



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Н. В. Сучкова

НОТАРИАТ

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

2–е издание, переработанное и дополненное

Рекомендовано Учебно–методическим отделом высшего образования в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по юридическим направлениям и специальностям

**Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru**



Москва ■ Юрайт ■ 2015

УДК 34
ББК 67.410я73
С89

Автор:

Сучкова Надежда Васильевна — доцент кафедры судебной власти и организации правосудия факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Сучкова, Н. В.

С89 Нотариат : учебник для академического бакалавриата / Н. В. Сучкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 377 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-4389-4

В учебнике освещены вопросы организации и деятельности современного российского нотариата, рассмотрены общие правила совершения нотариальных действий и раскрыт порядок совершения отдельных нотариальных действий в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате, Гражданским кодексом РФ и другими законодательными актами.

В книге приводятся образцы нотариальных документов, размеры нотариального тарифа, государственной пошлины и консульского сбора за совершение различных нотариальных действий.

Учебник подготовлен с учетом новейших изменений в законодательстве об организации и деятельности нотариата, гражданском законодательстве и ином законодательстве, касающемся нотариальной деятельности, и соответствует Федеральному государственному образовательному стандарту высшего образования четвертого поколения.

Для студентов бакалавриата вузов, а также граждан, у которых возникла необходимость обращения к нотариусу или надобность в ознакомлении с его деятельностью.

УДК 34
ББК 67.410я73

*Информационно-правовая поддержка
предоставлена компанией «Гарант»*



© Сучкова Н. В., 2012
© Сучкова Н. В., 2014, с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2015
ISBN 978-5-9916-4389-4

Оглавление

Принятые сокращения.....	7
Предисловие ко второму изданию	10
Предисловие к первому изданию.....	12

Раздел I ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НОТАРИАТА

Глава 1. История развития российского нотариата.....	16
1.1. Возникновение нотариата в России	16
1.2. Развитие нотариата в советский период	23
1.3. Развитие нотариата в современный период	26
<i>Контрольные вопросы</i>	32
Глава 2. Правовые основы организации нотариата	33
2.1. Понятие нотариата. Цели и задачи нотариата.....	33
2.2. Функции нотариата.....	36
2.3. Лица, имеющие право совершать нотариальные действия	39
2.4. Гарантии нотариальной деятельности. Ограничения в нотариальной деятельности.....	55
2.5. Финансовое обеспечение нотариальной деятельности.....	62
<i>Контрольные вопросы</i>	71
Глава 3. Органы нотариального сообщества	72
3.1. Нотариальная палата субъекта Российской Федерации. Ее полномочия	72
3.2. Федеральная нотариальная палата. Ее полномочия.....	79
3.3. Контроль за деятельностью нотариальных палат	83
<i>Контрольные вопросы</i>	86

Глава 4. Порядок учреждения и ликвидации должности нотариуса.....	87
4.1. Учреждение должности нотариуса.....	87
4.2. Требования к претендентам на должность нотариуса.....	93
4.3. Назначение на должность и освобождение от должности нотариуса.....	101
4.4. Права и обязанности нотариусов	113
4.5. Нотариальный округ (территория деятельности нотариуса)	116
4.6. Страхование нотариальной деятельности.....	120
4.7. Ответственность нотариуса.....	124
4.8. Нотариальное делопроизводство	129
<i>Контрольные вопросы</i>	154
Глава 5. Контроль за профессиональной деятельностью нотариуса.....	155
5.1. Судебный контроль за профессиональной деятельностью нотариуса	155
5.2. Профессиональный контроль за деятельностью нотариуса	159
5.3. Контроль налоговых органов за деятельностью нотариуса	162
<i>Контрольные вопросы</i>	165

Раздел II НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ, ПРАВИЛА ИХ СОВЕРШЕНИЯ

Глава 6. Понятие, виды и порядок совершения нотариальных действий.....	168
6.1. Понятие нотариального действия.....	168
6.2. Виды нотариальных действий.....	171
6.3. Порядок совершения нотариальных действий.....	177
<i>Контрольные вопросы</i>	179
Глава 7. Общие правила совершения нотариальных действий	180
7.1. Место совершения нотариальных действий	180
7.2. Отложение и приостановление совершения нотариального действия.....	184

