

Государственная власть и местное самоуправление

ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ. Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ №ФС77-30081 от 08.11.2007 г. ИЗДАЕТСЯ 6 РАЗ В ПОЛУГОДИЕ.

№ 9/2014

СОДЕРЖАНИЕ

Сентябрь

ГОСУДАРСТВО. ПРАВО. ОБЩЕСТВО

3 **Выскребенцева М.Ю.** К вопросу о законодательном закреплении парламентского контроля в современной России

6 **Савченко Н.А.** Президентский «иммунитет»: правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ

11 **Петухова Е.П.** Основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории: объект, субъект, содержание

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

16 **Холопов В.А.** Развитие институтов непосредственной муниципальной демократии в условиях реформы территориальной организации местного самоуправления в РФ

19 **Пашков О.В.** О формах контроля муниципального управления и местного самоуправления в зарубежных странах

25 **Хусьянова С.Г.** Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: прокурорско-надзорный аспект

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА

28 **Андреева О.А.** Региональная правовая политика преодоления экстремизма в молодежной среде: реалии и прогнозы

32 **Долгих Ф.И.** Правовые аспекты создания региональных отделений политических партий России в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе

38 **Матвеева Е.В., Левин А.А.** Неправительственные организации в современной России: к вопросу о политико-правовой трансформации

РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

42 **Трыканова С.А.** Развитие организационно-правовой основы реализации миграционной политики РФ в сфере регулирования межнациональных отношений органами государственной и муниципальной власти

45 **Кошелев М.С.** Проблемы реализации программы адаптации и интеграции трудящихся-мигрантов в Забайкальском крае

ПРАВООПРЕДЕЛЯЮЩАЯ ПРАКТИКА

49 **Устинович Е.С.** Анализ исполнения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Курской области Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в 2012 г.

51 **Булатецкий П.С.** О некоторых проблемах правоприменительной практики «антитабачного» закона

ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

54 **Тимофеева А.А.** Эволюция институтов представительства в России: историко-правовой аспект

59 **Савосина Н.Г.** История организации счетного отделения в структуре Департамента внешней торговли: внутренняя организация и основные направления деятельности

Редакционный совет:

проф. С.А. Авакьян,
заведующий кафедрой юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

проф. А.И. Казанник,
Омский государственный университет

проф. В.В. Таболин,
заведующий кафедрой конституционного и международного права Государственного университета управления

проф. А. Фогельку,
заместитель директора Института евразийских исследований Упсальского университета

проф. Д.Ю. Шапсугов,
директор Южного филиала ИГП РАН

Экспертный совет:
М.Б. Алексеев,
директор Фонда поддержки местного самоуправления при РАЮН

д.ю.н. В.Б. Евдокимов,
заведующий отделом НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ

проф. М.Н. Марченко,
заведующий кафедрой юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

д.ю.н. В.С. Мокрый,
заведующий сектором муниципального права и местного самоуправления ИГП РАН

д.э.н. А.В. Островский,
заместитель директора Института Дальнего Востока РАН

Главный редактор журнала:
д.ю.н., проф. А.В. Макаров,
декан юридического факультета Забайкальского государственного университета

Главный редактор ИГ «Юрист»:
д.ю.н., проф. В.В. Гриб

Научное редактирование и корректура:
к.ю.н. Швецкова О.А.

Журнал рекомендован Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации для публикации основных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата и доктора наук.

Плата с авторов за публикацию статей не взимается.

Учредитель: **Издательская группа «Юрист»**
Центр редакционной подписки:

(495) 617-18-88 ; e-mail: podpiska@lawinfo.ru

Редакция: Бочарова М.А., Шешеня Н.М.

Тел./факс редакции: (495) 953-91-08

Адрес для корреспонденции:

115035, г. Москва, Космодамианская наб., д. 26/55, стр. 7

E-mail: avtor@lawinfo.ru, сайт: www.lawinfo.ru

Отпечатано в типографии

«Национальная полиграфическая группа»
тел. (4842) 70-03-37

Формат 60x90/8. Печать офсетная. Цена свободная. Физ. печ. л.—6,0. Усл. печ. л.—6,0.

