нацелена на развитие на территории Ямalo-Ненецкого округа системы семейных служб, реализующих проекты и программы помощи молодым семьям, обеспечение охраны репродуктивного здоровья, планирования семьи и гармонизации внутрисемейных отношений и т.д.

В автономной округе разработаны и реализованы проекты и программы, направленные на решение острых социальных проблем молодых семей. В качестве примера можно привести Программы: «Азбука молодой семьи», «Слагаемые семейного счастья» (г. Надым) и др.

Большое распространение в автономном округе получают программы психологической помощи будущим родителям, направленные на создание в семье благоприятных условий для вынашивания, рождения детей и воспитания ребенка в семье: «Мы ждем тебя, малыш!», «Взаимодействие», «Узы Гименея», а также программы выхода из семейного кризиса («Педагогическое сопровождение семьи в вопросах духовно-нравственного воспитания», «Молодая семья» (г. Ноябрьск)). Представляют большой интерес такие программы развития работы с молодой семьей и организации семейного отдыха, как:

⁷⁵ <http://www.admhmao.ru/socium/index.htm> Ханты-Мансийский автономный округ. Официальный сайт

⁷⁶ http://www.admhmao.ru/economic/c_program/deti_ugry.doc Целевые программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

⁷⁷ http://www.yamolod.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=784:2010-06-16-08-17-56&catid=76:2010-06-16-08-41-13&Itemid=100088. Официальный сайт Ямalo-Ненецкого автономного округа

- «Молодая семья – моя крепость» с подпрограммой «Семья трех уже поздно» (для родителей, имеющих детей до 3 лет);
- «А если мне уже 4» (вспомогательная программа, направленная на тесное взаимодействие между родителями и детьми);
- программа «Скоро в школу мы пойдем» (программа подготовки к 1 классу детей, не посещающих дошкольные учреждения);
- консультирование для впервые вступающих в брак молодых людей по специальным авторским программам «Мы живем тебя, малыш»;
- программа нейropsихологического сопровождения детей «Счастливое детство»;
- программы радиолектория «Родительские университеты» (г. Ноябрьск).

В Надымском районе Ямало-Ненецкого автономного округа успешно реализуется программа «Школа будущих родителей» для молодых мам, готовящихся к рождению ребенка.

В ходе реализации проектов «Дети субботы» (г. Надым), «Клуб «Росточек» (Газовский район) были созданы игровые комнаты для пребывания детей в вечернее время и в выходные дни. Воспитателями и логопедами проведены ролевые и развивающие игры, творческие конкурсы, также индивидуальные консультации с молодыми родителями по вопросам, касающимся воспитания и развития детей.

В муниципальных образованиях реализованы проекты, направленные на первичную профилактику химической зависимости и пропаганду здорового образа жизни для студенческой молодёжи: «Молодёжь за Здоровый образ жизни!», «Гармония жизни», «Учусь общаться», «Быть здоровым модно», «Здоровое поколение – богатство страны», «Стиль жизни – здоровье» и др.

При органах по делам молодежи созданы клубы и объединения молодых семей в целях подготовки к семейной жизни, организации различных видов досуга, обмена опытом семейной жизни и психологического консультирования («Берегиня» в г. Надым, «Клуб 7-Я» в г. Ноябрьск, «Союз молодых семей» в г. Муравленко, «Бэби клуб» в г. Новый Уренгой).

Проводятся такие праздники, как:

- «Соревнования семейных команд», «Звездная мама», «Семейные таланты» и «Семейный калейдоскоп»;
- конкурс «детских колясок», «велосипедов и ходунков»;
- конкурс семейной фотографии «Будь счастлив, малыш!».

С целью формирования активной жизненной позиции молодой семьи в современных условиях, поддержки молодых семей ежегодно проводится окружной фестиваль-конкурс «Семья Ямала».

В Алтайском крае реализуются краевые целевые программы⁷⁸:

- «Демографическое развитие Алтайского края» на 2010-2015 годы с финансированием 13,8 млрд руб. (13,7 млрд – краевой и местный бюджет):
- «Дети Алтая» на 2007-2010 годы;
- «Ранняя помощь семьям, воспитывающим детей с нарушениями развития. Растем и развиваемся вместе» на 2009 - 2011 годы;
- профилактика отказов от новорожденных детей в Алтайском крае «Я не могу без тебя» на 2009-2011 гг.