7.3. Требования к документам, представляемым для совершения нотариального действия.....	187
7.4. Установление личности обратившегося за совершением нотариального действия	189
7.5. Проверка дееспособности граждан и правоспособности юридических лиц, участвующих в сделках.....	192
7.6. Порядок подписи нотариально оформленных документов.....	196
7.7. Регистрация нотариальных действий.....	199
7.8. Отказ в совершении нотариального действия.....	202
7.9. Обжалование нотариальных действий или отказа в их совершении.....	205
<i>Контрольные вопросы</i>	208
Глава 8. Удостоверение сделок.....	209
8.1. Общие правила удостоверения сделок.....	209
8.2. Удостоверение доверенностей	216
8.3. Удостоверение завещаний. Закрытое завещание	226
<i>Контрольные вопросы</i>	236
Глава 9. Удостоверение (свидетельствование) бесспорных фактов.....	237
9.1. Свидетельствование верности копий документов и выписок из них	237
9.2. Свидетельствование подлинности подписи и верности перевода.....	244
9.3. Удостоверение юридических фактов	253
9.4. Передача (представление) заявлений.....	261
9.5. Принятие в депозит денежных сумм и ценных бумаг.....	274
9.6. Совершение морских протестов	282
9.7. Вскрытие и оглашение закрытого завещания.....	286
9.8. Обеспечение доказательств	291
<i>Контрольные вопросы</i>	297
Глава 10. Удостоверение бесспорного права.....	298
10.1. Выдача свидетельств о праве на наследство	298

10.2. Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по совместному заявлению супругов	312
10.3. Выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе по заявлению пережившего супруга	316
<i>Контрольные вопросы</i>	319
Глава 11. Придание документам исполнительной силы	321
11.1. Совершение исполнительных надписей	321
11.2. Протест векселя	327
11.3. Предъявление чека к платежу и удостоверение неоплаты чека.....	332
<i>Контрольные вопросы</i>	334
Глава 12. Охранительные нотариальные действия.....	336
12.1. Принятие мер по охране наследственного имущества и управлению им	336
12.2. Принятие на хранение документов	342
12.3. Выдача дубликатов документов. Наложение и снятие запрещения отчуждения имущества.....	346
12.4. Регистрация уведомлений о залоге движимого имущества. Выдача выписок из реестра уведомлений о залоге движимого имущества	349
<i>Контрольные вопросы</i>	357
Раздел III	
НОТАРИАТ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	
Глава 13. Международное частное право в нотариальной деятельности	360
13.1. Применение нотариусами норм иностранного права.....	360
13.2. Международная действительность документов, представляемых нотариусу и исходящих от нотариуса.....	366
<i>Контрольные вопросы</i>	373
Литература	375

Принятые сокращения

1. Нормативные правовые акты

Конституция РФ — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и № 7-ФКЗ)

АПК РФ — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации — часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая: Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья: Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая: Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ

ГПК РФ — Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ

ЖК РФ — Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ

КТМ РФ — Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации: Федеральный закон от 30.04.1999 № 81-ФЗ

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации — часть первая: Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая: Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ

СК РФ — Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ

ТК РФ — Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ

УК РФ — Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

Консульский устав РФ — Консульский устав Российской Федерации: Федеральный закон от 05.07.2010 № 154-ФЗ

Основы о нотариате — Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-1

Правила нотариального делопроизводства — Правила нотариального делопроизводства, утв. приказом Минюста России от 19.11.2009 № 403 и решением правления Федеральной нотариальной палаты от 18.11.2009 № 11/09

Программа «Юстиция» — Государственная программа Российской Федерации «Юстиция», утв. распоряжением Правительства РФ от 04.04.2013 № 517-р

2. Органы власти

ВАС РФ — Высший Арбитражный Суд Российской Федерации

ВС РФ — Верховный Суд Российской Федерации

Госстандарт — Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации (Указом Президента РФ от 09.03.2004 № 314 преобразован в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии)

КС РФ — Конституционный Суд Российской Федерации

МИД России — Министерство иностранных дел Российской Федерации

Минюст России — Министерство юстиции Российской Федерации

3. Прочие сокращения

АО — акционерное общество

ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет

гл. — глава (-ы)

ГОСТ Р — государственный стандарт Российской Федерации

Должностное лицо местного самоуправления — главы местных администраций поселений и муниципальных

