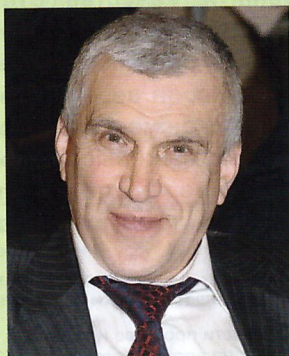


ЗАСТРОЙЩИК КАК ИНСТИТУТ НОРМОКОНТРОЛЯ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В СФЕРЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА



ГРИНЁВ
Валерий Павлович,

к. воен. н., заместитель председателя Комитета по закупкам отечественных товаров, работ, услуг Гильдии отечественных специалистов по государственному и муниципальному заказам, научный сотрудник ЦИТ в строительстве НИУ ВШЭ

Г

сийской
от 30 д
в доле
мов и и
нии изм
акты Рос
Конкр
щик» в
субъекта
вания бк
строител
На ос
бленных
ровать ф
речисле
этого пс

Со

лицо, пр
ства и (и
ительсте
юридиче
организ
том числ
ператив
нимател
ния о пе
денежн

ОКС – об
МСУ – ме

Понятие «застройщик» в рамках действующего законодательства раскрывается в ряде федеральных законов, в т.ч. от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»; от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (далее Гр СК РФ), а также от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Конкретные формулировки понятия «застройщик» в интересах описания потенциала этого субъекта как института нормоконтроля расходования бюджетных средств в сфере капитального строительства приведены в табл. 1.

На основе результатов анализа общих и особенных черт данного понятия можно констатировать факт его различной трактовки в вышеперечисленных федеральных законах. Недостатком этого понятия, на наш взгляд, является отсут-

ствие в его формулировке связи с застраиваемым земельным участком, поскольку привлечение денежных средств — это юридическое действие, не обязательно влекущее строительство жилых помещений, которые должны быть переданы участнику строительства, под которым в соответствии с ч. 2 ст. 201.1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» понимается физическое или юридическое лицо, РФ, субъект РФ или муниципальное образование, имеющие к застройщику требование о передаче жилого помещения или денежное требование.

Что касается Федерального закона о долевом строительстве (№ 214-ФЗ), то в соответствии с извлечением из ч. 1 ст. 2 этого закона **застройщик — лицо, имеющее в собственности земельный участок и привлекающее денежные средства участников долевого строительства для строительства на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство.**

Привлечение денежных средств возможно

Таблица 1.

Содержание понятия «застройщик» в различных федеральных законах (извлечение)

Федеральные законы от		
26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ч. 1 ст. 201.1)	29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (ч. 16 ст. 1)	30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (ч. 1 ст. 2)
лицо, привлекающее денежные средства и (или) имущество участников строительства (далее — застройщик), — юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, в том числе жилищно-строительный кооператив или индивидуальный предприниматель, к которым имеются требования о передаче жилых помещений или денежные требования	застройщик — физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке или на земельном участке иного правообладателя (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в ОКС ¹ государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы МСУ ² передали в случаях, установленных бюджетным законодательством РФ, на основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) строительство, реконструкцию, капитальный ремонт ОКС, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта	застройщик — юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, имеющее в собственности или на праве аренды, на праве субаренды либо в предусмотренных Федеральным законом от 24 июля 2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» случаях на праве безвозмездного пользования земельный участок и привлекающее денежные средства участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом № 214-ФЗ для строительства на этом земельном участке многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, за исключением объектов производственного назначения, на основании полученного разрешения на строительство

¹ ОКС — объект капитального строительства.

² МСУ — местное самоуправление.

только на основании полученного разрешения на строительство. Согласно приказу Министра России от 19 февраля 2015 г. № 117/пр, вступившего в силу в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 6 мая 2015 г. № 437, введены новая форма разрешения на строительство и новая форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Важно отметить, что для получения этого разрешения застройщик в соответствии с ч. 7 ст. 51 ГрСК РФ должен направить в уполномоченные органы соответствующее заявление, приложив к нему следующие документы³:

- 1) правоустанавливающие документы на земельный участок соответствующего правообладателя⁴, а при наличии соглашения о передаче полномочий государственного (муниципального) заказчика, заключенного при осуществлении бюджетных инвестиций, и указанное соглашение;
- 2) градостроительный план земельного участка (далее ГПЗУ) или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;
- 3) материалы, содержащиеся в проектной документации, разработанной в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее Положение):
 - а) пояснительная записка (п. 10 Положения), в т.ч. технические условия, предусмотренные ч. 7 ст. 48 ГрСК РФ и иными нормативными правовыми актами (далее НПА), если функционирование проектируемого ОКС невозможно без его подключения к сетям инженерно-технического обеспечения общего пользования;
 - б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с ГПЗУ, с обозначением места размещения ОКС, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия (п. 12 Положения);
 - в) схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных

в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам (ст. 41, 42 ГрСК РФ);

- г) схемы, отображающие архитектурные решения (п. 13 Положения, п. 3.1.4 ГОСТа 21.001–2013. «Межгосударственный стандарт. Система проектной документации для строительства. Общие положения»);
 - д) сведения об инженерном оборудовании (п. 15 Положения); сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого ОКС к сетям инженерно-технического обеспечения (п. 12 Положения п.п. «о»);
 - е) проект организации строительства ОКС (п. 23 Положения);
 - ж) проект организации работ по сносу или демонтажу ОКС, их частей (п. 24 Положения);
- 4) положительное заключение экспертизы проектной документации ОКС;
 - 5) разрешение на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства в случае, если застройщику было предоставлено такое разрешение.

Застройщик как получатель бюджетных средств в сфере капитального строительства в соответствии со ст. 162 Бюджетного кодекса⁵ должен обеспечивать результативность и целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Застройщик обладает следующими бюджетными полномочиями в части, касающейся «нормоконтроля»⁶:

- составляет и исполняет бюджетную смету;
- принимает и (или) исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и (или) бюджетных ассигнований бюджетные обязательства;
- вносит соответствующему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предложения по изменению бюджетной росписи;
- ведет бюджетный учет (обеспечивает ведение бюджетного учета);
- формирует бюджетную отчетность (обеспечивает формирование бюджетной отчетности) и представляет бюджетную отчетность получателя бюджетных средств соответствующему

³ В рамках данной статьи приводится список документов, касающихся только нового строительства и не являющийся исчерпывающим.

⁴ В соответствии со ст. 5 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 №136-ФЗ правообладателями земельных участков являются собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

⁵ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2014, с изм. от 08.03.2015).

⁶ Использование термина «нормоконтроль» в данном контексте можно рассматривать как авторский подход.

Вид докумен
(из

Проектная и
документац
и/или электр

ющему
дителк

Выбор тер
но к расхо
лен осно
закона от
системе в
для обесп
пальных н
стеме), ко
ние, и кон
Результ
отношений
(далее ТР)
и муницип
строительс
трактной с
соблюдают
мы требов
купок» вы
а также ст
Эти статьи
вания⁸ и
чатого кон
контроля, ч
обществен
Основни
сформулир

⁷ Буквенные об

⁸ Ст. 99. Контро
чиком; ст. 102
актов о контр

⁹ С 1 июля 2015
документации

¹⁰ П. 2 ч. 1 ст. 4

Таблица 2.
Содержание нормоконтроля

Вид документации, документов (извлечение)	Что проверяется (извлечение) ⁷
Проектная и рабочая документация (в бумажной и/или электронной форме)	в) наличие установленных подписей и дат на титульных листах и в основных надписях;
	г) комплектность и состав документации: проектной — на соответствие требованиям, утвержденным нормативными правовыми актами; рабочей — требованиям стандартов СПДС;
	д) правильность выполнения документации в соответствии с требованиями стандартов СПДС и применяемых стандартов Единой системы конструкторской документации (ЕСКД);
	е) наличие и правильность ссылок на технические регламенты, национальные стандарты и другие документы по стандартизации;
	и) правильность применения системы единиц физических величин;
	к) возможность сокращения объема документации

...ющему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств.

Выбор термина «нормоконтроль» применительно к расходованию бюджетных средств обусловлен основными положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), которым предусмотрено и нормирование, и контроль.

Результатом нормоконтроля в рамках правоотношений в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее ТРУ) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере капитального строительства в соответствии с Законом о контрактной системе может являться решение о том, соблюдаются ли участниками контрактной системы требования ст. 19 «Нормирование в сфере закупок» вышеупомянутого федерального закона, а также статей с 99-й по 102-ю включительно. Эти статьи имеют соответствующие наименования⁸ и узаконивают проведение трехступенчатого контроля, в частности, ведомственного; контроля, осуществляемого заказчиком; а также общественного контроля.

