

**Доклад о социально-экономическом и политическом положении  
Пермского края губернатора края О.А. Чиркунова,  
Пермь, 19 июля 2007 года**

Уважаемые коллеги! Уважаемые жители Пермского края!

Сегодня я начну свой доклад с обозначения тех перемен, которые произошли и происходят вокруг нас, перемен, которые изменили и меняют мир, перемен, без учета которых невозможно сформировать видение будущего Пермского края.

Мир изменился.

Люди стали мобильнее. Конечно, далеко не все могут себе позволить свободно выбирать, где им жить. Но те, кто формируют доходы Пермского края, уже точно мобильны и способны выбирать место жительства в России или за рубежом. Это относится ко многим предпринимателям, профессионалам высокого уровня, менеджерам, имеющим за спиной истории успеха. Это относится и к молодежи. Они полны амбиций, и их не удержат традициями. Пройдет время, и они, осознав свою свободу, начнут массово принимать решения о перемене места жительства. Вообще, этот процесс уже начался.

Конкуренция стала глобальной. Ее уже не ограничишь национальными границами. Товары разрабатываются в той точке мира, где сосредоточен интеллект, производятся там, где более доступны и дешевы средства производства - природные ресурсы, рабочая сила, и реализуются там, где есть покупательная способность. Каждая страна или регион постепенно занимает свою ячейку в новом международном разделении труда.

Главным фактором экономики становится интеллект. Не земля или капитал, как еще совсем недавно. И то и другое сегодня, скорее, в избытке, а в дефиците - интеллект, то есть люди, которые в состоянии организовать мир вокруг себя, увидеть новую идею, создать для ее реализации новые рабочие места. За этих людей идет конкуренция во всем мире.

Бизнес воспринял изменение мира вокруг себя и отреагировал. Возникли новые отрасли, занимающиеся тем, чего еще вчера

просто не было. Они потеснили крупнейшие корпорации. И те, наиболее традиционные, располагающие огромными материальными активами, вынуждены менять свою структуру и идеологию, применять новые возможности управления, становиться более прозрачными как для внутреннего учета, так и для внешнего мира, переходить на аутсорсинг. Бизнес принял новую экономику как способ самоорганизации, оценил, признал, что за ней будущее.

Государство как институт в этом отношении не изменилось. Государство осталось самой огромной и самой неорганизованной корпорацией, уступающей бизнесу во всем - в эффективности, в прозрачности, в предсказуемости.

Но внешняя среда давит на государство. Территории, также как бизнес, сталкиваются с жесткой конкуренцией за население, инвестиции, туристов. Регионы начинают работать по законам конкуренции, которая уже не ограничена государственными границами. Кто-то останется в традиционном формате сметного содержания бюджетных учреждений. Кто-то уйдет от функции производителя услуг и превратится в заказчика услуг в интересах налогоплательщиков и населения, пойдет по пути создания «нового» государства по принципам новой экономики.

Наш исторический шанс в том, чтобы возглавить процесс перемен региональных государственных институтов. В традиционных форматах у нас мало перспектив. Мы никогда не догоним Москву, Петербург или даже Екатеринбург в существующей системе развития общества. Они геополитически более правильно расположены, у них несопоставимые с нами накопленные инвестиции. Нет смысла лидерам менять правила игры. У нас этот смысл есть, вернее, это единственный шанс, если мы хотим быть успешными. Уверен, что это не утопия. Новые центры развития возникнут через 10-20 лет. Возникнут в новых, самых неожиданных местах.

И я хочу, чтобы наш край стал таким центром, центром активных людей, новых технологий, идей и проектов, новой экономики и «нового государства».

Давайте с этих позиций оценим ситуацию в крае и увидим, что нам нужно сделать в конкурентной борьбе за население и бизнес.

## **1. Развитие человеческого потенциала**

Наша основная цель - рост численности населения края.

Сегодня по численности жителей мы проигрываем всем нашим основным конкурентам. Более того, ежегодно мы теряем население большими темпами, чем регионы-конкуренты.

Численность населения определяется тремя процессами: рождаемостью, смертностью и миграцией.

### **1.1. Рождаемость**

В 2006 году в крае родилось более 30 тысяч детей. Чтобы быть в рамках планируемых федеральных тенденций, необходимо увеличение рождаемости в 2010 году до 33 тысяч новорожденных в год.

Как государство может эффективно повлиять на решение семьи о рождении ребенка? Как сделать так, чтобы это решение принимали в первую очередь успешные семьи, способные вырастить полноценных членов общества?

Назову три ключевых момента. Материальное благополучие, наличие собственного жилья, и главное - уверенность в будущем детей.

#### **1.1.1. Материальное благополучие**

Мы - благополучный регион. Чем устойчивее экономика края, чем выше уверенность в завтрашнем дне, тем легче люди принимают решение о рождении детей.