районов и специально уполномоченные должностные лица местного самоуправления поселений и муниципальных районов

ОАО — открытое акционерное общество

ООН — Организация Объединенных Наций

ООО — общество с ограниченной ответственностью

п. — пункт (-ы)

подп. — подпункт (-ы)

разд. — раздел (-ы)

РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

РФ — Российская Федерация

СНГ — Содружество Независимых Государств

СНК — Совет народных комиссаров

СССР — Союз Советских Социалистических Республик

ст. — статья (-и)

территориальный орган юстиции — территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации

ФНП — Федеральная нотариальная палата

ч. — часть (-и)

ЮНЕСКО — Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Предисловие ко второму изданию

Изменения, происходящие в социальной, политической, правовой и экономической жизни общества, стремительное развитие информационных технологий, безусловно, оказывают влияние на реформирование нотариата, переосмысление подходов к его организации и деятельности в силу того, что нотариат призван обеспечивать законность общественных отношений и осуществлять защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц на всех этапах развития гражданского общества.

Уже сейчас в рамках совершенствования гражданского законодательства нотариальные палаты преобразованы в ассоциации, скорректированы допускаемые законом случаи разглашения нотариальной тайны в наследственном праве, определены понятие нотариального удостоверения сделок и последствия несоблюдения обязательной нотариальной формы сделок, конкретизирован порядок удостоверения доверенностей и доверенностей, выдаваемых в порядке передоверия, внесены изменения в регулирование иных отдельных видов гражданских правоотношений, так или иначе связанных с нотариальной деятельностью.

Не менее существенные изменения внесены и в действующие Основы законодательства РФ о нотариате: введены новые виды нотариальных действий, изменен порядок совершения нотариусом исполнительной надписи, предусмотрено создание единой информационной системы нотариата, расширены полномочия ФНП, вменена обязанность нотариусам иметь усиленную квалифицированную электронную подпись.

Программой «Юстиция» определены основные направления совершенствования законодательства в сфере нотариата, приоритетной задачей которых провозглашено соблюдение прав и основных свобод человека и повышение уровня защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Реализация мероприятий данной программы

позволит повысить качество и доступность нотариальной помощи всем слоям населения и хозяйствующим субъектам, качество совершенных нотариальных действий, а также эффективность взаимодействия и внутренней организации деятельности Минюста России в сфере нотариата на основе информационного обмена, включая переход на предоставление государственных услуг в сфере нотариата в электронном виде.

Названные выше и другие изменения в законодательстве, касающиеся организации нотариата и нотариальной деятельности, а также некоторые возникшие в связи с этим проблемы нашли отражение во втором издании настоящего учебника.

Предисловие к первому изданию

В условиях рыночной экономики возрастает значение правовых институтов, осуществляющих превентивную защиту прав и законных интересов участников гражданских правоотношений. К их числу относится и нотариат.

В настоящее время осуществление гражданско-правового оборота, правового обеспечения экономических отношений практически невозможно без института нотариата. Многим гражданам хотя бы один раз в жизни приходилось обращаться к нотариусу по различным вопросам, например, за удостоверением доверенности на пользование и распоряжение автомобилем, на представительство в различных органах и организациях, за удостоверением различных сделок, оформлением наследства, свидетельствованием подлинности подписи или копии документа. Еще больше возрастает роль нотариата в связи с вовлечением Российской Федерации в международные экономические и юрисдикционные отношения.

В России институт нотариата прошел несколько этапов развития, являясь в различное время то органом общественной власти, то государственным органом. После принятия в 1993 г. Основ законодательства РФ о нотариате нотариат предстает как публично-правовой институт, являющийся частью государственной системы. Российский нотариат принадлежит к нотариату латинского типа и является с 1995 г. членом Международного союза нотариата, неправительственной международной организации, объединяющей нотариальные корпорации 82 стран.

Значимость российского нотариата характеризуется его целями и задачами, а также функциями и принципами нотариальной деятельности. От первоначальной функции «писаря» нотариат в своем развитии дошел до выполнения переданной ему государством функции по составлению официальных документов, за которыми в государственных и судебных производствах признается особая доказательственная сила.

Нотариальные действия в Российской Федерации вправе совершать нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой, и в случаях, установленных законом, уполномоченные должностные лица местного самоуправления и консульские должностные лица.

