



ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

И. В. Гетьман-Павлова

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ ПРИКЛАДНОГО БАКАЛАВРИАТА

3-е издание, исправленное и дополненное

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Москва ■ Юрайт ■ 2014

УДК 34
ББК 67.412я73
Г44

Автор:

Гетьман-Павлова Ирина Викторовна — кандидат юридических наук, доцент кафедры международного частного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Гетьман-Павлова, И. В.
Г44 Международное право : учебное пособие для прикладного бакалавриата / И. В. Гетьман-Павлова. — 3-е изд., испр. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2014. — 169 с. — Серия : Учебное пособие.

ISBN 978-5-9916-4258-3

Непосредственной сдаче экзамена или зачета по любой учебной дисциплине всегда предшествует достаточно краткий период, когда студент должен сосредоточиться, систематизировать свои знания. Выражаясь компьютерным языком, он должен «вывести информацию из долговременной памяти в оперативную», сделать ее готовой к немедленному и эффективному использованию. Специфика периода подготовки к экзамену или зачету заключается в том, что студент уже ничего не изучает (для этого просто нет времени): он лишь вспоминает и систематизирует изученное.

Предлагаемое пособие поможет студентам в решении именно этой задачи применительно к курсу «Международное право».

Содержание и структура издания соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования четвертого поколения.

Для студентов юридических и экономических вузов.

УДК 34
ББК 67.412я73

ISBN 978-5-9916-4258-3

© Гетьман-Павлова И. В., 2011
© Гетьман-Павлова И. В., 2013,
с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Принятые сокращения.....	7
Глава 1. Понятие и предмет международного права, его нормы	8
1.1. Понятие и предмет международного права.....	8
1.2. Процесс создания норм современного международного права	9
1.3. Классификация норм международного права.....	11
Глава 2. Источники международного права	13
2.1. Понятие и виды источников международного права.....	13
2.2. Традиционные источники международного права	13
2.3. Нетрадиционные источники международного права	15
Глава 3. Основные принципы современного международного права	16
3.1. Понятие основных принципов современного международного права	16
3.2. Принцип неприменения силы или угрозы силой	16
3.3. Принцип мирного разрешения международных споров	17
3.4. Принцип территориальной целостности государств	17
3.5. Принцип нерушимости государственных границ.....	18
3.6. Принцип суверенного равенства государств.....	18
3.7. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств	19
3.8. Принцип равноправия и самоопределения наций и народов	20
3.9. Принцип сотрудничества государств.....	20
3.10. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод.....	21
3.11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств	21
Глава 4. Субъекты современного международного права	23
4.1. Понятие и виды субъектов международного права.....	23
4.2. Институт признания в международном праве.....	23
4.3. Правопреемство государств	24
4.4. Институт правопродолжательства в международном праве ...	26
4.5. Виды государств как субъектов международного права	27
4.6. Нации и народы, борющиеся за независимость	28
4.7. Государствоподобные образования	29
4.8. Международные межправительственные организации	30
4.9. Нетрадиционные субъекты международного права.....	31
Глава 5. Взаимодействие международного и внутригосударственного права	33
5.1. Соотношение внутригосударственного и международного права	33
5.2. Взаимодействие внутригосударственного и международного права в правоприменительном процессе.....	34
5.3. Реализация норм международного права	35

Глава 6. Мирное урегулирование международных споров.....	36
6.1. Понятие принципа мирного разрешения споров	36
6.2. Непосредственные переговоры.....	36
6.3. Международная согласительная (примирительная) процедура	37
6.4. Международное арбитражное (третейское) разбирательство	37
6.5. Международное судебное разбирательство	38
Глава 7. Ответственность в международном праве	40
7.1. Понятие международно-правовой ответственности государств	40
7.2. Признаки международных правонарушений, их классификация	41
7.3. Виды и формы международно-правовой ответственности государства	42
7.4. Реализация международно-правовой ответственности	42
Глава 8. Право международных договоров	44
8.1. Понятие права международных договоров и его источники	44
8.2. Субъекты международных договоров	44
8.3. Порядок и стадии заключения международных договоров	45
8.4. Юридическая действительность международных договоров и способы их прекращения	46
Глава 9. Право внешних сношений	49
9.1. Понятие права внешних сношений, его источники и органы	49
9.2. Дипломатическое право: общее понятие, виды и функции дипломатических представительств	49
9.3. Дипломатические привилегии и иммунитеты	51
9.4. Консульское право: понятие консульских учреждений, их основные функции	52
9.5. Консульские иммунитеты и привилегии	54
9.6. Представительства государств при международных организациях.....	55
9.7. Привилегии и иммунитеты международных организаций... ..	56
Глава 10. Право международных организаций.....	57
10.1. Понятие и классификация международных организаций	57
10.2. Членство в международных организациях, структура международных организаций	58
10.3. Компетенция ММПО	59
10.4. Организация Объединенных Наций	60
10.5. Специализированные учреждения ООН	62
10.6. Региональные и субрегиональные международные организации общей компетенции.....	64
10.7. Международные неправительственные организации	65
Глава 11. Право международной безопасности	67
11.1. Понятие и источники права международной безопасности	67
11.2. Система всеобщей (коллективной) безопасности.....	68

