

В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Часть 2

УЧЕБНИК ДЛЯ АКАДЕМИЧЕСКОГО БАКАЛАВРИАТА

4-е издание, переработанное и дополненное

Под общей редакцией В. А. Виноградова

Рекомендован Учебно-методическим объединением по юридическому образованию высших учебных заведений в качестве учебника для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и специальности «Юриспруденция»

Рекомендовано к опубликованию Ученым советом факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» при Правительстве РФ и Ученым советом Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России)

Книга доступна в электронной библиотечной системе
biblio-online.ru

Авторы:

Виноградов Вадим Александрович — профессор, доктор юридических наук, ведущий кафедрой конституционного и муниципального права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России);

Васильева Светлана Викторовна — доцент, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»;

Мазаев Владимир Дмитриевич — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики».

Рецензенты:

Богданова Н. А. — профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова;

Лафитский В. И. — доктор юридических наук, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации по научной работе.

Виноградов, В. А.

Конституционное право Российской Федерации. В 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В. А. Виноградов, С. В. Васильева, В. Д. Мазаев; под общ. ред. В. А. Виноградова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2016. — 291 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

ISBN 978-5-9916-8260-2 (ч. 2)
ISBN 978-5-9916-8473-6

В четвертом издании учебника вопросы современного конституционного права России раскрыты с учетом новейших положений науки и последних изменений Конституции РФ и законодательства России. Авторами представлены основы теории, базовые понятия и институты конституционного права России. Оригинальная методика выделения примеров, судебной практики, точек зрения, зарубежного опыта в виде отдельных рубрик, с одной стороны, делает учебник более доступным для восприятия и наглядным, с другой — позволяет пользователю дифференцированно подходить к объему изучаемого материала.

Учебник соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования и ориентирован на применение при преподавании таких дисциплин, как конституционное право и конституционное право России.

Издание адресовано студентам, аспирантам и преподавателям юридических вузов и факультетов, а также может быть интересно политологам, экономистам, специалистам в сфере государственного и муниципального управления.

УДК 342.4(075.8)
ББК 67.400я73



Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав. Правовую поддержку издательства обеспечивает юридическая компания «Дельфи».

© Виноградов В. А., Васильева С. В., Мазаев В. Д., 2014
© Виноградов В. А., Васильева С. В., Мазаев В. Д., 2016,
с изменениями
© ООО «Издательство Юрайт», 2016

ISBN 978-5-9916-8260-2 (ч. 2)
ISBN 978-5-9916-8473-6

Оглавление

Глава 7. Формы государственного устройства. Федеративное устройство России	7
7.1. Понятие и формы государственно-территориального устройства России.	7
7.2. Принципы современной модели федеративного устройства России. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации.....	10
7.3. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства.....	15
7.4. Состав Российской Федерации. Конституционно-правовой статус субъектов Российской Федерации.....	19
7.5. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации. Взаимное влияние Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, их участие в делах друг друга.....	29
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	39
<i>Литература</i>	39
Глава 8. Избирательное право и избирательные системы. Российский избирательный процесс	41
8.1. Народное представительство и выборы.....	41
8.2. Понятие избирательного права и избирательной системы.....	44
8.3. Принципы избирательного права Российской Федерации.....	50
8.4. Понятие и этапы избирательного процесса в Российской Федерации.....	55
8.5. Особенности проведения федеральных выборов.....	67
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	73
<i>Литература</i>	73
Глава 9. Институт главы государства. Президент Российской Федерации	74
9.1. Политико-правовая природа и разновидности статуса главы государства. Становление института президентства в России.....	74
9.2. Порядок выборов и вступления в должность Президента Российской Федерации. Символы президентской власти.....	77
9.3. Место и роль главы государства в системе государственных органов. Полномочия Президента Российской Федерации.....	84
9.4. Основания и порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации.....	95

12.6. Ответственность Правительства Российской Федерации.	189
Отставка Правительства Российской Федерации.....	189
12.7. Система и структура федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации.....	191
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	194
<i>Литература</i>	195
Глава 13. Судебная власть. Судебная система Российской Федерации. Конституционная юстиция	196
13.1. Понятие и функции судебной власти.	196
Социально-правовая природа суда в государстве.....	196
13.2. Конституционно-правовые принципы осуществления судебной власти.....	201
13.3. Судебная система Российской Федерации. Конституционно-правовой статус судей в Российской Федерации.....	207
13.4. Место и роль Конституционного Суда Российской Федерации в системе органов власти, порядок его формирования и компетенция... 212	
13.5. Основные стадии конституционного судопроизводства.	
Понятие, юридическая сила и значение решений и правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации.....	215
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	221
<i>Литература</i>	221
Глава 14. Организация государственной власти субъектов Федерации и других государственно-автономных территориальных единиц. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации	222
14.1. Конституционные основы организации и деятельности государственных органов субъектов федераций.	
Конституционные принципы организации и деятельности органов субъектов Российской Федерации.....	223
14.2. Конституционно-правовой статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	229
14.3. Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.....	238
14.4. Основные формы взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	252
14.5. Порядок и организация деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации и мировых судей.....	255
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	259
<i>Литература</i>	259
Глава 15. Конституционные основы местного самоуправления и управления	260
15.1. Конституционная природа местного самоуправления. Разделение сфер деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в России.....	260
15.2. Территориальная организация местного самоуправления в России.....	265
15.3. Экономическая основа местного самоуправления в России.....	271

