

Нормативное регулирование общественного контроля в России

Введение

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов жителей должностными лицами и органами власти — важнейшая характеристика демократичности да и цивилизованности современного общества, развитости в нем гражданского общества. Ядром гражданского общества являются некоммерческие организации (НКО). Общественный контроль выступает как существенная сторона взаимодействия общества и власти.

В России взаимодействие структур гражданского общества (далее — институты гражданского общества (ИГО)) и органов власти происходит по трем основным направлениям:

1. ИГО обязаны выполнять законы.
2. Власть обязана поддерживать НКО.
3. Власть обязана предоставить право гражданам и их объединениям принимать участие в решении государственных вопросов.

Исполнение законов. Начиная с 2012 г., принимаются законы, которые затрудняют деятельность многих ИГО: законы о митингах, о госизмене, об НКО — иностранных агентах, о нежелательных организациях.

Государственная поддержка. С 2010 г. приняты и действуют федеральные и региональные законы, регулирующие государственную поддержку НКО, главным образом, социально ориентированных.

Участие в управлении. До 2010 г. во многих субъектах РФ были приняты и работали законы о взаимодействии НКО и власти (Ярославская, Калининградская, Волгоградская области, Краснодарский край, г. Москва и др.). С принятием федерального закона о господдержке социально ориентированных НКО такие законы перестали приниматься, центр определил, по каким направлениям должно происходить участие ИГО в управлении государством. Здесь ключевую роль играют вопросы контроля со стороны общества за деятельностью органов власти. Именно этому направлению и посвящена настоящая статья.

Стратегии деятельности ИГО

Мы рассматриваем ИГО, цель деятельности которых связана с контролем за властью: к ним относится большинство правозащитных НКО, многие экологические НКО, общественные инициативы, ресурсные и аналитические центры и др.

Для достижения своих целей они используют две стратегии:

1. Действовать, главным образом, на основе Конституции РФ.
2. Использовать специальные нормативные правовые акты (НПА), регулирующие общественный контроль.

Действие на основе Конституции РФ

Чтобы проводить общественный контроль, никаких специальных законов не требуется — все уже есть. НКО действуют на основании пункта 1 статьи 32 Конституции, декларирующей право на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. В пунктах 4 и 5 статьи 29 декларируется право искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом. Далее НКО собирают информацию о деятельности и распространяют ее в СМИ, сети Интернет, социальных сетях. Данная деятельность регулируется на основании законов о доступе к информации и о свободе СМИ (Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» и ФЗ № 8 от 09.02.2009 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»). Так работают правозащитные НКО («Трансперенси Интернешнл — Россия», «Гражданский контроль», «Солдатские матери», Институт развития свободной информации и др.). Иногда они обращаются в судебные инстанции, используют право граждан на жалобы и обращения для обжалования действий должностных лиц (ФЗ № 59 от 21.04.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Так действуют Правозащитный ресурсный центр в Санкт-Петербурге, «Агора» в Казани и др.

Отметим, что подобная деятельность нарушает власти и все вышеописанные НКО занесены в реестр «иностранных агентов».

Использование специальных НПД

В данном случае деятельность ИПО основана на законодательстве, регулирующем взаимодействие общества и власти в различных сферах: защита прав потребителей, независимая антикоррупционная экспертиза, собственно общественный контроль, независимая общественная оценка качества услуг, предоставляемых государственными учреждениями.

1. Законодательство о защите прав потребителей
Первым законом, где прописаны основы проведения общественного контроля, был, по-видимому, закон «О защите прав потребителей». 7 февраля 1992 г. принят ФЗ № 2300-1 «О защите прав потребителей». Закон живой — поправки к нему принимаются и сегодня (последняя — в июле 2015 г.). Закон дает большие права на осуществление общественного контроля общественным объединениям различного вида (союзы, ассоциации и др.) по защите прав потребителей. Статья 45 данного закона дает право общественным объединениям потребителей (их ассоциациям, союзам):

— проводить независимую экспертизу качества, безопасности товаров (работ, услуг), а также соответствия потребительских свойств товаров (работ, услуг) заявленной продавцами (исполнителями, исполнителями) информации о них;

— осуществлять общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направлять в соответствующие органы информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по их пресечению, участвовать в проведении экспертиз по фактам нарушений прав потребителей в связи с обращениями потребителей;

— обращаться в суды с заявлениями в защиту прав потребителей и законных интересов отдельных потребителей (группы потребителей, неопределенного круга потребителей);

— участвовать совместно с органом государственного надзора в формировании открытых и общедоступных государственных информационных ресурсов и обидсти защиты прав потребителей, качества и безопасности товаров (работ, услуг);

— многое другое.

Статья 46 позволяет общественным объединениям потребителей обращаться в суд с иском в защиту неопределенного круга потребителей.

Итак, закон определяет субъектами общественного контроля общественные объединения потребителей (их ассоциации и союзы). Данный закон эффективно используются общественными объединениями в Москве, Санкт-Петербурге, Перми и др.

2. Законодательство о независимой антикоррупционной экспертизе
В декабре 2008 г. был принят Федеральный закон Российской Федерации № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (опубликовано 30 декабря 2008 г.). В нем, в частности, упоминается понятие независимой антикоррупционной экспертизы. 17 июля 2009 г. принимается Федеральный закон № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». В этом законе раскрывается понятие коррупциогенного фактора, закрепляются принципы организации антикоррупционной экспертизы, перечисляются субъекты, уполномоченные на проведение экспертизы, и ее объекты, и главное, предусматривается возможность проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждает Правила и Методику проведения антикоррупционной экспертизы законодательства.

Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 27 июля 2012 г. № 146 «Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению аккредитации юридических и физических лиц, изъявивших желание получить аккредитацию на проведение в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации» устанавливает требования к независимым экспертам, порядок получения и аннулирования аккредитации.

Независимая антикоррупционная экспертиза ставит своей целью выявление возможных коррупционных факторов в НПА и их проектах, а также усиление прозрачности органов власти.

Таким образом, субъектами независимой антикоррупционной экспертизы данные НПА провозглашают прошедших аккредитацию физических и юридических лиц (НКО) лиц. Механизм независимой антикоррупционной экспертизы широко используется в Москве, Санкт-Петербурге, Казани.

3. Законодательство об общественном контроле
Начиная с 2008 г., принимаются законодательные акты, в которых напрямую используется понятие «общественный контроль».

3.1 Использование закона, регулирующего организацию и работу общественных наблюдательных комиссий.

Федеральным законом от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» регламентирован процесс образования, деятельности общественных наблюдательных комиссий (ОНК), определяются их права и полномочия. Статьи 15 определяет формы деятельности ОНК: посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля; рассмотрение жалоб и предложений заявителей; подготовка решений по результатам общественного контроля; направление материалов по итогам общественного контроля омбудсману РФ и региональным омбудсманам, в СМИ; участие в решении вопросов о переводе заключенных в другие места.

Субъектами общественного контроля этот закон определяет ОНК, а объектами — места принудительного содержания. Основным недостатком данного закона является установленный порядок формирования ОНК, при котором попасть в состав комиссии лицам, имеющим собственную точку зрения, отпичнуло от мнения властей, крайне затруднительно. Правом выдвижения в состав ОНК обладают общественные объединения, однако решение о включении кандидата в состав ОНК принимает совет Общественной палаты РФ, который подконтролен органам власти.

3.2 Региональные НПА об общественном контроле.

Первым региональным законом является закон Пермского края «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае» от 21.12.2011 № 888-ПК. Данный закон на сегодняшний день — единственный из принятых законодательных актов, который реально позволяет осуществлять общественный контроль.

Согласно этому закону, объектами общественного контроля в Пермском крае признаются органы государственной и муниципальной власти и их должностные лица, а также государственные и муниципальные учреждения.

Статья 3 пункт:

— п. 1. Гражданине и/или их объединения вправе по своему усмотрению осуществлять общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов граждан;

— п. 3. Настоящий закон не ограничивает право граждан и/или их объединений на проведение общественного (гражданского) контроля в ином порядке, чем это установлено настоящим законом;

— п. 4. Гражданине и/или их объединения вправе самостоятельно определить формы направления результатов контроля в органы государственной власти Пермского края, МСУ и иным лицам;

— п. 5. Гражданине и/или их объединения имеют право на рассмотрение по существу результатов контроля и принятия необходимых мер.

Статья 6 определяет, что субъектами осуществления общественного контроля являются граждане, их объединения, региональная группа общественного контроля общественных наблюдателей, члены региональной группы общественного контроля.

Статьи 7–14 детально описывают права граждан и их объединений на рассмотрение результатов контроля в форме акта и получения письменного заключения на акт. Подробно описаны требования к акту.

Акт направляется и регистрируется в соответствующих органах. Детализировано обязательное рассмотрение акта, указаны сроки такого рассмотрения. Описывается исключение на рассмотрение акта.

Отдельная глава посвящена общественному контролю за государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения и социального обслуживания, куда ограничен доступ. В этом случае сужается круг субъектов общественного контроля.

Статья 15. Контроль осуществляется региональной группой общественного контроля и ее членами.

Статья 16. В состав группы выдвигают кандидатуры НКО, которые утверждаются Комиссией по общественному контролю при Общественной палате Пермского края.

Описываются права и полномочия региональной группы, ее членом — членом региональной группы общественных наблюдателей.

Общественные организации Пермского края и особенно г. Перми реально осуществлять общественный контроль властей и должностных лиц за соблюдением прав и законных интересов жителей.

После принятия федерального закона об общественном контроле в 2014 г. (Федеральный закон № 212) региональных законодательных актов станет великое множество, но они будут копиями с федерального закона и, следовательно, станут воспроизводить все его недостатки (это подтверждают проект закона Республики Алтай, проект закона Ульяновской области и др.).

