**Национальная система стандартизации**

Система стандартизации в России достаточно длительное время находится в стадии перманентной модернизации. Отчасти такая ситуация связана со значительным «советским наследством» в виде устаревших или устаревающих подходов к созданию современных стандартов. В других моментах заметна неповоротливость профильных министерств и ведомств. Где-то недостаточно оперативно работают законодатели.

Вступление России во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) в 2012 году обострило многие проблемы в сфере национальной системы стандартизации и ускорило её реформирование. Была создана Концепция развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2020 года, которая была одобрена распоряжением Правительства РФ от 24 сентября 2012 г. №1762-р.

В разделе «Развитие национальной системы стандартизации и совершенствование ее законодательных основ» указанной Концепции сказано, что совершенствование законодательства в сфере стандартизации Российской Федерации предполагает, в частности,

1. **обязательность применения документов в области стандартизации** для оценки соответствия продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, при закупках товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд;
2. **совершенствование организации размещения заказов** на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в части более широкого использования национальных стандартов как инструмента соблюдения технических требований к закупаемой продукции (работам, услугам) или ее отдельным видам. [[1]](#endnote-1)

Кроме того, по мнению создателей Концепции, для усиления роли бизнес-сообщества в работах по стандартизации необходимо на законодательном уровне закрепить систему стимулирующих мер, включающих, в частности**, совершенствование организации размещения заказов** на поставки товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд **в части более широкого использования национальных стандартов как инструмента соблюдения технических требований к закупаемой продукции (работам, услугам)** или ее отдельным видам.

Вполне логично, что в рамках определенного тренда в 2015 году был принят закон от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Закон 162-ФЗ), который вступил в силу с 01 июля 2016 года. Закон 162-ФЗ устанавливает правовые основы стандартизации в Российской Федерации, в том числе функционирование национальной системы стандартизации, и направлен на обеспечение проведения единой государственной политики в сфере стандартизации.[[2]](#endnote-2)

Терминология, которая используется в Законе 162-ФЗ, унифицирована с международной. В этом законе учтены, в частности, рекомендации ООН по использованию ссылочных норм на стандарты. Такая практика широко применяется во многих странах-членах ВТО.

Одной из целей стандартизации, обозначенной в ч. 1 ст. 3 Закона 162-ФЗ является повышение качества продукции, выполнения работ, оказания услуг и повышение конкурентоспособности продукции российского производства. Эта цель достигается, в частности, **путем применения документов по стандартизации при поставках товаров, выполнении работ, оказании услуг, в том числе при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд** (ч. 2 ст. 3 Закона 162-ФЗ).

Все документы по стандартизации применяются добровольно, за исключением стандартов в оборонной и атомной промышленности, а также продукции, которая используется для защиты государственной тайны или иной информации ограниченного доступа. Кроме того, применять национальный стандарт обязан изготовитель продукции и (или) исполнитель работ в случае публичного заявления о соответствии продукции национальному стандарту. Это касается случая, когда обозначение национального стандарта используют в маркировке, в эксплуатационной документации, и (или) маркировки продукции знаком национальной системы стандартизации (ч. 3 ст. 26 Закона 162-ФЗ).

Одним из важных нововведений в сфере стандартизации является возможность разработчиков нормативно-правовых актов использовать ссылки на официально опубликованные национальные стандарты и информационно-технические справочники. Эта возможность закреплена в ст. 27 Закона 162-ФЗ. В перспективе это позволит различным министерствам и ведомствам оптимизировать, стандартизировать и ускорить свою работу по разработке подзаконных актов и корректировке уже принятых.

За информационное обеспечение национальной системы стандартизации отвечает Федеральный информационный фонд стандартов (ч. 1 ст. 28. Закона 162-ФЗ). С 01.07.2016 года вступило в силу постановление Правительства РФ от 28.06.2016 № 589, которым утверждено Положение о порядке формирования и ведения Федерального информационного фонда стандартов и правилах пользования им.

С 1 сентября 2025 г. при осуществлении закупок в соответствии с законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ нельзя будет применять стандарты, не предусмотренные документами по стандартизации (ст. 35 Закона 162-ФЗ).

***Что изменилось для участников контрактной системы с 01.07.2016 г.?***

Попробуем разобраться в том, каким образом Закон 162-ФЗ повлиял на деятельность участников контрактной системы (как заказчиков, так и поставщиков (подрядчиков, исполнителей)).

С 01 июля 2016 года для заказчиков по Закону 44-ФЗ[[3]](#endnote-3) стала действовать обновленная редакция п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона 44-ФЗ, в соответствии с которой, при описании объекта закупки необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, **документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации**. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться **обоснование** необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В Законе 44-ФЗ и подзаконных актах не предусмотрена форма такого обоснования, поэтому заказчик формирует такое обоснование самостоятельно, в произвольной форме.

П. 2 ст. 2 Закона 162-ФЗ содержит определение документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации. Это:

1) национальный стандарт Российской Федерации,

2) предварительный национальный стандарт Российской Федерации,

3) правила стандартизации,

4) рекомендации по стандартизации,

5) информационно-технические справочники.

Документами по стандартизации Закон 162-ФЗ называет (статья 14):

1) документы национальной системы стандартизации;

2) общероссийские классификаторы;

3) стандарты организаций, в том числе технические условия;

4) своды правил;

5) документы по стандартизации, связанные оборонной продукцией, с информацией ограниченного доступа или государственной тайной.

На иные стандарты действие Закона 162-ФЗ не распространяется.

Документы национальной стандартизации представлены в таблице 1.

