



Министерство спорта Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный университет физической культуры»

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ: новые подходы в научной дискуссии

XIV международная
научно-практическая конференция,
посвящённая десятилетию науки
и технологий в России

26 сентября 2024 года



Министерство спорта Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный университет физической культуры»

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIV МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ:
НОВЫЕ ПОДХОДЫ В НАУЧНОЙ ДИСКУССИИ»,
посвящённой десятилетию науки и технологий в России**



**УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

26 сентября 2024 года

Челябинск, 2024

УДК (341.2) 796:34
ББК 67.922я73-1 65:67

Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии (26 сентября 2024 года) – материалы XIV международной научно-практической конференции, посвящённой десятилетию науки и технологий в России: Челябинск, 26 сентября 2024 года / Отв. ред. С.А. Захарова, Н.Ю. Мищенко. – Челябинск : Уральская Академия, 2024. – 296 с.

Международная научно-практическая конференция организована при сотрудничестве с учреждениями и организациями:

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет»

Белорусский государственный университет

Ташкентский государственный юридический университет

Алтайский институт труда и права (филиал) образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений»

Краевое автономное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края»

Международный союз общественных объединений юристов «Международный союз юристов»

Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России

Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов»

Хоккейный клуб «Лада» Тольятти

Челябинское отделение Петровской академии наук и искусств

Общество с ограниченной ответственностью «Юридический сервис»

Рецензенты:

Сергеев Андрей Борисович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного процесса и экспертной деятельности Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Челябинский государственный университет».

Кузьмин Андрей Михайлович, доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры управления физической культурой Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет физической культуры».

В сборнике материалов XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвящённой десятилетию науки и технологий в России, представлены авторские научные статьи, тезисы докладов, научные обобщения и выводы ведущих учёных, специалистов, аспирантов, магистров и практикующих юристов из разных стран по актуальным вопросам правового регулирования и администрирования спортивных отношений.

Издание адресуется научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам физкультурно-спортивных и юридических специальностей, руководителям и работникам организаций физической культуры и спорта, сотрудникам государственных органов, юристам-практикам, спортсменам, тренерам, спортивным судьям, спортивным агентам, спортивным администраторам и иным субъектам и специалистам физической культуры, спорта, а также всем, кто интересуется развитием правового регулирования спортивных отношений в России и за рубежом.

ISBN 978-5-93216-640-6

© УралГУФК, 2024
© Коллектив авторов, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Программа XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвящённой десятилетию науки и технологий в России	6
Приветствия участникам конференции	12
Абрамов Э.Н. Механизмы формализации тренеров-преподавателей в статусе наставников	18
Алешин Е.В., Сидоров В.И. Некоторые особенности менеджмента в спорте.....	21
Аль-Джабери Амиир Салах Анализ федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» в отношении профилактики травматизма юных футболистов на этапе спортивной специализации	26
Андрянов В.М., Захарова В.В. Агентская деятельность в спорте.....	31
Аникина Ю.М. Роль соглашений о государственно-частном партнёрстве в развитии спортивной инфраструктуры	37
Блинова Ю.В. Обеспечение безопасности зрителей при проведении спортивных соревнований: анализ американской судебной практики	47
Бочарова С.С., Захарова С.А. Развитие системы подготовки спортивного резерва в Челябинской области: правовой аспект	54
Быков Е.В. Агрессивное поведение в спорте: правовые аспекты, профилактика, образовательные программы для тренеров	60
Галиева Е.Б. Регулирование аккредитации спортивных агентов на корпоративном уровне.....	67
Захаров Д.М., Куричев Г.Е. Антидопинговая политика: понятие, сущность, правовое регулирование.....	76
Захарова С.А., Алексеева Д.Е. Правовое регулирование муниципального управления физической культурой и спортом в Златоустовском городском округе Челябинской области	82
Захарова С.А., Прейгер Е.А. Преимущества и проблемы сопровождения карьеры спортсмена спортивным агентом.....	87
Казарова Д.С., Лебедева И.Н. Проблемы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий	96
Коваленко Е.Ю. Правовое регулирование организации и проведения спортивных мероприятий.....	106
Кондакова О.Н. Нормативные правовые аспекты по оказанию первой помощи в спортивных образовательных учреждениях дополнительного образования	116

