

«Ленсовету-21» — 25 лет

Статья посвящена исследованию состава, структуры и деятельности последнего городского Совета народных депутатов — «Ленсовета-21», 25-летие которого отмечается в 2015 году. Анализируются статистические данные депутатов, показаны коренные отличия «Ленсовета-21» в гендерном, образовательном и профессиональном составе от советов г. Ленинграда предыдущих созывов. Приведена организационная и политическая структуры «Ленсовета-21». Показано, как принадлежность к различным политическим фракциям влияла на голосо-

вания депутатов. Приведены важнейшие решения «Ленсовета-21», оказавшие влияние на развитие города и страны.

Ключевые слова. «Ленсовет-21», структура «Ленсовета-21», портрет депутата «Ленсовета-21», политические фракции, решения Совета, решения малого Совета, решения президиума

Михаил Горный

доцент департамента прикладной политологии
НИУ ВШЭ Санкт-Петербург

В 2015 году исполняется 25 лет со дня начала работы Ленсовета, а затем Петросовета XXI созыва (3 апреля 1990г. — 21 декабря 1993г.).

В марте 1990 г. прошли первые (и на сегодняшний день последние) свободные, честные и демократические выборы в нашем городе: выборы депутатов «Ленсовета — 21».

«Ленсовет-21» в период его работы куда чаще ругали, чем хвалили, сегодня наиболее распространенной его характеристикой служит слово романтический. В сложный исторический период депутаты в большинстве своем старались поддержать жителей в трудную минуту, прокормить их, не допустить кровавых событий, случившихся в Москве в 1991 и 1993 годах.

Общепризнанной отличительной особенностью «Ленсовета-21» были искренность помыслов и бескорыстие большинства из них голосовали по совести, исходя из своих убеждений. «Ленсовет-21» стремился действовать созвучно общественным настроениям и часто принимал решения, которые опережали свое время и предвосхищали будущее развитие общества. В переломные моменты советской и российской действительности решения «Ленсовета-21» были направлены на развитие города и страны по демократическому, цивилизованному пути.

Вспомним, каким он был «Ленсовет-21», и что успели сделать его депутаты.

Каким он был «Ленсовет -21», и кто были его депутаты¹

В 1990 году прошли выборы в Ленинградский городской совет народных депутатов XXI созыва. На 400 мест (в 400 городских округах) баллотировались 2867 кандидатов, 2501 кандидат был допущен к выборам, таким образом, впервые на выборах в горсовет была реальная конкуренция (в среднем более 6 кандидатов на 1 депутатский мандат). 78% кандидатов выдвинули трудовые коллективы, 17% — социальные группы, 5% — собрания избирателей. Выборы проходили в 2 тура: явка на первом туре составила 63%, на втором — 58% (недостижимая мечта для сегодняшних выборов)².

Представляем коллективный портрет депутатов «Ленсовета — 21».

Всего депутатами стали **381** человек, из них **28** женщин (7%).

Самому молодому депутату было 22 года (их было два), самому старшему — 61 год; депутатов до 30 лет (годы рождения 1961-1967) было 19 человек; от 30 до 40 лет (годы рождения 1951—1960) — 124 человека; от 40 до 50 лет (годы рождения 1941-1950) — 134 человека; старше 50 лет (годы рождения 1928-1940) — 104 человека.

Огромным был интеллектуальный потенциал народных из-

бранников: на момент избрания высшее образование имели **345** депутатов (91%), среднее образование было у **32** человек и **4** человека являлись студентами, которые учились на последних курсах. Из 345 человек с двумя и тремя высшими образованиями — 72 депутата.

Ленинградский государственный университет окончили **88** человек, отметим, что кроме этого, получили дополнительно высшее юридическое образование в уже петербургском университете без отрыва от депутатской работы — **38** депутатов, и еще **11** человек закончили петербургские вузы в постленсоветские годы.

Ленинградский политехнический институт закончили **43** человека, ЛЭТИ — **24** человека, Военмех — **15** человек, Педагогический институт Герцена — **11**, Финансово-экономический институт — **10**, медицинские институты — **13**, Ленинградский кораблестроительный институт — **9**, СЗПИ — **9**, ЛИИЖТ — **9**, Ленинградский технологический институт — **6**, ЛИТМО — **4** и прочая, и прочая (всего прочих — **53** вуза).

Ученые степени на момент избрания имели **107** депутатов (28%), из них: **85** кандидатов наук, **22** доктора наук.

Стали кандидатами наук после избрания и в постленсоветские годы — **5** депутатов; стали после избрания и в постленсоветские годы докторами наук, профессорами, членами-корреспондентами академий, академиками — **23** депутата.

36 депутатов были профессорами и просто преподавателями вузов.

Силловые структуры также широко были представлены в депутатском корпусе: всего офицеров в составе депутатов было **56** человек (15%), в т.ч., **7** генералов и адмиралов; **24** депутата были офицерами армии и флота, причем **5** из них были генералами и адмиралами;

офицерами МВД служили **22** депутата, из них генералами — **2** депутата (еще **1** стал генералом в постленсоветские годы); офицерами КГБ были **4** депутата;

"офицерские" чины прокуратуры занимали **6** депутатов.