Основные положения о «нормоконтроле» сформулированы в национальном стандарте РФ

«ГОСТ Р 21.1002–2008 — Система проектной документации для строительства. Нормоконтроль проектной и рабочей документации», введенном в действие с 1 января 2010 г. Приказом Ростехрегулирования от 25 декабря 2008 г. № 717-ст⁹, а также в межгосударственном стандарте «ГОСТ 3.1116–2011 — Единая система технологической документации. Нормоконтроль», введенном в действие с 1 января 2012 г. Приказом Росстандарта от 3 августа 2011 г. № 212-ст.

Важно отметить, что эти стандарты устанавливают содержание и порядок проведения нормоконтроля технологической документации, под которой можно понимать и документацию, и (или) информацию, размещаемую в соответствии с Законом о контрактной системе в Единой информационной системе (далее ЕИС), что, собственно, и дает основание рассматривать застройщика как институт нормоконтроля расходования бюджетных средств.

Содержание нормоконтроля в виде извлечения из ГОСТ Р 21.1002–2008 приведено в табл. 2.

Что касается ЕИС, то она должна обеспечивать в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона о контрактной системе¹⁰ контроль за соответствием:

- а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, утвержденном и доведенном до застройщика как заказчика;

⁷ Буквенные обозначения соответствуют ГОСТ Р 21.1002-2008.

⁸ Ст. 99. Контроль в сфере закупок; ст. 100. Ведомственный контроль в сфере закупок; ст. 101. Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком; ст. 102. Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

⁹ С 1 июля 2015 г. Приказом Ростехрегулирования от 26 ноября 2014 г. № 1838-ст в качестве национального стандарта РФ «Система проектной документации для строительства. Нормоконтроль проектной и рабочей документации» вместо ГОСТа Р 21.1002-2008 вводится ГОСТ 21.002-2014.

¹⁰ П. 2 ч. 1 ст. 4 вступает в силу с 1 января 2017 г.

Необходимо отметить, что в соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона о контрактной системе Правительство РФ Постановлением от 18 мая 2015 г. № 476 утвердило «Общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения», от 19 мая 2015 г. № 479 утвердило «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения». Характерно, что оба постановления вступают в силу с 1 января 2016 г. При этом общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам ТРУ, в том числе к их предельным ценам и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения), утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 № 1047. В соответствии с п. 2 этого постановления до 1 января 2017 г. федеральные государственные органы и органы управления государственными внебюджетными фондами РФ вправе утвердить иной порядок расчета нормативных затрат, за исключением затрат на приобретение средств подвижной связи (п. 26 Правил), на приобретение планшетных компьютеров (п. 27 Правил), на приобретение транспортных средств (п. 93 Правил) и на приобретение мебели (п. 94 Правил). При утверждении нормативных затрат в отношении проведения текущего ремонта федеральные государственные органы учитывают его периодичность, предусмотренную п. 61 Правил, исходя из установленной федеральным государственным органом нормы проведения ремонта, но не реже 1 раза в 3 года, с учетом требований Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88 (р), утвержденного приказом Государственного комитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23 ноября 1988 г. № 312.

При этом общий объем затрат, связанных с закупкой ТРУ, рассчитанный на основе нормативных затрат, не может превышать объем доведенных федеральным государственным органам, их территориальным органам и находящимся

в их ведении казенным учреждениям как получателям бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств на закупку ТРУ в рамках исполнения федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ.

При определении нормативных затрат федеральные государственные органы применяют национальные стандарты, технические регламенты (их два)¹¹, технические условия и иные документы, а также учитывают регулируемые цены (тарифы).

Застройщик как субъект нормоконтроля с 1 июля 2015 г. должен руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521, которым утвержден новый перечень¹² национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В силу значимости этого постановления Минстрой России 27 февраля 2015 г. выпустил приказ № 138/пр, которым утвердил Методические рекомендации по применению этого перечня при выполнении инженерных изысканий, осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительстве, проведении экспертизы инженерных изысканий, проектной документации, осуществлении государственного строительного надзора, а также надзора на стадии эксплуатации объектов капитального строительства.

