

Государственный университет-Высшая школа экономики
Факультет Права
Кафедра теории права и сравнительного правоведения

УМК МПП

Учебно-методический комплекс для слушателей магистерской
программы «Магистр публичного права»

(направление 521400 - «Магистр юриспруденции»)

2009-2010 учебный год

Москва-2009

УМК-МПП. Учебно-методический комплекс для слушателей магистерской программы «Магистр публичного права». Направление 521400 – «Магистр юриспруденции», 2009-2010 учебный год. М., - ГУ-ВШЭ. – 2009. – 167 с.

Автор-составитель: Исаков Владимир Борисович, доктор юридических наук, профессор

Аннотация

Настоящий учебно-методический комплекс объясняет цели и задачи историко-теоретического раздела магистерской программы «Магистр публичного права». В УМК-МПП приведены программы учебных курсов, подготовленных кафедрой теории права и сравнительного правоведения ГУ-ВШЭ для слушателей магистратуры, концепция методологического семинара, тематика и рекомендации по написанию магистерских диссертаций. Дана необходимая информация для организации самостоятельной работы.

Все программы, включенные в учебно-методический комплекс, представлены для утверждения Учебно-методический советом Факультета Права и ГУ-ВШЭ.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Исаков Владимир Борисович, автор-составитель, 2009

1. Введение

Социально-экономические и политические реформы, осуществляемые в современной России, должны иметь ясную стратегию, четко разработанные концепции, возможные сценарии, и что немаловажно, механизм правового обеспечения. Это ставит перед правовой наукой и юридическим образованием задачу подготовки высококвалифицированных специалистов в области публичного национального и международного права.

В магистерской программе «Публичный юрист» сделана попытка объединить исследовательское начало, выраженное в историко-теоретических курсах и исследовательских семинарах, и практическую подготовку в сфере деятельности институтов публичной власти, как российского государства, так и международных организаций.

Магистерская программа направлена на формирование у обучающихся знаний и навыков, необходимых для решения ключевых задач, без реализации которых невозможно правильно ориентироваться в профессиональной юридической деятельности, инновациях и тенденциях развития современной юриспруденции.

Юрист, работающий в сфере публичного, в том числе международного публичного права, должен обладать:

фундаментальными знаниями в области теории правоведения и государствоведения, необходимыми для реализации своих профессиональных способностей в меняющихся условиях, диктуемых новыми вызовами;

системно-аналитическими навыками, позволяющими адекватно воспринимать и оценивать организационные и правовые риски, глобальные и локальные угрозы и опасности, предлагать и формализовать оптимальные правовые решения;

инновационными способностями, то есть умением не только генерировать новые идеи в сфере организации публичных институтов, но и внедрять их с наименьшими социальными издержками;

знанием и пониманием методологии разработки и проведения реформ в сфере публичной власти и в международной сфере.

Особенностью настоящей магистерской программы является то, что она реализовывается в рамках Государственного университета-Высшей школы экономики – учебного заведения, действующего как исследовательский университет и одновременно тесно связанного с решением практических задач государственного управления.

Программа магистерской подготовки «Публичный юрист» сфокусирована на формировании разного типа компетенций:

социально-личностных, необходимых юристу-профессионалу для ведения переговоров, выстраивания работы структурного подразделения, взаимодействия с коллегами внутри органа власти, международной организации и в профессиональном сообществе в целом;

общепрофессиональных, связанных с умениями решать профессиональные задачи, предполагающие синтез и анализ различных правовых институтов, поиск и выбор адекватных правовых средств;

специальных, обеспечивающих привязку к конкретному объекту, предмету труда и предполагающих формирование навыков практической работы в определенных направлениях, решение задач правотворчества и правоприменения.

Практической сферой применений знаний, полученных в рамках магистерской программы, может быть работа в:

государственных органах, формирующих правовую политику, осуществляющих правотворческую и правоприменительную деятельность;

международных организациях и ассоциациях;

некоммерческих организациях социального партнерства, управления и бизнеса;

учебных заведениях высшего профессионального юридического образования и послевузовской подготовки;

научно-исследовательских и аналитических учреждениях и центрах.

Основными направлениями деятельности выпускников магистратуры могут быть:

оценка эффективности законодательных инициатив, разработка и обоснование наиболее приемлемых вариантов законопроектов;

анализ юридических проблем и выработка вариантов их решения, организационно-правовое сопровождение деятельности по их решению;

участие в разработке правовой политики, правового мониторинга деятельности органов государства и международных организаций;

оказание юридической помощи гражданам и организациям, консалтинговая и экспертная деятельность;

анализ и оценка правовой ситуации во внутригосударственных и международных отношениях, прогнозирование вариантов ее развития.

Руководитель магистерской программы – Краснов Михаил Александрович, доктор юридических наук, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права факультета права ГУ-ВШЭ.

Координаты руководителя программы:

E-mail: admprav@hse.ru; kafedra2004@list.ru

Телефон (офис): (8-495) 951-02-68.

Куратор магистерской программы от кафедры теории права и сравнительного правоведения – Сафонов Александр Александрович, доктор юридических наук.

Дополнительная информация можно получить на официальном сайте ГУ-ВШЭ <http://www.hse.ru> в разделе «Магистратура», а также на официальном сайте Факультета Права: <http://new.hse.ru/C7/pravo/default.aspx> и на рабочем портале кафедры теории права и сравнительного правоведения: <http://new.hse.ru/sites/tp/default.aspx>

2. Рекомендации по самостоятельной работе

Значительная часть работы слушателя магистратуры – самостоятельная работа по подготовке к занятиям, методологическим семинарам, написанию магистерской диссертации. Как можно предположить, у специалиста с высшим образованием уже сложилась определенная методика самостоятельной работы, поэтому объяснение азбучных истин в данном случае излишне. Вместе с тем, следует иметь в виду, что ГУ-ВШЭ предоставляет в распоряжение слушателей огромное количество современных электронных источников информации на русском языке и иностранных языках, к которым можно получить доступ.

Библиотека ГУ-ВШЭ подписана на десятки источников и баз данных, широко используемых университетами по всему миру. Находясь в зданиях ГУ-ВШЭ, можно немедленно открыть электронные ресурсы с любого компьютера, а для читателей библиотеки имеется возможность получить логин-пароль для доступа с любого, например домашнего, компьютера (с правилами получения можно ознакомиться на сайте библиотеки).

Рассмотрим, хотя бы коротко, основные источники и базы данных, наиболее полезные для слушателей магистратуры по юриспруденции.

JSTOR — полнотекстовая база данных англоязычных научных журналов. В базу включаются профессиональные издания, имеющие авторитетную редколлегию. Во внимание принимается количество организаций, выписывающих данный журнал, его цитируемость и промежуток времени, в течение которого он существует. JSTOR состоит из нескольких коллекций журналов, каждая из которых охватывает несколько тем. В сумме библиотека ГУ-ВШЭ подписана на около 700 журналов, 57 из которых — по праву.

EBSCO – типичная база данных – «агрегатор», концентрирующая на единой платформе данные из десятков информационных источников и сотен издательств. Содержит издания по экономике, бизнесу, менеджменту, социологии, праву, политологии, информатике и др., всего более 14000 журналов, документов бизнес-аналитики, отчетов по рынкам и компаниям и др. (все – на английском языке). Ряд изданий содержат архивы от самого первого выпуска, часть материалов предоставляется с полугодовой-годовой задержкой текущих выпусков (т.н. «эмбарго»).

ProQuest – еще один популярный в университетских кругах англоязычный агрегатор. Содержит издания по экономике, менеджменту, социологии, политологии, праву, информатике и др., всего более 4000 полнотекстовых журналов. Охват — с 1971 г. по настоящее время (варьируется от издания к изданию).

InfoTrac – политематическая англоязычная база данных, содержит более 6 тысяч полнотекстовых журналов, в том числе по экономике, бизнесу, социологии, праву, информатике. Охват — с 80–90-х годов по настоящее время (варьируется в зависимости от издания).

SpringerLink – содержит более 1200 журналов издательства Springer и купленного им издательства Kluwer, в том числе более 200 изданий по экономике, социологии, праву. Издания представлены на языке оригинала в полном тексте, без эмбарго и с глубоким архивом (глубина варьируется от издания к изданию).

Wiley InterScience/Blackwell Publishing – электронная подписка на полные тексты 13 журналов издательства Wiley. Библиотекой проведен выбор наиболее цитируемых и престижных изданий по тематике ГУ-ВШЭ. Все издания представлены с 1996–97 гг. по 2007 г. в полном тексте на языке оригинала. Кроме того, на платформе представлены несколько сотен журналов, издававшихся компанией Blackwell Publishing.

Taylor&Francis – все журналы издательства «Taylor & Francis», включая выходящие под принадлежащей ему маркой «Routledge». Всего более 1000 изданий, в том числе по экономике, бизнесу, социологии, образованию, математике, праву, психологии и др. Все издания представлены в полном тексте на языке оригинала, без эмбарго. Охват — с 90-х годов по настоящее время (варьируется в зависимости от издания).

Oxford Journals - содержит более 190 журналов издательства Oxford University Press по всему спектру дисциплин (90 изданий по социальным и гуманитарным наукам) на языке оригинала. Охват — с 1996 г. по настоящее время (глубина архива варьируется от издания к изданию; у 24-х изданий по общественным и экономическим наукам имеются глубокие архивы, вплоть до самого первого номера).

Cambridge Journals Online - англоязычная база данных, которая содержит более 110 журналов издательства Cambridge University Press, практически все публикации CUP по общественным и гуманитарным наукам. Охват — с 1997 г. по настоящее время (глубина архива варьируется от издания к изданию).

PressDisplay - около 900 зарубежных газет из США, Великобритании, Канады, Австралии, Германии, Франции, Китая и др. стран. В частности, представлены «Wall Street Journal» (европейское и азиатское издания), «Washington Post», «The Independent», «Daily Telegraph», «Die Welt», «Le Figaro» и др. Имеются также около 40 отечественных газет. Специальная программная среда позволяет читать газету в точности так, как она выглядит в печатном варианте. Доступ предоставляется исключительно к самым свежим номерам, архив изданий хранится в базе только 60 дней.

Web of Knowledge – пакет англоязычных информационных ресурсов компании Thomson Reuters (ранее — Институт научной информации, ISI). Ядром ресурса являются цитатные базы данных Science/Social Sciences/Arts&Humanities Citation Index. Эти ресурсы не содержат полных текстов статей, однако включают в себя списки всех библиографических ссылок, встречающихся в каждой публикации, что позволяет в краткие сроки получить самую полную библиографию по интересующей теме.

Scopus – одна из крупнейших реферативных баз данных, одновременно являющаяся индексом научного цитирования. Scopus реферирует более 15

тысяч наименований академических изданий из всех отраслей знания, из них более 2,8 тысяч — по экономике, общественным наукам и психологии. С 1996 года для каждой статьи приводятся списки использованной литературы, что позволяет найти все работы, цитируемые в данной публикации, и все работы, цитирующие данную публикацию. Это позволяет с максимальной эффективностью восстановить всю библиографию по интересующему вопросу — от первых классических публикаций до самых последних исследований.

Перечень русскоязычных электронных ресурсов, к сожалению, значительно скромнее. В их числе:

НЭБ – Научная электронная библиотека (НЭБ) – авторитетный электронный ресурс, предоставляющий доступ к англоязычным и русскоязычным изданиям. На платформе НЭБ доступны в полном тексте более 150 русскоязычных или издаваемых отечественными издательствами научных журналов. Часть из них находится в открытом доступе, часть доступна по подписке ГУ-ВШЭ. Тематика – самая разнообразная, временной охват в среднем с 1999–2003 г. по настоящее время. Среди изданий – 10 серий широко известного «Реферативного журнала» по социальным и гуманитарным наукам, издаваемого Институтом научной информации по общественным наукам (ИНИОН).

EastView – полнотекстовая база данных журнальных публикаций на языке оригинала. Содержит отечественные журналы по общественным и гуманитарным наукам в полном тексте без эмбарго. В подписке ГУ-ВШЭ представлено 77 источников.

Интегрум – крупнейшая отечественная база данных газетной и журнальной периодики. Содержит российские центральные и региональные газеты, а также отечественные журналы. Всего в ресурсе около 500 российских журналов, более 250 центральных и более 1000 региональных газет. Глубина архива колеблется от двух до восьми лет, все издания представлены полными текстами в неограниченном доступе.

Рубрикон – популярный российский энциклопедический ресурс, основу которого составляют «Большая советская энциклопедия», «Российский энциклопедический словарь», «Энциклопедический словарь Брокгауза и Эфрона», «Толковый словарь Даля», «Философский энциклопедический словарь», толковые словари «Экономика предприятия», «Финансы и долги» и др. Всего в подписке ГУ-ВШЭ имеется более 50 различных энциклопедий и справочников.

Слушателям полезно напомнить, что значительный объем материалов научного и учебного характера содержат популярные базы данных «**Консультант Плюс**», «**Гарант**», «**Кодекс**». Традиционно их именуют базами данных законодательства, хотя сегодня в них размещены учебники и учебные пособия, научные и научно-практические статьи, комментарии, схемы – то есть, фактически, они уже давно являются базами данных правовых знаний.

Ряд полезных источников содержит **УИС «РОССИЯ»** – многопрофильная университетская исследовательская база данных МГУ, в которую по заявке исследователя можно получить бесплатный доступ.

Стоит напомнить, что при использовании электронных ресурсов необходимо соблюдать определенные правила. Как правило, запрещено копирование баз данных целиком или их существенной части. Пользователь не вправе использовать «качалки», пытаться повредить или изменить содержание базы данных. Не допускается использование баз данных в коммерческих целях (перепродажа, переиздание и т.п.). Коды доступа носят строго персональный характер и не могут быть переданы иному лицу.

Использование в реферате или диссертации электронных источников предполагает соблюдение определенных правил цитирования. Ссылка на материалы, полученные из базы данных, оформляется с соблюдением общепринятых реквизитов, однако при этом дополнительно указывается электронный источник, из которого получена информация и дата обращения к источнику.

Например:

Акулов В.Б. Финансовый менеджмент: электронный учебник / Электронная библиотека экономической и деловой литературы. Петрозаводский государственный университет. Петрозаводск: 2002. URL: <http://www.aup.ru/books/m148> (дата обращения: 14.05.2007).

Ссылки на зарубежные электронные ресурсы оформляются аналогичным образом (пример):

Culp Chr. L. The Risk Management Process: Business Strategy and Tactics [Electronic resource] / Chr. L. Culp – NY: John Wiley, 2001.; Houston: Questia Media America (Questia Online Library), [2001]. – 624 p. – URL: <http://www.questia.com/PM.qs?a=o&d=108847651> (дата обращения 18.09.2008).

Более подробно с правилами оформления ссылок на электронные ресурсы можно познакомиться в библиографическом ГОСТ Р 7.0.5-2008.

Желаем Вам успешной работы в библиотеке, в сети интернет, в специальных и профессиональных базах данных – везде, где слушатель магистратуры может почерпнуть полезные и необходимые ему знания.

3. Программы и планы учебных курсов

ИСТОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%98%d1%81%d1%82%d0%be%d1%80%d0%b8%d1%8f%20%d0%b8%20%d0%bc%d0%b5%d1%82%d0%be%d0%b4%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d1%8f%20%d0%bd%d0%b0%d1%83%d0%ba%d0%b8.aspx>

Программа обязательного учебного курса для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Автор программы: кандидат юридических наук, профессор В.А. Четвернин

Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 18 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Владимир Александрович Четвернин, 2009

Пояснительная записка

В рамках данного курса предполагается показать и проанализировать основные вехи истории и методологии юридической науки на фоне развития науки в целом. Особое внимание предполагается уделить смене научной и методологической парадигмы правоведения на рубеже 90-х годов XX века.

В ходе изучения данной дисциплины перед магистрантами ставятся следующие задачи:

- понять логику развития юридического науки во взаимосвязи с развитием общественных и естественных наук как единого континуума научного знания;

- проанализировать современный методологический арсенал юридической науки, понять назначение методов научного исследования и сферу их применения;

- овладеть основами методологического анализа и навыками построения методологического пространства для выполнения работ в области правоведения;

- понять связь и соотношение различных методологических представлений в рамках комплексного междисциплинарного исследования;

- приобрести навык организации исследования, в том числе коллективного, ориентированного на решение конкретных практических задач.

Предлагаемый вниманию магистрантов вариант курса ориентирован на философию права – высшую духовную форму познания права, постижения и утверждения его смысла, ценности и значения в жизни людей. Философия права начинается с возникновения идей об объективной, независимой от официально-властного усмотрения и произвола, природе права. Эти идеи стали зародышем всех последующих, включая и современные, представлений и концепций о единстве права, свободы и справедливости, о правах человека, о господстве права и правовом государстве.

Примерный расчет часов

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Семинары	
1.	Методология права как часть философии права. Предмет и задачи философии права	4	2		2
2.	Типы правопонимания	8	2	2	4
3.	Потестарные (позитивистские) концепции права и государства	4	2		2
4.	Право как необходимая форма свободы	8	2	2	4
5.	Право и другие соционормативные регуляторы	8	2	2	4
6.	Онтология права	4	2		2
7.	Гносеология права	4	2		2
8.	Аксиология права	4	2		2
9.	Правовая культура. Неправовые культуры. Правовой нигилизм	8	2	2	4
10.	Исторический прогресс правовой свободы	4	2		2
11.	Общество, право и власть	12	4	2	6
12.	Правовое государство и перераспределяющее государство	12	4	2	6

Итого:	80	28	12	40
---------------	-----------	-----------	-----------	-----------

Формы контроля знаний

Итоговая оценка складывается из следующих элементов:

- 1) работа на семинарах (доклады, обсуждения, интеллектуальные игры) – максимум 4 балла;
- 2) домашнее эссе (15–20 тыс. знаков) – максимум 2 балла;
- 3) итоговая проверка знаний (устно) – максимум 4 балла.

Рекомендуемый базовый учебник

Нерсесянц В.С. Философия права. М., 1997.

Содержание программы

Тема 1. Методология права как часть философии права. Предмет и задачи философии права

Объект и предмет философии права. Проблема различения и соотношения права и закона. Понятие права и юридическое понятие государства в истории философии права.

Философия права как часть юриспруденции и междисциплинарная наука. Место и значение философии права в юриспруденции. Концепции философии права. Соотношение философии права, теории права и социологии права. Философия права и юридическое мировоззрение.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 1);
Нерсесянц В.С. Юриспруденция. Введение в курс общей теории права и государства. М., 1997. С. 58–78.

Дополнительная литература:

Алексеев С.С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998.

Бержель Ж.–Л. Общая теория права. М., 2000.
Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.
Деринг Д. Либерализм: размышления о свободе. М., 2001.
Кальной И.И. Философия права. М., 2006.
Малахов В.П. Основы философии права. Учебное пособие для вузов. М., 2005.
Малахов В.П. Философия права. Идеи и предположения. М., 2008.
Моисеев С.В. Философия права. Курс лекций. Новосибирск, 2004.
Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. СПб., 2003.
Радбрух Г. Философия права. М., 2004.
Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права. Краткий курс. М., 1996.

Тема 2. Типы правопонимания

Юридическая интерпретация и потестарная (силовая) интерпретация сущностного единства права и государства. Юснатурализм: противопоставление права и государства. Потестарный (позитивистский) и либертарный (юридический) типы правопонимания.

Право и закон, их отождествление и различие в современных концепциях права. Представления о естественном и позитивном праве. Основы либертарного правопонимания. Право и государство в потестарной (силовой) и либертарно-юридической парадигмах: право и свобода, право и закон, права человека, право и государство.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 3);
Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Алексеев Н.Н. Основы философии права. СПб., 1999.
Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.
Величко А.М. Государственные идеалы России и Запада. Параллели правовых культур. СПб., 1999.
Кромби Д. Самые глупые законы мира. М., 2008.
Кукатас Ч. Две модели либертарианского общества. Мемориальная лекция на конференции “Представители австрийской экономической школы” (Оберн, штат Алабама, 2001) // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=329>).

Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002.

Лотман Ю.М. «Договор» и «вручение себя» как архетипические модели культуры // Лотман Ю.М. Избранные статьи: В 3 т. Т. 3. Таллинн, 1993. С. 345–355

(<http://evolkov.net/conflict/contract/Lotman.Yu.Contract.&handing.of.self.html>).

Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999.

Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.

Радбрух Г. Философия права. М., 2004.

Фуллер Лон Л. Мораль права. М., 2007.

Хайек Ф.А. фон. Право, законодательство и свобода: Современное понимание либеральных принципов справедливости и политики. М., 2006.

Чистое учение о праве Ганса Кельзена. Вып.1 и 2. М.,1987–1989.

Тема 3. Потестарные (позитивистские) концепции права и государства

Легистские концепции: формалистическая трактовка нормы. Социальные нормы и авторитетные суждения о социальных нормах.

Классический легистский позитивизм: право – приказ верховной власти. Позитивистская «социологическая» концепция государства. Советская доктрина государства и права как разновидность классического легистского позитивизма. Неопозитивизм: легистская концепция государства.

Понятие права в позитивистской социологической юриспруденции. Реалистическая трактовка нормы. Официальные предписания и социальные институты. Субъективное право: притязание, защищаемое судом. Факторы, определяющие содержание судебных решений.

Морально-этическая интерпретация права и прав человека. Морализация права и юридизация морали в американской философии права. Понятие справедливости и его искажение в морально-этической концепции. Идеология «социальной справедливости».

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 3; Раздел 3, главы 1–3);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Бержель Ж.–Л. Общая теория права. М., 2000.

Дворкин Р. О правах всерьез. М., 2004.

Зорькин В.Д. Позитивистская теория права в России. М., 1978.

Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002.

Моисеев С.В. Философия права. Курс лекций. Новосибирск, 2004.

Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999.

Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.

Понятие государства в четырех языках: Сб. статей / Под ред. О. Хархордина. СПб, 2002.

Рулан Н. Юридическая антропология. Учебник для вузов. М., 1999.

Сандевуар П. Введение в право. М., 1994.

Фуллер Лон Л. Мораль права. М., 2007.

Чистое учение о праве Ганса Кельзена. Вып.1 и 2. М.,1987–1989.

Тема 4. Право как необходимая форма свободы

Право как всеобщая форма и равная мера свободы. Формальное равенство – принцип правового способа соционормативной регуляции. Правовая свобода, справедливость и собственность. Общезначимость и общеобязательность правовых норм. Запреты и дозволения в праве. Максимальная и минимальная правовая свобода. Критерий различения правовых и неправовых законов, правовых и неправовых социальных норм. Минимальная неотъемлемая свобода, *minimim minimorum* правовой свободы. Юридическая трактовка прав человека.

Право как социальный институт. Социальные институты правового типа. Правовые и перераспределительные институты в обществе и государстве. Различение государства и деспотии. Тоталитарные системы XX века. Правовое государство и авторитарное государство.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 2; Раздел 3, глава 4);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.

Боуз Д. Права и обязанности // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=33>)

Деринг Д. Либерализм: размышления о свободе. М., 2001.

Кукарас Ч. Две модели либертарианского общества. Мемориальная лекция на конференции «Представители австрийской экономической школы»

(Оберн, штат Алабама, 2001) // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=329>).

Леони Б. Свобода и закон. М., 2008.

Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999.

Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.

Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002 (<http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/278840.html>).

Пайнс Р. Собственность и свобода. М., 2000.

Речицкий В.В. Свобода и государство. Харьков, 1998.

Хайек Ф.А. фон. Дорога к рабству. М., 1992.

Хайек Ф.А. фон. Пагубная самонадеянность: ошибки социализма. М., 1992.

Чичерин Б.Н. Собственность и государство. М., 2005.

Тема 5. Право и другие соционормативные регуляторы

Специфика различных видов социальных норм. Формы выражения социальных норм. Типы цивилизации и типы соционормативной регуляции. Правовое и уравнилельно-перераспределительное регулирование.

Отличие права от соционормативной регуляции первобытного общества. Миф и рациональность права.

Правовая свобода и морально-религиозный способ соционормативной регуляции. Правовая свобода вероисповедания и религиозная форма правового нигилизма. Религиозная нейтральность права, светский характер развитой правовой культуры. Исторический прогресс правовой свободы и атеизм.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 8);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Алексеев С.С. Право: Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998.

Берман Г.Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994.

Варламова Н.В. Право и мораль как базовые социальные регуляторы // Наш трудный путь к праву: Материалы философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсесянца / Сост. В.Г. Графский. М., 2006. С. 275–293.

Гудков Л. Проблема абортивной модернизации и мораль // Публичные лекции Полит.ру. 2008 (<http://www.polit.ru/lectures/2008/11/21/gudkov.html>).

Кукатас Ч. Две модели либертарианского общества. Мемориальная лекция на конференции «Представители австрийской экономической школы» (Оберн, штат Алабама, 2001) // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=329>).

Кальной И.И. Философия права. М., 2006.

Ковлер А.И. Антропология права. М., 2002.

Моисеев С.В. Философия права. Курс лекций. Новосибирск, 2004.

Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999.

Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002 (<http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/278840.html>).

Папаян Р.А. Христианские корни современного права. М., 2002.

Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. СПб., 2003.

Радбрух Г. Философия права. М., 2004.

Рулан Н. Юридическая антропология. Учебник для вузов. М., 1999.

Соловьев Э.Ю. И. Кант: взаимодополнительность морали и права. М., 1992.

Соловьев Э.Ю. Категорический императив нравственности и права. М., 2005.

Чистое учение о праве Ганса Кельзена. Вып.1 и 2. М.,1987–1989.

Тема 6. Онтология права

Способы бытия социальных норм: общественное сознание, общественные отношения, закон (авторитетный текст). Правовая норма и содержание правовых законов, правоотношений, правосознания. Формы выражения и способы бытия правовой нормы. Официальные юридические тексты и правовая реальность. Понятие правопорядка в формалистической и реалистической версиях нормы права. Абстрактно-должный правопорядок и реальный правопорядок.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 4);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Алексеев С.С. Право: Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998.

Дворкин Р. О правах всерьез. М., 2004.

Деринг Д. Либерализм: размышления о свободе. М., 2001.

- Егоров С.Н.* Аксиоматические основы теории права. СПб., 2001.
Кальной И.И. Философия права. М., 2006.
Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002.
Леони Б. Свобода и закон. М, 2008.
Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. СПб, 2003.
Радбрух Г. Философия права. М., 2004.
Хайек Ф.А. фон. Право, законодательство и свобода: Современное понимание либеральных принципов справедливости и политики. М., 2006.

Тема 7. Методология и гносеология права

Методы научного познания права. Логическое и историческое право. Дескриптивные и прескриптивные, аналитические и критические, эмпирические и нормативные науки о праве. Объяснительная и оценочная функции юридических наук.
Источники права и форма права. Правотворчество: отыскание правовой меры. Принцип соразмерности (эквивалентности). Правовая доктрина: право юристов. Деятельность законодательных собраний и судебная практика. Телеологическое толкование юридических текстов. Абстрактное и конкретное толкование. Принцип формального равенства – принципы права – нормы права. Формальное равенство и логический ряд прав человека.

Основная литература:

- Нерсесянц В.С.* Философия права (Раздел 1, глава 6);
Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

- Бержель Ж.–Л.* Общая теория права. М., 2000.
Дворкин Р. О правах всерьез. М., 2004.
Алексеев С.С. Право. Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998.
Егоров С.Н. Аксиоматические основы теории права. СПб, 2001.
Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002.
Леони Б. Свобода и закон. М, 2008.
Ллойд Д. Идея права. М., 2007.
Малинова И.П. Философия права (от метафизики к герменевтике). Екатеринбург, 1995.

Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. СПб, 2003.

Рикер П. Торжество языка над насилием. Герменевтический подход к философии права // Вопросы философии. 1996. № 4. С. 27–36.

Фуллер Лон Л. Мораль права. М., 2007.

Честнов И.Л. Актуальные проблемы теории государства и права: Эпистемология государства и права. СПб, 2004.

Тема 8. Аксиология права

Иерархия ценностей в праве. Свобода как высшая ценность права. Свобода и равенство, свобода и справедливость. Свобода, порядок и стабильность. Правовое равенство и уравниловка. Коллизии ценностей.

Абстрактно-логическая интерпретация ценности правовой свободы. Признание справедливости имущественного неравенства как следствие ценности формального равенства. Ценность правовой свободы для разных социальных групп. Стабильное минимальное благополучие как альтернатива правовой свободе.

Свобода, социальная система и среда. Ценность правовой свободы с точки зрения выживания и с точки зрения развития человеческого вида.

Понятие легитимности. Типы легитимности. Легальность и легитимность. Легитимность права.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 5);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.

Величко А.М. Государственные идеалы России и Запада. Параллели правовых культур. СПб., 1999.

Дворкин Р. О правах всерьез. М., 2004.

Деринг Д. Либерализм: размышления о свободе. М., 2001.

Егоров С.Н. Аксиоматические основы теории права. СПб., 2001.

Кукатас Ч. Две модели либертарианского общества. Мемориальная лекция на конференции «Представители австрийской экономической школы» (Оберн, штат Алабама, 2001) // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=329>).

Лотман Ю.М. «Договор» и «вручение себя» как архетипические модели культуры // Лотман Ю.М. Избранные статьи: В 3 т. Т. 3. Таллинн, 1993. С. 345–355

(<http://evolkov.net/conflict/contract/Lotman.Yu.Contract.&handing.of.self.html>).

Мамут Л.С. Государство в ценностном измерении. М., 1998.

Оболонский А.В. Драма российской политической истории: система против личности. М., 1994.

Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002 (<http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/278840.html>).

Пашинский А.И. Юридическая деонтология. М., 1995.

Радбрух Г. Философия права. М., 2004.

Фуллер Лон Л. Мораль права. М., 2007.

Тема 9. Правовая культура. Неправовые культуры. Правовой нигилизм

Многозначность термина «правовая культура». Правовой и неправовой типы культуры. Типы культуры и доминирующие типы личности. Система ценностей правового и неправового типов культуры: индивидуализм (персоноцентризм) и коллективизм (холизм). Культуры промежуточного типа: конкурирующие правовые и неправовые субкультуры. Традиционная и современная культуры России.

Понятие и виды правового нигилизма. Правовой нигилизм как принцип организации и соционормативной регуляции неправовых культур. Правовой нигилизм маргинальных субкультур (антикультур) в культуре правового типа: антиправовая культура.

Российский традиционный коллективизм и правовой нигилизм. Евроазиатство. Антизападнические, почвенно-славянофильские интерпретации государства и права. Религиозно-философское отрицание ценности правовой свободы.

Коммунистический правовой нигилизм.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 9; Раздел 2);

Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Арон Р. Демократия и тоталитаризм. М., 1993.

Багратян Г.А. Общество и государство. М., 2000.

Васильев Л.С. Феномен восточного деспотизма: Структура управления и власти. М., 1993.

Величко А.М. Государственные идеалы России и Запада. Параллели правовых культур. СПб., 1999.

Зидентоп Л. Демократия в Европе. М., 2001.

Кревельд М. ван. Расцвет и упадок государства. М., 2006.

Кукатас Ч. Две модели либертарианского общества. Мемориальная лекция на конференции «Представители австрийской экономической школы» (Оберн, штат Алабама, 2001) // Институт Катона. Русский проект (<http://www.cato.ru/pages/69?idcat=329>).

Лотман Ю.М. «Договор» и «вручение себя» как архетипические модели культуры // Лотман Ю.М. Избранные статьи: В 3 т. Т. 3. Таллинн, 1993. С. 345–355 (<http://evolkov.net/conflict/contract/Lotman.Yu.Contract.&handing.of.self.html>).

Мизес Л. фон. Социализм. Экономический и социологический анализ. М., 1994.

Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002 (<http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/278840.html>).

Поляков А.В. Общая теория права: Феноменолого-коммуникативный подход. Курс лекций. 2-е изд., доп. СПб, 2003.

Пристенский В.Н. Правовой нигилизм: философско-антропологические корни // CREDO NEW. Теоретический журнал. 2005. № 1 (http://www.orenburg.ru/culture/credo/01_2005/11.html).

Рулан Н. Юридическая антропология. Учебник для вузов. М., 1999.

Семитко А.П. Как можно обсуждать незападные концепции прав человека (некоторые вопросы методологии)? // Журнал ПОЛИТЭКС. 2006. № 2 (<http://politex.info/content/view/187/40/>).

Синха Сурия Пракаш. Юриспруденция. Философия права. Краткий курс. М., 1996.

Соколов С.В. Социальная философия: Учеб. пособие для вузов. М., 2003.

Стариков Е.Н. Общество-казарма от фараонов до наших дней. Новосибирск, 1996.

Хайек Ф.А. фон. Дорога к рабству. М., 1992.

Хайек Ф.А. фон. Пагубная самонадеянность: ошибки социализма. М., 1992.

Тема 10. Исторический прогресс правовой свободы

Возникновение цивилизаций. Древняя деспотия. Историческое становление правовой свободы. Природоресурсное общество и легитимность присвоения. Правогенез: частное право и публичное право.

Истматовская парадигма и проблема ее преодоления в постсоветской науке. Стадиальная и цивилизационная типологии. Историко-цивилизационная типология права.

Исторический прогресс права: экстенсивное и интенсивное развитие свободы. Историческая неизменность сущности права и смена исторических форм ее проявления. Типы права как основные этапы исторического прогресса свободы. Право в аграрном и индустриальном обществах.

Историческое развитие прав человека – историческая конкретизация правовой свободы. Этнические права, сословные права («права-привилегии») и права человека-индивида. Правовое государство и современное перераспределительное государство с точки зрения типологии права.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 10; Раздел 4, глава 1);
Четвернин В.А. Введение в курс общей теории права и государства. М., 2003.

Дополнительная литература:

Алексеев С.С. Право: Азбука. Теория. Философия. Опыт комплексного исследования. М., 1998.
Багратян Г.А. Общество и государство. М., 2000.
Берман Г.Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1994.
Зидентоп Л. Демократия в Европе. М., 2001
Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. М., 2002.
Мизес Л. фон. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории. М., 2005.
Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 1999.
Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.
Папаян Р.А. Христианские корни современного права. М., 2002.
Разуваев Н.В. Традиционное государство: правовая природа, сущность и типология. СПб., 2008.
Семитко А.Р. Развитие правовой культуры как правовой прогресс. Екатеринбург, 1996.
Соколов С.В. Социальная философия: Учеб. пособие для вузов. М., 2003.
Стариков Е.Н. Общество-казарма от фараонов до наших дней. Новосибирск, 1996.
Хайек Ф.А. фон. Право, законодательство и свобода: Современное понимание либеральных принципов справедливости и политики. М., 2006.

Тема 11. Общество, право и власть

Общество как система отношений обмена. Понятие гражданского общества. Субъекты и структуры гражданского общества. Гражданское общество как саморегулирующаяся система. Правовые пределы государственного воздействия на общество. Авторитарный этатизм и демократический государственный интервенционизм. Социал-капиталистическая трансформация гражданского общества.

Тоталитаризм: отрицание правовой свободы. Фашизм, национал-социализм и коммунизм. Ложно-альтернативный характер тоталитарной модернизации. Посттоталитарное общество и государство. Концепция неофеодализма. Неразделенность власти и собственности. Властно-регулируемая экономика. Авторитарные тенденции.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 10; Раздел 4, глава 2);
Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.

Дополнительная литература:

- Арон Р.* Демократия и тоталитаризм. М., 1993.
Багратян Г.А. Общество и государство. М., 2000.
Бастиа Ф. Грабеж по закону. Челябинск, 2006.
Бастиа Ф. Что видно и чего не видно. Челябинск, 2006.
Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.
Васильев Л.С. Феномен восточного деспотизма: Структура управления и власти. М., 1993.
Зидентон Л. Демократия в Европе. М., 2001.
Кордонский С.Г. Ресурсное государство: Сб. статей. М., 2007.
Кордонский С.Г. Сословная структура постсоветской России. М., 2008.
Мизес Л. фон. Социализм. Экономический и социологический анализ. М., 1994.
Мизес Л. фон. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории. М., 2005.
Оболонский А.В. Драма российской политической истории: система против личности. М., 1994.
Оболонский А.В. Человек и власть: перекрестки российской истории. М., 2002 (<http://www.ecsocman.edu.ru/db/msg/278840.html>).
Остром В. Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество. М., 1993.
Сапов Г. [Налоги] От Моисея до наших дней // Отечественные записки. 2002. № 4–5.

Сапов Г. Собственность: условие человеческой деятельности и юридическая категория // Отечественные записки. 2004. № 6.

Соколов С.В. Социальная философия: Учеб. пособие для вузов. М., 2003.

Хайек Ф.А. фон. Дорога к рабству. М., 1992.

Хайек Ф.А. фон. Пагубная самонадеянность: ошибки социализма. М., 1992.

Честнов И.Л. Актуальные проблемы теории государства и права: Диалогическая природа государства и его место в политической системе общества. СПб, 2007.

Тема 12. Правовое государство и перераспределяющее государство

Основные характеристики правового государства. Господство права: верховенство права в системе социальных институтов. Функция правового государства: обеспечение правовой свободы (обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права человека). Организация государственного аппарата: рассредоточение государственной власти. Независимое правосудие. Правовой закон и конституционная юрисдикция.

Система прав человека в правовом государстве: *status negativus*, *status activus*, *status positivus*. Трудовые права и потребительские привилегии в перераспределяющем государстве.

«Социальное правовое государство»: основные черты современного перераспределяющего государства. Перераспределительная функция государства. «Права человека второго поколения». Представления о равенстве и справедливости в перераспределяющем государстве.

Основная литература:

Нерсесянц В.С. Философия права (Раздел 1, глава 10; Раздел 4, глава 2);
Нерсесянц В.С. Право – математика свободы. М., 1996.

Дополнительная литература:

Бастиа Ф. Грабеж по закону. Челябинск, 2006.

Бастиа Ф. Что видно и чего не видно. Челябинск, 2006.

Боуз Д. Либертарианство: История, принципы, политика. Челябинск, 2004.

Гончаров П.К. Социальное государство: сущность и принципы // Вестник Российского университета дружбы народов. Сер.: Политология. 2000. № 2. С. 46–59 (<http://www.humanities.edu.ru/db/msg/51103>).