Но воспитание ребенка – в любом случае, дорогой и трудоемкий процесс. Важный фактор восстановления доходов семей с маленькими детьми – возможность отдать ребенка в детский сад.

Сейчас в крае около 212 тысяч детишек дошкольного возраста. Из них чуть больше половины посещают садики. Почти четверть ожидают в очередях. Еще четверть детей, в основном самые маленькие, не посещают детские сады и воспитываются в семьях.

Расходы на содержание ребенка в детском саду – в среднем по краю 32 650 рублей в год без учета затрат капитального характера.

Мы имеем дело с неучтенным в бюджете обязательством перед населением на сумму более полутора миллиардов рублей. Именно по этой причине муниципалитеты предоставляют услугу не всем, именно поэтому существует очередь в детские сады.

Очевидно, что есть неравенство условий между теми, кто смог устроить ребенка в муниципальный детский сад, и теми, кто стоит в очереди или решает эту проблему самостоятельно.

Было бы справедливым предоставлять места в детских садах в зависимости от даты рождения ребенка, а не от субъективных критериев сроков постановки в очередь. Таким образом, в детские сады гарантированно могут приниматься более старшие дети, и мы решим проблему их подготовки к школе.

С точки зрения социальной справедливости не менее важно выплачивать компенсации семьям, в которых дети не посещают муниципальные детские сады. Уровень этой компенсации должен стимулировать родителей заниматься воспитанием детей в семьях, отдавать их в частные детские сады.

Предлагаю Правительству отработать механизм выплаты компенсаций, организовав пилотный проект совместно с несколькими муниципалитетами.

### **1.1.2. Обеспечение молодых семей жильем**

Традиционной проблемой молодых семей является отсутствие собственного жилья. В 2006 году более тысячи семей участвовали в программе «Жилье для молодых», в очереди стоят более 4 тысяч семей. Уровень существующих на рынке цен на жилье делает нашу поддержку молодых семей менее эффективной.

Прошу администрации Перми, Березников, Соликамска, Чайковского, Чусового и Кунгура проработать варианты консолидации заказов на строительство жилья для молодых семей и добиться снижения цены за счет размещения гарантированного заказа.

### **1.1.3. Система образования как социальный лифт**

Главная забота семьи - уверенность в будущем своего ребенка. Главная задача школы - воспитать человека, желающего и способного трудиться. Школа должна работать как некий социальный лифт. Каждый ребенок должен понимать, что за счет собственного труда он может добиться в жизни больше, чем его родители.

Давайте посмотрим, как этот лифт работает сейчас. Мы проанализировали информацию о выпускниках системы начального профессионального образования 2004 года. За прошедшие 3 года 5% выпускников совершили преступления, и в их отношении вступил в законную силу приговор суда. Это брак в работе нашей системы образования.

Настало время договориться о том, что мы ждем от системы образования. Думаю, что необходимо спроектировать для каждого ребенка его индивидуальный социальный лифт. Определить, чего он может достичь, и что для этого мы с вами должны сделать.

Вероятно, должно быть три группы учебных заведений: первая работает на подготовку абитуриентов в высшие учебные заведения, вторая готовит специалистов среднего звена для работы на предприятиях и третья выполняет социальный заказ, удерживая подростков от скатывания в противоправную деятельность.

Первая группа должна работать в тесной связи с вузами. В этом отношении следует поддержать инициативу Высшей школы экономики и Пермского госуниверситета о создании университетских округов, объединяющих школы. Именно вузы должны формулировать требования к качеству выпускников этих учебных заведений. Они же должны контролировать профессиональный уровень педагогов и заботиться о его повышении.

Вторая группа должна готовить специалистов исключительно по заказам налогоплательщиков. На этом я остановлюсь в разделе экономического развития.

Третья группа должна работать по заказу социальных служб с трудными подростками, с детьми из социально опасных семей, беря на себя их частичное содержание за счет выплаты стипендий и оплаты общежитий.

Министерству образования следует ввести рейтинговую оценку учебных заведений по заранее определенным показателям. Целесообразно внедрить отраслевую систему оплаты труда в образовании, включающую премирование преподавателей и классных руководителей за достижение лучших показателей.

## **1.2. Смертность**

Следующий фактор, влияющий на численность населения - смертность. Пермский край имеет высокий уровень смертности. В 2006 году в крае умерло более 45 тысяч человек. Из них – более 15 тысяч в трудоспособном возрасте.

В 2006 году смертность снизилась почти 9%. Важно, что снизилась смертность населения в трудоспособном возрасте.

Ставлю задачу Правительству в 2010 году снизить смертность в трудоспособном и детском возрасте на 20%.

Основные причины смертности известны. Это так называемые неестественные причины, а также болезни органов кровообращения и новообразования.

### **1.2.1. Смертность от неестественных причин**

От неестественных причин в 2006 году умерло почти 8000 человек, в том числе 5800 человек в трудоспособном возрасте.

