

и от управляемости процессом адаптации иммигрантов будут зависеть состав и толерантность (терпимость) будущего российского общества и его нацеленность на мирное компромиссное разрешение межэтнических конфликтов, в какой-то мере неизбежных в условиях многонационального государства.

#### 8.5.2. Демографическая политика современной России

Основные направления демографической политики современной России, как уже отмечалось, первоначально были заложены еще в 2000 г. в Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 г., разработанной на основе Указа Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>.

В 2007 г. была принята современная Концепция демографической политики РФ до 2025 г., в которой отмечается, что дальнейшее развитие демографических тенденций в России «неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста»<sup>2</sup>. Поэтому целями демографической политики современной Российской Федерации являются:

— стабилизация численности населения к 2015 г. на уровне 142–143 млн человек и создание условий для ее роста к 2025 г. до 145 млн человек;

— повышение качества жизни и увеличение продолжительности жизни к 2015 г. до 70 лет, к 2025 г. — до 75 лет.

Для достижения поставленных целей предполагается решить ряд задач<sup>3</sup>.

1. Сократить уровень смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин. Для этого необходимо:

— создание комплексной системы профилактики факторов риска заболеваний сердечно-сосудистой системы;

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 2, ст. 17.

<sup>2</sup> <http://graph.document.kremlin.ru/page.aspx?1:929982> Указ Президента РФ «Об утверждении Концепции демографической политики до 2025 года» (от 9 октября 2007 г. № 1351).

<sup>3</sup> Там же.

— улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, в том числе экстренную, больным, страдающим сердечно-сосудистыми заболеваниями;

— сокращение дорожно-транспортной смертности и травматизма за счет повышения качества дорожной инфраструктуры; а смертности и травматизма на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками;

— повышения эффективности профилактической работы с гражданами из групп риска, направленной на предупреждение суицидов;

— сокращение внедрения программ профилактики, а также за счет скрининговых программ раннего выявления онкологических заболеваний;

— совершенствования программ профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа и туберкулеза; внедрение специальных программ для населения старших возрастных групп, жителей сельской местности и отдаленных районов.

2. Сократить уровень материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепить репродуктивное здоровье населения, здоровье детей и подростков. Для этого необходимо:

— повысить доступность и качество оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, их новорожденным детям за счет развития семейно ориентированных перинатальных технологий;

— снизить долю рабочих мест с тяжелыми, вредными и опасными условиями труда в целях сохранения репродуктивного здоровья;

— усилить профилактическую работу по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения.

3. Сохранить и укрепить здоровье населения, увеличить производительность активной жизни, создать условия и сформировать мотивацию для ведения здорового образа жизни, снизить уровень заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни пожилых людей, развитие геронтологической помощи;

4. Повысить уровень рождаемости (увеличить суммарный показатель рождаемости) в 1,5 раза за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей. Для этого необходимо:

— усилить государственную поддержку семей, имеющих детей, развивать систему предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей (включая регулярные переосмотр и индексацию их размеров с учетом инфляции);

— усилить стимулирующую роль дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в форме предоставления материнского (семейного) капитала, расширяя в связи с этим рынок образовательных услуг для детей и масштабы строительства доступного жилья для семей с детьми;

— создать механизмы оказания дополнительной поддержки неполных семей с детьми и многодетных семей с низкими доходами, семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей-инвалидов;

— обеспечить потребность семей в услугах дошкольного образования на основе развития всех форм дошкольных образовательных организаций (государственных, частных), повышения доступности и качества их услуг;

— создать в городах и сельской местности среду обитания, благоприятную для семей с детьми, а также социальную и транспортную инфраструктуру;

— создать условия для повышения доступности жилья для семей с детьми, в первую очередь для молодых семей с детьми, за счет развития ипотечного кредитования, внедрения новых кредитных инструментов, расширения строительства доступного жилья, отвечающего потребностям семей, с одновременным строительством объектов социальной инфраструктуры, необходимых семьям с детьми;

— реализовать региональные программы обеспечения жильем молодых семей, дополнительные меры, направленные на обеспечение жильем малоимущих граждан с детьми, первоочередному предоставлению жилья детям, оставшимся без попечения родителей;

— развить систему адресной помощи оплаты жилищно-коммунальных услуг в зависимости от состава и материального положения семьи;

— реализовать комплекс мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, в целях обеспечения совмещения родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью (расширение использования гибких форм занятости — надомный труд, частичная занятость, разработка специальных программ, позволяющих женщинам получить новые профессии в случае их перевода (высвобождения) с рабочих мест с вредными и тяжелыми условиями труда на новые рабочие места).