3.3 Федеральный закон об основах общественного контроля.

21 июля 2014 г. принят Федеральный закон № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Закон определяет цели, задачи и принципы общественного контроля, описывает его субъекты и формы, регулирует порядок организации и проведения общественного контроля, определяет его итоги.

Однако основной вывод при внимательном рассмотрении норм закона такой: закон затрудняет проведение общественного контроля институтами гражданского общества. Проиллюстрируем это.

В статье 2 говорится (п. 2), что осуществление общественного контроля за деятельностью в области обеспечения обороны страны и безопасности государства, общественной безопасностью и правопорядка, за деятельностью государства, оборотом наркотиков, содержанием детей сирот и оказанием психиатрической помощи регулируется соответствующими федеральными законами. В данных областях работает большинство правозащитных организаций, однако никаких федеральных законов до сих пор не принято, и, соответственно, общественный контроль не урегулирован. Пункт 3 этой же статьи исключает действие ФЗ № 212 на общественные отношения, регулируемые законодательством о выборах и референдумах. Между тем именно в ходе избирательных кампаний часто нарушаются права и законные интересы граждан.

Статья 9 закона провозглашает его субъектами общественные палаты федерального, регионального и муниципального уровня; общественные советы при исполнительных и исполнительных органах государственной власти; ОНК, группы общественного контроля, общественные инспекции — в порядке, предусмотренном законодательством РФ. Таким образом, основные субъекты общественного контроля — это общественные палаты и общественные советы при органах власти, но, как уже было сказано, общественные палаты и общественные советы при органах власти — это манипулятивные структуры, контролируемые советами при органах власти — это манипулятивные структуры, контролируемые действиями, а потому не способные их объективно контролировать. НКО и граждане исключены из субъектов общественного контроля.

В статье 18 перечислены формы общественного контроля: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, иные формы, не противоречащие законодательству. Между тем такие формы общественного контроля, как отчеты должностных лиц, общественные расследования, не включены в перечень форм общественного контроля.

Имеется уже правоприменительная практика, подтверждающая вывод о затруднениях, которые вызвал данный закон у НКО: нижегородская правозащитная организация не смогла перерегистрировать свой устав, в котором был пункт о проведении общественного контроля, поскольку в принятом ФЗ № 212 НКО не входят в субъекты общественного контроля.

4. Законодательство о независимой оценке

Независимой оценка качества предоставляемых услуг является составной частью общественного контроля. Организация и проведение независимой оценки регулируется специальным законом и набором подзаконных актов. Независимая общественная оценка качества предоставления услуг государственным и муниципальными учреждениями является сегодня, по-прежнему,

наиболее поддерживаемым со стороны органов власти направлением общественного контроля.

Нормативное регулирование независимой оценки началось в 2012 г. 07.05.2012 появилась Указ Президента РФ № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.05.2013 № 217 «О пилотном проекте по проведению независимой оценки качества работы государственных (муниципальных) учреждений, оказывающих социальные услуги» утверждал первые проекты о независимой оценке, постановление Правительства Российской Федерации от 30.03.2013 № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» определяло систему независимой оценки. В Москве, Челябинской, Свердловской и Ростовской областях сложилась определенная механизмы независимой оценки образовательных организаций. Работа общественных советов по организации независимой оценки в сфере социального обслуживания проводилась и проводится в Санкт-Петербурге, Челябинской области и др.

21 июля 2014 г. в один день с законом об общественном контроле принят Федеральный закон № 256 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования». Данный закон определяет цели независимой оценки, регулирует подготовку, организацию, проведение независимой оценки и подведение ее итогов. Закон определяет состав, права и полномочия общественных советов по проведению независимой оценки. Такие советы создаются и некоторые из них (например, в Санкт-Петербурге) являются реально работающими независимо от органов власти, выгодно отличаться от других общественно-консультативных структур при органах власти.

Подробнее рассмотрим статью 7, вносящую изменения в ФЗ № 442 от 27.12.2013 «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», содержащую нормы, касающиеся сферы предоставления социальных услуг (для сферы культуры, охраны здоровья и образования в законе также прописаны соответствующие статьи с аналогичными нормами). Итак, выдержка из статьи 7:

«Независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания предусматривает оценку условий оказания услуг по таким общим критериям, как открытость и доступность информации об организации социального обслуживания; комфортность условий предоставления социальных услуг и доступность их получения; время ожидания предоставления социальной услуги; доброжелательность, вежливость, компетентность работников организации; социальный уровень обслуживания; удовлетворенность качеством оказания услуг».

Независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания проводится в отношении организаций социального обслуживания, находящихся в ведении федеральных и региональных органов исполнительной

власти, других организаций социального обслуживания, в установленном капитале которых доля органов власти превышает пятьдесят процентов, а также в отношении негосударственных организаций социального обслуживания, которые оказывают государственные, муниципальные социальные услуги».

Детально прописаны нормы, касающиеся главного субъекта независимой оценки — общественного совета. Обратимся вновь к статье 7: «В целях создания условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания:

<...> уполномоченные федеральный и региональные органы исполнительной власти с участием общественных организаций, общественных объединений потребителей (их ассоциаций, союзов) (далее — общественные организации) формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания и утверждают положение о них <...>.

Общественный совет по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов. Состав общественного совета формируется из числа представителей общественных организаций. Число членов общественного совета не может быть менее чем пять человек. Члены общественного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах. Информация о деятельности общественного совета размещается органом государственной власти, органом местного самоуправления, при которых он создан, на своем официальном сайте в сети Интернет <...>.

Общественные советы по проведению независимой оценки оказания услуг организациями социального обслуживания:

1) определяют перечень организаций социального обслуживания, в отношении которых проводится независимая оценка;

2) формируют предложения для разработки технического задания для организации, которая осуществляет сбор, обобщение и анализ информации о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания (далее — оператор), принимают участие в рассмотрении проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственного, муниципального контрактов, заключаемых уполномоченными органами исполнительной власти с оператором;

3) устанавливают при необходимости критерии оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания;

4) осуществляют независимую оценку качества оказания услуг организациями социального обслуживания с учетом информации, представленной оператором;

5) представляют соответственно в уполномоченные органы исполнительной власти результаты независимой оценки, а также предложения об улучшении качества их деятельности <...>.

Уполномоченные органы исполнительной власти по результатам заключения государственных, муниципальных контрактов оформляют решение об определении оператора, ответственного за проведение независимой оценки, а также при необходимости предоставляют оператору общедоступную информацию о деятельности данных организаций <...>.

Поступившая в уполномоченные органы исполнительной власти информация о результатах независимой оценки подлежит обязательному рассмотрению уполномоченными органами в месячный срок и учитывается ими при выработке мер по совершенствованию деятельности организаций социального обслуживания.

Информация о результатах независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания размещается уполномоченными органами исполнительной власти на их официальных сайтах для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет...»

Видно, что нормы этого закона позволяют реально осуществлять общественный контроль и производить независимую оценку качества предоставления услуг населению.

Законодательство о независимой оценке в своей работе используют ИГО многих регионов России, наибольших успехов в 2014–2015 гг. добились НКО Санкт-Петербурга, Перми, Самары.

Отметим также, что некоторые НКО используют в своей работе по общественному контролю различные подходы, основанные как на Конституции, так и на отраслевом законодательстве.

Итак, нормативное правовое поле в России не благоприятствует осуществлению общественного контроля. Нацелиться на изменение законодательства в ближайшем будущем не приходится.

Рекомендации для действий ИГО

Что же делать? Основной рекомендацией для ИГО, осуществляющих общественный контроль, должно быть использование имеющихся возможностей в законодательстве: 1 — вхождение в существующие общественно-консультативные структуры и общественные палаты; 2 — создание специальных общественных советов на основании закона о независимой оценке и вхождение в них; 3 — участие в разработке региональных законов об общественном контроле (расширение субъектов и форм контроля); 4 — разработка поправок в региональные законы об общественных палатах, в региональные законы об омбудсменах. Такие поправки должны позволять институтам гражданского общества реально осуществлять общественный контроль.

Чуть подробнее:

1). Имеется возможность, хотя и не слишком сильная, действовать на основании принятого ФЗ № 212. Данный закон предоставляет все права по осуществлению общественного контроля общественным палатам и общественным консультативным структурам при органах власти. Необходимо включиться в работу

этих органов, стараться войти в их состав. Кроме того, следует предлать поправки в нормативные документы, регулирующие организацию и работу общественных палат и общественных консультативных советов. Поправки в первую очередь должны позволять НКО реально осуществлять общественный контроль.

2). Следует разрабатывать региональные нормативные правовые акты — прежде всего региональные законы об общественном контроле. Здесь возможны два альтернативных варианта. Первый: напрямую включать в региональные законы нормы, позволяющие реально осуществлять общественный контроль и проводить их через региональные легислатуры. Этот путь достаточно сложен из-за существующего сегодня распада сил в региональных органах законодательной власти. Во всех регионах большинство принадлежит партии власти «Единая Россия», и оно (это большинство) вряд ли поддержит предлагаемые законопроект и/или поправки к уже существующим законам. Пример такого законопроекта дан в Приложении (1-й вариант). Второй: использовать возможность ФЗ № 212 — разрабатывать региональные нормативные правовые акты по организации и осуществлению некоторых форм общественного контроля, регулирование которых Федеральный закон относит к ведению региона. Особый упор следует сделать на таких возможных субъектах общественного контроля, как группы общественного контроля и общественные инспекции. В качестве возможных организаторов общественного контроля мог бы выступить региональный омбудсман. Пример такого законопроекта дан в Приложении (2-й вариант). Кроме того, на региональном уровне следует вносить поправки в существующие законы об общественных палатах в регионе (упростив вхождение в состав общественных палат представителям НКО) и о региональном омбудсмане (наделив его правами инициатора и организатора проведения акций общественного контроля).