Гумбольдт В. О пределах государственной деятельности. М., 2003.

Жувенель Б. де. Этика перераспределения. М., 1995
(http://www.libertarium.ru/libertarium/1_lib_ethics).

- Зидентон Л.* Демократия в Европе. М., 2001.
- Кордонский С.Г.* Ресурсное государство: Сб. статей. М., 2007.
- Кревельд М. ван.* Расцвет и упадок государства. М., 2006.
- Мамут Л.С.* Социальное государство с точки зрения права // Государство и право. 2001. № 7. С. 5–14.
- Остром В.* Смысл американского федерализма. Что такое самоуправляющееся общество. М., 1993.
- Разуваев Н.В.* Традиционное государство: правовая природа, сущность и типология. СПб., 2008.
- Речицкий В.В.* Свобода и государство. Харьков, 1998.
- Сапов Г.* [Налоги] От Моисея до наших дней // Отечественные записки. 2002. № 4–5.
- Сапов Г.* Собственность: условие человеческой деятельности и юридическая категория // Отечественные записки. 2004. № 6.
- Социальное государство (Тема номера) // Отечественные записки. 2003. № 3.
- Хайек Ф.А. фон.* Право, законодательство и свобода: Современное понимание либеральных принципов справедливости и политики. М., 2006.

Примерные темы эссе

- Либертарная и потестарная парадигмы в истории правовой мысли.
- Социальные институты правового и силового типов.
- Типы правопонимания и культурные архетипы Ю.М. Лотмана.
- Проблема различения права и закона в англоязычной правовой культуре.
- Возможны ли свобода без равенства и равенство без свободы?
- Морализация права и юридизация морали.
- Противоположность и взаимодополнительность морали и права.
- Право и религия в развитой правовой культуре.
- Концепции «социальной справедливости».
- Типы социальной этики и социальной психологии.
- «Патерналистский либертаризм» – не оксюморон?
- Диалектика правового и авторитарного начал государственности.
- Понятие нормативного в легистских концепциях государства и права.
- «Железная» теория правогенеза.
- Проблема формирования правовой культуры в цивилизации природоресурсного типа.
- Диалектика исторического прогресса правовой свободы.
- Проблема смешанных типов в историко-цивилизационной типологии.
- Западный и восточный социал-капитализм.
- Принцип соразмерности в правотворчестве.
- Гоббсовская и локковская версии общественного договора: история и современность.

Ценности стабильного порядка и правовой свободы в переходный период.
Ценность права с позиций конкурентных и неконкурентных групп.
Типы правового нигилизма.
Текст права.
Функции социальных институтов и функции права.
Принципы права и нормы права.
Проблема ограничения прав человека.
Права человека и мультикультурализм.
Постсоветские интерпретации гражданского общества.
Свободный рынок и антимонопольное регулирование.
Разделение властей по горизонтали и по вертикали.
Неофеодальный характер современного российского права и государства.
Интенсивное развитие институтов правового типа в западном социал-капитализме.

Примерный перечень вопросов к зачету

1. Типы правопонимания.
2. Легистские интерпретации государства и права.
3. Позитивистская социологическая интерпретация права. «Правовой реализм».
4. Формалистическая трактовка нормы в легистском позитивизме. Социологическая трактовка нормы и позитивизм.
5. Подмена понятия справедливости при морально-этической интерпретации права. Позитивизм и «моральность права».
6. Формальное равенство: смысловое единство свободы, равенства и справедливости.
7. Минимальная неотъемлемая свобода, *minimum inimum* правовой свободы.
8. Право и собственность.
9. Право в системе социальных норм.
10. Правовое сознание и религиозное сознание.
11. Способы объективирования правовой нормы: правоотношения, правосознание, авторитетный юридический текст.
12. Ценность правовой свободы.
13. Признаки и типы публичной политической власти.
14. Вульгарно-силовые и легистские концепции о соотношении государства и деспотии, о понятии правового государства.
15. Юридическая интерпретация государства: необходимая форма свободы.
16. Энгельсова концепция происхождения государства и права.
17. Современные позитивистские концепции происхождения государства и права.
18. Концепции общественного договора.
19. Либертарно-юридическая теория о возникновении деспотических цивилизаций.

20. Либертарно-юридическая теория о возникновении права и государства.
21. Сталинская формационная типология государства и права.
22. Либертарно-юридическая теория об историческом прогрессе права и государства.
23. Понятие правовой культуры. Ценности правового и неправового типов культуры: персонцентризм и холизм.
24. Правовой нигилизм как антикультура. Коммунистический правовой нигилизм.
25. Марксистский правовой нигилизм: отрицание ценности права и государства, идея отмирания права и государства.
26. Общество и государство. Механизмы саморегулирования гражданского общества.
27. Сущность тоталитаризма.
28. Признаки (компоненты) правовой государственности.
29. Господство права.
30. Рассредоточение государственной власти в правовом государстве.
31. Правовое положение человека в государстве.
32. Система прав человека в правовом государстве.
33. Принцип законности и верховенство правового закона. Конституционная юрисдикция.
34. Понятие и основные черты перераспределяющего («социального правового») государства.
35. Государство и налоги.
36. Трудовое право и социальное законодательство.
37. Социалистическое законодательство. Смысл трудового и социального законодательства при социализме.

НОРМОГРАФИЯ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ НОРМОТВОРЧЕСТВА

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%9d%d0%be%d1%80%d0%bc%d0%be%d0%b3%d1%80%d0%b0%d1%84%d0%b8%d1%8f.aspx>

Программа обязательного учебного курса для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Автор программы: доктор юридических наук, профессор Ю.Г.Арзамасов

Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 32 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Юрий Геннадьевич Арзамасов, 2009

Пояснительная записка

Цель курса. Целью преподавания дисциплины «Нормография: теория и методология нормотворчества» является приобретение студентами необходимого объема знаний теории нормотворчества и нормотворческой техники, формирования навыков подготовки и принятия различных видов нормативных правовых актов. Для этого студентам необходимо не только овладеть необходимой суммой знаний по теории нормотворчества и основными правилами, приемами и средствами нормотворческой техники, но и знаниями практических проблем нормотворчества и умениями применения различных методик подготовки нормативных актов.

Данная дисциплина создает необходимую основу юристам, которые столкнутся с проблемами подготовки нормативных правовых актов на практике.

Задачи курса. Получение студентами необходимого объема знаний, который необходим разработчикам различных видов нормативных правовых актов.

Место учебного курса в системе юридических наук и профессиональной подготовке выпускника. Сегодня в рамках общей теории государства и права претендуют на самостоятельность такие научные направления, как правовая герменевтика, которая рассматривает различные проблемы толкования нормативных актов, правовая конфликтология, правовая компаративистика. В настоящий ряд, самостоятельных наук следует включить и нормографию (дословный перевод – «пишу норму», т. е. правило поведения), науку прикладного характера как для общей теории государства и права, так и

для таких отраслевых юридических наук, как: конституционное право, административное право, трудовое право и т. п.).

Что же касается общей теории государства и права, то в данном курсе юридическая техника изучается только в рамках темы «Правотворчество». К тому же тема правотворчества уже явно «переросла» установленные рамки, поскольку включает в себя не только рассмотрение различных теоретических подходов к понятию правотворчества, его способам, принципам, стадиям, но и рассмотрение проблем, различных видов правотворчества (нормотворчества). Сегодня большинство юристов обладает поверхностными знаниями нормотворческой техники, не располагает информацией, какие существуют особенности ее применения в различных видах нормотворчества, какие существуют юридические конструкции, что такое нормативное построение, отраслевая типизация, какие существуют способы правового регулирования.

В предмет курса нормографии входит рассмотрение сущности нормотворчества, т. е. его понятия, функций, способов нормотворчества. В предмет курса также входит изучение теоретических и практических проблем юридической техники, а именно: понятие и средства юридической техники; требования, предъявляемые к проектам нормативных актов; способы изложения нормативных документов.

Специфика учебного материала, его место в системе юридических наук имеет как теоретическую, так и прикладную, то есть практическую направленность, поэтому изучение данного курса требует от студентов глубокого и всестороннего усвоения не только знаний теории нормотворчества, но и особенностей применения различных методик подготовки нормативных документов. Эти знания расширяют возможности профессионального становления выпускников факультета права, способствуют их качественной подготовке для практической работы в области нормотворчества, где бы они не работали, на государственной и муниципальной службе, в бизнесе и т. п. Полученные в ходе изучения данного курса знания и навыки позволят выпускникам факультета права необходимую форму нормативного правового акта и опираясь на знания правил и средств нормотворческой техники правильно его построить.

Требования к уровню освоения содержания учебного курса. В результате изучения дисциплины студенты должны:

- знать категориальный аппарат теории нормотворчества, его принципы и уметь применять их на практике;
- уметь правильно выбирать форму проекта нормативного правового акта;
- знать требования, предъявляемые к различным видам нормотворческого процесса, к содержанию, структуре и формам нормативных правовых актов;
- уметь применять на практике основные средства и приемы нормотворческой техники;
- уметь осуществлять основные виды правового мониторинга;
- уметь составлять перспективные и текущие планы нормотворческой деятельности.

Примерный расчет часов

№ пп.	Наименование разделов и тем	Аудиторные часы			Самостоятельная работа	Всего часов
		Лекции	Семинары	Всего		
1.	Сущность нормотворчества	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
2.	Нормотворческая техника	4 часа		4 часа	4 часа	8 часов
3.	Приемы и способы изложения нормативного материала	2 часа	2 часа	4 часа	4 часа	8 часов
4.	Мониторинг в правотворчестве	4 часа	2 часа	6 часов	8 часов	14 часов
5.	Организация подготовки законопроектов. Требования, предъявляемые к законопроектам	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
6.	Подготовка законопроектов	2 часа	2 часа	4 часа	2 часа	6 часов
7.	Задачи и содержание правовой экспертизы законопроектов	2 часа	2 часа	4 часа	8 часов	12 часов
8.	Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации	2 часа		2 часа	2 часа	4 часа
9.	Подписание и обнародование законодательных актов Президентом Российской Федерации	2 часа		2 часа	2 часа	4 часа
10.	Порядок и особенности вступления в юридическую силу федеральных нормативных правовых актов	2 часа		2 часа	2 часа	4 часа

11.	Технологии подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
12.	Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
13.	Структура и содержание ведомственного нормотворческого процесса	6 часов	2 часа	8 часов	4 часа	12 часов
14.	Нормотворчество субъектов Российской Федерации	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
15.	Локальное нормотворчество	2 часа		2 часа	4 часа	6 часов
	Всего часов:	38	10	48	60	108

Рекомендуемый базовый учебник

Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / Под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М.: Академический проект; Трикста. 2007. – 560 с.

Содержание программы

Тема 1. Сущность нормотворчества

Понятие и виды нормотворчества. Способы нормотворчества. Основные принципы нормотворчества: законность, научность, техническое совершенство, гуманизм, демократизм, гласность.

Понятие, особенности и виды правотворческой политики государства.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Тенденции развития юридических наук. Становление

- новой науки – нормографии // Государство и право. 2007. № 10. С. 101-104.
2. Арзамасов, Ю.Г. Понятие правотворчества и его основные принципы // Московский юрист. 1997. № 1.
 3. Арзамасов, Ю.Г. Теория ведомственного нормотворчества. М., 2005.
 4. Арзамасов, Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., 2009.
 5. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
 6. Карташов, В.Н., Бахвалов С.В. Правотворческая практика субъектов Российской Федерации (некоторые проблемы законодательной технологии). – Ярославль, 2007.
 7. Нашиц, А. Правотворчество (теория и законодательная техника). – М., 1974.
 8. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
 9. Шувалов, И.И. Правотворчество в механизме управления обществом: необходимость комплексного исследования. – М., 2005.
 10. Шувалов, И.И. Теория законотворчества. М., 2006.

Дополнительная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственный нормотворческий процесс в Российской Федерации. Барнаул, 2003.
2. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственное нормотворчество: понятие и функции // Государственная служба. 2003. № 4.
3. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственное нормотворчество как тип юридической деятельности // Государство и право. 2006. № 9.
4. Куртяк, И.В. Нормотворческая деятельность МВД России: монография. – М., 2008.

Тема 2. Нормотворческая техника

Понятие юридической техники. Понятие и средства нормотворческой техники (нормативное построение, отраслевая типизация, юридическая терминология и т. п.).

Требования законности, предъявляемые к проектам нормативных правовых актов.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Значение юридической техники для нормотворческой деятельности // Информационно-аналитический бюллетень. 2006. № 7. М.: Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Арзамасов, Ю.Г. Введение в нормографию: теорию и методологию нормотворчества. – М., 2009.
3. Бачило, И.Л. О методологии и юридической технике законотворчества // Государство и право. 2006. № 6.
4. Власенко, Н.А. Законодательная технология: теория, опыт, правила. Иркутск, 2001.
5. Законодательная техника. Научно-практическое пособие / Под ред. Тихомирова Ю.А. М., 2000.
6. Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: Сб. статей: В 2 т. / Под ред В.М. Баранова. Н.Новгород, 2001.
7. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
8. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
9. Кашанина, Т.В. Юридическая техника. М., 2007.
10. Керимов Д.А. Законодательная техника: Научно-практическое и учебное пособие. – М., 2000.
11. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.
12. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
13. Лызлов, Д.Н., Картухин, В.Ю. Юридическая техника: учебное пособие. – М., 2009.
14. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
15. Чухвичев, Д.В. Законодательная техника: учеб. пособие. – М., 2008.
16. Все номера ежегодного журнала «Юридическая техника».

Дополнительная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственный нормотворческий процесс в Российской Федерации. Барнаул, 2003.
2. Арзамасов, Ю.Г. Теория ведомственного нормотворчества. М., 2005.

3. Законотворчество в Канаде / Отв. ред. С.В. Кабышев (пер. с англ.) М., 2006.
4. Кабриак, Р. Кодификации / Пер. с фр. Л.В. Головки. М., 2007.
5. Проблемы юридической техники. Сб. статей / Под ред. В.М. Баранова. – Н. Новгород, 2000.
6. Рахманина, Т.Н. Кодификация законодательства. – М., 2005.
7. Шугрина, Е.С. Техника юридического письма. – М., 2001.

Тема 3. Приемы и способы изложения нормативного материала

Способы изложения нормативных предписаний (прямой, ссылочный, бланкетный и др.).

Способы правового регулирования (запреты, юридические обязанности, дозволения, рекомендации).

Особенности разработки специализированных норм права. Требования, предъявляемые к нормам-принципам и нормам-декларациям. Понятие дефинитивных норм и требования, предъявляемые к ним. Оперативные и коллизионные нормы.

Правовые презумпции и фикции, их классификации. Правовые аксиомы. Правовые преюдиции.

Особенности структуры законопроектов. Статья как основная структурная единица законопроекта, ее элементы.

Способы изложения норм права в статьях и пунктах нормативных правовых актов. Определенность нормы.

Понятие примечания как приема юридической техники. Понятие, значение и виды приложений. Порядок употребления ссылок в нормативных правовых актах.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Значение юридической техники для нормотворческой деятельности // Информационно-аналитический бюллетень. 2006. № 7. М.: Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Бачило, И.Л. О методологии и юридической технике законотворчества // Государство и право. 2006. № 6.
3. Власенко, Н.А. Законодательная технология: теория, опыт, правила. Иркутск, 2001.
4. Законодательная техника. Научно-практическое пособие / Под ред. Тихомирова Ю.А. М., 2000.
5. Керимов, Д.А. Законодательная техника: Научно-практическое и учебное пособие. – М., 2000.

6. Законотворческая техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование: Сб. статей: В 2 т. / Под ред В.М. Баранова. Н.Новгород, 2001.
7. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
8. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
9. Иеринг, Р. Юридическая техника / Сост А.В. Поляков. – М., 2008.
10. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.
11. Кашанина, Т.В. Юридическая техника. М., 2007.
12. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
13. Лызлов, Д.Н., Картухин, В.Ю. Юридическая техника: учебное пособие. – М., 2009.
14. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
15. Сборник научных статей «Конкретизация законодательства как технико-юридический прием нормотворческой, интерпретационной, правоприменительной практики». – Н. Новгород, 2008.

Дополнительная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственный нормотворческий процесс в Российской Федерации. Барнаул, 2003.
2. Арзамасов, Ю.Г. Теория ведомственного нормотворчества. М., 2005.
3. Ивакина, Н.Н. Юристу о нормах правописания: практ. пособие. – М., 2009.
4. Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. – М., 2009.
5. Журнал «Юридическая техника» (все номера).

Тема 4. Мониторинг в правотворчестве

Понятие, виды и функции мониторинга в правотворчестве. Место и роль мониторинга нормативных правовых актов в механизме государственного и муниципального управления.

Субъекты мониторинга нормативных правовых актов. Принципы и методы, осуществления мониторинга нормативных правовых актов.

Мониторинг концепций проектов нормативных правовых актов. Мониторинговая экспертиза проектов нормативных правовых актов. Общая оценка нормативных правовых актов. Мониторинг нормативных правовых актов, осуществляемый в процессе систематизации законодательства.

Пути повышения эффективности мониторинга нормативных правовых актов.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г., Наконечный, Я.Е. Мониторинг в правотворчестве: теория и практика: монография. – М., 2009.
2. Арзамасов, Ю.Г., Наконечный Я.Е. Понятие и функции мониторинга нормативных актов // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 12.
3. Горохов Д.Б., Спектор Е.И., Глазкова М.Е. Правовой мониторинг: концепция и организация // Журнал российского права. 2007. № 5. С. 25-38.

Дополнительная литература:

1. Арзамасов Ю.Г., Наконечный, Я.Е. Место и роль мониторинга нормативных актов в механизме правового регулирования и в образовательном процессе // Право и образование, 2007. № 12. - С. 29-35.
2. Дамаскин, О.В. Мониторинг законодательства и правоприменительной практики: стратегия правового развития // Современное право. 2006. № 6. С. 39-42.
3. Еремина, О.Ю. О правовом мониторинге // Журнал российского права. 2006. № 3. С. 157-160.
4. Жужков, И.В, Некрасов, Е.Е. Мониторинг как способ повышения эффективности правового регулирования // Сборник научных трудов юридического факультета. Вып. 4. - Ставрополь., 2004. С. 21-30.
5. Комаров, С.А. Оптимизация правотворческой деятельности в современной России (вопросы теории и практики). - СПб., 2005.
6. Кравченко, Л.А. Мониторинг правового поля РФ: состояние и перспективы // Государственная власть и местное самоуправление. 2003. № 5. С. 2-5.
7. Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. – М., 2009.
8. Тихомиров, Ю.А. О мониторинге закона / Президентский контроль. 2004. № 8. С. 27-33.
9. Тихомиров, Ю.А. Вводить мониторинг права // Право и экономика. 2004. № 3. С. 3-6.

10. Тихомиров, Ю.А. Организация и проведение правового мониторинга // Право и экономика. 2006. № 10. С. 11-15.
11. Толмачева, Н.Н. О некоторых проблемах обеспечения эффективности законодательного регулирования экономических преобразований // Журнал российского права. 2006. № 10. С. 83 – 84.
12. Толмачева, Н.Н. Мониторинг закона - от практики к теории // Право и экономика. 2006. № 7. С. 3-11;
13. Юртаева, Е.А. Закон о нормативных правовых актах и практика российского правотворчества // Журнал российского права. 2006. № 5. С. 12-22.

Тема 5. Организация подготовки законопроектов. Требования, предъявляемые к законопроектам

Нормативно-правовое регулирование законодательного процесса.

Рабочая группа, технологии ее организации и деятельности.

Обеспечение научной обоснованности проекта. Обоснование необходимости разработки законопроектов. Правовой мониторинг и его виды. Методика проведения правового мониторинга. Мониторинговая оценка последствий принятия законопроектов.

Особенности планирования законопроектных работ. Роль и значение посланий Президента Российской Федерации для планирования законопроектной деятельности. План законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации. Комиссия Правительства по законопроектной деятельности. Роль Министерства юстиции РФ в организации законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации. Формирование и реализация Примерной программы законопроектной деятельности Государственной Думы на текущую сессию. Научные основы стратегического планирования в сфере законопроектной деятельности.

Обеспечение механизма действия закона.

Основные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Значение юридической техники для нормотворческой деятельности // Информационно-аналитический бюллетень. 2006. № 7. М.: Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
2. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.

3. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. - М., 2000.
4. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.
5. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
6. Нисневич, Ю.А., Платонов В.М., Слизовский Д.Е. Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ: Учеб. пособие для вузов. – М., 2007.

Дополнительная литература:

1. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П. Ивлиева. - М., 2005
2. Власенко, Н.А. Законодательная технология: теория, опыт, правила. - Иркутск, 2001.
3. Кашанина, Т.В. Юридическая техника. М., 2007.
4. Язык закона / Под ред. А.С. Пиголкина. - М. 1990.
5. Шувалов, И.И. Теория законотворчества. – М., 2006.

Тема 6. Подготовка законопроектов

Подготовка концепции законопроекта и технического задания на разработку законопроекта.

Разработка законопроектов в Правительстве Российской Федерации.

Разработка законопроектов другими субъектами законодательной инициативы.

Формулирование правовых норм. Использование правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации при осуществлении законопроектной деятельности.

Обсуждение и согласование законопроектов.

Основная литература:

1. Баранов, В.М. Концепция законопроекта: Учебное пособие. – Н.Новгород, 2003.
2. Закон: создание и толкование / Под ред. А.С. Пиголкина. – М., 1998.
3. Законодательный процесс (понятие, институты, стадии). Научно-практическое пособие. Отв. ред. Р.Ф. Васильев. – М., 2000.

4. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
5. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
6. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А. Тихомирова. - М., 1993.
7. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П. Ивлиева. - М., 2005.
8. Исаков, В.Б. Подготовка законопроектов. Рекомендации по разработке, оформлению и внесению законопроектов. – М., 2002.
9. Правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах: материалы Международного научно-практического круглого стола (29-30 мая 2008 года) / под ред. В.М. Баранова, И.М. Мацкевича. – М., 2009.
10. Сивицкий, В.А. Проблемы систематизации правовых норм в Российской Федерации. – М., 2007.
11. Систематизация законодательства в Российской Федерации / Под ред. А.С. Пиголкина. – Спб., 2003.
12. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
13. Шохин, А.Н. Взаимодействие властей в законодательном процессе. – М., 1997.

Дополнительная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г., Наконечный Я. Е. Место и роль мониторинга нормативных актов в механизме правового регулирования и образовательном процессе // Право и образование. 2007. № 12. С. 29-35.
2. Кодификация законодательства: теория, практика, техника: Материалы научно-практической конференции (Нижний Новгород, 25-26 сентября 2008 года) / Под ред. В.М. Баранова, Д.Г. Краснова. – Н. Новгород, 2009.
3. Конкретизация законодательства как технико-юридический прием нормотворческой, интерпретационной, правоприменительной практики: Материалы Международного симпозиума (Геленджик, 27-28 сентября 2007 года) / Под ред. В.М. Баранова. - Н. Новгород, 2008.
4. Нисневич, Ю.А., Платонов В.М., Слизовский Д.Е. Законодательная деятельность: Политико-правовой анализ: Учеб. Пособие для вузов. – М., 2007.
5. Шувалов, И.И. Теория законотворчества. – М., 2006.
6. Язык закона / Под ред. А.С. Пиголкина. - М. 1990.

Тема 7. Задачи и содержание правовой экспертизы законопроектов

Соответствие законопроекта Конституции Российской Федерации. Предметы ведения Российской Федерации. Особенности законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Наличие заключения Правительства Российской Федерации.

Оценка соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Соотношение законопроекта и общепризнанных принципов и норм международного права. Учет решений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека.

Соответствие федеральным законам, основным отраслевым законодательным актам.

Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации о правовой экспертизе.

Значение и особенности различных видов экспертиз. Общеправовая экспертиза. Лингвистическая экспертиза. Финансово-экономическая. Криминологическая экспертиза. Значение и роль антикоррупционной экспертизы. Методика проведения антикоррупционной экспертизы.

Основная литература:

1. Анализ коррупционности законодательства: Памятка эксперту по первичному анализу коррупционности законодательного акта. – М., 2004.
2. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
3. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
4. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.
5. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
6. Надеев, Р.К. Правовая экспертиза законопроектов в Государственной Думе. – М, 2005.
7. Наконечный, Я. Е. Мониторинговые экспертизы законопроектов // Право и государство: теория и практика. 2007. № 12. С. 8-15.
8. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
9. Ралдугин, Н.В. Правовая экспертиза федеральных законов. – М, 1998.
10. Талапина, Э.В. Об антикоррупционной экспертизе // Материалы по правовым проблемам преодоления коррупции. – М., 2008. С. 172- 196.

11. Троицкая, Т.В. Понятие и юридическая природа общественной экспертизы // Юридический мир. 2006. № 9.

Дополнительная литература:

1. Анतिकоррупционная политика / Под ред. Г.А. Сатарова. – М., 2004.
2. Головщинский, К. Диагностика коррупциогенности законодательства. М., 2004.
3. Бошно, С.В. Законодательная инициатива: внесение законопроекта в Государственную Думу // Право и образование. 2004. № 2.
4. Анализ коррупциогенности законодательства: памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательного акта. Под ред. В.Н.Южакова. - М., Статут, 2004.
5. Тихомиров, Ю.А. Преодолевать коррупциогенность законодательства // Право и экономика. 2004. № 5.

Тема 8. Рассмотрение законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Стадия законодательной инициативы. Пакетный принцип внесения законопроектов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Предварительное рассмотрение законопроектов комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Обсуждение законопроектов на заседании Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Порядок голосования при принятии палатами федерального парламента законодательных решений.

Основная литература:

1. Абрамова, А.И. Законодательный процесс в Российской Федерации. – М., 2005.
2. Бошно, С.В. Законодательная инициатива: внесение законопроекта в Государственную Думу // Право и образование. 2004. № 2.
3. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
4. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
5. Исаков, В.Б. Подготовка законопроектов. Рекомендации по разработке, оформлению и внесению законопроектов. – М., 2002.

6. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.
7. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.

Дополнительная литература:

1. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
2. Любимов, А.П. Лоббизм как конституционно-правовой институт. – М., 1998.
3. Любимов, А.П. История лоббизма в России. – М., 2005.
4. Наконечный, Я. Е. Мониторинговые экспертизы законопроектов // Право и государство: теория и практика. 2007. № 12. С. 8-15.
5. Шохин, А.Н. Взаимодействие властей в законодательном процессе. – М., 1997.

Тема 9. Подписание и обнародование законодательных актов Президентом Российской Федерации

Процедура подписания законопроектов Президентом Российской Федерации.

Повторное рассмотрение Федеральным Собранием законопроектов возвращенных Президентом Российской Федерации.

Обнародование принятых законопроектов Президентом Российской Федерации. Официальные источники опубликования нормативных правовых актов, принятых палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Основная литература:

1. Абрамова, А.И. Законодательный процесс в Российской Федерации. – М., 2005.
2. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
3. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
4. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А. Тихомирова. - М., 1993.
5. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М.,

2007.

Дополнительная литература

1. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
2. Наконечный, Я. Е. Мониторинговые экспертизы законопроектов // Право и государство: теория и практика. 2007. № 12. С. 8-15.

Тема 10. Порядок и особенности вступления в юридическую силу федеральных нормативных правовых актов

Порядок вступления в силу федеральных конституционных и федеральных законов. Соотношение понятий «обнародование» и «опубликование». Понятие официального источника опубликования. Вступление в силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вступление в силу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Исчисление сроков вступления в силу. Правовая позиция Конституционного Суда Российской Федерации по вопросу исчисления срока вступления в силу.

Особенности порядка вступления в силу, предусмотренные Налоговым кодексом, Бюджетным кодексом, Таможенным кодексом.

Утрата юридической силы нормативным правовым актом.

Основная литература:

1. Абрамова, А.И., Рахманина, Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. 1998. № 10-11.
2. Законотворчество в Российской Федерации. Методическое пособие по подготовке и принятию законов. - Изд-во Кодекс, Санкт-Петербург, 2006.
3. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
4. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.

Дополнительная литература

1. Абрамова, А.И. Законодательный процесс в Российской Федерации. – М., 2005.

2. Комментарии к Методическим рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов / Под ред. Г.П.Ивлиева. - М., 2005.
3. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.

Тема 11. Технологии подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации

Нормотворческая компетенция Президента Российской Федерации. Сфера регулирования общественных отношений нормативными указами Президента Российской Федерации.

Особенности подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации. Принятие решения о необходимости подготовки нормативного правового акта Президента Российской Федерации. Варианты подготовки проектов нормативных актов Президента Российской Федерации. Согласование нормативных актов Президента Российской Федерации. Особенности подготовки и представления проектов нормативных правовых актов на подпись Президенту Российской Федерации. Опубликование и вступление в юридическую силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г., Пожарский, Д.В. Правовая природа и технологии подготовки нормативных актов Президента Российской Федерации // Гражданин и право. 2007. № 9, 10.
2. Дмитриев, Ю., Журавлев, А. Указы Президента в системе законодательства // Президент. Парламент. Правительство. 1998. № 1.
3. Кубатаев, М.Г. Правотворческая деятельность Президента Российской Федерации // Юрист. 2000. № 5.
4. Лукьянова Е.А. Указное право как российский политический феномен // Журнал российского права. 2001. № 10.
5. Лучин, В.О., Мазуров, А.В. Указы Президента РФ. Основные социальные и правовые характеристики. М., 2000.
6. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
7. Окуньков, Л. А. Указы Президента РФ и проблемы их совершенствования // Законодательство. 2000. № 12.
8. Прокофьев, Г., Скуратов, Д. Проблемы классификации форм участия Президента РФ в правотворческом процессе // Конституционное и муниципальное право. 2001. № 3.

Дополнительная литература

1. Арзамасов, Ю.Г. Тенденции развития «указного» нормотворчества // Власть и общество в России: традиции и современность (к 35-летию кафедры философии и истории): материалы IV Всероссийской научной конференции 12-13 апреля 2008 года / Отв. ред. О.А. Тарасова, С.А. Васильева. – Рязань, 2008. – Т. 2. С.78-84.
2. Дегтев, Г.В. Становление и развитие института президентства в России: теоретико-правовые и конституционные основы. М., 2005.

Тема 12. Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации

Особенности начала нормотворческого процесса в Правительстве Российской Федерации.

Процедура подготовки к рассмотрению проекта нормативного правового акта Правительства. Принятие решения о целесообразности принятия проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации. Согласование и визирование проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации. Опубликование и вступление в юридическую силу нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.

Основная литература:

1. Структура и содержание нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2006. № 7. С. 13-22.
2. Нормография: состояние и перспективы развития // Юридическое образование и наука в России: проблемы модернизации. Тезисы Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию СЮИ-СГАП. - Саратов: изд-во Саратовской государственной академии права. 2006. С. 93-96.

Дополнительная литература

1. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
2. Как готовить законы научно-практическое пособие под ред. Ю.А.Тихомирова. - М., 1993.

Тема 13. Структура и содержание ведомственного нормотворческого процесса

Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти.

Особенности правового мониторинга в федеральных органах исполнительной власти.

Разработка концепции проекта ведомственного нормативного правового акта. Составление плана-конспекта и плана-графика подготовки проекта ведомственного нормативного правового акта.

Варианты подготовки проектов нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. Доработка проекта с учетом поступивших предложений и замечаний. Комплексная оценка проекта.

Особенности визирования и согласования проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти. Подписание проекта нормативного правового акта.

Процедура государственной регистрации ведомственных нормативных актов. Государственный реестр нормативных правовых актов исполнительной власти.

Официальные источники опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Особенности контроля за ведомственным нормотворчеством и ведомственными нормативными актами.

Основная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Нормотворчество органов внутренних дел. Учебное пособие. Барнаул, 2000.
2. Арзамасов, Ю.Г. Законность ведомственных нормативных актов. Барнаул, 2002.
3. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственный нормотворческий процесс в Российской Федерации. Барнаул, 2003.
4. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственное нормотворчество: понятие и функции // Государственная служба. 2003. № 4.
5. Арзамасов, Ю.Г. Теория ведомственного нормотворчества. М., 2005.
6. Арзамасов, Ю.Г. Ведомственное нормотворчество как тип юридической деятельности // Государство и право. 2006. № 9.
7. Арзамасов, Ю.Г. Концепция механизма правового регулирования и ведомственное нормотворчество // Право и государство: теория и практика. 2006. № 12.
8. Арзамасов, Ю.Г. Нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти // Государство и право. 2007. № 6.

Дополнительная литература:

1. Арзамасов, Ю.Г. Нормотворческая деятельность МВД России в механизме реализации прав человека и гражданина. М., 2000.
2. Куртяк, И.В. Нормотворческая деятельность МВД России: монография. – М., 2008.
3. Бошно, С.В. Нормативные правовые акты Российской Федерации. Научно-практическое издание. - М., 2005.

Тема 14. Нормотворчество субъектов Российской Федерации

Правовая регламентация нормотворческой деятельности субъектов Российской Федерации. Основные субъекты нормотворчества субъектов Российской Федерации и их полномочия.

Организация законотворчества в субъектах Российской Федерации.

Формы участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в нормотворчестве.

Основная литература:

1. Законотворчество в Российской Федерации (научно-практическое и учебное пособие) / Под ред. А.С. Пиголкина. М., 2000.
2. Исаков, В.Б. Законодательство субъектов Российской Федерации: объем, структура, тенденции развития // Журнал российского права. 1999. № 12. С. 58-74.
3. Карташов, В.Н., Бахвалов, С.В. Правотворческая практика субъектов Российской Федерации (некоторые проблемы законодательной технологии): учеб. пособие. Ярославль, 2007.
4. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
5. Манохин, В. М. Организация правотворческой деятельности в субъектах Российской Федерации. Саратов, 2002.
6. О планировании законотворческой деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Из опыта законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации 1999. Вып. 6.
7. Троцковская, В.А. Региональное нормотворчество: проблемы

становления и развития: Монография. Барнаул, 2001.

8. Щербинина, Л.Ф. Законотворчество субъекта Российской Федерации (на материалах субъектов Российской Федерации).

Дополнительная литература:

1. Тихомиров, Ю.А., Зражевская, Т.Д. Правотворчество области как субъектов Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 12.
2. Дудко, И.Г. Законодательство субъектов Российской Федерации. Саранск, 2004.
3. Законодательный процесс: научно-практич. пособие / Под ред. Р.Ф. Васильева. М., 2000.

Тема 15. Локальное нормотворчество

Нормотворческий процесс в муниципальном образовании. Особенности принятия уставов муниципальных образований. Особенности принятия нормативных правовых актов на местном референдуме (сходе граждан). Особенности принятия нормативных правовых актов представительными органами муниципального образования.

Порядок разработки и особенности принятия корпоративных нормативных актов. Систематизация корпоративных нормативных актов.

Основная литература:

1. Васильев, М.А. Нормотворческий процесс в муниципальных образованиях. – Обнинск, 2002.
2. Маньковская, В.И. Муниципальные правовые акты. Барнаул, 2005.
3. Нормография: теория и методология нормотворчества: учебно-методическое пособие / под ред. д-ра юрид. наук Ю.Г. Арзамасова. – М., 2007.
4. Сергеев, А.А. Розенфельд, В.Г. Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Государство и право. 2002. № 12.
5. Ухина, С.В. Место и роль локального нормотворчества в системе нормативного регулирования // Представительная власть - XXI век, 2005. № 6.
6. Ухина, С.В. Социальная природа локального нормотворчества // Юридическая мысль. 2006. № 7.

7. Хныкин, Г.В. Особенности локального нормотворчества // Законодательство. 2005. № 5.

Дополнительная литература:

1. Борисов, А.С. Актуальные проблемы правотворческого процесса в муниципальном образовании Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 2.
2. Кашанина, Т.В. Корпоративное (внутрифирменное) право. – М., 2003.
3. Кутафин, О.Е. Муниципальное право Российской Федерации. – М., 2002.
4. Нудненко, Л.А. Непосредственная демократия и местное самоуправление в России. – Барнаул, 2000.
5. Рязанцев, Н. Внедрение муниципального регистра нормативных правовых актов: опыт и перспективы // Российская юстиция. 2004. № 4.
6. Тихомиров, Ю.А., Котелевская, И.В. Правовые акты: учебно-практическое и справочное пособие. – М., 1999.
7. Шугрина, Е.С. Муниципальное право: Учебник. М., 2004.

**Вопросы для самостоятельной работы
и подготовки рефератов**

1. Содержание и формы правотворческой практики.
2. Понятие, особенности и виды правотворческой политики.
3. Уровни правотворческой политики государства.
4. Роль институтов гражданского общества в формировании правотворческой политики государства.
5. Роль главы государства в формировании правотворческой политики государства: исторический опыт и современность.
6. Роль законодательных и исполнительных органов в формировании правотворческой политики государства.
7. Гуманизм как основной принцип нормотворчества.
8. Понятие законодательной технологии.
9. Законодательная тактика.
10. Законодательная стратегия: принципы, планирование, прогнозирование.
11. Иерархия нормативных правовых актов.
12. Соблюдение требований законодательной техники как средство предотвращения нормотворческих ошибок.
13. Место и роль мониторинга нормативных актов в механизме правового регулирования.

14. Система правового мониторинга.
15. Пути повышения эффективности правового регулирования в Российской Федерации.
16. Система гарантий законности нормативных правовых актов.
17. Методика проведения коррупциогенной экспертизы.
18. Процессуальная форма законодательной деятельности.
19. Планирование законопроектных работ.
20. Права человека и ведомственное нормотворчество.
21. Особенности нормотворческого процесса в «силовых» министерствах.
22. Общественная инициатива в региональном нормотворчестве.
23. Контроль за законность нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
24. Вопросы совершенствования правовой системы субъектов Российской Федерации.
25. Система муниципальных нормативных правовых актов.
26. Правовая природа уставов муниципального образования.
27. Особенности принятия нормативных актов главами муниципальных образований.
28. Субъекты локального нормотворчества.
29. Корпоративные нормативные акты: понятие, особенности, основные дефекты.