Общий тираж 2 000 экз.

Номер подписан в печать 29.08.2014 г.
ISSN 1813-1247

Подписка по России:

Каталог «Роспечать»: инд. 47640,
Объединенный каталог: инд. 85489,
«Почта России»: инд. 10745

Внимание наших авторов!

Отдельные материалы наших журналов размещаются в электронной справочно-правовой системе «КонсультантПлюс».

STATE POWER AND LOCAL SELF-GOVERNMENT

PRACTICE AND INFORMATIONAL EDITION. REGISTERED AT THE FEDERAL SERVICE FOR THE MONITORING OF COMPLIANCE WITH THE LEGISLATION IN THE SPHERE OF MASS COMMUNICATIONS AND PROTECTION OF CULTURAL HERITAGE.
PI № FS77-30081 OF 08.11.2007. PUBLISHED MONTHLY.

№ 9 / 2014

CONTENTS

September

STATE. LAW. SOCIETY

- 3 Vy'skrebentseva M.Yu. On the issue of legislative consolidation of parliamentary control in modern Russia
6 Savchenko N.A. Presidential "immunity": legal provision of immunity of the President of the RF
11 Petukhova E.P. Foundation of life and activity of peoples living on the relevant territory: object, subject and content

THEORY AND PRACTICE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT

- 16 Kholopov V.A. Development of institutes of direct municipal democracy in conditions of reform of territorial organization of local self-government in the RF
19 Pashkov O.V. On forms of control of municipal government and local self-government in foreign states
25 Khusyajnova S.G. Provision of legitimacy in activity of agencies of local self-government in the sphere of housing communal economy: prosecutor's supervision aspect

LEGAL POLICY

- 28 Andreeva O.A. Regional legal policy of negotiation of extremism among young people: realia and forecasts
32 Dolgikh F.I. Legal aspects of creation of regional divisions of political parties of Russia in the Republic of Crimea and the city of federal significance Sevastopol
38 Matveeva E.V., Levin A.A. Nongovernmental organizations in modern Russia: on the issue of political-law transformation

REGULATION OF MIGRATION PROCESSES

- 42 Trykanova S.A. Development of organizational-law fundamentals of realization of migration policy of the RF in the sphere of regulation of interethnic relations by agencies of state and municipal power
45 Koshelev M.S. Problems of realization of the program of adaptation and integration of working migrants in Transbaikal Region

LAW-ENFORCEMENT PRACTICE

- 49 Ustinovich E.S. Analysis of execution by agencies of executive power and agencies of local self-government of the Kursk Region of Federal Law of July 27, 2010 № 210-FL "On Organization of Provision of State and Municipal Services" in 2012
51 Bulatetskij P.S. On some problems of law-application practice of "antismoking" law

HISTORICAL ASPECT

- 54 Timofeeva A.A. Evolution of institutes of representation in Russia: historical-law aspect
59 Savosina N.G. History of organization of the Accounting Division in the structure of the Department of External Trade: internal organization and basic directions of activity

Founder: Publishing Group "Lawyer"
Centre drafting subscription:
(495) 617-18-88; e-mail: podpiska@lawinfo.ru
Editorial: Bocharova M.A., Sheshenya N.M.
Tel. / Fax: (495) 953-91-08
Address for correspondence:
115035, Moscow, Kosmodamijskaya nab., 26/55, bld 7
E-mail: avtor@lawinfo.ru; www.lawinfo.ru
Printed
"National Printing Group"
tel. (4842) 70-03-37
Format 60x90/8. Offset printing. Free price.

P.liter. — 6.0. Conv. liter. — 6.0.
The total circulation of 2000 copies.
Number signed print of 29.08.2014
ISSN 1813-1247
Subscription to Russia:
Catalog "Rospechat" — ind. 47640,
General catalog — ind. 85489,
"Post of Russia" — ind. 10745
Attention of our authors!
Certain materials of our magazines
available in electronic legal reference system
"ConsultantPlus".

