

УДК 346.22
ББК 67.402 + 67.404.2
П88

П88 Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). — М.: «Юстицинформ», 2015. — 250 с.

ISBN 978-5-7205-1288-0

В сборник включены доклады и иные материалы, представленные участниками Третьей Всероссийской научно-практической конференции «Публичные закупки: проблемы правоприменения» (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова).

Конференция организована Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Московским отделением Ассоциации юристов России, Региональной общественной организацией «Объединение выпускников юридического факультета МГУ», Издательской группой «Юрист» и издательством «Юридический Дом «Юстицинформ».

Содержащиеся в сборнике аналитические материалы касаются наиболее актуальных теоретических и практических вопросов применения законодательства о публичных закупках.

Книга будет полезна практикующим юристам, научным сотрудникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов, а также всем специалистам в сфере публичных закупок.

УДК 346.22
ББК 67.402 + 67.404.2

ISBN 978-5-7205-1288-0

© 000 «Юстицинформ», 2015

Вступительное слово

Уважаемые коллеги!

Вы держите в руках сборник докладов и иных материалов, представленных участниками Третьей Всероссийской научно-практической конференции «Публичные закупки: проблемы правоприменения» (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). Конференция организована Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова, Московским отделением Ассоциации юристов России, Региональной общественной организацией «Объединение выпускников юридического факультета МГУ», Издательской группой «Юрист» и издательством «Юридический Дом «Юстицинформ».

Эта конференция является уже шестым научным мероприятием на юридическом факультете МГУ с 2012 года, посвященным рассмотрению проблем применения законодательства о публичных закупках (летом по указанной теме на факультете ежегодно проводится всероссийская конференция, а осенью — круглый стол).

Конференция посвящена изучению основных проблем применения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹, Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»² и иных нормативных актов, регулирующих отношения в сфере публичных закупок.

В текущем году особая актуальность рассматриваемой темы объясняется сложной ситуацией в бюджетной сфере, вызванной продолжающимся мировым финансово-экономическим кризисом и сложившейся особой ситуацией на внешнеполитической арене. На передний план выходят вопросы импортозамещения, защиты отечественных производителей, поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и др. Надеемся, что совершенствование нормативного регулирования и правоприменительной практики в сфере публичных закупок окажет ощутимое положительное влияние на эффективность расходования государственных средств и в целом на экономику нашей страны.

¹ СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

² СЗ РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

Содержание

Вступительное слово	3
Альбицкий П.К. Порядок согласования возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по результатам несостоявшихся закупок	5
Андреева Л.В. Организация закупок для обеспечения региональных государственных нужд (на примере города Москвы).....	15
Асташкевич А.И. Повышение эффективности закупок в сфере инноваций	26
Башлаков-Николаев И.В., Кирпичев М.А. О мерах по совершенствованию законодательства о закупках продукции отдельными видами юридических лиц в сфере государственного оборонного заказа	32
Беляева О.А. Гарантийные обязательства в государственных и муниципальных контрактах	42
Воробьева А.В. Федеральная контрактная система США в современной мировой экономике: методический аспект анализа».....	47
Воробьева А.В. Административная ответственность и анализ нарушений порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц	63
Гринёв В.П. Особенности закупок для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства. Проблемы импортозамещения	70
Кирпичев А.Е. Участие физических лиц-непредпринимателей в закупках для обеспечения нужд участников контрактной системы	86
Кичик К.В. Законодательство России о публичных закупках (обзорная статья).....	91
Колтунов С.В. Применение национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	115
Корякин В.М. Криминологическая характеристика «отката» как формы проявления коррупции в сфере публичных закупок	130
Красильников М. В. Общественный контроль в сфере закупок: потенциал и перспективы	139