Вопросы для подготовки к экзамену

1. Какое место занимает нормография в системе юридических наук?
2. Чем обусловлено становление нормографии как самостоятельной науки?
3. Как соотносятся понятия «результат нормотворчества» и «форма права»?
4. Какие существуют критерии классификации нормативных актов?
5. Понятие и виды законов.
6. Понятие и виды подзаконных актов.
7. Виды нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
8. Понятие и признаки локальных нормативных правовых актов?
9. Понятие и виды нормативных договоров.
10. Понятие и элементы нормотворческой техники.
11. Раскройте значение понятий: отраслевая типизация, нормативное построение, юридическая конструкция, юридическая терминология.
12. Каковы требования законности, предъявляемые к проектам нормативных правовых актов.
13. Назовите и раскройте способы изложения нормативных предписаний.

14. Понятие и функции правового мониторинга.
15. Особенности планирования законопроектных работ в субъектах Федерации.
16. Каковы нормативные требования к законопроектам, вносимым в Государственную Думу?
17. Каковы технологии внесения в законы изменений и дополнений?
18. Какова процедура рассмотрения законопроектов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации?
19. Какова процедура подписания законопроектов Президентом Российской Федерации?
20. Каковы особенности подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации?
21. Какова процедура подготовки к рассмотрению проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации?
22. Особенности нормотворческого процесса Правительства Российской Федерации.
23. Каковы особенности правового мониторинга в федеральных органах исполнительной власти?
24. Какими актами регламентируется нормотворческая компетенция федеральных органов исполнительной власти?
25. Какова структура ведомственного нормотворческого процесса?
26. Составление плана-конспекта и плана-графика подготовки проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
27. Особенности визирования и согласования проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
28. Какова процедура государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.
29. Значение и виды контроля за ведомственным нормотворческим процессом и его результатами.
30. Субъекты регионального нормотворчества.
31. Особенности организации законотворчества в субъектах Российской Федерации.
32. Что такое законодательная тактика?
33. Что такое законодательная стратегия?
34. Каковы формы участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в нормотворчестве?
35. Основные стадии нормотворческого процесса в муниципальном образовании.
36. В чем заключаются особенности принятия уставов муниципального образования?
37. В чем заключаются особенности принятия нормативных правовых актов на местном референдуме?
38. Стадии корпоративного нормотворческого процесса.

39. Особенности систематизации корпоративных нормативных правовых актов.
40. В чем заключается комплексная оценка проекта нормативного акта?

Нормативные правовые акты и акты официального толкования
норм права, рекомендуемые по курсу

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации. М., 1993.
2. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1997. № 51. Ст. 5712.
3. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 31 декабря 1997 г. № 3-ФКЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1997. № 1. Ст. 1.
4. Федеральный конституционный закон Российской Федерации от 21 июля 1994 г. № 2-ФКЗ «О Конституционном суде» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1994. № 13. Ст. 1447.
5. Таможенный кодекс Российской Федерации. – М., 1993.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (I, II часть). – М., 1996.
7. Трудовой кодекс Российской Федерации. – М., 2002.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.
9. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. № 24-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2001. № 11. Ст. 1001.
10. Федеральный закон Российской Федерации от 16 июня 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1995. № 29. Ст. 2757.
11. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
12. Федеральный закон Российской Федерации от 10 июля 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2003. № 2. Ст. 170.
13. Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52. Ст. 6228.

14. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания, принятый постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 22 января 1998 г. № 2134-II ГД // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 7. Ст. 801.
15. Постановление Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 30 января 2002 г. N 33-СФ "О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 18 февраля 2002 г. № 7. Ст. 635.
16. Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 1996 г. № 638 «О порядке подготовки проектов указов, распоряжений Президента Российской Федерации, предусматривающих принятие постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 19. Ст. 2257.
17. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 года № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 1996. 28 мая.
18. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2004. 12 марта.
19. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 года № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2004. 22 мая.
20. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 33. Ст. 3895.
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 декабря 1997 г. № 1538 «О внесении изменения в Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 50. Ст. 5689-5690.
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об аппарате Правительства Российской Федерации"
23. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2000 г. N 347 "О совершенствовании законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 24 апреля 2000 г. - № 17. - Ст. 1877.
24. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2001 г. N 576 "Об утверждении Основных требований к концепции и разработке проектов федеральных законов" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 6 августа 2001 г. - № 32. - Ст. 3335.

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для противодействия коррупции» // Собрание законодательства Российской Федерации – 9 марта 2009 г. - № 10. – Ст. 1241.
26. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для противодействия коррупции» // .
27. Приказ Минюста РФ и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ от 10 января 2001 г. N 2/52 "О взаимодействии Министерства юстиции Российской Федерации и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации" // Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации. - N 2. - 2001 г.
28. Приказ Минюста РФ от 19 января 2001 г. N 14 "Об утверждении Регламента законопроектной деятельности Министерства юстиции Российской Федерации" // Бюллетень Министерства Юстиции Российской Федерации. -2001 г.- № 3.
29. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 14 июля 1999 года № 217 "Об утверждении разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации".
30. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 11-П "По делу о проверке конституционности постановления Государственной Думы от 28 июня 2000 года № 492-III ГД "О внесении изменения в постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации " Об объявлении амнистии в связи с 55-летием победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов" в связи с запросом Советского районного суда города Челябинска и жалобами ряда граждан".
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 803 "О совершенствовании организации исполнения федеральных законов".
32. Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов (рекомендованы Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности - выписка из протокола № 187 заседания Совета Государственной Думы от 20 ноября 2003 года).
33. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 2004 года № 1-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений пункта 2 части первой статьи 27, частей первой, второй и четвертой статьи 251, частей второй и третьей статьи 253

- Гражданского процессуального Кодекса Российской Федерации в связи с запросом Правительства Российской Федерации".
34. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 февраля 2004 года № 78-О "По ходатайству Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации об официальном разъяснении определения Конституционного Суда Российской Федерации от 14 января 1999 года по жалобе гражданки И.В.Петровой на нарушение ее конституционных прав частью второй статьи 100 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".
 35. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 " О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти".
 36. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2004 года № 7-П "По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 87 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2001 года № 538 "О деятельности негосударственных организаций по лоцманской проводке судов" в связи с жалобой международной общественной организации "Ассоциация морских лоцманов России" и автономной некоммерческой организации "Общество морских лоцманов Санкт-Петербурга".
 37. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2004 года № 9-П "По делу о проверке конституционности отдельных положений федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год", "О федеральном бюджете на 200е год", "О федеральном бюджете на 2004год" и приложений к ним в связи с запросом группы членов Совета Федерации и жалобой гражданина А.В.Жмаковского".
 38. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 8-П "По делу о проверке конституционности Земельного Кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы".
 39. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об аппарате Правительства Российской Федерации".

ПРАВОВАЯ АНАЛИТИКА

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%9f%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%be%d0%b2%d0%b0%d1%8f%20%d0%b0%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d1%82%d0%b8%d0%ba%d0%b0.aspx>

Программа учебного курса по выбору для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Автор программы: доктор юридических наук, профессор, В.Б.Исаков

Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 25 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Владимир Борисович Исаков, 2009

Пояснительная записка

Социально-экономические и политические реформы, проводимые в России, должны иметь ясную стратегию, четко разработанную концепцию, возможные сценарии своего развития, и что немаловажно, механизм правового обеспечения. Это ставит перед юридической наукой и образованием задачу подготовки высококвалифицированных специалистов – аналитиков в сфере права.

Связь права и аналитики достаточно очевидна. Аналитический взгляд, подразумевающий рассмотрение проблемы на основе ее деления на системно связанные части, выявлении причинных взаимоотношений, учет сопутствующих факторов, прогнозирование и оценивание последствий решения, характерен как для юридической науки, так и для юридической практики. Использование аналитического мышления в праве привело к созданию одного из влиятельных направлений юридической мысли – аналитической юриспруденции.

От степени развития юридической аналитики во многом зависят качество и эффективность юридической работы, а также нормативное и технико-юридическое совершенство правовых актов. Общеизвестно, что на основе аналитической проработки материала, если она достаточно квалифицирована, раскрывается детализированная картина законодательства, практики его применения, обнажается их юридическое содержание, отрабатываются наиболее эффективные приемы и формы юридических действий. Это позволяет полно и точно рассматривать с юридической стороны жизненные ситуации, конфликты, формулировать правовые выводы о фактах действительности,

выносить обоснованные судебные решения, составлять другие юридические документы, вести правовое обучение, давать юридические консультации, осуществлять правовую экспертизу.

Юристы, владеющие методологией юридического анализа, востребованы во всех сферах юридической деятельности: юридической науке, государственном и муниципальном управлении, правосудии, консалтинге, аудите. Вместе с тем, в современной России отсутствует школа правовой аналитики и как следствие существует дефицит профессиональных аналитиков права. Обучение в рамках данного курса может рассматриваться как этап в подготовке специалистов высокого уровня, способных вести серьезные научные исследования и выполнять сложные практические задания.

Подготовка магистров юриспруденции в области юридической аналитики необходима, в первую очередь, для исследовательских, образовательных и научных учреждений, для государственных структур, а также крупных юридических российских и иностранных компаний, для занятия должностей научных исследователей, аналитиков и экспертов.

Целью учебного курса «Правовая аналитика» является подготовка специалиста-юриста:

способного анализировать и прогнозировать различные правовые процессы на основе использования современных средств и методов правовой аналитики;

владеющего современным набором компетенций, необходимых для составления аналитических обзоров и отчетов в различных сферах юридической деятельности;

умеющего активно использовать современный арсенал источников информации и средств их обработки в теоретической и практической юридической деятельности;

знакомого с передовыми практиками в области организации правовой аналитической деятельности;

способного эффективно организовать индивидуальную и коллективную работу по решению аналитико-правовых задач.

В курсе «Правовая аналитика» раскрывается сущность интеллектуальных технологий, определена роль ряда научных дисциплин, прежде всего философии, социологии, логики, экономической науки, математики, информатики, управленческой науки, психологии и др. в формировании современной правовой аналитики. Показаны возможности использования системного анализа для исследования правовых, социально-политических и экономических процессов, организации систем управления. Раскрыты особенности русской аналитической школы. Рассматривается спектр вопросов, связанных с методологией, организацией и технологиями правовой информационно-аналитической работы. Программа курса содержит разделы, посвященные методам и приемам эффективной организации мыслительной деятельности, как учебной, так и профессиональной, и разделы, затрагивающие вопросы, связанные с разработкой технологического инструментария правовой информационно-аналитической работы.

Курс «Правовая аналитика» освещает в том числе, что нового появилось за последнее десятилетия в российской и мировой аналитике, какие отправные точки и тенденции наиболее ярко проявились в интеллектуальной деятельности, чем была занята профессиональная аналитическая мысль.

Примерный расчет часов

Курс «Правовая аналитика» для магистров правоведения предполагается изучать в объеме плановой нагрузки в 144 учебных часа, в том числе 28 часов лекций, 28 часов семинарских занятий и 88 часов самостоятельной работы. Данный объем нагрузки распределяется следующим образом.

Тема	Лекции	Семинарск. занятия	Самостоят. работа	Всего
1. Понятие, виды и задачи правовой аналитики	2	2	6	10
2. Философско-методологические и научные основы аналитической деятельности	2	2	6	10
3. Самоопределение и целеполагание аналитика	2	2	6	10
4. Учебная деловая игра	-	4	10	14
5. Понятие аналитического цикла	2	2	6	10
6. Сбор и систематизация информации	2	2	6	10
7. Анализ полученных данных	2	2	6	10
8. Представление результатов аналитической деятельности	2	2	6	10
9. Аналитическая информация и принятие решений	2	2	6	10
10. Игровое моделирование	2	2	6	10
11. Современные технологии аналитической деятельности	2	2	6	10

12. Организация информационно-аналитического обеспечения	2	2	6	10
13. Современная практика аналитической деятельности	2	2	6	10
14. Современная практика аналитической деятельности	2	2	6	10
Итого:	28	28	88	144

Учебным планом магистратуры по данному курсу предусмотрена сдача зачета. Итоговая оценка выводится на основе оценок за работу на лекциях, на семинарских занятиях, за качество выполнения домашних заданий, а также по результатам ответов на устном зачете.

Содержание программы

Тема 1. Понятие, виды и задачи правовой аналитики

Понятие аналитики. Аналитика как профессия, как деятельность и как функция мышления.

Виды аналитики. Стратегический анализ. Аналитика в сфере обороны, в государственном управлении и в бизнесе.

Правовая аналитика. Аналитика в законотворческой деятельности. Аналитика в деятельности административных органов. Аналитика в деятельности правоохранительных органов, прокуратуры и судов. Аналитика в правовом образовании и воспитании. Особенности правовой аналитики в современных условиях.

Цели и задачи курса «Правовая аналитика». Методика работы по данной дисциплине. Домашние задания и правила их выполнения.

Тема 2. Философско-методологические и научные основы аналитической деятельности

Философия, логика, семиотика как основа аналитической деятельности. Теоретические основы системного анализа как методологическое ядро современной аналитики. Гуманитарные науки. Социология и статистика в аналитической деятельности. Использование данных теории государства и права, отраслевых и прикладных юридических наук в аналитических исследованиях.

Русская аналитическая школа, ее отличительные черты и традиции.

Тема 3. Самоопределение и целеполагание аналитика

Понятие самоопределения. Типы и формы самоопределения. Самоопределение в аналитической деятельности.

Понятие и способы целеполагания. Цели общества и государства, корпоративные цели, личные цели. Целеполагание в организационных системах. Модели иерархии целей. Дерево целей. Цели номинальные и реальные. Конфликты целей.

Тема 4. Учебная деловая игра

Проведение учебной деловой игры возможно в разных вариантах по отдельной программе.

Тема 5. Понятие аналитического цикла

Аналитический цикл как общая абстрактная модель аналитического исследования. Сбор и систематизация информации. Анализ полученных данных. Выработка и формулировка предложений. Использование аналитических данных для принятия решения. Особенности аналитических циклов в конкретных сферах юридической деятельности.

Тема 6. Сбор и систематизация информации

Источники информации для решения правовых задач. Способы и методы получения информации. Наблюдение. Опросы. Интервью. Социологические методы получения правовой информации. Интернет и базы данных как источники информации. Правовой мониторинг. Правовые и этические ограничения в деятельности по сбору правовой информации.

Систематизация и хранение полученных данных. Бумажный архив. Электронный архив. Специальные фактографические базы данных.

Личный архив юриста-аналитика, его система и порядок ведения.

Тема 7. Анализ полученных данных

Общие принципы анализа полученных данных. Схемы и модели.

Экспресс-анализ, продолженный, углубленный и периодический анализ.

Моделирование как метод познания. Вербальные или понятийные модели. Логико-лингвистические и семиотические модели и представления. Логические модели. Статистические, теоретико-вероятностные модели. Аналитические модели. Имитационные модели.

Методы активизации мышления. Методы структурирования информации. Схемы и схематизация в аналитической деятельности. Методы обработки и анализа числовых данных.

Тема 8. Представление результатов аналитической деятельности

Формы и методы представления аналитических данных. Аналитический доклад, принципы его построения. Пакет предложений. Проекты, планы, прогнозы и прогнозные сценарии. Визуализация аналитической информации.

Тема 9. Аналитическая информация и принятие решений

Проблема принятия решений. Концептуализация проблемы. Процедуры принятия решений. Использование аналитической информации в принятии решений. Лицо, принимающее решение. Оценивание эффективности принятого решения.

Тема 10. Игровое моделирование

Понятие игры. Виды игр. Использование игр в аналитической деятельности. Ролевые игры. Деловые игры. Мозговой штурм. Организационно-деятельностные игры. Аналитика и игры в составе социальных технологий.

Тема 11. Современные средства и технологии аналитической деятельности

Средства сбора информации. Средства хранения данных. Экспертные системы. Системы искусственного интеллекта и интеллектуального анализа данных. Средства структурирования и визуализации данных. Электронные помощники аналитика. Системы гибридного интеллекта. Средства снижения размерности массива измерений. Инструментальные средства представления и доведения результатов информационно-аналитической работы.

Тема 12. Организация информационно-аналитического обеспечения

Задачи информационно-аналитического обеспечения. Субъекты информационно-аналитической работы. Формы и методы информационно-аналитической работы. Подготовка докладов. Аналитический бюллетень. Аналитический сборник. Аналитический сайт организации. Ситуационная комната. Требования к организации правового информационно-аналитического обеспечения. Аналитическая группа и аналитическое подразделение.

Темы 13-14. Современная практика аналитической деятельности

Задачи и организация аналитической службы Совета безопасности РФ. Посещение ситуационной комнаты Совета безопасности РФ.

Задачи и организация работы аналитической службы парламента. На примере аналитических подразделений Государственной Думы и Совета

Федерации.

Задачи и организация аналитической работы государственного органа управления. На примере аналитических подразделений Минирегиона и Минэкономики.

Задачи и организация аналитической работы в силовых структурах. Посещение аналитических подразделений Министерства обороны, МВД, МЧС. Посещение ситуационной комнаты МЧС.

Задачи и организация аналитической службы крупной коммерческой структуры. На примере крупной корпорации, информационно-аналитической или консалтинговой фирмы, адвокатской конторы, банка, страховой компании.

Задачи и организация аналитической работы в СМИ, политических партиях, негосударственных, некоммерческих организациях. Посещение аналитических подразделений ИД «Коммерсантъ», «Деловой России», ТПП РФ, РСПП и т.д.

Задачи и ситуации

По курсу «Правовая аналитика» предусмотрено решение задач и/или обсуждение ситуаций, которые могут быть предложены также в качестве домашнего задания.

Пример задания по теме 1.

Построение дерева целей

По окончании учебы в магистратуре Вы приняты на работу в качестве ассистента на кафедру юридического вуза (конкретный вуз и наименование кафедры – на Ваш выбор). Разработайте гипотетическую систему Ваших личных целей в данной структуре и представьте ее в виде «дерева целей».

Учебная деловая игра

По курсу «Правовая аналитика» предполагается проведение деловой игры – мозгового штурма. Методика проведения мозгового штурма выглядит следующим образом:

1. Ставится проблема, которую необходимо решить. Все члены «штурма» поощряются к высказыванию любых идей и решений, которые придут в голову, какими бы абсурдными или нелепыми они ни казались.

2. Высказанные идеи регистрируются на бумаге, на доске или посредством видеозаписи или аудиозаписи.

3. Предлагаемые решения и идеи не оцениваются до тех пор, пока не иссякли все предложения. Участники игры должны быть уверены, что ни одно предложение не будет оцениваться или отбрасываться в процессе «штурма».

4. В последующем анализе и разборе выявляются наиболее перспективные идеи и предложения.

5. Поощряется дальнейшая разработка чьей-либо идеи другими участниками заседания.

При наличии технических и временных возможностей, мозговой штурм может быть проведен и в более сложном варианте: обратный штурм (ищутся недостатки уже принятого решения или нормы: выявление недостатков позволяет внести предложения по их совершенствованию), индивидуальный мозговой штурм (участники работают по отдельности, затем собираются вместе родившиеся идеи), парный, двухстадийный (два этапа по полтора часа, в перерыве ведется свободное обсуждение проблемы), системный (проблема делится на взаимосвязанные части, которые «штурмуются» по отдельности), поэтапный (последовательно штурмуются постановка задачи, предлагаемые решения, оформление идей в документы, проблемы продвижения и принятия документов). Одна из популярных разновидностей «Мозгового штурма» - «Конференция идей», когда участники расходятся для индивидуальной или групповой работы, а затем собираются вместе для обсуждения полученных идей, вновь расходятся, вновь собираются – и так происходит, пока не будет достигнут значимый результат.

Учебно-методический комплекс

По темам курса «Правовая аналитика» формируется электронный учебно-методический комплекс, содержащий монографии, статьи, главы учебников, социологические и статистические данные, задачи, ситуации – короче, все, что необходимо слушателю для полноценного и глубокого освоения темы. Электронные досье по темам курса находятся в закрытой части интернет-портала ГУ-ВШЭ (доступ из компьютерной сети ГУ-ВШЭ, а также извне по логину и паролю).

Темы для эссе, рефератов и магистерских диссертаций

Список тем для эссе, рефератов и магистерских диссертаций подготовлен на основе проблемника пятой Всероссийской научно-практической конференции «Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение национального стратегического проектирования, инновационного и технологического развития России» (Москва, ИНИОН РАН, 28-29 мая 2009 года). Естественно, что данный список не исчерпывает перечень возможных тем, он носит рекомендательный и общеориентирующий характер.

XXI век – стратегия для России:

Правовые рамки и ориентиры национального стратегического проектирования;

Система законодательства как одна из основ национального стратегического проектирования;

Национальное стратегическое проектирование в системе государственного управления;

Стратегия инновационного развития: правовые основания и управленческие решения;

Правовые механизмы обеспечения национальной конкурентоспособности;

Правовые стратегии в области инновационного и технологического развития;

Роль законодательства в выборе приоритетов инновационного и технологического развития.

Нормативный правовой акт как перманентно конструируемое видение образа будущего;

Правовая конкурентоспособность в XXI веке;

Роль правовой системы в обеспечении национальной безопасности России;

Правовые средства и механизмы ориентации экономики на воспроизводимые интеллектуальные ресурсы;

Потенциал международного правового сотрудничества в реализации национальных интересов России;

Правовые гарантии сохранения субъектности страны в условиях глобализации и происходящих глобальных кризисов.

Инновационное и технологическое развитие в стратегическом национально-государственном проектировании:

Инновационные процессы в России: масштабы, качество, факторы;

Долгосрочное прогнозирование и стратегическое планирование динамики инноваций и технологического развития;

Приоритеты инновационного технологического прорыва и перспективные рыночные ниши;

Экономические потребности и динамика технологического развития;

Конкурентоспособность и инновационная активность государств: анализ международных рейтингов и индикаторов;

Социальные и правовые аспекты инновационной деятельности;

Человеческий капитал и концепция глобальных инновационных сетей;

Инновационный потенциал молодежи;

Зарубежный опыт повышения конкурентоспособности и возможности его использования в российских условиях.

Научное, правовое, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение организации инновационной деятельности как комплексная проблема (финансирование, кадры, нормы, управление, статистика, организационные формы и т.д.);

Инновационные правовые технологии как ресурс повышения результативности стратегического развития и эффективности государственного управления;

Научная, информационная и правовая политика как компоненты системы стратегического управления;

Системы менеджмента качества в инновационном и технологическом развитии, их правовое оформление;

Проблемы правового и экспертно-аналитического обеспечения формирования национальной инновационной системы;

Организация правового, информационно-аналитического и экспертного обеспечения управления инновационными процессами.

Наука – Образование – Инновации:

Инновационный потенциал общества знания;

Приоритетная роль права, образования и науки в процессах формирования инновационной экономики и общества, основанного на знаниях и интеллекте;

Правовые средства и механизмы преодоления отчуждения научного знания;

Правовое обеспечение трансформации знаний в технологии;

Правовая поддержка конкурентоспособности;

Правовое стимулирование практического использования научных результатов в реальном секторе экономики, с целью повышения конкурентоспособности нашей страны, качества жизни российских граждан и обеспечения национальной безопасности;

Правовые формы интеграции науки и образования;

Правовое обеспечение модернизации российского образования;

Правовой механизм обеспечения воспроизводства кадрового потенциала науки и инновационной сферы;

Правовое положение статус национальных исследовательских центров РФ: состояние и перспективы развития;

Правовые проблемы оценки деятельности научных организаций.

Конкурентоспособность и инновационное развитие городов и регионов:

Правовая форма стратегий промышленного и инновационного развития городов и регионов;

Правовое управление инновационным развитием в регионах и городах;

Правовое оформление кластеров конкурентоспособности;

Правовые технологии обеспечения региональной и муниципальной конкурентоспособности;

Правовые формы ответственности региональных и муниципальных органов власти за темпы, результаты и перспективы инновационного и технологического развития;

Роль и место молодежи в инновационном развитии городов и регионов;

Правовые и научно-методологические основы мониторинга и системы индикаторов инновационного и технологического развития регионов и городов.

Приоритетные национальные проекты, программы и стратегические задачи инновационного и технологического развития России:

Правовое оформление национальных стандартов результативности и инновационности в ходе реализации приоритетных проектов и программ;

Правовая форма приоритетных национальных программ и проектов;

Правовое закрепление целевых индикаторов эффективности в мониторинге реализации приоритетных национальных проектов и программ;

Использование современных информационных и правовых технологий и в инновационном обновлении образования, здравоохранения, сельского хозяйства и жилищного строительства.

Качество власти и управления:

Качество правового регулирования, государственного управления и конкурентоспособность Российского государства;

Ответственность органов законодательной и исполнительной власти за повышение конкурентоспособности страны, за темпы и результаты инновационного и технологического развития;

Приоритетные задачи органов государственной власти и управления в формировании национальной инновационной системы;

Правовые риски в управлении инновационными проектами;

Законодательные условия научной и инновационной деятельности в России;

Правовые и государственно-управленческие факторы инновационного и технологического развития;

Взаимодействие федеральных органов государственной власти, регионов и отраслей в разработке и реализации стратегии инновационного развития российской экономики;

Совершенствование системы правового планирования и прогнозирования;

Эффективные механизмы государственно-частного партнерства;

Государственный и муниципальный заказ на разработку инновационной продукции;

Нормативно-правовое обеспечение инновационного и технологического развития;

Кредитные и налогово-бюджетные механизмы, стимулирующие инновационное и технологическое развитие;

Инновации в управлении как ресурс национальной конкурентоспособности;

Координация, стимулирование и поддержка сетевой самоорганизации субъектов инновационного и технологического развития;

Правовое стимулирование фундаментальных и прикладных исследований и реализуемых на их базе инновационных проектов;

Фактор коррупции в инновационном и технологическом развитии;

Содействие системной интеграции инновационных проектов, развитию инновационных сетей и кластеров;

Содействие государства продвижению на внешние рынки наукоемких и инновационных продуктов и услуг российских предприятий;

«Электронное правительство»: российский и зарубежный опыт.

Долгосрочные проекты и организация стратегического государственного управления: проблемы теории и методологии:

Проблемы комплексного научного обеспечения стратегического программно-целевого планирования и управления и проектного подхода;

Методология разработки долгосрочных (20-25 лет) и сверхдолгосрочных (свыше 50 лет) государственных проектов (конкретность целей, учет ресурсов, оценка по результатам, системы аудита и контроля);

Методологические проблемы организации комплекса научного, правового, экспертно-аналитического и информационного обеспечения управления стратегическими проектами;

Способы обеспечения объективности и достоверности научных и экспертно-аналитических продуктов в области долгосрочного прогнозирования и проектирования;

Институциональное обеспечение системы многоуровневого стратегического планирования в России;

Теоретические вопросы управления территориями и отраслями, регионального и отраслевого стратегического планирования;

Научное и экспертно-аналитическое обеспечение национальной безопасности;

Научное обеспечение безопасности национальных стратегических проектов;

Экспертно-аналитическая деятельность в борьбе с коррупцией;

Критерии оценки эффективности в национальном стратегическом планировании и проектировании;

Управление развитием как основа стратегического проектирования;

Управление знанием и ключевыми сферами развития культуры (науки, образования, народонаселения, здравоохранения) как важнейший компонент стратегического проектирования и программно-целевого планирования.

Методы научного, правового, экспертно-аналитического и информационного обеспечения стратегических государственных проектов и программ (процедуры целеполагания, выбора, формирования, нормативно-правового обеспечения, реализации, мониторинга, аудита и контроля исполнения):

Технологии и методы анализа, прогноза, планирования, разработки сценариев стратегических управленческих решений;

Методики экспертно-аналитического обеспечения стратегического управления;

Научные и экспертно-аналитические процедуры выбора, формирования, оценки эффективности реализации и контроля исполнения национальных проектов и программ;

Технологии оптимизации государственной и отраслевой политики;

Управление национальными проектами и программами на базе технологий электронного государства;

Перспективы использования в стратегическом проектировании систем и методов искусственного интеллекта;

Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение формирования прогнозов и разработки вероятных сценариев развития;

Аналитическое обеспечение ситуационных (оперативных) управленческих решений;

Метод ситуационной комнаты в мониторинге развивающихся ситуаций и принятии оперативных управленческих решений;

Аналитическое обеспечение управления рисками, конфликтными и кризисными ситуациями;

Мониторинг российского законодательства как направление научного и экспертно-аналитического обеспечения государственного управления;

Экспертно-аналитическое обеспечение процессов финансирования и страхования финансовых рисков в инновационной деятельности и технологическом развитии;

Информационная безопасность, конкурентная разведка и другие специальные виды информационного обеспечения стратегического управления и проектирования;

Развитие информационно-технического обеспечения в управлении государством, регионами, отраслями и хозяйствующими субъектами.

Стратегическое проектирование на национальном и международном уровнях (по сферам национально-государственной деятельности):

Проблемы качества стратегического проектирования и управления;

Системы управления стратегическими проектами: федеральный, региональный, муниципальный уровни;

Научное, экспертно-аналитическое и информационное обеспечение подготовки «докладов о результатах и основных направлениях деятельности» (ДРОНД);

Роль и место муниципальных программ в национальном стратегическом проектировании и инновационном развитии;

Формы и методы координации федеральных и региональных стратегических проектов с отраслевыми проектами и проектами хозяйствующих субъектов (корпораций);

Проблемы и перспективы разработки нормативной правовой базы стратегического прогнозирования и проектирования на федеральном, региональном, муниципальном, отраслевом, корпоративном уровнях;

Научное и экспертно-консультативное обеспечение законодательной деятельности;

Научное и экспертно-консультативное обеспечение правовой политики;

Научное и экспертно-аналитическое обеспечение разработки и реализации стратегических межгосударственных проектов в рамках СНГ, ШОС, БРИК, других международных объединений;

Проблемы контроля и надзора за реализацией национальных стратегических проектов;

Экспертно-аналитические подходы к оценке и минимизации рисков в системе международных отношений;

Техника и средства ситуационного анализа;

Опыт Китая в организации управления национальным развитием, крупными национальными проектами;

Экспертно-аналитические аспекты информационного противоборства: идеология и технологии;

Отбор, подготовка и повышение квалификации экспертов-юристов в информационно-аналитических структурах.

Методы формирования и обеспечения реализации стратегий в условиях кризисных ситуаций:

Природа управляемых и самопроизвольных кризисных ситуаций в различных сферах жизни;

Влияние управляемости кризисов на их периодичность и глубину;

Научные представления о кризисах и их влиянии на тренды развития цивилизаций, народов, социально-экономических систем;

Противоречивость последствий кризисных ситуаций для социально-экономических, политических, правовых и культурных систем;

Научные и экспертные подходы к оценке финансово-экономических кризисов: проблемы теории, методологии, методов и практики;

Влияние характера социально-политической системы и типа административно-государственного управления на протекание кризиса в стране;

Сравнительный анализ кризиса в либерально-рыночных странах и странах с доминированием государственного управления (Китай, Венесуэла, Беларусь и др.);

Зарубежная наука и практика антикризисного регулирования;

Правовая форма антикризисного законодательства;

Соотношение ситуативного и стратегического анализов в системе антикризисного управления;

Научный подход к институционализации и организации системы государственного антикризисного управления (структуры, взаимодействия, инфраструктуры, кадры и т.д.);

Организационно-управленческие проблемы и решения в области научного, правового, экспертно-аналитического и информационного обеспечения государственных антикризисных структур.

Координация деятельности и организация научного, экспертно-аналитического и информационного обеспечения стратегического государственного управления

Организационные формы научного и экспертно-аналитического сообщества;

Экспертно-аналитическое обеспечение управления государственными стратегическими проектами;

Координация деятельности научных, экспертно-аналитических, правовых и информационных структур в обеспечении стратегического проектирования, планирования и управления;

Взаимодействие и координация уровней государственного стратегического проектирования (национальные приоритетные проекты, федеральные, региональные и отраслевые целевые программы);

Современные организационные формы межведомственной и межотраслевой экспертизы при формировании и оценке долгосрочных стратегий;

Международная экспертиза и оценка стратегических проектов и программ;

Организация взаимодействия научно-экспертного сообщества и лиц, принимающих решения;

Государственные и отраслевые информационные ресурсы единой инфраструктуры научной и экспертно-аналитической деятельности.

Базовое учебное пособие

Курносов Ю.В., Конотопов П.Ю. Аналитика: методология, технология и организация информационно-аналитической работы. М., РУСАКИ, 2004. – 512 с.