Лебедева И.Н. Роль физической культуры и спорта в профилактике девиантного поведения и поддержании правопорядка.....	120
Лебедева Ю.И., Туравина А.А., Губарева Н.В., Тарасевич Г.А. О нормативно-правовом регулировании образовательного процесса в вузах для обеспечения физической реабилитации населения	129
Леонов Н.А., Пролубников О.Н. О некоторых правовых аспектах регулирования спорта в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития спортивного правопорядка.....	137
Магденко А.Д. Международное и внутригосударственное правовое регулирование национальных видов спорта	144
Макарова Н.В. Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия в сфере антидопинговой политики: опыт и перспективы	149
Макарова Н.В., Мелихова Т.М. Последствия агрессивного поведения в спорте.....	155
Максименюк В. В., Слабейко В.А. Гражданско-правовой договор как регулятор общественных отношений в области профессионального спорта	160
Матросова Ю.В., Губарева Н.В. Роль федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «спортивная аэробика» для развития и популяризации вида спорта: социально-правовой аспект.....	166
Махмутова А.З., Мещерягина В.А. Дисциплинарные санкции в спортивном праве: специфика применения в отношении спортсменов и тренеров, нарушивших антидопинговые правила.....	171
Мусаев Э.Т. Некоторые особенности правового регулирования аренды профессиональных футболистов в Республике Узбекистан.....	176
Нагорнов И.В., Мищенко Н.Ю., Громов В.А. Особенности ответственности в спорте	182
Насырова А.Р. Актуальные проблемы и новые подходы правового регулирования спортивных отношений в области адаптивного спорта, дисциплины «дзюдо» (спорт слепых).....	189
Новиков Д.О. Искусственный интеллект в сфере физической культуры и спорта: возможности, риски использования и направления совершенствования законодательства	200
Садыкова С.Н., Дондуковская А.Н. Некоторые аспекты антидопингового регулирования.....	210
Самсонов И.И. О подготовке спортивного резерва на уровне муниципалитетов субъектов Российской Федерации в условиях гармонизации законодательства.....	215

Сапрыкин П.П. Научно-исследовательская работа: актуальные проблемы правового регулирования организации тренировочных сборов для улучшения спринтерских данных у легкоатлетов в возрасте 15–17 лет.....	224
Степанян В.М., Антонова Е.Д. Анализ услуг спортивной организации как элемент стратегического планирования.....	232
Терейковская А.А. Проблемы имплементации антидопинговых актов в законодательство российской федерации.....	241
Цекунев С.О., Гвоздков П.Ю. Противодействие допингу в спорте.....	248
Чеботарев А.В. Болельщики в профессиональном спорте: правовой и управленческий аспекты	253
Шакирова М.В., Степанов Т.Д. Правовая политика в международном спорте.....	261
Шафигуллин Д.М., Галиева Е.Б. Проблемы эксплуатации спортивных сооружений в новых условиях реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки: правовой аспект	267
Эгамбердиев Р.Н. Физическое воспитание юношей допризывного возраста в Республике Узбекистан: социально-правовой аспект.....	273
Резолюция. Научные выводы и обобщения участников XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии, посвящённой десятилетию науки и образования в России (26 сентября 2024 года).....	283
Информационное письмо	291

ПРОГРАММА
XIV международной научно-практической конференции
«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ: НОВЫЕ ПОДХОДЫ В НАУЧНОЙ
ДИСКУССИИ»,
посвящённой десятилетию науки и технологий в России
(26 сентября 2024 года)



Торжественное открытие конференции

Сериков Сергей Геннадьевич, ректор ФГБОУ ВО «УралГУФК», доктор педагогических наук, профессор (г. Челябинск, Россия).