Медведева Н.В. Принцип транспарентности и гарантии прав участников закупок	146
Миронок О.Ю. Особенности заключения контракта с единственным участником по результатам несостоявшихся конкурентных способов определения поставщика, исполнителя, подрядчика в соответствии с Законом о контрактной системе.....	158
Морозова А.А. Правовые проблемы обеспечения исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту	166
Паскарь С.В. Некоторые подходы к формированию методики проведения правовой экспертизы в публичных закупках.....	172
Подшибякина Е.В. Развитие института государственных закупок в российском праве	179
Свинных Е.А. Унификация правового регулирования государственных закупок и закупок организаций с государственным участием или учрежденных государством: анализ зарубежного опыта.....	185
Сухадольский Г.А., Шеломов М.А. Общественное обсуждение — новый элемент системы государственного и муниципального заказа	197
Тасалов Ф.А. Проблемы и противоречия закупок у единственного поставщика	219
Тухватуллин Т.А. Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации по укреплению законности в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.....	229
Чваненко Д.А. Спорные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности по государственному контракту	236

Гринёв В.П.,
*профессор Академии военных наук,
член Ассоциации юристов России,
заместитель Председателя Комитета по закупкам
отечественных товаров, работ, услуг Гильдии отечественных
специалистов по государственному и муниципальному заказам*

Особенности закупок для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства. Проблемы импортозамещения¹

Осуществление закупок для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства является задачей особой важности.

Ее решение обусловлено необходимостью адекватного парирования основных военных угроз, связанных, согласно утвержденной 25 декабря 2014 г. Президентом РФ В.В. Путиным (№ Пр-2976) Военной доктрине РФ, с резким обострением военно-политической обстановки и созданием условий для применения военной силы, воспрепятствованием работе систем государственного и военного управления РФ, нарушением функционирования ее стратегически ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов; активизацией деятельности вооруженных сил отдельных государств с проведением частичной или общей мобилизации и других действий.

Обсуждение вопроса об особенностях закупок товаров, работ, услуг (далее ТРУ) для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства с учетом возникших проблем импортозамещения **вызвано необходимостью повышения эффективности функционирования оборонно-промышленного комплекса (далее ОПК),** обеспечения систем поддержки принятия решений различных министерств и ведомств ОПК структурированной информацией.

¹ При подготовке данной статьи использованы электронные тексты документов из справочной правовой системы КонсультантПлюс.

Импортозамещение как задача возникло и обострилось в связи с санкциями, предпринятыми рядом недружественно настроенных в отношении к РФ стран с целью нанесения экономического ущерба и в конечном итоге подрыва национальной безопасности страны.

Кроме того, что потребность в импортируемой продукции обусловлена рядом факторов, в т.ч. ее использованием в ходе производства отечественных товаров, включая оружие и военную технику, для решения задач импортозамещения с позиций экономической целесообразности важно иметь представление о перечне именно тех товаров, которые судьбоносны для обеспечения нужд обороны страны и безопасности государства.

Практически со 100-процентной вероятностью можно предположить, что в состав этого Перечня будут входить или уже входят товары, которые по соответствующим критериям относятся к инновационной и высокотехнологичной продукции¹ (далее ИП и ВП).

Следует отметить, что закупка ИП и ВП, включая проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее НИР, ОКР и ТР), в т.ч. фундаментальных исследований в интересах импортозамещения ТРУ, влияющих на оборонный потенциал нашей страны и безопасность государства, позволяет решить ряд проблем, стоящих как перед поставщиками, включая ведущие научные центры, в т.ч. и МГУ имени М.В. Ломоносова, так и перед заказчиками.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 12.02.2015 № 13-ФЗ **полномочия по утверждению программы развития ОПК переданы от Президента РФ Правительству РФ².**

Среди задач развития ОПК следует отметить задачу **реализации предусмотренных федеральным законодательством мер экономического стимулирования организаций-исполнителей государственного оборонного заказа (далее ГОЗ), а также задачу обеспечения производственной-технологической готовности организаций ОПК к разработке и**

¹ Гринев В. П. Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной и высокотехнологичной продукции // Госзакупки.ру. 2014. № 10. С. 22-31.
² В соответствии с пунктами 6 и 6.1. статьи 6 Федерального закона «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 12.05.2015).