В Красноярском крае работает Комиссия по вопросам демографии, семьи и детства, в функции которой входит подготовка предложений:

- по совершенствованию федерального и краевого законодательства в области демографии, семьи, детства, опеки и попечительства;
- по учету демографических прогнозов в программах социально-экономического развития Красноярского края;
- по использованию инновационных форм и технологий, в том числе с учетом положительного опыта работы субъектов Российской Федерации, при реализации полномочий в области демографии, семьи, детства.

Реализуется региональная целевая Программа «Улучшение демографической ситуации в Красноярском крае» на 2010-2012 годы с финансированием за счет средств краевого бюджета 3,8

⁷⁸ <http://www.altairegion22.ru/> Алтайский край. Официальный сайт.

млрд руб. (Постановление Правительства Красноярского края №592-н от 20.11.2009 г.). Основные задачи Программы⁷⁹:

- совершенствование медицинской помощи новорожденным и детям раннего возраста;
- снижение смертности от врожденных пороков развития;
- снижение смертности от заболеваний системы кровообращения;
- формирование здорового образа жизни, включая ограничение потребления табака и алкоголя;

– предоставление дополнительной социальной поддержки семьям, в которых оба родителя – инвалиды, а также неполным семьям, в которых родитель – инвалид.

В 2006 г. издан Закон (№ 20-5293 от 26.10.2006) «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае», по которому предусмотрены следующие выплаты и компенсации⁸⁰:

- одному из родителей при рождении одновременно двух и более детей (37 940 рублей на каждого ребенка);
- ежемесячное пособие на ребенка для семей, среднедушевой доход которых на дату обращения не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае (140,92 руб. + районный коэффициент);
- ежегодное пособие на ребенка школьного возраста (1192,4 руб. + районный коэффициент);
- материальная помощь для семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (от 6 до 10 тыс. руб.).

В Чукотском автономном округе в соответствии с Законом № 12-ОЗ от 01.03.2007 года «О формах семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей» выплачивается единовременное пособие при всех формах передачи

⁷⁹ <http://www.krsksstate.ru/nacprojects/demografia> Красноярский край. Официальный портал. Национальные и краевые проекты

⁸⁰ <http://www.krsksstate.ru/> Красноярский край. Официальный портал

детей в семью в размере 16 тыс. руб., а также ежемесячные выплаты на содержание детей в семьях опекунов (попечителей)⁸¹:

- для детей в возрасте от 1 года до 1,5 лет – 11400 руб.;
- от 1,5 до 3 лет – 10600 руб.;
- от 3 до 7 лет – 11600 руб.;
- от 7 до 12 лет – 13900 руб.;
- от 12 до 18 лет – 14900 руб.

Разработаны региональные целевые программы в области здравоохранения:

- «Здоровый ребенок Чукотки» на 2003-2005 гг. с объемом финансирования 146,1 млн руб., в том числе из средств окружного бюджета – 113 млн руб.;
- «Здоровье детей Чукотки на 2007-2011 годы» с общим объемом предусмотренных средств 114,3 млн руб.

Программа «Здоровый ребенок Чукотки», реализованная в 2003-05 гг., предусматривала⁸²:

- внедрение современных технологий питания детей, в том числе при оказании им медицинской помощи: дети в возрасте до двух лет обеспечиваются специальным детским питанием, а их матери – сбалансированным молочным напитком для питания женщин в период беременности и грудного вскармливания, что обошлось бюджету округа в 9,6 млн руб.
- комплекс мер, направленных на пропаганду здорового материнства. Обеспечение беременных и кормящих матерей витаминными и минеральными комплексами. Расходы окружного бюджета составляют около 4 млн руб. в год.
- внедрение новых форм обследования при проведении профилактических осмотров детей, проживающих в труднодоступных районах. Окружной бюджет профинансировал это мероприятие на сумму 7,8 млн рублей.
- организацию первичной помощи детям путем внедрения метода «Интегрированного ведения болезней детского возраста,

⁸¹ http://www.chukotka.org/region/social_care/child_benefit/ Чукотский автономный округ. Портал государственных органов.

⁸² http://www.chukotka.org/region/public_health/regional_targeted_programs/ Чукотский автономный округ. Портал государственных органов. Региональные целевые программы

проведение для медиков округа обучающих семинаров по теме «Интегрированное ведение болезней детского возраста и анимация новорожденных».