В 2006 году в крае погибли от рук преступников 1570 человек, на 170 человек меньше, чем в предыдущем. Но в любом случае это очень много. Необъяснимо много.

В результате дорожно-транспортных происшествий погибли 658 человек. Причем из года в год показатель гибели людей на дорогах растет. Качество наших дорог, отсутствие разделительных полос, традиция нарушения скоростных режимов, пренебрежение к мерам безопасности приводят к тому, что в результате аварий у нас очень много тяжелых последствий. Поручаю Министерству общественной безопасности и Управлению ГИБДД сократить людские потери на дорогах.

Министерству здравоохранения обеспечить эффективную работу службы скорой помощи и специализированных

хирургических отделений, в первую очередь на самых аварийных трассах.

Более 1200 человек ежегодно кончают жизнь самоубийством, из них в возрасте от 20 до 35 лет - 430 человек. Сложная медико-социальная проблема. Ее изучением и проработкой возможных мер противодействия власть системно не занималась. Ответственность за этот показатель с этого года будет нести Министерство здравоохранения.

### **1.2.2. Смертность от заболеваний**

4815 человек умирает в трудоспособном возрасте от болезней органов кровообращения, 1460 человек - от новообразований.

Главное – профилактика и своевременное выявление факторов риска. В прошлом году только в рамках диспансеризации выявлено 76 человек с раковыми заболеваниями, из них 90% - на ранних стадиях. Это реально спасенные жизни.

Одно из важных достижений прошедшего года – решение о создании в крае федерального центра сердечно-сосудистой хирургии. В 2008 году центр будет введен в эксплуатацию.

Существенно изменить ситуацию с младенческой смертностью можно с помощью строительства перинатального центра, где будут наблюдаться женщины с тяжелым течением беременности. Над решением этой задачи мы активно работали с федеральным центром весь прошедший год, ставлю Правительству задачу добиться положительного решения по этому вопросу до конца текущего года.

### **1.2.3. Реформа здравоохранения**

Важно понимать, что кардинально ситуацию со здоровьем населения не изменить без проведения качественных реформ в отрасли.

На сегодняшний день в системе здравоохранения в крае работает более 65 тысяч человек. Финансирование составляет более 12 миллиардов рублей. Но все это не дает желаемого результата.

Считаю, что в сфере здравоохранения от слов о необходимости реформ мы перешли к действиям. В этом заслуга краевого министерства здравоохранения.

Внедрен свободный выбор страховых организаций неработающим населением. Выбор страховых организаций для работников осуществляется работодателями.

С этого года отрасль перешла на одноканальную систему финансирования, то есть в фонде обязательного медицинского страхования централизованы бюджетные средства, получаемые медицинскими учреждениями.

Это позволило начать размещение заказа в лечебных учреждениях различных форм собственности на конкурсной основе.

Налажена система персонифицированного учета пациентов.

Заканчивается разделение поликлиник и стационаров. Предполагается, что все финансовые ресурсы на лечение больных будут направляться в поликлиники, а уже они будут заказывать необходимые услуги стационарам.

Выставлены на аутсорсинг непрофильные услуги краевых лечебных учреждений, в том числе организация питания, транспортные услуги, вывоз и утилизация медицинских отходов, лабораторные исследования.

Все важные шаги для запуска реформы здравоохранения сделаны. Задача Министерства здравоохранения довести этот процесс до конечного результата - создания в крае сильной и конкурентоспособной отрасли медицинских услуг, ориентированной на потребителя.

### **1.3. Миграция**

Следующий фактор, влияющий на численность населения – миграция. В 2006 году из края уехало 32 тысячи человек, приехало на 2 600 человек меньше. По каким причинам человек принимает решение жить в том или ином месте? Вероятно, это комплекс факторов, в который входит возможность иметь престижную работу, интересно проводить свободное время, гордиться местом, в котором живешь, ощущать себя в безопасности, а также климатические и экологические условия и многое другое. На какие-



то факторы мы как общество в состоянии влиять, на какие-то нет. Начнем с самого важного.

### **1.3.1. Безопасность**

В 2006 году в Пермском крае зарегистрировано более 135 тысяч преступлений. То есть одно преступление на 20 жителей. Страшная статистика. По количеству преступлений в сопоставлении с численностью населения Пермский край лидер среди всех субъектов федерации. Так было и так есть.

В чем причина такого положения?

На сегодняшний день на территории края проживает более 470 тысяч человек, привлекавшихся к уголовной ответственности. Не сомневаюсь, что большинство из них стали законопослушными гражданами, но есть та часть, которая воспроизводит преступность. У нас в крае 10 тысяч асоциальных семей. В них 17 тысяч детей. Это социальная база преступности.

По вопросам усыновления детей и устройства их в семьи в последние годы край занимает лидирующие позиции в стране.

Следующий шаг – на ранних стадиях выявлять те семьи, нахождение в которых опасно для ребенка, ведет к алкоголизму, наркозависимости, криминальному поведению. Цель ближайших лет - значительное сокращение числа детей, находящихся в социально опасном положении, доведение до минимума числа детей в детских домах.