Подавляющее большинство из этих **56** человек имели высшее военное образование.

Значительно слабее выглядел **управленческий потенциал** депутатов, большинство из пришедших в Мариинский дворец не имели опыта ни управления, ни депутатской работы: среди депутатов директоров, руководителей предприятий и учреждений было **22** человека (6%). При этом, практически все из них не захотели быть освобожденными депутатами, не уходили с основного места работы.

Были в «Ленсовете-21» и представители партийного и советского аппаратов:

¹ Использованы материалы книги А.П.Сазанова «Они были двадцать первыми», Ленсовет, Петросовет XXI созыва. — СПб: «Издательство Александра Сазанова», 2010.

² Взяты значения из газеты «Невское время» за 3 апреля 2015г.

14 депутатов (4%) работали секретарями обкома, горкома, райкомов КПСС и ВЛКСМ, работниками горисполкома и райисполкомов.

Таким образом, среди депутатов были врачи и учителя, юристы и экономисты, ученые, специалисты в области культуры и искусства, управленцы и военные, но больше всего было инженеров.

Получается, что депутат "Ленсовета-21" — это зрелый мужчина, которому за 40, но меньше 45, имеющий высшее инженерное образование, т.е. "технар".

Интересно сравнить депутата "Ленсовета-21" с депутатами других созывов. В таблице 1 приведены сведения о депутатах Ленсовета 11 и 13 созывов³.

До 1990г. депутат — это рабочий (скорее мужчина, чем женщина), возраст — около 40 лет.

Из сравнения видны коренные отличия депутатского корпуса "Ленсовета-21" от своих предшественников. Итак:

— численность уменьшилась в 1,5 раза; в процентном отношении представительство женщин упало более, чем в 6 раз; — рабочих стало меньше более, чем в 5 раз; партийных руководителей меньше в 3 раза; — представительство творческой интеллигенции возросло в 6 раз; людей с высшим образованием стало больше в 2 раза; представительство военнослужащих и милиции возросло в 5 раз.

Если до 1990г. состав представительных органов формировался партией и примерно соответствовал социальному и демографическому составу населения, то на выборах 1990г. люди получили возможность выбирать, кого хотели. Выбирали в основном тех, кто громко и складно ругал партию и выступал за рынок и демократию, а это — люди с высшим образованием, ИТР.

В 1990г. закон позволял быть депутатами двух советов одновременно, в связи с этим в составе "Ленсовета-21" были:

1 народный депутат СССР; 8 народных депутатов РСФСР; 29 депутатов районных советов (из них 6 были избраны председателями районных советов, а в 1991г. 2 из 6 стали главами районных администраций).

17 депутатов были лауреатами различных премий.

93 депутата или 24% были награждены орденами и медалями СССР.

Впоследствии, подавляющее большинство депутатов "Ленсовета-21" реализовали себя: стали политиками и чиновниками, учеными и бизнесменами, руководителями организаций и учреждений, силовых структур. Мы рассмотрим, как депутаты "Ленсовета-21" после его разгона были представлены в органах власти.

На федеральном уровне:

депутатами Государственной Думы разных созывов стали 17 ленсоветовцев, членами Совета Федерации — 4 депутата "Ленсовета-21".

Министрами правительства России становились 3 депутата (из них 2 — вице-премьера) и 7 бывших сотрудников аппарата

Таблица 1. Сравнение статистических данных депутатов горсовета разных созывов.

Показатель	Созыв (год)		
	11 (1965)	13 (1969)	«Ленсовет-21» (1990)
Количество депутатов	615	642	381
Женщины	41% (252)	45% (289)	7% (28)
Моложе 30 лет	7% (40)	24% (152)	5% (19)
От 30 до 50 лет	71% (434)	55% (354)	68% (258)
Старше 50 лет	23% (141)	21% (136)	27% (104)
Члены КПСС и ВЛКСМ	56% (342)	50% (321)	66% (248)
Рабочие	50% (305)	57% (369)	10% (39)
Партийные и хозяйственные руководители высокого ранга	32% (196)	28% (182)	10% (36)
Ученые, ИТР, творческая интеллигенция	10% (60)	6% (38)	57% (215)
Медики, учителя	6% (34)	5% (29)	6% (22)
Военнослужащие и милиция	3% (16)	3% (19)	15% (56)
С высшим образованием	47% (291)	41% (263)	91% (345)

рата "Ленсовета-21" (из них 2 — вице-премьера).

1 ленсоветовец стал председателем Центральной избирательной комиссии.

1 депутат стал губернатором Иркутской области.

Работали в правительстве, администрации президента, центральной избирательной комиссии и приравненных к ним структурам 6 депутатов "Ленсовета-21".

Стали руководителями и чиновниками федеральных структур и структур СНГ 4 депутата и 2 работника аппарата "Ленсовета-21".

В городских органах власти ленсоветовцы также имели широкое представительство:

19 депутатов "Ленсовета-21" становились депутатами Законодательных Собраний Санкт-Петербурга разных созывов (1 из них стал первым председателем Законодательного Собрания города);

судьями Уставного суда стали 2 ленсоветовца;

1 депутат стал членом городской избирательной комиссии.