11.3. Региональные системы коллективной безопасности.....	70
11.4. Разоружение и ограничение вооружений	72
Глава 12. Право вооруженных конфликтов	75
12.1. Понятие и источники права вооруженных конфликтов....	75
12.2. Начало войны и его правовые последствия.....	76
12.3. Театр военных действий, средства и методы ведения войны	77
12.4. Правовое положение участников вооруженного конфликта	78
12.5. Режим военного плена, защита раненых и больных	79
12.6. Окончание войны и его международно-правовые последствия	80
Глава 13. Международное экономическое право.....	82
13.1. Понятие и предмет международного экономического права	82
13.2. Источники международного экономического права	83
13.3. Субъекты международного экономического права.....	84
13.4. Универсальное и региональное регулирование международных экономических отношений	85
Глава 14. Население и международное право.....	88
14.1. Международно-правовая регламентация положения населения.....	88
14.2. Международно-правовые вопросы гражданства	88
14.3. Правовой статус бипатридов и апатридов	89
14.4. Правовое положение иностранных граждан	91
14.5. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц.....	92
14.6. Право убежища в международном праве	93
Глава 15. Международное гуманитарное право (международно- правовая защита прав человека)	95
15.1. Понятие международного гуманитарного права.....	95
15.2. Источники международного гуманитарного права.....	95
15.3. Международные стандарты прав и свобод человека	97
15.4. Международная защита прав человека на универсальном уровне.....	98
15.5. Региональная защита прав человека и основных свобод... ..	99
Глава 16. Международное уголовное право	101
16.1. Понятие и предмет международного уголовного права... ..	101
16.2. Субъекты международного уголовного права	102
16.3. Источники международного уголовного права	103
16.4. Понятие и виды международных преступлений	105
16.5. Понятие и виды преступлений международного характера.....	107
16.6. Международный терроризм	108
16.7. Преступления, наносящие ущерб экономическому, социальному и культурному развитию государств и народов	114
16.8. Преступления, направленные против личности, имущества, моральных ценностей	119
16.9. Выдача преступников (экстрадиция).....	122

Глава 17. Территория в международном праве	126
17.1. Международно-правовое понятие территории, виды территории	126
17.2. Правовой режим государственной территории	126
17.3. Государственная граница	128
17.4. Международное речное право	129
17.5. Международно-правовой режим Антарктики	130
17.6. Международно-правовой режим Арктики	132
Глава 18. Международное морское право	135
18.1. Понятие и источники международного морского права ...	135
18.2. Правовой статус внутренних вод	136
18.3. Понятие и правовой режим архипелажных вод	137
18.4. Правовой статус территориальных вод	138
18.5. Прилежащие зоны	139
18.6. Правовой режим континентального шельфа	140
18.7. Понятие и статус исключительной экономической зоны ...	142
18.8. Международно-правовой режим открытого моря	143
18.9. Правовой статус морского дна за пределами национальной юрисдикции (Район)	145
18.10. Правовой режим международных проливов	146
18.11. Правовой режим международных морских каналов	148
Глава 19. Международное воздушное право	149
19.1. Понятие, источники и основные принципы международного воздушного права	149
19.2. Правовое регулирование международных полетов над государственной территорией	150
19.3. Правовое регулирование полетов в международном воздушном пространстве	151
19.4. Правовое регулирование международных воздушных сообщений и коммерческой деятельности	152
19.5. Ответственность в международном воздушном праве	153
Глава 20. Международное космическое право	155
20.1. Понятие, источники и основные принципы международного космического права	155
20.2. Правовое положение космического пространства и небесных тел	156
20.3. Международно-правовой режим специальных прикладных видов космической деятельности	157
20.4. Ответственность в международном космическом праве ...	158
Глава 21. Международное экологическое право	160
21.1. Понятие и предмет международного экологического права	160
21.2. Источники международного экологического права	161
21.3. Концепция международной экологической безопасности	162
21.4. Защита природной среды в различных международных пространствах	164
Литература	168

ПРИНЯТЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- АС** — Африканский союз
АСЕАН — Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АЭС — атомная электростанция
ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения
ВПС — Всемирный почтовый союз
ВТО — Всемирная торговая организация
ГА — Генеральная Ассамблея ООН
ГПО — государствовподобные образования
ЕБРР — Европейский банк реконструкции и развития
ЕВРАТОМ — Европейское сообщество по атомной энергии
ЕОУС — Европейское объединение угля и стали
ЕС — Европейский союз
ЕЭК ООН — Европейская экономическая комиссия ООН
ЕЭС — Европейское экономическое сообщество
ИКАО — Международная организация гражданской авиации
ИМО — Международная морская организация
ИЭЗ — исключительная экономическая зона
ЛАГ — Лига арабских государств
МАР — Международная ассоциация развития
МАРПОЛ — Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов от 2 ноября 1973 г.
МБРР — Международный банк реконструкции и развития
МВФ — Международный валютный фонд
МИД — Министерство иностранных дел Российской Федерации
ММПО — международная межправительственная организация
МНПО — международная неправительственная организация
МС — Международный суд ООН
НАТО — Организация Североатлантического договора
НБН — нации, борющиеся за независимость
ОАГ — Организация американских государств
ОАЕ — Организация африканского единства
ОБСЕ — Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОИК — Организация Исламской конференции
ООН — Организация Объединенных Наций
ОПЕК — Организация стран—экспортеров нефти
СБ — Совет безопасности ООН
СБСЕ — Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе
СНГ — Содружество независимых государств
ТНК — транснациональная корпорация
ЭКОСОС — Экономический и социальный совет Организации Объединенных Наций
ЮНЕП — Программа ООН по окружающей среде
ЮНИДО — Организация Объединенных Наций по промышленному развитию
ЮНКТАД — Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Глава 1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, ЕГО НОРМЫ

