

- представители среднего класса сильнее, чем все население в среднем, заинтересованы в получении «белой» заработной платы;
- значительная часть сбережений среднего класса хранится в наличных рублях или на рублевых вкладах в банках.
- В политической сфере:
 - по мнению среднего класса, при развитии отношений со странами Западной Европы и США и со странами бывшего СССР России целесообразно придерживаться следующей политики развития таких отношений:
 - основной приоритет – страны Западной Европы и США: такого мнения придерживается 11,3% среднего класса;
 - скорее со странами Западной Европы и США, при поддержании контактов со странами ближнего зарубежья (26,2% среднего класса);
 - основной приоритет – страны бывшего СССР (19,6% среднего класса);
 - скорее со странами бывшего СССР, при поддержании контактов со странами Западной Европы и США (31,3% среднего класса);¹
 - более двух пятых среднего класса считает, что иностранные организации и фонды вмешиваются в наши политические дела и плохо влияют на российскую экономику; несколько меньше трети респондентов, входящих в средний класс, думают, что иностранные организации и фонды скорее оказывают поддержку нашей стране.
- В сфере информационных технологий:
 - средний класс намного активнее использует современные информационные технологии по сравнению с населением, относящимся к слоям ниже среднего.

5.2. Миграционные процессы

5.2.1. Влияние миграции на численность населения страны

Миграционный прирост России² в долгосрочной миграции³ за 10 месяцев 2014 г. составил 227,3 тыс. человек⁴, уменьшившись на 10 п.п. по отношению к аналогичному периоду прошлого года. Снижение произошло в первую очередь за счет роста выбытий из России. «Вклад» Крыма в миграционный прирост России в 2013 г. составил около 7 тыс. человек⁵, 40% его приходится на обмен с Украиной.

¹ 11,5% среднего класса затруднились ответить.

² Вместе с Крымом.

³ Долгосрочная миграция (переселение) – международная или внутренняя миграция, которая совершается на длительный период (более 1 года) и сопровождается сменой постоянного места жительства. См.: <http://www.fms.gov.ru/documentation/865/details/49505/2/>

⁴ С изменением с 2011 г. порядка учета долгосрочной миграции в число мигрантов включены лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более. Подробнее об этом см.: Карачурина Л. Миграционная политика и миграционные процессы // Российская экономика в 2013 г. Тенденции и перспективы. (Выпуск 35) – М.: Институт Гайдара, 2014. Гл. 5.2. С. 333–349.

⁵ Рассчитано по сопоставлению данных за январь–октябрь 2013 г. с Крымом (Социально-экономическое положение России-2014. Росстат, 2014) и без Крыма (Социально-экономическое положение России-2013. Росстат, 2013).

Однако пока вынужденные мигранты из Украины, претендующие на получение убежища в России, в эту статистику не попали¹.

Как и в предыдущие годы, не менее 90% миграционного прироста России обеспечивалось за счет миграционных отношений со странами СНГ. Обмен с ними в 2014 г. также сократился примерно на 10 п.п., однако это снижение вряд ли следует однозначно приписывать влиянию экономического кризиса и изменению внешнеполитической обстановки. Подобного рода скачки (как в сторону повышения, так и понижения) наблюдались и ранее. «Лаг» отставания между реакцией мигрантов, которые имеют намерение переехать в другую страну на постоянное место жительства, и текущими политическими и экономическими событиями в принимающей стране, как правило, достаточно велик (он меньше, если миграция идет в первую очередь по выталкивающим из страны исхода обстоятельствам). Кроме того, в 2014 г. в статистику долгосрочной миграции могли попасть в том числе и те, кто переезжал в предыдущем году.

Кризис на Украине, хотя и сказался на росте миграционного притока из этой страны (*рис. 1*), нашел отражение не только в параметрах долгосрочной миграции, но и в других миграционных институтах – выдаче разрешений на временное проживание, оформление патентов, разрешений на работу. Кроме Украины рост прибытий наблюдался также из Узбекистана и Казахстана.

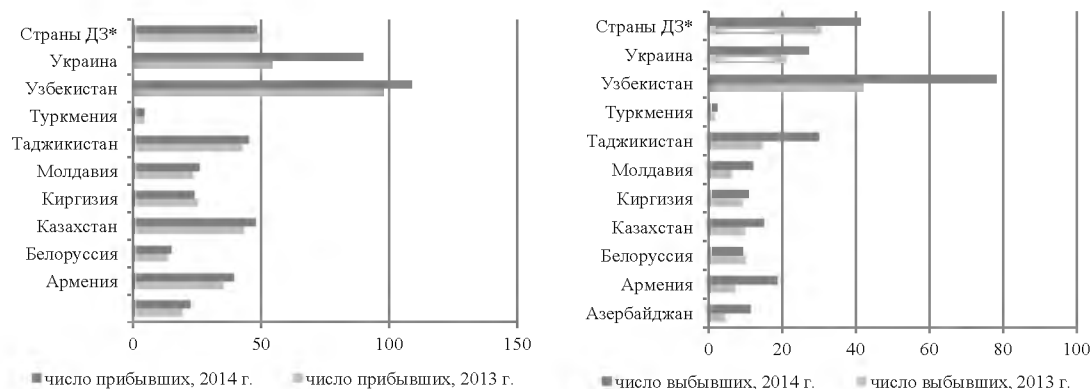
Однако из-за роста выбытий из России по большинству направлений миграционный прирост увеличился только в обмене с Украиной (в 1,9 раза) и Белоруссией (во столько же) и резко сократился с главными миграционными донорами России последних лет – республиками Средней Азии, в первую очередь с Узбекистаном (в 1,8 раза). Следует отметить, что в целом увеличение числа выбывших связано с изменением с 2011 г. порядка учета долгосрочной миграции, в соответствии с которым в число мигрантов включены лица, зарегистрированные по месту пребывания на срок 9 месяцев и более. В результате в настоящее время в число выбывших попадают мигранты, срок пребывания которых (по дате окончания регистрации в листе статистического учета прибытия) закончился.