Членами правительства Санкт-Петербурга становились 26 человек, из них 1 мэр города и 4 вице (зама)-мэра или вице-губернатора (в разное время должности назывались по-разному).

2 депутата избирались Уполномоченными по защите прав человека (омбудсманом).

На сегодняшний день (март 2015 года) ушли из жизни — 76 человек.

Большинство депутатов "Ленсовета — 21" и сейчас живут полной жизнью, продолжают активную деятельность в экономической, политической и общественной жизни города и страны.

Структура "Ленсовета-21"⁴

Рассмотрим, как был устроен "Ленсовет-21".

Организационная структура

1. Руководящие органы.

Председатель и его зама. Первая сессия открылась 3 апреля 1990 г. 23 мая 1990 года председателем Совета был избран Анатолий Александрович Собчак. Его заместителями стали Вячеслав Николаевич Щербаков (первый заместитель), Игорь Михайлович Кучеренко и Виталий Захарович Васильев.

В июне 1991г. А.Собчак стал мэром, и на десятой сессии председателем Совета был избран Александр Николаевич Беляев, Борис Александрович Моисеев стал его первым и единственным заместителем.

³ Столбцы таблицы, касающиеся депутатов Ленсовета 11 и 13 созывов взяты из раздела "Краткая история Ленсовета" в книге под ред. Павла Цыленкова "20-лет парламентаризма в Санкт-Петербурге", издательство Политехнического университета, 2010, с.22.

⁴ Используются материалы автора из раздела "Структура и деятельность Ленсовета — XXI" в кн.: "Автобиография Петербургского горсовета. 2-й том", СПб, Издательство Александра Сазанова, 2011.

Президиум Совета

Председатель Совета и его заместители не могли принимать никаких нормативных или персональных решений — все это относилось к ведению коллегиального руководящего органа Совета — его Президиума. Первый состав президиума был сформирован первой сессией и состоял из председателей постоянных комиссий Совета. Председатель Совета и его заместители входили в состав президиума по должности. Всего в президиум входили 30 человек.

На десятой сессии состав президиума был изменен: туда стали входить персоналии, избранные сессией — всего 13 человек, большинство из них было выдвинуто и/или поддержаны депутатскими фракциями.

2. Комиссии и комитеты Совета

Именно комиссии и комитеты "Ленсовета-21" были теми органами, где готовились содержательные решения Совета.

Были сформированы и успешно работали 31 комиссия и комитетов, причем впервые в стране создана комиссия по правам человека, появилась комиссия по делам общественных и общественно-политических организаций.

В отличие от своих предшественников в "Ленсовете-21" помимо отраслевых появились и функциональные комиссии: по вопросам законодательства, по экономической реформе, по комплексному развитию исторического центра, по социальной политике, контрольная. Новыми стали комитеты по международным и внешнеэкономическим связям, по делам городских имуществ.

3. Исполком "Ленсовета — 21"

Ленсовет имел свой исполнительно-распорядительный орган — исполком. На первой сессии 18 июня был избран председатель исполкома — Александр Александрович Щелканов.

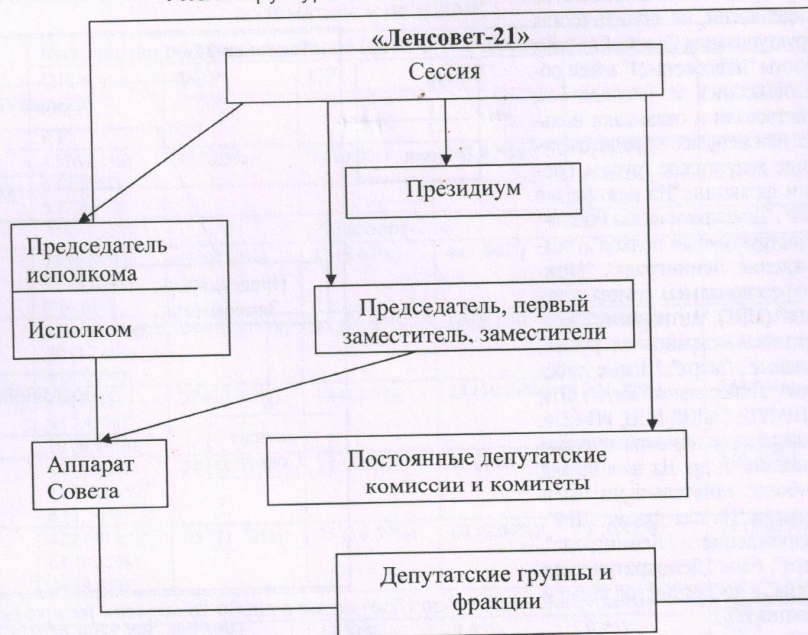
К новому 1991 году формирование исполнительных структур городского совета было в основном закончено.

Шесть заместителей председателя исполкома на паритетных началах представляли как старые, так и новые кадры. Первым заместителем и председателем плановой комиссии был избран А.А. Большаков, занимавший этот пост и ранее. Другим заместителем — по торговле — стал О.В. Шишкин. С другой стороны, заместителем председателя по экономической реформе стал молодой экономист Анатолий Чубайс, замом по социальной политике — социолог Александр Тихонов, замом по культуре — профессор-музыковед А. Мациевский. На 2-ой сессии (начало — 03.10.1990 г.) были образованы новые подразделения в структуре исполкома: комитеты по экономической реформе (руководитель — А.Чубайс), по продовольствию (С. Покровский), главное управление имуществ (С. Утевский).