Внедрение Программы «Здоровье детей Чукотки на 2007-2011 годы» включало⁸³:

– меры по обеспечению специализированным питанием эти цели из окружного бюджета в 2009 году выделено 14,0 млн руб.);

– снабжение беременных и кормящих матерей витаминами и минеральными комплексами (в 2009 профинансировано в объеме 1 млн руб.);

– проведение профилактических осмотров детей, в том числе входящих в диспансерные группы по заболеваниям сердечно-сосудистой системы, желудочно-кишечного тракта, нервной системы, ЛОР-патологии и офтальмологии (с финансированием на период 2007-2011 гг. в размере 15,8 млн руб.)

Распоряжением Правительства Камчатского края № 63 РПВ от 05.02.2010 утвержден План мероприятий по снижению младенческой и материнской смертности, повышению качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и детям первого года жизни. Принята долгосрочная краевая целевая Программа «Безопасное материнство и детство на 2011-2013 годы». Разрабатывается долгосрочная краевая целевая программа «Поддержка многодетных семей в Камчатском крае на 2012-2015 годы».

В Республике Саха (Якутия) вопросам демографической политики уделяется особое место. Указом первого Президента Республики Саха (Якутия) М.Е. Николаева от 6 февраля 1993 года был создан Комитет по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Саха (Якутия) для разработки и реализации комплексной государственной семейной и демографической политики в Республике

⁸³http://www.chukotka.org/region/public_health/regional_targeted_programs/ Чукотский автономный округ. Портал государственных органов. Региональные целевые программы

⁸⁴ <http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=196&menu=1&menu2=153> Камчатский край. Официальный сайт.

Саха (Якутия). Позже он был преобразован в Комитет по делам семьи и детства при Президенте РС (Якутия).

Разработана «Модель здоровой семьи», которая определяется следующими характеристиками: психологически здоровая семья, духовно-нравственная семья, самообеспечивающаяся и самодостаточная семья, семья без вредных привычек, семья, имеющая здоровое жилище.

На республиканском уровне принят «Концепция семейной и демографической политики в РС (Якутия) на период до 2025 г.» и План действий по реализации Концепции семейной и демографической политики в РС (Якутия) на 2008-2010 гг.

В 2001 г. вышел Указ Президента «О государственной поддержке семьи в Республике Саха (Якутия)». В Республике были провозглашены: Год семьи (1993-1994), Год детства и детского спорта (1999-2000) и Год здоровой семьи (2006).

Экономические меры стимулирования рождаемости в Республике Саха (Якутия) включают целый ряд мер⁸⁵. С целью улучшения демографической ситуации и поддержки семей с детьми приняты Указ Президента РС(Я) «Об открытии лицевых счетов детям, родившимся в 2000 году» и Указ №1300 от 05.01.2001 «О государственной поддержке семьи в Республике Саха (Якутия)». Согласно Указу Президента №1300 «О государственной поддержке семьи в Республике Саха (Якутия)», всем детям, родившимся третьими и более по порядку рождения, а также родившимся в двойне и тройне, открывались лицевые счета в размере 10 тыс. рублей. Семьям выпускников дневных отделений ВУЗов и ССУЗов, направляющимся на работу в сельскую местность республики, открывались лицевые накопительные счета по 25 тыс. руб. Также по 10 тыс. руб. получали сироты, вступившие в брак в возрасте до 30 лет.

Молодым семьям в возрасте до 30 лет предоставлялись кредиты сроком на 10 лет (Указ Президента РС(Я) №1322 от 05.01.2001 г. «О новом этапе индивидуального жилищного строительства на селе в Республике Саха (Якутия)»). При этом

⁸⁵ <http://www.sakha.gov.ru/> Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия)

условия предоставления и погашения кредита зависели от количества детей в семье. При рождении первого (после получения кредита) ребенка сумма возврата снижается на 20%, второго ребенка – на 30%, третьего ребенка – еще на 25%. При условии наличия у молодой семьи подсобного хозяйства сумма кредита уменьшается еще на 25%, и кредит полностью погашается.

Согласно Закону РС (Якутия) «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)», принятому Государственным Собранием (Ил Тумэн) РС (Я) 26 декабря 2008 года, установлены дополнительные меры государственной поддержки семьям, имеющим детей, в том числе:

- единовременные компенсационные выплаты семьям при рождении третьего ребенка;
- выплата молодым семьям при рождении первого ребенка для приобретения предметов детского ассортимента и продуктов питания;
- ежегодная компенсационная выплата на детей из многодетных семей, обучающихся в государственных образовательных учреждениях (не старше 18 лет);
- выплаты на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для школьных и спортивных занятий;
- выдача малообеспеченным семьям при рождении ребенка комплекта для новорожденного.