1.1. Понятие и предмет международного права

Международное право представляет собой самостоятельную комплексную нормативную систему права, совокупность юридических норм, создаваемых совместно государствами путем согласования их воли.

Цель международного права — регулирование отношений между государствами в сфере их общих интересов.

В межгосударственной практике отсутствуют глобальные законодательная, исполнительная и судебная власти, нет и не может быть какой-либо верховной власти. Отсутствие международного законодательного органа означает, что создание норм международного права — непосредственная задача самих государств. Специфика норм международного права состоит в том, что они обладают согласительным, координационным характером.

Отсутствие международного исполнительного органа влечет за собой обязанность самих государств обеспечивать исполнение ими же созданных норм. Государства сами создают нормы международного права, сами себе их адресуют и сами же берут на себя обязанность их реализации.

Отсутствие глобальной судебной власти приводит к тому, что привлечение к ответственности нарушителей норм международного права также осуществляется государствами самостоятельно. Все международные судебные органы созданы государствами, функционируют на основе их волеизъявления, и ни один из этих судебных органов не может претендовать на роль верховного международного суда. Если государство добровольно не исполняет своих международных обязательств, то оно может быть привлечено к ответственности только другими государствами.

Отношения, регулируемые международным правом, принято отождествлять с понятием «международные публичные правоотношения». Они включают отношения:

- 1) между государствами (двухсторонние, локальные многосторонние, универсальные);
- 2) между государствами и международными межправительственными организациями;
- 3) между государствами и государст्वоподобными образованиями;
- 4) между государствами и нациями, борющимися за независимость;
- 5) международных организаций друг с другом.

Международные межгосударственные отношения, являющиеся основным предметом регулирования международного права, можно разделить на несколько групп в зависимости от затрагиваемых ими областей:

1) отношения, являющиеся межгосударственными по своей сути, объективно не входящие в компетенцию внутригосударственных органов, связанные с общечеловеческими ценностями: международная безопасность, разоружение, глобальные экологические процессы;

2) отношения, не связанные с общечеловеческими ценностями, но объективно являющиеся межгосударственными: установление государственных границ, оказание правовой помощи, вопросы двойного гражд-

данства, визовый или безвизовый порядок въезда в то или иное государство;

3) отношения, объективно принадлежащие к внутренней компетенции государства, но представляющие интерес для всего международного сообщества в целом: защита прав и свобод человека, осуществление уголовной юрисдикции в отношении международных преступлений, оказание помощи в случае ядерной аварии.

Предметом международного права являются любые публично-правовые отношения, в той или иной форме непосредственно затрагивающие интересы государств.

1.2. Процесс создания норм современного международного права

Нормы международного права — это общеобязательные правила поведения и взаимоотношений государств и других субъектов международного права. Данные нормы обладают особенностями, позволяющими выделить их в особую правовую систему.

Процесс создания норм международного права представляет собой процесс согласования воль государств. Этот процесс имеет две стадии: согласование воль государств относительно содержания правила поведения и согласование воль государств относительно признания этого правила поведения юридически обязательным, имеющим характер нормы права.

Содержание воли государства — это его международно-правовая позиция. Для создания норм международного права необходимо именно согласование, а не совпадение воль. Поскольку воли государств согласованы в отношении создания правила поведения и признания его в качестве правовой нормы, их можно считать едиными.

Согласованная воля государств — это их общая, одинаковая воля. Согласованная воля государств — результат компромиссов, взаимных уступок и договоренностей. Она не является высшей, не стоит над волей каждого отдельного государства. Она выражает общее желание государств выработать единое правило поведения.

Основные черты процесса создания норм международного права:

- согласованность воль государств, которая свидетельствует об их желании признать определенное правило поведения в качестве правовой нормы;
- взаимообусловленность воль государств, т.е. их взаимосвязанность, выражение принципа взаимности, который заложен в основу создания норм международного права и проявляется в процессе их реализации.

В соглашениях достигнутое тождество позиций закрепляется в виде совпадающих прав и обязанностей государств — участников соглашения. Согласие может быть достигнуто путем баланса — сочетания прав и обязанностей государств, когда одно государство наделяется одними правами и обязанностями, второе — другими и т.д.

При создании договорных норм международного права первую стадию этого процесса составляет согласование воль участников переговоров относительно содержания правила поведения. Ее окончанием становится подписание международного договора.

