

УДК 342(470+571):303.62
ББК 67.400(2Рос)
К 65

Подготовлено и издано в рамках проекта «Двадцать лет демократического пути: укрепление конституционного порядка в современной России» (2011–2013), реализованного Институтом права и публичной политики при поддержке Фонда «Открытое общество».

Группа реализации Проекта: *Сидорович О. Б.*, директор; *Медушевский А. Н.*, руководитель экспертной группы; *Зашкин С. С.*, *Слащилин А. А.*, координаторы.

Авторский коллектив (экспертная группа Проекта):

раздел I: *Благовоещенский Ю. Н.*, *Сатаров Г. А.*,
раздел II: *Иванов Л. О.* — глава IV; *Краснов М. А.* — глава II; *Медушевский А. Н.* — введение, заключение, глава I; *Морицкова Т. Г.* — глава IV;
Умнова И. А. — глава III; *Шабшинский И. Г.* — глава V.

К 65

Конституционный мониторинг. Концепция, методика и итоги экспертного опроса в России в марте 2013 года / Под ред. А. Н. Медушевского. — М.: Институт права и публичной политики, 2014. — 184 с. — (Серия «Современные конституционные исследования»).

ISBN 978-5-94357-069-8

В книге представлены результаты исследовательского проекта Института права и публичной политики, задачей которого являлось подведение итогов конституционного развития страны за двадцать лет. Принципиальная содержательная новизна предложенной концепции и методики конституционного мониторинга позволила перейти от описания к количественному измерению параметров российского конституционализма, получив доказательные выводы о тенденциях его развития, существующих деформациях и возможных путях их преодоления. В основу положен анализ пяти ключевых конституционных принципов — плюрализма, разделение властей, федерализма, независимости судебной власти и гарантий политических прав и свобод. Книга обобщает результаты широкого экспертного вопроса, раскрывающего степень реализации конституционных принципов по основным сферам конституционного регулирования и зонам конституционной практики — в законодательстве, судебных решениях, деятельности органов государственной власти и неправительственных практиках.

Книга предназначена для ученых-правоведов, политологов, социологов, студентов и преподавателей специализированных юридических и гуманитарных вузов, всех читателей, интересующихся проблемами российского конституционализма.

УДК 342(470+571):303.62
ББК 67.400(2Рос)

При цитировании материалов ссылка на издание и правообладателей обязательна.

© Коллектив авторов, 2014
© Институт права и публичной политики, 2014

ISBN 978-5-94357-069-8

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ: ОТ ОПИСАНИЯ К ПОНИМАНИЮ	5
ТЕЗАУРУС: КЛЮЧЕВЫЕ ПОНЯТИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	10
РАЗДЕЛ I	
МЕТОДИКА ИССЛЕДОВАНИЯ	13
МЕТОДИКА АНАЛИЗА ДАННЫХ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	13
Разработка анкеты	17
Индикаторы для анализа данных экспертного опроса	18
Общий анализ отклонений конституционной практики от Конституции	35
РАЗДЕЛ II	
РЕЗУЛЬТАТЫ ПИЛОТНОГО ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	45
Март 2013 года	45
ТАБЛИЦЫ РЕЗУЛЬТАТОВ ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА	45
ТАБЛИЦА КОЭФФИЦИЕНТОВ ОТКЛОНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОЙ ПРАКТИКИ ОТ ПОЛОЖЕНИЙ КОНСТИТУЦИИ	57
ГЛАВА I. ПОЛИТИЧЕСКИЙ ПЛУРАЛИЗМ КАК КОНСТИТУЦИОННЫЙ ПРИНЦИП И СОЦИАЛЬНАЯ РЕАЛЬНОСТЬ	65
65	65
1. Принцип плюрализма: ключевые понятия и направления анализа	68
2. Явные и латентные противоречия в реализации принципа плюрализма (обсуждение вопросов экспертного опроса)	70
3. Определение достоверности результатов опроса по принципу плюрализма	72
4. Структура и параметры выявленных конституционных отклонений	75
5. Конституционные отклонения по принципу плюрализма в сравнительном освещении	76
6. Природа конституционной дисфункции: соотношение формальных и неформальных практик в реализации принципа плюрализма	78
7. Соответствие результатов опроса реальности: отклонения в реализации принципа плюрализма по сферам конституционного регулирования и зонам практики	80
8. Функциональный подход: механизм реализации принципа плюрализма с учетом специальных аспектов конституционного регулирования	83
ГЛАВА II. СТРУКТУРА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ	83
1. Разделение властей: ключевые понятия и задачи экспертного опроса	83
2. Обсуждение общей логики и структуры вопросов	87
3. Интерпретация результатов экспертного опроса	89
4. Анализ результатов опроса по зонам конституционной практики	92
5. Анализ наиболее существенных отклонений	93
6. Выводы по итогам анализа	95