В нынешнем году начала складываться ситуация, которую можно образно назвать «обрушившейся финансовой пирамидой»: снижение миграционного прироста, фиксируемого Росстатом, в значительной степени связано со значительным ростом выбытий, который, в свою очередь, произошел благодаря ранее накопленным прибытиям на срок менее 3 лет – более чем на 30 п.п. за 2011–2013 гг. (*табл. 11*). Число же зарегистрированных по месту жительства, которое может служить сопоставимой категорией по отношению к старому порядку регистрации, в 2013 г. выросло по отношению к 2010 г. на 11,1 п.п., к 2011 г. – на 6,2 п.п.

В отдельных регионах страны этот процесс принес парадоксальные с точки зрения здравого смысла результаты. В частности, более чем 2-кратное снижение нетто-миграции по отношению к прошлому году было отмечено в Москве, Санкт-Петербурге, Нижегородской области, Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО) – Югре, почти 40%-е – в Краснодарском крае, Тюменской, Новосибирской областях. Впервые за весь постсоветский период миграционный прирост Москвы сравнялся с санкт-петербургским. Из 20 самых мощных с точки зрения

¹ Возможно, Росстат их добавит при расчете численности населения за 2014 г.

объемов миграционного притока регионов рост выбытий в 2014 г. по отношению к 2013 г. наблюдался в 18.



* ДЗ – дальше зарубежье, включая Грузию и страны Балтии.
Источник: Росстат, 2014.

Рис. 1. Миграционные связи России со странами СНГ и дальнего зарубежья, январь–апрель 2013, 2014 гг., тыс. чел.

Таблица 11

Распределение числа прибывших по видам и срокам регистрации, 2010–2013 гг., тыс. человек

	2010	2011	2012	2013
Зарегистрировано по месту жительства	2102,3	2198,4	2367,5	2333,9
Прибыли к месту пребывания	Н/д	1205,9	1400,2	1582,7
Из них на срок:				
от 9 мес. до 1 года	–	215,9	283,5	347,4
1 год	–	387,9	403,8	450,5
2 года	–	209,7	246,9	262,3
3 года	–	192,3	224,2	236,5
4 года	–	83,3	97,2	111,3
5 лет и более	–	116,8	144,6	174,7

Источник: Росстат.

5.2.2. Законодательные новации

В 2014 г. российское законодательство в области миграции пополнилось несколькими новыми документами, а также поправками к существующим, которые были ориентированы на: урегулирование ситуации с беженцами из Украины; ужесточение порядка депортации и въезда для мигрантов, нарушивших правила пребывания и трудоустройства в России; распространение патентирования на категорию иностранных трудовых мигрантов, работающих у юридических лиц, и др.

1. Революционным изменением, принятым в 2014 г. и вступившим в силу с 1 января 2015 г., стала отмена квотирования трудовых мигрантов. В нынешнем виде квотирование существовало с 2007 г. и было одним из самых критикуемых положений миграционной реформы того же года. Оно было негибким и непрозрачным и не было способно выполнять как функцию оперативного регулирования численности мигрантов на российском рынке труда, так и функцию защиты

самого рынка труда, при этом обладало высокой потенциальной коррупциогенностью на самых разных уровнях¹.

В соответствии с поправками в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»² с 2015 г. мигранты (работающие как у физических лиц, так и у юридических, и индивидуальных предпринимателей) будут обязаны покупать разрешительный патент со сроком действия от одного месяца до одного года³ в соответствии с установленной Федеральным законом стоимостью 1568,4 руб. в месяц или с повышающим региональным коэффициентом⁴. Таким образом, минимальная годовая цена патента составит 18820,8 руб. в год. Патент будет действовать строго в том регионе, в котором он оформлен⁵. Через год патент можно продлить еще на год, представив тот же пакет документов и договор с работодателем. После истечения срока действия второго разрешения иностранец должен выехать из России. Для приобретения патента иностранным работникам из стран СНГ необходимо в миграционной карте в качестве цели пребывания в России указать «работа», получить ИНН, пройти дактилоскопирование, купить полис ДМС⁶, предоставить справки о прохождении медосмотра из психоневрологического и наркологического диспансеров и об отсутствии ВИЧ-инфекции, предоставить сертификат о результатах экзаменов по русскому языку, основам российского законодательства и истории России.

Экзаменационные тесты разделены по уровням сложности: с более низким числом правильных ответов – для мигрантов, покупающих патент, и с более высокими требованиями – для претендентов на вид на жительство или разрешение на временное проживание. Прохождение комплексного экзамена на знание истории, права и русского языка обойдется мигранту в 4,5 тыс. руб. При этом сертификат, который получают мигранты после сдачи экзамена, будет действителен на протяжении 5 лет, затем его надо будет получать заново. Избежать проверки знаний смогут только ограниченно дееспособные и недееспособные лица, подростки до 18 лет, мужчины старше 65 лет и женщины старше 60 лет, а также участники Госпрограммы переселения соотечественников, высококвалифицированные специалисты и студенты очной формы обучения. Экзамен на знание русского языка трудовые мигранты сдавали уже в 2014 г., но это являлось обязательным только для тех, кто был занят в сфере ЖКХ и торгово-бытового обслуживания⁷. В целом

¹ Подробнее об этом см.: Карачурина Л. Миграционные процессы // Российская экономика в 2007 году: тенденции и перспективы. М.: ИЭПП, 2008. Разд. 4.2. С. 379–394; Карачурина Л.Б. Миграционные процессы // Российская экономика в 2008 г. Тенденции и перспективы. (Выпуск 30) – М.: ИЭПП, 2009. Разд. 4.2. С. 342–359.

² Федеральный закон от 24.11.2014 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ» и отдельные законодательные акты РФ».

³ До 2015 г. максимальный срок действия патента для работы у физических лиц составлял 3 месяца.

⁴ К примеру, в Москве и Московской области это 4000 руб., в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО) – 6629 руб., а в Орловской области – 2038,92 руб.

⁵ При переезде в другой субъект Федерации все бюрократические процедуры придется пройти заново.

⁶ Его стоимость применительно к Москве мэрия оценивает примерно в 5,5 тыс. руб. / Воронов А. Мигрантов легализуют через кассу // Коммерсантъ, 27.11. 2014 г.

⁷ Согласно данным ФМС России, в 2014 г. получили разрешения на работу 38,3 тыс. иностранных граждан, предоставивших документы, подтверждающие владение русским языком, из них 22 тыс. – сертификат.