Список литературы ко всему курсу

- Абовский Н.П. Творчество: системный подход, законы развития, принятие решений. Серия «Информатизация России на пороге XXI века». - М.: СИНТЕГ, 1998. - 312 с.
- Акофф Р. Искусство решения проблем. — М., 1982.
- Алыпшуллер Г.С. Алгоритм изобретения. — М.: Московский рабочий, 1971.- 296 с.
- Альтшуллер Г. С. Творчество как точная наука. — М., 1976.
- Аналитическая деятельность в госучреждениях. // Открытая политика. - 1997. - № 11.
- Арнольд В.И. Теория катастроф. — М., 1990.
- Арутюнова Н.Д. Предложение и его смысл. Логико-семантические проблемы. - М.: УРСС, 2002.
- Ахромеева Т.С., Курдюмов С.П., Малинецкий Г.Г. Парадоксы мира нестационарных структур// Математика, кибернетика. — 1985. — с.85.
- Аэроянц Э.А., Харитонов А. С, Шелетин Л.А. Немарковские процессы как новая парадигма // Вопросы философии. — 1999. — № 7. — С. 94-104.
- Белнап Н., Стил Т. Логика вопросов и ответов / Пер. с англ. — М.: Прогресс, 1981.- 288 с.
- Бенерджи Р. Теория решения задач. Подход к созданию искусственного интеллекта / Пер. с англ. — М.: Мир, 1972.
- Берков В. Ф. Структура и генезис научной проблемы. — Минск, 1983.
- Берталанфи Л., фон. Системные исследования. — М., 1969.
- Блауберг И.Б., Юдин Э.Г. Системный подход в социальном познании. Исторический материализм как теория социального познания и деятельности. — М., 1972.
- Богданов А.А. Тектология (Всеобщая организационная наука) : В 2-х кн. — М.: Экономика, 1989. — 351 с.
- Борисов А.Н., Алексеев А.В., Меркурьева Г.В. и др. Обработка нечеткой информации в системах принятия решений. — М.: Радио и связь, 1989.-304 с.
- Боттом Н.Г., Галатти Р.Р. Коммерческая разведка и контрразведка: Практическое пособие. — Новосибирск: Диамант, 1994. — 416 с.
- Брукс Ф. Как создаются программные системы / Пер. с англ. — СПб.: Символ-Плюс, 1999. - 304 с.
- Ван Дейк Т.А. Язык. Познание. Коммуникация. — Благовещенск: БГК им. И.А. Бодуэнаде Куртенэ, 2000.
- Варшавский К.М. Организация труда научных работников. — М.Экономика, 1975;
- Васкевич Д. Стратегии клиент-сервер: Руководство по выживанию для специалистов по реорганизации бизнеса. — К.: Диалектика, 1996.-384 с.
- Венда В.Ф. Системы гибридного интеллекта: Эволюция, психология,

- информатика. — М.: Машиностроение, 1990. — 448 с.
- Вертгеймер М. Продуктивное мышление. — М., 1987.
- Винер Н. Кибернетика. — М.: Советское радио, 1968.
- Войтов А.Г. Философское основание теоретической науки. — М., 1999.- 200 с.
- Волкова В.Н., Денисов А.А. Основы теории систем и системного анализа. — СПб.: СПбГТУ, 1997.
- Волкова В.Н., Денисов А.А. Основы теории систем и системного анализа.-СПб.: СПбГТУ, 1997 и др.
- Волькенштейн М.В. Энтропия и информация. — М., 1986.
- Гвишиани Д.М., Лисичкин В.А. Прогностика. — М., 1968.
- Герасимов И.Г. Структура научного исследования. — М., 1985.
- Гершунский Б. С. Философия образования для XXI века. В поисках практико-ориентированных образовательных концепций. — М., Совершенство, 1998.
- Горбачев В.В., Харитонов А. С. Гармонизация процессов в рамках модели статистической симметрии. — Экономика природопользования. - 1999. - № 6. - С. 8-12.
- Гроза П.И. Организация и методика проведения научно-исследовательских работ. - М., 1988;
- Даллес А. ЦРУ против КГБ. Искусство шпионажа. / Пер. с нем. — М Центрполиграф, 2000. — 427 с.
- Длужневский В.В, Ломако А.Г. и др. Экспертные системы и средства их поддержки для ПЭВМ : Информационный бюллетень по зарубежным материалам. Вып. 1.— МО СССР , 1990. — 67 с.
- Дорожкин А.М. Научный поиск как постановка и решение проблем. — Н. Новгород, 1995.
- Доронин У.У. Разведывательное и контрразведывательное обеспечение финансово-хозяйственной деятельности предприятия: Пособие для семинарских занятий по курсу «Экономическая и информационная безопасность» в Тульском государственном Университете. — Тула: Риф, 2000. - 116 с.
- Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Метод социологии / Пер. с фр. — М.: Наука, 1990.— 575 с.
- Евин И.А. Синергетика искусства. — М., 1993.
- Жариков Е.С. Научный поиск. — Киев, 1967.
- Информатика: Учебник / Под ред. проф. Н.В. Макаровой. — М.: Финансы и статистика, 1997. — 768 с.
- Искусственный интеллект: В 3 кн. — Кн.1. Системы общения и экспертные системы: Справочник / Под ред. проф. Э.В. Попова. — М.: Радио и связь, 1990. — 464 с.
- Искусственный интеллект: В 3 кн. — Кн. 2. Модели и методы: Справочник / Под ред. проф. Д.А. Поспелова — М.: Радио и связь, 1990.— 304 с.
- Искусственный интеллект: Применение в интегрированных производственных системах / Под ред. Э. Кьюсиака. — М.: Машиностроение, 1991.- 544с.
- Кара-Мурза С.Г. Проблемы организации научных исследований. — М.: Наука, 1981;

- Карпович В.Н. Проблема. Гипотеза. Закон. — Новосибирск, 1980.
- Квэйд Э. Анализ сложных систем / Пер. с англ. — М.: Советское радио, 1969. — 520 с.
- Кеннет Бейли. Социология и новые системные теории: к теоретическому синтезу. — М., 1994.
- Компьютеры и познание: очерки по когнитологии. — М.: Наука, 1990.- 126 с.
- Кондаков Н.И. Логический словарь-справочник. — М., 1987.
- Конотопов П.Ю. Методика предобработки сообщений средств массовой информации // VII Санкт-Петербургская Международная Конференция «Региональная информатика — 2000» («РИ-2000»), Санкт-Петербург 5—8 ноября 2000 г.: Тезисы докладов. Часть 2. — СПб., 2000.
- Конотопов П.Ю. Мультипликативная модель генерации сообщений вторичными источниками и проблема фильтрации субъективных оценок /, VII Санкт-Петербургская Международная Конференция «Региональная информатика - 2000» («РИ-2000»), Санкт-Петербург, 5-8 ноября 2000. Тезисы докладов. Часть 2. — СПб., 2000.
- Крисевич В.С., Кузьмич Л.А. и др. Экспертные системы для персональных компьютеров: Справочное пособие.— Минск: Выш. шк.. 1990.- 197 с.
- Крофорд Верной. Три кита успеха. — СПб.: Питер Паблишинг, 1997.- 192 с.
- Куприян А.П. Методологические проблемы социального эксперимента. — М., 1971.
- Курдюмов СП., Малинецкий Г.Г. Синергетика — теория самоорганизации, идеи, методы, перспективы // Математика, кибернетика. — 1983. - № 2.
- Кутепов В.Г. Проблема и задачи в системе познания. — Фрунзе, 1988.
- Лапин В.А., Харитонов А.С К поиску технологий управления устойчивым развитием России // Городское управление. — 2000. — № 3. - С. 28-35.
- Лефевр В.А. Конфликтующие структуры. — М.: Высшая школа, 1967.
- Лефевр В.А. Космический субъект. — М.: Ин-Кварто, 1996.
- Лефевр В.А. Формула человека. — М.: Прогресс. 1991.
- Ли ДА. Уголовно-статистический учет: структурно-функциональные закономерности. — М.: Русский мир, 1998.
- Логика научного исследования. — М., 1975.
- Лорожкин А.М. Научный поиск как постановка и решение проблем. — Н. Новгород, 1995;
- Максимов В.И., Корноушенко Е.К. Знания — основа анализа // Банковские технологии. — 1997. — № 4.
- Матюшкин А.М. Проблемные ситуации в мышлении и обучении. — М, 1972.
- Махлуп Ф. Производство и распространение знаний в США / Под ред. Е.И. Розенталь. — М.: Прогресс, 1966. — 462 с.
- Меерзон Л.С. Проблемы научного факта. — Л., 1972;
- Месарович М., Такахара Я. Общая теория систем: математические основы / Пер. с англ. — М.: Мир, 1978. — 311 с.
- Методология оценки и выбора проектов исследований и разработок : Научно-аналитический обзор. — М., 1981.
- Михайлов Ю.Б. Математические основы повышения точности прогнозирования

- количественных характеристик процессов (в технике, экономике, экологии, социологии, бизнесе). — М.: Научтехлитиздат, 2000.
- Моисеев Н.Н. Вернадский и современность // В кн.: В.И. Вернадский. Живое вещество и биосфера. — М., 1994.
- Моисеев Н.Н. Математические задачи системного анализа. — М.: Наука, 1981.- 487 с.
- На пути к теории научного знания. — М.: Наука, 1984;
- Налимов В.В., Дрогалина Ж.А. Реальность нереального. — М.: Мир идей, 1995.
- Никифоров В.Е. Проблемная ситуация и проблема: генезис, структура, функции. — Рига, 1988.
- Николис П., Пригожин И. Познание сложного. — М., Мир, 1990.
- Ниренберг Д.И. Искусство творческого мышления. — Минск: Попурри, 1996. — 240 с.
- Новое в зарубежной лингвистике. Вып. 23. Когнитивные аспекты языка / Пер. с англ. — М.: Прогресс, 1988. — 320 с.
- Нойштадт Р., Мэй Э. Современные размышления (О пользе истории для тех, кто принимает решения). — М.: Ad marginem, 1999. — 383 с.
- Падучева Е.В. Высказывание и его соотношенность с действительностью. - М.: УРСС, 2001.
- Петров Ю.А., Никифоров А.Л. Логика и методология научного познания. — М., 1982.
- Плэтт В. Стратегическая разведка. Основные принципы. — М.: Форум, 1997. - 376 с.
- Пойа Д. Как решать задачу. — Учпедгиз, 1959.
- Поппер К. Логика и рост научного знания. — М., 1983.
- Построение экспертных систем / Под ред. Ф. Хейса-Рота, Л. Уотермана, Д. Лената / Пер. с англ. — М.: Мир, 1987. — 441 с.
- Прангишвили И.В., Абрамова Н.А., Спиридонов В.Ф. и др. Поиск подходов к решению проблем. — М.: Синтег, 1999. — 284 с.
- Прангивши И.В. Системный подход и общесистемные закономерности. — М.: Синтег, 2000. — 528 с.
- Пригожим И.Р., Стенгерс И. Порядок из хаоса. — М., 1986.
- Пригожин И. Переоткрытие времен // Вопросы философии. -1989. - № 8.
- Пригожин И. Р. От существующего к возникающему. — М., 1985.
- Пригожин И., Николис Ж. Биологический порядок, структуре и неустойчивость // Успехи физических наук. — 1973. — Т. 109. — Вып.3.
- Пригожин И.Р., Стенгерс И. Время, хаос, квант. — М., 1994.
- Приобретение знаний / Под ред. Осуги С, Саэки Ю. / Пер с слое. -М.:Мир, 1990.-304 с.
- Расторгуев С.П. Инфицирование как способ защиты жизни. Вирусы: биологические, социальные, психологические, компьютерные. - М.: Агентство «Яхтсмен», 1996. — 336 с.
- Ребане К.К. Энергия, энтропия, среда обитания. — Таллин. 1984.
- Режабек Е.Я. Научный поиск и его этапы. — Ростов н/Д, 1972.
- Резников Б.А. Системный анализ и методы системотехники. Ч. 1. -Методология

- системных исследований. Моделирование сложных систем. — МО СССР, 1990.
- Ронин Р. Своя разведка: способы вербовки агентуры, методы проникновения в психику, форсированное воздействие на личность, технические средства скрытого наблюдения и съема информации Практическое пособие. — Минск: Харвест, 1998. — 368 с.
- Ростовцев Ю.Г. Основы построения автоматизированных систем сбора и обработки информации: Учебник. — СПб.: ВИКА им А.Ф. Можайского, 1992. — 717с.
- Рузавин Г.И. Логика и методология научного поиска. Обзор англо-американской литературы. — М., 1986.
- Рузавин Г.И. Методология научного исследования. — М.: ЮНИТИ, 1999;
- Саати Т. Принятие решений, методы анализа иерархии / Пер. < англ. — М.: Радио и связь, 1993. — 320 с.
- Саати Т., Керне К. Аналитическое планирование. Организация систем / Пер. с англ. — М.: Радио и связь, 1991. — 224 с.
- Саврасов Ю. С. Оптимальные решения. — М.: Радио и связь, 2000. — 152 с.
- Садовский В.И. Основания общей теории систем. — М.: Наука. 1974.-259 с.
- Семиотика: Сборник трудов в двух томах/Под ред. Степанова Ю.С. — Благовещенск: БГК им. И.А. Бодуэнаде Куртенэ, 1998. — 634 с.
- Словарь терминов по информатике на русском и английском языках / Под ред. Михайлова А.И.. — М.: Наука, 1971. — 369 с.
- Степин В. С. Идеалы и нормы в динамике научного исследования // Идеалы и нормы научного исследования. — Минск, 1981.
- Сухотин А.К. Парадоксы науки. — М., 1978.
- Тарас А.Е., Заруцкий Ф.Д. Подготовка разведчика: система спецназа ГРУ. - Минск: Харвест, 1998. - 608 с.
- Тейз А., Грибомон П., Юлен Г. и др. Логический подход к искусственному интеллекту. От модальной логики к логике баз данных. — М.:Мир, 1998.-494 с.
- Тейз А., Грибомон П., Юлен Г. и др. Логический подход к искусственному интеллекту: От модальной логики к логике баз данных / Пер. с франц.М.: Мир, 1998. - 449 с.
- Тейяр де Шарден П. Феномен человека. — М., 1987.
- Томпсон Дж. М.Т. Неустойчивость и катастрофы в науке и технике. — М., 1985.
- Турчин В.Ф. Феномен науки: Кибернетический подход к эволюции. 2-е изд. - М.: ЭТС, 2000. - 368 с.
- Тьюринг А. Может ли машина мыслить. — М., 1960.
- Тюшкевич С.А. Военная наука на пороге XXI века // Военная мысль. - 1997.- № 6. - С. 21-22.
- Уемов А. И. Общая теория систем. Аналогический и параметрический варианты // Природа. — 1975. — № 11.
- Уотермен Д. Руководство по экспертным системам: Пер. с англ. — М.:Мир, 1989.-388 с.
- Фейерабенд П. Избранные труды по методологии науки. — М., 1986.
- Философия науки / Под ред. Купцова В.И.: В 2-хт. — М.: Наука, 1995.

- Флешман Б.С. Основы системологии. — М.: Радио и связь, 1982. — 368 с.
- Флоренский П.А. Философия, наука, техника. — Л., 1989.
- Хакен Г, Синергетика. Иерархия неустойчивости в самоорганизующихся системах и устройствах. — М., 1985.
- Хакен Г. Синергетика. — М., 1994.
- Харитонов А. С. Об одном из основных противоречий фундаментальной науки // Полигнозис (Ин-т микроэкономики). — 2000. — № 1. — С. 139-141.
- Харитонов А. С. Феномен статистической симметрии // Экономика природопользования (ВИНИТИ). — 1999. — № 6. — С. 3—12.
- Хейес-Рот Ф., Уотерман Д., Ленат Д. Построение экспертных систем. - М., 1987.
- Чернавский Д.С. Синергетика и информация // Математика, кибернетика. — 1990. — № 5.
- Шелепин Л.А. Вдали от равновесия // Физика. — 1987. — № 8. — С. 26.
- Шеннон К. Математическая теория связи // Работы по теории информации и кибернетике. — М., 1963.
- Шеннон К. Предсказание и энтропия печатного текста // Работы по теории информации и кибернетике: Пер с англ. — М.: Издательство иностранной литературы, 1963.
- Штеренберг М.И. Синергетика и биология // Вопросы философии. — 1999. - № 2.
- Щедровицкий Г.П. Схемы мыследеятельности — системно-структурное строение, смысл и содержание // Системные исследование. Методологические проблемы: Ежегодник. — М., 1987.
- Эбелинг В. Образование структур при необратимых процессах — М, 1979.
- Эйген М., Винклер Р. Игра жизни. — М., 1979.
- Эрлих А. Технический анализ товарных и финансовых рынков: Прикладное пособие. 2-е изд. — М.: Инфра-М, 1996. — 176 с.
- Эшби У. Р. Конструкция мозга. — М., 1962.
- Эшби У.Р. Введение в кибернетику. — М., 1959.
- Юрченко Ю.И. Алгебра живых систем и математическая экономия. — Ставрополь: Кн. изд-во, 1994. — 119 с.
- Яковлев И.Г. Информационно-аналитические технологии и политическое консультирование // Полис. — 1998. — № 3.
- Bertalanffy L, von. General system theory — critical review // Systems Behavior/Ed, by Beishon J. and Peters G. — London, New-York, Hagerstown, San-Francisco: Harper and Row publishers, 1972. — P. 30—50.
- Betts R.K. Intelligence Warning: Old Problems, New Agendas // Parameters. - Spring 1998. - P. 26-35.
- Brown R.F. Compartmental system analysis: state of the art// IEEE Trans, on Biomedical Engine. - 1980. -V. BME-27. - № 1. - P. 1-11.
- Brzezinski Z. Between Two Ages. America's Role in The Technotronic Era. - New York, 1970.
- Brzezinski Z. The Grand Chessboard (1997); Out of Control (1993); The Grand Failure (1989); Game Plan (1986), Power and Principle (1983).

Friedman Richard S. Open Source Intelligence (Review Essay) // Parameters. — Summer 1998. — P. 159—65. [electronic resource] / US A: College, Carlisle, available on <http://carlisle-www.army.mil/usawc/paraerte/98summer/sum-essa.htm>, 1998.

Hancock A. Communicational planning for development.—Toronto, 1989. Henry R. Military Theory and Information Warfare // Parameters. — Autumn 1998.-P. 121-35.

Hunter RE. NATO in the 21st Century: A Strategic Vision // Parameters. — Summer 1998.-P. 15-29.

Jenkins G.M. The system approach // System Behavior (Second Edition) / Ed. by Beison J. and Peters G. — London, New-York, Hagerstown, San Franzisco: Harper and Row Publishers. — 1972. — P. 78—114.

Machlup F. The Production and Distribution of Knowledge in the United States.—Princeton, 1962.

McFarland G., Rudmik A. Object-Oriented Database Management Systems: A Critical Review.—NY: DoD Data&Analysis Center for Software. - 1994. - 120 p.

Zipf G.K. Human behavior and the principle of least effort. — Addison-Wesley Press, 1949.

Вопросы для подготовки к зачету

1. Понятие аналитики.
2. Виды аналитики.
3. Стратегический анализ как вид аналитической деятельности.
4. Аналитика в сфере обороны, в государственном управлении и в бизнесе.
5. Правовая аналитика. Аналитика в законотворческой деятельности.
6. Правовая аналитика. Аналитика в деятельности административных органов.
7. Правовая аналитика. Аналитика в деятельности судов, прокуратуры и правоохранительных органов.
8. Правовая аналитика. Аналитика в правовом образовании и воспитании.
9. Правовая аналитика. Аналитика в деятельности коммерческих организаций.
10. Особенности правовой аналитики в современных условиях.
11. Философия, логика, семиотика как основа аналитической деятельности.
12. Теоретические основы системного анализа как методологическое ядро современной аналитики.
13. Социология и статистика в аналитической деятельности.
14. Использование данных теории государства и права, отраслевых и прикладных юридических наук в аналитических исследованиях.
15. Русская аналитическая школа, ее отличительные черты и традиции.
16. Самоопределение в аналитической деятельности. Типы и формы самоопределения.
17. Целеполагание. Типы и способы целеполагания.

18. Разграничение в аналитической деятельности целей общества и государства, корпоративных и личных целей.
19. Целеполагание в организационных системах. Дерево целей. Конфликты целей.
20. Понятие и основные элементы аналитического цикла.
21. Особенности аналитических циклов в конкретных сферах юридической деятельности.
22. Сбор и систематизация информации как элемент аналитического цикла.
23. Система способов и методов получения аналитической информации.
24. Социологические методы получения аналитической информации. Примеры социологических исследований в сфере правовой аналитики.
25. Интернет и базы данных как источники аналитической информации.
26. Правовой мониторинг. Его назначение и принципы организации.
27. Правовые и этические ограничения в деятельности по сбору аналитической информации.
28. Методы систематизации и хранения аналитических данных.
29. Личный архив юриста-аналитика, его система и порядок ведения.
30. Анализ полученных данных как элемент аналитического цикла. Общие принципы анализа полученных данных.
31. Виды анализа полученных данных, их особенности и назначение.
32. Моделирование как метод анализа полученных данных.
33. Методы структурирования информации. Схемы и схематизация в аналитической деятельности.
34. Методы обработки и анализа числовых данных.
35. Представление результатов аналитической деятельности как элемент аналитического цикла. Формы и методы представления аналитических данных.
36. Аналитический доклад, принципы его построения.
37. Пакет предложений как результат аналитической деятельности.
38. Проекты и планы как результаты аналитической деятельности.
39. Прогнозы и прогнозные сценарии как результаты аналитической деятельности.
40. Визуализация аналитической информации.
41. Проблема принятия решений. Использование аналитической информации в принятии решений.
42. Оценивание эффективности принятого решения.
43. Использование игр в аналитической деятельности.
44. Аналитика и игры в составе социальных технологий.
45. Современные средства и технологии аналитической деятельности.
46. Современные средства сбора информации.
47. Современные средства хранения данных.
48. Экспертные системы в аналитической деятельности.
49. Системы искусственного интеллекта и интеллектуального анализа данных.
50. Современные средства структурирования и визуализации данных.

51. Электронные помощники аналитика.
52. Современные инструментальные средства представления и доведения результатов информационно-аналитической работы.
53. Задачи информационно-аналитического обеспечения в организации.
54. Субъекты информационно-аналитической работы в организации.
55. Формы и методы информационно-аналитической работы в организации.
56. Аналитический сайт организации как форма информационно-аналитической работы.
57. Ситуационная комната как форма информационно-аналитической работы.
58. Аналитическая группа и аналитическое подразделение, организация их работы.
59. Задачи и особенности организации работы аналитических служб законодательных (представительных) органов государственной власти.
60. Задачи и особенности организации работы аналитических служб в исполнительных органах государственной власти.
61. Задачи и особенности организации аналитической работы в контрольных органах и службах.
62. Задачи и особенности организации аналитической работы в судах, прокуратуре и правоохранительных органах.
63. Задачи и особенности организации аналитической работы в корпорациях, фирмах, иных коммерчески структурах.
64. Задачи и особенности организации аналитической работы в СМИ, политических партиях, негосударственных, некоммерческих организациях.

ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%98%d1%81%d1%82%d0%be%d1%80%d0%b8%d1%8f%20%d0%ba%d0%be%d0%bd%d1%81%d1%82%d0%b8%d1%82%d1%83%d1%86%d0%b8%d0%be%d0%bd%d0%b0%d0%bb%d0%b8%d0%b7%d0%bc%d0%b0.aspx>

Программа учебного курса по выбору для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Автор программы: доктор юридических наук, доктор исторических наук, профессор
А.С.Туманова

Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 35 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Анастасия Сергеевна Туманова, 2009

Пояснительная записка

В перечне вопросов, составляющих предмет истории отечественного государства и права, важное место занимает проблема становления и развития российского конституционализма. Актуальность данной проблемы существенно возросла в последние два десятилетия, что связано с крахом авторитарных режимов и поисками им демократической альтернативы социального и политического развития. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 г. породили обращение научной и политической общественности к предшествующему опыту конституционной истории страны, в том числе к опыту негативному, который, как правило, более информативен. В 1990-е годы на юридических факультетах российских вузов историками государства и права стал преподаваться спецкурс «История российского конституционализма».

Российский конституционализм, оказавшийся в эпицентре споров о перспективах правового и политического развития Российской Федерации в 1990-е гг., трактуется в современной литературе как проявление глубинного конфликта между государством и обществом на этапе модернизации – перехода от традиционного, сословно-иерархически построенного общества к обществу гражданскому, от авторитарного государства к государству демократическому. Именно в результате конфликта, присущего историческому процессу в период модернизации, происходит складывание российской модели конституционного

развития.

Российская конституционная модель занимает особое место в мировом политическом процессе. Она заметно отличается от классической модели, формирующейся в странах буржуазной демократии, прежде всего, отсутствием среднего класса, готового стать социальной базой демократических преобразований; необходимостью провести реформы в кратчайший по сравнению с преобразованиями в странах Западной Европы исторический промежуток времени и в условиях, когда политическая и правовая культура общества не были развитыми. В результате этого в России была сформирована иная стратегия конституционного развития. Основным носителем программы конституционной реформы являлась не буржуазия, а узкий слой просвещенной бюрократии, дворянства и либеральной интеллигенции; инструментом ее реализации выступало государство, инициировавшее конституционные акты, приобретающие, в свою очередь, октроированный характер.

В рамках спецкурса российский конституционализм будет изучен в единстве четырех его сторон – нормативной, философско-правовой концепции, политической системы и характеристик социального движения. «Конституционализм» трактуется нами в широком плане: во-первых, как Основной закон государства и система публично-правовых актов, принятых в его развитие; во-вторых, как философско-правовая доктрина, согласно которой идеи естественного права, общественного договора и прав личности, необходимые для разумно устроенного общества, должны быть зафиксированы в конституции, обязательной для исполнения государством; в-третьих, как политическая система демократического общества с установившимися институтами народного представительства, разделения властей, независимого суда, прав и свобод личности, принципы функционирования которых закреплены в Основном законе; в-четвертых, как социальное движение, ставящее своей задачей создание гражданского общества, правового государства и закрепление этих институтов в Основных законах государства и практике его функционирования.

Источниками для изучения истории российского конституционализма являются классические памятники мировой политической и правовой мысли, отразившие теоретические представления и ключевые этапы формирования конституционных воззрений. В ходе изучения курса нами будет проанализировано также конституционное законодательство европейских революций Нового и Новейшего времени, труды представителей конституционного движения Западной Европы и России, развивавшие политико-правовую теорию, обосновывавшую необходимость установления конституционного строя. В центре нашего внимания окажется широкий круг российских документов конституционного содержания, которые можно подразделить на следующие группы: 1) проекты конституционных реформ XVIII-XX вв.; 2) документы высших и центральных государственных учреждений России, политических партий и их лидеров; 3) российские и советские конституции.

Анализируя вышеуказанные источники, мы рассмотрим какую трактовку

получали на разных этапах исторического развития нашей страны альтернативные элементы формы государства – конституционная монархия и республика; организация государства на принципе унитаризма или федерации; авторитарный или демократический политический режим с присущими им политической культурой конфронтационного или диалогического типа. Мы рассмотрим также такие вариативные модели правовой и политической системы, как однопартийность и многопартийность, однопалатная и двухпалатная структура представительного органа власти, его формирование на основе курриальной системы или всеобщего избирательного права.

В ходе преподавания курса нами будет обоснована периодизация российского конституционализма в виде последовательно сменяющих друг друга этапов: 1) дворянского или правительственного конституционализма (XVIII-XIX вв.), который включал в себя возникновение конституционных идей, разработку проектов конституции в недрах дворцового окружения императора или дворянской оппозицией; 2) монархического конституционализма (1904 – октябрь 1917 г.), связанный с разработкой и последующей реализацией основных элементов конституционного государства, закрепленных в Основных государственных законах 23 апреля 1906 г.; 3) советского строительства, разработки конституций в условиях однопартийной политической системы и эволюции государства от политико-правовой формы государства диктатуры пролетариата к общенародному (октябрь 1917 г. – конец 1980-х гг.); 4) переходный период от советского номинального конституционализма к современному российскому конституционализму, наметившемуся в результате принятия Конституции 1993 г. и становления новых конституционно-правовых институтов (1989-1993 гг.). Нами будет показана цикличность истории российского конституционализма, включающего в себя как этапы прогрессивного развития конституционных идей, норм и институтов, так и периоды спада конституционных преобразований, отката к авторитарным традициям.

Применительно к каждому из обозначенных этапов эволюции конституционных норм и институтов нами будет установлена внутренняя периодизация, выявлены источники (национальные и западные) и динамика развития основных конституционных инициатив. Планируется показать, как конституционные учреждения и идеи укоренялись не только в практике государственного строительства, но и в политико-правовой культуре России. Существенной задачей курса нам видится анализ влияния, которое оказывала формирующаяся в обществе конституционная идеология на утверждение конституционно-правовых норм и учреждений.

Основные этапы российского конституционализма мы рассмотрим по ряду параметров:

- 1) каковы исходные принципы и важнейшие российские и западные ориентиры конституционных проектов;
- 2) историческая обстановка разработки и реализации конституционных проектов, их социальная база – слои и группы населения, непосредственно заинтересованные в их осуществлении.

3) как соотносятся в конституционных проектах проблемы социального и политического переустройства общества;

4) какая форма устройства государства – унитарная, федеративная или конфедеративная – наиболее приемлема для оптимального конструирования взаимоотношений центра и периферии, решения национального вопроса;

5) какова желательная форма правления – абсолютная монархия, конституционная монархия, республика; каков в соответствии с этим тип политического режима;

6) каков способ легитимации данного конституционного проекта или конституции, является ли он договорным или октроированным; технология введения проекта – бюрократическая реформа, дворцовый переворот, народное восстание.

Анализ российской конституционной традиции по этим параметрам позволит нам выявить ее устойчивые характерные черты в сравнительной перспективе, а также ответить на вопрос – в чем сокрыта причина неудачи практически всех основных попыток создания конституционного строя в России.

Примерный расчет часов

Тема:	Лекции	Семинар. занятия	Самостоят. работа	Всего
1. Российский конституционализм: определение и особенности формирования (общетеоретический аспект)	2	2	8	12
2. Историография истории российского конституционализма	2		4	6
3. Теория модернизации как методологический подход к изучению истории российского конституционализма	2		4	6
4. Формирование философско-правовой доктрины российского конституционализма в XVIII в.	2		8	10
5. Начальный этап российского дворянского	2		8	10

конституционализма (II четверть XVIII в.). Первая попытка ограничения императорской власти.				
6. Конституционные проекты времени Просвещенного абсолютизма (вторая половина XVIII в.)	2	2	8	12
7. Конституционные проекты первой четверти XIX в.	2	2	8	12
8. Формирование идеологии радикального крыла русской конституционной мысли. Конституционные проекты декабристов	2	2	8	12
9. Правительственный конституционализм второй половины XIX в. – попытка рационализации механизма государственного управления	2	2	8	12
10. Конституционно-правовые идеи российских государствоведов второй половины XIX – начала XX вв.	2	2	8	12
11. Конституционные проекты теоретиков российского либерализма в начале XX в.	2	2	8	12
12. Формирование многопартийной политической системы	2	2	8	12
13. Осуществление конституционной реформы в дореволюционной России. Государственная Дума и Государственный Совет в политической системе российского монархического конституционализма	2	2	8	12
14. Основные государственные законы 23 апреля 1906 г. как высшая форма монархического конституционализма	2	2	8	12

15. Разработка законодательства о политических правах и свободах граждан в дореволюционной России	2	2	8	12
16. Общественные организации в политической системе российского общества, вторая половина XIX – начало XX вв. Складывание основ гражданского общества	2	2	8	12
17. Республиканский этап российского конституционализма (февраль – октябрь 1917 г.)	2	2	8	12
18. Формирование советского конституционализма и его особенности. Конституция на службе трудящихся.	2	2	8	12
19. Советские Конституции в сравнительной ретроспективе. Эволюция конституционных норм от легитимации государства диктатуры пролетариата к общенародному государству.	6	2	8	16
Итого:	42	30	144	216

Форма отчетности по дисциплине – зачет. Итоговая оценка выводится на основе оценок за работу на лекциях, семинарских занятиях, за качество выполнения реферата и контрольной работы, а также по результатам ответов на устном зачете.

Содержание программы

Тема 1. Российский конституционализм: определение и особенности формирования (общетеоретический аспект)

Термин «конституционализм» и его развитие. Подходы к определению конституционализма в современной политико-правовой литературе.

Конституционализм как политико-правовая доктрина и социально-политическое движение.

Философско-правовые основания российского конституционализма. Доктрина естественного права и общественного договора. Теории народного суверенитета (Ж.Ж. Руссо), представительного правления и разделения властей (Ш.Л. Монтескье). Западные либералы Дж. Локк, А. Токвиль, А.В. Дэйси, М. Вебер и влияние их идей на формирование российского конституционализма. Концепция возрожденного естественного права, ее развитие в пореформенной России.

Периодизации истории российского конституционализма. Формы конституционализма. Понятия мнимого и номинального конституционализма, конституционных циклов (А.Н. Медушевский).

Особенности российского конституционализма, его политический идеал и социальная природа. Заимствование европейского конституционного опыта. Основные стратегии конституционных реформ в России и их дилемма: что первично – решение социального вопроса или политическое переустройство? Российские конституционные модели.

Литература:

1. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
2. *Кравец И.А.* Формирование российского конституционализма. Проблемы теории и практики. М., 2001.
3. *Кравец И.А.* Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. СПб., 2005.
4. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
5. *Медушевский А.Н.* Конституционные проекты русского либерализма и его политическая стратегия // Вопросы истории. 1996. № 9. С. 3-23.
6. *Медушевский А.* Размышления о современном российском конституционализме. М., 2007.
7. *Медушевский А.Н.* Теория конституционных циклов. М., 2005.
8. *Пархоменко А.Г.* Идеи российского конституционализма и их реализация в отечественном конституционном (государственном) праве. М., 1998.
9. *Пахоленко Н.Б.* Из истории конституционных проектов в России. М., 2000.
10. *Пашенцев Д.А.* Конституция России: этапы развития. М., 2008.

Тема 2. Историография истории российского конституционализма

Изучение истории российского конституционализма. Характеристика ведущих работ и подходов. Дореволюционные и современные теоретики российского конституционализма.

История развития конституционализма в России в трудах историков русского права В.И. Сергеевича, А.Д. Градовского, Ф.И. Леонтовича, И.Д. Беляева, М.Ф. Владимирского-Буданова и др. Анализ проблемы развития российского конституционализма под углом зрения изучения государственно-правовых институтов.

Реализация государствоведческого подхода в работах А.А. Алексеева, Н.М. Коркунова, С.А. Корфа, Я.М. Магазинера, Б.Н. Чичерина, В.М. Гессена, Н.И. Палиенко, Б.А. Кистяковского, М.М. Ковалевского, Ф.Ф. Кокошкина, С.А. Котляревского, Н.И. Лазаревского, П.И. Новгородцева, И.А. Ильина и др.

Вклад зарубежных исследователей Г. Еллинека, Р. Гнейста, Ш. Боржо, В. Орландо, Л. Дюги и др. в разработку проблемы конституционализма.

Советские исследователи и их вклад в изучение конституционализма на основе марксистского учения. В.И. Ленин, И.Я. Куприц, Д.А. Керимов, А.Я. Вышинский, А.В. Мицкевич, И.М. Степанов, Б.А. Страшун, О.И. Чистяков, Д.Л. Златопольский и др.

Современное состояние научных исследований истории российского конституционализма. Методологические подходы историков Н.В. Минаевой и А.Н. Медушевского, юристов И.А. Кравца и Д.А. Пашенцева. Формирование представления о конституционализме как о совокупности философских, политических и правовых идей и институтов.

Активизация изучения юридических аспектов современного российского конституционализма в середине 90-х годов XX в. – начале XXI в. С.А. Авакьян, К.В. Арановский, М.В. Баглай, Н.А. Богданова, Н.В. Витрук, И.А. Кравец, М.А. Краснов, О.Е. Кутафин, Н.В. Мамитова, А.Г. Пархоменко, Р.А. Ромашов, И.Г. Шаблинский и др.

Литература: (см. общий перечень)

Тема 3. Теория модернизации как методологический подход к изучению истории российского конституционализма

Конституционализм как нормативная основа демократического развития, движения от традиционного общества к современному, индустриальному и постиндустриальному. Формирование конституционализма на этапе политико-правовой модернизации.

Функция конституционализма в модернизирующемся обществе. Конституция как программа желательных изменений общества, программа модернизации. Конституционные проекты – мобилизующий фактор развития оппозиции режиму, форма легитимации общественного протеста. Увеличение масштаба регулируемых в проектах общественных отношений в XVIII-XX вв.

Теория модернизации: ее разработчики, источники, трактовки, развитие во второй половине XX в. Постмодернизационная теория.

Россия в поисках своей модели политической модернизации. Модернизация государственных институтов и правовой системы России: общее и особенное. Признаки политической и правовой модернизации.

Лидеры российской модернизации, ее приоритеты.

Европейские образцы модернизации российской государственности и права в различные исторические периоды.

Этапы политико-правовой модернизации России. Реформы Петра I и Екатерины II как отражение модернизационных импульсов. Рационализация системы государственного управления и упорядочение законодательства в царствование Александра I и Николая I – «предмодернизация». Начальный этап российской модернизации – реформы Александра II. Модернизация государственного строя и правовой системы России в начале XX в. Советская модернизация.

Теория модернизации как методология изучения истории российского конституционализма. Преимущества теории модернизации по сравнению с формационным и цивилизационным подходами.

Литература:

1. *Дискин И.Е.* Прорыв. Как нам модернизировать Россию. М., 2008.
2. *Джермани Дж.* Основные характеристики процесса модернизации // Сравнительное изучение цивилизаций. М., 2001.
3. *Зарубина Н.Н.* Социокультурные факторы хозяйственного развития: М. Вебер и современные теории модернизации. СПб., 1998.
4. *Каменский А.Б.* От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М., 1999.
5. *Капеллер А.* Россия – многонациональная империя. М., 1997.
6. *Каспэ С.И.* Империя и модернизация: Общая модель и российская специфика. М., 2001.
7. *Крупина Т.Д.* Теория «модернизации» и некоторые проблемы развития России конца XIX – начала XX в. // История СССР. 1971. №1.
8. *Миронов Б.Н.* Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX в.). СПб., 1999. Т. 1-2.
9. *Модели общественного переустройства России. XX век / Отв. ред. В.В. Шелохаев.* М., 2004.
10. *Модернизация: зарубежный опыт и Россия.* М., 1994.
11. *Побережников И.В.* Модернизация: теоретико-методологические подходы // Экономическая история. Обзорение. Вып. 8. М., 2002.
12. *Российская модернизация: размышляя о самобытности / под ред. Э.А. Паина и О.Д. Волкогиновой.* М., 2008.
13. *Сахаров А.Н.* Конституционные проекты и цивилизационные судьбы России // Конституционные проекты в России. XVIII – начало XX в.

14. *Селунская Н., Тоштендаль Р.* Зарождение демократической культуры: Россия в начале XX века. М., 2005.
15. *Федотова В.Г.* Плюсы и минусы модели «догоняющей» модернизации // Модернизация и национальная культура. М., 1995.
16. *Хорос В.Г., Чешков М.А.* Политическая модернизация в постсовременных обществах // Авторитаризм и демократия в развивающихся странах. М., 1996.
17. *Шевченко В.Н.* Теория модернизации с социально-философской точки зрения // Модернизация и национальная культура. М., 1995.
18. *Ясин Е.Г.* Модернизация и общество // Вопросы экономики. 2007. № 7.

Тема 4. Формирование философско-правовой доктрины российского конституционализма в XVIII в.

Влияние на российскую политико-правовую мысль XVIII в. идей классического либерализма (Дж. Локк, Ш.Л. Монтескье), философии европейского (Ж.Ж. Руссо, Ч. Беккариа) и американского Просвещения (Т. Пейн, Т. Джефферсон), теорий естественного права XVII-XVIII вв. (Г. Гроций, С. Пуффендорф).

Появление в России оригинальных политико-правовых концепций теоретического осмысления исторического развития государственно-правовых институтов. Эволюция представлений о праве. Разработка либеральных воззрений в рамках политико-правовой доктрины «просвещенного абсолютизма» (Ф. Прокопович, В.Н. Татищев). Оформление представлений о естественных и неотчуждаемых правах человека, обладающих абсолютной ценностью. Идеи общественного договора как способа ограничения государственной власти. Вопрос о правовой природе государства, его роли в истории и соотношении с правом.

Концентрация конституционно-правовых идей русских просветителей вокруг следующих основных проблем:

1. Методология познания права и государства (С.Е. Десницкий);
2. Правовой статус человека и гражданина (А.Н. Радищев, С.Е. Десницкий, Я.П. Козельский);
3. Правовая природа общественного договора и «государственных законов» (В.Н. Татищев, Д.И. Фонвизин, А.Н. Радищев);
4. Понятие и принципы разделения властей (С.Е. Десницкий), федеративное устройство государства (А.Н. Радищев).

Литература:

1. *Антология* мировой политической мысли: В 5 т. / Рук. проекта – Г.Ю. Семигин. Л.Н. Алисова, В.В. Баев. М., 1997.
2. *Антология* мировой правовой мысли: В 5 т. / Отв. ред. Е.А. Скрипилев. М., 1999.

3. *Балабанова Н.А.* Государственно-правовые воззрения С.Е. Десницкого. Дис. ... канд. юрид. наук. Владимир, 2006.
4. *Зеньковский В.В.* История русской философии. Т.1. Ч. 2. Ленинград, 1991.
5. *История* политических и правовых учений: Учебник для вузов / Под ред. О.В. Мартышина. М., 2006.
6. *Корнев А.В., Борисов А.В.* Правовая мысль в дореволюционной России. М., 2005.
7. *Куницын А.С.* Теория естественного права в России: история и современность. Курск, 2006.
8. *Павлов-Сильванский Н.* Проекты реформ в записках современников Петра Великого. Опыт изучения русских проектов и неизданные их тексты. – СПб, 1897. С.84-85;
9. *Павленко Н.И.* Идеи абсолютизма в законодательстве XVIII в. // Абсолютизм в России (XVII-XVIII вв.): Сб. статей к семидесятилетию Б.Б. Кафенгауза / Под ред. Н.М. Дружинина. – М., 1964.
10. *Дружинин Н.М.* Просвещенный абсолютизм в России // Абсолютизм в России (XVII-XVIII вв.). Сб. статей. М., 1964.

Тема 5. Начальный этап российского дворянского конституционализма (II четверть XVIII в.). Первая попытка ограничения императорской власти

Усиление антагонизма старой и новой знати как следствие политики Петра I и начала эпохи дворцовых переворотов. Верховный тайный совет (ВТС) и формирование аристократической оппозиции власти самодержца. Князь Д.М. Голицын – идеолог ВТС. «Кондиции» верховников (1730 г.) – первая юридически оформленная попытка ограничения самодержавия в русской истории, установления олигархического образа правления и контроля аристократии над властью монарха. П.Н. Милюков и В.О. Ключевский о политическом мировоззрении «верховников», влиянии на него шведского конституционного опыта. Аннулирование «Кондиций» Анной Иоанновной и восстановление абсолютной монархии.

Дворянские проекты установления контроля над управлением и расходованием государственных средств, ограничения власти монарха. Проект кн. А.М. Черкасского, подготовленный при участии В.Н. Татищева. Идеи избрания государя «общенародьем» (дворянством) и созыва двухпалатного представительного собрания из состава дворянства для выработки плана государственных реформ. Сословный характер дворянских проектов.