5. Укрепить институт семьи, возродить и сохранить духовно-нравственные традиции семейных отношений, для чего необходимо:

— развить систему консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного

климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подготовки и комплексного сопровождения семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

— пропагандировать ценности семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в целях формирования в обществе позитивного образа семьи со стабильным зарегистрированным браком супругов, имеющих нескольких детей или принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

— реализовать комплекс мер по дальнейшему снижению числа преждевременного прерывания беременности (абортов);

— создать специализированную систему защиты прав детей, включая дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, внедрение в работу органов исполнительной власти и судебных органов современных технологий профилактики правонарушений, защиты прав детей, социальной реабилитации и последующей интеграции в общество несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

6. Привлекать мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции, для чего необходимо:

— содействовать добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а также стимулировать возвращение в Россию эмигрантов;

— привлекать квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских высших учебных заведений, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, привлечь молодежь из иностранных государств (прежде всего из государств — участников Содружества Независимых Государств, Латвийской Республики, Литовской Республики и Эстонской Республики) для обучения и стажировки в Российской Федерации с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании учебы;

— совершенствовать миграционное законодательство Российской Федерации;

— разрабатывать социально-экономические меры по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых про-

исходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов;

— создать условия для интеграции иммигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов.

Реализация демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. рассчитана на три этапа (табл. 8.1).

На первом этапе реализации Концепции (2007–2010 гг.) в субъектах Российской Федерации предполагалось разработать региональные демографические программы, направленные на улучшение демографической ситуации, учитывающие специфику каждого региона (доля сельского населения, сложившаяся модель семьи, обычаи и традиции) и согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, жилищной политики и сельского хозяйства. При разработке программ первоочередное внимание должно быть уделено самым острым проблемам народонаселения, характерным для конкретного региона.

Таблица 8.1

### Основные этапы реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.

Этап	Период (годы)	Основные мероприятия	Ожидаемые результаты
I	2007–2010	Преодоление сложившихся негативных тенденций демографического развития	

— по снижению уровня смертности населения в результате ДТП и от сердечно-сосудистых заболеваний;	I. Снижение темпов естественной убыли населения
— повышению качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, развитию перинатальной технологии России;	II. Обеспечение миграционного прироста населения
— по оказанию государственной адресной материальной поддержки семьям, имеющим детей;	III. Формирование правовой, организационной и финансовой базы демографической политики России
— по подготовке к приему в семью детей, оставшихся без попечения родителей;	
— профилактике и выявлению профессиональных заболеваний, улучшению условий труда;	

Продолжение		Ожидаемые результаты
Этап	Период (годы)	Основные мероприятия
II	2011–2015	<p>Осуществление мероприятий по стабилизации демографической ситуации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— по внедрению программы здорового образа жизни;</li> <li>— содействию занятости женщин, имеющих детей;</li> <li>— профилактике и своевременному выявлению профессиональных заболеваний;</li> <li>— поэтапному сокращению рабочих мест с вредными или опасными для репродуктивного здоровья населения условиями труда;</li> <li>— созданию условий для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей;</li> <li>— расширению строительства доступного семейного жилья, развитию дополнительных образовательных услуг</li> </ul>
		<ul style="list-style-type: none"> <li>I. Стабилизация численности населения на уровне 142–143 млн человек.</li> <li>II. Увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни до 70 лет.</li> <li>III. Увеличение в 1,3 раза по сравнению с 2006 г. суммарного коэффициента рождаемости.</li> <li>IV. Снижение на треть уровня смертности населения.</li> <li>V. Уменьшение оттока квалифицированных специалистов из России.</li> <li>VI. Увеличение объемов привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных иностранных специалистов и молодежи.</li> <li>VII. Обеспечение миграционного прироста на уровне не менее 200 тыс. человек ежегодно</li> </ul>