Говоря о национальных стандартах, необходимо также иметь в виду совместный приказ Минпромторга России и Росстандарта от 30 марта 2015 г. № 365, которым утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Кроме того, важно также иметь в виду приказ Росстандарта от 16 апреля 2014 г. № 474, которым утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В контексте обсуждаемой темы особое место занимает контроль. Следует отметить, что кон-

¹¹ См. Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

¹² В соответствии с ч. 6 этого постановления перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. № 1047-р, с 1 июля 2015 г. утратил силу.

троль как социально значимое действие может быть более эффективным, если его критерием будет являться соотношение фактических расходов и нормативных затрат, т.е. проведение «нормоконтроля» в финансово-бюджетной сфере.

С учетом того, что осуществление полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере возложено на Росфиннадзор, то необходимо иметь в виду, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.10.2014 № 1114 «О внесении изменений в Правила осуществления Федеральной службой финансово-бюджетного надзора полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере» в полномочия этого органа помимо контроля за соблюдением правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного ст. 19 Закона о контрактной системе, входит контроль, в т.ч. и за действиями застройщика по следующим направлениям:

- соблюдением застройщиком бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов (далее НПА), регулирующих бюджетные правоотношения;
- полнотой и достоверностью отчетности застройщика о реализации государственных программ РФ, в том числе об исполнении государственных заданий;
- соблюдением застройщиком требований к обоснованию закупок, предусмотренных ст. 18 Закона о контрактной системе, и обоснованности закупок¹³;
- обоснованием застройщиком НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
- применением застройщиком как заказчиком мер ответственности и совершением иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- своевременностью, полнотой и достоверностью отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствием использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

Важно отметить, что с 1 января 2017 г. будет осуществляться контроль за соблюдением в т.ч. застройщиком требований к обоснованию закупок, а главное — контроль соблюдения правил

нормирования в сфере закупок; применения мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта; соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта; своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги; соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки и др.

Необходимо также иметь в виду, что, согласно Закону о контрактной системе, застройщик в отношении подведомственных заказчиков должен осуществлять ведомственный контроль, а также как непосредственный заказчик осуществлять контроль за исполнением поставщиком условий контракта и привлечением поставщиком к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее СМП и СОНО).

Есть мнение, что ведомственный контроль подпадает под юрисдикцию застройщика, который или передает часть полномочий техническому заказчику, или осуществляет функции его самостоятельно¹⁴.

При этом застройщик должен иметь в виду, что на него распространяются правила подготовки отчета об объеме закупок у СМП и СОНО и, соответственно, его размещения в ЕИС, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 17 марта 2015 г. № 238.

Что касается ведомственного контроля и соответственно контроля, осуществляемого застройщиком, следует иметь в виду положения ст. 100 Закона о контрактной системе, в соответствии с которой он осуществляется в отношении подведомственных (субподрядных) заказчиков согласно правилам, утвержденным Постановлением Правительством РФ от 10 февраля 2014 г. № 89.

В соответствии с этим постановлением осуществляется проверка соблюдения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

- соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- соблюдения требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;

¹³ Полномочия по этому пункту вступают в силу с 1 января 2016 г.

¹⁴ О требованиях к техническому заказчику см. Гринев В. П. К вопросу о требованиях к техническому заказчику в строительстве в рамках контрактов жизненного цикла // Госзаказ: управление, размещение, обеспечение. 2015. № 39. С. 54–63.

• прав
ния
с ед
ком,
• пред
тиям
ганиз
ноше
• соблю
ствия
• соблю
поста
• обосн
ленно
сооб
опре,
полн
суще
осущ
стави
ключ
• прим
сти и
нару
полн