3). Есть хорошая возможность действовать на основе законодательства о независимой оценке. Следует создавать общественные советы по проведению независимой оценки в соответствии с законом (ФЗ № 256 от 21.07.2014) и далее осуществлять проверки, которые будут организовывать эти советы. В Санкт-Петербурге такой совет создан еще до принятия федерального закона распоряжением Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга от 26.11.2013 № 364-р «Об общественном совете по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания населения»¹.

Два варианта законопроекта «Об общественном контроле в Санкт-Петербурге»

Приложение

1-й вариант

Проект закона СПб

«Об общественном контроле в Санкт-Петербурге»

Настоящий закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом ФЗ № 212 от 21.07.2014 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» регулирует общественные отношения, связанные с реализацией гражданами Российской Федерации права на непосредственное участие в управлении делами государства путем осуществления общественного контроля. Предметом законодательного регулирования настоящего закона являются отношения, возникающие в связи с осуществлением общественного контроля субъектами общественного контроля за деятельностью органов власти Санкт-Петербурга и государственных и муниципальных учреждений, а также их должностных лиц, в случае если данная деятельность должностных лиц наносит ущерб правам и законным интересам граждан.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Общественный контроль, его цели

Под общественным контролем в настоящем законе понимается деятельность субъектов общественного контроля по наблюдению за соблюдением органами власти, подведомственными им учреждениями и их должностными лицами прав и законных интересов граждан.

Целями общественного контроля являются формирование объективной оценки деятельности органов власти, подведомственных им учреждений и их должностных лиц по соблюдению ими прав и законных интересов граждан.

Статья 2. Право граждан на участие в осуществлении общественного контроля

1. Граждане имеют право участвовать в осуществлении общественного контроля как непосредственно, так и через иных субъектов общественного контроля.

2. Участие гражданина в осуществлении общественного контроля является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию в общественном контроле, а также препятствовать реализации его права на участие в осуществлении общественного контроля.

Статья 3. Принципы осуществления общественного контроля

Общественный контроль осуществляется на основе следующих принципов:

- законность;
- приоритет прав и законных интересов граждан;
- прозрачность мероприятий и результатов общественного контроля;
- неимпешателство в деятельности наблюдаемых органов власти, учреждений и должностных лиц;

¹ Об опыте проведения независимой оценки в Санкт-Петербурге см. статью Т.М. Корниной в сборнике:

— обязанность органа власти, учреждения, должностного лица представлять письменное заключение по результатам общественного контроля;

— добровольность и безвозмездность;

— отсутствие запрета на проведение общественного контроля в иных формах и иными лицами.

Статья 4. Объекты общественного контроля

Объектом общественного контроля является деятельность органов государственной власти, местного самоуправления, подведомственных им учреждений и должностных лиц по выполнению своих должностных обязанностей, затрагивающая права и законные интересы граждан.

Органы государственной власти, местного самоуправления, подведомственные им учреждения и должностные лица обязаны:

— обеспечивать доступ общественным контролерам к помещениям, где осуществляется работа с населением, к сотрудникам, осуществляющим эту работу, к документам, касающимся работы с населением;

— предоставлять общественным контролерам открытую информацию о своей деятельности;

— рассматривать акт по результатам проведения общественного контроля, давать заключения на него;

— принимать меры к устранению причин и условий.

Статья 5. Субъекты общественного контроля

Субъектами общественного контроля являются:

— граждане;

— группы общественного контроля;

— некоммерческие организации Санкт-Петербурга и иные институты гражданского общества в городе;

— Общественная палата Санкт-Петербурга;

— общественно-консультативные советы при государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления;

— общественные наблюдательные комиссии;

— общественные инспекции;

— наблюдательные и попечительские советы.

Перечень субъектов общественного контроля не является исчерпывающим.

Субъекты общественного контроля вправе:

— осуществлять общественный контроль;

— запрашивать и получать у государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления необходимую информацию для защиты прав и законных интересов граждан;

— посещать помещения, занимаемые должностными лицами;

— направлять акты об итогах общественного контроля;

— обращаться за содействием в органы власти, в органы прокуратуры;

— обжаловать в суде неправомерные действия органов власти, подведомственных им учреждений, их должностных лиц.

Статья 6. Гарантии безопасности субъектов общественного контроля при осуществлении общественного контроля

Запрещается уголовное, административное и дисциплинарное преследование субъектов общественного контроля в связи с осуществлением общественного контроля.

Статья 7. Формы общественного контроля

Общественный контроль в Санкт-Петербурге осуществляется в формах:

• общественные обсуждения;

• общественные (публичные) слушания;

• общественный мониторинг;

• общественная экспертиза;

• общественная проверка;

• общественное расследование;

• опрос общественного мнения;

• публичный отчет должностного лица.

Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах. Общественный контроль может осуществляться в иных формах, не противоречащих законодательству.

Статья 8. Результаты и итоги общественного контроля

Основными формами отчета об итогах осуществления общественного контроля являются:

• акт по результатам общественного контроля;

• итоговый протокол общественного обсуждения;

• итоговый протокол (заключение о результатах) общественных (публичных) слушаний;

• доклад о результатах общественного мониторинга;

• заключение общественной экспертизы;

• акт общественной проверки;

• доклад о результатах общественного расследования;

• доклад о результатах опроса общественного мнения;

• итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица;

• иные формы отчета, не противоречащие законодательству.

Результатом общественного контроля могут стать:

• общественная инициатива по изменению действующего либо принятию нового правового акта;

• оспаривание нормативных правовых актов, решений и действий органов власти, подведомственных им учреждений, их должностных лиц;

• внесение предложений по совершенствованию деятельности органов и лиц по осуществлению возложенных на них полномочий, устранению причин и условий, способствующих нарушениям прав и законных интересов граждан.

Лица, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, а также органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны рассматривать отчеты об итогах

осуществления общественного контроля и в установленные сроки направлять соответствующим субъектам общественного контроля мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

Статья 9. Информационное обеспечение общественного контроля

1. Лица, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, доводят до всеобщего сведения информацию о своей деятельности в области общественного контроля в порядке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

2. Лица, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, доводят до всеобщего сведения информацию о мерах, принятых по результатам общественного контроля в порядке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Субъекты общественного контроля доводят до всеобщего сведения информацию о своей деятельности, в том числе о проводимых мероприятиях общественного контроля и их итогах, на своих официальных сайтах, публикуют ее в средствах массовой информации, а также доводят информацию об итогах общественного контроля до сведения органов прокуратуры и (или) органов власти, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих лиц.

4. Субъекты общественного контроля запрашивают необходимую им для осуществления своей деятельности информацию у лиц, деятельность которых является объектом общественного контроля, в устной или письменной форме либо в форме электронного документа.

В запросе, составленном в письменной форме или в форме электронного документа, указываются:

- 1) наименование субъекта общественного контроля либо фамилия, имя и отчество общественного контролера (общественного инспектора, общественного эксперта), почтовый адрес, номер телефона и (или) факса либо адрес электронной почты для направления ответа на запрос или уточнения содержания запроса;
- 2) наименование юридического лица, деятельность которого по осуществлению возложенных на него публичных полномочий является объектом общественного контроля, либо фамилия и инициалы или должность соответствующего должностного лица;
- 3) предмет запроса информации в порядке осуществления общественного контроля.

Запрос информации подлежит рассмотрению в двухдневный срок со дня его поступления. В случае, если предоставление запрашиваемой информации невозможно в указанный срок, то в течение семи дней со дня поступления запроса субъект общественного контроля уведомляется об отсрочке ответа на запрос с указанием ее причины и срока предоставления запрашиваемой информации, который не может превышать пятнадцать дней сверх установленного настоящим законом срока для ответа на запрос.

5. Отказ и отсрочка в предоставлении информации, а равно нарушение порядка предоставления субъекту общественного контроля запрошенной им информации могут быть обжалованы в суде.

Для информационного обеспечения общественного контроля может создаваться электронный ресурсный центр общественного контроля (ЭРЦОК). Порядок создания и деятельности Электронного ресурсного центра регулируется законом Санкт-Петербурга.

Глава 2. Лица, деятельность которых является объектом общественного контроля

Статья 10. Лица, деятельность которых является объектом общественного контроля

1. Лица, деятельность которых является объектом общественного контроля, при осуществлении общественного контроля вправе:

- получать отчеты об итогах осуществления общественного контроля;
- направлять субъектам общественного контроля обоснованные возражения на отчеты об итогах осуществления общественного контроля и требовать от них мотивированного ответа на все содержащиеся замечания;
- обжаловать в суде отчеты об итогах осуществления общественного контроля.

2. Лица, деятельность которых является объектом общественного контроля, при осуществлении общественного контроля обязаны:

- содействовать осуществлению общественного контроля, уважать права и законные интересы субъектов общественного контроля, взаимодействовать с ними;
- обеспечивать доступность информации о своей деятельности, представляющей общественный интерес;
- рассматривать запросы субъектов общественного контроля, направленные в их адрес в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об общественном контроле, предоставлять запрашиваемую информацию за исключением сведений, составляющих государственную или иную специально охраняемую законом тайну;
- рассматривать отчеты об итогах осуществления общественного контроля и в установленные сроки направлять мотивированные ответы о результатах их рассмотрения.