*Таблица 1.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **1) Документы национальной системы стандартизации** | | | |
| а) | **Национальный стандарт РФ** | документ по стандартизации | устанавливает для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации |
| б) | **Основополагающий национальный стандарт РФ** | национальный стандарт | устанавливает общие положения, касающиеся выполнения работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов |
| в) | **Предварительный национальный стандарт РФ** | документ по стандартизации | устанавливает для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок в целях накопления опыта в процессе применения предварительного национального стандарта для возможной последующей разработки на его основе национального стандарта |
| г) | **Правила стандартизации** | документ национальной системы стандартизации | содержит положения организационного и методического характера, которые дополняют или конкретизируют отдельные положения основополагающих национальных стандартов, а также определяют порядок и методы проведения работ по стандартизации и оформления результатов таких работ |
| д) | **Рекомендации по стандартизации** | документ национальной системы стандартизации | содержит информацию организационного и методического характера, касающуюся проведения работ по стандартизации и способствует применению соответствующего национального стандарта, либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в национальном стандарте или предварительном национальном стандарте. Не могут противоречить положениям национальных стандартов (ст. 18) |
| е) | **Информационно-технические справочники** | документ национальной системы стандартизации | содержит систематизированные данные в определенной области и включает в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные |
| **2) Общероссийские классификаторы** распределяют технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и другим) и являются обязательными для применения в государственных информационных системах и при межведомственном обмене информацией в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации | | | |
| **3) Стандарты организаций** утверждаются юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг  **Технические условия** - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги | | | |
| **4) Своды правил** утверждаются федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" и содержат правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов | | | |
| **5) Порядок стандартизации** оборонной продукции (товаров, работ, услуг) по государственному оборонному заказу, продукции, а также процессов, которые связаны с такой продукцией, устанавливает Правительство РФ.  **Порядок стандартизации** в отношении продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов и иных объектов стандартизации, связанных с такой продукцией, устанавливается Правительством РФ. | | | |

Из перечисленных в таблице документов, по сути, только национальные стандарты используются заказчиками при описании объекта закупки для формирования технической части документации или технического задания.

Все остальные перечисленные документы являются либо документами, ориентированными на облуживание собственно системы стандартизации, либо относятся к описанию технологий, процессов, методов, способов, оборудования, то есть ориентированы главным образом на производителей, а не на поставщиков.

Таким образом, заказчики с 1 июля 2016 г. должны учитывать требования национальных стандартов в описании объекта закупки и при планировании, и при подготовке извещений и документации, помимо уже давно используемых технических регламентов.

***Пример.***

Заказчик планирует закупить консервы с тушеной говядиной.

В отношении этого продукта действует Технический регламент Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС-034-2013), утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10.12.2013 № 298 и ГОСТ 32125-2013 «Межгосударственный стандарт. Консервы мясные. Мясо тушеное. Технические условия». Приказом Росстандарта от 27.06.2013 № 223-ст "Об утверждении межгосударственного стандарта" с 01 июля 2014 года ГОСТ 32125-2013 введен в действие для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта.

Таким образом, заказчик, описывая объект закупки, может указать, что качество, технические и функциональные характеристики товара должны соответствовать Техническому регламенту Таможенного союза "О безопасности мяса и мясной продукции" (ТР ТС-034-2013). Кроме того, он вправе установить условие о том, что все участники закупки должны подтвердить маркировкой соответствие товара указанному техрегламенту.

При этом в качестве максимальных или минимальных значений показателей (и показателей, которые остаются неизменными) заказчику следует указать показатели из ГОСТ 32125-2013. Если производители применяют этот ГОСТ на добровольной основе, тем самым они соблюдают требования техрегламента ТР ТС-034-2013.

Если заказчик, по каким-то причинам, примет решение о внесении в описание объекта закупки требований и (или) показателей, не предусмотренных ГОСТ 32125-2013, то он должен будет обосновать необходимость использования таких нестандартных («неГОСТовских») требований и (или) показателей.

***Применение ГОСТ: обязательно или нет?***

Указывать ли ГОСТ в описании объекта закупки или нет – вопрос неоднозначный для заказчика.

В Законе 44-ФЗ говорится о том, что заказчику необходимо ИСПОЛЬЗОВАТЬ при описании объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, которые предусмотрены техническими регламентами и документами, применяемыми в национальной системе стандартизации. При этом в Законе 44-ФЗ не сказано про необходимость УКАЗЫВАТЬ при описании объекта закупки на данные регламенты, стандарты или иные документы.

Таким образом, если заказчик использует при описании объекта закупки стандартные показатели, то указание на ГОСТ необязательно. Более того, учитывая то, что большинство национальных стандартов (ГОСТ) определены для добровольного применения, указание заказчика на определенный ГОСТ может быть истолковано как ограничение конкуренции. Вместе с тем, есть национальные стандарты, обязательные для применения и в этом случае требовать соответствие объекта закупки ГОСТ надо.

Если же заказчик не применяет показатели, термины и условные обозначения, установленные техническими регламентами или национальными стандартами (включая случай отсутствия таких документов), то он обязан оформить обоснование необходимости применения других показателей, терминов и условных обозначений. Кроме того, указание только ссылок на конкретные национальные стандарты или технические регламенты без использования требуемых показателей может быть расценено контрольным органом, как нарушение п. 2 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ.

Резюмируя вышесказанное, можно констатировать, что каких-либо революционных изменений с точки зрения описания объекта закупки с 01.07.2016 г. для заказчика не произошло. Скорее можно говорить о терминологическом уточнении ряда моментов в Законе 44-ФЗ в связи с вступлением в силу нового Закона 162-ФЗ.

Вместе с тем очевидно, что будет формироваться обновленная правоприменительная практика как со стороны органов по контролю в сфере закупок, так и судебных инстанций.

1. Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 г. №1762-р «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года» [↑](#endnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.06.2015 г. № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» [↑](#endnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [↑](#endnote-ref-3)