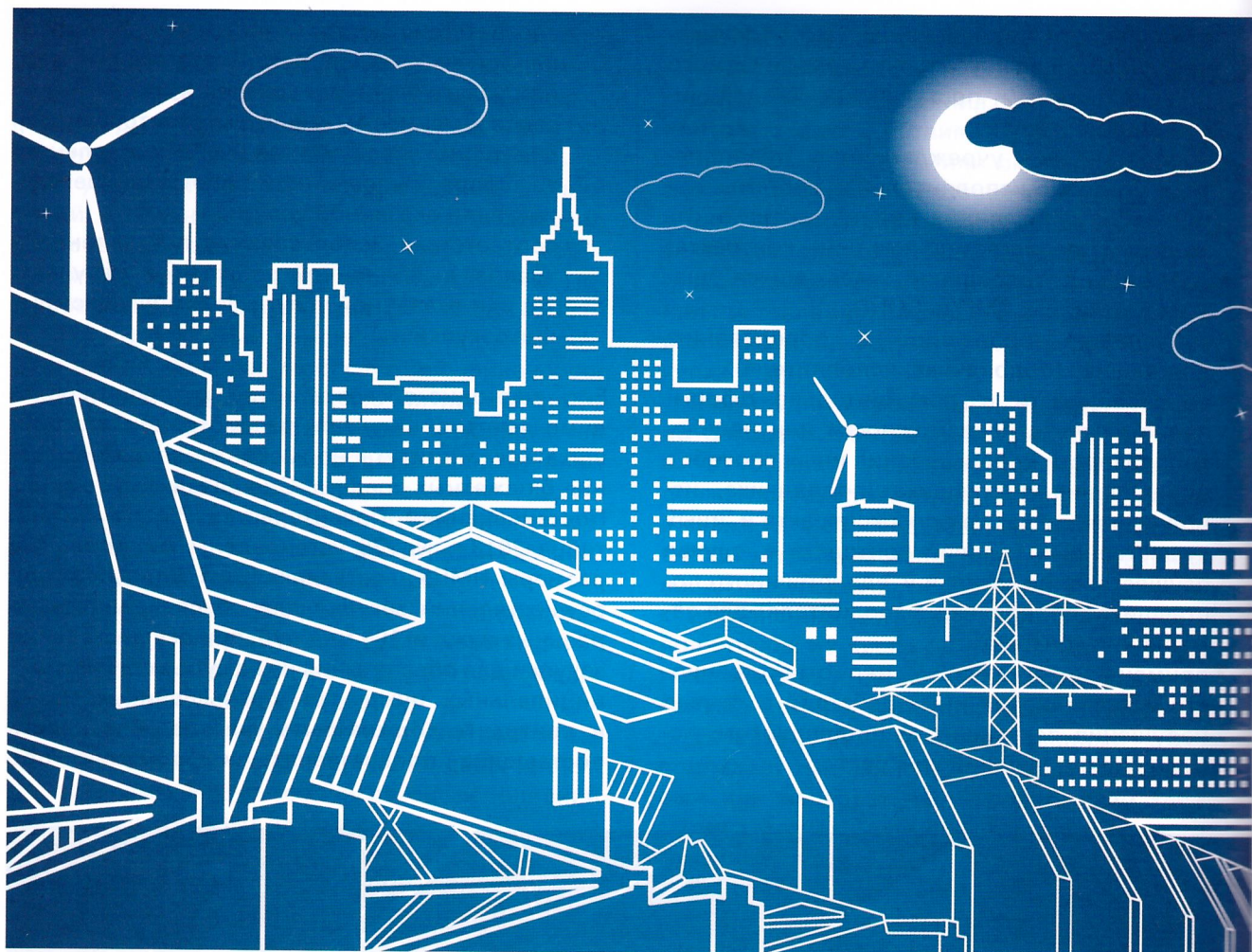


- правильности определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- соблюдения требований, касающихся участия в закупках СМП и СОНО;
- соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Есть еще одно обстоятельство, которое необходимо иметь в виду при рассмотрении застройщика как института нормоконтроля расходования бюджетных средств. Оно связано с тем, что Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 2013 г. № 775 установлены минимальные размеры НМЦК, составляющие 1 млрд руб. при осуществлении закупки для обеспечения федеральных нужд и 100 млн руб. при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, при превышении которых **в контракте должна быть указана обязанность поставщика предоставлять информацию обо**





всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта.

Механизм «нормоконтроля» расходования бюджетных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд включает в себя и общественный контроль, который может осуществляться гражданами, общественными объединениями и объединениями юридических лиц в целях реализации принципов контрактной системы в сфере закупок, содействия ее развитию и совершенствованию, предупреждения, выявления нарушений требований законодательства РФ и НПА о контрактной системе в сфере закупок и информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.

В этой связи следует отметить Приказ Минэкономразвития России от 10.10.2013 № 578¹⁵ (ред. от 30.04.2014), которым утвержден Порядок обязательного общественного обсуждения закупок

ТРУ для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если НМЦК превышает 1 млрд руб.