Исполком "Ленсовета-21" к июню 1991г. имел следующую структуру.

1. Председатель исполкома,
2. Заместители председателя, составляющие коллегиальный орган Исполнительный комитет: возглавляющие комплексы — плановый комплекс, комплекс "Культура", комплекс "Социальная политика", продовольственный комплекс, комплекс по э-

Рис.1. Структура "Ленсовета-21" в 1990-1991гг



номической реформе, комплекс "Городское хозяйство" и др.; управляющий делами,

3. Комитеты, главные управления, управления и отделы (все — отраслевые подразделения): 14 комитетов, 7 главных управлений, 5 управлений, 5 отделов и штаб гражданской обороны. Структура Совета в 1990-1991гг приведена на рис.1.

В июне 1991 г. после образования мэрии (городской администрации) структура городского совета резко изменилась: исполком был упразднен, а мэрия уже не подчинялась Совету. Кроме этого в начале 1992 г. был образован малый Совет.

4. Малый Совет

Малый Совет стал обладать всеми полномочиями "большого", кроме тех, которые составляли исключительную компетенцию сессии "большого" Совета. Малый Совет был подотчетен и подконтролен Ленсовету: Ленсовет был вправе отменить любое решение малого Совета, противоречащее решению "большого". 17 января 1992 года на 13-й сессии малый Совет был сформирован. В него вошли председатель, его заместитель — по должности, и 36 избранных депутатов, всего 38 человек.

В 1993 году была проведена ротация малого Совета, в ходе которой ряд депутатов был выведен из его состава, а численность малого Совета сократилась до 35 человек.

5. Аппарат Совета

Совет имел свой аппарат. В июле 1990г. было утверждено штатное расписание Ленсовета, при котором действовали следующие подразделения: отдел ситуационного анализа и экспертизы, секретариат (с 29 апреля 1993г. общий отдел), управление делами (с 29 апреля 1993г. хозяйственное управление), организационно-методический отдел, юридическое управление, отдел информационной работы (с 2 октября 1990г. пресс-центр и информационный центр), управление внешних сношений, отдел кадров, финансовый отдел (с 29 апреля 1993г. управление), сектор наград (передан в мэрию 29 апреля 1993г.). На рис.2 приведена структура "Ленсовета-21" в 1992-1993гг.

Политическая структура

Как и во всей стране в "Ленсовете-21" происходило рас-

слоение депутатов в зависимости от разделяемых ими ценностей и идеологий, т.е. политическая структуризация Совета. За время работы "Ленсовета-21" в нем образовывались и распадались, действовали и оказывали большее или меньшее влияние следующие депутатские группы, блоки и фракции: "На платформе ЛНФ", "Демократическая Россия", "Конструктивный подход", "Возрождение Ленинграда", "Межпрофессиональная группа депутатов" (МПГ), "Антикризис", "Беспартийная межрайонная группа", "Зеленые", "Март", "Новые либералы", "Либеральный клуб", ДПР, СДПР-РПР, СвДПР, РПЦ, РП СПб, "Гражданское демократическое движение" и др. На наш взгляд наиболее влиятельными были фракции "На платформе ЛНФ", "Возрождение Ленинграда", "Март", блок "Демократическая Россия", в последний год также и фракция РПЦ.

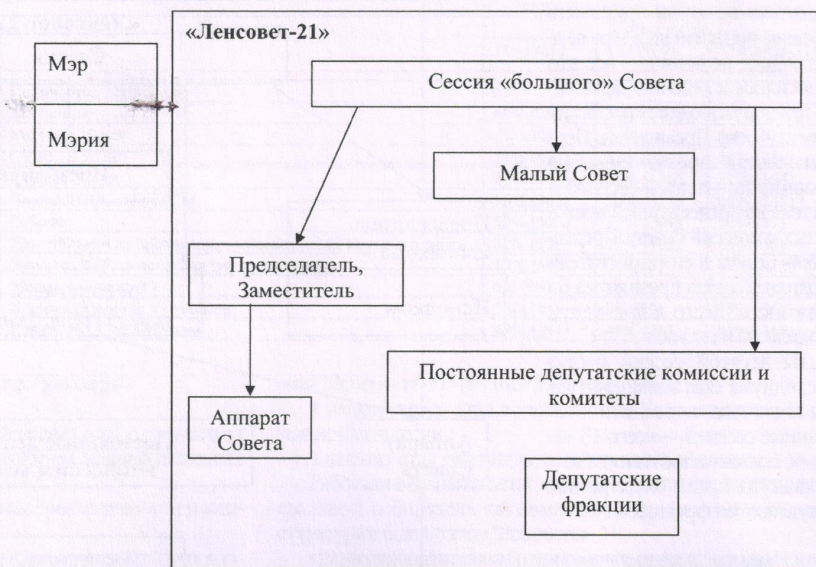
Фракции Возрождение Ленинграда, Ленинград были "левой" ориентации и состояли в основном из коммунистов. "На платформе ЛНФ", Демократическая Россия были "правыми", Март, РПЦ — представляли центр. Впоследствии фракции "Ленсовета-21" стали основой политических партий в городе.