Необходимо сокращать и число иногородних лиц, отбывающих наказание в Пермском крае. И в этом направлении первые шаги уже сделаны. В прошлом году закрыто 4 колонии-поселения. Сегодня в исправительных учреждениях на территории края содержится около 5 тысяч иногородних, это значительно меньше, чем за все прошлые годы. Задача Министерства общественной безопасности совместно с системой исполнения наказаний обеспечить, чтобы после отбытия наказания все эти лица покинули пределы края.

Еще одна проблема - это вовлечение несовершеннолетних в преступную деятельность. Думаю, что в этих случаях реакция милиции и общества должна быть жесткой. В прошлом году выявлена группа лиц, вовлекавшая несовершеннолетних в занятие

проституцией. Наркаторговцы активно работают в школах. Не допустить преступный мир до подрастающего поколения - задача ближайшего периода.

Мы должны укрепить органы милиции, их авторитет, связь с населением. Серьезные шаги сделаны в повышении зарплаты работников милиции. В семи территориях края, именно там, где у нас существенные проблемы с уровнем преступности, участковые уполномоченные получают премию в размере 10 тысяч рублей в месяц. По 5 тысяч рублей получают сотрудники патрульно-постовой службы и помощники участковых. С июля ежемесячные выплаты начинают получать сотрудники уголовного розыска и следователи милиции. Это федеральные полномочия, но для нашего края это важный шаг по укреплению кадрового потенциала органов внутренних дел и решению проблемы преступности.

Необходимо обеспечить общественный контроль за деятельностью всей системы профилактики преступлений. Все должны нести ответственность за свою работу. Классный руководитель - за то, чтобы его выпускники не попали на скамью подсудимых. Участковый - за число преступлений, совершенных на его территории или лицами, проживающими на его участке. Сотрудники системы исполнения наказаний - за то, какое число лиц совершает преступления после отбытия наказания. Особый вопрос о судебной системе. Это третья власть. Независимая. Но думаю, судья тоже должен нести публичную ответственность перед обществом за свои ошибки.

В Советском Союзе действовала целая система профилактики преступлений. Не все в этой системе было эффективно. Но отвергая старое, мы не создали новой системы. Это предстоит сделать. Предлагаю во исполнение соответствующего Поручения Президента ввести в муниципалитетах должности заместителей глав, отвечающих за профилактику преступлений и за организацию взаимодействия общества с правоохранительными органами.

### **1.3.2. Культура**

Важнейший фактор, влияющий на принятие человеком решения жить в том или ином месте - уровень развития культуры в регионе.

Каждый хочет жить в городе, где пропускают пешеходов на перекрестках, где улыбаются прохожие, где не выбрасывают мусор из окон автомашин. Такие места в мире есть, и Пермский край должен стать одним из них.

Сегодня у нас есть возможность обновить, построить новые объекты культуры, которые будет не стыдно оставить потомкам. Начинается реконструкция театра оперы и балета. Создан памятник Дягилеву Эрнстом Неизвестным. Проводится конкурс на создание архитектурной концепции новой художественной галереи. В следующем году откроет двери новое здание краеведческого музея.

Мы должны сделать жизнь людей насыщенной не только в краевом центре. Каждому муниципалитету стоит подумать о том, какое событие на его территории станет интересным для всего края. В этом отношении хороший пример дал Кунгур, организовав ежегодный фестиваль воздухоплавания. Сколько еще мест, способных привлечь внимание: Чердынь, Усолье, Белогорский монастырь, Кунгурская ледяная пещера, музей Пермь-36. Все это должно работать на узнаваемость края и привлечение туристов.

Культурная среда во многом формируется традициями. Невозможно воспитать достойного человека в обществе, где нет заботы о старшем поколении, о наших ветеранах и уважения к ним. Считаю важнейшей задачей власти морально и материально помогать этим людям, активно вовлекать в общественную жизнь. Их знания и опыт – неоценимый источник нормального социального климата в крае.

## **2. Экономическое развитие**

Ключевым фактором в конкуренции за население является наличие привлекательных рабочих мест и высокая заработная плата. По показателю начисленной заработной платы мы вышли на первое место в Приволжском округе. Основой этого является стабильное развитие экономики.

Год назад мы говорили, что регион вступает в новую фазу инвестиционной активности. Это подтвердилось. Рост объемов инвестиций в основной капитал составил в прошлом году 115%, впервые за многие годы, опередив средний показатель по стране. В этом году мы вправе рассчитывать на продолжение этой тенденции

– по результатам первых пяти месяцев года рост инвестиций составил 122%, а физических объемов производства 107%.

Рискну сделать еще один прогноз – мы не сможем долго удерживать эти темпы. Не сможем, если будем оставаться «закрытой» экономикой, которая пытается все сделать «сама». Не проводит активную экспансию в новые рыночные ниши, не создает новых продуктов и не привлекает внешние ресурсы: финансовые, интеллектуальные, управленческие.