ГЛАВА III. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРИНЦИПА ФЕДЕРАЛИЗМА.....	99
1. Введение. Оценка юридической научной реализации конституционного принципа федерализма.....	99
2. Конституционный принцип федерализма: ключевые понятия и направления анализа.....	100
3. Проблемы достоверности и объективности ответов и возможные расхождения в понимании содержания вопросов.....	104
4. Анализ экспертных оценок, выявленных в результате опроса.....	105
5. Обобщающая оценка итогов опроса.....	112
ГЛАВА IV. РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ НЕЗАВИСИМОСТИ И САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ.....	123
1. Принцип независимости и самостоятельности судебной власти: система ключевых понятий.....	123
2. Обоснование структуры вопросов и методов анализа.....	128
3. Анализ полученных данных экспертного опроса.....	130
4. Обобщение и систематизация итогов экспертного опроса.....	137
ГЛАВА V. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРАВ И СВОБОД.....	144
1. Ключевые понятия и обоснование структуры вопросов экспертного опроса.....	144
2. Анализ результатов экспертного опроса.....	146
3. Выводы по итогам исследования.....	154
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	
РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ КАК ОБЪЕКТ ТОЧНОГО ИЗМЕРЕНИЯ	156
Ключевые задачи Проекта и направления исследований.....	156
Вопросы метода и предложенные решения.....	158
Качество экспертного сообщества: структура, социологический портрет и тенденции развития.....	160
Полученные результаты: реализация пяти конституционных принципов в сравнительной перспективе.....	162
Правовые нормы и институты: неформальные практики как основной источник конституционных дисфункций.....	166
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Приложение 1. Инструкция по заполнению анкеты.....	170
Приложение 2. ЭКСПЕРТНАЯ АНКЕТА.....	172

ВВЕДЕНИЕ

КОНСТИТУЦИЯ РОССИИ: ОТ ОПИСАНИЯ К ПОНИМАНИЮ

В изучении политического развития всякой страны бывают моменты, когда для выявления устойчивых тенденций целесообразно бросить ретроспективный взгляд на текущие процессы, оценить их динамику и результаты за истекший период. Именно такую возможность представляет разработанный и реализованный Институтом права и публичной политики проект «Двадцать лет демократического пути: укрепление конституционного порядка в современной России» (далее — Проект). В его задачу входило оценить степень реализованности основных демократических принципов Конституции 1993 года за истекший со времени ее принятия период, выявить основные противоречия развития и наметить пути их разрешения.

Эта масштабная проблема решалась в два этапа. На первой стадии исследования было важно с позиций когнитивной методологии реконструировать саму идею конституционных преобразований постсоветского периода, понять логику формирования основных публично-правовых принципов, возникших в трудной борьбе с наследием советского тоталитарного конституционализма, их содержательный объем, соотношение в политическом конституционном праве и последующей интерпретации. Данный этап Проекта был представлен в коллективной монографии «Основы конституционного права: двадцать лет развития» (М.: Институт права и публичной политики, 2013). В этой книге показана эволюция 10 основных конституционных принципов: справедливость и равенство, правовое государство и демократия, собственность и рыночная экономика, светское государство, разделение властей, федерализм и местное самоуправление. Сутью, что эти принципы вполне созвучны задачам политической модернизации страны, авторы в то же время констатировали, что их реализация во многом от оптимистичной, раскрыли основные противоречия и трудности их реализации в законодательстве и судебной практике постсоветского периода, выявили продолжения по реформированию российской правовой и политической системы.

Глава постановка данной проблемы, актуальная в контексте современных общественно-политических дебатов, вызвала интерес исследователей (юристов, социологов и политологов), продемонстрировав внимание к методологии исследования, так и к сделанным рекомендациям. Ставил же ясно, что понимание генезиса конституционных принципов и степени их реализации не только формальная дань юбилею Основного закона, но и сама по себе наиболее актуальная проблем текущей политической повестки

Об авторах

- **Благовещенский Юрий Николаевич**
доктор физико-математических наук, профессор,
член Научного совета Фонда ИНДЕМ.
- **Иванов Лев Олегович**
кандидат юридических наук,
ответственный секретарь Комиссии при Президенте РФ
по реабилитации жертв политических репрессий,
эксперт Института права и публичной политики.
- **Краснов Михаил Александрович**
доктор юридических наук, ординарный профессор,
заведующий кафедрой конституционного и муниципального
права Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики».
- **Медушевский Андрей Николаевич**
доктор философских наук, профессор,
академик РАЕН, ординарный профессор
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики».
- **Морщакова Тамара Георгиевна**
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист Российской Федерации,
заслуженный деятель науки Российской Федерации,
ординарный профессор, заведующая кафедрой
судебной власти и организации правосудия
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики».
- **Сатаров Георгий Александрович**
кандидат технических наук, профессор
Российской академии народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ,
президент Фонда ИНДЕМ.
- **Умнова Ирина Анатольевна**
доктор юридических наук, профессор,
заведующая отделом конституционно-правовых
исследований Российской академии правосудия.
- **Шаблинский Илья Георгиевич**
доктор юридических наук, профессор
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики».

КОНСТИТУЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ

КОНЦЕПЦИЯ, МЕТОДИКА И ИТОГИ

ЭКСПЕРТНОГО ОПРОСА В РОССИИ В МАРТЕ 2013 ГОДА

Редактор *А. Н. Медушевский*
Компьютерная верстка *В. Б. Сидорович*

ИД №02811 от 11.09.00

Подписано в печать 23.01.2014

Формат 60×90 1/16. Бумага офсетная

Печать офсетная. Усл. печ. л. 22,5

Тираж 500 экз. Заказ № 1582.

Институт права и публичной политики
129010, г. Москва, пр.-т. Мира, д. 36

Отпечатано: ООО «Буки Веди»
119049, г. Москва, Ленинский проспект, д. 4, стр. 1А

ISBN 978-5-94357-069-8