«навешивание» на покупку патента такого количества дополнительных документов способно и этому механизму придать все ту же коррупциогенную основу, превратить его в неповоротливый и полузапретительный. Кроме того, поскольку работодателю придется платить за мигранта взносы в Пенсионный фонд и Фонд социального страхования, это увеличит стоимость мигранта для работодателя при официальном найме.

2. Существенным изменением в миграционном законодательстве РФ, вступившем в силу также с 1 января 2015 г., следует считать введение обязательного въезда в Россию по загранпаспортам для граждан СНГ. При этом для граждан Украины сделано исключение.

3. Приняты законодательные акты между Россией и отдельными странами СНГ, которые ориентируют миграционную политику на «страновую персонификацию». Так, в апреле 2014 г. был подписан Федеральный закон от 02.04.2014 № 43-ФЗ о ратификации «Протокола о внесении изменения в Соглашение между правительствами Таджикистана и России о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации», согласно которому граждане Таджикистана теперь могут получать разрешение на работу в России сроком до 3 лет. Кроме того, со вступлением в 2015 г. в Евразийский союз Армении (с января) и Киргизии (с мая), трудовые мигранты которых получают право официально работать без разрешительных документов (как сейчас это право действует в отношении мигрантов из Белоруссии и Казахстана), круг стран СНГ, мигранты из которых подпадают под действие российского миграционного законодательства без каких-либо оговорок и исключений, сузится до Узбекистана, Молдавии и Азербайджана.

4. Дальнейшее ужесточение миграционной политики в части выдворения и депортации иностранных мигрантов, нарушивших правила пребывания и трудоустройства в России¹. Законопроект, согласно которому мигрантам – нарушителям срока пребывания могут запретить въезд на территорию РФ сроком до 10 лет, был одобрен в октябре 2014 г. Госдумой РФ и вступил в действие с 10 января 2015 г. По данным Федеральной миграционной службы (ФМС) России, в конце 2014 г. на территории России находилось более 734 тыс. иностранных граждан с нарушением срока пребывания на 270–360 дней, которые подпадают под запрет приезжать в РФ сроком на 5 лет, еще 1,28 млн человек – с нарушением более 360 дней (для них предусмотрен 10-летний запрет)².

5. Расширение перечня иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право на получение российского гражданства в упрощенном порядке (т.е. без соблюдения условий о сроке проживания)³. Согласно Федеральному закону № 157-ФЗ к ним относятся:

- индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в России не менее 3 лет, при ежегодной выручке не менее 10 млн руб.;

¹ Соответствующие федеральные законы были приняты в 2013 г.

² Серегин В., Солопов М. Бегство мигрантов: в январе их приток снизился на 70% //РБК, 9.01.2015 г. http://top.rbc.ru/own_business/09/01/2015/549b0d579a79472285e29848

³ Федеральный закон от 23.06.2014 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации».

- квалифицированные специалисты (по перечню профессий, специальностей, должностей), работающие в стране не менее 3 лет;
- совладельцы 10%-й доли в уставном капитале российской компании с активами не менее чем 100 млн руб. и при уплате в бюджетную систему РФ не менее 6 млн руб. в год в течение последних 3 лет (т.е. компании, находящиеся «на грани» среднего и мелкого бизнеса) – так называемое «инвестгражданство» (по примеру некоторых европейских стран). При этом в последующем Постановлении правительства РФ¹ уточнено, что упрощения не касаются иностранцев, занимающихся самыми распространенными видами деятельности – оптовой и розничной торговлей, гостиничной, ресторанной и рекламной деятельностью, операциями с недвижимым имуществом, деятельностью в области права, бухучета и аудита, подбором персонала и др.;
- иностранные студенты, которые начиная с 1 июля 2002 г. получили российское профессиональное образование и к моменту обращения за гражданством не менее 3 лет проработали в России². Раньше они могли стать гражданами России в упрощенном порядке, только если они являлись гражданами государств, входивших в состав СССР. Обсуждался, но пока не нашел отражения в законодательстве также вопрос о возможности упрощенного получения российского гражданства для иностранцев, осуществивших покупку жилья определенной стоимости (не менее 10%-й доли в кондоминиуме собственников жилья стоимостью от 300 тыс. долл. США³), – такая мера действует в некоторых европейских странах.

б. Отдельная законодательная инициатива коснулась внутренней миграции. Она связана как с реализацией «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.», так и с высказанной в Послании президента РФ Федеральному собранию в декабре 2013 г. идеей создания территорий опережающего развития (ТОР). В 2014 г. правительством РФ был внесен в Госдуму законопроект о создании ТОР на Дальнем Востоке⁴, в котором сделана попытка прописать управленческие шаги по экономической стимуляции развития этих территорий. По-видимому, по аналогии с созданием свободных экономических зон, в «населенческой» части законопроекта предусматривается облегчение миграционного режима для этой территории (в частности, работодатели смогут привлекать и использовать труд иностранных работников без разрешения ФМС и вне квот⁵). Однако главный замысел здесь связан не с внешней

¹ Постановление правительства РФ от 30.09.2014 г. № 994 «Об установлении видов экономической деятельности, при осуществлении деятельности в которых иностранному гражданину и лицу без гражданства, являющимся индивидуальными предпринимателями, а также иностранному гражданину и лицу без гражданства – инвесторам предоставляется право на обращение с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке».

² По данным Росстата, численность студентов из стран СНГ, обучавшихся только по программам высшего профессионального образования в образовательных учреждениях России, на начало 2013–2014 уч. г. составила 133,8 тыс. чел. (Россия и страны СНГ-2013. Росстат, 2014).

³ Туманов Г., Бутрин Д. С чего наживается Родина // Коммерсантъ. 12.02.2014 г.

⁴ Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития и иных мерах государственной поддержки регионов Дальнего Востока».

⁵ Необходимо отметить, что законопроект был внесен в мае 2014 г., т.е. до изменения Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части отме-

трудоустройством, а с необходимостью удержания собственного населения, и в первую очередь молодежи, за счет создания высокопроизводительных рабочих мест и условий для самореализации. ТЕР должны появиться на Дальнем Востоке уже в 2015 г.