Вторая стадия процесса создания рассматриваемых норм — согласование воле государств относительно признания правила поведения юридически обязательной правовой нормой (выражение своего *opinio juris*).

Обе стадии международного нормотворчества могут быть неразрывны во времени, если договор вступает в силу с момента подписания. В этом случае окончание обеих стадий процесса согласования полностью совпадает: подписание договора означает согласие государства с содержанием правила поведения и одновременно — согласие соблюдать это правило поведения как юридически обязательное.

Если для выражения согласия государства на обязательность правила поведения требуется специальная процедура (ратификация, утверждение, принятие), то между двумя стадиями имеется разрыв во времени. Между окончанием первой стадии (подписанием договора) и ратификацией может пройти несколько десятков лет, в течение которых подписанный государством международный договор не будет для него обязательным.

Отсутствие ратификации означает, что государство согласно с новым правилом поведения, но еще не готово соблюдать его как юридически обязательное и нести ответственность за его нарушение.

Основная особенность создания обычных норм международного права состоит в том, что правило поведения складывается в результате единообразной деятельности государств и точно так же приобретает юридически обязательный характер. Процесс создания обычной нормы международного права представляет собой и согласование воле государств.

В Статуте Международного суда ООН от 26 июня 1945 г. дано определение международного обычая как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы. Норма Статута говорит о всеобщей практике как об основе создания обычных норм международного права. Однако выражение «всеобщая практика» не всегда означает практику всех государств; это практика двух и более государств.

На первой стадии согласования воле государств при создании международно-правового обычая происходит формирование международного обычая.

Обыкновение — это международная практика. Специфика создания обыкновения проявляется в том, что правило поведения складывается как бы само собой, по умолчанию, в результате единообразной деятельности государств. Элементы обыкновения — устойчивость, повторяемость, регулярность применения, длительность.

Для того чтобы появилась обычная норма права, необходима вторая стадия создания обычая — согласование воле государств относительно признания международного обыкновения в качестве правовой нормы. Как и в договорном процессе, эта стадия обязательна: без нее обыкновение не может приобрести юридического характера, стать нормой права.

Обыкновение не может стать нормой международного права, если его правовой характер признается только одним государством. Необходимы выраженное согласование воле двух и более государств, их взаимное признание международной практики нормой права. Специфика признания обычая правовой нормой заключается в том, что *opinio juris* государства должно быть выражено ненормативным путем: в судебной

практике государства, в его односторонних внешнеполитических заявлениях и декларациях, в дипломатической переписке его уполномоченных лиц.

Согласование волей государств имеет место и при принятии резолюций международных организаций. Оно происходит в соответствии с положениями уставов международных организаций. Основное отличие от договорного процесса создания норм международного права состоит в том, что резолюции международных организаций, принятые большинством голосов, обязательны для всех членов этих организаций, даже для тех, кто голосовал против.

1.3. Классификация норм международного права

В основу классификации норм международного права могут быть положены различные критерии:

- форма — документально закрепленные (международный договор) и документально не закрепленные (международный обычай) нормы;

- предмет регулирования — нормы отдельных отраслей международного права (права международных договоров, гуманитарного права и т.д.);

- функциональное назначение: регулятивные нормы устанавливают конкретные права и обязанности; охранительные нормы гарантируют реализацию регулятивных норм;

- характер субъективных прав и обязанностей: обязывающие нормы устанавливают обязанность совершить какие-либо действия; запрещающие нормы предусматривают обязанность воздерживаться от совершения каких-либо действий; управомочивающие нормы предоставляют какие-либо права;

- адресат нормы: универсальные нормы всегда имеют неперсонифицированный характер, поскольку их адресат — все члены мирового сообщества; локальные региональные нормы имеют относительно персонифицированный характер, поскольку их адресат — все государства данного региона; персонифицированные нормы — это положения двухсторонних договоров и многосторонних договоров закрытого типа, обращенные к определенным государствам;

- способ реализации: самоисполнимые нормы международного права принимаются государствами, но адресованы национальным субъектам права, а не государству в целом; несамоисполнимые нормы создаются государствами и адресованы им же, их адресат — государство в целом;

- субъектно-территориальная сфера действия: универсальные нормы — это правила, регулирующие отношения, объект которых представляет всеобщий интерес, и признаваемые подавляющим большинством всех государств мира. Сфера действия универсальных норм имеет глобальный характер.

Локальные нормы международного права представляют собой правила поведения, регулирующие отношения в рамках определенной группы государств или между двумя государствами. Их субъектно-территориальная сфера действия ограничена отдельным регионом либо определенным кругом государств. Локальные нормы могут быть двухсторонними и многосторонними.

Локальные нормы делятся на региональные и локальные субрегиональные. Локальные региональные нормы связывают государства определенного региона. Локальные субрегиональные нормы связывают государства разных регионов;

- *юридическая сила*: императивные и диспозитивные нормы. Особое место занимают сверхимперативные нормы (*jus cogens* — «когентные нормы, неоспоримое право»), т.е. общепризнанные принципы международного права. Сверхимперативные нормы — это нормы общего международного права, которые признаются международным сообществом в целом, отклонение от которых недопустимо и которые могут быть изменены только посредством принятия других норм международного права, также носящих когентный характер. Родственные им нормы внутреннего права — это нормы национального публичного порядка.