Окончание		Ожидаемые результаты
Этап	Период (годы)	Основные мероприятия
III	2016–2025	<p>Проведение мероприятий по предупреждению реэмиграции на возможное ухудшение демографической ситуации в стране</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>— по стимулированию рождения в семьях второго и третьего ребенка;</li> <li>— привлечению на постоянное место жительства в Российскую Федерацию иммигрантов трудоспособного возраста</li> </ul> <p>I. Обеспечение постепенного увеличения численности населения (в том числе за счет замещающей миграции) до 145 млн человек.</p> <p>II. Увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет.</p> <p>III. Увеличение в 1,5 раза по сравнению с 2006 г. суммарного коэффициента рождаемости.</p> <p>IV. Снижение уровня смертности в 1,6 раза.</p> <p>V. Обеспечение миграционного прироста на уровне более 300 тыс. человек ежегодно</p>

В 2006–2008 гг. в Российской Федерации был принят ряд федеральных законов по материальной поддержке семей при рождении и воспитании детей<sup>1</sup>. В результате сформировалась система выплат, дотаций и льгот, предназначенных для стимулирования деторождения, поддержки малообеспеченных семей, укрепления института семьи в России.

1. Материнский (семейный) капитал выплачивается женщинам, имеющим российское гражданство, родившим или усыновившим второго ребенка или ребенка следующей очередности рождения не ранее, чем по истечении трех лет со дня рождения (усыновления). Средства материнского капитала можно использовать по следующим направлениям: улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми) и формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин. В 2008 году было принято решение об использовании материнского капитала для полного или частичного погашения ипотечной задолженности. С 2009 года каждая семья, обладающая правом на материнский капитал, может получить

<sup>1</sup> «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» и другие законодательно-нормативные акты.

единовременно на руки 12 тыс. рубл. на текущие нужды. Материнский капитал предоставляется одной женщине только один раз, сколько бы детей она в последующем не имела. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции, его сумма с 1 января 2011 г. составляет 365 698,4 руб. В 2011 году все семьи, получившие кредит на приобретение или строительство жилья, будут иметь возможность распорядиться средствами материнского капитала ранее исполнения второму ребенку трех лет<sup>1</sup>.

2. Ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 года. Его размер составляет для работающих матерей — 40% среднего заработка по месту работы за 12 предшествующих календарных месяцев (максимальная сумма с 2010 г. — 13 833 руб.).

3. Введение компенсации затрат родителей на посещение ребенка дошкольного образовательного учреждения (на первого ребенка — 20% размера платы, на второго ребенка — 50%, на третьего и последующего ребенка — 70%).

4. Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (с 1.01.2010 г. — 10 988,85 руб.).

5. «Родовой сертификат». Порядок и условия оплаты услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, в период родов и в послеродовой период, а также по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни<sup>2</sup>. Стоимость одного родового сертификата составляет: 3 тыс. руб. за услуги, оказанные женщине в период беременности; 6 тыс. руб. за услуги, оказываемые родильными домами в период родов и в послеродовой период; 2 тыс. руб. передаются в детскую поликлинику, по диспансерному наблюдению ребенка в течение первого года жизни. Общая стоимость родового сертификата может составлять 11 тыс. руб. на рождение 1 ребенка, 13 тыс. руб. на рождение двойни и т.д.

6. Пособия по беременности и родам на период 70 дней до родов и 70 дней после родов. Максимальный размер этого пособия составлял в 2010 г. 34 583 руб.<sup>3</sup>

7. Единовременное пособие при рождении ребенка (с 01.01.2010 — 10 989 руб.).

<sup>1</sup> <http://www.minzdravsoc.ru/social/social/146> Здравоохранение и социальная сфера в цифрах и фактах 2010 года, планы на 2011 Социальная поддержка семей с детьми.

<sup>2</sup> <http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/orders/220> Приказ Минздравсоцразвития России №33 от 15 января 2007 г.; <http://www.minzdravsoc.ru/docs/mzsr/orders/419> Приказ Минздравсоцразвития России (№701 от 28 ноября) «О родовом сертификате».

<sup>3</sup> <http://www.minzdravsoc.ru/videobank/106>.

8. Единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (с 1.01.2010 г. — 17 402 руб.).

9. Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (с 1.01.2010 г. — 7458 руб.).