5.2.3. Вынужденная миграция

Еще одна сторона законодательных трансформаций в сфере миграции в 2014 г. была связана с событиями на Украине. Одним из первых документов, появившихся после их начала, был закон об упрощенном предоставлении гражданства иностранцам – носителям русского языка¹. В соответствии с ним для таких людей упрощается получение гражданства, порядок въезда на территорию России, получение вида на жительство, сроки рассмотрения заявлений о приеме в гражданство сокращаются с 6 до 3 месяцев. Иностранцы или лица без гражданства специально созданной комиссией могут быть признаны носителями русского языка, если они повседневно используют его «в семейно-бытовой и культурной сферах, в случае, если данные лица либо их родственники по прямой восходящей линии постоянно проживают или ранее постоянно проживали на территории Российской Федерации либо на территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации»². Чтобы исключить злоупотребления, вид на жительство будет аннулироваться, если получившие его по истечении двух лет не подадут заявление о приеме в гражданство РФ.

Кроме того, одним из условий получения гражданства является отказ от другого гражданства. По мнению ряда экспертов, это ограничение может существенно «притормозить» тех жителей стран СНГ, которые думали о российском гражданстве³. Согласно данным ФМС России в 2014 г. российское гражданство получили 157,8 тыс. человек, что только на 16 п. п. больше, чем в 2013 г. В связи с событиями на Украине можно было бы ожидать существенно большего прироста. Однако большинство приезжающих из Украины не стремятся получить ни гражданство, ни гуманитарный статус беженца в РФ, в числе прочего налагающий на них ряд обязательств, главное для них – иметь возможность работать на территории России. Для России эти трансформации могут быть выгодными в силу этноязыковой близости.

До принятия специальных указов в отношении переселенцев из Украины у них было несколько вариантов оформления своего статуса. В соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 г. № 4528 «О беженцах» существует две возможности приобретения статуса: собственно беженца (но процедура его получения очень сложна) и имеющего временное убежище. При этом статус беженца дает

ны квот. Подобный подход применялся при подготовке к саммиту АТЭС во Владивостоке в 2012 г.

¹ Федеральный закон от 20.04.2014 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

² См. там же.

³ Нагорных И., Кузьмина З. Правительство внесло в Госдуму законопроект о гражданстве // Коммерсантъ, 13.03.2014 г.

определенные социальные гарантии, а временное убежище позволяет лишь легально находиться в России и работать, не получая специальных разрешительных документов, которые требуются иностранцам. К началу 2014 г. (т.е. до начала событий на Украине) статус беженца в России имели менее 1 тыс. человек, а имеющих временное убежище – около 3 тыс. человек. Обязательства, налагаемые при получении статуса беженца или убежища, – невозможность пересечения границы для возврата или временного выезда домой и пр., – способствовали тому, что после активизации военных событий граждане Украины активно обращались в органы ФМС за другими статусами, прежде всего за разрешением на временное проживание, получением вида на жительство или российского гражданства (это помимо тех, кто получает разрешение на работу или патент).

По данным ФМС России, структура обратившихся за разными видами статусов (с апреля 2014 г. по январь 2015 г.) следующая: 5,8 тыс. граждан Украины пожелали приобрести статус беженца, еще 277,3 тыс. человек обратились с заявлением о предоставлении временного убежища и 323,5 тыс. претендентов на другие формы легализации: 153,7 тыс. попросили разрешение на временное проживание, 63,5 тыс. обратились с заявлениями о предоставлении гражданства РФ, 32,1 тыс. – вида на жительство. Еще 74,2 тыс. человек пожелали стать участниками (вместе с членами семей) программы переселения соотечественников¹.

С конца июля 2014 г. процедуры получения временного убежища для граждан Украины были упрощены² (сокращение с 3 месяцев до 3 дней срока рассмотрения заявлений о предоставлении временного убежища; временное убежище теперь предоставляется по страновому принципу, без изучения индивидуальных данных заявителя³), для беженцев будет автоматически продлеваться пребывание в РФ на срок до 270 дней – до этого граждане Украины могли находиться в России без оформления документов не больше 90 дней. Кроме того, были выделены дополнительные квоты на получение разрешения на временное проживание, а также значительные финансовые и материальные ресурсы для обустройства людей⁴.

Одной из важных проблем является региональное распределение переселенцев. Желания мигрантов зачастую расходятся с рекомендациями государства, которое фактически наложило запрет на выдачу статуса временного убежища в Крыму, Севастополе, Москве, Московской области, Санкт-Петербурге, Ростовской области и Чечне⁵, стимулируя тем самым переселение в менее привлекательные регионы России, а в них – в менее привлекательные центры. Это серьезный удар как по самим переселенцам, вынужденным размещаться в проблемных райцентрах

¹ ФМС России. http://www.fms.gov.ru/about/statistics/info_o_situatsii_v_otnoshenii_grazhdan_ukrainy/

² Постановление правительства РФ от 22.07.2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке».

³ Похожим образом подходили к выдаче статуса беженцев и вынужденных переселенцев в начале 1990-х годов.

⁴ Суммы выделенных средств только из федерального бюджета составили 6 млрд руб., что в 3 раза больше трат, ежегодно в последние годы выделяемых на реализацию госпрограммы «Соотечественники» // Домчева Е., Панина Т. Дом и хата// Российская газета, 23.09.2014 г.

⁵ Постановление правительства РФ от 22.07.2014 г. № 691 «Об утверждении распределения по субъектам Российской Федерации граждан Украины и лиц без гражданства, постоянно проживавших на территории Украины и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке».

депрессивных российских регионов, так и по местным властям этих муниципальных образований, которые даже в условиях недавнего экономического благополучия не имели достаточных финансовых средств для выхода из трансформационного кризиса 1990-х годов и испытывают проблемы на локальных рынках труда. Есть и опыт 1990-х годов, который показал, что именно те беженцы и вынужденные переселенцы, которые селились в крупнейших и больших городах, самостоятельно трудоустроившись (условно – модель «за работой») и рассчитывали в большей степени на себя, а не на государственную помощь, оказались в конце концов в более выигрышном положении по сравнению с теми, кто предпочел выбрать модель «за более доступным жильем» (соответственно в сельской местности и малых городах) и/или государственную опеку¹. В то же время распределение квот на прием беженцев по российским регионам показывает, что определенная часть глав регионов в условиях испытываемых собственных кадровых трудностей и демографических проблем сознательно идет на прием большего числа переселенцев, чем им могло быть предложено федеральным руководством, – иными словами, предпочитает стратегию (иметь кадры) тактике (трудности с текущим приемом). Среди них Калужская, Калининградская, Нижегородская, Самарская, Саратовская, Свердловская, Новосибирская области, Башкортостан.