Императивные нормы международного права могут быть как универсальными, так и локальными. Главное отличие императивных норм от когентных состоит в том, что императивные — обязательны только для тех государств, которые прямо выразили свое согласие с их обязательным характером. Императивные нормы не могут противоречить сверхимперативным. Императивные нормы международного права родственны императивным нормам национального права.

Диспозитивные нормы международного права также имеют юридически обязательный характер. Однако существует практически неограниченная возможность отступления от них, выбора иной модели поведения по взаимному согласию государств. При этом государства обязаны строго соблюдать диспозитивные нормы, если они согласованы в качестве регулятора соответствующих отношений. Диспозитивные нормы международного права аналогичны диспозитивным нормам национального права.

Глава 2. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

2.1. Понятие и виды источников международного права

Источник международного права — это установленная в процессе согласования воль государств форма существования международно-правовых норм. Источник международного права представляет собой конечный результат процесса согласования воль. Согласие всех государств по поводу источников международного права выражено в ст. 38 Статута Международного суда ООН. К ним относятся:

- международные конвенции, общие и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;
- международные обычаи как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;
- общие принципы права, свойственные цивилизованным нациям;
- судебные решения и доктрина наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву разных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм (с оговоркой, указанной в ст. 59).

Перечень источников международного права не является исчерпывающим. Традиционные источники — международные договоры и обычаи, общие принципы права цивилизованных народов. В настоящее время в международном праве сложились новые, нетрадиционные источники — акты международных конференций и резолюции международных организаций.

Статья 38 Статута говорит о судебных решениях и доктрине как о документах, не имеющих нормативного характера. Это вспомогательные средства для определения правовых норм, т.е. ориентир при толковании права, но не средство закрепления правовых норм и не форма их существования.

Национальное законодательство не является источником международного права, но влияет на создание его норм. Наличие в нескольких государствах родственных по содержанию законов в сфере, близкой к предмету международно-правового регулирования, может свидетельствовать о становлении международного обычая.

2.2. Традиционные источники международного права

Традиционными источниками международного права являются международный договор, международный обычай и общие принципы права.

Международный договор — это основной источник международного права, специфическая форма реализации соглашения его субъектов.

Главным источником права международных договоров является Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.

Международный договор представляет собой международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулирующее международные правоотношения.

Причины главенствующей роли международного договора среди источников международного права:

- договорная форма позволяет четко формулировать права и обязанности сторон;

- в настоящее время все сферы международных отношений урегулированы на договорном уровне;
- договор наилучшим образом обеспечивает согласованность и взаимодействие международных норм и национального законодательства.

Международный обычай также представляет собой традиционный источник международного права. Статут Международного суда подчеркивает роль международной практики и *opinio juris* в формировании обычая. Обычай приобретает юридическое значение в результате однородных действий государств и их намерения придать таким действиям нормативное значение. Специфика международного обычая заключается в том, что он не является официальным документом с явно выраженными государством формулировками.

Традиционные источники международного права — общие принципы права цивилизованных народов. Это традиционные правовые постулаты, приемы юридической техники, некие юридические максимы, выработанные римскими классическими юристами (например, «закон не имеет обратной силы», «бремя доказывания лежит на истце», «принципы охраны приобретенных прав», «незлоупотребления правом» и т.д.).

Особое значение среди общих принципов права имеет принцип справедливости и доброй совести. Статья 38 Статута устанавливает обязанность Международного суда принимать решение на основе международного права, но при этом его право разрешать дело по справедливости и доброй совести не ограничивается, если стороны с этим согласны. Понятие «цивилизованные нации» имеет в виду те государства, чьи правовые системы основаны на рецепированном римском праве.

Традиционными вспомогательными источниками международного права являются судебные решения и доктрина международного права. Судебные решения понимаются как решения и консультативные заключения самого Международного суда ООН. Международный суд обязан рассматривать дела на основе действующего международного права. Международный суд не уполномочен вносить изменения в действующее международное право, а должен им руководствоваться.

Статут отвергает концепцию судебного прецедента. Решение суда обязательно только для спорящих сторон и только по данному делу. С этой оговоркой Международный суд может использовать свои решения как вспомогательное средство для определения правовых норм, их отыскания и толкования. Международный суд уполномочен принимать решения по аналогии со своими же предыдущими решениями.

Доктрина международного права также считается вспомогательным источником международного права. Доктрина права понимается как концепции наиболее квалифицированных специалистов в области публичного права. Пункт «d» ст. 38 Статута устанавливает право Международного суда применять положения доктрины при разрешении дел.

Толкование данной нормы позволяет утверждать, что доктриной, являющейся вспомогательным источником международного права, могут считаться высказывания далеко не всех специалистов по международному праву. Вспомогательным источником международного права должны считаться теоретические разработки, признанные на официальном уровне. Необходимо учитывать, что во всех цивилизованных государствах существует *jus contraversum* (право разногласий) — право ученых свободно

высказывать и отстаивать различные позиции по любым юридическим проблемам. Если суды пользуются доктриной как вспомогательным источником права, то выбор той или иной научной концепции осуществляется на основе судейского усмотрения.