В таблице 2 приведены наиболее влиятельные депутатские группы и фракции в различные периоды "Ленсовета -21".

Интересно посмотреть, как голосовали депутаты в зависимости от их политической ориентации и профессиональной принадлежности. В июне 1991 г. было проведено исследование голосований по итогам 8-ой сессии⁵. Анализировались поименные голосования (30 голосований) за решения, которые приводили к изменениям (реформам) в политической, экономической, социальной сферах жизни города и страны, и за те решения, которые противодействовали таким изменениям (реформам).

Приводим результаты исследования. В зависимости от того, как голосовали депутаты, они были разделены на "радикалов" (29 депутатов — 7.7%), "реформаторов" (109 депутатов — 29.1%), "центристов" (130 депутатов — 34.2%), "консерваторов" (82 депутата — 21.6%), "реакционеров" (14 депутатов — 3.7%). Кроме этого, 14 депутатов (3.7%) не принимали участия в голо-

Рис.2. Структура "Ленсовета-21" в 1992-1993 гг.



совании. Чем чаще депутат голосовал за реформы и/или против сохранения статус-кво, тем более, по мнению исследователей, он был "радикален", чем чаще депутат голосовал против изменений и/или за сохранение статус-кво, тем более он был "реакционер".

Авторы исследования сравнивали результаты голосования депутатов с их принадлежностью к различным фракциям. Получилось, что наиболее реформаторской была фракция "На платформе ЛНФ", далее следовала фракция "Март", социал-демократы и республиканцы могли быть отнесены к "центристам", наиболее консервативной проявила себя фракция "За возрождение Ленинграда" ("Коммунисты Ленинграда"). Примечательно, хотя и не удивительно, что партийные и хозяйственные руководители были по результатам голосования существенно более консервативны, чем ИТР. Любопытно также, что президиум горсовета хотя и был "центристским", как и "Ленсовет-21" в целом, но члены президиума голосовали более "консервативно", нежели весь горсовет.

Понятно, что по итогам только одной сессии характеризовать всю деятельность горсовета некорректно. Однако, примерную картину реформаторского потенциала "Ленсовета-21" можно рассмотреть. Представительный орган государственной власти Ленинграда-Санкт-Петербурга не был ни радикаль-

Таблица 2. Политическая структура "Ленсовета-21" в различные периоды его деятельности.

Период	Депутатские группы и фракции «Ленсовета – 21»
1990	На платформе ЛНФ, Конструктивный подход, Антикризис, Межпрофессиональная группа депутатов, Ленинград, За возрождение Ленинграда (Коммунисты Ленинграда)
1990-1991	На платформе ЛНФ, ДПР, СДПР, РПР, За возрождение Ленинграда (Коммунисты Ленинграда), Отечество, блок Демократическая Россия
1991-1992	На платформе ЛНФ, ДПР, СДПР-РПР, СвДПР, фракция Демократическая Россия, Март, Возрождение Ленинграда
1992-1993	На платформе ЛНФ, Март, фракция Демократическая Россия, Возрождение Ленинграда
1993	На платформе ЛНФ, фракция Демократическая Россия, СвДПР, РПЦ, РП СПб, Возрождение Ленинграда

⁵ Владимир Гельман, Павел Цыпленков. Ленсовет: кто есть кто. Смена №143. 25 июня 1991 года.

ным, ни реакционным. "Ленсовет-21" представлял собой центристский орган с сильным реформаторским уклоном.

На заседании 20-й сессии 22.12.1993 г. депутатам стало известно, что указом президента № 2252 деятельность Санкт-Петербургского городского Совета народных депутатов прекращена, а исполнение его полномочий передано мэру Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербургский городской Совет народных депутатов XXI созыва перестал существовать, проработав 1361 день. "Ленсовет-21" продолжает жить.

Таблица 3. Количественное распределение решений "Ленсовета - 21" по тематике и по годам⁸.

Период (год)	Количество решений по темам (доля в % в данный период)					
	ОР, в т.ч. ОНР КР	ФЭР	СР	РПР	ЭР	ПР
Ленсовет 20-го созыва 1989*	47 (69.1%) 6 (8.82%) 5 (7.35%)	7 (10.3%)	7 (10.3%)	6 (8.82%)	1 (1.47%)	0
«Ленсовет-21»						
1990	153 (78%) 17 (8.67%) 9 (4.6%)	12 (6.12%)	17 (8.67%)	4 (2.04%)	0	24 (12.24%)
1991	136 (61.3%) 28 (12.6%) 9 (4.05%)	24 (10.81%)	37 (16.67%)	18 (8.1%)	1 (0.45%)	25 (11.3%)
1992*	75 (52%) 5 (3.47%) 10 (6.94%)	27 (18.75%)	18 (12.5%)	27 (18.75%)	2 (1.39%)	7 (4.86%)
1993	58 (57.4%) 11 (10.89%) 6 (5.94%)	20 (19.8%)	3 (2.97%)	15 (14.85%)	0	5 (4.95%)
Итого	422 (59.6%) 61 (8.62%) 34 (4.8%)	83 (11.72%)	75 (10.59%)	64 (9.04%)	3 (0.42%)	61 (8.62%)
Доля (%) строки «итого» от общего числа (663) принятых «Ленсоветом – 21» решений						
	63.6% 9.2% 5.1%	12.52%	11.31%	9.65%	0.45%	9.2%

* – Наиболее характерные (типичные) годы в работе советов 20-го и 21-го созывов.