Editorial Board:

- Professor S.A. Avak'yan**,
Head of the Chair of the Law Faculty
at M.V. Lomonosov Moscow State University
Professor A.I. Kazannik,
Omsk State University
Professor V.V. Tabolin,
Head of the Chair of Constitutional
and International Law of State University
of Management
Professor A. Fogelklou,
Deputy Director of the Institute For Eurasian
Research of Uppsala University
Professor D.Yu. Shapsugov,
Director of South Branch of the Institute of State
of Law of the Russian Academy of Sciences

Expert Board:

- M.B. Alekseev**,
Director of the Fund for Support of Local
Self-Government Attached to the Russian
Academy of Juridical Sciences
V.B. Evdokimov,
doctor of jurisprudence, Head of the Department
of the Science Research Institute of the Academy
of the General Prosecutor office of the RF
Professor M.N. Marchenko,
Head of the Chair of the Law Faculty
at M.V. Lomonosov Moscow State University
V.S. Mokryj,
doctor of jurisprudence,
Head of the Sector of Municipal Law and Local
Self-government at the Institute of State
and Law of the Russian Academy of Sciences
A.V. Ostrovskij,
doctor of economic Sciences
Deputy Director Institute for Far East studies
of the Russian Academy of Sciences
Editor in Chief of the Journal:
A.V. Makarov,
doctor of jurisprudence, professor, Dean
of the Law Faculty of Transbaikal State University

Editor in Chief of Publishing Group "JURIST":
V.V. Grib, doctor of juridical sciences, professor

Scientific editing and proofreading:
Shvechkova O.A., candidate of jurisprudence
Recommended by the Supreme Attestation
Commission of the Ministry of Education
of Science of the Russian Federation
for publication results of candidate
and doctoral theses.

Authors shall not pay for publication of their articles.

ОСНОВА ЖИЗНИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДОВ, ПРОЖИВАЮЩИХ НА СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ТЕРРИТОРИИ: ОБЪЕКТ, СУБЪЕКТ, СОДЕРЖАНИЕ

Петухова Екатерина Петровна,
аспирант факультета права
Национального исследовательского университета
«Высшая школа экономики» (Москва)
katerinp@yandex.ru

В статье представлено исследование конституционной фразы «основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Имеет ли это положение имущественное содержание или нет? Является ли «основа жизни и деятельности» особой формой права собственности народов на природные ресурсы? Или таким образом закрепляются общие условия использования и охраны природных ресурсов, указывая на общий правовой режим природных ресурсов?

Ключевые слова: основа жизни и деятельности, народы, проживающие на соответствующей территории, население соответствующей территории, земля и другие природные ресурсы.

FOUNDATION OF LIFE AND ACTIVITY OF PEOPLES LIVING ON THE RELEVANT TERRITORY: OBJECT, SUBJECT AND CONTENT

Petukhova Ekaterina Petrovna,
Postgraduate, Law Faculty, National Research University
"Higher School of Economics", Moscow, Russia

The article presents a study of the constitutional phrase «the basis of life and activity of the peoples living in the territory». Has this phrase the property content or not? Is phrase «the basis of life and activity» a special form of property right of peoples to natural resources? May be this phrase fixed general conditions of use and protection of natural resources and fixed the general legal regime of natural resources.

Key words: the basis of life and activity, the peoples living in the territory, the population of the territory, the land and other natural resources.

В Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ч. 1 ст. 9 Конституции РФ). Указанное положение истолковывается неоднозначно.

Анализ правовых актов позволяет говорить о том, что указание на основу жизни и деятельности сводится в основном к формулированию целей правового регулирования владения и использования природных ресурсов. Целью такого регулирования является установление общего порядка использования и охраны природных ресурсов. Так, отмечаются особенности природных ресурсов как объекта регулирования, особенности правового регулирования природоресурсных отношений и отношений собственности на

природные ресурсы, важность сохранения природных ресурсов и др. В частности, природные ресурсы охраняются не только для сохранения экологических систем в общем, но и в целях использования их человеком для личных и бытовых нужд, в качестве средства производства, основы хозяйственной и иной деятельности, а также как недвижимое имущество, объект права собственности и иных прав (например, земля¹, водные объекты², водные биоресурсы³).