2.3. Нетрадиционные источники международного права

Нетрадиционными источниками международного права являются акты международных организаций и конференций.

К подобным источникам предъявляется общее требование: в них должна быть выражена согласованная воля государств относительно содержания и юридического значения таких актов.

Международные межгосударственные конференции заканчиваются принятием итоговых документов, юридическая природа которых различна:

1) если конференция созвана для принятия нового международного договора, то ее итоговый документ — это резолюция о принятии договора и открытии его для подписания. Эта резолюция имеет только процедурное значение, а источник права — сам международный договор;

2) если конференция посвящена проверке действия международного договора, то ее итоговый документ — рекомендации государствам, которые могут стать источником международного права;

3) если конференция посвящена решению новых проблем, то ее итоговые документы — новые правила поведения и взаимоотношений между государствами; нормативный и юридически обязательный характер этих документов не вызывает сомнения.

В современном международном праве акты международных конференций приобретают значение источников права в зависимости от их содержания, важности принятых решений для всего человечества.

Статус актов международных межправительственных организаций определяется их уставом. Сами межправительственные организации не вправе претендовать на роль международного законодателя, но государства — члены организации вправе использовать их для нормотворческой деятельности.

Характер источников права приобретают те акты международных организаций, которые обязательны для государств-участников. Особое юридическое значение имеют такие акты международных организаций, которым сами государства-участники придают нормативный характер. Если эффективное осуществление данной резолюции невозможно без создания новой нормы международного права, то принятая резолюция становится источником права (Резолюция ГА ООН от 14 декабря 1974 г. «Определение агрессии»).

Например, Декларация Генеральной Ассамблеи ООН о предоставлении независимости колониальным странам и народам от 14 декабря 1960 г. имеет общепризнанную обязательную юридическую силу, поскольку устанавливает новую императивную норму, полностью запрещающую колониализм. Резолюции международных организаций приобретают значение источника международного права в зависимости от глобальной важности затронутых в них вопросов.

Глава 3. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОВРЕМЕННОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

3.1. Понятие основных принципов современного международного права

Основные принципы международного права — это его общие нормы, имеющие наибольшее значение для обеспечения международного мира и безопасности, общие правила поведения субъектов в международных отношениях. Определение понятия основных принципов дано в решении Международного суда ООН 1974 г. (по спору между США и Канадой о делимитации территориальных вод в заливе Мэн). Главным международно-правовым документом, фиксирующим основные принципы современного общего международного права, является Устав ООН от 26 июня 1945 г. Он закрепляет семь основных принципов, которые занимают в Уставе особое место как обязательства высшего порядка. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 г. (далее — Декларация принципов международного права), касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, содержит детализацию, конкретизацию и толкование указанных принципов.

Декларация принципов Хельсинкского Заключительного акта СБСЕ от 1 августа 1975 г. (далее — Хельсинский акт) представляет собой основной документ, содержащий наиболее полный перечень принципов современного международного права, имеющих характер когнитивных норм (десять принципов *jus cogens*). Этот перечень не является исчерпывающим.

Общепризнанные принципы международного права занимают особое место в системе его универсальных норм, поскольку это:

- наиболее важные, коренные нормы общего международного права, нормативная основа всей международно-правовой системы;
- наиболее общие нормы международного права;
- общепризнанные нормы, обязательные для всех государств;
- сверхимперативные нормы, обладающие высшей юридической силой;
- нормы, универсальные по сфере их действия;
- взаимообусловленные нормы, имеющие комплексный, взаимосвязанный и взаимозависимый характер.

3.2. Принцип неприменения силы или угрозы силой

Как сверхимперативная норма современного международного права принцип неприменения силы закреплен в Уставе ООН. Детализация, конкретизация, нормативное содержание и толкование этого принципа содержатся в Декларации принципов международного права, резолюции «Определение агрессии», Хельсинкском акте.

В современном международном праве расцениваются как применение силы и являются запрещенными следующие деяния:

- любые действия, представляющие собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства;

- применение силы или угрозы силой с целью изменения существующих государственных границ другого государства или для разрешения международных споров;
- репрессалии¹ с применением вооруженных сил;
- организация или поощрение организации иррегулярных вооруженных сил или вооруженных банд, действующих на территории другого государства;
- организация, подстрекательство, участие в гражданской войне или террористических актах на территории другого государства;
- военная оккупация территории другого государства;
- приобретение участков территории другого государства в результате угрозы силой или ее применения;
- насильственные действия, лишаящие народы права на самоопределение, свободу и независимость.

Пропаганда войны также запрещена и расценивается как составная часть принципа неприменения силы.

Резолюция «Определение агрессии» содержит расширенный перечень запрещенных действий, являющихся наиболее серьезными и опасными формами незаконного применения силы.