Обобщенные данные о выплатах семьям с детьми представлены в табл. 8.2. В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей с 14 января 2009 г. многодетные родители награждаются орденом «Родительская слава» с выплатой единовременного вознаграждения 50 тыс. руб. (одному из родителей)<sup>1</sup>.

Таблица 8.2

**Единовременные и ежемесячные федеральные пособия на детей в Российской Федерации, руб.**

Вид пособия	2008 г. <sup>2</sup>	2010 г.
Единовременное пособие при рождении ребенка	8 840,58	10 988,85
Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью	8 840,58	10 988,85
Единовременное пособие будущим мамам, вставшим на учет в женских консультациях в ранние сроки беременности	331,52	412,08
Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет:		13 833
— за первым ребенком	1 657,61—6 630,40	
— за вторым и последующими детьми	3 315,22—6 630,40	
Пособие по беременности и родам	—	34 583 (максимальный размер)
Ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	—	7 458
Государственный сертификат на материнский (семейный) капитал	276 250	365 698,4 (с 01.01.2011 г.)

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 13 мая 2008 г. № 775 «Об утверждении ордена «Родительская слава» (с изменениями от 29 апреля 2009 г., 7 сентября 2010 г.); Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2009 г. № 19 г. Москва «О порядке выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава» и предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом «Родительская слава»».

<sup>2</sup> Население России — 2008: шестнадцатый ежегодный демографический доклад / отв.ред. А.Г. Вишневский; Государственный университет — Высшая школа экономики, 2010. С. 167.

Задача по снижению предотвратимой смертности и укреплению здоровья населения России, особенно трудоспособного населения, может быть разрешена в результате осуществления следующих мер:

- реализации приоритетного национального проекта «Здоровье»;
- разработки мероприятий по снижению предотвратимой смертности и травматизма населения Российской Федерации, в том числе на производстве;
- реализации мероприятий федеральной целевой программы «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями» на 2007—2011 гг.;
- реализации «пилотных» проектов в субъектах Российской Федерации, направленных на повышение качества услуг в сфере здравоохранения.

Федеральная целевая программа «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007—2011 гг.)» включает в себя целый ряд подпрограмм («Сахарный диабет», «Губеркулез», «Вакцинопрофилактика», «ВИЧ-инфекция», «Инфекции, передаваемые половым путем», «Онкология», «Вирусные гепатиты», «Психические расстройства» и «Артериальная гипертония»).

С 2009 года особое внимание Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации обращает на направление по формированию здорового образа жизни, поддерживаемое за счет федерального бюджета и бюджета субъектов РФ. В 2009 году разработана Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 г.<sup>1</sup>

Кроме вышеперечисленных федеральных выплат семьям с детьми большинство субъектов Федерации России осуществляют свои региональные выплаты, проводят демографическую политику на региональном и муниципальном уровнях. Во всех регионах разработаны Концепции и целевые программы демографического развития, однако, многие региональные власти имеют собственные уникальные законодательные, экономико-финансовые и информационные меры регулирования демографических процессов.

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р «Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года».

В Москве реализуется «Концепция демографического развития города Москвы» (Постановление Правительства Москвы от 28 июня 2005 г. № 482-ПП). Главная цель концепции — поддержание стабильной численности населения города для дальнейшего наращивания и функционирования его производственной и социальной инфраструктуры, рационального использования территории и сохранения экологической безопасности.

В 2006 году создан Департамент семейной и молодежной политики Москвы. Действует система пособий, выплат и льгот для семей с детьми. Действуют городские программы<sup>1</sup>:

- Комплекс мер по преодолению социального сиротства в городе Москве на 2009—2011 гг.;
- Межведомственная программа «Дети улиц» на 2010—2012 гг.;
- Стратегия «Московские дети» на 2008—2017 гг.;
- Концепция совершенствования организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства.

Согласно Закону города Санкт-Петербурга о социальной поддержке семей, имеющих детей от 20 ноября 2006 г. № 549-88 единовременная компенсационная выплата при рождении ребенка составляет<sup>2</sup>:

- 17 935 руб. 95 коп. — при рождении первого ребенка;
- 23 914 руб. 60 коп. — при рождении второго ребенка;
- 29 893 руб. 25 коп. — при рождении третьего и последующих детей.