Алексеев Сергей Викторович, заведующий кафедрой спортивного права – главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, главный научный сотрудник кафедры физического воспитания Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, заместитель Председателя Международного союза юристов, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Минспорта России, главный редактор журналов: «Спорт: экономика, право, управление» и «Право и государство: теория и практика», доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, Почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Почётный работник науки и техники Российской Федерации (г. Москва, Россия).

Захарова Светлана Александровна, руководитель Организационного комитета, сопредседатель конференции, заведующая кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «УралГУФК», кандидат юридических наук, доцент, юрист, член Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, действительный член Петровской академии наук и искусств; заместитель председателя Челябинского отделения ПАНИ (г. Челябинск, Россия).

Пленарные доклады и приветствия

Актуальные проблемы спортивного права (*Алексеев Сергей Викторович*, сопредседатель конференции; заведующий кафедрой спортивного права – главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, главный научный сотрудник кафедры физического воспитания Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, д.ю.н., профессор, г. Москва, Россия).

Болезнь в профессиональном спорте: правовой и управленческий аспекты (*Чеботарев Александр Викторович*, сопредседатель конференции по направлению развития правового регулирования профессионального спорта; кандидат юридических наук, профессор Высшей школы юриспруденции и администрирования НИУ ВШЭ, Генеральный директор Хоккейного Клуба «Лада» Тольятти, г. Москва, Россия).

Механизмы формализации тренеров-преподавателей в статусе наставников (*Абрамов Эдуард Николаевич*, сопредседатель конференции по направлению развития нормативного и организационно-методического обеспечения системы наставничества педагогических работников в организациях сферы физической культуры и спорта; руководитель федеральной экспериментальной площадки Минспорта России по теме «Разработка и внедрение целевой модели наставничества в организациях сферы физической культуры и спорта», доцент Высшей школы физической культуры и спорта ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет», кандидат биологических наук, г. Ханты-Мансийск, Россия).

О подготовке спортивного резерва на уровне муниципалитетов субъектов Российской Федерации в условиях гармонизации законодательства (*Самсонов Иван Иванович*, сопредседатель конференции по направлению развития правового регулирования и методологического обеспечения подготовки спортивного резерва; кандидат педагогических наук, доцент, заместитель директора краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края», заведующий кафедрой экономики, менеджмента и индустрии туризма Алтайского института труда и права (филиал) образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений», г. Барнаул, Россия).

Агрессивное поведение в спорте: правовые аспекты, профилактика, образовательные программы для тренеров (*Быков Евгений Витальевич*, доктор медицинских наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе ФГБОУ ВО «УралГУФК», г. Челябинск, Россия).

Договор подряда как правовой регулятор общественных отношений в области спорта (Докладчики: *Максименюк Виталий Витальевич*, старший преподаватель кафедры гражданского права, юридического факультета Белорусского государственного университета, член ОО «Белорусский республиканский союз юристов»; *Слабейко Валерий Александрович*, юрист Объединения защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей «Ассоциация «Правосубъектность», Республика Беларусь, г. Минск).

Особенности правового статуса физкультурно-спортивных организаций (*Мельник Тимур Евгеньевич*, научный сотрудник отдела социального законодательства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, Россия).

Совершенствование механизмов межведомственного взаимодействия в сфере антидопинговой политики: опыт и перспективы (*Макарова Наталья Владимировна*, кандидат педагогических наук, доцент, доцент кафедры теории и методики легкой атлетики УралГУФК, ответственный за антидопинговое обеспечение в Федерации легкой атлетики Челябинской области (ФЛАЧО), г. Челябинск, Россия).

Некоторые особенности правового регулирования аренды профессиональных футболистов в Республике Узбекистан (*Мусаев Эльбек Таюфович*, кандидат юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Ташкентского государственного юридического университета, юрист, г. Ташкент, Республика Узбекистан).

Международное и внутригосударственное правовое регулирование национальных видов спорта (*Магденко Александр Дмитриевич*, кандидат юридических наук, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК, г. Челябинск, Россия).