5.2.4. Внешняя трудовая миграция

Согласно сведениям Центрального банка данных по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в РФ (ЦБД УИГ) ФМС России, получаемым при фиксации въездов и выездов мигрантов в/из России, на территории России в 2014 г. находилось 11,1 млн иностранных граждан и лиц без гражданства². В соответствии со своим функциональным назначением в ЦБД УИГ фиксируются все «внешние мигранты», независимо от срока их пребывания в России³ и цели пребывания (работа, туризм, лечение, командировки, визиты к родственникам и т.п.). Исходя из этих данных и возможных соотношений по целям и срокам пребывания, эксперты оценивают среднегодовое количество трудовых мигрантов в России в 6 млн человек⁴. Доля легализованных трудовых мигрантов менялась в 2000–2010-х годах и сейчас, по данным главы ФМС России К. Ромодановского, доходит до 50%: «законно трудятся 2,7 млн человек, незаконно, по оценкам Федеральной миграционной службы, – 2,9 млн»⁵.

¹ Подробнее об этом см.: Витковская Г.С. Вынужденная миграция в Россию: итоги десятилетия / Миграционная ситуация в странах СНГ // Под ред. Ж.А. Зайончковской. М.: Комплекс-Прогресс, 1999. С. 159–194.

² Официальный сайт ФМС России. <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/9482/>

³ По данным главы ФМС России К. Ромодановского, треть въезжающих в Россию иностранцев не задерживается в стране дольше 7 дней // РИА Новости, 02.02.2012 г.

⁴ Такие оценки – результат оценочных расчетов, приведенных в работах: Чудиновских О.С., Денисенко М.Б., Мкртчян Н.В. Временные трудовые мигранты в России // Демоскоп Weekly, 2013. № 579–580. <http://demoscope.ru/weekly/2013/0579/tema01.php>, а также Флоринская Ю.Ф., Мкртчян Н.В., Малева Т.М., Кириллова М.К. Миграция и рынок труда. Ин-т социального анализа и прогнозирования. М.: ИД «Дело» РАНХиГС, 2015. (Научные доклады: социальная политика). С. 58–59.

⁵ Грищок М. Въезжаем в Новый год // Российская газета, 28.12.2014 г.

Легализованная составляющая складывалась из мигрантов, работавших по так называемым «обычным» разрешениям на работу (в рамках квот и вне списков квалифицированных специалистов отдельных профессий (КС)); по разрешениям на работу для высококвалифицированных специалистов (ВКС) и квалифицированных специалистов; по патентам для работы у физических лиц. Кроме того, официальное право на работу в России без дополнительных документов имеют: граждане стран – членов Евразийского союза (в 2014 г. – Белоруссия и Казахстан), иностранцы, проживающие в России по разрешению на временное проживание (РВП)¹ или имеющие вид на жительство.

Динамика числа оформленных документов для легализации статуса трудового мигранта представлена в *табл. 12*². Число выданных разрешений на работу за 2014 г. практически не изменилось по сравнению с 2013 г. При этом ощутимый прирост зафиксирован по выданным патентам на работу у физических лиц – оно превысило 2 млн. Соответственно более чем вдвое выросли и поступления в бюджет от продажи патентов. Темпы роста потока ВКС и КС существенно сократились: если в 2013 г. по отношению к 2012 г. эта категория выросла почти втрое, то в 2014 г. по сравнению с 2013 г. – чуть меньше чем на 25%. По-видимому, в связи с серьезными ограничениями, которые подразумевают «опыт работы, навыки или достижения в конкретной области деятельности»³, а главное – размер заработной платы этих работников, можно полагать, что достигнут некоторый «потолок» их возможного привлечения.

Таблица 12

Число документов, оформленных трудовыми мигрантами в России, и доходы бюджета от проданных патентов, 2011–2014 гг.

	2011	2012	2013	2014
Выдано разрешений на работу, шт.	1195169	1340056	1273984	1303258
Оформлено патентов, шт.	865728	1289204	1537832	2386641
Доходы бюджетов от проданных патентов, тыс. руб.	3558532,4	6674916,7	8395775,5	18311659,7
Оформлено разрешений на работу ВКС и КС	54861	55848	156655	194925

Источник: ФМС России.

Помесячные данные по выданным разрешительным документам (*рис. 2*) за 2012–2014 гг. демонстрируют почти идентичную картину с двумя пиками: для разрешений на работу – это декабрь и апрель-май. Для покупки патентов второй пик более пролонгирован и длится до июля. Ввиду отсутствия специальных исследований можно предположить, что дополнительный летний «навес» формируют те мигранты, которые приезжают трудиться на сезонных работах у физических лиц. В то время как фоновый межпиковый уровень в значительной степени создают мигранты, которые используют патент как «прикрытие» и трудятся не столько в частных домохозяйствах, как это должно было бы быть исходя из дей-

¹ С 2013 г.

² Отметим, что статистика оформленных патентов, как и другая миграционная, запутанна, она отражает не численность лиц, работающих по патентам, а количество оформленных патентов, которые, например, могут приобретаться одним мигрантом несколько раз в течение года.

³ Статья 13.2 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

ствовавшего вплоть до 2014 г. законодательства, сколько у тех же юридических лиц.

При обследовании трудовых мигрантов, проведенном Левада-центром для НИУ ВШЭ (2011 г.), выявилось, что «свыше 3/5 «патентников» не только не работали у физических лиц на момент обследования, но и вообще не имели опыта такой работы»¹ и, значит, не имели законных оснований для занятий трудовой деятельностью в России. И наоборот, работающие у физлиц не особенно стремятся пока покупать патенты, так как, работая в домохозяйствах, ощущают себя относительно защищенными: согласно обследованию, проведенному Центром миграционных исследований (2013 г.), среди мигрантов, занятых домашним трудом, только порядка 20% имели на руках патент². Значительное увеличение числа купленных патентов, наблюдаемое в январе–июле 2014 г. по отношению к аналогичным периодам прошлого года, и практически полное отсутствие роста в последующие месяцы могло бы некоторым образом маркировать экономический кризис, если бы не более чем двукратный рост в декабре (по сравнению и с ноябрем, и с декабрем 2013 г.). Скорее всего это взрывное увеличение стало реакцией на сообщения об установлении дифференцированной по регионам цены патента и значительном повышении его стоимости с 1 января 2015 г. При этом патент, оплаченный в декабре 2014 г. на три месяца (максимально возможный срок) по старым ценам, действителен до марта 2015 г.