3.3. Принцип мирного разрешения международных споров

Принцип мирного разрешения международных споров тесно связан с принципами ненападения и неприменения силы и угрозы силой. Становление этих принципов шло параллельно. Основными актами, закрепляющими содержание принципа мирного разрешения международных споров, являются Устав ООН, Декларация принципов международного права, Хельсинкский акт. Все эти акты устанавливают обязанность государств стремиться к скорейшему и справедливому разрешению своих споров путем переговоров, обследования, арбитража, посредничества, примирения, обращения к региональным организациям и иными мирными средствами.

В международном праве закреплен принцип свободы выбора мирных средств разрешения споров. Государства вправе использовать любое мирное средство по своему усмотрению. Перечень мирных средств всегда имеет примерный, открытый, неисчерпывающий характер.

3.4. Принцип территориальной целостности государств

Принцип территориальной целостности государств упоминается в Уставе ООН и Декларации принципов международного права как составная часть принципов суверенного равенства государств и неприменения силы. Хельсинкский акт впервые закрепил принцип территориальной целостности государств в качестве самостоятельной когентной нормы международного права.

Государства обязаны уважать территориальную целостность других государств; воздерживаться от любых действий против территориальной целостности, политической независимости или единства любого госу-

¹ Репрессалия — принудительная мера воздействия, применяемая одним государством по отношению к другому, в ответ на неправомерные действия другого государства.

дарства; воздерживаться от превращения территории других государств в объект военной оккупации или территориальных приобретений.

В Хельсинкском акте установлено непризнание любых территориальных изменений, сопряженных с незаконным применением силы. Принцип территориальной целостности государств тесно связан с принципами нерушимости границ, равноправия и самоопределения народов.

Принцип территориальной целостности государств имеет частично когентный характер. Возможны отступления от его положений по взаимному согласию государств, территориальные изменения в результате договора между государствами (при условии, что такое соглашение не затрагивает законных прав и интересов других государств).

3.5. Принцип нерушимости государственных границ

Принцип нерушимости государственных границ прямо соотносится с принципом территориальной целостности государства и тесно связан с принципами неприменения силы и суверенного равенства государств. В Уставе ООН и в Декларации принципов международного права принцип нерушимости границ является частью принципа неприменения силы. Хельсинкский акт закрепляет этот принцип в качестве самостоятельного когентного принципа общего международного права. Принцип нерушимости границ идет дальше принципа неприменения силы, поскольку предусматривает не только отказ от применения силы с целью изменения существующих границ, но и отказ от предъявления всяких претензий по пересмотру государственных границ.

Государства — участники СБСЕ рассматривают все границы в Европе как нерушимые и обязуются воздерживаться от любых посягательств на них. Принцип нерушимости границ зафиксирован и в основополагающем акте о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и Организацией Североатлантического договора от 27 мая 1997 г.

Принцип нерушимости границ имеет относительно когентный характер, поскольку нерушимость границ не означает их неизменности. В современном международном праве предусмотрен принцип подвижности границ.

3.6. Принцип суверенного равенства государств

В современном понимании принцип суверенного равенства государств закреплен в ст. 2 Устава ООН. Детализация, конкретизация и толкование этого принципа содержатся в Декларации принципов международного права и Хельсинкском акте. Принцип суверенного равенства государств имеет тотально когентный характер. Согласно ему каждое государство:

- обязано уважать суверенитет других государств;
- обязано уважать территориальную целостность и политическую независимость других государств;
- является субъектом международного права с момента своего возникновения;

- имеет право участвовать в разрешении международных вопросов, затрагивающих его интересы;
- обладает на международных конференциях и в международных организациях одним голосом;
- государства создают нормы международного права на равноправной основе. Никакая группа государств не может навязывать другим государствам никакие международно-правовые нормы.

Все государства имеют равные права и обязанности, так как они юридически равны. Суверенитет одного государства сопряжен с суверенитетом других государств и должен быть скоординирован с ним (согласованный суверенитет).

Юридическое равенство государств не означает их фактического равенства. Особенно ярко принцип фактического неравенства и одновременно юридического равенства проявляется на международных конференциях и в международных организациях, где каждое государство имеет один голос. Принцип суверенного равенства государств способствует защите интересов «малых» стран от диктата со стороны развитых государств. Одновременно этот принцип играет большую роль в охране интересов развитых государств от навязывания им позиции развивающихся государств, которые имеют значительное численное преимущество.

3.7. Принцип невмешательства во внутренние дела других государств

Общая формулировка принципа невмешательства во внутренние дела других государств содержится в Уставе ООН. Конкретизация, детализация и толкование — в Декларации принципов международного права и Хельсинкском акте: ни одно государство или группа государств не имеют права прямо или косвенно вмешиваться во внутренние дела, входящие в компетенцию другого государства; ни одно государство не может применять какие-либо акты военного, политического или иного принуждения с целью добиться подчинения другого государства. Понятие «внутренние дела» не является территориальным — не все, что происходит на территории государства, представляет собой его внутреннее дело (например, грубые и массовые нарушения прав человека). С другой стороны, многие аспекты международных отношений относятся к внутренним делам — например, нормы двухсторонних договоров являются внутренним делом сторон данного договора.

