

## Результаты перезагрузки отношений РФ и США

Отношения между Россией и Соединенными Штатами никогда не были простыми, порой доходя до кризисных моментов. И вот в начале 2009 г. властями двух государств был сделан шаг навстречу обновлению и пересмотру взаимоотношений, символически названный «перезагрузка».

Для того чтобы в полной мере дать оценку данному двустороннему политическому диалогу, необходимо обратиться к истории развития российско-американских отношений.

После Октябрьской революции 1917 г. США не признали советское правительство. Импульсом к началу нового политического диалога послужили торговые связи, которые были установлены между двумя государствами в конце 1920-х – начале 1930-х гг.

В ноябре 1933 г. между народным комиссаром иностранных дел СССР М.М. Литвиновым и президентом США Ф. Рузвельтом состоялся обмен нотами об установлении дипломатических отношений между двумя странами [4. С. 125].

После окончания Второй мировой войны, мир оказался фактически разделенным между двумя блоками, возглавляемыми СССР и США. Там началась «холодная война», длившаяся более 40 лет. За этот период были созданы военно-политический блок НАТО и организация Варшавского договора. Соперничество между СССР и США вело к наращиванию вооружений обоими сторонами. Началась гонка ракетно-ядерных вооружений, способствовавшая сильному напряжению экономики двух блоков, и дипломатической конфронтации.

К одному из наиболее серьезных противостояний в истории послевоенных советско-американских отношений можно отнести [Карибский кризис](#), произошедший в октябре 1962 г. после размещения на Кубе советских баллистических ракет. Это был ответ на размещение американских ракет в Турции и Италии, а также на угрозы вторжения американских войск на Кубу. Войска обоих государств и их союзников были приведены в боевую готовность. Подобный кризис, который мог привести мир к ядерной войне, был устранен благодаря трезвой и рациональной позиции, которой следовали высшие руководители СССР во главе с Н.С. Хрущёвым и США во главе с президентом Дж. Кеннеди.

Приблизившись к крайней черте, «холодная война» стала утихать. Как раз в этот период СССР и США первый раз начали обсуждение ограничения гонки вооружений.

К концу 1960-х гг. главы СССР и США, понимая необходимость нормализации политического диалога, подписали целый ряд важных двусторонних документов (1).

Но после того, как в 1979 г. в Афганистан был введен ограниченный контингент советских войск, Соединенные Штаты во главе с президентом Дж. Картером разработали так называемую «доктрину Картера» (2), состоящую из ряда мер политического и экономического воздействия на СССР и его внешнюю политику [1. С. 189-193].

В ноябре 1985 г., после провозглашения СССР курса на перестройку, в Женеве [прошел советско-американский саммит](#), во время которого состоялась встреча руководителя СССР М.С. Горбачева и президента США Р. Рейгана. По инициативе советской стороны два государства приступили к обсуждению вопросов, связанных с радикальным сокращением своих ядерных потенциалов. Итогом данных переговоров стал «Договор о ликвидации ракет средней и малой дальности», разработка которого была окончена в 1987 г.

В декабре 1989 г. М.С. Горбачев и президент США Дж. Буш обсудили условия прекращения «холодной войны». Таким образом, точка в этом затянувшемся конфликте была окончательно поставлена лишь после распада СССР в 1990г. [7. С. 156].

В ноябре 2001 г. на встрече В.В. Путина и Дж. Буша в США были отмечены стремления двух государств вступить на путь новых отношений и смягчения последствий «холодной войны» [8].

В мае 2002 г. в ходе визита Дж. Буша в Москву были подписаны «Договор о сокращении стратегических наступательных потенциалов» и «Декларация о новых стратегических отношениях». Однако вскоре со стороны США последовало формальное объявление о выходе их из «Договора по ПРО», хотя это, в свою очередь, негативно не отразилось на отношениях между Россией и США. Единственным последствием можно назвать заявление РФ о том, что она не будет считать себя связанной условиями Договора СНВ-2. Тем не менее сотрудничество России и Соединенных Штатов по вопросу разоружения продолжилось.

В начале 2007 г. между Соединенными Штатами и Россией вновь разгорелся конфликт по поводу желаний США разместить в Польше и Чехии элементы своей системы ПРО. Как объяснило руководство США, данный шаг был направлен на защиту Европы от северокорейских и иранских ракет. РФ категорически не приняло подобное объяснение. И 10 февраля 2007 г. В.В. Путин подверг жесткой критике подобную позицию Соединенных Штатов [3].

В апреле 2008 г. В ходе переговоров президента РФ В.В. Путина и главы администрации США Дж. Буша была принята «Сочинская декларация», в которой прозвучало намерение России и Соединенных Штатов разработать новое соглашение взамен договора СНВ. В данном документе также отмечалось намерение сторон сотрудничать по некоторым другим военно-политическим вопросам (3).