Сущность нотариальных действий заключается в свидетельствовании, удостоверении в специальном процессуальном порядке бесспорных юридических фактов. Совершение нотариальных действий направлено не только на обеспечение соблюдения государственных, общественных и частных интересов, но и на оказание содействия физическим и юридическим лицам в осуществлении их прав, защите их законных интересов, даче им действенных советов в отношении последствий совершаемых действий.

Еще в 1958 г. Папа Пий XII в своем обращении к участникам Конгресса латинского нотариата в Риме подчеркнул, что для действенности советов нотариуса требуется соблюдение двух условий: «признанная техническая компетентность и бесспорная нравственная порядочность». Компетентность предполагает улучшение базового профессионального образования и постоянное совершенствование знаний и умений практикующих нотариусов. Но нравственная порядочность еще более важна. Она требует от нотариуса не только абсолютной честности, но также беспристрастности, строгого сохранения чужой тайны, безропотности несения мер ответственности, незаинтересованности¹.

В настоящем учебнике освещаются вопросы, касающиеся организационных основ деятельности нотариата, полномочий нотариусов и нотариальных палат, видов и порядка совершения нотариальных действий и иных юридически значимых действий, ответственности лиц, совершающих нотариальные действия, и порядка привлечения их к ответственности, применения законодательства при совершении нотариальных действий с участием иностранного элемента. Данный учебник ориентирован на формирование у студентов понимания сущности и организации деятельности нотариата, на ознакомление с возможностями и перспективами совершенствования законодательства о нотариате, на овладение навыками осуществления нотариальной деятель-

¹ Цит. по: *Пуны Ж.-Ф., Ягр Ж.* Нотариат во Франции и в мире // Нотариус. 2005. № 6. С. 44.

ности и совершения отдельных нотариальных действий, на формирование навыков толкования норм материального права и процедурных правил при совершении нотариальных действий. Все это позволит в дальнейшем успешно использовать полученные знания на практике.

Раздел I
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОРГАНИЗАЦИИ
И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НОТАРИАТА



Глава 1

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО НОТАРИАТА

Изучение настоящей главы призвано способствовать формированию у студента:

- теоретических знаний об истории развития нотариата;
 - владения необходимыми сведениями об основных нормативных правовых актах, регулирующих порядок организации и деятельности нотариата на всех этапах его развития.
-

1.1. Возникновение нотариата в России

Появление российского нотариата, как и зарубежного, связано с развитием товарного оборота и возникшей в связи с этим потребностью в содействии при заключении договоров, в юридическом признании и закреплении приобретаемых прав, в защите собственности. Потребность в нотариате как институте, призванном защищать частную собственность и обеспечивать бесспорность имущественных и других прав участников сделок, увеличивалась по мере развития торгового оборота.

Отдельные черты нотариальной деятельности прослеживаются в России, начиная с X—XI вв. Первое известие о знакомстве русичей с письменными актами отнесено к 911 г., когда был заключен договор киевского князя Олега с греками. В связи с возникшей в те времена необходимостью составления письменных актов, называвшихся кабалами, записями и памятьми, стали востребованы грамотные люди, которые и писали эти акты, хотя и не были уполномочены на это особой властью. Доверие к таким людям вследствие ограниченной численности грамотных людей на Руси основывалось на факте грамотности. По свидетельствованию сенатора А. Г. Гасмана, «письменность при совершении

юридических сделок окончательно устанавливается лишь со времени Судебника Иоанна III 1497 года»¹.

Дошедшие до нас упоминания о нотариальной деятельности как о специализированном направлении в политической системе тогдашнего российского общества относятся к XVI в. Так как разрешение ряда дел, в том числе наследственных, длительное время в России подлежало церковной юрисдикции, то именно при церкви был образован орган, действующий в сфере закрепления и фиксации доказательств, обеспечивающий хранение документов.