Литература:

1. *Градовский А.Д.* Высшая администрация России XVIII столетия и генерал-прокуроры. СПб, 1866.

2. *Алексеев А.С.* Сильные персоны в Верховном Тайном Совете Петра II и роль князя Голицына при воцарении Анны Иоанновны. М., 1898.
3. *Анисимов Е.* Женщины на российском престоле. СПб., 1997.
4. *Анисимов Е.В.* Россия без Петра. СПб., 1994.
5. *Безвременье* и временщики: Воспоминания об «эпохе дворцовых переворотов» (1720-е – 1760-е годы). Л., 1991.
6. *Веретенников В.* Проект уничтожения Сената в XVIII веке. Харьков, 1913.
7. *Долгоруков П.В.* Время императора Петра II и императрицы Анны Иоанновны. М., 1909.
8. *Ерошкин Н.П.* История государственных учреждений дореволюционной России. 5-е изд., доп. / Под ред. А.Е. Иванова, А.Д. Степанского. М., 2008.
9. *Каменский А.Б.* От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М., 1999.
10. *Ключевский В.О.* Курс русской истории. Ч. 4-5 // Соч. в 9 т. М., 1989-1990.
11. *Козлов В.Т.* Грани российской государственности. М., 1992.
12. *Конституционные проекты в России. XVIII – начало XX в.* М., 2000.
13. *Корсаков Д.А.* Воцарение императрицы Анны Иоанновны. Казань, 1880.
14. *Седов С.А.* Попытка государственного переворота 1730 года в России // Вопросы истории. 1998. №7.
15. *Филиппов А.* История Сената в правление Верховного Тайного Совета и Кабинета. Ч.1. Юрьев, 1895.

Тема 6. Конституционные проекты времени Просвещенного абсолютизма (вторая половина XVIII в.)

Общая характеристика правовых и политических воззрений времени «просвещенного абсолютизма». Идеи ограничения монархической власти правовыми нормами, утверждения разумных и справедливых оснований государственного устройства и системы законодательства.

Стремление создать четкие законодательные основы государственности, которые не могли нарушаться произволом монархов – побудительный мотив конституционных проектов данного периода.

Проект И.И. Шувалова об учреждении «фундаментальных законов».

Проект П.И. Шувалова «О разных государственной пользы способах» (1754 г.): идеи установления контроля дворян над деятельностью органов исполнительной власти на местах, создания замкнутой касты гражданских служащих. Отголоски идей проекта П.И. Шувалова в проекте Уложенной комиссии Елизаветы Петровны 1754 г.

Проект Н.И. Панина 1762 г. Идеи ограничения императорской власти с помощью усиления роли Сената в государственном механизме и создания Императорского Совета. Положение об императорской власти как высшем источнике всех действий и решений Совета и Сената.

Конституционные идеи Екатерины II. «Наказ» Уложенной комиссии – экстракт правовой идеологии екатерининского правления. Источники и структура «Наказа». Представления о системе законодательства, правовом статусе подданных. Идеи совершенствования государственно-правовых институтов, гуманизации уголовного законодательства.

Созыв Уложенной комиссии 1767 г. Статус и избирательный ценз депутата Уложенной комиссии. Процедура выборов. Деятельность Уложенной комиссии. Комиссии по вопросам «общего права», о сословиях, о правосудии и др.

Записка А.А. Безбородко «О потребностях империи Российской» 1799 г.: идеи утверждения прав личности, становления «человека и гражданина», находящегося под охраной законов. Создание правительственного Сената как «верховного в России правительства», попытка разграничения прерогатив императорской власти и Сената.

Литература:

1. *Антология* мировой правовой мысли. Т. 4. – М., 1999.
2. *Безбородко А.А.* О потребностях империи Российской (1798 г.) // Государство российское: власть и общество. Сб. документов. – М., 1996. – С.115-119.
3. *Вернадский Г.В.* Очерк истории права русского государства XVIII-XIX вв. (Период империи). М., 1998.
4. *Владимирский-Буданов М.* Обзор истории русского права. М., 2005.
5. *Гросул В.Я.* Русское общество XVIII—XIX вв. Традиции и новации. М., 2003.
6. *Ерошкин Н.П.* История государственных учреждений дореволюционной России. 5-е изд., доп. / Под ред. А.Е. Иванова, А.Д. Степанского. М., 2008.
7. *Изабель де Мадариага.* Россия в эпоху Екатерины Великой. М., 2002.
8. *Каменский А.Б.* От Петра I до Павла I: Реформы в России XVIII века (опыт целостного анализа). М., 1999.
9. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв.* М., 2000.
10. *Латкин В.Н.* Учебник истории русского права периода империи (XVIII и XIX вв.) /под ред. В.А. Томсинова. М., 2004.
11. *Омельченко О.А.* Власть и закон в России XVIII в. М., 2004.
12. *Омельченко О.А.* «Законная монархия» Екатерины II. Просвещенный абсолютизм в России. М., 1993.
13. *Писарькова Л.Ф.* Государственное управление России с конца XVII до конца XVIII века: Эволюция бюрократической системы. М., 2007.
14. *Российское законодательство X—XX вв.:* В 9 т. / Под общ. ред. О.И. Чистякова. Т. 5. М., 1987.
15. *Сафонов М.М.* Конституционный проект Н.И. Панина – Д.И. Фонвизина // Вспомогательные исторические дисциплины. Л., 1974. Т. VI. С. 261-280.

16. *Семевский В.И.* Вопрос о преобразовании государственного строя в России в XVIII – первой четверти XIX в. // *Былое.* 1906. № 1. С. 1-59; № 2. С. 69-117.
17. *Сергеевич В.* Откуда неудачи екатерининской законодательной комиссии // *Вестник Европы.* 1878. № 1. С. 188-264.

Тема 7. Конституционные проекты первой четверти XIX в.

Общая характеристика конституционных идей рубежа XIX-XX вв.: идея «законодавства» (законоискусства), законности государственного порядка, разделения властей.

Зарождение двух направлений в российском конституционализме: правительственного и революционного. Характер и масштабы конституционных гарантий, а также способы их достижения как критерии подразделения конституционализма на типы.

Конституционные воззрения Александра I. Коронационные акты конституционного содержания. «Грамота российскому народу» (12 августа 1801 г.).

«Введение к Уложению государственных законов» М.М. Сперанского (1809 г.). Анализ и оценка документа.

Конституция Царства Польского 1815 г.

«Государственная уставная грамота Российской империи» 1820 г. (проект Н.Н. Новосильцева) – наивысшее достижение правительственного конституционализма первой четверти XIX в. Анализ статей о форме правления, политическом строе, распределении властей.

Литература:

1. *Вернадский Г.В.* Государственная Уставная грамота Российской империи 1820 года: Историко-юридический очерк. Прага, 1925.
2. *Власть и реформы. От самодержавной к Советской России.* /ред. Б.В. Ананьич, Р.Ш. Ганелин, В.М. Панеях. М., 2006.
3. *Ерошкин Н.П.* История государственных учреждений дореволюционной России. 5-е изд., доп. / Под ред. А.Е. Иванова, А.Д. Степанского. М., 2008.
4. *Игнатов В.Г.* История государственного управления России. М., 2005.
5. *Каменский А.Б.* Альтернативные модели преобразования административной системы в первой половине XIX в. // *Представительная власть в России: история и современность.* М., 2004.
6. *Каменский А.Б.* Преобразования административной сферы первой четверти XIX в.: замыслы и реальность // *Административные реформы в России: история и современность.* М., 2006. С. 116-138.
7. *Кодан С.В.* Божьей милостью Чиновник. М.М. Сперанский и Российское государство. Екатеринбург, 2001.

8. *Кодан С.В.* Юридическая политика Российского государства в 1800-1850-е гг. Екатеринбург, 2005.
9. *Конституционализм.* Исторический путь России к либеральной демократии: Сб. документов. М., 2000.
10. *Конституционная хартия 1815 года и некоторые другие акты бывшего Царства Польского (1815-1881).* СПб., 1907.
11. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв.* М., 2000.
12. *Латкин В.Н.* Учебник истории русского права периода империи (XVIII и XIX вв.). М., 2004.
13. *Любавский М.К.* Царство Польское и его конституция 1815 года. // Книга для чтения по истории нового времени. Т. 3. М., 1912.
14. *Минаева Н.В.* Правительственный конституционализм и передовое общественное мнение России в начале XIX века. Саратов, 1982.
15. *Мироненко С.В.* Самодержавие и реформы: политическая борьба в России в начале XIX в. М., 1989.
16. *Российское законодательство X-XX вв.:* В 9 т. М., 1988. Т. 6.
17. *Сафонов М.М.* Проблема реформ в правительственной политике России на рубеже XVIII и XIX вв. Л., 1988.
18. *Сперанский М. М.* Руководство к познанию законов. СПб., 2002.
19. *Томсинов В.А.* Светило российской бюрократии. М., 1991.
20. *Федоров В.А.* М.М. Сперанский и А.А. Аракчеев. М., 1997.
21. *Цимбаев Н.И.* Идеи федерализма и федеративного устройства России в общественной мысли // Очерки русской культуры XIX века. М., 2003. С. 457-497.
22. *Чернов К.С.* Забытая конституция. «Государственная Уставная Грамота Российской империи». М., 2007.
23. *Чибыряев С.А.* Великий русский реформатор: жизнь, деятельность, политические взгляды М.М. Сперанского. М., 1989.

Тема 8. Формирование идеологии радикального крыла русской конституционной мысли. Конституционные проекты декабристов

Декабристская концепция конституционного порядка и ее место в истории российского конституционализма. Зарождение двух тенденций в русском освободительном движении – либеральной и авторитарно-революционной.

Теоретические источники политических воззрений декабристов.

Конституция Н.М. Муравьева (1825 г.). Ее источники (конституционные идеи США, Англии, германских государств, революционной Франции). Преимущественное влияние конституции США на проект Муравьева. Содержание проекта: идеи ограниченной конституционной монархии, двухпалатной структуры представительного органа власти, федеративного

устройства государства, разделения властей, основных прав и свобод личности. Его значение.

«Русская правда» П.И. Пестеля (1825 г.). Ориентация проекта на конституционную традицию Великой Французской революции. Идеи республиканского правления как надежного правового гаранта идеи равенства, обособления властей (законодательной, исполнительной и «блюстительной»), однопалатной структуры представительного органа власти, всеобщего избирательного права, унитарного устройства государства, равенства граждан перед законом, частичного обобществления земли, диктатуры Временного правительства.

Литература

1. *Антология мировой политической мысли: В 5 т. / Рук. проекта – Г.Ю. Семигин. Л.Н. Алисова, В.В. Баев. М., 1997.*
2. *Антология мировой правовой мысли: В 5 т. / Отв. ред. Е.А. Скрипилев. М., 1999.*
3. *Бокова В.М. Эпоха тайных обществ. М., 2003.*
4. *Восстание декабристов. Материалы и документы, т. 1-12. М.-Л., 1925-69.*
5. *Габов Г.И. Общественно-политические и философские взгляды декабристов. М., 1954.*
6. *Декабристы и их время, т. 1-2. М., 1928-32.*
7. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв. М., 2000.*
8. *Минаева Н.В. Правительственный конституционализм и передовое общественное мнение России в начале XIX века. Саратов, 1982.*
9. *Мироненко С.В. Самодержавие и реформы: политическая борьба в России в начале XIX в. М., 1989.*
10. *Нечкина М. В. Движение декабристов, т. 1-2, М., 1955.*
11. *Парусов А.И. Государственная Уставная грамота 1820 года // Ученые записки Горьковского университета. Сер. Ист.-фил. 1964. Вып. 72. Т. 1.*
12. *Пыпин А. Общественное движение в России при Александре I. СПб., 2001.*
13. *Российское законодательство X-XX вв.: В 9 т. М., 1988. Т. 6.*
14. *Семевский В.И. Общественные и политические идеи декабристов. СПб., 1909.*
15. *Тайные общества в России в начале XIX ст. Сб. материалов, статей, воспоминаний. М., 1926.*
16. *Чернов С.Н. У истоков русского освободительного движения. Саратов, 1960.*

Тема 9. Правительственный конституционализм второй половины XIX в. – попытка рационализации механизма государственного управления

Общая характеристика правительственного конституционализма как течения политико-правовой мысли, его неоднородность и внутренняя противоречивость. Складывание слоя либеральной бюрократии – двигателя конституционных реформ.

Острота постановки конституционного вопроса в пореформенной России: теоретические труды государствоведов К.Д. Кавелина и Б.Н. Чичерина, публицистика А.И. Герцена, записки деятелей либеральной бюрократии Н.А. Милютина, А.И. Левшина, сочинения и политические выступления лидеров общественного движения А.М. Унковского, П.П. Семенова-Тян-Шанского, А.И. Кошелева.

Последовательность проведения конституционной реформы: сначала социальная реформа, затем – политическая. Центры обсуждения вопросов политического устройства – органы подготовки крестьянской реформы (Главный комитет по крестьянскому делу и губернские комитеты). Особый статус Редакционных комиссий как временного законосовещательного органа правительства. Идея привлечения в государственные учреждения представителей общественности.

Записка П.А.Валуева о проекте реформы Государственного Совета (13 апреля 1863 г.). Идея допущения представительства ряда сословий с целью реализации совещательных функций, «некоторого участия в делах законодательства и общего государственного хозяйства». Обоснование возможности представительного начала при сохранении самодержавия. Ориентация на германскую (прусскую) модель монархического конституционализма, исходившего из незыблемости монархического принципа как гаранта стабильности политической системы.

«Проект нового учреждения Государственного Совета» П.А. Валуева (осень 1863 г.). Создание Съезда государственных гласных и его прерогативы. Разграничений функций Съезда и Государственного Совета. Законодательная фиксация прерогатив монарха.

Доклады М.Т. Лорис-Меликова о предполагаемых реформах государственного устройства (11 апреля 1880 г.) и о привлечении представителей населения к законосовещательной деятельности (28 января 1881 г.). Доклад Лорис-Меликова Александру III о правительственной программе будущих реформ (12 апреля 1881 г.). Проекты организации ограниченного совещательного учреждения смешанного состава.

Литература:

1. *Власть и реформы. От самодержавной к Советской России.* /ред. Б.В. Ананьич, Р.Ш. Ганелин, В.М. Панеях. М., 2006.

2. *Долбилов М.Д.* Сословная программа дворянских «олигархов» в 1850-1860-х годах // Вопросы истории. 2000. № 6.
3. *Зайончковский П.А.* Кризис самодержавия на рубеже 1870-1880-х годов. М., 1964.
4. *Захарова Л.Г.* Самодержавие и отмена крепостного права в России. 1856-1861. М., 1984.
5. *Итенберг Б.С., Твардовская В.А.* Граф М.Т. Лорис-Меликов и его современники. М., 2004.
6. *Карпачев М.Д.* Общественно-политическая мысль пореформенной эпохи // Очерки русской культуры XIX века. М., 2003. С. 197-399.
7. *Ковалевский М.М.* Конституция гр. М.Т. Лорис-Меликова и его частные письма. Берлин, 1904.
8. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв.* М., 2000.
9. *Корнилов А.А.* Курс истории России XIX века. М., 1993.
10. *Корнилов А.А.* Общественное движение при Александра II (1855-1881). Исторические очерки. М., 1909.
11. *Левин Ш.М.* Очерки по истории русской общественной мысли. Вторая половина XIX – начало XX в. Л., 1974.
12. *Мамонов А.В.* П.А. Валуев и М.Т. Лорис-Меликов: два взгляда на реформирование России // Россия и реформы. М., 1995.
13. *Мамонов А.В.* Граф М.Т. Лорис-Меликов: к характеристике взглядов и государственной деятельности // Отечественная история. 2001. № 5.
14. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
15. *Пирумова Н.М.* Земское либеральное движение. Социальная корни и эволюция до начала XX века. М., 1977.
16. *Секиринский С.С., Шелохаев В.В.* Либерализм в России. Очерки истории (сер. XIX – нач. XX в.). М., 1995.
17. *Секиринский С.С.* Петр Александрович Валуев // Российские консерваторы. М., 1997.
18. *Сладкевич Н.Г.* Очерки истории общественно-политической жизни России в конце 50-х – начале 60-х годов XIX века. Л., 1962.
19. *Тихомиров Л.А.* Конституционалисты в эпоху 1881 года. М., 1895.
20. *Христофоров И.А.* «Аристократическая» оппозиция Великим реформам (конец 1850 – середина 1870-х гг.). М., 2002.
21. *Чернуха В.Г.* Внутренняя политика царизма с середины 50-х до начала 80-х гг. XIX в. Л., 1978.

Тема 10. Конституционно-правовые идеи российских государствоведов второй половины XIX – начала XX вв.

Воззрения видных российских государствоведов, теоретиков конституционализма Б.Н. Чичерина, К.Д. Кавелина, А.Д. Градовского, С.А.

Муромцева, М.М. Ковалевского, П.Н. Милюкова, М.Я. Острогорского и Ф.Ф. Кокошкина на вопросы концепций политической реформы на этапе перехода от абсолютизма к конституционной монархии и республике, формирования гражданского общества, правового и конституционного государства.

Литература:

1. *Антология* мировой политической мысли: В 5 т. / Рук. проекта – Г.Ю. Семигин. Л.Н. Алисова, В.В. Баев. М., 1997.
2. *Антология* мировой правовой мысли: В 5 т. / Отв. ред. Е.А. Скрипилев. М., 1999.
3. *Аронов Д.В.* Первый спикер. Опыт научной биографии Сергея Андреевича Муромцева. М., 2006.
4. *Киреева Р.А.* Государственная школа: историческая концепция К.Д. Кавелина и Б.Н. Чичерина. М., 2004.
5. *Кистяковский Б.* Страницы прошлого: К истории конституционного движения в России. М., 1912.
6. *Ковалевский М.М.* Общее конституционное право. СПб., 1908.
7. *Кокошкин Ф.Ф.* Лекции по общему государственному праву. М., 1912.
8. *Конституционализм.* Исторический путь России к либеральной демократии. М., 2000.
9. *Конституционно-правовые идеи в монархической России* /отв. ред. Ю.Л. Шульженко. М., 2007.
10. *Конституционное* государство. СПб., 1905.
11. *Коркунов Н.М.* Лекции по общей теории права. СПб., 2004.
12. *Корнев В.Н.* Проблемы теории государства в либеральной правовой мысли России конца XIX – начала XX века. М., 2005.
13. *Кудинов О.А.* Развитие конституционно-правовых теорий российскими государствоведами в XIX – начале XX вв. – М., 2000.
14. *Куликов С.В.* Государственно-правовой дискурс, императорское правительство и думская оппозиция в начале XX в. // *Власть, общество и реформы в России (XVI – начало XX в.).* СПб., 2004.
15. *Медушевский А.Н.* Гегель и государственная школа русской историографии // *Вопросы философии.* 1988. № 3.
16. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
17. *Медушевский А.Н.* Ф.Ф. Кокошкин и теория правового государства в России // *Мир России.* 1993. № 3.
18. *О свободе.* Антология мировой либеральной мысли (I половина XX века). М., 2000.
19. *Политический* строй современных государств. СПб., 1905.
20. *Российские* либералы. М., 2001.
21. *Российский* либерализм: идеи и люди / 2-е изд., под общ. ред. А.А. Кара-Мурзы. М., 2007. Чичерин Б.Н. Конституционный вопрос в России. СПб., 1906.

22. *Томсинов В.А.* Российские правоведы XVIII-XX веков: очерки жизни и творчества. М., 2007. Т.1-2.

Тема 11. Конституционные проекты теоретиков российского либерализма в начале XX в.

Заявление «От русских конституционалистов» 1902 г. и обобщение в нем основ политической программы русского либерализма: идея представительства населения в постоянно действующем высшем законодательном учреждении, обеспечения элементарных политических и личных прав населения и др.

Проект Конституции «Союза освобождения» (П.Б. Струве – технический редактор) 1905 г. Проблема двухпалатной структуры представительного органа власти как фактора стабилизации политической системы. Идея всеобщего избирательного права. Земское начало как основание конституционной системы России. Децентрализация политической системы путем расширения компетенции органов местного самоуправления и предоставления губернским земствам прав «самоуправляющихся единиц». Представление о конституционной монархии как об идеальной форме правления для России. Обоснование ее важнейших политических институтов: народного представительства (двухпалатной Государственной Думы), монархической власти и ответственного министерства, Верховного суда – высшего органа наблюдения за конституционностью законов.

Проект Основного закона Российской империи С.А. Муромцева – Ф.Ф. Кокошкина (1905 г.). Влияние на них западного конституционализма. Государственная Дума как важнейший инструмент политических реформ. Двухпалатная структура и принципы формирования. Всеобщее избирательное право. Прерогативы Государственной Думы.

Правовое определение понятия закона. Права граждан и их равенство перед законом.

Влияние судебной реформы 1864 г. и Судебных уставов, основанных на независимости суда и содержащих умеренные гарантии личной неприкосновенности.

Литература:

1. *Антология* мировой политической мысли: В 5 т. / Рук. проекта – Г.Ю. Семигин, Л.Н. Алисова, В.В. Баев. М., 1997. Т.5.
2. *Антология* мировой правовой мысли: В 5 т. / Отв. ред. Е.А. Скрипилев. М., 1999. Т.5.
3. *Аронов Д.В.* Первый спикер. Опыт научной биографии Сергея Андреевича Муромцева. М., 2006.
4. *Конституционные проекты* в России XVIII – XX вв. М., 2000.

5. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
6. *Либеральное движение в России. 1902-1905 гг.* М., 2001.
7. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1997.
8. *Модели общественного переустройства России. XX век* /отв. ред. В.В. Шелохаев. М., 2004.
9. *Пайнс Р.* Струве: левый либерал, 1870-1905. Т.1. Струве: правый либерал, 1905-1944. Т.2. М., 2001.
10. *Полторацкий Н.П.* П.Б. Струве как политический мыслитель, Лондон; Канада, 1981.
11. *П.Б. Струве* (к 125-летию со дня рождения): Сб. науч. статей. СПб., 1996.
12. *Российские либералы.* М., 2001.
13. *Секиринский С.С., Шелохаев В.В.* Либерализм в России. Очерки истории (сер. XIX – нач. XX в.). М., 1995.
14. *Сергей Андреевич Муромцев:* Сб. ст. М., 1911.
15. *Сергей Андреевич Муромцев // Томсинов В.А.* Российские правоведы XVIII–XX веков: Очерки жизни и творчества. М., 2007. Т.2.

Тема 12. Формирование многопартийной политической системы

Условия и особенности формирования российской многопартийности.

Классификация ведущих политических партий. Основные модели общественного переустройства России: консервативная, либеральная, народническая, анархистская, социал-демократическая. Анализ программных положений политических партий по вопросам формы государства, прав граждан и их гарантий, вариантов решения национального вопроса, механизмов реализации политических и социальных положений.

Общая характеристика либеральной модели общественного переустройства, представлений о гражданском обществе и правовом государстве, устройстве органов власти и управления, способах разрешения национального вопроса, обеспечении прав и свобод граждан.

Конституционный вопрос в программе Партии народной свободы (1905 г.). Конституционная реформа как фундамент программы общественного переустройства России. Ключевые пункты реформы – создание юридических гарантий прав человека, правового государства, гражданского общества. Конституционная монархия как гарант стабильности политической системы, сохранения преемственности власти и ее легитимности. Идея однопалатного законодательного представительства, избранного на основе всеобщего избирательного права. Представления о правах и свободах человека как о высшей ценности. Идея унитарного государственного устройства и предоставления народам империи права культурного самоопределения. Идея административной децентрализации, расширения юрисдикции органов

местного самоуправления, их демократизации на основе всеобщего избирательного права.

Изменения, внесенные в программу кадетской партии после Февральской революции, на VII съезде в марте 1917 г. Идеи президентской республики и созыва Учредительного Собрания для выражения народной воли.

Литература:

1. *Аронов Д.В.* Законотворческая деятельность российских либералов в Государственной Думе (1906-1917 гг.). М., 2005.
2. *История политических партий России* / Отв. ред. А.И. Зевелев. М., 1994.
3. *Леонтович В.В.* История либерализма в России. 1762-1914. М., 1995.
4. *Либеральное движение в России. 1902-1905 гг.* М., 2001.
5. *Непролетарские партии России в трех революциях.* Л., 1994.
6. *Модели общественного переустройства России. XX век.* /отв. ред. В.В. Шелохаев. М., 2004.
7. *Политическая история. Россия-СССР-Российская Федерация.* М., 1996. Т.1.
8. *Политические партии России. Конец XIX – первая треть XX.* Энциклопедия. М., 1996.
9. *Права и свободы человека в программных документах основных политических партий и объединений России. XX век* / Под ред. А.Н. Аринина, С.И. Семенова, В.В. Шелохаева. М., 2002.
10. *Программы политических партий России. Конец XIX – начало XX века.* М., 1995.
11. *Репников А.В.* Консервативные представления о переустройстве России (конец XIX – начало XX веков). М., 2006.
12. *Российские либералы: кадеты и октябристы (документы, воспоминания, публицистика)* / Сост. Д.Б. Павлов, В.В. Шелохаев. М., 1996.
13. *Российские либералы: Сб. статей* / Под ред. Б.С. Итенберга и В.В. Шелохаева. М., 2001.
14. *Российский либерализм: идеи и люди* / Под общ. ред. А.А. Кара-Мурзы. М., 2007.

Тема 13. Осуществление конституционной реформы в дореволюционной России. Государственная Дума и Государственный Совет в политической системе российского монархического конституционализма начала XX в.

Этапы и вектор осуществления конституционной реформы начала XX в.

Законодательство о Булыгинской думе. Правовые акты от 6 августа 1905 г. – Манифест Николая II об учреждении Государственной Думы, «Положение

о выборах в Государственную Думу». Завершение первого этапа конституционной реформы и его оценка.

Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка», его правовое и политическое значение. Начальная стадия второго этапа конституционной реформы.

Изменение избирательного законодательства. Указ 11 декабря 1905 г. «Об изменении Положения о выборах в Государственную думу»: история разработки и принятия. Активное и пассивное избирательное право.

Пересмотр Учреждений о Государственной Думе и Государственном Совете. Акты 20 февраля 1906 г.: манифест «Об изменении учреждения Государственного Совета и о пересмотре учреждения Государственной Думы», «Учреждение Государственной Думы», указ «О переустройстве учреждения Государственного Совета».

Правовой статус представительных органов власти в Основных государственных законах 23 апреля 1906 г.

Правовой статус депутатов Государственной Думы и членов Государственного совета.

Политические условия функционирования представительных органов власти. Деятельность Государственной думы первого – четвертого созывов и Государственного совета. Итоги и результаты.

Литература:

1. *Бородин А.П.* Государственный Совет в России (1906-1917). Киров, 1999.
2. *Бородин А.П.* Реформа Государственного совета 1906 г. // Вопросы истории. 1999. №5.
3. *Государственный* строй Российской империи накануне крушения: Сб. законодательных актов / Сост. О.И. Чистяков, Г.А. Кутьина. М., 1995.
4. *Демин В.А.* Верхняя палата Российской империи. 1906-1917. М., 2006.
5. *Демин В.А.* Государственная Дума в России. М., 1999.
6. *Законотворчество* думских фракций. 1906-1917 гг.: Документы и материалы /под ред. В.В. Шелохаева. М., 2006.
7. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
8. *Мальшева О.Г.* Становление парламентаризма в России в начале XX в. // Представительная власть в России: История и современность / Под общ. ред. Л.К. Слиски. М., 2004.
9. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
10. *Русский* конституционализм в период думской монархии: Сб. документов / Авт.-сост. А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. М., 2003.
11. *Русский* конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: Сб. документов /Авт.-сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. М., 2001.

11. *Селунская Н.*, Тоштендаль Р. Зарождение демократической культуры. М., 2005.
12. *Становление* Российского парламентаризма начала XX века / Под ред. Н.Б. Селунской. М., 1996.
13. *Юртаева Е.А.* Государственный совет в России (1906-1917 гг.). М., 2001.

Тема 14. Основные государственные законы 23 апреля 1906 г. как высшая форма монархического конституционализма

Европейские источники «русской конституции» – конституции Бельгии, Австрии, Пруссии и Японии. Российские источники – конституционный проект «Союза освобождения» и проект С.А. Муромцева – Ф.Ф. Кокошкина.

Манифест 17 октября 1905 г. как пролог конституционной реформы.

История создания Основных законов.

Юридическая характеристика и политическое значение Основных законов. Корректировка прерогатив императорской власти. Конституционное понятие закона. Устройство представительных органов власти. Политические права граждан и их гарантии. Чрезвычайно-указное право и его влияние на характер конституционной реформы.

Характеристика политической системы, созданной Манифестом 17 октября и Основными законами 23 апреля. Оценка содержания Основных законов современниками, историками и юристами.

Литература:

1. *Ананьич Б.В., Ганелин Р.Ш.* Сергей Юльевич Витте и его время. СПб., 1999.
2. *Васильева Н.И., Гальперин Г.Б., Королев А.И.* Первая российская революция и самодержавие (государственно-правовые проблемы). Л., 1975.
3. *Государственный* строй Российской империи накануне крушения: Сб. законодательных актов / Сост. О.И. Чистяков, Г.А. Кутьина. М., 1995.
4. *Давидович А.М.* Самодержавие в эпоху империализма. М., 1975.
5. *Дзидзоев Р.М.* Первый конституционный документ России (Основные Государственные законы издания 23 апреля 1906 г.) // Государство и право. 1997. №6.
6. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
7. *Кризис* самодержавия в России. 1895-1917 / В.С. Дякин (отв. ред.), Б.В. Ананьич, Р.Ш. Ганелин, Б.Б. Дубенцов, С.И. Потолов. Л., 1984.
8. *Куликов С.В.* Государственно-правовой дискурс, императорское правительство и думская оппозиция в начале XX в. // Власть, общество и реформы в России (XVI – начало XX в.). СПб., 2004.

9. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.

10. *Медушевский А.Н.* Конституционная монархия в России // Вопросы истории. 1994. №8. С.30-46.

11. *Мионов Б.Н.* Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX в.): Генезис личности, демократической семьи, гражданского общества и правового государства. СПб., 1999. Т.1-2.

12. *Сенцов А.В.* Развитие формы российского государства в начале XX в. // Правоведение. 1990. №4.

Тема 15. Разработка законодательства о политических правах и свободах граждан в дореволюционной России

Разрешительный (концессионный) режим образования общественных организаций и организации собраний. Закрепление его в «Уставе благочиния (полицейском)» 8 апреля 1782 г. и «Своде законов Российской империи».

Манифест 17 октября 1905 г.: декларация о даровании населению «незыблемых основ гражданской свободы». Обсуждение юридического содержания прав граждан на объединение в союзы и собрания правовой и политической общественностью рубежа XIX-XX вв.

Подготовка правительством законопроектов о союзах и собраниях в октябре 1905 г. – феврале 1906 г. Полемика между Министерством юстиции и Министерством внутренних дел по вопросам юридических процедур образования общественных организаций и собраний, прекращения их деятельности, юрисдикции судебной и административной властей. Позиция Совета министров под председательством С.Ю. Витте и Государственного совета. Принятие 4 марта 1906 г. императором указа Правительствующему Сенату «О временных правилах об обществах и союзах» и «Временных правилах о собраниях». Характеристика правового содержания закрепленных в данных актах свобод союзов и собраний.

Подготовка законопроектов о свободе союзов и собраний в Государственной думе. Полемика между либералами и социал-демократами о правовом содержании политических свобод. Законопроект о союзах, внесенный фракцией Партии народной свободы в Государственную думу I и IV созыва. Запросы Думы III созыва по фактам нарушения административной властью прав общественных организаций.

Правовое положение общественных организаций и собраний при Временном правительстве. Постановление Временного правительства о собраниях и союзах 12 апреля 1917 г. и закрепленное в нем право образовывать общественные организации, открывать собрания явочным порядком. Постановление 21 июня о порядке регистрации общественных организаций в окружных судах.

Литература:

1. *Ануфриев Н.П.* Правительственная регламентация образования частных обществ в России // Вопросы административного права. М., 1917. Кн. 1.
2. *Аронов Д.В.* Законотворческая деятельность российских либералов в Государственной Думе (1906-1917 гг.). М., 2005.
3. *Дерюжинский В.Ф.* Полицейское право. СПб., 1911.
4. *Елистратов А.И.* Административное право. М., 1911.
5. *Законотворчество думских фракций. 1906-1917 гг.: Документы и материалы /под ред. В.В. Шелохаева.* М., 2006.
6. *Ивановский В.В.* Учебник административного права. Казань, 1907.
7. *Кудрявцев М.А.* Юридический статус личности и политическая реформа 1905-1906 гг. в России // Конституционно-правовые идеи в монархической России. М., 2007.
8. *Модели общественного переустройства России. XX век / отв. ред. В.В. Шелохаев.* М., 2004.
9. *Никифорова М.А.* Конституционно-правовой статус личности // Сравнительное конституционное право /В.Е. Чиркин (отв. ред.). М., 1996.
10. *Роговин Л.М.* Конституция Российской империи: сборник законов, относящихся к обновленному строю и к личным и общественным правам граждан. СПб., 1913.
12. *Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии: Сб. документов /Авт.-сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев.* М., 2001.
11. *Русский конституционализм в период думской монархии: Сб. документов /Авт.-сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев.* М., 2003.
12. *Рудинский Ф.М.* Права человека. Гражданские права человека (Общетеоретические вопросы) // Рудинский Ф.М. Наука прав человека и проблемы конституционного права. М., 2006. С. 198-222.
13. *Туманова А.С.* Гражданские свободы в законотворческой деятельности Государственной Думы императорской России (в соавторстве с А.А. Сафоновым) // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2006. №3. С.4-17.
14. *Туманова А.С.* Деятельность Министерства внутренних дел Российской империи по осуществлению свободы союзов. Тамбов, 2003.
15. *Туманова А.С.* Общественные организации и русская публика. М., 2008.
16. *Туманова А.С.* Законодательство об общественных организациях России в начале XX века // Государство и право. 2003. № 8.
17. *Туманова А.С.* Первая русская революция и провозглашение свободы союзов и собраний // Отечественная история. 2005. №5. С.33-47.

Тема 16. Общественные организации в политической системе российского общества, вторая половина XIX – начало XX вв. Складывание основ гражданского общества

Формы самоорганизации российского общества в исторической ретроспективе: салоны, клубы, кружки, общественные организации, союзы. Классификация общественных организаций дореволюционной России, основных форм и направлений их деятельности, влияния на социально-культурную среду и самосознание населения.

Юридические общества и отдельные результаты их деятельности в области развития правовой культуры населения. Общественные съезды начала XX в.

Состояние гражданского общества в России начала XX в. и перспективы его развития.

Литература:

1. *Бредли Дж.* Общественные организации и развитие гражданского общества в дореволюционной России // *Общественные науки и современность.* 1994. № 5.
2. *Кимбэлл Э.* Русское гражданское общество и политический кризис в эпоху великих реформ, 1859-1863 // *Великие реформы в России, 1856-1874.* М., 1992.
3. *Медушевский А.Н.* Формирование гражданского общества: реформы и контрреформы в России // *Реформы и реформаторы в истории России: Сб. статей.* М., 1996.
4. *Розенталь И.С.* Москва на перепутье: Власть и общество в 1905-1914 гг. М., 2004.
5. *Степанский А.Д.* История общественных организаций дореволюционной России. М., 1979.
6. *Туманова А.С.* Общественность и формы ее самоорганизации в имперской России, конец XVIII – начало XX вв. // *Отечественная история.* 2007. № 6.
7. *Туманова А.С.* Общественные организации и русская публика. М., 2008.

Тема 17. Республиканский этап российского конституционализма (февраль – октябрь 1917 г.)

Идея Учредительного собрания как реализация двух важнейших принципов конституционализма Нового времени – народного суверенитета и народного представительства. Развитие идеи Учредительного собрания в общественной мысли России.

Заключение Юридического совещания о предполагаемом открытии Учредительного собрания и передаче ему власти Временным правительством (21 сентября 1917 г.).

Образование Особого совещания для подготовки проекта Положения о выборах в Учредительное собрание (26 марта 1917 г.) под руководством Ф.Ф. Кокошкина. Положение о выборах в Учредительное собрание (29 июля 1917 г.). Закрепление в нем положений о создании гражданского общества и правового государства, образовании Учредительного собрания на основе свободного общенародного волеизъявления.

Модель политического строя будущего общества, разработанная Особой комиссией по составлению проекта Основных законов при Временном правительстве. Республика с сильной президентской властью и правительством, избранным Учредительным собранием. Обсуждение вопросов прав и свобод личности, государственного устройства, организации законодательной власти, структуры парламента, прерогатив временного президента республики.

Итоги республиканского этапа российского конституционализма.

Литература:

1. *Знаменский О.Н.* Всероссийское Учредительное собрание. История созыва и политического крушения. Л., 1976.
2. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв.* М., 2000.
3. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
4. *Кудинов О.А.* Теоретические основы Учредительного собрания в России в 1917 г. // Журнал российского права. 2002. № 3.
5. *Куликов С.В.* Временное правительство и высшая царская бюрократия // Отечественная история. 1999. №4.
6. *Либеральное движение в России. 1902-1905 гг.* М., 2001.
7. *Набоков В.* Временное правительство. Воспоминания. М., 1924.
8. *Николаев А.Б.* Административные реформы 1917 года // Административные реформы в России: История и современность / Под общ. ред. Р.Н. Байгузина. М., 2006. С. 361-413.
9. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1997.
10. *Протасов Л.Г.* Учредительное собрание: прерванный опыт становления демократической представительной власти // Представительная власть в России: История и современность / Под общ. ред. Л.К. Слиски. М., 2004. С. 343-373.
11. *Скрипилев Е.А.* Всероссийское учредительное собрание: Историко-правовое исследование. М., 1982.
12. *Старцев В.И.* Внутренняя политика Временного правительства первого состава. Л., 1980.
13. *Старцев В.И.* Революционная власть: Петроградский Совет и Временное правительство в марте – апреле 1917 г. М., 1978.