9.5. Акты Президента Российской Федерации. Конституционно-правовой статус Администрации Президента Российской Федерации.....	99
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	103
<i>Литература</i>	103
Глава 10. Законодательная власть. Федеральное Собрание	105
10.1. Понятие парламентаризма.	
Политико-правовая природа и функции парламента в современных государствах.....	105
10.2. Место и роль парламента Российской Федерации в системе государственных органов.	
Конституционные основы статуса и взаимодействия палат Федерального Собрания.....	109
10.3. Парламентский контроль и его основные виды.....	116
10.4. Внутреннее устройство Совета Федерации и Государственной Думы, порядок их работы.....	123
10.5. Конституционно-правовые статусы члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы.....	129
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	135
<i>Литература</i>	135
Глава 11. Правотворчество. Федеральный законодательный процесс в России	136
11.1. Понятие правотворчества и особенности законодательного процесса в Российской Федерации.....	136
11.2. Основные стадии федерального законодательного процесса.....	140
11.3. Взаимодействие Президента Российской Федерации и Федерального Собрания в федеральном законодательном процессе.. 148	
11.4. Влияние федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации на федеральный законодательный процесс.....	151
11.5. Лоббизм как конституционно-правовая категория и объективное явление общественной практики.....	157
11.6. Особенности принятия отдельных законов.....	163
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	167
<i>Литература</i>	167
Глава 12. Исполнительная власть. Правительство Российской Федерации	169
12.1. Конституционные основы деятельности правительства и иных органов исполнительной власти.....	169
12.2. Место и роль Правительства Российской Федерации в системе государственной власти.....	174
12.3. Состав и порядок формирования Правительства Российской Федерации.....	177
12.4. Полномочия Правительства Российской Федерации. Акты Правительства Российской Федерации.....	183
12.5. Взаимоотношения Правительства Российской Федерации с Президентом Российской Федерации и Федеральным Собранием.....	187

15.4. Формы осуществления власти населением и участия граждан в управлении делами на местах. Система органов местного самоуправления в России.....	274
15.5. Основные правовые формы взаимоотношений государственных органов и органов местного самоуправления.....	285
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i>	290
<i>Литература</i>	291

Глава 7

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УСТРОЙСТВА. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

В результате изучения главы студент должен:

знать

- понятие и формы государственно-территориального устройства;
- принципы современной модели федеративного устройства России;
- виды субъектов РФ, их отличительные особенности;
- предметы ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов РФ;

уметь

- определять формы государственно-территориального устройства;
- охарактеризовать конституционно-правовой статус России как федеративного государства;
- оперировать юридическими понятиями и категориями; анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения в сфере федеративного устройства России;
- анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы, осуществлять правовую экспертизу нормативных правовых актов в области федеративного устройства России;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации, правильно составлять и оформлять юридические документы в сфере взаимоотношений Российской Федерации и субъектов РФ, участия их в делах друг друга;

владеть

- юридической терминологией в сфере государственно-территориального устройства в России и за рубежом;
- навыками анализа и толкования различных правовых явлений, юридических фактов, конституционно-правовых норм в сфере федеративного устройства России;
- навыками разрешения правовых проблем и коллизий в области федеративных отношений.

7.1. Понятие и формы государственно-территориального устройства

В теории права в качестве одного из существенных признаков государства выделяется его территория. Территория является закрепленным юридическим способом пространственным пределом распространения власти государства. В конституционном праве территорию государства обычно увязывают с суверенитетом.

Учебным заведениям и библиотекам:
в отделе по работе с вузами
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: vuz@urait.ru

Частным лицам:
список магазинов смотрите на сайте urait.ru
в разделе «Частным лицам»

Магазинам и корпоративным клиентам:
в отделе продаж
тел.: (495) 744-00-12, e-mail: sales@urait.ru

Отзывы об издании присылайте в редакцию
e-mail: red@urait.ru

**Новые издания и дополнительные материалы доступны
в электронной библиотечной системе «Юрайт»**
biblio-online.ru

Учебное издание

**Виноградов Вадим Александрович,
Васильева Светлана Викторовна,
Мазаев Владимир Дмитриевич**

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Часть 2

Учебник для академического бакалавриата

Под общей редакцией *В. А. Виноградова*

Формат 70×100^{1/16}.
Гарнитура «Petersburg». Печать цифровая.
Усл. печ. л. 22,55.

ООО «Издательство Юрайт»
111123, г. Москва, ул. Плеханова, д. 4а.
Тел.: (495) 744-00-12. E-mail: izdat@urait.ru, www.urait.ru