Светский нотариат в России структурировался в XVI в. в виде так называемого сословия площадных подъячих — особого класса людей, специально занимающихся составлением различных письменных актов. По мнению А. М. Фемелиди², из этой группы писцов и развился со временем нотариат. Свое название площадные подъячие получили от того, что местом их работы была площадь. В Москве, например, акты писались на Ивановской площади. Они писались всегда от первого лица, а затем в них стал указываться его составитель — конкретный писец и присутствовавшие при составлении письменного акта свидетели. В Москве площадное письмо при царе Алексее Михайловиче стало привилегией стрельцов. За свою работу площадные подъячие не получали никакого жалования от государства. За совершение актов они брали с лиц, обращавшихся к их услугам, плату, называвшуюся «писчее», «пошлина» или «могарыч». Площадные подъячие объединялись в артели с взаимной круговой порукой. В Москве мнение артели учитывалось при назначении по указу государя в подъячие Ивановской площади.

В соответствии с Соборным уложением 1649 г.³ стороны были обязаны совершать сделки, называвшиеся в то время «крепостью»⁴, только через площадных подъячих с состав-

¹ Гасман А. Г. Объяснительная записка к проекту новой редакции Положения о нотариальной части. СПб., 1904. С. XXXII.

² Фемелиди А. М. Русский нотариат. История нотариата и действующее нотариальное положение 14 апреля 1866 г. СПб., 1902. С. 61.

³ Хрестоматия по истории государства и права СССР. Дооктябрьский период / под ред. Ю. П. Титова, О. И. Чистякова. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1994.

⁴ Скрипичев Е. А. История российского нотариата: протонотариат (институт подъячих), развитие до реформ Александра II, нотариат и судебная реформа 1864–1874 годов // Нотариальный вестник. 1998. № 9. С. 6.

лением справки к последующей регистрации в Поместном приказе. Согласно Уложению всякая крепость должна была закачиваться подписью лица, ее дающего. Составленные площадными подъячими письменные акты регистрировались в специальных книгах в государственных учреждениях — приказах и только после этого предъявлялись в Печатный приказ, где к ним прилагалась государственная печать. В качестве примера такого акта можно привести ссудную кабалу, писаную на Ивановской площади: «Се аз Нестор Игнатъев в нынешнем во сто девяносто пятом году декабря в пятнадцатый день взял я, Нестор, у Андрея Аверкиевича Протасова на всякую крестьянскую ссуду десять рублей денег, и с той ссудой жить мне за ним, Государем своим, во крестьянстве, где он, Государь мой, меня похочет поселить, и живучи за ним, Государем своим, пашню пахать и сено косить, и оброк платить, и всякое изделие свое брать, и в ряд делать, и за иного ни за кого не заложиться, и не сбежать, и той ссуды не снести. А где он, Государь мой, меня с той ссудой в бегах сыщет, и ему, Государю моему, взять на мне ту свою крестьянскую ссуду всю сполна. А крестьянство и впредь крестьянство. А у сей записи послух Евдоким Анофриев. А ссудную писал Ивановской площади подъячий стольника и полковника Стремянного Иванова полку Елисеевича Цыклера стрелец Андрюшка Кондратьев. Лета 7195 года декабря в 15 день. Явочная запись: “195 года декабря в ... день в Приказе холопьяго суда перед стольником князем Михаилом Федоровичем Жирово-Засекиным с товарищами крестьянин сказал: ссуду взял и такову ссудную на себя дал”. Пошлины по указу взяты, в книгу записано. Дьяк Алексей Авдуев. Справил Васька Писарев. Помета: “Послух Евдокимко руку приложил”. Помета: “Пошлин десять алтын взято”»¹.

В период правления императора Петра I становление института нотариата шло по пути установления правительственных органов, к ведению которых относилось совершение всех актов на гербовой бумаге, взимание за это пошлины, а также по пути устранения института площадных подъячих. Однако эти цели не были достигнуты, единый орган для совершения актов так и не был создан. И в 1701 г. совершение крепостных дел возвращается в ведение площадных подъячих.

¹ Исторические хроники российского нотариата / авт.-сост. Б. И. Лившиц. М. : РИА «Внешторгиздат», 2003. С. 119.

Впервые понятие «нотариус» появилось в Вексельном уставе 1729 г., содержащем упоминание о публичных нотариусах¹, которые записывали протесты в неплатеже векселей и отсрочки в платеже. Позднее появились нотариусы исключительно для торговых сделок (в 1781 г.) и биржевые нотариусы (в 1831 г.).

Постепенно организация и деятельность российского нотариата все более совершенствовалась. В частности, на законодательном уровне закреплялись достаточно строгие требования к лицам, претендующим на должность нотариуса. Эти требования касались гражданства, возраста, превышающего возраст общей дееспособности, стажа профессиональной работы или специального образования, нравственных качеств претендента.