Однако поддержка США грузинской агрессии в августе 2008 г. против российских миротворческих сил и мирных жителей Южной Осетии вызвала осложнения в российско-американских отношениях.

На сегодняшний день среди спорных моментов между РФ и США особо можно выделить помощь России Ирану в ядерной программе, обстановка в Грузии, Украине, Палестине, а также развёртываемая Штатами в Европе система противоракетной обороны.

После избрания президентом Соединенных Штатов Б. Обамы Вашингтон намекал, что хотел бы улучшить натянутые российско-американские отношения. И во время первой встречи министра иностранных дел американской стороны в тот период все чаще и чаще звучало словосочетание «перезагрузка отношений между США и РФ». Во время встречи министра иностранных дел РФ С.В. Лаврова с госсекретарем США Х. Клинтон последняя преподнесла российской стороне символический подарок - большую красную кнопку с надписью «Reset», как намерение начать отношения заново.

С 6 по 8 июля 2009 г. состоялся первый государственный визит президента США Б. Обамы в Россию.

Основным итогом визита явилось подписание Россией и Соединенными Штатами соглашения по стратегическим наступательным вооружениям (СНВ) (4), которое должно было стать основой для нового договора по СНВ, предусматривающего уменьшение ядерных потенциалов двух стран на треть.

Спустя почти два года с момента «перезагрузки» российско-американских отношений можно попытаться подвести определенные итоги, отметить положительные и отрицательные моменты.

Так в ходе двухдневного визита в Россию в марте 2011 г. вице-президента США Дж. Байдена главными темами обсуждения на встрече с президентом России Д.А. Медведевым стали завершение процесса присоединения России к ВТО, противоракетная оборона в Европе, ситуация в Ливии и подготовка визита президента США Б. Обамы в Москву.

И Д.А. Медведев и Дж. Байден оценивают 2010 г. для российско-американских отношений как успешный. Однако Д.А. Медведев отметил, что экономические отношения между РФ и США заметно отстают от политических. И в этом, по его мнению, России

препятствует отсутствию участия России ВТО. Он также выразил надежду на более деятельную поддержку США в этом деле. Ко всему вышесказанному Д.А. Медведев напомнил Дж. Байдену и о дискриминационной поправке Джексона-Вэника (5), доставшаяся в наследство от «холодной войны». Эта проблема, по мнению президента РФ, также должна окончательно уйти в прошлое [2].

Со своей стороны Дж. Байден отметил, что администрация решительно поддерживает отмену поправки Джексона-Вэника, а также, что США приложат все силы к взаимодействию с другими странами, чтобы поддержать усилия России по присоединению к ВТО [2].

К сожалению, в последние десять-двадцать лет получается так, что, если США что-то нужно от России, они вспоминают про ВТО и поправку Джексона-Вэника. Можно предположить, что сейчас им это нужно для того, чтобы Россия поддержала санкции против Ливии.

Окончившийся 2010 г. многие международники уже назвали крайне успешным для американо-российских отношений. Конечно, поводы для этого взгляд есть: Конгресс США ратифицировал Договор СНВ-3, ратифицировано и вступило в силу двустороннее Соглашение о сотрудничестве в сфере мирного использования атомной энергии», РФ и США нашли точки соприкосновения по ядерной проблеме Ирана, на саммите НАТО президент России Д.А. Медведев предложил возродить разработанный в 2000 г. проект совместной европейской противоракетной обороны. И впервые после 2003 г появилась надежда на возможность перехода к стабильному российско-американскому сотрудничеству.

Но на фоне всеобщей концентрации внимания на успехах проявляются весьма серьезные проблемы.

Во-первых, основой американо-российских отношений все еще является взаимное ядерное сдерживание, а российские и американские ядерные силы, как и прежде, направлены на стратегические объекты друг друга. Россия и Соединенные Штаты стремятся к тому, чтобы сократить противостоящие стратегические потенциалы, но таким образом, чтобы полностью не лишиться себя возможности в случае чего оказать достойное сопротивление.

Также в 2010 г. американской стороной была выдвинута концепция «минимального сдерживания» (minimal deterrence). Она подразумевала сокращение стратегических ядерных сил на 75%, развертывание систем противоракетной обороны и снижение степени боеготовности стратегического оружия. Конгресс США ратифицировал «Договор СНВ-3» на трех условиях: снятие ограничений на развертывание систем противоракетной обороны, модернизация американского ядерного потенциала и начало переговоров с РФ по сокращению тактического ядерного оружия. Однако Россия готова ратифицировать СНВ-3 только на условии признания взаимосвязи проблем СНВ и ПРО и развития ядерного комплекса РФ [6].

Во-вторых, Россия и США все еще не договорились по вопросу противоракетной обороны. В преамбуле «Договора СНВ-3» прямо указывается на взаимосвязь стратегических оборонительных вооружений и стратегических наступательных вооружений [5]. Но обе стороны по-разному понимают это положение. Россия видит в нем обязательство США не наращивать уже имеющееся количество противоракет; США, в свою очередь, рассматривали его только как рамки для будущих переговоров по ПРО и СНВ.