Современное содержание принципа невмешательства определено в Декларации принципов международного права:

- запрещены вооруженная интервенция и любые другие формы вмешательства, направленные против правосубъектности государства;
- запрещены террористическая деятельность, направленная против другого государства, вмешательство во внутренние конфликты;
- запрещено использование экономического, политического, информационного и другого давления с целью подчинения государства;
- запрещено применение силы для лишения народа права свободно выбирать форму его национального существования;
- любое государство имеет право свободно определять свою внутреннюю политическую, экономическую и культурную систему.

3.8. Принцип равноправия и самоопределения наций и народов

Принцип самоопределения и равноправия народов и наций закреплен в Уставе ООН. Развернутая формулировка этого принципа зафиксирована в Декларации принципов международного права, Хельсинкском акте, Международных пактах о правах человека, принятых в 1966 г.:

- все народы имеют право определять без вмешательства извне свой политический статус, осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие;
- все государства обязаны уважать это право;
- все государства обязаны содействовать осуществлению народами их права на самоопределение;
- в своей борьбе за независимость колониальные народы могут использовать все необходимые средства;
- запрещено подчинение народов иностранному господству.

Принцип самоопределения должен применяться и пониматься с учетом других императивных принципов международного права, в первую очередь, принципа территориальной целостности государства. В настоящее время особую актуальность имеет другая сторона принципа самоопределения — ограждение суверенитета государства от сепаратистских движений, ориентированных на распад суверенных государств.

В Декларации принципов международного права установлено, что ничто в праве наций на самоопределение не должно толковаться как санкционирующее или поощряющее любые действия, которые могли бы привести к расчленению или нарушению территориальной целостности и политического единства суверенного государства.

3.9. Принцип сотрудничества государств

Принцип сотрудничества государств закреплен в Уставе ООН: сотрудничество во всех областях международной жизни — обязанность всех государств. Декларация принципов международного права устанавливает нормативное содержание обязанности сотрудничества:

- государства обязаны сотрудничать друг с другом в различных областях международных отношений;
- сотрудничество между государствами должно осуществляться независимо от различия в их политических, экономических и культурных системах;
- государства должны сотрудничать в деле содействия экономическому росту во всем мире.

Хельсинкский акт конкретизирует положения Декларации принципов международного права применительно к Европе.

Первостепенное значение имеет универсальное сотрудничество, выражающее глобальные интересы. Однако эффективность такого сотрудничества в современных международных отношениях представляет серьезную проблему. На практике значительно более эффективным оказывается локальное и региональное сотрудничество.

Принцип сотрудничества имеет относительно когентный характер: нельзя заставить государство поддерживать отношения сотрудничества абсолютно со всеми другими государствами. Государство свободно в вы-

боре партнеров, с которыми оно желает устанавливать политические, экономические и иные отношения. При этом государства безусловно обязаны сотрудничать в сфере соблюдения когентных норм международного права.

3.10. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод

В общей форме принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод закреплён в Уставе ООН. Права и свободы человека являются составной частью всеобъемлющей системы международной безопасности.

Хельсинский акт впервые закрепил принцип защиты прав человека в качестве когентной нормы общего международного права:

- все государства обязаны уважать основные права и свободы людей, находящихся на их территории;
- государства обязаны не допускать дискриминации по признаку расы, пола, языка или религии;
- государства обязаны содействовать всеобщему уважению прав человека и основных свобод и сотрудничать друг с другом в достижении этой цели.

Развитие и расширение содержания принципа защиты прав и основных свобод человека закреплено в документах Хельсинского процесса: в Итоговом документе Венской встречи СБСЕ от 19 января 1989 г. определено, что все права и свободы имеют первостепенное значение и должны полностью осуществляться надлежащим образом. Парижская хартия для новой Европы от 21 ноября 1990 г. ввела понятие человеческого измерения, установила, что уважение прав человека и основных свобод является первейшей обязанностью правительств; их соблюдение и полное осуществление — основа свободы, справедливости и мира.

3.11. Принцип добросовестного выполнения международных обязательств

Принцип добросовестного выполнения международных обязательств — самый древний принцип международного права. Специфика этого принципа заключается в том, что он входит в систему императивных норм внутригосударственного права, в систему общих принципов права цивилизованных народов и в систему общепризнанных принципов международного права. Устав ООН закрепляет обязанность государств по соблюдению международных обязательств. Декларация принципов международного права, Хельсинский акт, Венская конвенция о праве международных договоров, Венская Конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями и самими международными организациями от 21 марта 1986 г. раскрывают содержание этого принципа.

Понятие добросовестности в международных отношениях означает признание всеми государствами универсальных норм, выражающих юридические обязательства государств; соблюдение и выполнение обязательств, вытекающих из общепризнанных норм международного права.

Особенность принципа добросовестного соблюдения международных обязательств — его «сквозной», связующий характер. Этот принцип связывает все остальные принципы международного права в единую систему и обеспечивает их функционирование. Его отмена означала бы ликвидацию всего международного права. Все остальные когентные нормы закреплены именно в международных договорах, и только добросовестное соблюдение международных обязательств обеспечивает практическую реализацию других принципов международного права.

Отдельные когентные нормы международного права могут быть заменены другими на основе соглашения между государствами, но принцип добросовестного соблюдения международных обязательств никогда и ничем заменить нельзя.