В Республике отмечаются: национальный День здоровый, национальный День оздоровительного бега и ходьбы, День матери, День отца. Каждый год в Республике торжественно вручается Знак «Высшей благодарности Матери» и Знак «Почетный отец» лучшим матерям и отцам республики. Существует «Книга почета лучших семей».

Комитетом по делам семьи и детства Республики Саха (Якутия) была разработана Республиканская целевая программа «Семья и дети Республики Саха (Якутия) на 2009-2011 годы» (Указ Президента РС (Я) №1765 от 26 декабря 2009 г.). Распоряжением Правительства Республики Саха (Якутия) №458-р от 24 апреля 2010 года принят План действий по защите несовер-

шеннолетних от насилия и жестокого обращения на 2010-2012 годы⁸⁶, включающий:

- совершенствование законодательно-нормативной базы в сфере защиты прав детей;
- координацию и межведомственное взаимодействие по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми;
- информационные и образовательно-воспитательные меры по профилактике жестокого обращения с ребенком.

В целях поощрения граждан, внесших значительный вклад в реализацию государственной семейной и демографической политики, повышение престижа материнства и отцовства, пропаганду здорового образа жизни и активное участие в общественной жизни на территории Республики Саха (Якутия) утверждено Положение о Почетной грамоте Комитета по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия) и Положение о нагрудном знаке «За вклад в развитие семейной политики»⁸⁷.

В Якутии проводится фестиваль «Семья года» под девизом «Труд и здоровье» (10 лучшим семьям вручаются премии) с 2002 г. и фестиваль «Кочевая семья», который во многом отличается от традиционных семейных конкурсов республики и состоит из четырех этапов: визитная карточка, воспитание детей, хозяйственная чума и мастерство оленевода. На последнем этапе вся семья, включая мать, принимают участие в гонках на оленьих упряжках, а дети отдельно соревнуются верхом на олене.

Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия) является координатором и распорядителем бюджетных средств подпрограммы «Формирование здорового образа жизни среди населения» Государственной целевой Про-

⁸⁶http://sakha.gov.ru/sites/default/files/doc/2011_01/115/УТВЕРЖДЕННЫЙ%20ПЛАН%20без%20финансирования.doc Официальный портал Республики Саха (Якутия). План действий по защите несовершеннолетних от насилия и жестокого обращения на 2010-2012 годы

⁸⁷ <http://www.sakha.gov.ru/node/17126> Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия). Приказ от 15 сентября 2010 г. № 1-51/1 «О наградах Комитета по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия)»

граммы «Охрана здоровья населения Республики Саха (Якутия) рассчитана на 2007-2011 годы».

Законодательно-нормативная база Республики Саха (Якутия) по формированию здорового образа жизни содержит следующие законы, указы и распоряжения⁸⁸:

- Закон Республики Саха (Якутия) «О профилактике злоупотребления алкогольной продукцией в РС (Якутия)» (№221-III от 25.12.2003 г.);
- Закон «Об охране общественной нравственности в РС (Якутия)» (№239-III от 20.02.2004 г.);
- Закон «О защите детей и молодежи от опасности употребления алкогольной, спиртосодержащей продукции и иной в РС (Якутия)» (№667-III от 22.03.2006 г.);
- Закон «Об охране здоровья населения РС (Якутия) на 2007-2011 годы» (№821-III от 20.12.2006 г.);
- Указ Президента РС (Якутия) «Об установлении национального Дня Здоровья» (№945 от 17.01.2000 г.);
- Указ Президента РС (Якутия) «Об учреждении знака «Лидер движения за здоровый образ жизни»» (№ 1519 от 19.11. 2001 г.);
- Указ Президента РС (Якутия) «О почетном знаке достоинства жителя Республики Саха (Якутия)» (№1064 от 03.07.2003г.) единовременным денежным вознаграждением в размере 100 тысяч рублей, которым награждаются жители республики, прожившие 100 лет;
- Распоряжение Вице-президента РС (Якутия) «О государственной политике по формированию здорового образа жизни в Республике Саха (Якутия)» (№517-ВП от 11.12.2002 г.);
- Распоряжение Вице-президента РС (Якутия) «О мерах по усилению антиалкогольной политики в Республике Саха (Якутия)» (№739-ВП от 11 ноября 2005г.);
- Распоряжение Вице-президента РС (Якутия) «О республиканском календаре мероприятий по здоровому образу жизни на 2008 год» (№229 от 04.02.2008 г.).