В 2014 г. (июле, августе, сентябре) впервые в России было проведено федеральное статистическое наблюдение (выборочное обследование)³ за использованием труда мигрантов домохозяйствами и индивидуальными предпринимателями⁴. Его результаты позволяют оценить распространенность внешней и внутренней трудовой миграции, количественное распределение трудовых мигрантов по видам выполняемых работ, странам происхождения и пр. При этом сведения о трудовых мигрантах собирались независимо от правового статуса их нахождения в России.

Согласно полученным данным, в III кв. 2014 г. на работу в домохозяйствах было привлечено 1663,4 тыс. человек, в том числе 1340,3 тыс. человек – иностранные работники. Это примерно на 1 млн (или в 1,8 раза) больше, чем количество оформленных патентов (по данным ФМС России). Однако если расхождения в численности работающих по патентам значительны, то разногласий в географии выхода работников существенно меньше (рис. 3). На долю выходцев из Узбекистана и Таджикистана приходится более 60% проданных патентов⁵, или около 55%, по данным наблюдения. Значительны совпадения и по другим ключевым странам – донорам трудовых мигрантов: Украине, Молдавии.

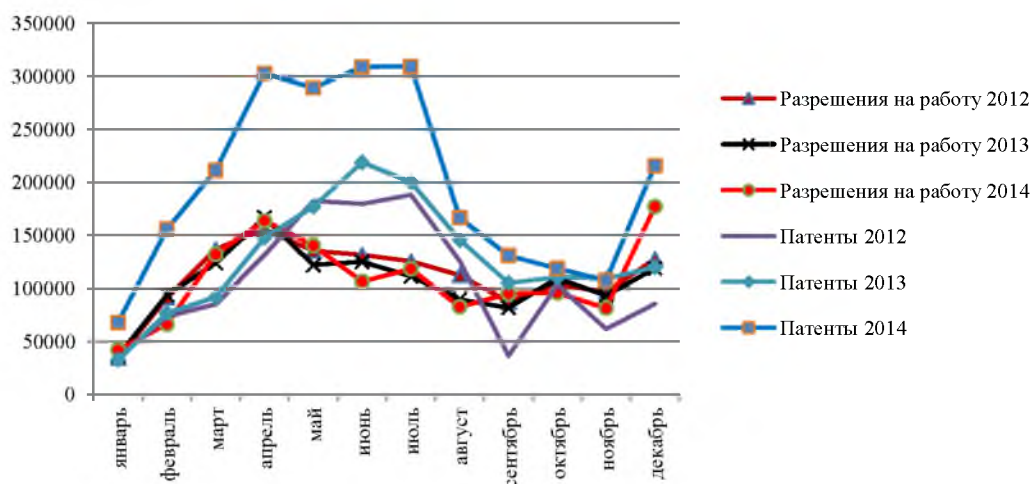
¹ Мукомель В.И. Трансформация миграционных потоков: циркулярные миграции // Миграционное право. 2012. № 3. С. 28–32.

² Карачурина Л.Б., Полетаев Д.В., Флоринская Ю.Ф., Ватлина Э.С. Домашние работники в России и Казахстане: оценка положения домашних работников на рынках труда России и Казахстана/ Науч. ред. Ж.А. Зайончковская. ООН-Женщины. Алматы, 2014.

³ Проведено Росстатом. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/imigr/index.html

⁴ В рамках выборочного наблюдения во всех субъектах РФ было опрошено около 90 тыс. домохозяйств, в которых проживает население в возрасте 15–72 лет.

⁵ По данным за январь–сентябрь 2014 г. // Россия и страны СНГ 2014. Росстат, 2015.



Источник: ФМС России.

Рис. 2. Оформление разрешений на работу и покупка патентов иностранными работниками в России, январь–декабрь 2012–2014 гг., шт.



* для работающих по разрешениям на работу и работающим по патенту – за январь–сентябрь 2014 г.

Источник: Россия и страны СНГ 2014. Росстат, 2014.

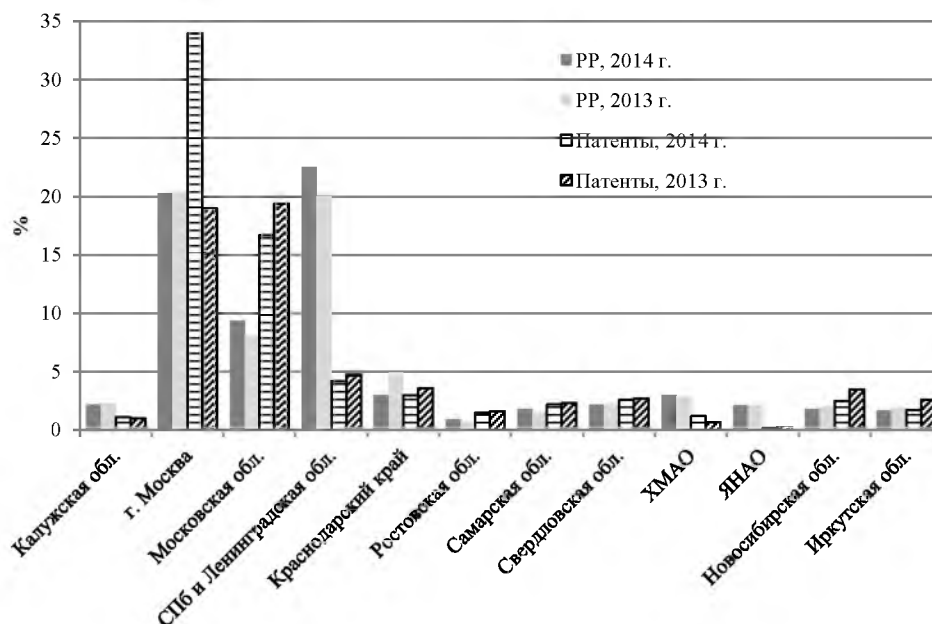
** Для выполнявших работы в домохозяйствах – за III кв. 2014 г.