Также ежегодная компенсационная выплата на детей из многодетных семей назначается на каждого ребенка, обучающегося в образовательном учреждении — 2347 руб. 86 коп.

Ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от рождения до 1,5 лет составляет 1996 руб. на первого ребенка, 2575 руб. — на второго ребенка и последующие (в том числе в неполной семье), 2253 руб. — на ребенка в неполной семье, в семье военнослужащего. Ежемесячное пособие на ребенка-инвалида составляет в Санкт-Петербурге 3949 руб.

Калининградская область разработала целевую Программу «Улучшение демографической ситуации в Калининградской области» на 2008—2012 гг. (26,3 млрд руб.), основные задачи которой:

- 1) совершенствование действующей и формирование новой нормативной правовой базы, направленной на улучшение демографической ситуации;

<sup>1</sup> <http://www.mos.ru/authority/social/dsmp/programs>.

<sup>2</sup> <http://gov.spb.ru/> Администрация Санкт-Петербурга.

- 2) улучшение качества жизни населения;
- 3) сохранение и укрепление здоровья жителей Калининградской области;
- 4) повышение уровня рождаемости;
- 5) сокращение смертности и увеличение продолжительности активной жизни;
- 6) укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- 7) увеличение миграционного прироста в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития Калининградской области;
- 8) информационно-аналитическое обеспечение реализации демографической политики.

В Рязанской области<sup>1</sup> ежемесячное пособие на ребенка малообеспеченным гражданам, имеющим детей, составляет от 100 до 1000 руб. Выдается ежемесячное пособие при устройстве детей под опеку:

- 4000 руб. на ребенка дошкольного возраста;
- 4400 руб. на ребенка школьного возраста;
- 2500 руб. вознаграждение родителю за воспитание приемного ребенка.

Белгородская область<sup>2</sup> реализует Концепцию демографического развития на период до 2025 г. и Концепцию социальной адаптации семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, а также областные программы («Улучшения демографической ситуации в области», «Семейные фермы Белогорья» и др). Уже реализованы программы: «Белгородчина — территория без сирот» 2009—2010 гг., «Дети Белгородчины» 2007—2010 гг. «Основы духовно-нравственного воспитания населения Белгородской области на 2007—2010 гг.».

Для родителей, удостоенных наград или поощрения Курской области, деятельность по воспитанию детей фактически приравняется к трудовому стажу. Департаментом по опеке и попечительству, семейной и демографической политике Курской области в 2008 г. разработан Закон (от 10.12.2008 г. № 108-ЗКО) «О государственной поддержке семей, имеющих детей, в Курской области». По этому Закону в области выделяются<sup>3</sup>:

<sup>1</sup> <http://www.ryazanregion.ru/> Правительство Рязанской области.

<sup>2</sup> <http://www.belregion.ru/> Губернатор и правительство Белгородской области.

<sup>3</sup> <http://www.rkursk.ru/> Официальная Курская область. Сервер органов власти Курской области.

- ежемесячное пособие (900 руб.) малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами;
- ежемесячное пособие (5,5 тыс. руб.) многодетным семьям, воспитывающим восемь и более несовершеннолетних детей;
- компенсация за оплату жилой площади 100% для всех нуждающихся многодетных семей;
- ежегодная компенсация стоимости школьной формы либо заменяющего ее комплекта детской одежды для посещения школьных занятий многодетным семьям.

Пензенская область выделяет единовременные пособия<sup>1</sup>: при рождении ребенка — 10 988,85 руб.; при рождении в семье одновременно двух и более детей 10 000 руб. на каждого ребенка; при рождении в семье ребенка в течение первых 15 месяцев после заключения брака 20 000 руб. на каждого ребенка; при рождении третьего и последующих детей 10 000 руб. на каждого ребенка; при усыновлении (удочерении) ребенка 200 000 руб. на каждого ребенка. Также выделяются ежемесячные пособия: на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет: 2060,41 руб. (первый), 4120,82 руб. (второй), на детей в возрасте до 3 лет военнослужащих, проходящих военную службу по призыву 7458 рублей.

В Ульяновской области осуществляются региональные выплаты<sup>2</sup>.

Единовременное пособие при рождении ребенка:

- 1100 рублей — на первого ребенка;
- 2000 рублей — на второго ребенка;
- 3000 рублей — на третьего и последующего ребенка.