Три года во главу региональной экономической политики мы ставили задачу создания условий для экономического роста. Пришло время расставить новые приоритеты и сконцентрировать усилия на точках роста – кластерах, которые будут определять лицо экономики региона через три, пять, десять лет.

Первая точка – развитие новой экономики, экономики управления. Ее основными носителями являются собственники и высшие менеджеры, она расположена там, где присутствуют центры управления корпораций.

К сожалению, большинство собственников крупных активов в крае не являются его резидентами. Мало у нас и центров управления компаниями федерального уровня, а значит, мало высших управленцев. Их надо привлекать. И поэтому создание условий для проживания профессиональных управленцев должно стать специализацией края. Мы начали делать первые шаги: международный бакалавриат в образовании, медицинские частные клиники с европейским качеством услуг в здравоохранении, строительство действительно элитного жилья.

Несомненное достижение последних лет – увеличение числа рейсов на Москву и столь же несомненная неудача – отсутствие регулярного сообщения с соседними регионами. Прошу Правительство за год решить эту проблему.

Задача Правительства организовать адресную работу с крупными корпорациями, используя все возможные каналы продвижения региона, включая открытие экономических и торговых представительств Пермского края в Москве и других деловых центрах.

Центры управления ценны еще и тем, что ведут бизнес на принципах аутсорсинга основных управленческих услуг – бухучета и финансов, маркетинга и работы с персоналом, информационных технологий и многих других.

Пока мировые и российские лидеры этих отраслей слабо представлены в крае. Мы должны убедить их, что с нашей территории возможно освоение соседних регионов, что мы сможем подготовить квалифицированные кадры и развивать собственный рынок.

Образовательный кластер должен не только обеспечить «новую экономику» кадрами, но и стать самостоятельной отраслью. Для его развития мы можем опереться на наши конкурентные преимущества.

Два наших вуза - Пермский государственный университет и Пермский государственный технический университет - выиграли федеральные гранты, получили импульс для развития.

Серьезные перспективы должны иметь и другие вузы. Необходимо обеспечить развитие фармакадемии и Пермского филиала Высшей школы экономики. Они уже работают в конкурентной среде, имеют серьезный потенциал для обучения студентов других регионов и стран.

Предлагаю передать Высшей школе экономики необходимые для ее развития учебные здания, создать у нас отделение магистратуры.

В течение двух лет мы достроим учебный корпус фармакадемии, строительство которого началось пятнадцать лет назад.

Целесообразно разработать проект университетского городка, в котором предусмотреть строительство новых учебных зданий и студенческих общежитий.

Считаю важным предложить всем вузам региона провести публичное обсуждение и защиту своих стратегий развития. Именно эти стратегии будут основой для принятия решений об их поддержке краевой властью.

Другой кластер «новой экономики» - современное здравоохранение и индустрия здорового образа жизни. Считаю возможным формировать его вокруг нескольких проектов.

Мы уже говорили о создании федеральных медицинских центров. Вокруг них бизнес должен сформировать комплекс реабилитационных и оздоровительных услуг мирового уровня.

У нас есть все предпосылки для создания центра подготовки врачей для нужд высокотехнологических федеральных медицинских центров. Приглашаем инвесторов в проект строительства диагностического центра.

За счет краевого бюджета будет создан бизнес-инкубатор медицинских услуг, где на условиях, сопоставимых с муниципальными учреждениями, смогут арендовать площади вновь создаваемые медицинские фирмы.

Предлагаю Правительству включить эти проекты в концепцию развития кластера, которую прошу представить до конца года.

Огромный потенциал роста для региона в отрасли транспорта и логистики. Даже самые скромные прогнозы показывают рост грузооборота на 30-40% в пятилетней перспективе. Как привлечь транзит, встроиться в новые транспортные коридоры? Как использовать наше конкурентное преимущество – возможность речных перевозок?

Задача Правительства – дать ответы на эти вопросы в концепции развития транспортно-логистического кластера на территории края.

Это наше видение развития новой экономики.

Но границы между новой и традиционной экономикой нет. Как нет и противопоставления между ними. Новая экономика стимулирует развитие традиционных отраслей.

Сегодня в руках региональной власти сконцентрированы практически все полномочия по ведению лесного хозяйства. Тем самым сформированы предпосылки для развития кластера лесной и деревообрабатывающей промышленности. Считаю реальным удвоение объемов производства в отрасли за четыре года. Для этого необходимо решить несколько задач.

Министерству природных ресурсов края до конца года выставить на аукционы участки с объемом лесосеки не менее 700 тысяч кубометров древесины. Начиная с 2008 года, ежегодный объем выделяемой лесосеки должен быть не менее 1,5 миллиона кубометров.