Также меняется соотношение ядерного потенциала в Европе. В Великобритании идут разговоры о реализации принятой в 2007 г. программы переоснащения британских стратегических ядерных сил. А в ноябре 2010 г. Великобритания и Франция подписали соглашения о сотрудничестве в области использования атомной энергии в военных целях и взаимодействии в области компьютерного моделирования ядерных испытаний [6]. Учитывая то, что британские ядерные силы включены в американскую систему ядерного

планирования еще с 1962 г., это означает, США и Франция переходят к достаточно тесному взаимодействию в ядерной сфере.

Помимо прочего, существует проблема тактического ядерного оружия. Но тактическое ядерное оружие является единственным ресурсом, который позволяет России компенсировать превосходство НАТО в области обычных вооружений. Правительство РФ предлагает уточнить формулировку VII статьи «Договора о нераспространении ядерного оружия», касающегося размещения ядерного оружия на территории государств-союзников. В США опасаются, что РФ таким образом хочет подорвать американское ядерное присутствие в Европе.

Таким образом, говорить о какой-либо полной «перезагрузке» отношений не приходится. Камни преткновения остаются все те же. Возможно, чтобы смягчить противоречия Россия и США должны больше уделять внимания тем аспектам, где интересы двух государств пересекаются. Евро-атлантическое направление основывается на проблемы ядерного сдерживания и американского военного присутствия в Европе. По-иному обстоят дела в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Здесь можно найти общие точки в российско-американских интересах.

Для Соединенных Штатов важным является «сдерживание» экономического роста Китая. Конфликт обостряется в области валютного регулирования, следовательно, США стремятся уравновесить китайское экономическое присутствие Юго-Восточной Азии.

Для РФ необходимо проводить экономическую модернизацию Дальнего Востока России. Здесь подразумевается реализация крупных инфраструктурных проектов. И в какой-то степени американские инвестиции могут помочь в их успешной реализации.

## Примечания

- (1) Таких как меморандум об установлении линии прямой связи между Кремлем и Белым домом (1963), Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой (1963), Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967), Договор о нераспространении ядерного оружия (1968).
- (2) Были установлены эмбарго на поставки зерна в СССР; сокращался обмен в культурной, научной и технической областях; большинство западных держав бойкотировали Олимпийские игры в Москве 1980 года.
- (3) А именно: ДОВСЕ, распространению ядерных технологий, борьбе с международным терроризмом. В Декларации содержатся как принципы взаимодействия - равноправие, взаимная выгода, учет интересов друг друга, так и конкретные сферы сотрудничества: продолжение экономического диалога, расширение возможностей для двустороннего инвестирования, вопрос о присоединении РФ к ВТО, отмена поправки Джексона-Вэника, борьба с глобальным потеплением.
- (4) Документ получил название «Совместное понимание по вопросу о дальнейших сокращениях и ограничениях стратегических наступательных вооружений» и обозначает высший предел ограничений стратегических вооружений. Именно это соглашение должно стать основой для нового договора по СНВ и предусматривает уменьшение ядерных потенциалов двух стран на треть.
- (5) Поправка Джексона-Вэника — поправка 1974 года конгрессменов Генри Джексона и Чарльза Вэника к Закону о торговле США, ограничивающая торговлю со странами социалистического блока, препятствующими эмиграции своих граждан.
- (6) Поправкой Джексона-Вэника запрещалось предоставлять режим наибольшего благоприятствования в торговле, предоставлять государственные кредиты и кредитные гарантии странам, которые нарушают или серьёзно ограничивают права своих граждан на эмиграцию. Поправкой также предусматривалось применение в отношении товаров, импортируемых в США из стран с нерыночной экономикой, дискриминационных тарифов и сборов.

## Литература

1. Асташин В.В. История международных отношений и внешней политики России. – М.: «Феникс», 2010.
2. Визит Байдена в РФ - <http://www.rian.ru/resume/20110311/344892325.html>
3. Официальный сайт Президента РФ - [http://archive.kremlin.ru/appears/2007/02/10/1737\\_type63374type63376type63377type63381type82634\\_118097.shtml](http://archive.kremlin.ru/appears/2007/02/10/1737_type63374type63376type63377type63381type82634_118097.shtml)
4. Политика в XXI веке. Вызовы и реалии. Аналитический альманах. – М.: «РИСИ», 2007, № 7, 164 с.
5. Текст договора СНВ-3 // Взгляд, 08-04-2010
6. *Фененко А.В.* После перезагрузки: Итоги 2010 года в российско-американских отношениях // Независимая газета, 17-01-2011
7. *Цыганков А.П.* Внешняя политика России от Горбачева до Путина. – М.: «Научная книга», 2008.
8. High hopes as Putin and Bush set to meet // The financial Times, 13 November 2001