3. Особенности осуществления общественного контроля в отношении отдельных видов деятельности лиц, деятельность которых является объектом общественного контроля, могут определяться отдельным законом.

Глава 3. Субъекты общественного контроля

Статья 11. Граждане

1. Граждане, действующие в общественных интересах, участвуют в осуществлении общественного контроля в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга об общественном контроле в качестве общественных инспекторов, общественных экспертов.

2. Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля в индивидуальном порядке, в том числе с использованием средств электронной демократии (интернет) и иных информационных технологий, а также через участие в мероприятиях, организуемых иными субъектами общественного контроля.

3. Граждане вправе участвовать в осуществлении общественного контроля также в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан.

4. Граждане вправе направлять результаты общественного контроля в форме акта по результатам общественного контроля в органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 12. Группы общественного контроля

Граждане, вправе объединяться в группы общественного контроля. Группы общественно-го контроля могут являться организаторами общественного контроля в таких формах, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, опрос общественного мнения, общественная проверка.

Группы общественного контроля вправе направлять результаты общественного контроля в форме акта по результатам общественного контроля в органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления и должностным лицам.

Статья 13. Общественные объединения и иные некоммерческие организации

Общественные объединения и иные некоммерческие организации, желающие участвовать в осуществлении общественного контроля, могут участвовать в общественном контроле во всех его формах. Общественные объединения и иные некоммерческие организации могут являться организаторами таких форм общественного контроля, как общественный мониторинг, общественное обсуждение, публичные слушания, опрос общественного мнения, общественная экспертиза, общественная проверка.

Статья 14. Общественная палата города Санкт-Петербурга

Общественная палата города Санкт-Петербурга – субъект общественного контроля, наделенный, согласно закону Санкт-Петербурга, полномочиями по обеспечению взаимодействия граждан и их объединений с органами государственной власти города Санкт-Петербурга и органами местного самоуправления в целях учета общественных интересов при формировании и реализации региональной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью этих органов во всех формах, предусмотренных законодательством об общественном контроле.

Статья 15. Общественные советы при региональных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления

1. Общественные советы при органах исполнительной власти Санкт-Петербурга, органах местного самоуправления (далее – общественные советы) осуществляют общественный контроль на региональном и муниципальном уровнях соответственно.

Общественные советы создаются при всех региональных органах исполнительной власти, органах местного самоуправления за исключением органов, перечень которых устанавливается указом Президента Российской Федерации.

Общественные советы осуществляют общественный контроль независимо от федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления, при которых они созданы.

2. Общественные советы призваны обеспечить учет потребностей и интересов, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности органа исполнительной власти, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью соответствующего регионального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления.

3. Компетенция, состав, порядок формирования и деятельности общественного совета при региональном органе исполнительной власти определяется в соответствии с настоящим

законом этим органом исполнительной власти либо вышестоящим по отношению к нему государственным органом по согласованию с соответствующей общественной палатой.

Компетенция, состав, порядок формирования и деятельности общественного совета при органе местного самоуправления определяется в соответствии с настоящим законом этим органом местного самоуправления.

4. Состав общественных советов формируется совместно общественными палатами и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления из числа кандидатов, выдвинутых профильными некоммерческими организациями, с учетом квалификационных требований и результатов рейтингового голосования в сети Интернет. Не менее двух третей состава общественного совета должны составлять эксперты в области предмета ведения соответствующего органа исполнительной власти, органа местного самоуправления.

5. Членами общественных советов не могут быть лица, которые в соответствии с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

Одни и те же лица не могут одновременно входить в состав более чем двух общественных советов. Одно и то же лицо не может одновременно возглавлять более одного общественного совета.

Срок полномочий членов общественного совета не может превышать три года. Число членов общественного совета не может быть менее 25 и более 70 человек.

Члены общественных советов включаются в состав тендерных, конкурсных, антикоррупционных, аттестационных и квалификационных комиссий, создаваемых органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, при которых они созданы.

Статья 16. Общественные наблюдательные комиссии

1. Общественные наблюдательные комиссии осуществляют общественный контроль в пределах компетенции, определяемой Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» и иными федеральными законами, регулирующими их деятельность.

Статья 17. Общественные инспекции

1. Общественные инспекции осуществляют общественный контроль за соблюдением законности в определенных сферах общественных отношений на основании полномочий, которыми они наделены соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления.

2. Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и общественных инспекторов определяются федеральными законами и законами Санкт-Петербурга.

Статья 18. Наблюдательные и попечительские советы

1. Наблюдательные советы осуществляют общественный контроль в отношении конкретных организаций и их должностных лиц в сферах социального обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, жилищного строительства, деятельности некоммерческих пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах и обеспечивают соответствие деятельности этих организаций общественным интересам.

2. Попечительские советы обеспечивают общественный контроль в процессе оказания содействия конкретным организациям в сферах социального обеспечения, образования,

здравоохранения, культуры, жилищного строительства, деятельности негосударственных пенсионных фондов, иных общественно значимых сферах.

3. Полномочия, порядок формирования и деятельности наблюдательных и попечительских советов определяется настоящим законом, иными нормативными правовыми актами, а также решениями учредителей или органов управления организаций, при которых образуются такие советы.

Статья 19. Саморегулирование в сфере общественного контроля

1. Субъекты общественного контроля взаимодействуют между собой на основе принципов открытости, прозрачности, равноправия и сотрудничества.

2. Субъекты общественного контроля вправе создавать ассоциации и союзы в целях координации своей деятельности, обеспечения ресурсов и усилий, а также проводить совместные мероприятия для повышения эффективности общественного контроля.

3. Субъекты общественного контроля вправе вырабатывать этические принципы и нормы деятельности по осуществлению общественного контроля, создавать организационные механизмы для целей саморегулирования.

Статья 20. Взаимодействие субъектов общественного контроля с органами государственной власти и органами местного самоуправления

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица, в компетенцию которых входит осуществление контроля (надзора) за деятельностью соответствующих лиц, рассматривают направленные в их адрес субъектами общественного контроля, поименованными в статьях 11–18 настоящего закона, отчеты об итогах осуществления общественного контроля и представляют мотивированные заключения по всем затронутым вопросам.

Заключение о результатах рассмотрения отчета об итогах осуществления общественного контроля направляется субъекту общественного контроля не позднее тридцати дней с момента его получения, а в случаях, не терпящих отлагательства, – незамедлительно.

2. Заключение на рассмотрение отчетов об итогах осуществления общественного контроля должно включать в себя:

- результаты проведения проверки по указанным в отчете фактам;
- оценку установленных в ходе проверки фактов на нарушение прав и законных интересов граждан;
- описание мер по устранению выявленных нарушений или календарный план их устранения;
- мотивированное обоснование в случае несогласия с фактами, выводами и рекомендациями, указанными в акте;
- описание мер по предупреждению повторных нарушений прав и законных интересов граждан, выявленных в ходе мероприятия по общественному контролю, и календарный план их реализации.

Ответ на обращение подписывается руководителем государственного органа власти или органа местного самоуправления, должностным лицом либо уполномоченным на то лицом.

3. В случае несогласия с принятыми мерами реагирования на действия органов государственной власти Санкт-Петербурга, органам местного самоуправления и должностных лиц

может быть подана жалоба в вышестоящий в порядке подчиненности орган или должностному лицу, прокурору или в суд в порядке, установленном законодательством.

4. Органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе оказывать финансовую, имущественную, консультационную, информационную и иную поддержку субъектам общественного контроля.

Глава 4. Формы общественного контроля

Статья 21. Общественные обсуждения

1. Общественное обсуждение – процесс публичного рассмотрения вопросов и проблем, затрагивающих общественные интересы, организуемый субъектами общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами, деятельность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля.

2. Проведение общественных обсуждений является обязательным в отношении проектов:

- 1) законов города Санкт-Петербурга, которые затрагивают:
 - осуществление прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
 - осуществление государственной политики в сфере труда и социального обеспечения, поддержки лиц, относящихся к социально уязвимым группам населения;
 - обеспечение государственной и общественной безопасности, а также правоохранительную охрану окружающей среды и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и здоровья населения;
 - межнациональные и межконфессиональные отношения, гарантии равноправия граждан;
 - вопросы гражданства и миграции, выбора места жительства и свободы передвижения;
 - основы избирательной системы, организации выборов и референдумов;
 - образование и просвещение, науку и культуру, массовый туризм и спорт;
 - доступ к информации, независимость средств массовой информации;
 - деятельность общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.
- 2) городских целевых программ;
 - 3) закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 100 млн рублей.
 3. Общественная палата Санкт-Петербурга проводит обязательные общественные обсуждения проектов нормативных актов, подготавливаемых правительством города, затрагивающих права и свободы граждан, значимые общественные интересы.
 4. Общественные обсуждения проводятся с привлечением к участию в них максимального широкого слоя населения, представителей различных социальных групп, в том числе лиц, чьи права и законные интересы затрагивает или может затронуть предмет обсуждения.
 5. Общественные обсуждения проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета обсуждения. При этом

использование доступных организатору средств массовой информации, а также информационно-телекоммуникационных сетей является обязательным.

6. Порядок проведения общественного обсуждения определяется его организатором в соответствии с законодательством об общественном контроле. Организатор общественного обсуждения за пять дней до даты обсуждения доводит до всеобщего сведения информацию о дате, месте обсуждения, сроках, порядке проведения и подведения итогов обсуждения в соответствии со статьей 9 настоящего закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета обсуждения.

7. Организатор общественного обсуждения обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений, а также размещение их на информационном ресурсе, используемых для освещения хода обсуждения.