Прошу Правительство обеспечить безусловную реализацию краевого проекта «Лесные дороги», завершить работу по привлечению инвесторов на подготовленные площадки в поселке Сарс, в Яйве, Добрянке, Кудымкаре. Подготовить еще не менее трех площадок в Коми-Пермяцком округе и столько же на остальной территории края. Инвесторами должны стать стратегические производители бумаги, фанеры, мебели, строительных материалов, деревянных домов.

Правительство уже ведет работу по формированию программы развития этого кластера. Прошу представить эту концепцию на публичное обсуждение в течение месяца. Цель для кластера – 30 миллиардов рублей инвестиций за три года.

Многие предприятия наших традиционных отраслей находятся на пике спроса на свою продукцию. Но можно сказать и по-другому - на пределе существующих возможностей производства или ресурса.

Ставлю задачу Министерству промышленности, инноваций и науки сформировать систему работы с предприятиями, взять на контроль с целью обеспечения поддержки каждый инвестиционный проект с объемом инвестиций от 100 миллионов рублей.

Одна из проблем для всех кластеров – кадры. Мы должны принципиально изменить систему формирования и финансирования госзаказа в начальном и среднем профессиональном образовании. Предлагаю Правительству запустить механизм сертификатов, позволяющих бизнесу направлять абитуриентов на обучение за счет краевых средств.

Продолжая идеологию кластерного подхода, скажу еще об одной значимой отрасли традиционной экономики – агропромышленном комплексе.

В 2006 году 11 проектов в отрасли молочного животноводства получили поддержку из краевого бюджета на сумму около 500

миллионов рублей. Уже в 2007 году мы видим эффект - производство мяса и молока в сельхозорганизациях выросло за полугодие более чем на 4 процента.

В ближайшие два года планируется ввести еще не менее 10 крупных животноводческих комплексов и перерабатывающих производств.

Считаю принципиально важным расширить полномочия муниципалитетов по поддержке сельхозпроизводства. Предлагаю Минсельхозу с 2008 года передать муниципалитетам средства программы АПК в объеме 500 миллионов рублей.

Перспективная тема – малый бизнес. Думаю, мы создаем в крае исключительные условия для его развития. Я имею в виду наши решения о размещении заказов в сфере здравоохранения и образования, жилищно-коммунального хозяйства.

Мы должны стимулировать заказы крупного бизнеса и государственного сектора малым предприятиям. В каждом кластере должна возникать площадка, на которой создаются условия для начального этапа становления предпринимателя – бизнес-инкубатор.

Прошу Правительство до 1 ноября внести в Законодательное собрание проект нового краевого закона о поддержке малого и среднего предпринимательства и проект краевой программы.

### **3. Развитие инфраструктуры**

Комфортная среда обитания, развитый рынок жилья – необходимые условия привлекательности региона для проживания.

#### **3.1. Жилье и среда обитания**

Сейчас рынок жилья – это рынок, где спрос превышает предложение.

Три года назад мы поставили цель – выйти на уровень ввода жилья 1 миллион квадратных метров к 2010 году. Необходимо максимально приблизиться к этому показателю уже в следующем году. И это реальность.

##### **3.1.1. Жилищное строительство**

Существенно увеличить строительство жилья можно, лишь насытив рынок самым дефицитным активом – землей.



На данный момент только в Перми выдано разрешений на строительство 1 миллиона квадратных метров жилья, до конца года с аукционов будет продана земля под строительство еще более 600 тысяч квадратных метров. Все это без учета комплексного освоения крупных земельных участков.

Администрация города взяла на себя обязательства, начиная с 2008 года, вводить ежегодно в хозяйственный оборот землю под строительство не менее 1 миллиона квадратных метров жилья.

Активно развивается Пермский район. За 2006 год в нем построено 63 тысячи квадратных метров жилья. В этом году планируется сдать более 80 тысяч, в следующем - более 100 тысяч квадратных метров жилья, в том числе в коттеджных поселках – почти 50 тысяч квадратных метров. В ближайшие годы Пермский район может стать центром малоэтажного строительства в крае.

В связи с чрезвычайной ситуацией в Березниках экстренно начато комплексное освоение участка под строительство более 50 тысяч квадратных метров жилья в правобережной части города.

Большую активность в комплексном освоении участков следует проявить таким перспективным территориям, как Чайковский, Чусовой, Краснокамск, Кунгур, Добрянка и Кудымкар.

### **3.1.3. Градостроительство**

Развитие жилищного строительства, освоение новых территорий дает нам возможность изменить облик наших городов. Поэтому планирование удобных и красивых населенных пунктов, становление их архитектурного облика – одна из главных задач сегодня.

Генеральные планы наших городов должны стать реальным видением их будущего развития. Предлагаю начать с того, чтобы поручить доработку генерального плана Перми архитекторам и концептуалам, способным сделать его одним из лучших городов России, архитекторам, которые имеют опыт таких прорывов.