Что успели сделать депутаты "Ленсовета-21"

Итак, потенциал у вновь избранных депутатов был громадным, Совет обрел структуру, оставалось работать на благо города и горожан. Проследим, что и как у них получилось.

"Ленсовет – 21" выполнял 3 основные функции:

- " бюджетную,
 - " нормотворческую,
 - " контрольную путем принятия решений по вопросам жизни города и осуществления контроля за их исполнением.
- Кроме этого, Совет принимал политические декларации в судьбоносные для страны моменты, выполнял представительскую функцию: орган представлял интересы города, как целого во взаимоотношениях с представительными органами субъектов федерации, а также с зарубежными законодательными (представительными) органами,
- " депутаты голосовали, в т.ч., представляя интересы своих избирателей.

Решения готовились в комиссиях, комитетах и рабочих группах, обсуждались в комиссиях, комитетах, депутатских группах и фракциях, а затем выносились на президиум, малый Совет и сессии большого Совета. На сессиях большого Совета также утверждались либо отклонялись решения президиума и малого Совета. В случае утверждения решения приобретали статус решений большого Совета.

Главные решения "Ленсовета — 21"⁶

Сессии.

Всего, за 3 года и 9 месяцев своей работы на сессиях горсовета (20 сессий горсовета и 2 совместных сессии горсовета и

облсовета) было принято 663 решения⁷. Все решения Горсовета можно разделить на:

- организационные решения (ОР), включающие в себя организационно-правоохранительные (ОПР) — взаимодействие с правоохранительными органами, выборы судей, назначение государственных арбитров и т.п. и контрольные (КР) — контроль выполнения ранее принятых решений,
- финансово-экономические (ФЭР) — вопросы бюджета и финансирования, планы комплексного экономического и социального развития, а также вопросы их исполнения,
- социальные (СР) — вопросы здравоохранения, образования, социальной политики, культуры, науки и спорта,
- решения правового регулирования (РПР) — правовое регулирование отдельных сторон жизнедеятельности города (правила торговли; благоустройства; о порядке распоряжения нежилым фондом и др.),
- экологические (ЭР),
- политические (ПР) — это, главным образом, прокламационные акты.

Количественное распределение решений "Ленсовета — 21" приведено в таблице 3.

Анализ таблицы позволяет сделать следующий вывод: чисто организационные решения (без контрольных и организационно-правовых) составили примерно равную долю со всеми остальными вместе взятыми решениями. Если сравнить решения "Ленсовета — 21" с решениями Ленсовета 20-го созыва (1987-1990 гг.), то окажется, что Совет 20-го созыва принял чисто организационных решений в 2 раза больше, чем всех остальных, т.е. распространенные и распространяемые утверждения, что "Ленсовет — 21" занимался исключительно вопросами

⁶ Использованы материалы автора из раздела "Структура и деятельность Ленсовета — XXI" в кн.: "Автобиография Петербургского горсовета. 2-й том", СПб, Издательство Александра Сазанова, 2011.

⁷ Статистика решений "Ленсовета — 21" и их тематический анализ взят из дипломной работы депутата горсовета М.И.Пирогова "Акты органа представительной власти города федерального значения: на примере деятельности Ленинградского (Санкт-Петербургского) городского совета народных депутатов в 1987-1993 гг.", СПб, 1994.

⁸ Некоторые решения могли попасть одновременно в несколько столбцов.

самоорганизации, дележом кресел и принятием всевозможных политических деклараций являются очередным мифом.

Например, именно "Ленсовет-21" начал добиваться приравнивания блокадников к ветеранам войны по уровню пенсионного обеспечения и льгот. Именно "Ленсоветом-21" впервые в стране были разработаны простые и понятные правила регистрации общественных организаций, таких организаций за время работы Совета было зарегистрировано более полутора тысяч.

Важнейшими решениями "Ленсовета — 21", оказавшими влияние на развитие города, страны, демократии стали следующие:

- Впервые в стране создана комиссия "По правам человека" (1-я сессия).
- Работа Совета над проблемой приватизации жилья началась еще на 4-ой сессии (конец декабря 1990 г.). В решении "Об основных направлениях жилищной реформы в Ленинграде" предусматривалась возможность приватизации жилищного фонда. На 12-й сессии (ноябрь-декабрь 1991 г.) принимается решение о приватизации жилого фонда, согласно которому 18 кв.м. жилплощади на человека передаются в собственность бесплатно, наконец, 16-я сессия (ноябрь 1992 г.) принимает решение о полностью бесплатной приватизации жилья.
- Впервые в стране утвержден состав и стоимость минимальной потребительской корзины, назначена выплата компенсаций удорожания жизни (6-я сессия, февраль 1991 г.).
- 7-я сессия: решение о выделении земельных участков жителям города.
- 30 апреля в последний день 7 сессии принято решение о проведении опроса по возвращению городу его исторического названия, а 6 мая 1991 года 8-я сессия Ленсовета утвердила положение об опросе населения Ленинграда "О восстановлении первоначального названия города". Городу было возвращено его историческое название Санкт-Петербург 6 сентября 1991 г.
- Впервые в стране принято положение о главе городской администрации (мэре) Ленинграда, введившее принцип разделения властей в систему управления городом (8-я сессия, май 1991 г.).
- Решение № 26 девятой сессии Ленсовета "О порядке распоряжения нежилым фондом в Ленинграде" (июнь 1991 г.) регулировало процесс распоряжения объектами недвижимости в городе.
- В "Ленсовете-21" были разработаны первые варианты городской конституции (Устава города). Работа началась еще в 1991 г., 14.10.91 11-я сессия рассмотрела проект закона "О статусе Санкт-Петербурга", разработанный специальной рабочей группой, и направила его в Верховный Совет. Данный проект законом так и не стал, однако, работа над Уставом города не прекращалась и в 1992 г. Результаты этой работы были доложены на 17-й сессии (март 1993 г.) и впоследствии использованы при окончательном принятии Устава Санкт-Петербурга первым созывом Законодательного Собрания.
- Впервые в стране на 11-й сессии (октябрь 1991 г.) принято решение "О принципах формирования бюджета на 1992 год", в результате чего бюджет начал предоставляться и рассматриваться открыто, подробно и постатейно. В бюджет стали включаться составной частью адресная программа капитального строительства, программы капитального ремонта и реконструкции (13-я сессия, декабрь 1992 г., решение малого Совета в 1993 г.).
- Утвержден флаг и гимн города (14-я сессия, июнь 1992 г.). Впервые в своей истории город получил флаг и гимн.
- Решение о состоянии окружающей среды в Санкт-Петербурге (14-я сессия, июнь 1992г.).
- Решение о выплате пособий родителям воинов, погибших в Афганистане (15-я сессия, октябрь 1992 г.).
- Решение о борьбе с коррупцией в органах власти и

управления (17-я сессия, январь 1993 г.). Одним из первых в стране "Ленсовет-21" обратил внимание на коррупцию в органах власти.

■ Решение о льготах по проезду на городском транспорте (19-я сессия, май 1993 г.). Согласно данному решению для всех пенсионеров на всех видах транспорта проезд стал бесплатным.

Малый Совет.

Малый совет в 1992 г. принял 440 решений, в 1993г. — 416 решений, всего — 856 решений. Среди них наиболее значимыми для города, горожан и для страны были следующие:

- Положение о территориальном фонде социальной поддержки населения Санкт-Петербурга (04.02.92). Последнее решение о смете фонда на 1993 г. было принято на 18-й сессии Совета (апрель, 1993 г.). Фонд выплачивал компенсации в связи с либерализацией цен, обеспечивал выплату пособий инвалидам (решение о пособиях инвалидам по зрению принято на 19-й сессии Совета в мае 1993 г.) и др. Всего малый Совет по социальным вопросам принял более 70 решений.
- Впервые в городе принято решение об использовании жетонов для метрополитена (18.02.92).
- Программа приватизации, принятая малым Советом в феврале 1992 г., была первой в России. Она касалась предприятий торговли, общественного питания и прочих услуг, а также предприятий легкой, пищевой, строительной промышленности, автотранспортных предприятий.
- О совершенствовании деятельности УГИОП (25.02.92). С самого начала своей деятельности малый Совет занимается проблемами охраны памятников в городе.
- Впервые в стране (11.03.92) принято решение о льготах при реализации целевых социальных программ, согласно которому программы исполнялись не органами власти, а негосударственными организациями.
- Впервые в стране гуманитарная помощь стала распределяться на основе понятия "душевой доход" (11.03.92). Гуманитарная помощь начала поступать в город в начале 1991 г. Введение критерия "душевой доход" позволяло распределять ее действительно среди самых нуждающихся.
- Положение о порядке государственной регистрации предприятий и физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью (23.04.92). Положение определяло исчерпывающий список документов, необходимых для регистрации, и вводило запрет на требование любых иных документов, уменьшая, т.о. возможность коррупции со стороны чиновников.
- Адресная программа капитальных вложений (19.05.92; 02.07.92).
- О комплексе социальных программ "Защита семьи и детства" (16.06.92). Позднее (28.09.92), малый Совет принимает общее решение "О целевых социальных программах".
- Правила благоустройства, обеспечения чистоты и порядка (26.06.92).
- Временные Правила уличной мелкокорзничной торговли (03.07.92).
- Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для городского хозяйства (принималось несколько раз в 1992 и 1993 годах).
- Одним из первых в стране малый Совет принял решение о продаже жилья бесквартирным военнослужащим (26.08.92). Оплата должна была производиться Ленинградским военным округом.
- Малый Совет (31.08.92) принял решение о пособиях на воспитание детей, не посещающих детские дошкольные учреждения.
- 01.09.1992 года малый Совет принял решение "О порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителей предприятий и учреждений, находящихся в собственности города".