8. Подведение итогов общественного обсуждения может проводиться путем голосования участия участников на официальном сайте организатора обсуждения.

9. По итогам общественного обсуждения его организатор составляет итоговый протокол, содержащий сводную информацию о ходе и результатах обсуждения, в том числе об основных мнениях его участников, а также об одобренных большинством участников рекомендации. Если в рамках обсуждения проводились общественные (публичные) слушания, опрос общественного мнения, иные мероприятия, относящиеся к формам общественного контроля, то их итоги являются неотъемлемой частью итогового протокола общественного обсуждения.

10. Итоговый протокол общественного обсуждения направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

Статья 22. Общественные (публичные) слушания

1. Общественные (публичные) слушания – собрание граждан, организруемое субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными лицами, деятельностью которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля, для обсуждения вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы граждан и организаций, на предмет соответствия общественным интересам решений, предлагаемых лицами, деятельностью которых является объектом общественного контроля.

2. Проведение общественных (публичных) слушаний является обязательным в отношении проектов:

– законов о бюджете города Санкт-Петербурга и об исполнении закона о бюджете города Санкт-Петербурга за предыдущий финансовый год, а также законов, вносящих в них изменения;

– уставов муниципальных образований и нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

– нормативных правовых актов о бюджете муниципального образования на предстоящий финансовый год и об исполнении бюджета за предыдущий финансовый год, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения;

– целевых программ города Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления, а также нормативных правовых актов, вносящих в них изменения.

– правовых актов и решений, касающихся вопросов градостроительства, землепользования и застройки, дорожного строительства, использования природных ресурсов, экологической безопасности.

Обязательные общественные (публичные) слушания проводятся также в отношении: – материалов оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, когда такая оценка является обязательной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– закупок товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд на сумму свыше 10 млн рублей;

– других случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Общественные (публичные) слушания проводятся, как правило, в помещении, позволяющем обеспечить участие в них представителей различных групп населения, чьи права и законные интересы затрагивает предмет рассмотрения. Организатор слушаний не вправе ограничивать доступ к участию в них заинтересованных лиц или их представителей. Общественные (публичные) слушания проводятся публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений относительно предмета рассмотрения. Аудиозапись слушаний является обязательной. Организатор и участники слушаний вправе вести их видеозапись, в том числе с одновременным доведением их до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

4. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и подведения их итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор слушаний заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете рассмотрения, дате, порядке проведения и подведения итогов слушаний в соответствии со статьей 9 настоящего закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета рассмотрения.

5. Организатор общественных (публичных) слушаний обеспечивает прием и документирование письменных замечаний и предложений, касающихся предмета рассмотрения и поступивших в адрес организатора с момента объявления о проведении слушаний и до момента подведения их итогов. Полученные замечания и предложения приобщаются к итоговому протоколу слушаний.

6. Подведение итогов общественных (публичных) слушаний проводится путем голосования участников.

7. По итогам общественных (публичных) слушаний их организатор в двухнедельный срок составляет итоговый протокол и (или) заключение о результатах, содержащие сводную информацию об их ходе, в том числе об основных мнениях его участников, о поступивших предложениях и заявлениях, а также одобренные большинством участников решения.

8. Итоговый протокол и (или) заключение о результатах общественных (публичных) слушаний, а также их аудиозапись направляются на рассмотрение и доводятся до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

Статья 23. Общественный мониторинг
Общественный мониторинг – постоянное или систематическое наблюдение за деятельностью лиц, указанных в статье 4 настоящего закона, включающее сбор, обобщение, систематизацию и анализ информации, представляющей общественный интерес.

2. Проведение общественного мониторинга является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Общественный мониторинг проводится публично и открыто, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. При выявлении нарушений общественных интересов в деятельности лица, деятельность которого по осуществлению возложенных на него публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, организатор общественного мониторинга незамедлительно доводит соответствующую информацию до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

4. Порядок проведения общественного мониторинга и подведения его итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете общественного мониторинга, предполагаемых сроках и порядке его проведения и подведения итогов в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

5. По итогам общественных (публичных) слушаний их организатор в двухнедельный срок составляет доклад о результатах общественного мониторинга, содержащий сводную информацию о его ходе, а также полученных выводах и рекомендациях.

6. Доклад о результатах общественного мониторинга направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

7. В зависимости от хода или итогов общественного мониторинга их организатор вправе инициировать проведение общественного обсуждения, общественных (публичных) слушаний, общественной проверки, общественной экспертизы, общественного расследования, иных мероприятий, предусмотренных статьей 7 настоящего закона.

Статья 24. Общественная экспертиза

1. Общественная экспертиза – исследование и оценка документов и материалов, касающихся деятельности лиц, указанных в статье 4 настоящего закона, на предмет их соответствия общественным интересам, основанные на использовании ее исполнителями (общественными экспертами, общественными экспертными организациями) специальных знаний и (или) опыта в соответствующей сфере.

2. Предметом общественной экспертизы могут быть:

- проекты нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- проекты ненормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- действующие нормативные правовые акты;
- вступившие в законную силу судебные акты;
- иные документы и материалы, имеющие значение с точки зрения их соответствия общественным интересам.

Общественная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов в процессе разработки, обсуждения и принятия указанных актов.

Общественная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при инициировании процедуры признания этих

актов утратившими силу, либо их изменения, либо принятия новых нормативных правовых актов.

Общественная экспертиза неупущенных в законную силу судебных актов проводится с целью обеспечения учета общественных интересов при формировании правоприменительной практики.

3. Обязательная общественная экспертиза проводится в отношении проектов, являющихся предметом обязательных общественных обсуждений обязательных общественных слушаний в соответствии с пунктом 2 статьи 21 и пунктом 2 статьи 22 настоящего закона.

Решение о проведении обязательной общественной экспертизы принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления, на рассмотрении которого находится соответствующий проект. В случае отсутствия такого решения ответственность за проведение обязательной общественной экспертизы возлагается на ее организатора.

4. Организаторами обязательной общественной экспертизы могут быть субъекты общественного контроля, указанные в статьях 14 и 15 настоящего закона, а также уполномоченные по правам человека или уполномоченные по правам ребенка в городе Санкт-Петербурге. При направлении проекта нормативного правового акта на общественную экспертизу соответствующий орган государственной власти или орган местного самоуправления доводит до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона его текст, сопроводительные материалы, а также сведения:

- о сроках проведения обязательной общественной экспертизы;
- об организаторе обязательной общественной экспертизы, которому направлен проект нормативного правового акта;
- о порядке приема и рассмотрения заключения обязательной общественной экспертизы.

5. Порядок проведения общественной экспертизы определяется ее организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Исполнителями общественной экспертизы могут быть общественные эксперты и общественные экспертные организации.

6. Организатор обязательной общественной экспертизы в десятидневный срок с момента доведения проекта до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона обязан формировать экспертную комиссию, для чего в том же порядке довести до всеобщего сведения информацию:

- о квалификационных требованиях к приглашаемому общественным экспертам;
- о порядке и сроках направления заявок общественными экспертами, желающими войти в состав экспертной комиссии;
- о порядке рассмотрения и критериях отбора общественных экспертов из числа получивших заявки в состав экспертной комиссии;
- о сроках представления экспертных заключений.

При формировании экспертной комиссии организатор общественной экспертизы учитывает сведения об общественных экспертах, размещенные на личных страницах общественных экспертов в Электронном центре общественного контроля в сети Интернет, с тем чтобы обеспечить необходимое разнообразие как по профессиональным квалификациям общественных

экспертов, так и по представляемым ими интересам разных социальных, территориальных, профессиональных и иных групп.

По завершении формирования экспертной комиссии организатор общественной экспертизы обязан довести до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона сведения:

- об общественных экспертах, которые включены в состав экспертной комиссии;
- о порядке работы экспертной комиссии и ее членов, в том числе о порядке направления запросов и получения дополнительных материалов и документов;
- о формах обсуждения экспертных заключений с целью выработки заключения экспертной комиссии;

– о порядке оформления экспертных заключений членами экспертной комиссии. Организатор обязательной общественной экспертизы вправе по инициативе проводящих ее общественных экспертов либо по собственной инициативе запрашивать необходимые для ее проведения дополнительные сведения и материалы, а также разъяснения у разработчиков проекта. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также их должностные лица обязаны безвозмездно предоставлять запрошенные сведения и материалы не позднее чем в семидневный срок.

7. Срок проведения обязательной общественной экспертизы не может быть менее шестидесяти и более ста восьмидесяти дней с момента доведения проекта до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона. Орган государственной власти или орган местного самоуправления, на рассмотрение которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, вправе обратиться к организатору обязательной общественной экспертизы с мотивированной просьбой о сокращении сроков проведения экспертизы.

Организатор обязательной общественной экспертизы вправе обратиться к органу государственной власти или органу местного самоуправления, на рассмотрение которого находится проект соответствующего нормативного правового акта, с мотивированной просьбой об отложении принятия данного акта до завершения обязательной общественной экспертизы.

8. Заключение обязательной общественной экспертизы должно содержать:

- объективные и обоснованные выводы о соответствии экспертируемого проекта нормативного правового акта или отдельных его положений общественным интересам;
- оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия одиозного проекта нормативного правового акта;
- рекомендации по совершенствованию экспертируемого проекта нормативного правового акта.

В случае согласия членов экспертной комиссии готовится общее экспертное заключение, которое подписывается всеми членами экспертной комиссии, несущими коллективную ответственность за объективность и обоснованность сделанных выводов.