С 1 июля 2008 г. выдается сертификат именного капитала «Семья» на сумму 100 тыс. руб. молодым семьям, в возрасте до 35 лет, при рождении третьего и последующего ребенка, распорядиться которым можно с 1 января 2010 г. Ежемесячное пособие на детей, если доход семьи не превышает величины прожиточного минимума, составляет 120 руб., на детей одинокой матери — 240 руб. В области выплачивается ежемесячное пособие детям погибших военнослужащих — 1280,00 руб.

В Астраханской области существует Комплексная целевая программа «Семья без насилия» на 2010—2011 гг. с бюджетом 40 179,5 тыс. руб., в том числе средства бюджета Астраханской области — 6506,0 тыс. руб.

<sup>1</sup> <http://www.penza.ru/> Правительство Пензенской области.

<sup>2</sup> <http://www.ulgov.ru/> Губернатор и Правительство Ульяновской области.



В Республике Чувашия разработана программа по формированию здорового образа жизни с открытием Центров здоровья. Указом Президента Чувашской Республики приняты Концепции по охране здоровья населения на 2004–2010 гг. и государственной политики в области здорового питания населения Чувашской Республики (2006–2011 гг.).

Реализуются республиканские целевые программы<sup>1</sup>:

- «Формирование здорового образа жизни у населения Чувашской Республики (2010–2012 гг.)»;
- «Профилактика потребления табака и табачных изделий в Чувашской Республике на 2009–2011 гг.»;
- «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями в Чувашской Республике (2008–2011 гг.)».

Республиканская целевая программа «Формирование здорового образа жизни у населения Республики Башкортостан, включая сокращение потребления алкоголя, табака и борьбу с наркоманией», на 2011–2015 гг.» имеет объем финансирования за счет средств бюджета Республики Башкортостан 17,786 млн рублей<sup>2</sup>.

Департаментом семейной политики Краснодарского края<sup>3</sup> разработана краевая целевая программа «Дети Кубани» на 2009–2013 гг. на 4 847 771,1 тыс. руб. из средств краевого бюджета, а также Краевая целевая программа «Об улучшении демографической ситуации в Краснодарском крае» на 2008–2010 гг.». В крае существует Региональный оператор государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей и Скорая семейная помощь (профилактика социального сиротства, оказание разносторонней помощи семьям с детьми)

Архангельская область имеет Областной закон «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Архангельской области»<sup>4</sup>, дающий право:

- получать меры поддержки, в том числе семьям, где дети являются учащимися учреждений среднего профессионального образования;
- получать до 400 руб. ежемесячной выплаты на питание;
- право бесплатного посещения членам многодетных семей областных музеев и картинных галерей в выходные и каникулярные дни.

<sup>1</sup> <http://www.sar.ru/> Чувашская Республика.

<sup>2</sup> <http://admkr.kuban.ru/> Администрация Краснодарского края.

<sup>3</sup> <http://www.familykuban.ru/> Департамент семейной политики Краснодарского края.

<sup>4</sup> <http://www.dvinaland.ru/> Правительство Архангельской области.

Областным Собранием депутатов принят областной закон «О наградах в Архангельской области» (учрежден знак отличия «Материнская слава»). Награждаются женщины-матери за заслуги в учебно-воспитательном институте семьи и достойном воспитании детей с сертификатом на одновременную выплату материального поощрения в размере от 50 до 100 тыс. руб.

В Вологодской области создан областной Координационный совет по охране семьи, материнства, отцовства и детства, работает долгосрочная целевая программа «Дорога к дому» на 2009–2012 гг.». С 2003 г. действует Совет директоров учреждений социального обслуживания семьи и детей Вологодской области «Развитие». Приоритетными направлениями работы является оказание информационно-методических, коррекционно-развивающих, физкультурно-оздоровительных и других услуг по работе с детьми-инвалидами и семьями, в которых они воспитываются.

Республика Карелия имеет региональную целевую программу «Дети Карелии» на 2008–11 гг. и республиканскую целевую программу «Здоровый образ жизни» на период 2005–2007 гг. и до 2010 г.