Актуальные проблемы и новые подходы правового регулирования спортивных отношений в области адаптивного спорта дисциплины «дзюдо» – спорт слепых (*Насырова Алсу Радиковна*, семикратная победительница первенства России по дзюдо, победительница Кубка России по дзюдо, трехкратная чемпионка России по самбо, двукратная чемпионка России по дзюдо. Победительница летних игр паралимпийцев (спорт мы вместе) по дзюдо. Мастер спорта России по дзюдо, член сборной команды России по дзюдо – спорт слепых). Спортсмен высокого класса Центра адаптивного спорта; магистрант УралГУФК, программа подготовки: Агентская деятельность в спорте (правовое сопровождение карьеры спортсмена), г. Челябинск, г. Уфа, Республика Башкортостан, Россия).

Проблемы имплементации антидопинговых актов в законодательство Российской Федерации (*Терейковская Александра Андреевна*, аспирант кафедры трудового права Уральского государственного юридического университета им В.Ф. Яковлева, г. Екатеринбург, Россия).

Участники научной дискуссии

Алешин Е.В., Сидоров В.И. (ст. преподаватель, ст. преподаватель кафедры физического воспитания Донецкого государственного медицинского университет им. М. Горького» Минздрава России, ДНР, г. Донецк, Россия): Некоторые особенности менеджмента в спорте.

Аль-Джабери Амир Салах (аспирант института физической культуры, спорта и молодёжной политики Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина г. Екатеринбург, Россия): Анализ федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» в отношении профилактики травматизма юных футболистов на этапе спортивной специализации.

Аникина Ю.М. (ст. преподаватель кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК; *Сальников А.Д.*, магистрант УралГУФК, программа подготовки: Правовое обеспечение государственных и муниципальных организаций физической культуры и спорта, г. Челябинск, Россия): Роль соглашений о государственно-частном партнёрстве в развитии спортивной инфраструктуры.

Блинова Ю.В. (доцент, к.филол.н., доцент кафедры гражданского права Алтайского государственного университета, г. Барнаул, Россия): Обеспечение безопасности зрителей при проведении спортивных соревнований: анализ американской судебной практики.

Бочарова С.С. (начальник службы развития спортивного резерва Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области; *Захарова С.А.*, к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК г. Челябинск, Россия): Развитие системы подготовки спортивного резерва в Челябинской области: правовой аспект.

Галиева Е.Б. (к.и.н., доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК, юрист, г. Челябинск, Россия). Регулирование аккредитации спортивных агентов на корпоративном уровне.

Захаров Д.М. (преподаватель кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК; юрист, магистрант юридического института ЮУрГУ (НИУ); *Куричев Г.Е.* магистрант второго курса УралГУФК, г. Челябинск, Россия): Антидопинговая политика: понятие, сущность, правовое регулирование.

Захарова С.А. (к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК; *Алексеева Д.Е.*, магистрант УралГУФК, программа магистратуры «Правовое обеспечение государственных и муниципальных организаций физической культуры и спорта, г. Златоуст, Челябинская обл., Россия): Правовое регулирование муниципального управления физической культурой и спортом в Златоустовском городском округе Челябинской области.

Захарова С.А. (к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК; *Прейгер Е.А.*, магистрант УралГУФК, программа подготовки: Агентская деятельность в спорте (правовое сопровождение карьеры спортсмена), г. Челябинск; магистрант РАНХиГС программа подготовки: Управление программами и проектами, г. Москва, Россия): Преимущества и проблемы правового сопровождения карьеры спортсменов.

Захарова В.В. (к.э.н., доцент Ульяновского государственного технического университета; *Андрянов В.М.*, обучающийся Ульяновского государственного технического университета, г. Ульяновск, Россия): Агентская деятельность в спорте.

Коваленко Е.Ю. (к.ю.н., доцент кафедры гражданского права юридического института Алтайского государственного университета, г. Барнаул,

Россия): Правовое регулирование организации и проведения спортивных мероприятий.

Кондакова О.Н. (к.п.н., доцент, декан факультета оздоровительных технологий УралГУФК, г. Челябинск, Россия): Нормативные правовые аспекты по оказанию первой помощи в спортивных образовательных учреждениях дополнительного образования.