Если члены экспертной комиссии за отведенное организатором обязательной общественной экспертизы время не смогли прийти к согласию относительно положений общего экспертного заключения, то организатор экспертизы вправе:

- организовать публичное обсуждение проекта, ставшего предметом общественной экспертизы, на заседании своей организации, предоставлении общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность представить и обосновать свои

выводы для последующего утверждения экспертного заключения организатором обязательной общественной экспертизы;

– самостоятельно подготовить экспертное заключение, отразив в нем альтернативные точки зрения. В этом случае общественные эксперты, представляющие альтернативные точки зрения, должны при содействии организатора общественной экспертизы получить возможность представить и обосновать свои выводы при обсуждении проекта в соответствующем органе государственной власти или органе местного самоуправления;

– организовать общественные (публичные) слушания по проекту, ставшему предметом общественной экспертизы, предоставив общественным экспертам, имеющим альтернативные точки зрения, возможность представить на них свои выводы.

Инициаторы и разработчики проекта нормативного правового акта, ставшего предметом обязательной общественной экспертизы, вправе знакомиться с проектами экспертных заключений, представлять свои аргументированные доводы организатору обязательной общественной экспертизы, участвовать в их обсуждении.

9. Заключение обязательной общественной экспертизы направляется на рассмотрение и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона, в том числе оно может размещаться на личных страницах общественных экспертов.

Статья 25. Права и обязанности общественной экспертизы

1. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт вправе:

- получить проект нормативного правового акта, подлежащий экспертизе, вместе со всеми сопроводительными документами;
- указывать, интересы какой социальной, территориальной, профессиональной или иной группы он представляет;
- направлять организатору обязательной общественной экспертизы запросы о необходимости представления дополнительных материалов, а равно о необходимости получения разъяснений от разработчиков проекта;
- участвовать в подготовке общего экспертного заключения.

2. При проведении обязательной общественной экспертизы общественный эксперт обязан:

- лично подготовить и представить экспертное заключение;
- обеспечить объективность и обоснованность выводов своего заключения в отношении предмета экспертизы.

3. При проведении общественной экспертизы общественный эксперт обязан сообщить организатору:

- об отсутствии конфликта интересов между ним и разработчиком проекта;
- о любых попытках подкупа или давления на него;
- о том, подготавливает ли он экспертное заключение по поручению третьего лица либо за плату.

Декларация общественного эксперта, содержащая указанную информацию, подается обязательно на официальном сайте организатора обязательной общественной экспертизы, а также в сети Интернет.

4. Помимо указанных в пунктах 1–3 настоящей статьи, общественный эксперт пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

5. Экспертное заключение общественного эксперта признается недействительным, то есть не подлежащим дальнейшему использованию, если установлено, что оно было заведено ложным либо мотивированным корыстными или иными низменными побуждениями, а также если общественный эксперт обнародовал декларацию, предусмотренную пунктом 3 настоящей статьи, с заведомо ложной информацией. Мотивированное решение о признании заключения общественного эксперта недействительным принимается организатор общественной экспертизы. Решение о признании заключения общественного эксперта недействительным доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

6. Решение о признании заключения общественного эксперта недействительным может быть обжаловано в суде.

7. Правила, установленные настоящей статьей в отношении прав и обязанностей общественного эксперта, соответственно применяются к общественным экспертным организациям.

Статья 26. Общественная проверка

1. Общественная проверка – совокупность действий субъекта общественного контроля по сбору информации, установлению фактов и обстоятельств, касающихся деятельности лиц, указанных в статье 4 настоящего закона, в целях определения ее соответствия общественным интересам.

2. Общественные проверки проводятся в форме обязательных, плановых, экстренных и инициативных общественных проверок (общественных инспекций).

3. Общественная проверка считается обязательной, если это вытекает из требований законодательства Российской Федерации или учредительных документов проводящего проверку субъекта общественного контроля.

Организатор обязательной общественной проверки принимает решение о ее проведении в связи с:

– наступлением сроков (плановая проверка);

– выявлением фактов, являющихся поводом для организации и проведения общественной проверки в силу требований законодательства Российской Федерации либо учредительных документов субъекта общественного контроля (внеплановая проверка);

– публикациями в зарегистрированных средствах массовой информации, а равно сообщениями в сети Интернет, в том числе на официальном сайте Электронного ресурсного центра общественного контроля, о фактах бездействия государственных органов в отношении проверки обращений граждан и их объединений по поводу ущерба общественным интересам (экстренная проверка).

4. Порядок организации и проведения общественной проверки определяется ее организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном контроле.

Организатор общественной проверки доводит до сведения руководителя проверяемого лица информацию о предмете проверки, сроках, порядке проведения и подведения итогов. Срок проведения общественной проверки не должен превышать тридцати дней.

5. Информация о проведении плановой общественной проверки доводится ее организатором до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона не позднее, чем за три месяца до начала проверки, а информация о проведении внеплановой, а равно экстренной общественной проверки – до ее начала. Руководитель проверяемой организации обязан оказать содействие общественным инспекторам, проводящим проверку, в том числе определить порядок доступа в проверяемую организацию, а также к документам и материалам, касающимся объекта проверки.

6. В целях подготовки обязательной общественной проверки ее организатор вправе направить запрос в адрес проверяемой организации о предоставлении необходимых для ее проведения документов и материалов.

7. По итогам общественной проверки ее организатор составляет акт общественной проверки, который должен содержать:

1) дату проведения проверки;

2) полное и сокращенное наименование лица, деятельность которого по осуществлению полномочий на него публичных полномочий являлась объектом общественного контроля, место его нахождения;

3) данные об организаторе проверки, фамилии, имена, отчества общественных инспекторов, проводивших проверку;

4) основания для проведения проверки;

5) перечень документов и иных материалов, изученных общественными инспекторами в ходе проверки;

6) краткая характеристика деятельности, в отношении которой проводилась проверка;

7) перечень мероприятий общественных инспекторов, проведенных при осуществлении проверки;

8) установленные факты нарушения общественных интересов, выявленные в ходе проверки, или запись об отсутствии таковых;

9) выводы и предложения общественных инспекторов по устранению выявленных нарушений.

8. Акт общественной проверки направляется руководителю проверяемого лица, а также иным лицам и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона, в том числе может размещаться на публичных страницах общественных инспекторов.

9. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, вправе:

– получить доступ к сотруднику, отвечающему за связь с общественностью, а в случае его отсутствия – к руководителю проверяемого лица;

– получить доступ к информации, касающейся предмета проверки;

– направлять организатору обязательной общественной проверки запросы о необходимости представления дополнительных материалов и разъяснений от должностных лиц, имеющих отношение к предмету общественной проверки;

– участвовать в подготовке акта общественной проверки.

10. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, обязано:

– лично подготовить и представить организатору обязательной общественной проверки выводы по своей части общественной проверки;

— обеспечить объективность и обоснованность выводов в своем акте и отношении предмета общественной проверки.

11. Лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, обязано сообщить организатору общественной проверки:

— об отсутствии у него конфликта интересов;

— о любых попытках подкупа или давления на него;

— о том, подготавливает ли он акт проверки по поручению третьего лица либо за плату. Декларация лица, осуществляющего обязательную общественную проверку, содержащая указанную информацию, доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона, в том числе на личной странице общественного инспектора.

12. Помимо указанных в пунктах 9–11 настоящей статьи, лицо, осуществляющее обязательную общественную проверку, пользуется иными правами и несет иные обязанности, установленные законодательством Российской Федерации.

13. Акт общественной проверки признается недействительным, то есть не подлежащим дальнейшему исползованию, если установлено, что выводы лица, осуществлявшего обязательную общественную проверку, были заведомо ложными либо мотивированными корыстными или иными низменными побуждениями, а также если это лицо обнародовало декларацию, предусмотренную пунктом 11 настоящей статьи, с заведомо ложной информацией. Мотивированное решение организатора общественной проверки о признании акта недействительным доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

14. Решение о признании акта общественной проверки недействительным может быть обжаловано в суде.

Статья 27. Общественное расследование

1. Общественное расследование как разновидность общественной проверки представляет собой исследование обстоятельств события, нанесшего ущерб общественным интересам, включая изучение причин и условий, ему способствовавших, а также деятельности лиц, указанных в статье 4 настоящего закона, по его предотвращению и минимизации его последствий.

2. Инициаторами и организаторами обязательного общественного расследования могут быть лица, перечисленные в пункте 3 статьи 24 настоящего закона.

3. Порядок проведения обязательного общественного расследования определяется его организатором и может носить конфиденциальный характер.

4. По итогам обязательного общественного расследования его организатор составляет доклад о результатах общественного расследования, содержащий сводную информацию о его ходе и результатах. Если в рамках расследования проводились общественные (публичные) слушания, экспертизы, проверки, иные мероприятия, относящиеся к формам общественного контроля, то их итоги являются неотъемлемой частью доклада.

5. Доклад о результатах общественного расследования направляется для рассмотрения и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

Статья 28. Опрос общественного мнения

1. Обязательный опрос общественного мнения как форма общественного контроля проводится социологическими службами в случаях, предусмотренных законодательством

Российской Федерации, для получения достоверной информации о мнениях граждан относительно проблем, затрагивающих общественные интересы.

2. Обязательный опрос общественного мнения должен соответствовать критериям представительности, обоснованности и достоверности.

3. Организатор обязательного опроса общественного мнения заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о предмете опроса, сроках, порядке его проведения и виде ведения итогов в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета опроса.

4. По итогам обязательного опроса общественного мнения его организатор в двухнедельный срок составляет подробный доклад о результатах опроса, который направляется для рассмотрения и доводится до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона.