В качестве первого шага предлагаю привлечь к строительству аэропорта, железнодорожного вокзала и галереи архитекторов с мировым именем.

Начиная со столицы края, мы не должны забывать и о других городах, поселках и деревнях. Создать комфортные и уютные

условия проживания – вполне решаемая задача, если будет воля власти и желание самого населения участвовать в этом процессе.

### **3.2. Автомобильные дороги**

Про качество дорог в России говорили всегда. Но так за многие годы и не разобрались с причинами такого положения. Давайте попробуем это сделать на примере краевых дорог.

На балансе дорожного агентства края 6 тысяч километров дорог. Стоимость существующего стандарта ремонта – более 1,2 миллиона рублей на километр дороги. Эта стоимость включает текущий ремонт раз в 6 лет и капитальный ремонт раз в 12 лет. Длительное нарушение сроков проведения текущего и капитального ремонта стало причиной того состояния дорог, которое мы видели этой весной.

Предлагаю разделить все дороги на четыре уровня.

К дорогам первого уровня отнести дороги, обеспечивающие межрегиональные связи.

К дорогам второго уровня - особо важные дороги Пермского края, как правило, связывающие столицу края с центрами муниципальных образований. В отношении дорог первого и второго уровня предлагаю проводить текущий ремонт раз в шесть лет, как это и предусмотрено нормативами.

Дороги третьего уровня – дороги между центрами муниципалитетов. В их отношении проводить капитальный ремонт раз в 15 лет.

Прочие, дороги четвертого уровня – фактически это дороги с гравийным покрытием, будут поддерживаться за счет средств, выделяемых на их содержание.

Стоимость такой стратегии для края – 2,5 миллиардов рублей в год на ремонт и 1 миллиард на содержание.

Следующим шагом необходимо сократить протяженность краевых дорог, в том числе передав дороги первого уровня федеральному центру, что полностью соответствует действующему законодательству.

Считаю правильным передать дороги четвертого уровня муниципалитетам вместе со средствами на их содержание.

Кроме этого, предлагаю Правительству увеличить расходы на ремонт и содержание дорог и довести их в 2009 году до 2,5 миллиардов рублей, изыскав резервы, в первую очередь, за счет прекращения финансирования расходов, не отнесенных законом к компетенции субъекта федерации.

### **3.3. Транспорт**

Увеличение дорожной сети само по себе не спасет от пробок. Чем хуже наш общественный транспорт, тем больше людей делают выбор в пользу личного автомобиля. А это тупик. Ни один город не выдержит такой нагрузки. Пробки станут неизбежностью. Поэтому одной из стратегических задач муниципалитетов, в первую очередь Перми, Краснокамска и Пермского района, является разработка и реализация стратегии пассажирских перевозок. Пользоваться общественным транспортом должно быть комфортно и удобно. Более комфортно, чем транспортом личным. Все это уже отработано в крупных европейских городах. Надо учиться на их опыте.

Не менее важная проблема - междугородный транспорт. Стратегическая задача здесь – сформировать конкурентный рынок. Это значит, что на каждом междугороднем маршруте должно работать не менее двух перевозчиков. Конкуренция сейчас ограничена недостатком мощности существующего автовокзала – мы не можем обеспечить все потребности перевозчиков. Поэтому ставлю задачу Правительству до 2009 года ввести в строй два автовокзала на обходе города Перми. Первый - на пересечении объездной дороги с Шоссе Космонавтов, второй – с улицей Героев Хасана.

Отдельно остановлюсь на вопросах дотирования отдельных направлений перевозок. Считаю такое дотирование оправданным в случае обеспечения доступа жителей к дачным участкам. Считаю всех, кто трудится, пытается вести свое хозяйство, нашими стратегическими союзниками.

## **4. Развитие территорий**

### **4.1. Межбюджетные отношения**

Эффективная работа власти невозможна без создания системы самостоятельных и конкурентоспособных муниципалитетов. Для

этого необходимо передавать полномочия и ресурсы на их уровень. В этом есть риск. Риск того, что где-то эти средства будут неразумно расходоваться, риск, что результат не будет достигнут. Так будет, но будут и точки роста, в которых муниципалитеты, получив дополнительные возможности, совершат прорывы. На этих лучших будут равняться остальные, создастся механизм конкуренции за жителя.

За прошедший год мы существенно продвинулись в передаче прав принятия решений муниципалитетам. Создан финансовый механизм, «принцип 18-42-40», который предусматривает передачу ресурсов на муниципальный уровень. Определены приоритетные региональные проекты, муниципалитеты самостоятельно выбирают направления расходования этих средств. Это прорыв, важнейший этап изменения наших отношений с муниципалитетами.

Считаю важным сделать следующий шаг – перейти к распределению средств фонда муниципального развития по подушевому принципу. Это фактически все наши расходы по капстрою. Уйти от определения на региональном уровне, что, где и как строить.