Развивались и систематизировались обязанности нотариусов, среди которых особо следует назвать обязанность по внесению залога в обеспечение своих должностных действий, что обеспечивало право обратившегося к нотариусу лица на возмещение вреда, причиненного нотариальным действием, а также обязанность проживать в месте, назначенном ему правительством.

В соответствии со Сводом законов Российской империи Николая I для составления письменных актов об отчуждении недвижимых имуществ и крепостных людей были созданы при палатах гражданского суда, а в уездах — при уездных судах особые крепостные отделения, состоящие из крепостных писцов и надсмотрщиков. Составленный крепостными писцами и надсмотрщиками письменный акт поступал на рассмотрение присутствия суда. После удостоверения в личности лиц, совершавших сделку, в праве продавца на отчуждение имущества, в отсутствие в условиях сделки противоречий законодательству, суд производил на письменном акте отметку «совершить по закону» и возвращал этот акт надсмотрщику, который дословно вносил акт в крепостную книгу².

Во второй половине XIX в. развитие российского нотариата было тесно связано с правовыми реформами Александра II и, в частности, с судебной реформой 1864 г. Статьей 11 Закона от 20 ноября 1864 г. «Учреждение судебных

¹ См.: *Фемелиди А. М.* Указ. соч. С. 69–70.

² См.: Там же. С. 71–72.

установлений»¹ закреплялось нахождение нотариусов наряду с канцелярией, судебными приставами, присяжными поверенными, кандидатами на должности по судебному ведомству при судебных местах. Одновременно в ст. 420 Учреждения судебных установлений предусматривалось, что в столицах, губернских и уездных городах, а в случае надобности и в уездах, состоят нотариусы, которые заведуют под наблюдением судебных мест совершением актов и другими действиями по нотариальной части на основании особого о них Положения.

Такое Положение о нотариальной части было принято 14 апреля 1866 г.² и явилось первым всеобъемлющим российским нотариальным законодательным актом. Именно с этого времени нотариус был признан лицом, которое специально наделялось властью совершать и свидетельствовать нотариальные акты в России. Вместе с тем следует отметить, что данное Положение действовало не на всей территории России. И там, где оно не применялось, например в губерниях и областях Сибири, нотариальные функции выполняли должностные лица полиции.

С принятием Положения о нотариальной части были упразднены все прежние учреждения крепостных дел, должности чиновников крепостных дел (крепостных надсмотрщиков, секретарей и писцов) и должности публичных нотариусов. Обязанности по совершению и засвидетельствованию актов возлагались на младших и старших нотариусов. При отсутствии в населенном пункте нотариуса правом совершения нотариальных действий наделялись мировые судьи, городские судьи, а в уездных городах, включенных в состав земских участков, — уездные члены окружного суда.

Положение не только регулировало порядок назначения на должность нотариуса, его компетенцию, полномочия и ответственность, но и определяло сам порядок совершения отдельных нотариальных действий. Полномочиями по определению количества нотариусов наделялся Минюст России по согласованию с министерствами финансов и внутренних дел.

¹ Свод законов Российской империи. Т. XVI. Ч. 1 (специальное подарочное издание) // КонсультантПлюс. 2008.

² Там же.

В соответствии с указанным Положением о нотариальной части нотариусы обладали двойственным статусом. Они считались находящимися на государственной службе, однако без права производства в чины и получения пенсии, а также без оплаты их труда со стороны государства. В то же время нотариусы признавались свободными профессионалами, осуществляющими свою деятельность на коммерческой основе. За совершение нотариальных действий они получали плату с лиц, обратившихся за совершением таких действий. Размер платы устанавливался по добровольному соглашению обратившихся к нотариусу лиц, а если такого соглашения не было, то плата взималась по особой таксе, устанавливаемой Минюстом России по согласованию с министерствами финансов и внутренних дел.