Статья 29. Публичный отчет должностного лица

1. Публичный отчет должностного лица — публичный представление должностным лицом на собрании граждан информации о своей деятельности за определенный период и (или) по определенному кругу вопросов, а также об оценке этой информации и принятие решений по состоявшемуся отчету и его соответствии общественным интересам. Отчет организуется субъектом общественного контроля, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

2. Публичный отчет должностного лица является обязательным, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации.

3. Субъект общественного контроля, в компетенцию которого входит общественный контроль деятельности данного должностного лица, в данной сфере или на данной территории, вправе инициировать публичный отчет должностного лица в связи с имеющими место событиями, затрагивающими общественные интересы.

4. Публичный отчет должностного лица проводится публично и открыто, с возможностью свободного высказывания мнений и предложений по содержанию отчета. Аудитируемые лица являются обязательной. Организатор и участники собрания вправе вести видеозапись отчета, в том числе с одновременным доведением ее до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

5. Порядок проведения публичного отчета и подведения его итогов определяется его организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации. Организатор отчета заблаговременно доводит до всеобщего сведения информацию о должностном лице и предмете его публичного отчета, а также о дате, порядке проведения и подведения итогов отчета в соответствии со статьей 9 настоящего закона. Одновременно организатор обеспечивает свободный доступ, в том числе удаленный, ко всем имеющимся в его распоряжении материалам, касающимся предмета публичного отчета.

6. Организатор публичного отчета обеспечивает прием и документирование поступивших письменных замечаний и предложений, а также протоколирование собрания. Полученные замечания и предложения приобщаются к итоговому протоколу и решению собрания по публичному отчету должностного лица.

7. Утверждение итогов публичного отчета может проводиться путем голосования участников собрания.

8. По итогам публичного отчета их организатор в двухнедельный срок составляет итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица, сохраняет сведения информативно о ходе собрания, в том числе о поступивших предложениях и заявлениях.

9. Итоговый протокол и решение собрания по публичному отчету должностного лица, а также аудиозапись мероприятия направляются на рассмотрение и доводятся до всеобщего сведения в соответствии со статьей 9 настоящего закона.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 30. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об общественном контроле

1. Государство гарантирует субъектам общественного контроля защиту их прав и законных интересов как лицам, действующим в защиту общественных интересов. Субъекты общественного контроля при осуществлении общественного контроля находятся под защитой государства. Их законные требования обязательны для исполнения всеми лицами, дееспособность которых по осуществлению возложенных на них публичных полномочий является объектом общественного контроля.

2. Государство гарантирует общественным контролерам (общественным инспекторам, общественным экспертам) в связи с осуществлением ими общественного контроля защиту чести и достоинства, здоровья, жизни и имущества как лицам, действующим в защиту общественных интересов. Злоупотребление полномочиями по осуществлению общественного контроля влечет уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Воспрепятствование осуществлению в соответствии с настоящим законом общественному контролю, выразившееся, в частности:

- в непредставлении, неполном или несвоевременном предоставлении субъекту общественного контроля запрошенной им информации;
- в предоставлении по запросу субъекта общественного контроля неточной или заведомо ложной информации;
- в ущемлении иных прав субъектов общественного контроля, установленных настоящим законом;
- влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 31. Вступление в силу настоящего закона
Настоящий закон вступает в силу через десять дней с момента официального опубликования.

2-й вариант

Закон Санкт-Петербурга

«Об общественном контроле в Санкт-Петербурге»²

Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга
«...» _____ 2015 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) регулирует осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций в Санкт-Петербурге, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга
Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга, применяются в значениях, определенных Федеральным законом.

Статья 2. Государственная поддержка общественного контроля
Общественный контроль в Санкт-Петербурге поощряется государством и подлежит государственной поддержке со стороны органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций в Санкт-Петербурге, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Статья 3. Информационное обеспечение общественного контроля
1. В целях информационного обеспечения общественного контроля, обеспечения его публичности и открытости создается общедоступный информационный ресурс общественного контроля в Санкт-Петербурге в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – общедоступный информационный ресурс «Общественный контроль в Санкт-Петербурге»).

2. Создание и деятельность общедоступного информационного ресурса «Общественный контроль в Санкт-Петербурге» обеспечивают Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге и его аппарат в соответствии с Законом Санкт-Петербурга «О государственных информационных системах Санкт-Петербурга».

Глава 2. Статус субъектов общественного контроля

Статья 4. Субъекты общественного контроля

1. Субъектами общественного контроля в Санкт-Петербурге являются:
 - 1) Общественная палата Российской Федерации;
 - 2) Общественная палата Санкт-Петербурга;

² Автором этого варианта является К.А. Страхов.

3) общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга;

4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти;

5) Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга;

6) общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

2. Субъекты общественного контроля вправе:

1) осуществлять общественный контроль;

2) запрашивать и получать у государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления необходимую информацию для защиты прав и законных интересов граждан;

3) посещать помещения, занимаемые должностными лицами;

4) направлять акты об итогах общественного контроля;

5) обращаться за содействием в органы власти, в органы прокуратуры;

6) обжаловать в суде неправомерные действия органов власти, подведомственных им учреждений, их должностных лиц.

3. Перечень субъектов общественного контроля не является исчерпывающим.

4. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться:

1) общественные наблюдательные комиссии;

2) общественные инспекции;

3) группы общественного контроля;

4) иные организационные структуры общественного контроля.

Статья 5. Общественная палата Российской Федерации, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные наблюдательные комиссии

Общественная палата Российской Федерации, общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные наблюдательные комиссии участвуют в осуществлении общественного контроля в Санкт-Петербурге в порядке, установленном Федеральным законом.

Статья 6. Общественная палата Санкт-Петербурга

Общественная палата Санкт-Петербурга участвует в осуществлении общественного контроля в порядке, установленном Федеральным законом и Законом Санкт-Петербурга «Об Общественной палате Санкт-Петербурга».

Статья 7. Общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга

Общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке, установленном Федеральным законом и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах (советах).

Статья 8. Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга

Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга участвует в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Санкт-Петербурга и положением об Общественном совете при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.

Статья 9. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга

Общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Санкт-Петербурга и положением об общественных советах при соответствующих исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Статья 10. Общественные инспекции и группы общественного контроля

1. Общественные инспекции создаются общественными объединениями, иными негосударственными некоммерческими организациями.

2. Граждане вправе объединяться в группы общественного контроля. Группы общественного контроля создаются не менее трех граждан.

3. Общественные инспекции могут являться организаторами общественного контроля в таких формах, как общественный мониторинг, общественная проверка, общественные слушания, негосударственная экспертиза, общественное расследование.

4. Группы общественного контроля могут являться организаторами контроля в таких формах, как общественный мониторинг, общественная проверка, независимая общественная экспертиза, публичный отчет должностного лица.

5. Организатор общественного инспекции, группы общественного контроля письменно уведомляет о создании общественной инспекции, группы общественного контроля орган государственной власти Санкт-Петербурга, орган местного самоуправления в Санкт-Петербурге, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

6. Организатор общественной инспекции указывает в уведомлении сведения о полном наименовании общественного объединения – организатора общественной инспекции и наименовании органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль. Организатор группы общественного контроля указывает в уведомлении сведения о гражданах, объединившихся в группу общественного контроля, и наименовании органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

7. Общественные инспекции и группы общественного контроля действуют с момента уведомления соответствующего органа государственной власти Санкт-Петербурга, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, указанных в пункте 5 настоящей статьи, бесспорно.

8. Общественные инспекции и группы общественного контроля пользуются всеми правами и обязанностями субъектов общественного контроля, установленными Федеральным законом.

9. Общественные инспекции и группы общественного контроля самостоятельно разрабатывают итоговый документ по результатам общественного контроля и не реже одного раза в год

направляют такой итоговый документ в орган государственной власти Санкт-Петербурга, орган местного самоуправления в Санкт-Петербурге, в компетенцию которых входит осуществление государственного контроля (надзора) или муниципального контроля за деятельностью органов и (или) организаций, в отношении которых осуществляется общественный контроль.

10. Общественные инспекции и группы общественного контроля вправе направлять итоговый документ Уполномоченному по правам человека в Санкт-Петербурге для его размещения на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Глава 3. Формы и порядок осуществления общественного контроля

Статья 11. Формы общественного контроля

1. Общественный контроль в Санкт-Петербурге осуществляется в формах общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, а также в таких формах взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления, как общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания и другие формы взаимодействия.

2. Общественный контроль может осуществляться одновременно в нескольких формах.

3. Порядок осуществления общественного контроля в формах, указанных в части 1 настоящей статьи, определяется федеральным законодательством.

Статья 12. Общественный мониторинг

1. Организаторами общественного мониторинга являются Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, общественные наблюдательные комиссии, общественные инспекции, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

2. Порядок проведения общественного мониторинга и определения его результатов устанавливается организатором общественного мониторинга. Организатор общественного мониторинга сообщает информацию о предмете общественного мониторинга, сроках, порядке его проведения и определения его результатов в соответствии с Федеральным законом.

3. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного мониторинга, обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Статья 13. Общественная проверка

1. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, Общественная палата Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и иные субъекты общественного контроля.

2. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Общественная палата Российской Федерации инициируют общественную проверку в соответствии с федеральным законодательством.

3. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и иные субъекты общественного контроля (далее – инициаторы общественной проверки) инициируют общественную проверку на основании обращения общественного объединения об инициировании общественной проверки.