¹ Ст. 1 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

² Ст. 3 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.

³ Ст. 2 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О рыболовстве и сохранении

При этом особое место уделяется охране и использованию земли как специального объекта конституционно-правового регулирования⁴. Земля имеет важное экологическое, экономическое и социальное значение⁵. Использование земли связано с использованием всех других природных ресурсов⁶.

Конституционный Суд РФ исключил имущественную составляющую «основы жизни и деятельности земли и других природных ресурсов»⁷. Субъекты РФ не наделяются правом собственности в отношении всех природных ресурсов, находящихся на их территории. Вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, вопрос разграничения права собственности, вопросы природопользования и природоресурсного законодательства находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Субъекты РФ осуществляют свои полномочия, нормативное регулирование по указанным вопросам в соответствии с общими принципами разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ⁸.

водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 27.12.2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270.

⁴ См., напр., Определение Конституционного Суда Республики Башкортостан от 18.10.2012 г. № 69-О «Об отказе в принятии к рассмотрению обращения общества с ограниченной ответственностью «Башкирский промышленный центр» на нарушение конституционных прав ч. 1 ст. 25.2 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 22.11.2012. № 33 (399). Ст. 1558.

⁵ Земельный кодекс Республики Башкортостан от 22.03.1991 г. № ВС-5/28 (ред. от 19.04.2001 г.) // Законы Башкирской ССР. 1992. Вып. I.

⁶ См., напр., ст. 3 Земельного кодекса Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 г. 888-З № 673-IV (ред. от 07.11.2013 г.) // Ил Тумэн. № 1. 14.01.2011.

⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 19.06.2000. № 25. Ст. 2728.

⁸ См. главу IV.1 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.02.2014 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.

Мы разделяем мнение о том, что положение ч. 1 ст. 9 Конституции РФ «имеет в большей степени духовные, социальные и природоохранные истоки»⁹, «отражает особую жизненную значимость данных объектов... давая законодательную установку на закрепление в нормативных актах особого режима их использования и охраны»¹⁰. При этом практическая реализация ч. 1 ст. 9 Конституции РФ осуществляется посредством многообразия форм собственности на природные ресурсы, а также через природоресурсное законодательство¹¹.

Несмотря на гарантированное Конституцией РФ (ч. 2 ст. 9) признание и защиту различных форм собственности на природные ресурсы, приходится констатировать, что подавляющая часть природных ресурсов находится в государственной собственности¹².

Положения о доминировании государственной собственности на природные ресурсы являются спорными и воспринимаются неоднозначно.

С одной стороны, высказываются опасения по поводу распределения природных ресурсов между частными владельцами, что приведет к сосредоточению большинства природных ресурсов в руках узкого круга лиц, что, в свою очередь, скажется на экономической безопасности государства¹³.

С другой стороны, стремление сохранить преобладание государственной и муниципальной собственности на природные ресурсы может быть признано неконституционным. Согласно Конституции РФ (ч. 1 ст. 9, ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 34) в Российской Федерации должны признаваться и защищаться равным образом все формы собственности на природные ресурсы, не должны допускаться злоупотребления любым правом собственности на природные

⁹ Аверьянова Н.Н. Природные ресурсы как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. № 15. 2009. С. 12.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

¹² См., напр., Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2014 г.) // СЗ РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278; Водный кодекс РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381; Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147; Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 28.12.2013 г.) «О недрах» // СЗ РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823; Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013 г.) «О животном мире» // СЗ РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1462.

¹³ Аверьянова Н.Н. Указ. соч. С. 12.

ресурсы и не должен допускаться монополизм в природопользовании¹⁴.