Положение предусматривало требования к кандидатам на должность нотариуса. Лицо, претендующее на должность нотариуса, должно было состоять в русском подданстве, достигнуть совершеннолетия (21 года), быть неопороченным судом или общественным приговором и свободным от занятий на другой государственной или общественной службе. Для занятия должности нотариуса необходимо было внести в окружной суд залог, который предназначался для обеспечения возмещения убытков, причиненных вследствие профессиональной деятельности нотариуса. В последующем нотариус должен был к залогоу прибавлять часть платы за совершаемые им нотариальные действия. Если залог частично либо полностью расходовался на обеспечение имущественной ответственности нотариуса, то нотариус временно отстранялся от должности до пополнения залога. При недостаточности размера залога на полное возмещение причиненных убытков нотариус привлекался к ответственности всем своим имуществом. По окончании же благополучного завершения своей карьеры и выходе в отставку нотариус мог пользоваться и распоряжаться своим залогом по собственному усмотрению.

Лицо, претендующее на занятие должности нотариуса, должно было пройти испытание на предмет умения правильно излагать нотариальные акты, знания форм нотариального производства, гражданских законов и различных уставов, необходимых для совершения нотариальных действий. Испытание проводилось председателем окружного суда, старшим нотариусом и прокурором.

Нотариусы назначались и увольнялись старшим председателем судебной палаты по представлению председателя окружного суда. При вступлении в должность нотариус приносил присягу в публичном заседании окружного суда. Увольнению с должности нотариус подлежал по решению суда, за исключением случаев, когда нотариус прекращал свою профессиональную деятельность по собственному желанию.

Территория деятельности нотариуса ограничивалась пределами округа того суда, в ведомстве которого он состоял. Акты, совершенные нотариусами за пределами округа, силы нотариального акта не имели. При совершении каждого акта обязательно должны были присутствовать два свидетеля, а при совершении купчих на недвижимое имущество — три. На совершенных актах нотариус проставлял свою личную печать с изображением губернского герба. Совершенные нотариусом акты о недвижимом имуществе подлежали утверждению старшим нотариусом. По истечении каждого года работы нотариусы сдавали все документы в местный нотариальный архив, который велся старшим нотариусом.

Следует отметить, что правовое положение старшего нотариуса имело существенное отличие от правового положения нотариуса, поскольку старшие нотариусы в части порядка их назначения и увольнения с должности, получения содержания, служебных прав и преимуществ приравнивались к членам окружных судов. Различался и круг полномочий нотариуса и старшего нотариуса. К ведению нотариусов относились следующие действия: совершение всякого рода актов, выдача выписей из актовых книг и копий актов, засвидетельствование явки разного рода актов и протестов, принятие на хранение от частных лиц документов и составление проекта раздела наследства. Старшие нотариусы, как уже говорилось, утверждали нотариальные акты о недвижимом имуществе и заведовали нотариальным архивом, а также выдавали выписи из актовых записей и копии документов, хранящихся в нотариальном архиве, выдавали свидетельства на имения, представляемые в залог, и составляли запретительные и разрешительные статьи.

Положение о нотариальной части регулировало порядок нотариальной деятельности практически до Октябрьской революции 1917 г.

1.2. Развитие нотариата в советский период

Октябрьская революция 1917 г. кардинально изменила ход развития российского нотариата.

Декрет о суде от 24 ноября 1917 г. № 1, принятый ВЦИК и СНК РСФСР, упразднил старые государственные органы власти, в том числе суды, институты судебных следователей, прокурорского надзора, присяжной и частной адвокатуры. Несколько позднее, в 1918 г., как составная часть этой системы был упразднен и нотариат. Все городские нотариальные конторы были закрыты, а функции нотариусов распределены между другими органами власти соответственно их компетенции: отделами социального обеспечения, записи актов гражданского состояния, юридическими отделами, народными судьями и т.д.

И все-таки существовать без нотариата государство не могло. С февраля 1919 г. по мере необходимости начинают учреждаться нотариальные столы. В городах они образуются при судебно-следственных подотделах губернских отделов юстиции, а в уездах — при местных народных судах. Однако компетенция нотариусов в этот период была весьма узка и сводилась в основном к удостоверению различного рода обстоятельств, свидетельствованию верности копий с документов и подлинности подписей.

В период нэпа интересы законности возрождавшегося гражданского оборота потребовали введения обязательного нотариального засвидетельствования сделок, совершаемых между государственными хозяйственными организациями и частными лицами. Несоблюдение обязательной нотариальной формы сделок влекло за собой их недействительность.