Тема 18. Формирование советского конституционализма и его особенности. Конституция на службе трудящихся

Воззрения В.И. Ленина на сущность Конституции. Теория социалистической конституции как особого типа основного закона. Доктрина диктатуры пролетариата. Формирование однопартийной политической системы.

Разрыв преемственности с прежней государственно-правовой традицией России. Отрицание ключевых принципов конституционализма – разделения властей, верховенства закона. Представление о законе и законности, соотношении между законом и подзаконным актом. Концепция советской республики как прогрессивной формы правления по сравнению с парламентской республикой.

Новая функция советской конституции – функция обоснования политической власти, не ограниченной законом и правом, а опирающейся на революционную законность и революционную целесообразность.

Литература:

1. *Гимпельсон Е.Г.* Формирование советской политической системы. 1917-1923. М., 1995.
2. *КПСС* в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК. Т. 1. М., 1983.
3. *Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И.* Очерк истории Советской Конституции. М., 1987.
4. *Курицын В.М.* История государства и права России, 1929-1940. М., 1995.
5. *Ленин В.И.* Полн. собр. соч. Т. 4.
6. *Мальшева Е.П.* Советский опыт администрирования // Административные реформы в России: История и современность / Под общ. ред. Р.Н. Байгузина. М., 2006. С. 413-510.
7. *Мальшева Е.П.* Формирование и функционирования партийно-советской политической системы // Представительная власть в России: История и современность / Под общ. ред. Л.К. Слиски. М., 2004. С. 374-448.
8. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1997.
9. *Морозов В.Б.* Советское государственное управление первого десятилетия. Эволюция системы. Н.-Новгород, 2002.
10. *Чиркин В.Е.* Основы сравнительного государственоведения. М., 1997.
11. *Чистяков О.И.* Конституция РСФСР 1918 г. М., 1984.
12. *Шубин А.В.* Развитие советской представительной системы и принцип делегирования (к истории вопроса) // Политические институты и обновление общества. М., 1989.

Тема 19. Советские Конституции в сравнительной ретроспективе. Эволюция конституционных норм от легитимации государства диктатуры пролетариата к общенародному государству

Разработка и принятие Конституции РСФСР 1918 г. Ее структура и основные положения. Закрепление в Конституции новой системы органов власти и управления, принципов государственного устройства и экономической политики, системы избирательного права.

Разработка и принятие Конституции СССР 1924 года. Структура органов власти и управления. Соотношение между центральными и республиканскими органами управления.

Конституция СССР 1936 г. (Сталинская). Упорядочение конституционного законодательства. Приобретение законом конституционного статуса, верховенствующего положения в системе советских правовых актов. Принятие его Верховным Советом СССР – высшим органом государственной власти.

Изменения в государственном механизме, государственном устройстве и избирательном праве. Организационное устройство и деятельность Верховного Совета СССР. Увеличение роли Президиума Верховного Совета, его компетенция. Провозглашение победы социализма в СССР, социалистической собственности на средства производства как экономической основы СССР, всеобщего, равного и прямого избирательного права. Перечень основных прав и обязанностей граждан. Отсутствие механизма реализации прав граждан.

Распространение в период действия Сталинской Конституции внеконституционных форм деятельности государственных органов как механизма осуществления массовых репрессий граждан.

Высший этап советского конституционализма. Конституция СССР 1977 г. Разработка и принятие Конституции СССР 1977 года. Трактовка в ней концепции «развитого социализма». Доктрина общенародного государства – венец советской конституционно-правовой доктрины. Структура органов власти и управления. Формальное расширение возможности участия народа в обсуждении и принятии законодательных актов. Расширение прав и свобод граждан и их декларативный характер. Конституционное закрепление руководящей роли КПСС. Государственное устройство. Механизм управления республиками. Унитаризм под флагом федерации.

Концепция конституционной реформы в период Перестройки. Новейшие тенденции реформирования политической власти в России. Институт президентской власти.

Литература:

1. *Гимпельсон Е.Г.* Становление и эволюция советского государственного аппарата управления, 1917-1930. М., 2003.

2. *Злоказов Г.И.* Конституция СССР 1977 г.: несвоевременные мысли // Вопросы истории КПСС. 1990. №10.
3. *Исаков В.* Председатель Совета республики. Парламентские дневники. 1990-1991. Екатеринбург, 1997.
4. *Исаков В.* Госпереворот. Парламентские дневники. 1992-1993. Екатеринбург, 1997.
5. *Конституция СССР* и законодательство развитого социализма / Под ред. К.Ф. Гуценко, И.Н. Кузнецова. М., 1984.
6. *Конституция СССР.* М., 1977.
7. *Конституция СССР 1924 г.* // Сборник законов СССР. М., 1968. Т. 1.
8. *Конституция СССР 1936 г.* // Советские конституции: Справочник. М, 1963.
9. *Конституция СССР 1936 г.* с изменениями и дополнениями, принятыми 12 октября 1967 г. // Сборник законов СССР. М., 1968. Т. 1.
10. *Конституция СССР 1977 г.* // Конституция СССР и развитие советского законодательства. М., 1983.
11. *Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И.* Очерк истории Советской Конституции. М., 1987.
12. *Курицын В.М.* История государства и права России, 1929-1940. М., 1995.
13. *Коржихина Т.П.* Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. М., 1995.
14. *Лукьянова Е.А.* Источники советского государства и права в период между двумя конституциями (1936-1977) // Советское государство и право. 1990. №2.
15. *Курицын В.М.* О разработке проекта Конституции СССР 1936 г. // Право и жизнь. 1996. № 10.
16. *Кушнир А.Г.* Первая Конституция СССР: к 60-летию принятия. М., 1984.
17. *Мальшева Е.П.* Формирование и функционирование партийно-советской политической системы // Представительная власть в России: История и современность / Под общ. ред. Л.К. Слиски. М., 2004.
18. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: Российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
19. *Пашенцев Д.А.* Конституция России: этапы развития. М., 2008.
20. *Развитие* кодификации советского законодательства. М., 1968.
21. *Российское* государство: вчера, сегодня, завтра / Под общ. ред. И.М. Клямкина. М., 2007.
22. *Сырых В.М.* История государства и права России: Советский и современный периоды. М., 1999.

Литература ко всему курсу

1. *Авакьян С.А.* Конституция России: природа, эволюция, современность: 2-е изд. М., 2000.
2. *Адаменко И.Е.* Конституционализм в дореформенной России: понятие, сущность, классификация // *Право и жизнь.* 2004. № 77. С. 293-294.
3. *Вернадский Г.В.* Очерк истории права русского государства XVIII-XIX веков (период империи). М., 1998.
4. *Власть и реформы. От самодержавной к Советской России.* /ред. Б.В. Ананьич, Р.Ш. Ганелин, В.М. Панеях. М., 2006.
5. *Глушкова С.И.* Проблема правового идеала в русском либерализме. Екатеринбург, 2001.
6. *Гоголевский А.В.* Очерки истории русского либерализма XIX – начала XX века. СПб., 1996.
7. *Гросул В.Я.* Российский конституционализм за пределами России // *Отечественная история.* 1996. № 2.
8. *Ерошкин Н.П.* История государственных учреждений дореволюционной России. 5-е изд., доп. / Под ред. А.Е. Иванова, А.Д. Степанского. М., 2008.
9. *Ефремова Н.Н.* Судебная власть в контексте истории Российского конституционализма. Проблемы генезиса и эволюции // *Чиновник.* 2003. №12.
10. *Игнатов В.Г.* История государственного управления России. М., 2005
11. *Ильин А.В.* Новое исследование об истоках российского конституционализма: размышления над книгой И.А. Кравца «Конституционализм и российская государственность в начале XX века» // *Известия высших учебных заведений. Правоведение.* 2002. № 1. С. 239-247.
12. *История буржуазного конституционализма XIX в.* М., 1986.
13. *Конституционно-правовые идеи в монархической России.* / отв. ред. Ю.Л. Шульженко. М., 2007.
14. *Конституционные проекты в России, XVIII – начало XX вв.* / отв. ред. С. Бертолисси, А.Н. Сахаров. М., 2000.
15. *Кодан С.В.* Юридическая политика Российского государства в 1800-1850-е гг.: деятели, идеи, институты. Екатеринбург, 2005.
16. *Козлова Е.И., Кутафин О.Е.* Конституционное право России: Учебник. М., 2000.
17. *Корнев В.Н.* Проблемы теории государства в либеральной правовой мысли России конца XIX – начала XX века. М., 2005.
18. *Кравец И.А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX века. М.; Новосибирск, 2000.
19. *Кравец И.А.* Формирование российского конституционализма. Проблемы теории и практики. М., 2001.
20. *Кравец И.А.* Российский конституционализм: проблемы становления, развития и осуществления. СПб., 2005.

21. *Кудинов О.А.* Развитие конституционно-правовых теорий российскими государствоведами в XIX – начале XX вв. М., 2000.
22. *Кукушкин Ю.С., Чистяков О.И.* Очерк истории Советской Конституции. М., 1987.
23. *Куприц Н.Я.* Из истории государственно-правовой мысли дореволюционной России (XIX век). М., 1980.
24. *Мамитова Н.В.* Эволюция российского конституционализма. М.: Изд-во РАГС, 2008.
25. *Медушевский А.Н.* Демократия и авторитаризм: российский конституционализм в сравнительной перспективе. М., 1998.
26. *Медушевский А.Н.* Конституционные проекты русского либерализма и его политическая стратегия // Вопросы истории. 1996. № 9. С. 3-23.
27. *Медушевский А.* Размышления о современном российском конституционализме. М., 2007.
28. *Медушевский А.Н.* Теория конституционных циклов. М., 2005.
29. *Медушевский А.Н.* Французская революция и политическая философия русского конституционализма // Вопросы философии. 1989. №10.
30. *Медушевский А.Н.* Что такое мнимый конституционализм? // Социс. 1994. № 2. С. 71–86.
31. *Минаева Н.В.* Правительственный конституционализм и передовое общественное мнение России в начале XIX века. Саратов, 1982.
32. *Модели общественного переустройства России. XX век.* /отв. ред. В.В. Шелохаев. М., 2004.
33. *Пархоменко А.Г.* Идеи российского конституционализма и их реализация в отечественном конституционном (государственном) праве. М., 1998.
34. *Пахоленко Н.Б.* Из истории конституционных проектов в России. М., 2000.
35. *Пашенцев Д.А.* Конституция России: этапы развития. М., 2008.
36. *Правилова Е.А.* Законность и права личности: административная юстиция в России (вторая половина XIX в. – октябрь 1917 г.). СПб., 2000.
37. *Представительная власть в России: история и современность* / под общ. ред. Л.К. Слиски. М., 2004.
38. *Пуздрач Ю.В.* История российского конституционализма IX-XX вв. СПб., 2004.
39. *Ромашов Р.А.* Современный конституционализм: вопросы истории и теории. СПб., 1998.
40. *Российские либералы.* М., 2001.
41. *Российский либерализм: идеи и люди* / 2-е изд., под общ. ред. А.А. Кара-Мурзы. М., 2007.
42. *Российское государство: вчера, сегодня, завтра* / Под общ. ред. И.М. Клямкина. М., 2007.
43. *Скрипилев Е.А.* Конституционные идеи и проекты в России // История буржуазного конституционализма XIX в. М., 1986.
44. *Туманова А.С.* Общественные организации и русская публика в начале XX века. М., 2008.

45. *Шаццлло К.Ф.* Конституционное движение накануне первой русской революции. М., 1988.

Справочные издания

46. *Государственная Дума Российской империи: 1906-1917: Энциклопедия.* /науч. ред. Б.Ю. Иванов, А.А. Комзолова, И.С. Ряховская. М., 2008.

47. *Государственный Совет Российской империи: 1906-1917: /науч. ред. Б.Ю. Иванов, А.А. Комзолова, И.С. Ряховская. Энциклопедия.* М., 2008.

48. *Классики теории государственного управления: Управленческие идеи в России.* / Редкол.: А.В. Сурин, Ю.Ю. Петрунин и др. М., 2008.

49. *Общественная мысль России XVIII – начала XX века: Энциклопедия.* /науч. ред. Б.Ю. Иванов. М., 2005.

50. *Политические партии России. Конец XIX – первая треть XX века: Энциклопедия.* /рук. проекта В.В. Шелохаев. М., 1996.

51. *Российская цивилизация: Этнокультурные и духовные аспекты: Энциклопедический словарь.* М., 2001.

Источники:

52. *Антология мировой политической мысли: В 5 т. / Рук. проекта – Г.Ю. Семигин. Л.Н. Алисова, В.В. Баев.* М., 1997.

53. *Антология мировой правовой мысли: В 5 т. / Отв. ред. Е.А. Скрипилев.* М., 1999.

54. *Еллинек Г.* Общее учение о государстве. СПб., 2004.

55. *Конституционализм. Исторический путь России к либеральной демократии.* М., 2000.

56. *Конституционное государство.* СПб., 1905.

57. *Конституционные проекты в России XVIII – XX вв.* М., 2000.

58. *Коркунов Н.М.* Лекции по общей теории права. СПб., 2004.

59. *Политический строй современных государств.* СПб., 1905.

60. *Чичерин Б.Н.* Конституционный вопрос в России. СПб., 1906.

61. *Ковалевский М.М.* Общее конституционное право. СПб., 1908.

62. *Лазаревский Н.И.* Лекции по русскому государственному праву. СПб., 1908.

63. *Кистяковский Б.* Страницы прошлого: К истории конституционного движения в России. М., 1912.

64. *Кокошкин Ф.Ф.* Лекции по общему государственному праву. М., 1912.

65. *Гессен В.М.* Основы конституционного права. Пг., 1917.

66. *Российское законодательство X-XX вв.: В 9 т.* М., 1986-94.

67. *Русский конституционализм: от самодержавия к конституционно-парламентской монархии*: Сб. документов. /Авт.-сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. М., 2001.
68. *Русский конституционализм в период думской монархии*: Сб. документов. /Авт.-сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. М., 2003.
69. *Сперанский М.М.* Руководство к познанию законов. М., 2002.
70. *Съезды и конференции Конституционно-демократической партии*. М., 1997-2000. Т.1-3.
71. *Столыпин П.А.* Программа реформ. Документы и материалы. В 2-х т. М., 2002.

Выполнение реферата по курсу предполагает реферирование научных статей и монографий, отвечающих тематике курса. Перечень статей для реферирования определяет преподаватель.

Вопросы к зачету

1. Российский конституционализм: определение и особенности формирования (общетеоретический аспект)
2. Историография истории российского конституционализма.
3. Теория модернизации и ее применение к изучению истории российского конституционализма.
4. Формирование философско-правовой доктрины российского конституционализма в XVIII в.
5. Начальный этап российского дворянского конституционализма (II четверть XVIII в.). Проекты верховников. Дворянские проекты ограничения самодержавной власти.
6. Конституционные проекты П.И. Шувалова 1754 г., П.И. Панина 1762 г. и Н.И. Панина 1784 г.
7. Конституционные идеи Екатерины II. «Наказ» Уложенной комиссии, организация и деятельность Уложенной комиссии
8. «Введение к Уложению государственных законов» М.М. Сперанского (1809 г.).
9. «Государственная уставная грамота Российской империи» 1820 г. (проект Н.Н. Новосильцева)
10. Конституция Н.М. Муравьева
11. «Русская правда» П.И. Пестеля
12. Общая характеристика правительственного конституционализма как течения политико-правовой мысли второй половины XIX в. Записка и проект П.А. Валуева, доклады М.Т. Лорис-Меликова.
13. Конституционно-правовые идеи государственной (историко-юридической) школы (К.Д. Кавелин, Б.Н. Чичерин, А.Д. Градовский).

14. Проект Конституции «Союза освобождения» П.Б. Струве 1905 г.
15. Проект Основного закона Российской империи С.А. Муромцева – Ф.Ф. Кокошкина (1905 г.).
16. Общая характеристика либеральной модели общественного переустройства. Конституционный вопрос в программе Партии народной свободы.
17. Социалистическая модель общественного переустройства.
18. Государственная Дума и Государственный Совет в политической системе российского монархического конституционализма начала XX в.
19. Основные государственные законы 23 апреля 1906 г. как высшая форма монархического конституционализма: история разработки и содержание.
20. Избирательное законодательство Российской империи в период 1905-1907 гг.
21. Разработка законодательства о политических правах и свободах граждан в дореволюционной России.
22. Общественные организации в политической системе российского общества, вторая половина XIX – начало XX вв.
23. Республиканский этап российского конституционализма (февраль – октябрь 1917 г.)
24. Формирование советского конституционализма и его особенности. Общая характеристика.
25. Конституция РСФСР 1918 г.
26. Конституция СССР 1924 г.
27. Конституция СССР 1936 г. (сталинская)
28. Конституция СССР 1977 г. – наивысшее достижение советского конституционализма.

КОМПЬЮТЕРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%9a%d0%be%d0%bc%d0%bf%d1%8c%d1%8e%d1%82%d0%b5%d1%80%d0%bd%d1%8b%d0%b5%20%d1%82%d0%b5%d1%85%d0%bd%d0%be%d0%bb%d0%be%d0%b3%d0%b8%d0%b8.aspx>

Программа обязательного учебного курса для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Авторы программы: доктор юридических наук, профессор В.Б.Исаков, кандидат
юридических наук, доцент Е.Н.Салыгин, старшие преподаватели А.В.Ремигайло и
В.Ю.Скоробогатов

Москва. - ГУ-ВШЭ. – 2009. – 19 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© В.Б.Исаков, Е.Н.Салыгин, А.В.Ремигайло, В.Ю.Скоробогатов, 2009

ЧАСТЬ 1. ВВОДНЫЙ КУРС (А.В.Ремигайло)

Пояснительная записка

Одна из особенностей современной юридической науки и практики – широкое использование компьютерных технологий. Назовем вещи своими именами: юрист, не владеющий основами компьютерной техники и поиска правовой информации – профессионально недееспособен. Он не сможет найти и применить актуальную (то есть действующую на текущий момент) норму законодательства и тем более окажется в тупике перед более сложными задачами – поиском законопроектов, выявлением правоприменительной практики, складывающейся по тому или иному закону, установлением связи норм внутреннего законодательства с нормами международного права, выявлением многообразия подходов и точек зрения, существующих в научной доктрине по тому или иному правовому вопросу. Такому человеку вообще не стоит называть себя юристом, поскольку реально он не сможет кому-либо помочь, напротив, сам нуждается в постоянной помощи.

Слушатель магистратуры, не владеющий основами поиска правовой информации, должен немедленно, в самые сжатые сроки, восполнить этот пробел в своем образовании.

Для этого курс «Компьютерные технологии в науке и образовании» разделен на две части. Первая часть – базовый «Вводный курс». В нем дается понятие о справочных правовых системах, разъясняются и практически отрабатываются приемы работы с ними. Повторим еще раз: умение пользоваться справочными правовыми системами, находить и извлекать из них правовую информацию – необходимый базовый навык любого практикующего юриста.

Изучение данной части курса завершается получением сертификата пользователя справочными правовыми системами.

Вторая часть курса рассчитана на опытных, продвинутых пользователей, которые владеют основами поиска правовой информации и успешно работают с базами данных правовых знаний. В этой части курса дается обзор правовой информации в сети интернет и в компьютерной сети ГУ-ВШЭ, анализируются современные компьютерные системы, используемые в науке, образовании, а также в практической деятельности законодательных, исполнительных и правоохранительных органов государственной власти и в сфере правосудия.

Слушатель магистратуры должен самостоятельно оценить свой уровень подготовки и либо приступить к изучению Вводного курса, либо, пропустив эту часть, перейти к изучению второй части курса.

Примерный расчет часов Вводного курса

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Практические занятия	
1.	Тема 1. Работа со справочно-правовой системой «КонсультантПлюс»	24		12	12
2.	Тема 2. Основы работы с системой ГАРАНТ Платформа F1	16		8	8
3.	Тема 3. Основные приемы работы с информационными разделами в системах «Кодекс»	16		8	8

Итого:	56		28	28
---------------	-----------	--	-----------	-----------

Содержание программы

Тема 1. РАБОТА СО СПРАВОЧНО-ПРАВОВОЙ СИСТЕМОЙ КОНСУЛЬТАНТПЛЮС

1. Общие сведения об СПС КонсультантПлюс. Поиск конкретных документов

Определение Справочной правовой системы. Возможности СПС и границы их использования.

Начало работы с системой. Запуск системы. Ярлык КонсультантПлюс. Основные поисковые задачи, решаемые с помощью СПС Консультант Плюс. Описание Стартового окна, возможные варианты входа в систему в зависимости от решаемой задачи. Быстрый поиск кодексов. Знакомство с вкладками «Оглавление» и «Редакции». Краткое описание разделов Единого информационного массива.

Общий вид окна поиска. Карточка поиска и ее элементы. Различные виды меню. Вид окна поиска. Содержание вкладок (в виде анонса). Различные виды меню. Встроенная система помощи. Описание Карточки поиска, ее элементов. Очистка Карточки поиска. Вид дерева-списка.

Поиск конкретных документов с известными реквизитами. Методика поиска документа в зависимости от того, какие реквизиты известны. Словари полей. Поиск нужного значения в словаре. Фильтры в словарях. Поиск документа по номеру. Поиск документа с использованием нескольких «реквизитных» полей. Поиск документа по названию. Использование вкладки «Основной поиск». Особенности работы с полем «Дата».

Поиск конкретных документов, сведения о которых известны приблизительно. Методика поиска документа, о котором нет точных данных. Быстрый поиск документов по их содержанию. Использование вкладки «Основной поиск» поля «Текст документа». Логические операторы. Переход к нужному фрагменту в документе. Особенности выбора нескольких значений в словарях. Логические условия.

2. Поиск информации по конкретному правовому вопросу, составление подборок документов

Создание подборок документов. Использование полей «Текст документа» и «Тематика». Методика построения запроса для составления подборки документов. Общие рекомендации. Порядок использования полей «Текст

документа» и «Тематика». Использование синонимов в поле «Текст документа». Особенности выбора значений в поле «Тематика». Особенности действия фильтра.

Поиск информации по конкретному правовому вопросу. Правовой навигатор. Поиск по Правовому навигатору и с использованием полей Карточки поиска. Понятие и структура Правового навигатора. Методика поиска и выбора ключевых понятий. Точки входа в документ, полученный посредством Правового навигатора. Универсальный поиск по тексту.

Поиск часто используемой информации, новостей и обзоров. Получение документов, добавленных в систему с последними пополнениями. Поле «Когда получен». Виды информации, которую возможно получить через вкладки «Справочная информация» и «Обзоры». Поиск справочной информации. Получение документов последних пополнений. Поле «Когда получен».

3. Работа со списком документов. Изучение документа. Простейшие способы сохранения результатов работы

Дерево-список. Выбор информационного банка, сортировка и уточнение списка. Дерево-список и особенности представления документа в нем. Переформатирование названий документов в списке при изменении шрифта. Различные виды сортировки списка. Уточнение списка по полям Карточки поиска.

Анализ документа. Справка к документу. Оглавление. Редакции документа. Поиск фрагмента текста. Просмотр текста, клавиши управления курсором, клавиши **Home** и **End**, содержание панели состояния в нижней части окна с текстом документа. Переформатирование текста при изменении размера шрифта. Определение особенностей применения документа (информационная строка, Справка к документу, примечания к документу). Общий порядок вступления в силу нормативных правовых актов; поиск информации об этом в системе Консультант Плюс. Интерактивное оглавление. Поиск фрагмента текста. Различные редакции документа. Быстрый поиск редакции. Функция быстрого просмотра документов без возвращения в список.

Документ как составная часть единого информационного массива. Гипертекстовые ссылки. Связи документа. Гипертекстовые ссылки, переход по ним, визуализация ссылок на утратившие силу документы, история переходов. Отражение связей документа, классификация связей, визуализация связей, дерево связей. Особенности универсального поиска по тексту при переходе в документ через связи.

Сохранение результатов работы с документом. Печать документа и его части, настройки печати. Подсчет страниц для печати. Предварительный просмотр печати. Сохранение в файл. Копирование в MS-Word. Непосредственное открытие бланков в MS-Word или MS-Excel.

4. Сохранение результатов поиска документов. Создание собственного рабочего пространства

Сохранение результатов поиска документов (печать, сохранение в файл и копирование в текстовый редактор MS-Word списка документов). Выбор документов из списка для сохранения результатов поиска. Выбор вариантов сохранения результатов поиска: сохранение только названий документов из списка или выбранных полей (название, текст, примечания к документу, источник публикации). Выбор полей. Выбор пути сохранения в файл, имени файла и типа файла. Копирование в MS-Word названий документов из списка.

Папки документов. Создание папки документов и группы папок. Занесение в папку отдельных документов из полученного списка и всех документов. Добавление документов в папку, удаление документов из папки. Операции с папками. Экспорт и импорт папок.

Документы на контроле. Постановка документов на контроль и снятие документов с контроля. Мониторинг изменений в документах на контроле.

Установка закладок. Создание групп закладок и самих закладок. Комментарии к закладкам. Экспорт и импорт закладок.

История запросов. Окно вкладки, его содержание. Действия над запросами (выполнить, уточнить, переименовать). Закрепление запроса. Методика использования Истории запросов. История поисков в Правовом навигаторе.

5. Особенности поиска и анализа информации из разделов «Законопроекты», «Комментарии законодательства», «Судебная практика», «Формы документов»

Особенности поиска информации из раздела «Законопроекты». Информационное наполнение. Виды материалов, представленные в разделе. Особенности Карточки поиска раздела. Особенности поиска документов раздела и работы с ними. Ключевая роль паспортов законопроектов. Одновременный поиск документов в разделах «Законодательство» и «Законопроекты».

Получение информации из раздела «Комментарии законодательства». Источники информации. Виды материалов, представленных в разделе. Особенности представления информации в разделе. Актуализация документов в разделе. Путеводитель по ссылкам. Особенности одновременной работы с информацией в разделах «Законодательство» и «Комментарии законодательства».

Поиск и использование информации судебной практики. Общая характеристика информационных банков, входящих в раздел «Судебная практика», источники и состав информации. Форма представления документов: заголовки и аннотация. Особенности Карточки поиска в данном разделе. Особенности поиска информации из раздела. Использование поля «Текст документа». Путеводитель по ссылкам. Особенности поиска и использования

информации судебной практики при работе с документами раздела «Законодательство».

Поиск документов раздела «Формы документов». Источники информации. Состав информации, официальные и неофициальные документы. Особенности представления документов. Порядок использования документов, бланки и «предварительные документы». Особенности поиска и использования информации из данного раздела.

6. Получение информации из раздела «Международные правовые акты». **Комплексная работа в системе КонсультантПлюс**

Особенности поиска и работы с документами раздела «Международные правовые акты». Общая характеристика раздела, источники и состав информации. Особенности Карточки поиска. Особенности представления информации в разделе, язык документов, примечания к документу. Особенности определения статуса международных договоров в разделе. Особенности поиска и использования информации из данного раздела.

Комплексная работа в системе КонсультантПлюс. Повторение и закрепление пройденного материала на комплексных примерах, представляющих поиск правовой информации с использованием специальных разделов. Пробное тестирование с помощью ТТС.

Литература к Теме 1:

1. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы КонсультантПлюс: Учебное пособие / Под редакцией Д.Б. Новикова и В.Л. Камынина. - М.: КонсультантПлюс, 2001.
2. Чубукова С.Г. Элькин В.Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики). Учебное пособие (под ред. доктора юрид. наук, проф. М.М. Рассолова, кандидата технич. наук, проф. В.Д. Элькина). - "Контракт", 2004.
3. Камынин В.Л. Методическое пособие для преподавателей вузов, ведущих занятия по обучению работе с СПС КонсультантПлюс: Учебное издание. М.; ЗАО «КонсультантПлюс Новые Технологии», 2006.

Тема 2. ОСНОВЫ РАБОТЫ С СИСТЕМОЙ ГАРАНТ ПЛАТФОРМА F1

1. Знакомство с интерфейсом. Поисковые возможности

Принципы работы. Основное меню. Основное и дополнительное окна системы. Панель навигации. Командное меню и панель инструментов. Панель задач.

Базовый поиск. Поиск по реквизитам. Переход к поиску по реквизитам. Вид карточки запроса поиска по реквизитам. Состав и значение реквизитов. Основные правила заполнения карточки поиска. Сохранение неограниченного числа запросов.

Поиск по ситуации. Переход к поиску по ситуации. Вид поиска по ситуации. Основные правила поиска по ситуации.

Поиск по источнику опубликования. Переход к поиску по источнику опубликования. Вид поиска по источнику опубликования. Основные правила поиска по источнику опубликования.

Поиск по разделам правового навигатора. Переход к поиску по разделам правового навигатора. Вид правового навигатора. Основные правила поиска по разделам правового навигатора.

Поиск по толковому словарю. Переход к толковому словарю. Вид толкового словаря. Основные правила поиска по толковому словарю.

Контекстный фильтр. Быстрый отбор нужных решений. Положение контекста. Область поиска контекста. Порядок слов в контексте. Настройка контекстного фильтра.

2. Работа с документом

Представление документа. Цветовое оформление текста. Гипертекстовые ссылки. Меню операций с фрагментом документа. Комментарии юристов «ГАРАНТА». Дополнительная информация о документе. Графика в тексте. Представление документа в извлечениях.

Комментарии пользователей. Создания комментария. Поиск комментария. Работа с текстом комментария.

Закладки в документах. Установка закладки. Переход по закладке к фрагменту документа. Удаление закладки и внесение изменений.

Интеграция с MS WORD и MS EXCEL. Экспорт документов в MS WORD. Заполнение формы документов в форматах MS WORD и MS EXCEL.

3. Аналитические возможности

Прайм. Банк аннотаций. Построение обзора законодательства. Вид карточки построения обзора законодательства. Основные правила заполнения карточки для построения обзора. Моя новостная лента.

Построения списков похожих и взаимосвязанных документов. Похожие судебные решения и вопросы-ответы. Основные правила построения списков похожих документов. Основные правила построения списков взаимосвязанных документов.

Работа со списками документов. Фильтрация списков документов. Представление списка. Синхронный просмотр документов списка. Сортировка списка. Редактирование списка. Поиск в списке. Создание фильтра. Применение фильтра к списку документов.

Машина времени. Работа с ретроспективной законодательства. Документы на контроле. Машина времени. Полнотекстовые редакции. Постановка документа на контроль. Работа со списком документов на контроле. Информация об изменениях документов на контроле.

4. Правовая поддержка on line

«Горячая линия» информационно-правовой поддержки пользователей. Служба правового консалтинга. Условия предоставления правовой поддержки on line. Отправка запроса. Получение уведомления и ответа на запрос. Просмотр ответа на запрос. Оценка полученного ответа.

5. Результаты работы

Печать документов, структур документов и списков. Сохранение документов и списков в файл. Основные правила печати. Предварительный просмотр. Основные правила сохранения в файл.

Полная история работы. Папка мои документы. Обмен результатами работы. История текущего сеанса работы. Журнал работы. История поисковых запросов. Основные правила сохранения в папку «Мои документы». Работа с папкой «Мои документы». Открытие доступа к папкам. Выбор пользователей, которым открывается доступ. Тип доступа.

Система персональных настроек. Выбор и настройка конфигурации. Настройка панелей инструментов. Редактор стилей. Предпечатная настройка страницы.

Литература к Теме 2:

1. Авраамов А.А., Марданова Г.А. Прикладная информатика. Практикум для студентов юридических и экономических специальностей вузов. - М., НПП «Гарант-Сервис». 2004.
2. Система Гарант Платформа F1. Практическое руководство. Новые возможности для эффективной работы. Авторский коллектив Н. Селиванова, Е. Урумова, Л. Шер, М.Андреева, Ю.Пивоваров, Б. Бушуев.- М., ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС». 2007.

Тема 3. ОСНОВНЫЕ ПРИЕМЫ РАБОТЫ С ИНФОРМАЦИОННЫМИ РАЗДЕЛАМИ В СИСТЕМАХ «КОДЕКС»

1. Общие положения по работе с информационно-правовой системой «Кодекс»

Содержание главного окна ИПС «Кодекс». Начало работы в информационном разделе. Поле «Где искать».

2. Виды поиска документов

Расширенный поиск. Поиск документа по номеру и дате принятия. Поиск документов по виду и названию. Поиск документов по контексту (слову или фразе, которые содержатся в текстах искомых документов). Особенности представления документов, полученных в результате контекстного поиска.

Интеллектуальный поиск. Поиск документов по интересующей проблеме. Поиск документов по номеру и дате принятия. Фильтр и сортировка документов. Проведение расширенного и интеллектуального поиска по группе информационных разделов.

Дополнительные возможности поиска документов. Поиск документов по тематическому классификатору. Поиск документов по ситуации. Поиск документов поступивших в систему с последним обновлением. Поиск наиболее важных документов. Работа с дополнительными разделами.

Работа с документами. Изучение текста документа. Поиск слова или фразы содержащейся в тексте. Работа в многооконном режиме. Печать документов. Работа с папками пользователя. Особенности работы с системой «Помощник бухгалтера». Сохранение и печать форм отчетности.

Литература к Теме 3:

1. Перов А.И. Правовая информатика. Профессиональные юридические системы "Кодекс". - М., 2000.
2. Практикум по работе с системой «Кодекс-Сервер». - ЗАО «Кодекс», 2008.
3. Чубукова С.Г., Элькин В.Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие / Под ред. проф. М.М. Рассолова. - М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", 2004.

ЧАСТЬ 2. КУРС ДЛЯ ПРОДВИНУТЫХ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (В.Б.Исаков, Е.Н.Салыгин, В.Ю.Скоробогатов)

Пояснительная записка

Современный этап информатизации общества и глобальные системы сетевых коммуникаций характеризуются процессом активного использования информации в качестве общественного продукта, позволяющего формировать информационный поток сообразно интересам конкретного потребителя информации. Интенсивное развитие всемирной информационной среды значительно расширило сферу применения информационных ресурсов, позволяя обеспечивать доступ к информации без ограничений, а также обращаться к любому сколь угодно удаленному источнику информации.

Основной задачей обучения специалиста-юриста является овладение знаниями по наиболее актуальным направлениям использования информационных технологий в жизни человека.

В планировании преподавания курса «Компьютерные технологии в науке и образовании» авторы исходят из того, что основы применения компьютерных технологий в правоведении, наиболее популярные офисные программы и правовые базы данных магистрантам, безусловно, известны.

В этой связи преподавание курса «Компьютерные технологии в науке и образовании» предполагается ориентировать на вопросы методологии применения информационных технологий, выявление условий, предпосылок и пределов их эффективности.

Частью преподавания курса «Компьютерные технологии в науке и образовании» будет ознакомление магистрантов с передовой практикой применения информационных технологий в деятельности государственных органов, образовательных и научных учреждений, коммерческих и некоммерческих организаций. Предполагается, в частности, посещение «фабрик информации» - фирм и организаций, разрабатывающих современные электронные продукты и базы данных.

Магистранты должны получить представление о практике эффективного применения информационных технологий:

- на уровне рабочего места юриста;
- на уровне отдела, подразделения, бригады, рабочей группы;
- на уровне предприятия, организации, государственного органа;
- на региональном уровне (района, города, субъекта Российской Федерации);
- на федеральном (национальном, общегосударственном) уровне;
- на международном уровне.

Составной частью преподавания курса «Компьютерные технологии в науке и образовании» будет составление магистрантами «информационных досье» по актуальным проблемам правовой науки и юридического образования,

а также разработка каждым учащимся схемы и порядка ведения личного электронного архива.

Предполагается, что по итогам изучения курса магистранты должны приобрести навык создания и ведения рабочего электронного ресурса, подготовки макетов публикаций, проведения обсуждений в сети, организации с помощью электронных технологий работы распределенных рабочих групп и т.д.

Примерный расчет часов

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самост. работа
			Лекции	Сем. и практ. занятия	
1.	Современные технологии и средства создания и распространения информационных ресурсов	18	4	2	10
2.	Электронные информационные ресурсы в науке, образовании и практической деятельности юриста	18	4	2	10
3.	Компьютерные технологии в правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности	10	4	2	10
4.	Компьютерные технологии в науке, образовании, управлении и бизнесе	34	8	4	16
5.	Компьютерные технологии в практической работе юриста	18	4	2	10
6.	Информационная культура и проблема доступа к правовой информации	20	4	2	10
	Итого:	108	28	14	66

Содержание программы

Тема 1. Современные технологии и средства создания и распространения информационных ресурсов

Задачи концептуального, научно-методического и информационно-аналитического обеспечения сфер науки и образования.

Подготовка, оформление и представление документов. Текстовые процессоры. Электронные таблицы. Основы работы с графикой. Подготовка научных публикаций. Подготовка документов для публикации в информационных сетях. Интеграция офисных приложений.

Мультимедиа-технологии. Создание компьютерных презентаций. Компьютерная графика. Приемы работы с графическими пакетами.

Системы управления базами данных (СУБД). Основные функции и типовая организация СУБД. Структура данных, методы доступа, интерфейсы доступа к данным. Распределенные БД. Базы знаний.

Гипертекст и гиперссылки. Web-сайты и Web-страницы. Инструментальные средства создания Web-страниц. Тестирование и публикация Web-сайта.

Всемирная паутина. Технология WWW. Браузеры. Файловые архивы. Электронная почта, электронные журналы и конференции. Программное обеспечение. Универсальные поисковые системы Internet и библиографические ресурсы Internet. Поиск научно-технической информации в Интернет. Образовательные и научные порталы.

Компьютерные обучающие системы. Основные принципы новых информационных технологий обучения. Типы обучающих программ. Компьютерное моделирование в обучении. Программы специального назначения для преподавателя. Разработка обучающих программ. Понятие о дистанционном обучении с использованием глобальных компьютерных сетей. Основные принципы дистанционного обучения.

Компьютерное тестирование. Компьютерное тестирование как пример контролирующей программы. Технология проектирования компьютерных тестов предметной области. Перспективные исследования в области создания контролирующих программ.

Публикация информационных материалов в Интернет. Программы-серверы WWW и приложения для создания информационных ресурсов. Основные принципы обмена информацией в электронном виде. Приемы эффективного использования в науке, образовании и юридической практике программной среды «SharePoint».