Размер ежемесячного пособия на ребенка в Карелии составляет 162 руб., на ребенка одинокой матери, на ребенка, родители которого уклоняются от уплаты алиментов либо, а также на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву — 216 руб., а на ребенка из многодетной семьи — 1000 руб. Дополнительные региональные меры социальной поддержки граждан, имеющих детей:

— единовременное пособие при рождении ребенка — 2000 руб. на первого ребенка; 3000 руб. — второго; 4000 руб. — третьего и последующих), которое выплачено на 2645 новорожденных (на 1 июня 2010 г.);

— ежегодная компенсационная выплата в размере 1000 руб. на приобретение школьных принадлежностей для детей начальной школы из многодетных семей.

Концепция демографической политики Ханты-Мансийского автономного округа — Югра разработана на период до 2015 г. Представляет интерес законодательно-нормативная база автономного округа:

— Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (от 27.12.2000 №137-оз) «О предоставлении именных целевых выплат детям автономного округа, родившимся в 2000 и последующие годы»;

<sup>1</sup> [http://mzsocial-rk.ru/socialdevelop/soc\\_us/1S.html](http://mzsocial-rk.ru/socialdevelop/soc_us/1S.html) Министерство здравоохранения и социального развития Республики Карелия.



— Закон Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (от 07.07.2004 №45-оз) «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре» и др. Разработан план первоочередных мероприятий по выполнению демографической политики, предусмотрена медаль «Материнская слава». В Ханты-Мансийском автономном округе — Югра ежегодно выбирается «Семья года» с номинациями: «Трудовая династия», «Древо жизни», «Молодая семья».

Осуществляются следующие выплаты за счет средств округа<sup>1</sup>:  
— единовременное пособие при рождении второго ребенка 10 тыс. руб.;

— единовременное пособие при рождении двух и более детей — 15 тыс. руб. на каждого ребенка;

— единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями в органах ЗАГС — 5 тыс. руб.;

— единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей 15 тыс. руб.;

— единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера — 20 тыс. руб.

Приоритетное направление в Ямало-Ненецком АО — развитие институтов семьи и решение демографических проблем. Окружная целевая программа «Дети Ямала» на 2008—2010 гг. (27,5 млн руб.)<sup>2</sup>, с подпрограммами: «Здоровое поколение» на 2008—2010 гг. и «Дети и семья» на 2008—2010 гг.». В рамках работы Координационного Совета по семейной и демографической политике осуществляются:

— комплексная окружная целевая программа «Охрана здоровья населения и профилактика социально значимых заболеваний в Ямало-Ненецком АО на 2007—2010 гг.» с бюджетом 32,1 млн руб.;

— окружная целевая программа «Организация профилактики и лечения онкологических заболеваний в лечебно-профилактических учреждениях Ямало-Ненецкого АО на период 2009—2011 гг.» (бюджет — 64,1 млн руб.).

В Республике Хакасии принят Закон (№ 11-ЗРХ от 01.04.2010) «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия». Утверждена долгосрочная республиканская целевая программа

<sup>1</sup> <http://www.admhmao.ru/socium/index.htm> Ханты-Мансийский АО — Югра.

<sup>2</sup> <http://adm.yanao.ru/> Ямало-Ненецкий АО. Официальный сайт.

ма «Дети Хакасии (2011—2013 гг.)» с бюджетом 531 млн руб. и подпрограммами<sup>1</sup>:

— «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия»;

— «Профилактика семейного неблагополучия»;

— «Дети-инвалиды»;

— «Дети-сироты».

В Алтайском крае приняты краевые целевые программы<sup>2</sup>:

— «Социальная поддержка малоимущих граждан и малоимущих семей с детьми» на 2007—2010 гг.;

— «Демографическое развитие Алтайского края» на 2010—2015 гг. с финансированием — 13,8 млрд руб. (13,7 млрд краевой и местный бюджет);

— «Дети Алтая» на 2007—2010 гг.;

— «Ранняя помощь семьям, воспитывающим детей с нарушениями развития. Растем и развиваемся вместе» на 2009—2011 гг. Профилактика отказов от новорожденных детей в Алтайском крае «Я не могу без тебя» на 2009—2011 гг.

В Красноярском крае издан Закон (от 26.10.2006 № 20-3293) «О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае», по которому предусмотрены следующие выплаты и компенсации<sup>3</sup>:

— одному из родителей при рождении одновременно двух и более детей (37 940 руб. на каждого ребенка);

— ежемесячное пособие на ребенка из семей, среднедушевой доход которых на дату обращения не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Красноярском крае (140,92 руб. плюс районный коэффициент);

— ежегодное пособие на ребенка школьного возраста (1192,4 руб. плюс районный коэффициент);

— материальная помощь для семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (от 6 до 10 тыс. руб.).