Собственник или иной пользователь природных ресурсов должен быть ограничен в правах и обременен обязанностью не только по эффективному использованию природных ресурсов, но и требованиями их охраны с учетом всеобщих интересов. К примеру, можно ли считать добросовестным и ответственным собственником природных ресурсов государство в условиях, когда постоянно ухудшается экологическое состояние окружающей среды, а масштабная добыча полезных ископаемых и разработка новых месторождений полезных ископаемых не улучшает благосостояние граждан. В отдельных случаях государство не справляется с обязанностями рационального и эффективного использования, охраны, восстановления и воспроизводства природных ресурсов.

Определение круга субъектов основы жизни и деятельности является одной из проблем нашего исследования. Формула «народы, проживающие на соответствующей территории»¹⁵ в научно-практической литературе признается неоднозначной и сложной для толкования¹⁶.

Конституционный Суд РФ признал неконституционными положения конституций республик в составе Российской Федерации, ограничивающие использование природных ресурсов в интересах всего многонационального народа РФ¹⁷. Таким образом, фраза «народы, проживающие на соответствующей

территории» лишена этнического смысла, не может быть использована для установления преимущества для местных жителей и не должна нести смысл ограничения возможностей использования природных ресурсов, находящихся на территории данного субъекта РФ, жителями других субъектов РФ. Фраза «народы, проживающие на соответствующей территории» несет в себе территориальный смысл только в той степени, в которой это касается непосредственно тех жителей, которые находятся на территории субъекта РФ и являются непосредственными пользователями природных ресурсов в силу своего физического присутствия в месте нахождения используемого природного ресурса.

В нормативной базе субъектов РФ и муниципальных образований использованы синонимы формул «народы, проживающие на соответствующей территории». Например, «народы, проживающие на территории республики»¹⁸, «население»¹⁹, «человек»²⁰, «люди»²¹, «граждане»²², «жители»²³, «будущие поколения»²⁴, «насе-

¹⁸ См., напр., ст. 11 Конституции Республики Марий Эл от 24.06.1995 г. (ред. от 27.08.2012 г.) // Марийская правда. 07.07.1995.

¹⁹ См. напр., Закон Пермского края от 03.09.2009 г. № 483-ПК (ред. от 27.03.2012 г.) «Об охране окружающей среды Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. № 35. 07.09.2009.

²⁰ См., напр., ст. 3 Закона Республики Ингушетия от 19.07.2007 г. № 30-РЗ «Об использовании и обеспечении безопасности водных ресурсов Республики Ингушетия» // Ингушетия. № 92. 26.07.2007.

²¹ См., напр., решение Совета депутатов Сырокоренского сельского поселения Рославльского района Смоленской области от 15.12.2010 г. № 11 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования сырокоренское сельское поселение Рославльского района Смоленской области» (документ опубликован не был) // СПС «Консультант-Плюс». URL: <http://base.consultant.ru/regbase> (дата обращения: 26.02.2014 г.).

²² Постановление Сахалинской областной Думы от 20.09.2001 г. № 3/2/336-3 «О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» // Губернские ведомости. № 185. 02.10.2001.

²³ См., напр., ст. 74 Устава Краснодарского края (ред. от 30.12.2013 г.) // Кубанские новости. № 169. 11.09.1997 (Устав).

²⁴ Ст. 3 Закона Калининградской области от 21.06.1999 г. № 133 (ред. от 04.05.2010 г.) «Об экологической поли-

¹⁴ Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л.В. Лазарева. ООО «Новая правовая культура», 2009. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/> (дата обращения: 28.02.2014 г.).

¹⁵ См., напр., ч. 1 ст. 9 Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ); ст. 3, 12 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

¹⁶ Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) / под ред. Ю.А. Дмитриева. «Деловой двор», 2009. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5697462/> (дата обращения: 28.02.2014 г.).

¹⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 19.06.2000. № 25. Ст. 2728.

ление прибрежных территорий»²⁵, «коренные малочисленные народы автономного округа»²⁶ и др.

Несмотря на многообразие используемых определений субъектов основы жизни и деятельности, основной их смысл сводится к тому, что это представители местного сообщества, ограниченного территорией муниципального образования либо территорией субъекта РФ, это часть многонационального народа РФ, и они являются непосредственными пользователями природного ресурса, расположенного на указанной территории.