⁸⁸ <http://www.sakha.gov.ru/> Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия)

В 2007 году вышло Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) №426 «Об утверждении Положения об опорном центре здорового образа жизни и Положения о гранте Правительства Республики Саха (Якутия) по поддержке гражданских инициатив здорового образа жизни»⁸⁹. Эта государственная услуга предоставляется Комитетом по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия). По подпрограмме «Формирование здорового образа жизни среди населения» Государственной целевой программы «Охрана здоровья населения Республики Саха (Якутия) на 2007-2011 годы» в 2009 г. предусмотрено выделение 1,3 млн руб. Грант Правительства Республики Саха (Якутия) является безвозмездной финансовой помощью, выделяемой для реализации проектов, направленных на формирование здорового образа жизни среди населения.

– Закон Республики Саха (Якутия) 822-3 N 529-IV от 14 апреля 2010 г. «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Литература

1. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/peritog/tab5.xls Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года. Национальный состав населения Российской Федерации;
2. Сморчкова В.И. Арктика: регион мира и глобального сотрудничества. – М.: РАГС, 2003. С. 134;
3. <http://www.admhmao.ru/socium/index.htm> Ханты-Мансийский а.о. – Югра. Официальный сайт;
4. <http://adm.yanao.ru/> Ямало-Ненецкий а.о. Официальный сайт;
5. <http://www.altairegion22.ru/> Алтайский край. Официальный сайт;

⁸⁹ Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутии) <http://www.sakha.gov.ru/node/12771>

6. <http://www.krskstate.ru/> Красноярский край. Официальный портал;
7. http://www.chukotka.org/region/social_care/child_benefit/ Чукотский автономный округ. Портал государственных органов;
8. http://www.chukotka.org/region/public_health/regional_targeted_programs/ Чукотский автономный округ. Портал государственных органов. Региональные целевые программы;
9. <http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=196&menu=1&menu2=153> Камчатский край. Официальный сайт;
10. <http://www.sakha.gov.ru/node/17126> Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия). Приказ № 1-51/1 от 15 сентября 2010 г. «О наградах Комитета по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия)»;
11. http://sakha.gov.ru/sites/default/files/doc/2011_01/115/УТВЕРЖДЕННЫЙ%20ПЛАН%20без%20финансирования.doc Официальный портал Республики Саха (Якутия). План действий по защите несовершеннолетних от насилия и жестокого обращения на 2010-2012 годы;
12. Комитет по делам семьи и детства при Президенте Республики Саха (Якутия) <http://www.sakha.gov.ru/node/12771>;
13. <http://www.sakha.gov.ru/> Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия).

«ХОРЕВ – ЯВЛЕНИЕ ОБЪЕКТИВНОЕ»

Такая фраза Сергея Александровича Ковалева мне запомнилась при обсуждении состава Диссертационного совета по экономической географии географического факультета МГУ (примерно в середине 1980-х гг.). Кое-кто возражал против того, чтобы в него включали Б.С. Хорева – и тогда была произнесена эта фраза. Как я понимаю, С.А. Ковалев подчеркивал, что отношение к Хореву может быть разным, но это не отменяет того, что «объективно существует» большой ученый, которого просто нельзя не включить в наш Совет.

Действительно, в то время Б.С. Хорев был одним из самых активных и «плодовитых» экономгеографов. Начав с географии городов (его книги 1960-х гг. – **первые** обобщающие работы по этой тематике!), он далее стал заниматься гораздо более широкими проблемами.

Ученики Б.С. Хорева – отдельная тема. Они были очень разными. Кто-то тяготел к теории, кто-то – к конкретике, но все они были очень яркими личностями! Денисенко, Авдеев, Мукомель, Гришанова – все они и сейчас заметны в науке и практической деятельности.

Попробую перечислить (не в порядке значимости) отличительные черты Б.С.

Активность во всем – и в жизни, и в науке, и в преподавании. Новые курсы и учебники на экономическом факультете МГУ, новые направления в географии.

Наряду с разработкой теоретических вопросов – стремление внедрить научные достижения в практику. Отсюда – многочисленные статьи в газетах (порой даже под псевдонимами – например, когда в одном номере «Литературной газеты» вышло сразу две статьи Б.С.), лекции перед разными аудиториями (в т.ч. в Политехническом музее), участие в экспертизах и т.д. Б.С. был одним из инициаторов борьбы против кампании «сселения неперспективных деревень», много раз писал об этом (помнится даже статья в «Известиях») и выступал.