4 октября 1922 г. СНК РСФСР было принято Положение о государственном нотариате РСФСР, заложившее основы советского нотариата. Согласно данному Положению советский нотариат стал самостоятельным государственным учреждением, входящим в систему органов юстиции.

Положением предусматривалось учреждение государственных нотариальных контор во всех городах Российской Федерации, а также в наиболее значительных пунктах сельской местности. Нотариальные конторы возглавлялись нотариусами, которые назначались на должность президентами губернских Советов народных судей из числа лиц, пользующихся избирательными правами и выдержавших специальные испытания по программе, утвержденной

Народным комиссариатом юстиции РСФСР. На Наркомат также был возложен надзор за деятельностью нотариата и общее методическое руководство нотариатом. А оперативное руководство и контроль за деятельностью нотариальных контор осуществлялись президиумами губернских Советов народных судей.

В соответствии с указанным Положением функции нотариальных контор состояли в следующем: засвидетельствование договоров, заключаемых государственными, кооперативными, общественными учреждениями, предприятиями, организациями как между собой, так и с частными лицами; совершение протеста векселей; засвидетельствование доверенностей, копий документов, выписок из торговых книг и подлинностей подписей; удостоверение бесспорных обстоятельств; принятие на хранение документов. Вознаграждение за выполнение указанных функций нотариусы могли получать только от государства.

Первым нормативным правовым актом по вопросам нотариата стало постановление «Об основных принципах организации государственного нотариата», принятое ЦИК и СНК СССР 14 мая 1926 г. В соответствии с данным Постановлением выполнение нотариальных функций возлагалось на государственные нотариальные конторы. Но союзным республикам предоставлялось право совершения отдельных нотариальных функций возлагать на народные суды, волостные или районные исполнительные комитеты местных Советов.

Согласно данному акту основными задачами нотариальных органов являлись проверка соответствия требуемых от них нотариальных действий и представляемых им документов действующим законам, оказание трудящимся активного содействия в ограждении их прав и законных интересов, чтобы юридическая неосведомленность, малограмотность и тому подобные обстоятельства не могли быть использованы им во вред.

При совершении нотариального действия нотариус обязан был проверить законность удостоверяемой сделки или свидетельствуемого документа, а также удостовериться в правоспособности и дееспособности участвующих в сделке лиц и собственноручности их подписи под документами. Нотариусам вменялась обязанность по соблюдению тайны в отношении совершаемых ими нотариальных

действий, поэтому справки о нотариальных действиях, совершенных нотариусом, могли выдаваться только участникам сделок, а также по требованию прокуратуры и судебных органов. В последующем функции нотариата были расширены путем передачи в его ведение дел по принятию мер к охране наследственного имущества, по осуществлению депозитного производства, по признанию гражданина безвестно отсутствующим.

В РСФСР Положение о государственном нотариате было утверждено и введено в действие 4 октября 1926 г. Указанным Положением были расширены случаи открытости сведений о совершенных нотариальных действиях. Так, нотариусы обязаны были сообщать в кредитные учреждения сведения о протестованных векселях, в органы торговой регистрации — сведения, предусмотренные законами о торговой регистрации, в правительственные учреждения — сведения, необходимые им в государственных интересах.

В следующие годы союзное и республиканское законодательство о нотариате дополнялось и заменялось. 19 июля 1973 г. Верховным Советом СССР был принят Закон СССР «О государственном нотариате». По мнению исследователей, его достоинством явилось то, что он не только регулировал деятельность нотариальных контор, но и определял компетенцию иных органов, совершающих нотариальные действия, а также отдельных должностных лиц, удостоверяющих завещания и доверенности, которые по юридической силе приравнивались к нотариально удостоверенным документам.

Принятый 2 августа 1974 г. Закон РСФСР «О государственном нотариате» развил положения союзного закона, подробно определив порядок совершения каждого нотариального действия. Сведения о совершенных нотариальных действиях стали более закрытыми. Нотариат действовал в рамках одной организационной системы и являлся государственным, а государственный нотариус признавался должностным лицом. При этом для назначения на должность нотариуса не обязательно было иметь высшее юридическое образование, достаточно было наличия определенного опыта работы. Назначение на должность нотариусов производилось органами юстиции. Руководство государственным нотариатом было возложено на органы исполнительной власти и органы юстиции.