



ИНСТИТУТ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ НИУ –
ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ



ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



РИСК В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА

Коллективная монография

Москва 2014



Институт правовых исследований НИУ –
Высшая школа экономики



Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации

РИСК В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО И ЧАСТНОГО ПРАВА

Коллективная монография

Москва 2014

УДК 341
ББК 67.412
Р 54

Научные редакторы:

заслуженный деятель науки РФ, д-р юр. наук, проф. Ю.А. Тихомиров;
д-р юр. наук, проф., зав. кафедрой «Административное и информационное право»
Финансового университета при Правительстве Российской Федерации М.А. Лапина

Коллектив авторов:

Раздел I – Ю.А. Тихомиров, М.А. Лапина, Д.В. Карпущин, Ю.В. Трунцевский,
В.И. Солдагова, А.В. Мелехин, А.В. Остроушко, М.Е. Черемисинова, С.В. Третьяков.
Раздел II – Н.Ф. Попова, Л.А. Обушева, Е.И. Добролюбова, Ю.В. Степаненко,
М.А. Лапина, О.В. Меркушова, А.М. Воронов, Г.А. Минасян, А.М. Гоголев.
Раздел III – Г.Ф. Ручкина, Е.В. Кудряшова, И.В. Башлаков-Николаев,
А.В. Варичев, С.И. Максимова, А.В. Чаплинский, А.А. Плахин, Ю.В. Трунцевский.
Раздел IV – А.Ю. Кожанков, О.Г. Боброва, Е.В. Машкова, М.А. Рыльская,
Э.Л. Сидоренко.
Краткие выводы – Ю.А. Тихомиров.

Р 54 Риск в сфере публичного и частного права: коллективная монография / Под
науч. ред. Ю.А. Тихомирова, М.А. Лапиной; Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации. – М.: ОТ и ДО, 2014. – 310 с.
ISBN 978-5-4367-0132-5

В представленном издании исследован феномен риска в сфере публичного и частного права. Научная ценность исследования заключается в том, что авторами предпринят комплексный анализ факторов, обуславливающих возникновение рискованных ситуаций как в отраслях публичного, так и в отраслях частного права. Практическое значение монографии обусловлено возможностью прогнозирования негативных последствий с целью их предупреждения и минимизации.

Книга предназначена для учёных, работников органов государственной власти, практикующих юристов-цивилистов, студентов, обучающихся по направлениям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление».

УДК 341
ББК 67.412

ISBN 978-5-4367-0132-5

© Коллектив авторов, 2014
© Финансовый университет, 2014
© Издательство «ОТ и ДО», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
РАЗДЕЛ I. РИСК: ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОДХОД	6
1.1. Риск в фокусе правового регулирования (Тихомиров Ю.А.).....	6
1.2. К вопросу о генезисе правовых рисков в публичном и частном праве (Лапина М.А., Карпухин Д.В.).....	23
1.3. Понятие и виды правовых рисков (Трунцевский Ю.В.).....	34
1.4. Значение понятия «риск» в законодательном процессе (Солдатова В.И.).....	40
1.5. Правовые риски и законность (Мелехин А.В.).....	49
1.6. Предупреждение и минимизация рисков правового регулирования информационных отношений (Остроушко А.В.).....	60
1.7. Правовые риски в сфере регулирования интернет-отношений (Черемисинова М.Е.).....	67
1.8. Критические заметки к тезису «Право распределяет риски» (Третьяков С.В.).....	81
РАЗДЕЛ II. РИСК В ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ	94
2.1. Управление рисками в административном праве (Попова Н.Ф.).....	94
2.2. Риски в ведомственном нормотворчестве (Обушева Л.А.).....	106
2.3. Роль оценки рисков в государственном управлении по результатам (Добролюбова Е.И.).....	120
2.4. Риски в правовом обеспечении транспортной безопасности (Степаненко Ю.В.).....	136
2.5. Правовые средства минимизации рисков в публичном управлении (Лапина М.А.).....	147
2.6. К вопросу о разграничении экологических и эколого-правовых рисков (Меркушова О.В.).....	164
2.7. Риски правового регулирования деятельности негосударственных некоммерческих организаций социально-политической направленности (Воронов А.М., Минасян Г.А.).....	171
2.8. Риски правоприменения в ходе государственного администрирования в области налогов и сборов (Тоголев А.М.).....	179
РАЗДЕЛ III. РИСК В ЧАСТНОПРАВОВОЙ СФЕРЕ	187
3.1. Предпринимательская деятельность и риск: вопросы правового регулирования (Ручкина Г.Ф.).....	187

3.2. Проблема риска в гражданском праве. Рисковые сделки (Кудряшова Е.В.).....	197
3.3. Защита конкуренции как система снижения рисков в сфере предпринимательства (Башлаков-Николаев И.В.).....	207
3.4. Риск-ориентированный подход в сфере государственного регулирования промышленности (Варичев А.В., Максимова С.И., Чаплинский А.В.).....	218
3.5. Риски в имущественном обороте и предпринимательской деятельности (Плахин А.А.).....	226
3.6. Коррупционные риски в деятельности хозяйствующих субъектов (опыт Великобритании) (Трунцевский Ю.В.).....	247
РАЗДЕЛ IV. РИСК В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ СФЕРЕ	255
4.1. Риски в таможенном регулировании (Кожанков А.Ю., Боброва О.Г.).....	255
4.2. Риск неопределенности права и конфликт юрисдикций органов международного правосудия (Машкова Е.В.).....	266
4.3. Правовая характеристика риска принятия стратегических решений в условиях потенциальной конфликтности (Рыльская М.А.).....	272
4.4. Перспективы и риски реализации антикоррупционных стандартов ОЭСР в уголовном законодательстве России (Сидоренко Э.Л.).....	278
КРАТКИЕ ВЫВОДЫ (Тихомиров Ю.А.).....	292
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	294

ПРЕДИСЛОВИЕ

Масштабы и усложнения социально-экономических процессов и увеличение объема правового регулирования требуют более строгих правил и методик анализа и оценки правовых явлений. Ошибки и отклонения от принятых законов и иных правовых актов, нарушения законности, негативные проявления отражаются в таком явлении, как риск. В рисках проявляются разные аспекты познания реальности. Поэтому «овладеть» рисками очень трудно. Многое тут зависит от усилий разных наук, в т.ч. юридической.

Учитывая это, ученые и преподаватели названных учреждений организовали 29 апреля 2014 г. на факультете права НИУ – Высшая школа экономики круглый стол по проблемам рисков в публичном и частном праве. Проведенная дискуссия убедила в необходимости подготовить книгу, которая и предложена читателю¹. В ней рассмотрены теоретические вопросы, связанные с возникновением и развитием рисков и механизмами их предотвращения. Большое внимание уделено характеристике рисков в публично-правовой, частноправовой и международно-правовой сферах. В главах книги обоснованы рекомендации по совершенствованию правотворчества и правоприменения.

Книга рассчитана на широкий круг читателей – научных работников и преподавателей, аспирантов и студентов, работников государственных и муниципальных органов, бизнес-структур и учреждений.

¹ Для сотрудников НИУ – Высшая школа экономики работа выполнена в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ – Высшая школа экономики.