Источник: федеральное статистическое наблюдение за использованием труда мигрантов домохозяйствами и индивидуальными предпринимателями – 2014. Росстат, 2015.

Рис. 3. Распределение трудовых мигрантов по странам СНГ, гражданами которых они являются, %

Региональные данные наблюдения меньше выделяют столицу и область, чем это следует из данных ФМС России: согласно наблюдению, 40,6% иностранных работников в домохозяйствах страны работали в Москве и Московской области. По данным ФМС России, в Московском регионе трудилось 50,7% иностранцев, купивших патенты. В то же время роль Санкт-Петербурга и Ленинградской области, по наблюдению (10,2%), заметно выше, чем по данным ФМС России (4,2%). При анализе регионального распределения следует обратить внимание на еще несколько фактов (рис. 4):

- концентрация мигрантов (причем работавших как по разрешениям на работу, так и по патентам) в десяти наиболее привлекательных регионах высокая в 2013 г., в 2014 г. стала еще больше – на уровне 67% и 69% по разрешениям на работу и патентам соответственно, тогда как еще год назад она составляла 65% и 59%. Даже в регионах, возглавляемых городами-миллионниками, доля патентников редко превышает 2%. Представляется, что это очередное свидетельство узости рынка труда, слабости инвестиционных процессов, низкого платежеспособного спроса даже в крупнейших городах;
- случаев несовпадения лидеров по доле оформленных разрешений на работу и купленных патентов всего несколько: нефтегазодобывающие округа России (ХМАО – Югра и ЯНАО), Калужская область – в числе лидеров по разрешениям на работу, но купивших патенты в них существенно меньше, противоположна ситуация в Ростовской, отчасти Самарской областях. По-видимому, там, где задействован крупный производственный бизнес, ниже значимость неформального сектора, и реальная, а не формальная документированность мигрантского труда была выше.

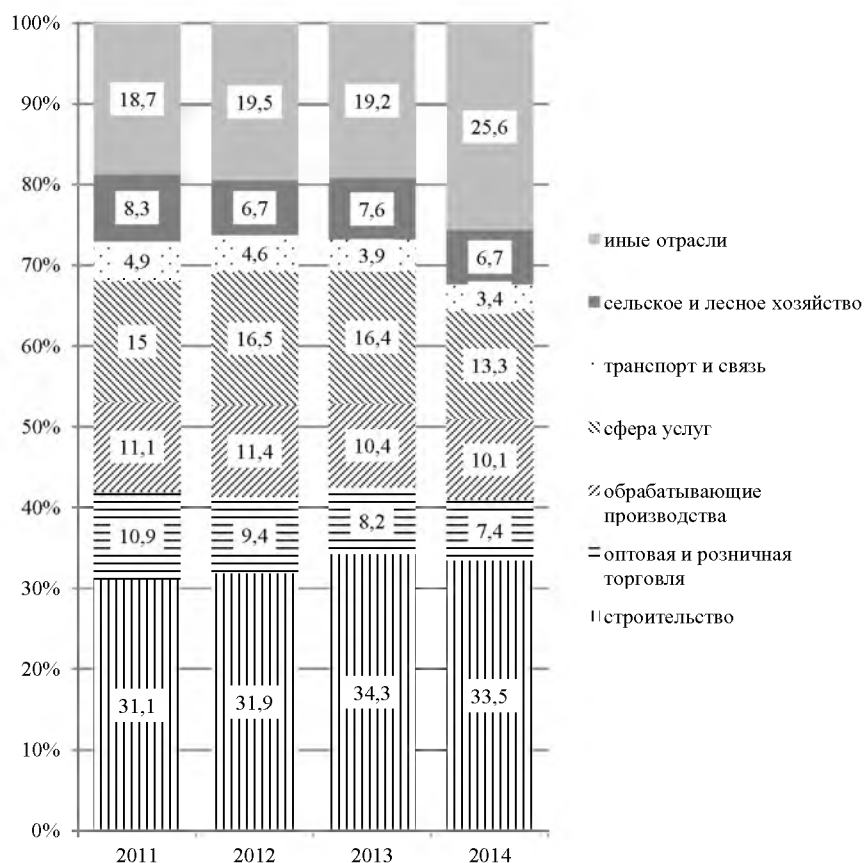


Источник: ФМС России.

Рис. 4. Распределение числа выданных разрешений на работу (PP) и купленных патентов по регионам России, в % от соответствующего значения по РФ в целом, 2013–2014 гг.

Отраслевое распределение безвизовых работников, на которых работодатели заполняют уведомления о заключении с ними трудового или гражданско-правового договора (в последние годы примерно 70% от числа разрешений на работу), выявляет тенденцию постепенного увеличения дифференциации сфер приложения мигрантского труда (рис. 5). Занятость в «иных отраслях» растет, в дру-

гих подвижки незначительны¹. Доля занятых в строительстве лишь незначительно снизилась по сравнению с прошлым годом. В строительстве по-прежнему задействован каждый третий легитимно трудящийся мигрант из стран СНГ. Отсутствие корреляции между фиксированным на протяжении 2014 г. снижением объема работ в строительстве (не менее чем на 5 п.п. по данным за январь–октябрь) и портфеля заказов в отрасли², по-видимому, свидетельствует о значительной доле неформально занятых в этой отрасли.



Источник: ФМС России (статистическая форма 1-РД).

Рис. 5. Отраслевая структура занятости иностранных работников-безвизовиков в России (по уведомлениям о заключении трудового или гражданско-правового договора), 2011–2014 гг., %

Действовавшие в 2007–2013 гг. отраслевые ограничения были связаны с несколькими отраслями (видами деятельности), причем доли возможного присутствия в них иностранцев почти ежегодно менялись. Идея регулирования присутствия иностранцев в определенных отраслевых нишах сохранялась и в 2014 г., и еще более упрочилась в планах на 2015 г. Например, квота на использование ино-

¹ К сожалению, набор отраслей, закрепленный в форме 1-РД ФМС России, не соответствует ОКВЭД и не позволяет корректно сравнивать отраслевую структуру занятости российских работников и мигрантов.

² Социально-экономическое положение России в январе–октябре 2014 г. // Росстат, 2014.

странных работников в розничной торговле в 2008–2011 гг. была нулевой, затем – в 2012–2013 гг. – введена 25%-ная квота для работников в сфере продажи алкоголя, включая пиво, а в 2014 г. – сокращена до 15%¹.