Необходимо также иметь в виду, что под юрисдикцию контроля подпадает и банковское сопровождение, заключающееся в проведении в соответствии с ч. 3 Постановления Правительства РФ от 20 сентября 2014 г. № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов» мониторинга расчетов в рамках исполнения контракта жизненного цикла (далее КЖЦ)¹⁶, заключаемого в соответствии с ч. 16 ст. 34 Закона о контрактной системе, если НМЦК такого контракта превышает 10 млрд руб.

Согласно п. 10 утвержденных этим постановлением Правил, банковское сопровождение контракта осуществляется банком, включенным в предусмотренный ст. 74.1 Налогового кодекса РФ перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения.

Договорным заказчиком от размещения в РФ, влечь ба

Кроме того, договор с банком, ставший договором менее ра

Что касается образовательных программ, не имеющих отношения к банку в отношении

В рамках бюджета в соответствии с контрактом заказчику соисполнителя в специальном оборотном счете за текущее

При этом ожидается следующие

- о предоставлении информации о работе (реквизиты, общедоступная информация)
- о соответствии информации, предоставленной

¹⁵ Приказ действует до 31 декабря 2015 г.

¹⁶ Перечень случаев заключения КЖЦ предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087.

¹⁷ «Об определении государственных

Договор банковского сопровождения с конкретным банком заключается поставщиком или заказчиком в зависимости, как уже отмечалось, от размера НМЦК и ряда других условий, в т.ч. наличия утвержденной государственной программы РФ, предусматривающей обязанность привлечь банк в целях банковского сопровождения.

Кроме того, поставщик обязан заключить договор банковского сопровождения, если между банком, включенным в указанный перечень, и поставщиком заключен договор о предоставлении банковской гарантии по контракту или кредитный договор на сумму не менее 30% контракта, но не менее размера аванса по контракту.

Что касается субъектов РФ и муниципальных образований, то необходимо иметь в виду, что банковское сопровождение является обязательным при НМЦК не менее 1 млрд руб. для субъекта РФ, не менее 200 млн руб. для муниципального образования, при этом условием, предусматривающим привлечение поставщиком или заказчиком банка в рамках расширенного банковского сопровождения является НМЦК не менее 5 млрд руб.

В рамках обсуждения вопроса о застройщике как институте нормоконтроля расходования бюджетных средств следует иметь в виду, что в соответствии с условиями сопровождаемого контракта банк ежемесячно предоставляет заказчику отчет по отдельному счету поставщика, соисполнителя о проведении операций в форме выписки о движении денежных средств по отдельному счету за отчетный календарный месяц, оборотно-сальдовой ведомости по отдельному счету за отчетный месяц, а также информацию о текущих остатках на отдельном счете на последнее число отчетного месяца.

При этом отчет по расширенному сопровождаемому контракту дополнительно включает следующую информацию:

- о результатах мониторинга соблюдения поставщиками сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и условий контракта о количестве товаров, объеме работ, услуг (в случае заключения сопровождаемого контракта в целях строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) общая стоимость проверенных банком работ должна составлять не менее 75% общей стоимости строительства);
- о соответствии содержания документов, подтверждающих исполнение контракта, представляемых поставщиком и соисполнителями, утвержденной в установленном порядке

проектной документации и утвержденному графику выполнения работ, в случае если предметом расширенного сопровождаемого контракта является выполнение работ, связанных со строительством (реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением) объекта капитального строительства и др.

Говоря о застройщике как институте нормоконтроля расходования бюджетных средств, необходимо также иметь в виду еще две входящие в него функции.

Это в соответствии с ч. 4 ст. 97 Закона о контрактной системе мониторинг закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в соответствии с ч. 1 ст. 98 этого закона — аудит в сфере закупок.

Что касается мониторинга, то он обеспечивается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, которым Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 (ред. от 25.12.2014)¹⁷ определено Минэкономразвития России. В соответствии с ч. 1 ст. 97, вступающей в силу с 1 января 2017 г., **мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок**, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

В свою очередь, аудит осуществляется Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

В заключение следует отметить, что рассмотренные в данной работе НПА, принятые в обеспечение действия Закона о контрактной системе, представляют собой информационную модель правового поля, в рамках которого застройщик должен функционировать как институт «нормоконтроля» расходования бюджетных средств. При этом общий перечень имеющих юридическую силу НПА, принятых в целях реализации Закона о контрактной системе, по состоянию на 01.06.2015 г. насчитывает более 100 документов. ■

¹⁷ «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».