- О создании института культурных программ (02.09.92). Институт успешно работает в настоящее время.
- Решение об использовании кассовых аппаратов для расчетов за купленные товары и услуги было принято в сентябре 1992г. одним из первых в России.
- Положение о продаже имущества Санкт-Петербурга и городских контрактов на инвестиционных торгах (20.10.92). Победитель конкурса был обязан выполнить определенные работы, например, передать городу части построенных им жилых или/и нежилых помещений.
- Решения о соглашениях между Санкт-Петербургом и другими субъектами федерации и муниципалитетами: с Ленинградской областью (03.03.92), с Новосибирской областью и Новосибирском (07.12.92), с Архангельской областью и Архангельском (23.03.93), с Читинской областью и Читой (23.03.93), с Самарской областью и Самарой (29.06.93), с Приморским краем и Владивостоком (06.07.93), с Псковом и Псковской областью (25.08.93). В Совете в условиях разрыва всех связей между городами и регионами России начала осуществляться деятельность (впервые в стране) по их восстановлению и налаживанию сотрудничества.
- Утверждение перечня социально-значимых объектов (04.11.92). Объекты из этого перечня не подлежали приватизации.
- Проведение конкурса на разработку концепции градостроительного развития города (13.03.92; 20.05.92) и подведение его итогов (23.10.92; 06.04.93). По результатам конкурса определены заказчики и выделены средства на проведение работ по разработке нового генерального плана, градостроительного устава, правил застройки и др.
- Об обеспечении деятельности футбольного клуба "Зенит" (12.02.93).
- Создание культурного центра на Пушкинской, 10 (05.05.93). Центр популярен среди молодежи, и функционирует в настоящее время.
- Учреждение звания "Почетный гражданин Санкт-Петербурга" (18.05.93 г.). Первым Почетным гражданином города стал Дмитрий Сергеевич Лихачев.
- О создании территориального фонда обязательного медицинского страхования Петербурга (01.06.93).
- О комплексе "Апраксин двор" (09.11.93).

Президиум.

Президиум Ленсовета — 21" за время своей работы принял более 900 решений.

В 1990-1992 гг. до избрания малого Совета президиум занимался организацией работы Совета, а также принимал содержательные решения. В 1993 г. деятельность президиума свелась к организационным вопросам: подготовка сессий, определение повестки дня заседаний малого Совета, заслушивание отчетов и оценка работы постоянных комиссий и др.

Из великого множества содержательных решений президиума выделим на наш взгляд наиболее значительные:

- Об учреждении газет. 28.06.90 г. решением Президиума учреждена ежедневная утренняя газета Ленсовета "Невское время", учредителем выступил горсовет. 11 ноября 1990года принято решение об учреждении газеты "Вечерний Ленинград".

В 1990-1991 гг. органы власти активно вмешивались в дела телевидения, газет, учреждали собственные СМИ. Впоследствии в 1993 г. Петербургский горсовет впервые в стране принимает решение об отказе от своего соучредительства газет "Вечерний Петербург" и "Невское время", предоставляя им независимость от органов власти. Сегодня обе газеты продолжают регулярно выходить.

- Первоочередные задачи Союза городов Северо-Запада России (07.09.90). В решении содержались предложения по работе одной из первых в России ассоциаций органов власти. В начале 1992 г. Санкт-Петербург вступил в самую сильную ассоциацию городских властей: Союз Российских городов (решение малого Совета 14.02.92).

- О Целевой программе профилактики ВИЧ-инфекции (15.03.91). Это была одна из первых целевых программ города.

" Об увековечивании памяти погибших в годы Великой Отечественной войны и при героической обороне Ленинграда и создании Ленинградской книги памяти (07.05.91).

- О незаконности ГКЧП (19.08.91). Впервые в стране заявлено о незаконности ГКЧП на заседании президиума. Чрезвычайная сессия Совета, созванная президиумом, и собравшаяся в тот же день, признала незаконность ГКЧП.

- Утверждение герба города (сентябрь 1991 г.). Этим решением восстанавливался старинный герб Санкт-Петербурга.

- О развитии системы банков и расширении банковских услуг в Санкт-Петербурге (27.12.91).

- Топонимическая комиссия Ленсовета была создана еще в 1990 г. на 2-ой сессии. Президиум принял решение о ее составе, утвердил положение о порядке переименования городских объектов, принял программу поэтапного возвращения исторических наименований (решение президиума "О Петербургской топонимической программе" (27.12.91)).

- О строительстве городского аэропорта (09.03.92).

- Об участии Санкт-Петербурга в международном проекте ВОЗ "Здоровые города" (13.04.92), и многие-многие другие.

В заключение приведем слова депутата Михаила Ивановича Пирогова: "... за исторически краткий период Совет проделал гигантское мощное качественное движение от органа, осуществляющего лишь юридическое освящение, оформление решений фактически властвовавшей верхушки местной организации КПСС, к коллегиальному, демократическому органу государственной власти, реально выполнявшему конституционные полномочия по правовому регулированию на подведомственной территории...".