Жесткое квотирование в розничной торговле приводит, по сути, к борьбе с малым бизнесом в этой отрасли, так как крупные ритейлеры уже давно понимают, какие «схемы» найма работников экономичнее для них, небольшие же магазины шаговой доступности таких возможностей не имеют. В 2013–2014 гг. действовали также нулевая квота для занятости иностранцев в розничной торговле фармацевтическими товарами и розничной торговле в палатках, на рынках и вне магазинов и 25%-ная квота в «прочей деятельности» в спорте². В 2015 г. список отраслей, подвергаемых регулированию доли занятых иностранцев в них, расширится³: вводится 50%-ная квота для овощеводства, 15%-ная – для розничной торговли табачными изделиями, 50%-ная – для деятельности в «прочем сухопутном транспорте»⁴. Эти параметры, с одной стороны, призваны дать преференции местным работникам в преддверии грядущего кризиса на рынке труда, способствовать снижению уровня безработицы среди российских граждан – особенно среди выпускников, не имеющих опыта работы. С другой стороны, новые квоты вряд ли отразятся на рынке труда, так как лишь фиксируют существующее положение.

Данные Банка России о переводах физических лиц из РФ в другие страны за I–III кварталы 2014 г. показывают, что объемы переводов в страны дальнего зарубежья по-прежнему более чем вдвое превышают общий объем личных трансфертов в страны СНГ. Зато впервые за длительное время объем переводов за каждый квартал 2014 г. был меньше объемов переводов за соответствующие кварталы 2013 г. Начиная с 2006 г. такая ситуация наблюдается в 2014 г. уже второй раз – впервые это отмечалось в 2009 г. по отношению к предыдущему году и было одним из маркеров кризиса (рис. 6). Одновременно средняя сумма операции стала самой низкой за все время наблюдений. Причинами этого могут быть как рост доступности для мигрантов переводов из России в страны СНГ (снижение цены переводов, насыщение соответствующей инфраструктурой) и отсутствие необходимости в кооперировании для осуществления перевода, так и снижение для мигрантов разницы между их зарплатой и увеличившимися в связи с инфляцией расходами в России (на аренду жилья, продукты питания, транспорт). Снижение объема переводов в страны, сильно зависящие от личных переводов мигрантов из России (в первую очередь это экономики Таджикистана, Молдавии, Киргизии и

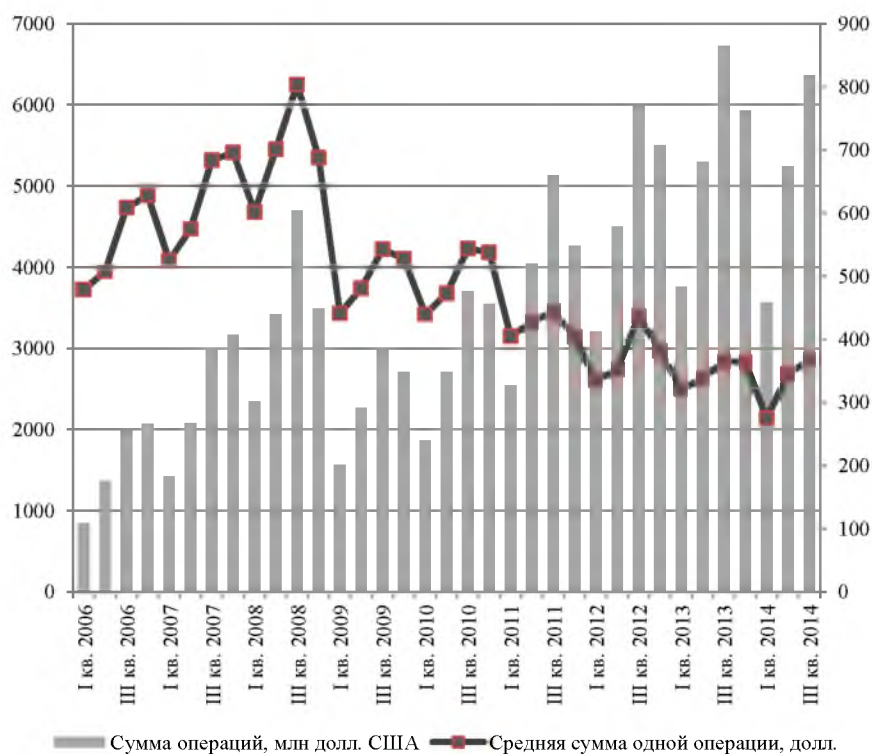
¹ Постановление правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1191 «Об установлении на 2014 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли и в области спорта на территории Российской Федерации».

² Сюда входит деятельность по организации и проведению различных спортивных мероприятий, а также деятельность самостоятельных спортсменов и атлетов, судей, тренеров, инструкторов и т.п.

³ Постановление правительства РФ от 19.12.2014 г. № 1420 «Об установлении на 2014 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации».

⁴ Однако предложение по нормированию иностранцев в строительстве (50%), выдвинутое Минтрудом, не нашло поддержки в правительстве / Мануйлова А. Мигрантам выделяют долю // Коммерсантъ, 3.12.2014 г.

Узбекистана), вынуждают правительства этих стран искать иные каналы подпитки своей экономики, главным образом за счет Китая¹.



Источник: данные ЦБ РФ. http://www.cbr.ru/statistics/print.aspx?file=CrossBorder/C-b_trans_13.htm&pid=svs&sid=TGO_fiz

Рис. 6. Перечисления средств из России в страны СНГ, согласно статистике трансграничных операций физических лиц, I кв. 2006 г. – III кв. 2014 г.

* * *

Таким образом, тревожная общественно-политическая и экономическая ситуация на миграционные процессы в России существенным образом еще не повлияла (по крайней мере, это однозначно не видно из тех статистических показателей, которые доступны для анализа). Масштабные изменения в законодательстве, которые готовились и разрабатывались в течение всего 2014 г., начинают действовать только в 2015 г., их действие пока также не оказало влияния на миграционную ситуацию в 2014 г., которая в целом находилась в фазе «напряженного ожидания».

¹ Фарчи Д. Поток денежных переводов из России иссякает, Таджикистан возлагает надежды на Китай // Financial Times. 23.10.2014 г. Оpubл. на InoPressa.Ru.