В Омской области разработан областной сайт «Демография Омской области»<sup>4</sup>. Действует Областная межведомственная комиссия по вопросам демографии, семьи, женщин и детей (24 апреля 2007 г.). Принят ряд законодательно-нормативных актов<sup>5</sup>.

<sup>1</sup> <http://www.t-19.ru/> Республика Хакасия.

<sup>2</sup> <http://www.altairegion22.ru/> Алтайский край.

<sup>3</sup> <http://www.krskstate.ru/> Красноярский край. Официальный портал.

<sup>4</sup> <http://www.demograf.omskmintud.ru/>; Областной Сайт «Демография Омской области».

<sup>5</sup> <http://www.old.omskportal.ru/> Омская губерния. Информационный портал.

- «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Омской области» 20 декабря 2004 г.;
- Распоряжение Правительства Омской области «О демографической ситуации в Омской области и задачах органов исполнительной власти Омской области, направленных на ее улучшение» (22 февраля 2006 г.);

Указом губернатора Омской области в 2006 году выделялась единовременная денежная выплата женщинам, награжденным медалью «Материнская слава».

Республика Саха (Якутия). Разработана «Модель здоровой семьи». Здоровая семья определяется следующими характеристиками:

- психологически здоровая семья;
- духовно-нравственная семья;
- самообеспечивающаяся и самодостаточная семья;
- семья без вредных привычек;
- семья, имеющее здоровое жилище.

На республиканском уровне приняты Концепция семейной и демографической политики на период до 2025 г. и План действий по реализации Концепции семейной и демографической политики на 2008—2010 гг.

В 2001 году вышел Указ президента республики «О государственной поддержке семьи в Республике Саха (Якутия)». В Республике прошли: Год семьи (1993—1994 гг.), Год детства и детского спорта (1999—2000 гг.) и Год здоровой семьи (2006 г.).

Экономические меры стимулирования рождаемости в Якутии<sup>1</sup>:  
— при рождении второго ребенка – банковский вклад на 10 тыс. руб.;

— единовременная сумма специалистам выезжающим на работу в село – 25 тыс. руб.;

— кредиты на жилье с погашением при рождении первого, второго и третьего ребенка.

Согласно Закону «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Республике Саха (Якутия)», принятым Государственным Собранием (Ил Тумэн) 17 декабря 2008 г. предусмотрено открытие лицевых счетов в размере 25 тыс. руб. на детей, родившихся в семье третьими по порядку рождения.

В Республике отмечаются: национальный День здоровья; национальный День оздоровительного бега и ходьбы, День матери; День

<sup>1</sup> <http://www.sakha.gov.ru/> Официальный информационный портал Республики Саха (Якутия).

отца, Республиканский фестиваль «Семья года» под девизом «Труд и здоровье» (10 лучшим семьям вручаются премии) с 2002 г. Каждый год в Республике торжественно вручается Знак «Высшей благодарности Матери» и Знак «Почетный отец» лучшим матерям и отцам республики. Существует «Книга почета лучших семей».

В целом можно сказать, что меры демографической политики в современной России очень разнообразны, особенно с учетом региональных особенностей. Но все они направлены на увеличение рождаемости, сокращение смертности и увеличение численности населения страны.

### Ключевые слова

Региональная дифференциация демографических процессов и явлений, геодемографическая ситуация, целевые задачи и механизмы демографической политики в России.

### Контрольные вопросы

1. Какова региональная дифференциация показателей рождаемости и смертности?
2. Какова региональная дифференциация показателей брачности и разводимости?
3. В каких регионах России отмечается естественный прирост населения?
4. Каковы главные направления миграций россиян в настоящее время?
5. Какие региональные особенности состава населения выделяются в России?
6. Каковы тенденции изменения размещения населения страны?
7. Какие типы регионов по геодемографической ситуации можно выделить в России?
8. Каковы тенденции изменения ситуации в регионах разных типов?
9. Какова история демографической политики в России?
10. В чем заключается суть Концепции демографического развития России?