4. В обращении общественного объединения об инициировании общественной проверки должны содержаться сведения о полном наименовании общественного объединения – организатора общественной проверки, наименовании органа государственной власти Санкт-Петербурга, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственной или муниципальной организации, иного органа или организации, осуществляющей в соответствии с федеральным законом полномочия, в отношении которого (которой) предлагается инициировать отдельные публичные полномочия, в отношении которого (которой) предлагается инициировать общественную проверку, фактах и обстоятельствах, подлежащих проверке в рамках общественной проверки; информации, касающейся общественно значимой деятельности соответствующего органа или организации, подлежащей сбору и анализу, а также сроков, порядка проведения и определения результатов общественной проверки.

5. Обращение об инициировании общественной проверки направляется только одному инициатору общественной проверки по выбору организатора общественной проверки.

6. Получив обращение, указанное в пункте 4 настоящей статьи, инициатор общественной проверки имеет право принять обращение к рассмотрению и инициировать общественную проверку либо мотивированно отказать в принятии обращения к рассмотрению.

7. Основанием для отказа в принятии к рассмотрению обращения общественного объединения об инициировании общественной проверки является несоответствие данного обращения условиям, установленным пунктом 4 настоящей статьи. При отказе в принятии обращения в рассмотрению инициатор общественной проверки разъясняет организатору общественной проверки, какие меры должны быть им приняты для принятия обращения к рассмотрению.

8. О принятом решении инициатор общественной проверки уведомляет организатора общественной проверки в десятидневный срок.

9. Информация о поступлении обращения об инициировании общественной проверки (в объеме сведений, указанных в обращении), а также о решении, принятом по данному обращению, незамедлительно обнародуется на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге» инициатором общественной проверки, в адрес которого поступило такое обращение.

10. В случае отказа в инициировании общественной проверки организатор общественной проверки вправе принять меры для приведения обращения об инициировании общественной проверки в соответствие с пунктом 4 настоящей статьи и повторно направить данное обращение.

тому же либо иному инициатору общественной проверки по выбору организатора общественной проверки.

11. Инициатор общественной проверки оказывает содействие организатору общественной проверки в предоставлении необходимых для проведения проверки документов и других материалов, а также оказывает ему организационную, методическую и консультационную помощь.

12. Итоговый документ (акт), подготовленный по результатам общественной проверки, направляется организатором общественной проверки лицам, определенным Федеральным законом, а также инициатору общественной проверки, который обеспечивает публикацию такого итогового документа (акта) на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Статья 14. Общественная экспертиза

1. Общественная экспертиза может проводиться по инициативе органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и иные субъекты общественного контроля.

3. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации инициируют общественную экспертизу в соответствии с федеральным законодательством.

4. Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и иные субъекты общественного контроля (далее – инициаторы общественной экспертизы) инициируют общественную проверку на основании обращения общественного объединения об инициировании общественной экспертизы в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Закона Санкт-Петербурга, с учетом требований пунктов 5 и 6 настоящей статьи.

5. В обращении общественного объединения об инициировании общественной экспертизы должны содержаться сведения о полном наименовании общественного объединения –

организатора общественной экспертизы; наименовании органа государственной власти Санкт-Петербурга, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственной или муниципальной организации, иного органа или организации, осуществляющей в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в отношении которого (которой) предлагается инициировать общественную экспертизу; актов, проектах актов, решений, проектах решений, документах и других материалах, а также действий (бездействия) соответствующих органов и организаций, которые подлежат анализу и оценке, проверке соответствия требованиям законодательства, проверке подлинности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций, а также сроков, порядке проведения и определения результатов общественной экспертизы.

6. Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется организатором общественной проверки лицам, определенным Федеральным законом, а также инициатору общественной экспертизы, который обеспечивает публикацию итогового документа (заключения) на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Статья 15. Общественное обсуждение

1. Организаторами общественного обсуждения являются Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, общественные инспекции, группы общественного контроля, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации.

2. Порядок проведения общественного обсуждения устанавливается его организатором в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом Санкт-Петербурга и иными нормативными правовыми актами Санкт-Петербурга, муниципальными нормативными правовыми актами.

3. Итоговый документ, подготовленный по результатам общественного обсуждения, направляется на рассмотрение в органы государственной власти или органы местного самоуправления и обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Статья 16. Общественные (публичные) слушания

1. Организаторами общественных (публичных) слушаний являются Общественная палата Санкт-Петербурга, общественные палаты (советы) внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, общественные инспекции, группы общественных органов государственной власти Санкт-Петербурга, общественные советы при исполнительных органах государственной власти и органы местного самоуправления Российской Федерации, органы государственной власти и органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Порядок проведения общественных (публичных) слушаний и определения их результатов устанавливается их организатором в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Итоговый документ (протокол), подготовленный по результатам общественных (публичных) слушаний, направляется на рассмотрение в органы и организации и обнародуется в соответствии с Федеральным законом, в том числе размещается на общедоступном информационном ресурсе «Общественный контроль в Санкт-Петербурге».

Глава 4. Взаимодействие участников общественного контроля

Статья 17. Учет предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля

1. Органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, при осуществлении общественного контроля обязаны:

1) рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля;

2) учитывать предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по итогам общественного мониторинга, общественной проверки, общественной экспертизы, общественных обсуждений, общественных (публичных) слушаний;

3) принимать меры по защите прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Статья 18. Посещение субъектами общественного контроля органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия

1. Субъект общественного контроля в целях проведения общественного контроля вправе беспрепятственно посещать органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

2. Субъект общественного контроля посещает органы государственной власти Санкт-Петербурга, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия без предварительного уведомления.

3. В случае, если в органе государственной власти Санкт-Петербурга, органе местного самоуправления в Санкт-Петербурге, государственной или муниципальной организации, ином органе или организации, осуществляющей в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, действует пропускная система, руководитель соответствующего органа или организации обязан выдать пропуск для посещения представителем (представителями) субъекта общественного контроля на основании письменного уведомления субъекта общественного контроля о планирующемся посещении органа или организации, поступившим не позднее дня, предшествующего дню посещения.

Статья 21. Учет результатов общественного контроля при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия

Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах общественного контроля, учитываются правительством Санкт-Петербурга, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге при оценке эффективности деятельности государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Глава 5. Внесение изменений в Устав Санкт-Петербурга и отдельные законы Санкт-Петербурга в связи с вступлением в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

Статья 22. О внесении изменений в Устав Санкт-Петербурга

Внести в Устав Санкт-Петербурга следующие изменения:

1. Дополнить статью 26 следующего содержания:

«8. При законодательном Собрании Санкт-Петербурга создается консультативно-совещательный орган – Общественный совет при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга. Порядок формирования и организации его работы регулируется положением об Общественном совете при Законодательном Собрании Санкт-Петербурга, утвержденным Законодательным Собранием Санкт-Петербурга».

2. Дополнить статью 45 следующего содержания:

«6. При исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга создаются консультативно-совещательные органы – общественные советы при исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга. Порядок формирования и организации их работы регулируется правовыми актами соответствующих исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга».

Статья 23. О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге»

Внести изменение в Закон Санкт-Петербурга от 17.12.1997 № 227-77 «Об Уполномоченном по правам человека в Санкт-Петербурге», дополнив его статьей 17¹ следующего содержания:

«Статья 17¹

Уполномоченный участвует в осуществлении общественного контроля в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральными законами и Законом Санкт-Петербурга "Об общественном контроле в Санкт-Петербурге", в том числе создает и обеспечивает деятельность общедоступного информационного ресурса общественного контроля в Санкт-Петербурге в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Статья 24. О внесении изменения в статью 10 Закона Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге»

Внести изменение в статью 10 Закона Санкт-Петербурга от 11.11.2009 № 528-98 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге», дополнив ее пунктом 4 следующего содержания:

«4. Уполномоченный участвует в осуществлении общественного контроля в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральными законами и Законом Санкт-Петербурга «Об общественном контроле в Санкт-Петербурге»».

Статья 25. О внесении изменения в статью 6 Закона Санкт-Петербурга «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга»»

Внести изменение в статью 6 Закона Санкт-Петербурга от 04.12.2013 № 694-122 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга»», дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

«5. Уполномоченный участвует в осуществлении общественного контроля в Санкт-Петербурге в соответствии с федеральными законами и Законом Санкт-Петербурга «Об общественном контроле в Санкт-Петербурге»».

Статья 26. Вступление в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга

Настоящий Закон Санкт-Петербурга вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Статья 18. **Посещение служебных поездок** должностных лиц органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов государственной власти Ленинградской области, осуществляющих государственные функции, в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области, осуществляющих государственные функции, осуществляется по согласованию с соответствующими органами государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Данное соглашение заключается на срок до 31 декабря 2015 года.

Губернатор Санкт-Петербурга
Г.С. Полтавченко

Независимые предоставляющие (опыт Санкт-Петербурга)

Из По...

Нормативной правовой актом, устанавливающим обязанности организаций, оказывающих услуги населению Санкт-Петербурга.

— Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2013 № 217 «О предоставлении государственных социальных услуг»;

— Приказ Министерства социального обслуживания населения Санкт-Петербурга от 24.05.2013 № 217 «О предоставлении государственных социальных услуг»;

— Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2013 № 217 «О предоставлении государственных социальных услуг»;

— Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24.05.2013 № 217 «О предоставлении государственных социальных услуг»;

— Распоряжение Комитета по труду, занятости и занятости населения Санкт-Петербурга от 24.05.2013 № 364-р «Об оказании государственных социальных услуг»;

— Распоряжение Комитета по труду, занятости и занятости населения Санкт-Петербурга от 24.05.2013 № 364-р «Об оказании государственных социальных услуг»;

I. Цели и задачи независимого общественного контроля

Целью независимого общественного контроля является оказание услуг населению в сфере социального обслуживания населения.

- повышение качества предоставления услуг населению в сфере социального обслуживания населения;
- повышение открытости государственных учреждений.