Этот шаг приведет к перераспределению средств в пользу городов, в первую очередь Перми, Березников, Соликамска, Чайковского. Но чтобы поставить всех в равные условия, предлагаю включить туда и те расходы на дорожное строительство, которые мы сегодня индивидуально передаем краевому центру. Акцентирую внимание на том, что сегодня предложено передать муниципалитетам средства по программам поддержки сельского хозяйства и малого бизнеса.

## **4.2. Точки роста**

Для быстрого развития края необходимы точки роста.

Одна точка роста в центре края уже существует – город Пермь. Городу надо ставить перед собой амбициозные задачи. Например, быть третьим в стране. По уровню заработной платы, по численности населения, по комфортности проживания. На это уйдут годы, но без постановки амбициозной задачи мы станем второсортным провинциальным городом. Верю в то, что желания, особенно желания больших масс людей, материализуются.

Надеюсь, что в ближайшем будущем мы увидим развитие еще двух точек роста - на севере и на юге.

На севере должен быть реализован инвестиционный проект. Его официальное название – «Комплексное экономическое и инфраструктурное развитие территорий Республики Коми, Пермского края и Архангельской области». Есть и более короткое и привычное название – «Белкомур».

Новое звучание этого проекта в том, чтобы, соединив железнодорожной магистралью Соликамск, Гайны и Сыктывкар, расшить транспортный тупик Березниковско-Соликамского промышленного узла и придать импульс экономическому и социальному развитию северных территорий края.

Третья точка роста должна появиться на юге. Наиболее подходящим кандидатом с точки зрения географического положения и развития транспортной инфраструктуры может быть город Чайковский. Геополитически город очень выгодно расположен. И здесь надо ставить перед собой амбициозные задачи. Как мы уже говорили год назад, численность населения должна увеличиться с 85 до 150 тысяч человек. К сожалению, пока не видно активных действий муниципалитета по реализации этого проекта.

Точки роста сложно создать по приказу, хотя именно так всегда было в России. Точки роста появляются в результате усилий элит и соответствующих внешних условий. Думаю, что всем территориям следует задуматься о стратегии своих прорывов.

## **6. Управление государственной и муниципальной собственностью**

Традиционным направлением нашей деятельности является повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

Мы привыкли понимать под бюджетной услугой ту, которую мы получаем в государственном или муниципальном учреждении: больнице, школе, детском саду. Но бюджетная услуга – это та, за которую платит бюджет. А оказывать ее может и частный сектор, если дать ему такую возможность.

Монопольное положение бюджетного сектора не только позволяет ему работать некачественно, но и активно оказывать платные услуги, используя государственные площади, оборудование, рабочее время.

Эта деятельность значительно сдерживает развитие малого и среднего бизнеса во многих отраслях. Используя бесплатное имущество, легко установить самую низкую цену и вытеснить добросовестного предпринимателя.

В этой связи прошу Правительство провести реструктуризацию краевого бюджетного сектора. Оставить только учреждения, оказывающие те услуги населению, которых не может предложить рынок. Поэтапно ввести запрет на платную деятельность в бюджетных учреждениях. Необходимо оптимизировать имущественный комплекс бюджетных учреждений, изъять все непрофильное и излишнее имущество.

Эти меры позволят сократить расходы на содержание бюджетного сектора до 30%. Высвобожденные средства будут направлены на приобретение более качественных бюджетных услуг для населения на конкурсной основе.

У государства есть еще один огромный неиспользуемый ресурс – земля. Сегодня поступления земельного налога и арендной платы за землю в консолидированный бюджет составляют 3,5 миллиардов рублей. Потенциал поступлений оценивается более чем в 8 миллиардов рублей. Ставлю задачу Правительству довести к концу 2010 года уровень поступлений земельных платежей до спрогнозированного потенциала.

Уважаемые коллеги!

Я начал свое выступление с глобальной темы изменений. Порой нам кажется, что они происходят где-то далеко и не касаются нас. Это не так. За три года нам с вами приходилось заниматься самыми разными вопросами: монетизацией льгот, реформой местного самоуправления, объединением в новый субъект федерации, реализацией приоритетных национальных проектов – перечислять можно долго.

И сейчас перед нами стоит не менее важная задача – найти новое место региона в меняющемся мире, победить в конкурентной борьбе с территориями, более удачно расположенными, имеющими федеральную поддержку.

Наше конкурентное преимущество – это созданная нами за последние годы система управления, ориентированная на достижение самых серьезных целей.

Наше конкурентное преимущество – это взаимопонимание законодательной и исполнительной власти. Мы готовы публично ставить перед собой масштабные цели и нести ответственность за их выполнение.

Наше конкурентное преимущество – отработанная система взаимодействия с муниципалитетами. Мы не боимся передавать ресурсы муниципалитетам и давать им свободу самостоятельно выбирать путь развития.

Мы все взяли на себя ответственность и сделаем так, чтобы Пермский край стал территорией успеха, территорией успешных проектов и успешных людей.