Литература:

1. Информатика и математика для юристов (информационные системы) / Под ред. В.Д. Элькина. - М.: Профобразование, 2003.

2. Чубукова С.Г., Элькин В.Д. Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие / Под ред. проф. М.М. Рассолова. - М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", 2004.
3. Громов Г.Р. От гиперкниги к гипермозгу. Информационные технологии эпохи Интернета : эссе, диалоги, очерки / Громов, Григорий Рафаилович. - М.: Радио и связь, 2004. - 205 с.

Тема 2. Электронные информационные ресурсы в науке, образовании и практической деятельности юриста

Электронные информационные ресурсы: классификация, производители, общие правила работы. Полнотекстовые базы данных мировых агрегаторов научной информации (EBSCO HostWeb, ProQuest, InfoTrac OneFile).

Полнотекстовые журнальные базы данных ведущих академических издателей (SAGE Journals Online, Wiley InterScience, Springer Link, Taylor & Francis).

Электронная библиотека российских научных журналов eLIBRARY.ru. Электронный архив журнальных публикаций JSTOR. Российская газетная и журнальная периодика в онлайн (базы данных EastView и Интегрум).

Журнальные базы данных университетских издательств (Oxford Journals, Cambridge Journals Online). Полнотекстовые коллекции электронных книг (Ebrary, Oxford Scholarship Online).

Полнотекстовые диссертационные базы данных (ProQuest Dissertations & Theses). Онлайн-справочные ресурсы (Oxford Reference Online, Рубрикон).

Мир науки через цитирование автора, журнала, отрасли знания. Аналитико-библиографическая база данных Scopus.

Механизм доступа пользователей к компьютерным информационным ресурсам ГУ-ВШЭ.

Литература:

1. Сютюренко О.В. Электронные информационные ресурсы: проблемы создания и использования // Электронные библиотеки, 1999 № 2.
2. Информатика и математика для юристов (информационные системы) / Под ред. В.Д. Элькина. - М.: Профобразование, 2003.
3. Пачевский Д.Е. Электронные образовательные издания и ресурсы: учебное пособие. Воронеж: Воронежский гос. технический ун-т, 2006.
4. Земсков А.И. Электронная информация и электронные ресурсы: публикации и документы, фонды и библиотеки. Москва: ФАИР, 2007.

Тема 3. Компьютерные технологии в правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности

Компьютерные системы в деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации. АСОЗД, ее назначение и функции. Проблема создания единой компьютерной системы обмена информацией между федеральными и региональными законодательными (представительными) органами государственной власти. Концепция электронного парламента.

Компьютерные системы в деятельности Правительства Российской Федерации. Сайт Правительства Российской Федерации. Концепция и актуальные задачи создания электронного правительства.

Компьютерные системы в деятельности федеральных министерств и ведомств. Компьютерные системы налоговых и таможенных органов. Проблема интеграции государственных информационных ресурсов.

Общегосударственные системы, функционирующие в электронной форме (ГАС «Выборы» и др.).

Компьютерные системы правоохранительных органов и судов.

Литература:

1. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики. Учебник для вузов. - М.: Норма, 2000.
2. Бачило И.Л. Информационное право. Основы практической информатики. Учебное пособие. - М., 2001.
3. Информатика для юристов и экономистов / Под ред. С.В. Симоновича. - СПб: Питер, 2002.

Тема 4. Компьютерные технологии в науке, образовании, управлении и бизнесе

Компьютерные технологии, используемые в научно-исследовательской работе. Компьютерная обработка данных статистических и социологических исследований.

Компьютерные технологии в образовании и управлении вузом. Опыт передовых вузов страны в применении компьютерных технологий.

Компьютерные технологии в бухгалтерском учете, управлении предприятием, бизнесе. Организация деятельности предприятия в электронной форме. Информационно-маркетинговые центры. Электронные торги и закупки.

Международные информационные системы.

Литература:

1. Авраамов А.А., Марданова Г.А. Прикладная информатика. Практикум для студентов юридических и экономических специальностей вузов. - М., НПП «Гарант-Сервис». 2004.
2. Домненко В. М., Бурсов М. В. Создание образовательных интернет-ресурсов. - СПб. СПбГИТМО (ТУ). 2002.

Тема 5. Компьютерные технологии в практической работе юриста

Организация электронного рабочего места юриста. Отдел, подразделение, рабочая группа: варианты организации работы в электронной форме. Организация электронного собрания, обсуждения документа. Опыт передовых фирм в информационно-технологическом обеспечении работы юристов.

Понятие и значение электронного архива. Виды и стандарты электронного архива. Примеры ведения электронных архивов в органах государственного управления и коммерческих организациях. Технологии создания и ведения личного электронного архива юриста.

Литература:

1. Гаврилов О.А. Курс правовой информатики. Учебник для вузов. - М.: Норма, 2000.
2. Бачило И.Л. Информационное право. Основы практической информатики. Учебное пособие. - М., 2001.
3. Информатика для юристов и экономистов / Под ред. С.В. Симоновича. - СПб: Питер, 2002 .

Тема 6. Информационная культура общества и проблема доступа к правовой информации

Понятие и основные элементы информационной культуры. Информационная культура граждан и должностных лиц. Информационная культура государственного управления и бизнеса. Информационная культура СМИ. Культура общения в информационных сетях.

Право граждан на доступ к правовой информации. Российские и международные стандарты доступа к правовой информации. Развитие законодательства о доступе граждан к правовой информации, информации о деятельности государственных органов. Опыт создания в России системы публичных центров правовой и деловой информации.

Информационная безопасность как элемент культуры информационного общества. Средства информационной безопасности, их комплексное применение.

Литература:

1. Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство. - СПб: Фонд университет, 2000.
2. Вершинин М.С. Политическая коммуникация в информационном обществе. - СПб: - Изд-во Михайлова В.А., 2001.

Литература ко второй части курса

- Авраамов А.А., Марданова Г.А.** Прикладная информатика. Практикум для студентов юридических и экономических специальностей вузов. - М., НПП «Гарант-Сервис». 2004.
- Баженова И.Ю.** Основы проектирования приложений баз данных : учеб. пособие / Баженова, Ирина Юрьевна. - М. : Интернет-Университет Информ. Технологий ; БИНОМ Лаборатория знаний, 2006. - 234 с.
- Байков В.Д.** Интернет: поиск информации и продвижение сайтов. СПб: БХВ-Петербург, 2000, 288 с.
- Белунцов В.** Новейший самоучитель по созданию Web-страниц. М.: Изд-во "ДЕСС КОМ", 2000, 448 с.
- Березин С.В., Раков С.В.** Internet у вас дома. СПб: БХВ-Петербург, 2000, 752 с. Быстро и легко осваиваем работу в сети Интернет / под ред. Ф. А. Резникова. - М.: Лучшие кн., 2002. - 379 с.
- Глушаков С.В., Ломотько Д.В., Мельников И.В.** Работа в сети Internet: Учебный курс. Харьков: Фолио; М.: ООО "Изд-во АСТ", 2000, 346 с.
- Гончаров А.** Самоучитель HTML. СПб: Питер, 2000, 240 с.
- Громов Г.Р.** От гиперкниги к гипермозгу. Информационные технологии эпохи Интернета : эссе, диалоги, очерки / Громов, Григорий Рафаилович. - М.: Радио и связь, 2004. - 205 с.
- Домненко В. М., Бурсов М. В.** Создание образовательных интернет-ресурсов. - СПб. СПбГИТМО(ТУ). 2002.
- Дайсон Э.** Жизнь в эпоху Интернет. М.: ЗАО "Издательство Бизнес и компьютер", 1998, 400 с.
- Денисов А., Вихарев И., Белов А.** Интернет. Самоучитель. СПб: Питер, 2000, 464 с.
- Додж М.** Эффективная работа с Microsoft Excel 2000 / М. Додж, К. Стивенсон. - СПб : Питер, 2001. - 1052 с.
- Дьяконов В.П.** Internet. Настольная книга пользователя. М.: Изд-во "Солон", 2000, 640 с.
- Земсков А.И.** Электронная информация и электронные ресурсы: публикации и документы, фонды и библиотеки. Москва: ФАИР, 2007.

- Ивановский Р. И.** Компьютерные технологии в науке и образовании : Практика применения систем MathCAD PRO : Учеб. пособие для вузов / Р. И. Ивановский. - 2-е изд. - М. : Высш.шк., 2003. - 431 с.
- Интернет. Энциклопедия. Под. ред. Л. Мелиховой, СПб: ЗАО "Питер Бук", 2000, 528 с.
- Информатика и математика для юристов (информационные системы) / Под ред. В.Д. Элькина. - М.: Профобразование, 2003.
- Камынин В.Л.** Методические рекомендации по проведению занятий по курсу "Правовая информатика" с изучением системы Консультант Плюс для студентов юридических специальностей вузов. - М., 2000.
- Карлащук В.И.** Обучающие программы. М.: Изд-во "Солон", 2001, 528 с.
- Карпов Б., Левченко М., Жданов А. Dreamweaver 3: краткий курс. СПб: Питер, 2000, 320 с.
- Крейнак Дж., Хебрейкен Дж.** Интернет. Энциклопедия. СПб: Изд-во "Питер", 2000, 560 с.
- Методические рекомендации по разработке педагогических тестов для комплексной оценки подготовленности студентов в вузе. М.: Труды исследовательского центра проблем качества подготовки специалистов, 1995, 80 с.
- Перов А.И.** Правовая информатика. Профессиональные юридические системы "Кодекс". - М., 2000.
- Руководство пользователя «Справочная правовая система ГАРАНТ». - М., НПП «Гарант-Сервис», 2002.
- Федоров Б. И., Джалиашвили З. О.** Логика компьютерного диалога. М.: Онега, 1994, 240 с.
- Файтс Ф.** Компьютерный вирус: проблемы и прогноз / Ф. Файтс, П. Джонстон, М. Кратц. - М. : Мир, 1993. - 175с.
- Чубукова С.Г., Элькин В.Д.** Основы правовой информатики (юридические и математические вопросы информатики): Учебное пособие / Под ред. проф. М.М. Рассолова. - М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", 2004.

Тематика контрольных работ

1. Концепция и актуальные задачи создания электронного правительства.
2. Информационно-поисковые системы.
3. Информационный поиск: основные понятия, типология, методы, стратегии и тактики.
4. Методы поиска библиографической информации в онлайн-библиотечных каталогах.
5. Правила работы с полнотекстовыми базами данных мировых агрегаторов научной информации (EBSCO HostWeb, ProQuest, InfoTrac OneFile). Правила работы с полнотекстовыми журнальными базами данных ведущих

академических издателей (SAGE Journals Online, Wiley InterScience, Springer Link, Taylor & Francis).

6. Правила работы с электронной библиотекой российских научных журналов eLIBRARY.ru.

Вопросы для подготовки к экзамену (зачету)

1. Задачи информационно-аналитического обеспечения сфер науки и образования.
2. Подготовка, оформление и представление документов. Подготовка документов для публикации в информационных сетях.
3. Интеграция офисных приложений.
4. Мультимедиа-технологии. Создание компьютерных презентаций.
5. Распределенные базы данных. Базы знаний.
6. Гипертекст и гиперссылки.
7. Web-сайты и Web-страницы. Инструментальные средства создания Web-страниц.
8. Всемирная паутина. Технология WWW. Браузеры. Файловые архивы. Электронная почта, электронные журналы и конференции.
9. Универсальные поисковые системы Internet и библиографические ресурсы Internet. Поиск научно-технической информации в Интернет.
10. Образовательные и научные порталы.
11. Компьютерные обучающие системы. Основные принципы новых информационных технологий обучения. Типы обучающих программ.
12. Компьютерное моделирование в обучении. Программы специального назначения для преподавателя. Разработка обучающих программ. Понятие о дистанционном обучении с использованием глобальных компьютерных сетей. Основные принципы дистанционного обучения.
13. Компьютерное тестирование. Компьютерное тестирование как пример контролирующей программы. Технология проектирования компьютерных тестов предметной области. Перспективные исследования в области создания контролирующих программ.
14. Публикация информационных материалов в Интернет. Программы-серверы WWW и приложения для создания информационных ресурсов.
15. Приемы эффективного использования в науке, образовании и юридической практике программной среды «SharePoint».
16. Электронные информационные ресурсы: классификация, производители, общие правила работы.
17. Полнотекстовые базы данных мировых агрегаторов научной информации (EBSCO HostWeb, ProQuest, InfoTrac OneFile).
18. Полнотекстовые журнальные базы данных ведущих академических издателей (SAGE Journals Online, Wiley InterScience, Springer Link, Taylor & Francis).

19. Электронная библиотека российских научных журналов eLIBRARY.ru.
20. Электронный архив журнальных публикаций JSTOR.
21. Российская газетная и журнальная периодика в онлайн (базы данных EastView и Интегрум).
22. Журнальные базы данных университетских издательств (Oxford Journals, Cambridge Journals Online).
23. Полнотекстовые коллекции электронных книг (Ebrary, Oxford Scholarship Online).
24. Полнотекстовые диссертационные базы данных (ProQuest Dissertations & Theses).
25. Онлайн-справочные ресурсы (Oxford Reference Online, Рубрикон).
26. Мир науки через цитирование автора, журнала, отрасли знания. Аналитико-библиографическая база данных Scopus.
27. Механизм доступа пользователей к компьютерным информационным ресурсам ГУ-ВШЭ.
28. Компьютерные системы в деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации. Концепция электронного парламента.
29. Компьютерные системы в деятельности Правительства Российской Федерации. Концепция и актуальные задачи создания электронного правительства.
30. Компьютерные системы в деятельности федеральных министерств и ведомств.
31. Компьютерные системы налоговых и таможенных органов.
32. Проблема интеграции государственных информационных ресурсов.
33. Общегосударственные системы, функционирующие в электронной форме (ГАС «Выборы» и др.).
34. Компьютерные системы правоохранительных органов и судов.
35. Компьютерные технологии, используемые в научно-исследовательской работе.
36. Компьютерная обработка данных статистических и социологических исследований.
37. Компьютерные технологии в образовании и управлении вузом. Опыт передовых вузов страны в применении компьютерных технологий.
38. Компьютерные технологии в бухгалтерском учете, управлении предприятием, бизнесе. Организация деятельности предприятия в электронной форме.
39. Информационно-маркетинговые центры. Электронные торги и закупки.
40. Международные информационные системы.
41. Организация электронного рабочего места юриста.
42. Отдел, подразделение, рабочая группа: варианты организации работы в электронной форме.
43. Организация электронного собрания, обсуждения документа.
44. Опыт передовых фирм в информационно-технологическом обеспечении работы юристов.

45. Понятие и значение электронного архива. Виды и стандарты электронного архива. Примеры ведения электронных архивов в органах государственного управления и коммерческих организациях.
46. Технологии создания и ведения личного электронного архива юриста.
47. Понятие и основные элементы информационной культуры.
48. Информационная культура граждан и должностных лиц.
49. Информационная культура государственного управления и бизнеса. Информационная культура СМИ.
50. Культура общения в информационных сетях.
51. Право граждан на доступ к правовой информации.
52. Российские и международные стандарты доступа к правовой информации. Развитие законодательства о доступе граждан к правовой информации, информации о деятельности государственных органов.
53. Опыт создания в России системы публичных центров правовой и деловой информации.
54. Информационная безопасность как элемент культуры информационного общества. Средства информационной безопасности, их комплексное применение.

ПРОЕКТНОЕ МЫШЛЕНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%9f%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d0%bd%d0%be%d0%b5%20%d0%bc%d1%8b%d1%88%d0%bb%d0%b5%d0%bd%d0%b8%d0%b5.aspx>

Программа учебного курса по выбору для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Автор программы: доктор экономических наук, кандидат технических наук З.А.Кучкаров. В работе над Программой принимала участие кандидат экономических наук Е.В.Малиновская
Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 9 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Захирджан Анварович Кучкаров, 2009

Пояснительная записка

Цель спецкурса «Проектное мышление и концептуальное проектирование» - дать общее представление о концептуальном проектировании систем организационного, о необходимости использования так называемого проектного мышления.

Для этого сначала дается представление о методологии системного анализа, далее представление о том, как можно применить эти представления для управления решением проблем в организациях. Далее даются представления об одних из главных характеристик любой организации – организационной и функциональной структуре. Затем рассказывается о проектном мышлении, чем оно отличается от других типов мышлений, о необходимости и важности его выработки для концептуального проектирования.

Следующая часть курса отведена вопросам проектирования целостных нормативно-правовых актов (НПА) как фрагментов проектов организации и современных методов их разработки.

Управление решением проблем и его применение в организации
Организационно-функциональная структура организации

В конце спецкурса характеризуется проектное мышление, его отличие от других типов мышления, рассказывается о необходимости и важности овладения проектным мышлением для концептуального проектирования систем организационного управления.

Примерный расчет часов

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятельная работа
			Лекции	Сем. и практ. занятия	
1.	Сущность, функции, роль и место, основные понятия системного анализа как пример проектного мышления. Управление решением проблем и применение системного анализа в организациях	4	4		1
2.	Организационно-функциональная структура организации. Конструкты процесса и функционально-методных отношений как инструменты концептуального проектирования организаций. Проектное мышление	6	4	2	1
3.	Ключевые конструкты в проектировании целостных НПА. Стадии проектирования НПА. Определение понятия концепции целостного НПА	4	4		1
4.	Интенциональные, экстенциональные определения	6	4	2	2

	понятий, их познавательная роль и способы построения как конструкций				
5.	Междисциплинарная сущность НПА и процессов их проектирования.	2	2	1	
	Итого:	22	16	6	11

Формы рубежного контроля и структура итоговой оценки. Итоговая оценка по учебной дисциплине складывается из следующих элементов: устный зачет. В зачетную книжку и ведомость выставляется итоговая оценка «зачет».

Содержание программы

Тема 1. Сущность, функции, роль и место, основные понятия системного анализа как пример проектного мышления. Управление решением проблем и применение системного анализа в организациях

Повестка дня:

Системный анализ как методология решения проблем.

История возникновения системного анализа. Мифы о системном анализе.

Характеристики (свойства) решения. Характеристики проблемы.

- Почему не решаются проблемы?
- Почему не внедряются новые подсистемы управления?
- Почему не изменяются процессы?

Понятие системы. Понятие подсистемы. Понятие процесса. Системные объекты – вход, выход, процесс, изменение, обратная связь и ограничение.

Существующая система, желаемая система, проблема, система, решающая проблему. Системные решения. Понятие управления. Функции управления.

Идея решения проблемы. Различение проблемы и симптомов. Критерии, позволяющие судить о решении проблемы. Этапы процесса решения проблемы.

Формулирование проблемы. План исследования проблемы.

Организация, как процесс решения проблемы. Применение системного анализа на практике: при появлении новой проблемы и при появлении новых возможностей

Кто должен заниматься системным анализом? Использовать при внедрении системного подхода сложившуюся оргструктуру предприятия, или сначала реорганизовать ее? КТО- и КАК- ориентированные системы управления, место и особенности внедрения в таких системах. С чего начать внедрение?

Основная литература:

Оптнер С.Л. Системный анализ для решения проблем бизнеса и промышленности. В переводе Никанорова С.П., – М. Издательство «Концепт», 2006.

Дополнительная литература:

Кучкаров З.А. Методы концептуального анализа и синтеза в теоретическом исследовании и проектировании социально-экономических систем. Курс лекций (1987-2005). – М.: Концепт, 2005.

Тема 2. Организационно-функциональная структура организации. Конструкты процесса и функционально-методных отношений как инструменты концептуального проектирования организации. Проектное мышление

Повестка дня:

Понятие функциональной структуры. Методы проектирования функциональной структуры. Моделирование системы управления, системы функционирования и поддержания бизнес-процессов. Модель бизнес-процессов. Модель функционирования и поддержания.

Организационная структура организации. Организационная структура как результат баланса сил в организации. Сущность и виды властных отношений в организации. Типы организационных структур, их достоинства и недостатки.

Организационно-функциональная структура организации. Типы организационно-функциональных структур. Понятия «Сфера ответственности», «Сфера полномочий», «Сфера компетентности», «Мера ответственности». Методика и варианты принятия решений.

Процедура построения организационно-функциональной структуры.

Что такое понятие, система понятий, трудности формирования и удержания систем понятий в сложных, слабоструктурированных предметных областях.

Виды определений понятий и их роль.

Конструкт как познавательное средство

Классическое понятийное, логическое мышление. Нормативное мышление.

Проектное мышление.

Основная литература:

Кучкаров З.А. Методы концептуального анализа и синтеза в теоретическом исследовании и проектировании социально-экономических систем. Курс лекций (1987-2005). – М.: Концепт, 2005.

Дополнительная литература:

Никаноров С.П. Концептуальные методы. – М.: Издательство «Концепт»,

2002. Проблемы и решения. – М. Издательство «Концепт», 2001.

Никаноров С. П. Системный анализ и системный подход // Проектирование организаций: от системного анализа к концептуальному. Системное управление – проблемы и решения: Сб. ст. – М.: Концепт, 2001. – ¹ 12. – С. 5-20.

Выборнов С.В., Иванов А.Ю., Коршиков С.Е., Костюк А.В., Кучкаров З.А., Михеев В.В., Никаноров С.П., Шаляпина С.К. Исследования по безопасности. / Под ред. С.П.Никанорова. - М.: Концепт, 1998. - 624 с.

Кононенко А.А., Кучкаров З.А., Никаноров С.П., Никитина Н.К. Технология концептуального проектирования. – М.: Издательство «Концепт», 2004г.

Оптнер С.Л. Системный анализ для решения проблем бизнеса и промышленности. В переводе Никанорова С.П., – М. Издательство «Концепт», 2006.

Янг С. Системное управление организацией. – М.: Сов. радио, 1972, 455с.

Тема 3. Ключевые конструкты в проектировании целостных НПА. Стадии проектирования. Определение понятия Концепции целостного НПА

Повестка дня:

Понятие целостного НПА. Понятие нормированного объекта как ключевого конструкта и структурирующего фактора в проектировании целостных НПА. Почему НПА надо проектировать, а не писать. Три стадии проектирования целостных НПА и их результаты и замысел, концепция и собственно документ. Концепция целостного НПА как система принципиальных решений, определяющих границы, структуру и общее содержание документа.

Основная литература:

Никаноров С.П. Концептуальные методы. – М.: Издательство «Концепт», 2002. Проблемы и решения. – М. Издательство «Концепт», 2001.

Никаноров С. П. Системный анализ и системный подход // Проектирование организаций: от системного анализа к концептуальному. Системное управление – проблемы и решения: Сб. ст. – М.: Концепт, 2001. – ¹ 12. – С. 5-20.

Тема 4. Интенциональное, экстенциональное определение понятий, их роль в проектировании НПА и построения как конструктов

Повестка дня:

Познавательные функции интенциональных и экстенциональных определений понятий. Незаменяемость одного вида понятий другим. Атрибутивная структура

интенционального определения понятия (ИО). Синтез атрибутивных структур как конструктивный прием формирования сложных ИО понятий. Примеры построения ИО ключевых в проектировании НПА конструктов путем синтеза. О переходе от интенциональных определений понятий к экстенциональным в проектировании целостных НПА.

Основная литература:

Малиновская Е.В. Опыт разработки крупномасштабных определений понятий «подмножество» // научно-методический бюллетень центра «Концепт». – М.: Концепт. – 2006. – №18.

Тема 5. Междисциплинарная сущность НПА и процессов их проектирования

Повестка дня:

Что такое междисциплинарность и почему она необходима в создании целостных НПА. Обеспечение междисциплинарности в создании НПА как ключевая проблема. Основные междисциплинарные понятия-конструкты в создании целостных НПА. Что дает юристам реализация междисциплинарного подхода в создании НПА.

Основная литература:

Никаноров С.П., Малиновская Е.В. О противоречии между необходимостью и возможностью создания НПА как междисциплинарных объектов // Научно-информационный бюллетень корпорации Метасинтез. – М.: Метасинтез. – 2003. – №1.

Литература по спецкурсу

Выборнов С.В., Иванов А.Ю., Коршиков С.Е., Костюк А.В., Кучкаров З.А., Михеев В.В., Никаноров С.П., Шаляпина С.К. Исследования по безопасности. / Под ред. С.П.Никанорова. - М.: Концепт, 1998. - 624 с.

Кононенко А.А., Кучкаров З.А., Никаноров С.П., Никитина Н.К. Технология концептуального проектирования. – М.: Издательство «Концепт» 2004.

Кучкаров З.А. Методы концептуального анализа и синтеза в теоретическом исследовании и проектировании социально-экономических систем. Курс лекций (1987-2005). – М.: Концепт, 2005.

Никаноров С.П. Концептуальные методы. – М.: Издательство «Концепт», 2002.

Никаноров С. П. Системный анализ и системный подход // Проектирование

организаций: от системного анализа к концептуальному. Системное управление – проблемы и решения: Сб. ст. – М.: Концепт, 2001. – 12. – С. 5-20.

Оптнер С.Л. Системный анализ для решения проблем бизнеса и промышленности. В переводе Никанорова С.П., – М. Издательство «Концепт», 2006.

Янг С. Системное управление организацией. – М.: Сов. радио, 1972, 455с.

Малиновская Е.В. Опыт разработки крупномасштабных определений понятий «подмножество» // научно-методический бюллетень центра «Концепт». – М.: Концепт. – 2006. – №18.

Никаноров С.П., Малиновская Е.В. О противоречии между необходимостью и возможностью создания НПА как междисциплинарных объектов // Научно-информационный бюллетень корпорации Метасинтез. – М.: Метасинтез. – 2003. – №1.

Вопросы для зачета

Вопросы по темам 1, 2

1. История возникновения системного анализа.
2. Что такое решение? Характеристики (свойства) решения.
3. Определение понятия проблемы в системном анализе? Ограниченность этого определения. Чем проблема отличается от симптомов?
4. Каковы критерии, позволяющие судить о решении проблемы?
5. Понятие процесса в системном анализе.
6. Что такое существующая система, желаемая система, система, решающая проблему? В каком отношении находятся эти системы в методологии системного анализа?
7. Какие существуют этапы процесса решения проблемы?
8. Известный Вам пример применения системного анализа на практике.
9. Что такое понятие, система понятий?
10. Какие виды определения понятий Вы знаете?
11. Конструкт как познавательное средство.
12. Функции конструктов.
13. Системное определение понятия процесс.
14. Что такое процесс с ролями элементов входов и выходов?
15. Какие виды процессов вы знаете?
16. Сколько раз можно процессы разбивать на подпроцессы? Приведите пример.
17. Конструкт ФМО (функционально-методных отношений).
18. Что такое ФМО?
19. Что такое методы и функции в конструкте ФМО? Приведите примеры.
20. Аксиомы схемы ФМО.

21. Что такое вторичные негативные функции метода в конструкте ФМО? Приведите примеры.
22. Что такое «методное замыкание» в конструкте ФМО? Приведите пример.
23. Классическое понятийное, логическое мышление.
24. Нормативное мышление.
25. Проектное мышление.

Вопросы по темам 3, 4 и 5

Определения понятий

1. Какие функции (роли) определений понятий Вам известны?
2. Что дают определения единичных объектов (т.е. интенциональные определения), если нормируемые предметные области-объекты множественные?
3. Назовите известные Вам определения понятия проблемы. В чем суть их различия?
4. Что такое интенциональные и экстенциональные определения понятий, и почему их надо различать?
5. Что такое синтез интенциональных определений понятий и для чего он необходим?
6. В чем состоит ключевая роль понятия нормируемого объекта в нормотворчестве?
7. Приведите логическую структуру определения понятия нормируемого объекта? Объясните, как она сформирована?
8. Приведите логическую структуру определения понятия нормы. Объясните, как оно сформировано.

Проектирование НПА

9. Что дает в проектировании НПА конструкт (строгое определение понятия) «нормируемая система объектов»?
10. Какие общие правила проектирования сложных объектов Вам известны? Почему НПА нужно проектировать? Назовите стадии их проектирования и содержательные результаты выполнения каждой стадии.
11. Что дает в проектировании НПА конструкт (строгое определение понятия) «система норм»?
12. Справедливо ли утверждение о том, что НПА – это фрагменты проектов социально-экономических объектов? Обоснуйте свой ответ.
13. Чем отличается процесс проектирования НПА как сложных объектов от

их разработки общепринятым способом?

Междисциплинарность НПА

14. Укажите позитивные последствия для юристов-нормотворцев при проектировании НПА как объектов междисциплинарных.
15. Что означает междисциплинарная сущность НПА, и чем она обусловлена?

Разное

16. Качество какого документа (при прочих равных условиях) выше: того, положения которого требуют трактовок и толкований или того, который в трактовках и толкованиях не нуждается? Обоснуйте Ваш ответ.
17. Является ли недостаточно высокое качество НПА проблемой? Обоснуйте свой ответ.
18. Чем определяется сложность системы. Назовите вид самых сложных систем, создаваемых человеком?
19. Какие из полученных Вами сведений по данному курсу Вы хотели бы использовать при создании НПА?
20. Почему необходимо создавать целостные, и только целостные, НПА? Какие необходимые для этого условия Вам известны?

ОЦЕНИВАНИЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/pages/%d0%9e%d0%a0%d0%92.aspx>

Программа учебного курса по выбору для специальности 030501.65 «Юриспруденция»,
уровень подготовки – «магистр»

Авторы программы: Д.Б.Цыганков(dtsygankov@hse.ru), Д.В.Соболь (sobol@iopp.ru),
В.В.Колегов (kolegov@iopp.ru), А.Н.Беляев (belyaev@iopp.ru)

Москва. – ГУ-ВШЭ. – 2009. – 18 с.

© Государственный университет-Высшая школа экономики, 2009

© Д.Б.Цыганков, Д.В.Соболь, В.В.Колегов, А.Н.Беляев, 2009

Пояснительная записка

Цель учебной дисциплины. Учебная дисциплина «Оценивание регулирующего воздействия» рассчитана на слушателей магистерской программы «Публичное право» по направлению 030500 «Юриспруденция» на Факультете Права и имеет статус курса по выбору.

В рамках предлагаемой учебной дисциплины предполагается рассмотрение основных теоретических подходов и кейсов, связанных с оценкой регулирующего воздействия / анализом регуляторного воздействия (ОРВ / АРВ, англ. - *regulatory impact assessment/analysis*, RIA; нем. – *Gesetzesfolgenabschätzung*, GFA), являющейся устойчивой практикой государственного управления в странах ОЭСР, и постепенно внедряемой в странах с переходной экономикой, в том числе – в СНГ.

Слушатели, приступающие к изучению данной дисциплины, должны овладеть навыками работы с источниками и рекомендуемой литературой (как на русском, так и на иностранных языках), четко формулировать свою собственную точку зрения и отстаивать ее во время дискуссий, готовить презентации на семинарах в формате MS PowerPoint.

После успешного завершения обучения по данной учебной дисциплине студенты должны обладать следующими

(а) навыками:

- проведение и построение процедуры оценки регулирующего воздействия;
- использование подходов и инструментов, применяемых при проведении оценки регулирующего воздействия;

(б) знаниями:

- методологии и основных методах оценки регулирующего воздействия;

- накопленного зарубежного и российского опыта проведения оценки регулирующего воздействия;
- роли оценки регулирующего воздействия в системе современного государственного управления в России и за рубежом.

Освоение данного курса представляется целесообразным для дальнейшей практической работы:

- на должностях государственной и муниципальной службы РФ;
- в аналитических и консалтинговых центрах, специализирующихся на экспертном сопровождении деятельности федеральных и региональных ОИВ.

Задачи учебной дисциплины. Настоящая программа, рассчитанная на 36 часов аудиторных занятий (20 часов лекций и 16 часов семинарских занятий) и читаемая в течение 1-2 модуля 2 года обучения магистров (по 2-4 лекционных и семинарских часов) или одного семестра (2 часа в неделю), предполагает:

Во-первых, изучение на лекциях базовых понятий оценки регулирующего воздействия, вопросов ее становления и развития за рубежом и в России, её методологии, методических подходов, инструментов, а также отдельных кейсов.

Во-вторых, по истечении вступительных лекций, лекционные часы чередуются с семинарскими, в рамках которых студенты выступают с докладами, основанными на предварительно распределенных кейсах и представляющими собой индивидуальные работы по темам курса. После докладов предполагается дискуссия и вопросы докладчикам, которые должны продемонстрировать умение последних защищать свою позицию.

В-третьих, доклады впоследствии оформляются в виде письменных работ (эссе), где студенты должны проявить индивидуальные способности, опирающиеся на умение работать с источниками не только на русском, но и на иностранных языках.

В-четвертых, по завершении курса проводится дифференцированный зачет.

Методическое обеспечение в Интернете. Преподавание учебной дисциплины будет поддерживаться на веб-блоге, где:

- размещаются программа учебной дисциплины, образцы оформления письменных работ, сводка распределения докладов (эссе);
- размещаются ссылки на новые материалы и сайты, релевантные тематике учебной дисциплины;
- оперативно комментируются вопросы студентов (фактически online-приемные часы);
- вывешиваются выполненные студентами презентации (MS PowerPoint), раздаточные материалы, подготовленные эссе.

В связи с отсутствием в настоящее время учебного пособия на русском языке, которое покрывало бы содержание данной программы, будет использоваться интерактивно пополняемое пространство статей по ассессменту воздействия в русской Википедии:

http://ru.wikipedia.org/wiki/Категория:Ассесмент_воздействия

В зависимости от направления подготовки магистров, будут готовиться ридеры из публикаций на русском (в т.ч. – переводы) и английском языках.

Научная и содержательная новизна учебной дисциплины. На сегодняшний день на Западе оценивание является неотъемлемой частью эффективной реализации программ и проектов в той или иной отрасли (секторе). В качестве одной из основных составляющих современного оценивания выступает оценка регулирующего воздействия, являющаяся устойчивой практикой государственного управления в странах ОЭСР. Спрос на специалистов высокого уровня в данной области растет с каждым годом, что, впрочем, легко объяснимо – в зарубежной практике государственного управления необходимость проведения качественного мониторинга и оценки мероприятий под вопрос не ставится.

В условиях объявленного внедрения в российскую законодательную практику антикоррупционного анализа законопроектов, экспертизы последствий законов Общественной палатой, предлагаемого РСШП привлечения представителей бизнеса к предварительной оценке законодательства, регулирующего административные барьеры, воздействующего на конкуренцию и т.п. - возрастает необходимость формирования компетенций будущих аналитиков в этих аспектах, равно как и краткосрочной переподготовки государственных служащих.

Следует отметить, что на сегодняшний день опыт преподавания курса по оценке регулирующего воздействия в качестве самостоятельной учебной дисциплины практически отсутствует. Основные моменты оценки законодательства, а также важнейшие подходы и инструменты оценки регулирующего воздействия, так или иначе, затрагиваются в рамках широко распространенных в странах Запада курсов по оцениванию. Углубленное изучение оценки регулирующего воздействия, как правило, выносятся на уровень специальных факультативных семинаров, мастер-классов, конференций и т.п. в ряде высших учебных заведений стран Запада.

Примерный расчет часов

№	Название темы	Всего часов	Аудиторные часы		Самостоятель- ная работа (часов)
			Лекции	Сем. и практ. занятия	

1.	Обоснование необходимости государственного и иного вмешательства в хозяйственные процессы. Политика дерегулирования	8	2	0	6
2.	Понятие и структура оценки регулирующего воздействия	20	2	2	16
3.	Инструменты и методы оценки регулирующего воздействия	20	4	4	12
4.	Проведение оценки регулирующего воздействия. Институционализация оценки	20	4	4	12
5.	Зарождение и становление оценки регулирующего воздействия за рубежом	20	4	2	14
6.	Анализ «лучшего опыта» проведения оценки регулирующего воздействия	20	4	4	12
	Итого:	108	20	16	72

Формы контроля знаний. Для оценки знаний слушателей будут применяться следующие формы контроля:

- текущий контроль – вопросы для оценки качества освоения дисциплины;
- промежуточный контроль – реферат;
- итоговый контроль – зачет в устной форме (в 2-м модуле), оценка за который выставляется с учетом промежуточного контроля, исходя из следующих критериев суммирования баллов по десятибалльной шкале:

Элемент	Вес
Посещаемость семинаров (удостоверяется собственноручной подписью)	0.15
Индивидуальный доклад на семинаре в форме Power Point-презентации (файлы презентации и раздаточного материала выкладываются открытым доступе, а на их URL ставится линк путем постинга в веб-блог* дисциплины - не позднее, чем за сутки до семинара)	0.25

Реферат (по материалам доклада) – сдается в письменном виде** и присылается по эл. почте, как правило, через 7 календарных дней после сделанного доклада	0.25
Зачет (устно)	0.35
Итого:	$\Sigma = 1.00$

* http://community.livejournal.com/eval_vishka/

** Оценки за реферат выставляются только при условии его *уверенной защиты* на экзамене.

Посещаемость. Оценка за посещаемость семинаров вычисляется путем проецирования процента посещенных занятий на десятибалльную шкалу согласно следующему правилу. При посещении всех семинарских занятий (= 10) мультипликатор составляет **10**, при пропуске одного без уважительной причины – **9**, двух занятий – **8**, трех занятий – **7**, четырех занятий – **6**, пяти занятий – **5**, шести занятий – **4**. При пропуске семи и более занятий без уважительной причины мультипликатор равен **0**.

Доклад/реферат. Тема доклада выбирается в соответствии с тематическими направлениями) и может быть заранее конкретизирована по соглашению с преподавателем (на консультации или по электронной почте). Deadline для выбора темы – вторая неделя пятого модуля; после этого оставшиеся темы распределяются автоматически среди тех, кто не сделал выбора.