Следующей проблемой является определение круга объектов основы жизни и деятельности. В Конституции РФ указан довольно широкий круг объектов «земля и другие природные ресурсы». Согласно природоресурсному федеральному законодательству основой жизни и деятельности является земля²⁷, водные объекты²⁸, водные биоресурсы²⁹ и окружающая среда³⁰. В региональной правовой базе основой жизни и деятельности дополнительно признаются другие природные ресурсы и природные объекты:

тике в Калининградской области» // Дмитрия Донского, 1. № 31. 03.07.1999.

- ²⁵ П. 5 постановления губернатора Сахалинской области от 31.05.2001 г. № 233 «Об утверждении Плана мероприятий администрации области по реализации в 2001 г. задач, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/regbase> (дата обращения: 26.02.2014 г.).
- ²⁶ Постановление администрации ЯНАО от 16.04.2009 г. № 183-А (ред. от 26.09.2011 г.) «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности населения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (2009–2011 гг.)» // Красный Север. Спецвыпуск № 43/1. 23.04.2009.
- ²⁷ См., напр., ст. 1, 3, 12 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
- ²⁸ Ст. 3 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
- ²⁹ Ст. 2 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 27.12.2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270.
- ³⁰ Ст. 2 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.

пастбища и промысловые угодья³¹, недр³², месторождения алмазов и других полезных ископаемых³³, лесной фонд³⁴, растительный мир³⁵, животный мир³⁶, охотничьи ресурсы³⁷ и др.

Значение отдельных видов природных ресурсов в качестве основы жизни и деятельности зависит от их распространенности на определенной территории либо, наоборот, от их недостатка.

Литература

1. Аверьянова Н.Н. Природные ресурсы как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории Российской Федерации / Н.Н. Аверьянова // Конституционное и муниципальное право. № 15. 2009.
- 31 Постановление администрации ЯНАО от 16.04.2009 г. № 183-А (ред. от 26.09.2011 г.) «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности населения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (2009–2011 гг.)» // Красный Север. Спецвыпуск № 43/1. 23.04.2009.
- 32 См., напр., ст. 9 Конституции Кабардино-Балкарской Республики (принята парламентом КБР 01.09.1997 г.) (ред. от 10.07.2013 г.) // Кабардино-Балкарская правда. № 177. 09.09.1997.
- 33 Ст. 1 Закона Республики Саха (Якутия) от 24.04.2003 г. 8-3 № 17-III (ред. от 15.12.2010 г.) «Об управлении и о распоряжении акциями акционерной компании «АЛРОСА» (ЗАО), являющимися государственной собственностью Республики Саха (Якутия)» // Якутия. № 83. 13.05.2003.
- 34 Решение Мособлдумы от 06.09.2006 г. № 10/188 «Об обращении Московской областной Думы к Президенту Российской Федерации Путину В.В.» (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/regbase> (дата обращения: 26.02.2014 г.).
- 35 Ст. 9 Конституции Кабардино-Балкарской Республики (принята парламентом КБР 01.09.1997 г.) (ред. от 10.07.2013 г.) // Кабардино-Балкарская правда. № 177. 09.09.1997.
- 36 См., напр., постановление Правительства ЯНАО от 27.10.2011 г. № 798-П (ред. от 26.03.2013 г.) «Об утверждении окружной долгосрочной целевой программы «Борьба с незаконной добычей объектов животного мира и водных биологических ресурсов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа на период 2012–2015 гг.» // Красный Север. Спецвыпуск № 67. 03.11.2011 (постановление, программа (разделы I–III)); Спецвыпуск № 67/1. 03.11.2011 (программа (разделы III–V), приложения № 1–4 к программе).
- 37 Постановление администрации Томской области от 05.10.2012 г. № 386а (ред. от 24.10.2013 г.) «Об утверждении государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов Томской области в 2013–2020 гг.» // Собрание законодательства Томской области. 31.10.2012. № 10/2 (87).

2. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под общ. ред. Л.В. Лазарева. ООО «Новая правовая культура», 2009. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5366634/> (дата обращения: 28.02.2014 г.).
3. Конституция Российской Федерации: доктринальный комментарий (постатейный) / под ред. Ю.А. Дмитриева. «Деловой двор», 2009. URL: <http://constitution.garant.ru/science-work/comment/5697462/> (дата обращения: 28.02.2014 г.).
4. Решение Совета депутатов Сырокоренского сельского поселения Рославльского района Смоленской области от 15.12.2010 г. № 11 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Сырокоренское сельское поселение Рославльского района Смоленской области» (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/rgbase> (дата обращения: 26.02.2014 г.).
5. Постановление Сахалинской областной Думы от 20.09.2001 г. № 3/2/336-3 «О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по проекту Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» // Губернские ведомости. № 185. 02.10.2001.
6. Земельный кодекс Республики Башкортостан от 22.03.1991 г. № ВС-5/28 (ред. от 19.04.2001 г.) // Законы Башкирской ССР. 1992. Вып. 1.
7. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ).
8. Закон Калининградской области от 21.06.1999 г. № 133 (ред. от 04.05.2010 г.) «Об экологической политике в Калининградской области» // Дмитрия Донского, 1. № 31 03.07.1999.
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 19.06.2000. № 25. Ст. 2728.
10. Постановление губернатора Сахалинской области от 31.05.2001 г. № 233 «Об утверждении Плана мероприятий администрации области по реализации в 2001 г. задач, изложенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» (документ опубликован не был) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/rgbase> (дата обращения: 26.02.2014 г.).
11. Закон Республики Ингушетия от 19.07.2007 г. № 30-РЗ «Об использовании и обеспечении безопасности водных ресурсов Республики Ингушетия» // Ингушетия. № 92. 26.07.2007.
12. Постановление администрации ЯНАО от 16.04.2009 г. № 183-А (ред. от 26.09.2011 г.) «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение экологической безопасности населения на территории Ямало-Ненецкого автономного округа (2009–2011 гг.)» // Красный Север. Спецвыпуск № 43/1. 23.04.2009.
13. Земельный кодекс Республики Саха (Якутия) от 15.12.2010 г. 888-3 № 673-IV (ред. от 07.11.2013 г.) // Ил Тумэн. № 1. 14.01.2011.
14. Закон Пермского края от 03.09.2009 г. № 483-ПК (ред. от 27.03.2012 г.) «Об охране окружающей среды Пермского края» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. № 35. 07.09.2009.
15. Конституция Республики Марий Эл от 24.06.1995 г. (ред. от 27.08.2012 г.) // Марийская правда. 07.07.1995.
16. Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ (ред. от 07.05.2013 г.) «О животном мире» // СЗ РФ. 24.04.1995. № 17. Ст. 1462.
17. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.
18. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) // СЗ РФ. 05.06.2006. № 23. Ст. 2381.
19. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2014 г.) // СЗ РФ. 11.12.2006. № 50. Ст. 5278.
20. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 14.01.2002. № 2. Ст. 133.
21. Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» // СЗ РФ. 27.12.2004. № 52 (ч. 1). Ст. 5270.
22. Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 28.12.2013 г.) «О недрах» // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823.
23. Устав Краснодарского края (ред. от 30.12.2013 г.) // Кубанские новости. № 169. 11.09.1997 (Устав).
24. Определение Конституционного Суда Республики Башкортостан от 18.10.2012 г. № 69-О «Об отказе в принятии к рассмотрению обращения общества с ограниченной ответственностью «Башкирский промышленный центр» на нарушение конституционных прав ч. 1 ст. 25.2 Закона Республики Башкортостан «О регулировании земельных отношений в Республике Башкортостан» // Ведомости Государственного Собрания — Курултая, Президента и Правительства Республики Башкортостан. 22.11.2012. № 33 (399). Ст. 1558.
25. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.02.2014 г.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.