За надлежащий вклад в доклад студент получает максимально 10 баллов, при этом:

- Устная часть (доклад) оценивается максимально в 10 баллов (3 - содержательная полнота и структурная четкость, 2 - логика, 5 - презентация и ответы на вопросы аудитории);
- Доклад готовится в MS PowerPoint;
- Образец оформления тезисов доклада скачать можно на веб-блоге;
- Примерная продолжительность доклада – 35-40 минут (два докладчика) или 45-50 минут (три докладчика);
- Эссе (письменное оформление доклада) оценивается максимально в 10 баллов (4 - содержание, 4 - структурная четкость и логика, 2 - оформление);
- Примерный объем эссе - 2-3 тыс. слов. Интервал - 1,5. Ссылки подстрочные. Кегель – Times New Roman, № 12. Список использованной литературы – в конце эссе.
- Эссе должно быть не позднее чем через 7 календарных дней после доклада (а) прислан преподавателю по электронной почте в формате MS Word и (б) передан в печатном виде.

Зачет. Итоговая оценка формируется путем умножения начисленных баллов на веса, причем средневзвешенная оценка округляется до целых единиц, так что если ...

Оср = 8, 9, 10, то – «отлично» (пятерка)

Оср = 6, 7, то – «хорошо» (четверка)

Оср = 4, 5, то – «удовлетворительно» (тройка)

Оср = 1, 2, 3, то - «неудовлетворительно» (двойка)

Рекомендуемые базовые учебники

В связи с отсутствием единого учебника на русском языке, который покрывал бы содержание данной учебной программы, будет подготовлен ридер (в электронной форме), включающий отдельные блоки из ведущих российских и зарубежных источников, а также ключевые статьи. Следует отметить, что электронная форма ридера предполагает возможность своевременного обновления и дополнения его содержания.

Помимо оригиналов русско- и англоязычных статей, предполагается включение в ридер полных или частичных переводов ряда аналитических материалов с немецкого языка, не являющегося основным иностранным языком для большинства студентов ГУ-ВШЭ.

Предварительный список источников для перевода:

1. Prof. Dr. Carl Böhret, Dr. Götz Konzendorf, Handbuch Gesetzesfolgenabschätzung / Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden, 2001 – перевод отдельных глав;
2. «Leitfaden zur Gesetzesfolgenabschätzung», C. Boehret/G. Konzendorf «Moderner Staat – Moderne Verwaltung» - полный перевод;
3. «Praxistest zur Gesetzesfolgenabschätzung: Abschlussbericht ueber den Praxistest zur Erprobung des Handbuches und des Leitfadens zur Gesetzesfolgenabschätzung an ausgewaehlten Vorhaben der Ressorts, «Moderner Staat - Moderne Verwaltung» Berlin 2002 – перевод отдельных разделов;
4. «Rechtsoptimierung mittels Gesetzesfolgenabschätzung: Waldgesetz Rheinland-Pfalz», Carl Boehret/Goetz Konzendorf, Speyerer Forschungsberichte 192, Speyer 1998 – частичный перевод;

Содержание программы

Тема 1. Обоснование необходимости государственного и иного вмешательства в хозяйственные процессы. Политика дерегулирования

Необходимость государственного или иного вмешательства. Основные способы принятия решений в политическом процессе. Допустимые цели регулирующего воздействия. Изъяны рынка: ограничение конкуренции, асимметрия информации, внешние эффекты, транзакционные издержки, общественные блага. Альтернативные способы достижения цели, поставленной регулирующим актом (с учетом рисков, исполнением новых требований регулирования, нежелательными последствиями, а также сроками реализации для каждой опции).

Административные реформы как предпосылка развития оценки регулирующего воздействия. Политика дерегулирования. Дебюрократизация и сокращение административных барьеров. Роль и место оценивания. Оптимизация и рационализация нормотворческого процесса. Повышение качества регулирующих решений.

От «меньшего регулирования» - к «лучшему регулированию».

Основная литература:

1. Литвак Е.Г., Мигин С.В., Шамрай А.А., Соболев Д.В., Куртов О.А. Повышение качества решений в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности. Оценка регулирующего воздействия / Москва, 2005. Эл. документ: http://www.nisse.ru/publications.html?id=povish-e_kach_resh
2. Мадер Л. Европейский опыт оценки законов – от нормативного идеализма к законодательству, опирающемуся на эмпирические доказательства / Приоритетные национальные проекты и задачи совершенствования российского законодательства // под редакцией С.В. Кабышева, Г.В. Минха, О.В. Афанасьевой. – М., 2007. – С. 132-151. Эл. документ: <http://www.gosupravlenie-yfo.ru/Novosti/mader2007.rar>
3. Kirkpatrick, Colin: Regulatory Impact Assessment: Towards Better Regulation? (Competition, Regulation and Development), 2007.

Дополнительная литература:

1. Институциональная экономика: новая институциональная экономическая теория / Под общей ред. А.А. Аузана. – М.: Инфра-М, 2005.
2. Реформа государственного управления в России: взгляд изнутри – сборник статей. Эл. документ:

http://ar.economy.gov.ru/common/img/uploaded/Sbornik_statei_pro_administrativnu_yu_reformu_i_reformu_gossluzhby.doc

3. Соболев Д.В., Цыганков Д.Б. Преподавание курсов по оценке регулирующего воздействия: международный опыт и российская практика // Политанализ.Ру, 05.03.2008. эл. документ: http://politanaliz.ru/articles_690.html

Тема 2. Понятие и структура оценки регулирующего воздействия

Понятие оценки регулирующего воздействия. Методика оценки регулирующего воздействия. Основные задачи и ключевые вопросы. Описание проблемы, цели регулирования, возможные варианты достижения целей, выгоды и издержки каждой из альтернатив, консультации, рекомендуемый вариант, реализация выбранного варианта, мониторинг.

Ex-ante и ex-post оценивание. Фазы оценки регулирующего воздействия. Предварительная, сопровождающая и ретроспективная оценка регулирующего воздействия. Ключевые вопросы реализации оценки регулирующего воздействия в каждой из ее фаз. Internal (внутреннее) и external (внешнее) оценивание.

Понятие «легиспруденции». Ключевые аспекты разработки нормативных правовых актов в контексте политики дерегулирования: роль ex-ante оценивания, возможности внутреннего и внешнего оценивания, обеспечение открытости (транспарентности).

Основная литература:

1. Литвак Е.Г., Мигин С.В., Шамрай А.А., Соболев Д.В., Куртов О.А. Повышение качества решений в сфере государственного регулирования предпринимательской деятельности. Оценка регулирующего воздействия / Москва, 2005. Эл. документ: http://www.nisse.ru/publications.html?id=povish-e_kach_res
2. Тихомиров Ю.А. Рекомендации по проведению мониторинга действия закона // Законодательство и экономика, 2008, № 6.
3. Regulatory Impact Assessment Guidance. Эл. документ: http://www.cabinetoffice.gov.uk/regulation/ria/ria_guidance/
4. Better policy making: A Guide to Regulatory Impact Assessment. Эл. документ: <http://www.eipa.nl/Topics/EPMF/documents/CabinetOfficeUK%20Guide%20to%20RIA%202003.pdf>

Дополнительная литература:

1. Тамбовцев В.Л. Право и экономическая теория. / Москва, ИНФРА-М, 2005.

2. Беляев А.Н., Маршаков В.А. Обзор международного опыта применения оценивания для анализа качества и эффективности регулирующих актов // Политанализ.Ру, 20.03.2005. Эл. документ: http://www.politanaliz.ru/articles_520.htm
3. Мадер Л. Оценка законов: Европейский опыт – опыт Швейцарии / Материалы международного семинара "Оценка законов и эффективности их принятия", 16-17.12.02. Эл. документ: http://www.duma.gov.ru/index.jsp?t=pravupr/ocenka_zak/14.html

Тема 3. Инструменты и методы оценки регулирующего воздействия

Методологические подходы: экспериментальный, квази-экспериментальный, количественный, кейс-стади. Оптимизация методологии проведения оценки. Количественные и качественные методы. Смешанные методы: формирование инструментария оценки в соответствии с целями, задачами, особенностями программы и существующими ограничениями.

Основные методы и инструменты оценки регулирующего воздействия: возможности, ограничения, цели и условия применения. Монетизированная (денежная) оценка издержек регулирования. Многофакторный анализ (multi-criteria analysis). Оценка единственного варианта регулирующего решения. Оценка рисков. Специфика применения отдельных инструментов в российских условиях.

Классификация и обзор методов сбора информации, используемых при проведении оценки программ: интервью, анкетирование, наблюдение, изучение документации. Построение репрезентативной выборки. Практические примеры использования различных методов сбора данных и рекомендации по их применению.

Кейсы: разделение систем надзора и контроля в государственном управлении, оценка деятельности научных организаций, мониторинг оценки эффективности реализации государственной национальной политики, мониторинг административных барьеров, применение отдельных методов ОРВ и др.

Основная литература:

1. Мельникова О. Фокус-группы: Методы, методология, модерирование. - М., Аспект-пресс, 2007.
2. Кузьмин А.И. Оценка проектов и программ. М., ПРЕСТО-РК, 2005 г.
3. Тамбовцев В.Л. Принципы и методы экономического анализа нормативных актов. Экономический анализ нормативных актов / Под ред. В.Л.Тамбовцева. М.: ТЕИС, 2001.

Дополнительная литература:

1. Принципы и процедуры оценки целесообразности мер государственного регулирования / Под ред. П.В. Крючковой. Бюро экономического анализа. - М.: ТЕИС, 2005.
2. A comparative analysis of regulatory impact assessment in ten EU countries. Dublin, 2004.

Тема 4. Проведение оценки регулирующего воздействия. Институционализация оценки

Возможности и ограничения реализации оценки регулирующего воздействия. Финансово-экономическое обоснование как разновидность оценки регулирующего воздействия. Дизайн и организационная подготовка оценки регулирующего воздействия.

Возможности использования оценки регулирующего воздействия в деятельности органов исполнительной власти. Нормативные требования к обеспечению качества регулирования. Институционализация оценки – необходимые шаги. Интегрирование процедуры оценки регулирующего воздействия в законотворческий/законодательный процесс. «Экспериментальное законодательство».

Консультации (с представителями бизнес-ассоциаций, профсоюзов, неправительственных организаций, других групп интересов, экспертного сообщества). Вступление в силу нормы регулирования, санкции, контроль. Исполнение и график реализации. Заключение и рекомендации.

Кейсы: оценка отдельных законодательных актов, оценка технических регламентов, финансово-экономические обоснования технических стандартов в электроэнергетике, оценка воздействия на конкуренцию.

Основная литература:

1. Архипов В.М., Емельянов А.М. Оценка социальной ставки дисконтирования // Финансы и кредит, № 17 (221), 2006.
2. Принципы и процедуры оценки целесообразности мер государственного регулирования / Под ред. П.В. Крючковой. Бюро экономического анализа. М.: ТЕИС, 2005.
3. Тамбовцев В.Л. Теоретические вопросы институционального проектирования // Вопросы экономики, 1997, №3.

Дополнительная литература:

1. Авдашева С.Б. Оценка регулирующего воздействия «Определение понятия аффилированных лиц в корпоративном законодательстве». Эл. документ: http://www.beafnd.org/ru/analytical_materials/bulletins/
2. Шестоперов О.М., Мигин С.В., Смирнов Н.В. Анализ регулирующего воздействия проекта Постановления Правительства «Об утверждении порядка аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров)» – Москва, 2005. Эл. документ: http://www.nisse.ru/publications.html?id=arvpPP_akkr
3. Competition Assessment Toolkit OECD, 2007. (русская версия). Эл. документ: <http://www.oecd.org/dataoecd/15/44/39680133.pdf>
4. Böhret, Carl & Konzendorf, Götz: Handbuch Gesetzesfolgenabschätzung / Nomos Verlagsgesellschaft, Baden-Baden, 2001.
5. Böhret, Carl: Experimentelle Rechtsetzung: Rechtsoptimierung durch Gesetzesfolgenabschätzung, in: Karl Peter Sommermann u.a. (Hg.): Perspektiven der Verwaltungsforschung, 2002.

Тема 5. Зарождение и становление оценки регулирующего воздействия за рубежом

Генезис оценки регулирующего воздействия в странах Запада: США, Великобритания, Австралия, Германия, Швейцария. Роль научного сообщества. Роль государства в развитии оценки регулирующего воздействия. Примеры институционализации оценки регулирующего воздействия.

Основные требования к обеспечению качества регулирующих решений в странах Запада. Современные тенденции развития оценки регулирующего воздействия в контексте реформ государственного управления, общие черты и различия.

Кейсы: интеграция оценки регулирующего воздействия в процесс принятия решений – зарубежный опыт.

Основная литература:

1. Принципы и процедуры оценки целесообразности мер государственного регулирования / Под ред. П.В. Крючковой. Бюро экономического анализа. М.: ТЕИС, 2005
2. Better policy making: A Guide to Regulatory Impact Assessment. Эл. документ: <http://www.eipa.nl/Topics/EPMF/documents/CabinetOfficeUK%20Guide%20to%20RIA%202003.pdf>
3. Kettiger, Daniel: Gesetzescontrolling. Ansätze zur nachhaltigen Pflege von Gesetzen; Bern/Stuttgart/Wien: Haupt, 2000.

Дополнительная литература:

1. A comparative analysis of regulatory impact assessment in ten EU countries. Dublin, 2004.
2. Böhret, Carl & Konzendorf, Götz: Rechtsoptimierung mittels Gesetzesfolgenabschätzung: Waldgesetz Rheinland-Pfalz // Speyerer Forschungsberichte 192, Speyer 1998. Эл. документ: <http://192.124.238.222/fbpdf/fb-192.pdf>
3. Widmer, Thomas: Rahmenbedingungen und Praxis der Evaluation im schweizerischen Bundesstaat / Das öffentliche Haushaltswesen in Österreich, Jg. 48, 2007. Heft 1-2, S. 69-93.

Тема 6. Анализ «лучшего опыта» проведения оценки регулирующего воздействия

Роль оценки регулирующего воздействия в принятии политических решений в странах Запада: опыт США, Австралии, Великобритании, Швеции, Германии, Швейцарии. Ключевые моменты, обобщение опыта. Сравнительный анализ Руководств по проведению ОРВ.

Особенности процедуры оценка регулирующего воздействия в странах с переходной экономикой: опыт Восточной Европы (Хорватия, Болгария) и стран СНГ (Украина, Узбекистан, Киргизстан, Молдова).

Методологические разработки на федеральном и региональном уровне в России. Проект Всемирного Банка «Внедрение инструментов оценки регулирующего воздействия в Республике Северная Осетия – Алания».

Кейсы: конкретные примеры проведения оценки регулирующего воздействия законодательных актов за рубежом (Великобритания, Германия, Швейцария, Украина и др.)

Основная литература:

1. Бувев В.В., Крючкова П.В. и др. Разработка процедуры доказательства необходимости государственного или иного вмешательства в экономику и процедуры периодической оценки эффективности регулирующих мер / Москва 2005. Эл. документ: <http://www.nisse.ru/publications.html?id=rprdngve>
2. Better policy making: A Guide to Regulatory Impact Assessment. Эл. документ: <http://www.eipa.nl/Topics/EPMF/documents/CabinetOfficeUK%20Guide%20to%20RIA%202003.pdf>
3. A comparative analysis of regulatory impact assessment in ten EU countries. Dublin, 2004.

4. DC MARKT Guide to evaluating legislation. European commission, Brussels, March 2008.

Дополнительная литература:

1. Материалы, посвященные оценке регулирующего воздействия // Институт развития промышленной и экономической политики. – М., 2008. Эл. документ: <http://www.ir-per.ru/analytics/orv/>
2. Система оценки воздействия актов законодательства: мировой опыт и предпосылки внедрения в Узбекистане. Ташкент, 2008. Эл. документ: [http://www.ifc.org/ifcext/uzbeksmc.nsf/AttachmentsByTitle/RIA_digest/\\$FILE/RIA_digest.pdf](http://www.ifc.org/ifcext/uzbeksmc.nsf/AttachmentsByTitle/RIA_digest/$FILE/RIA_digest.pdf)
3. Implementation of regulatory impact assessment. Best practices in Europe / American University in Bulgaria. - Sofia, 2004.
4. Praxistest zur Gesetzesfolgenabschätzung: Abschlussbericht über den Praxistest zur Erprobung des Handbuchs und des Leitfadens zur Gesetzesfolgenabschätzung an ausgewählten Vorhaben der Ressorts // Moderner Staat - Moderne Verwaltung, Berlin 2002. Эл. документ: http://www.staat-modern.de/Anlage/original_548416/Moderner-Staat-Moderne-Verwaltung-Praxistest-zur-Gesetzesfolgenabschaetzung.pdf
5. Pensions Bill - Regulatory Impact Assessment. Эл. документ <http://www.dwp.gov.uk/pensionsreform/pdfs/RIAv6.pdf>
6. Welfare Reform Bill 2006 – Regulatory Impact Assessment. Эл. документ <http://www.dwp.gov.uk/welfarereform/docs/WelfareReformRIA.pdf>

Тематика заданий по формам контроля

Перечень примерных контрольных вопросов и заданий для самостоятельной работы

1. Опишите различия между внутренней и внешней оценкой регулирующего воздействия. В чем состоят достоинства и недостатки каждого из подходов?
2. С чем, по Вашему мнению, связано существенно более широкое использование подхода ex-post при проведении оценочных исследований? В чем заключаются основные трудности проведения ex-ante оценивания?
3. В чем состоят принципиальные отличия между предварительной и сопровождающей оценкой, каждая из которых, в некоторой степени, представляет собой ex-ante подход?
4. Назовите основные способы принятия решений в политическом процессе. Каковы их преимущества и недостатки?
5. Как бы Вы определили место оценивания в процессе разработки содержания нормативных правовых актов?

6. Дерегулирование, сокращение административных барьеров, оптимизация регулирования – какова, на Ваш взгляд, роль оценки регулирующего воздействия в указанных процессах?
7. Какова, на Ваш взгляд, оптимальная структура процесса оценки регулирующего воздействия?
8. Что, по Вашему мнению, включает в себя термин «легиспруденция»?
9. Охарактеризуйте роль общественных обсуждений и консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия?
10. Опишите оптимальную, на Ваш взгляд, последовательность мероприятий по внедрению процедуры оценки регулирующего воздействия в государственных органах власти.
11. Опишите основные инструменты, применяемые при проведении оценки регулирующего воздействия, их достоинства, недостатки, ограничения в использовании.
12. В чем состоит процедура доказательства необходимости государственного или иного вмешательства в экономику?
13. Какие преимущества предоставляет институционализация оценки регулирующего воздействия?
14. Опишите возможности применения количественных и качественных методов при проведении оценки регулирующего воздействия? Каковы их преимущества, недостатки? С какими ограничениями связано применение качественных и количественных методов оценивания?
15. В чем состоит суть экспериментального законодательства? Каковы его основные задачи? Приведите известные Вам примеры.
16. Опишите роль анализа и оценки рисков при проведении оценки регулирующего воздействия.

Примерная тематика рефератов

1. Подходы к построению процедуры оценки регулирующего воздействия законодательных решений в странах Европы
2. Особенности внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия в государственных органах власти
3. Роль общественных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия
4. Интеграция оценочных процедур в административную реформу
5. Специфика оценочного исследования в переходной экономике
6. Предварительная оценка регулирующего воздействия – практический опыт (на примере Федерального закона «О структуре помощи престарелым» - Германия)
7. Методология проведения оценки регулирующего воздействия по заказу органов власти

8. Структура и применение оценки регулирующего воздействия в органах государственной власти – на примере Австралии
9. Особенности процедуры внутренней оценки регулирующего воздействия – опыт Швейцарии
10. Политический цикл и оценка регулирующего воздействия в Великобритании
11. Институционализации оценки регулирующего воздействия – опыт США
12. Оценка регулирующего воздействия на правительственном уровне – практический опыт Швеции
13. Инструменты оценки регулирующего воздействия: практика использования и проблемы применения
14. Оценка регулирующего воздействия и модернизация системы государственного регулирования
15. Оценка регулирующего воздействия российских законов из т.н. «пакета по дерегулированию»
16. Возможности и проблемы распространения практики «экспериментального законодательства»
17. Математико-статистические методы при проведении оценки регулирующего воздействия
18. Анализ «затраты – результат»: возможности и ограничения
19. Возможности монетизации эффектов при проведении оценки регулирующего воздействия – опыт Нидерландов
20. Итоги проведения оценки регулирующего воздействия для отдельных нормативных правовых актов.
21. Оценка регулирующего воздействия и дебиюрократизация экономики
22. Оценка регулирующего воздействия как инструмент повышения качества решений
23. Анализ и оценка рисков при проведении оценочных исследований – российский и международный опыт
24. Управление, ориентированное на результат – опыт Новой Зеландии

Методические рекомендации по использованию информационных технологий

Рекомендуется работа с материалами информационных сайтов и веб-ресурсов:

1. Сайты госорганов и т.п.:

- Администрация Президента РФ (<http://www.kremlin.ru/mainpage.shtml>)
- Правительство РФ (<http://www.government.ru/government/>)
- Государственная Дума Федерального Собрания РФ (<http://www.duma.gov.ru/>)
- Комиссия по методологии реализации конституционных полномочий Совета Федерации ФС РФ (http://council.gov.ru/kom_home/kom_met/about.html/)

- Счетная палата РФ (<http://www.ach.gov.ru/>)
 - Счетные палаты России (<http://www.ach-fci.ru/>)
 - Министерство экономического развития РФ <http://www.economy.gov.ru>
2. Ассоциации по оцениванию:
- Международная организация по кооперации в оценивании (<http://ioce.net/>)
 - Ассоциация оценщиков в области международного развития (<http://ideas-int.org>)
 - Международная сеть «Оценка программ» - СНГ (<http://www.eval-net.org/>)
 - Европейское общество по оцениванию (<http://www.europeanevaluation.org/>)
 - Германское общество по оцениванию (<http://www.degeval.de>)
 - Американское общество по оцениванию (<http://www.eval.org/>)
 - Швейцарское общество по оцениванию <http://www.seval.ch/de/index.cfm>
3. Русская Википедия: <http://ru.wikipedia.org/wiki/>
4. Избранные мейлинг-листы и группы:
- Evaltalk: American Evaluation Association, <http://www.bama.ua.edu/archives/evaltalk.html>
 - XC-EVAL: Cross-cultural and international evaluations, <http://home.wmis.net/~russon/icce/>
 - ARLIST-L, <http://www.scu.edu.au/schools/gcm/ar/arr/arlist.html>
 - EVALCHAT, <http://www.evaluation.org.uk/>
 - EVALNET, <http://www.iadb.org/ove/Default.aspx?Action=WUCHtmlAndDocuments@EvalNet>
 - EVALUER, <http://fr.groups.yahoo.com/group/evaluer/>
 - GOVTEVAL, http://www.eval.org/ListsLinks/ElectronicLists/govteval_list.htm
 - PREVAL, <http://www.preval.org/pagina.php?pagina=109&idioma=8>
5. Ресурсы по оцениванию (методики, гайды и т.п.), релевантные оценке регулирующего воздействия источники, примеры отчетов о регулирующем воздействии:
- Бюро экономического анализа, информационные бюллетени, http://www.beafnd.org/ru/analytical_materials/bulletins/
 - Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства, публикации <http://nisse.ru/publications.html>
 - Раздел по оцениванию политик и программ сайта Политанализ.Ру, http://politanaliz.ru/art_list_108.html
 - Модернизация государственного управления в Германии, <http://www.staat-modern.de/>
 - Бюро оценивания регулирующих актов при Кабинете министров Великобритании, <http://www.cabinetoffice.gov.uk/regulation/ria/>
 - Раздел «Публикации» информационного портала Better Regulation <http://www.betterregulation.ie/index.asp?locID=18&docID=-1>

- Раздел «Библиотека» компании «Процесс-консалтинг»,
<http://processconsulting.ru/main.php?chapter=26>
- OECD Improving Evaluation Practices: Best Practice Guidelines for Evaluation, <http://www.oecd.org/dataoecd/56/17/35060864.pdf>
- World Bank, Impact Evaluation,
<http://www.worldbank.org.poverty/impact/index.htm>
- GOV UK Pensions Bill - Regulatory Impact Assessment
<http://www.dwp.gov.uk/pensionsreform/pdfs/RIAv6.pdf>
- GOV UK The future of higher education and the Higher Education Act 2004: Regulatory Impact Assessment
<http://www.dfes.gov.uk/hegateway/uploads/final%20RIA%20-%20Higher%20Education%20Act%202004.pdf>
- GOV UK The Licensing Act 2003 (Transitional conversions fees)
<http://www.culture.gov.uk/NR/rdonlyres/A4AEF646-7B9A-4F91-98DA-C9186381B35D/0/RIAFORFEESFINALVERSION.pdf>
- GOV Scotland Regulatory Impact Assessment
<http://www.scotland.gov.uk/Publications/2003/02/16502/18898>
- SECO Regulierungsfolgenabschätzung (RFA)
<http://www.seco.admin.ch/themen/00374/00459/00465/index.html>
- SECO Handbuch RFA
http://www.seco.admin.ch/themen/00374/00459/00465/02044/index.html?lang=de&download=NHZLpZig7t,lnp6I0NTU042I2Z6ln1acy4Zn4Z2qZpnO2Yuq2Z6gpJCDdn9_gmym162dpYbUzd,Gpd6emK2Oz9aGodetmqaN19XI2IdvoaCVZ,s-
- SECO Die Rolle des SECO bei der Regulierungsfolgenabschätzung (RFA)
<http://www.seco.admin.ch/themen/00374/00459/00465/02044/index.html?lang=de&download=NHZLpZig7t,lnp6I0NTU042I2Z6ln1acy4Zn4Z2qZpnO2Yuq2Z6gpJCDd3t3fGym162dpYbUzd,Gpd6emK2Oz9aGodetmqaN19XI2IdvoaCVZ,s->
- SECO Regulierungsfolgenabschätzung: Die Revision des Lebensmittelrechts
<http://www.seco.admin.ch/themen/00374/00459/00465/00472/index.html?lang=de&download=NHZLpZig7t,lnp6I0NTU042I2Z6ln1acy4Zn4Z2qZpnO2Yuq2Z6gpJCDdoF,fmym162dpYbUzd,Gpd6emK2Oz9aGodetmqaN19XI2IdvoaCVZ,s->
- SECO BG über Massnahmen zur Bekämpfung der Schwarzarbeit
<http://www.seco.admin.ch/themen/00374/00459/00465/00471/index.html?lang=de&download=NHZLpZig7t,lnp6I0NTU042I2Z6ln1acy4Zn4Z2qZpnO2Yuq2Z6gpJCDeXt3gmym162dpYbUzd,Gpd6emK2Oz9aGodetmqaN19XI2IdvoaCVZ,s->
- EJPD Wirtschaftlichkeitsprüfungen? Möglichkeiten und Grenzen
http://www.ofj.admin.ch/etc/medialib/data/staat_buerger/evaluation.Par.0012.File.dat/20060309_workshop_vortragjeanrenaud-f.pdf

- EJPD Leitfaden für Wirksamkeitsüberprüfungen beim Bund
http://www.ofj.admin.ch/etc/medialib/data/staat_buerger/evaluation.Par.0010.File.tmp/Leitfaden_1.pdf
- EJPD Evaluationen staatlicher Massnahmen erfolgreich begleiten und nutzen: Ein Leitfaden
http://www.ofj.admin.ch/etc/medialib/data/staat_buerger/evaluation/materialien.Par.0002.File.tmp/evalmassnahmen-d.pdf
- EJPD Leitfaden für die Planung von Projekt- und Programmevaluation
<http://www.bag.admin.ch/evaluation/02357/02362/index.html?lang=de>
- Schweizerische Bundeskanzlei Wirtschaftlichkeitsprüfungen – Möglichkeiten und Grenzen
http://www.bk.admin.ch/themen/lang/00938/02124/02597/index.html?lang=de&download=M3wBUQCu_8ulmKDu36WenQ1NTTjaXZnqWfVpzLhmfhnapmmc7Zi6rZnqCkkIR9e3h7bKbXrZ2lhtTN34al3p6YrY7P1oah162apo3X1cjYh2,hoJVn6w--
- Schweizerische Bundeskanzlei Wirtschaftlichkeitsprüfungen als Herausforderung für die Evaluation
http://www.bk.admin.ch/themen/lang/00938/02124/02597/index.html?lang=de&download=M3wBUQCu_8ulmKDu36WenQ1NTTjaXZnqWfVpzLhmfhnapmmc7Zi6rZnqCkkIR9e3h9bKbXrZ2lhtTN34al3p6YrY7P1oah162apo3X1cjYh2,hoJVn6w--
- Schweizerische Bundeskanzlei Kosten-Nutzen-Analysen
http://www.bk.admin.ch/themen/lang/00938/02124/02597/index.html?lang=de&download=M3wBUQCu_8ulmKDu36WenQ1NTTjaXZnqWfVpzLhmfhnapmmc7Zi6rZnqCkkIR9e3qDbKbXrZ2lhtTN34al3p6YrY7P1oah162apo3X1cjYh2,hoJVn6w--
- EFK Tierverkehrskontrolle. Evaluation des Nutzens und der Umsetzung der gesetzlichen Vorgaben, 4/2004
http://www.efk.admin.ch/pdf/BE_Bericht_BLW_BVET_Lektoriert_01_07_04.pdf
- EFK Evaluation der Informationspolitik und der Gesuchsprüfung, 7/2006
http://www.efk.admin.ch/pdf/5151BE_Gesamtbericht_26_06_06.pdf

4. Методологический семинар

Научно-исследовательский методологический семинар для магистрантов организуется на базе методологического семинара, который действует на кафедре теории права и сравнительного правоведения с мая 2005 года. Методологический семинар работает в еженедельном режиме – по четвергам, обычно с 19 часов. В нем участвуют профессора и преподаватели кафедры, аспиранты, а теперь еще и слушатели магистратуры.

Методологический семинар работает по следующим направлениям:

обсуждение научных публикаций, привлечших внимание научной общественности;

обсуждение выполненных участниками семинара научно-исследовательских и/или диссертационных работ;

обсуждение отчетов о научных командировках;

обсуждение научных докладов приглашенных на заседание гостей кафедры;

обсуждение проблем преподавания теоретико-исторических дисциплин, результатов проведенных учебных занятий (например, деловых игр).

Работа семинара планируется в рамках полугодия, объявления об очередном заседании публикуются в интернете на рабочем портале кафедры. Там же, как правило, размещаются и материалы к очередному семинару.

Слушателям магистратуры, специализирующимся по кафедре теории права и сравнительного правоведения, будет предложено выступить с научным сообщением, анализом актуальной научной публикации, апробировать на семинаре свою магистерскую диссертацию.

Контроль за работой магистранта, включая его работу на научно-исследовательском семинаре, осуществляет его научный руководитель. Результаты работы магистранта на семинаре будут отражаться, в числе других показателей, в итоговой аттестации магистранта.

5. Магистерская диссертация

Магистерская диссертация – выпускная квалификационная работа слушателя магистратуры - представляет собой теоретическое или научно-практическое исследование по одной из актуальных тем в области юриспруденции, в которой выпускник магистратуры демонстрирует уровень овладения необходимыми теоретическими знаниями и практическими умениями и навыками, позволяющими ему самостоятельно работать по избранной специальности и успешно решать профессиональные задачи.

Магистерская диссертация должна продемонстрировать уровень освоения слушателем магистратуры методов научного анализа сложных социальных явлений, умение делать теоретические обобщения и практические выводы, вносить обоснованные предложения и рекомендации по совершенствованию правового регулирования общественных отношений в изучаемой области и правоприменительной практики.

Магистерская диссертация должна:

носить творческий характер;

содержать логичное и четкое изложение материала;

опираться на достоверный фактический материал;

отражать умение слушателя магистратуры пользоваться современными приемами и технологиями поиска, отбора, обработки и систематизации информации;

содержать, если это необходимо по характеру темы, актуальные статистические данные;

демонстрировать способность анализировать нормативно-правовые акты и материалы правоприменительной практики;

отвечать необходимым требованиям по оформлению.

Магистерская диссертационная работа оформляется в виде текста с приложением, если это необходимо, графиков, таблиц, чертежей, карт, схем и других материалов, иллюстрирующих содержание работы.

Оптимальный объем магистерской диссертации - 4-5 п.л. (100-130 страниц машинописного текста или 160-200 тыс. знаков).

Слушатель магистратуры самостоятельно выбирает тему магистерской диссертации из числа тем, рекомендуемых кафедрой или предлагаемых преподавателем – будущим научным руководителем. Темы магистерских диссертационных работ слушателей магистратуры утверждаются кафедрой.

Выпускная квалификационная работа слушателя магистратуры вместе с отзывом научного руководителя в установленный срок представляется на кафедру, рецензируется независимым рецензентом и подлежит защите.

В Государственном университете-Высшей школе экономики утверждены «Методические рекомендации по подготовке и защите выпускных квалификационных работ», которыми следует неукоснительно

руководствоваться при написании и защите магистерской диссертации (размещены на рабочем портале кафедры в рубрике «Магистерская диссертация»).

Кафедра позитивно относится к намерению выпускников магистратуры доработать магистерскую диссертацию до уровня кандидатской и будет поддерживать подобные начинания, предоставляя возможности магистрантам для соискательства, обсуждения и защиты кандидатской диссертации.

Темы магистерских диссертационных работ,
предлагаемые Кафедрой теории права и сравнительного правоведения:

Исторические условия становления российского парламентаризма.

Парламентский прецедент как источник права.

Конституционный статус палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Принципы и практика формирования Совета Федерации Федерального Собрания.

Начала работы палаты парламента: Конституция, регламент, процедура.

Принципы и практика формирования Государственной Думы Федерального Собрания.

Статус парламентария Федерального Собрания Российской Федерации.

Правовое регулирование депутатской неприкосновенности.

Партийно-политическая структура палат Федерального Собрания.

Парламентский комитет, его место и роль в парламентской деятельности.

Порядок принятия решений Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации .

Порядок принятия решений Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Проблемы законодательного процесса в Российской Федерации.

Правовая экспертиза в законодательном процессе.

Лингвистическая экспертиза в законодательном процессе.

Экологическая экспертиза в законодательном процессе.

Криминологическая экспертиза в законодательном процессе.

Финансово-экономическая экспертиза законопроектов.

Особенности юридической техники нормативных правовых актов.

Проблемы систематизации российского законодательства.

Использование современных информационных технологий в законодательной деятельности.

Взаимодействие палат Федерального Собрания и Президента Российской Федерации.

Взаимодействие палат Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации.

Взаимодействие палат Федерального Собрания и федеральных судов.
Формы и методы контрольной деятельности Федерального Собрания.
Формы и методы межпарламентского сотрудничества.
Понятие и методы измерения эффективности закона.
Проблемы повышения эффективности российского законодательства.
Проблемы развития парламентской культуры в российском обществе.
Информационная политика российского парламента.
Электронная форма систематизации законодательства.
Проблемы электронного опубликования нормативных правовых актов.
Проблемы электронного опубликования индивидуальных правовых актов.
Проблемы электронного опубликования судебной (арбитражной) практики.
Базы данных юридических знаний и их использование в законотворчестве и правоприменительной практике.
Юридическое значение электронной цифровой подписи и практика ее использования.
Электронные доказательства в правоприменительной практике.
Правовая информация в сети общего доступа Интернет.
Процедура внесения законопроекта в законодательный орган.
Процедура подготовка законопроекта к рассмотрению.
Ненормативные решения палат Федерального Собрания РФ.
Процедурные решения палат Федерального Собрания РФ.
Юридическое значение и правовое регулирование кворума.
Планирование законодательного процесса.
Правовые классификаторы.
Правовой тезаурус.
Язык законодательства.
Понятийная система нормативного правового акта.
Понятие и значение юридического документа.
Юридическое дело как информационный правовой комплекс.
Проблемы учета и регистрации нормативных правовых актов.
Правовые проблемы вступления в силу нормативных правовых актов.
Правовые проблемы утраты силы нормативными правовыми актами.
Переходные положения нормативных правовых актов.
Взаимодействие нормативных и индивидуальных правовых актов.
Компетенция законодательных (представительных) органов государственной власти в федеративном государстве.
Рассмотрение бюджетных законопроектов парламентом: сравнительное исследование.
Рассмотрение налоговых законопроектов парламентом: сравнительное исследование.
Ратификация международных договоров парламентом: сравнительное исследование.
Институт роспуска Государственной Думы.
Будущее российского парламентаризма.
Государство и общественное самоуправление.

Государство и гражданское общество.
Право и саморегуляция.
Саморегуляция в сфере экономики.
Саморегулируемые организации в сфере бизнеса.
Проблемы модернизации экономики и государства.
Государственное регулирование как фактор экономического роста.
Право как фактор модернизации российского общества.
Экономическая и социальная кооперация бизнеса и власти.
Правовая и социальная ответственность бизнеса.
Проблема борьбы с коррупцией в государственном аппарате.
Бюрократизм в государственном аппарате: причины и методы борьбы.
Правовая форма антикризисного законодательства.
Правовая форма законодательства о борьбе с коррупцией.
Правовая форма законодательства об административной реформе.
Оценка эффективности правовых норм.
Оценка эффективности государственных институтов.
Теория и практика мониторинга законодательства.
Защита и сбережение человека – главная задача социального государства.
Сравнительное правоведение: современное состояние и перспективы.
Юридическая антропология как наука о происхождении и раннем развитии права.
Проблема происхождения государства в современной политической антропологии.

Содержание

1. ВВЕДЕНИЕ	3
2. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЕ	5
3. ПРОГРАММЫ И ПЛАНЫ УЧЕБНЫХ КУРСОВ	9
ИСТОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ.....	9
НОРМОГРАФИЯ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ НОРМОТВОРЧЕСТВА	27
ПРАВОВАЯ АНАЛИТИКА.....	55
ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА.....	79
КОМПЬЮТЕРНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В НАУКЕ И ОБРАЗОВАНИИ.....	115
ПРОЕКТНОЕ МЫШЛЕНИЕ И КОНЦЕПТУАЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ.....	135
ОЦЕНИВАНИЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	144
4. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ СЕМИНАР	162
5. МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ	163

Актуальная информация в интернете:

Рабочий портал кафедры (методологический семинар):

<http://new.hse.ru/sites/tp/default.aspx>

Раздел «Магистерские программы»:

<http://new.hse.ru/sites/tp/magistr/default.aspx>