Лебедева Ю.И. (обучающаяся института физической культуры и спорта Алтайского государственного педагогического университета; *Тура-винина А.А.*, магистрант института психологии и педагогики Алтайского государственного педагогического университета; *Губарева Н.В.*, к.п.н., доцент кафедры теоретических основ физического воспитания, институт физической культуры и спорта Алтайского государственного педагогического университета, г. Барнаул, Россия; *Тарасевич Г.А.*, к.п.н., доцент кафедры теории и методики спортивной тренировки, восстановительной и спортивной медицины федерального научного центра физической культуры и спорта «Всероссийский научно-исследовательский институт», г. Москва, Россия): О нормативном правовом регулировании образовательного процесса в вузах для обеспечения физической реабилитации населения.

Казарова Д.С. (доцент, кандидат психологических наук, кафедра государственно-правовых дисциплин Липецкого государственного педагогического университета; *Лебедева И.Н.*, соискатель Липецкого государственного технического университета, г. Липецк, Россия): Проблемы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий.

Лебедева И.Н. (соискатель Липецкого государственного технического университета, г. Липецк, Россия): Роль физической культуры и спорта в профилактике девиантного поведения и поддержании правопорядка.

Макарова Н.В. (к.п.н., доцент кафедры теории и методики легкой атлетики УралГУФК, ответственный за антидопинговое обеспечение в ФЛАЧО; *Мелихова Т.М.*, к.п.н., доцент, профессор кафедры теории и методики конькобежного спорта УралГУФК, г. Челябинск, Россия): Последствия агрессивного поведения в спорте.

Матросова Ю.В. (магистрант института физической культуры и спорта, Алтайского государственного педагогического университета, г. Барнаул, Россия): Роль федеральных стандартов спортивной подготовки по виду спорта «Спортивная аэробика» для развития и популяризации физической культуры и спорта.

Махмутова А.З. (обучающийся института магистратуры Уральского государственного экономического университета. Программа подготовки: «Правовое обеспечение предпринимательской деятельности и защита бизнеса»). Научный руководитель: *Мещерягина В.А.*, доцент кафедры конституционного и международного права, кандидат юридических наук, ученый секретарь, Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Россия): Дисциплинарные санкции в спортивном праве: специфика применения в отношении спортсменов и тренеров, нарушивших антидопинговые правила.

Нагорнов И.В. (ст. преподаватель, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет; *Мищенко Н.Ю.*, к.п.н., доцент, УралГУФК; *Громов В.А.*, к.п.н., доцент, Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, г. Челябинск, Россия): Особенности ответственности в спорте.

Новиков Д.О. (частнопрактикующий юрист, г. Красноярск, Россия) Искусственный интеллект в сфере физической культуры и спорта: возможности, риски использования и направления совершенствования законодательства.

Пролубников О.Н. (ст. преподаватель кафедры физического воспитания и спорта Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева; *Леонов Н.А.*, обучающийся института прокуратуры Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева, г. Екатеринбург, Россия): О некоторых правовых аспектах регулирования спорта в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития спортивного правопорядка.

Садыкова С.Н. (к.б.н., доцент кафедры физической культуры и здоровьесберегающих технологий Стерлитамакского филиала Уфимского университета науки и технологий; *Дондуковская А.Н.*, ст. преподаватель кафедры, и.о. заведующего кафедрой физической культуры и здоровьесберегающих технологий, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак, Россия): Некоторые аспекты антидопингового регулирования.

Степанян В.М. (к.п.н., доцент кафедры гуманитарных дисциплин и экономики Волгоградской академии физической культуры, г. Волгоград, Россия): Анализ услуг спортивной организации как элемент стратегического планирования.

Цекунов С.О. (доцент, профессор кафедры физической подготовки Дальневосточного юридического института МВД России имени И.Ф. Шилова; *Гвоздков П.Ю.* доцент кафедры физической подготовки Дальневосточного юридического института МВД России имени И.Ф. Шилова, г. Хабаровск, Россия): Противодействие допингу в спорте.

Шакирова М.В. (доцент кафедры управления физической культурой УралГУФК; *Степанов Т.Д.*, обучающийся, г. Челябинск, Россия): Правовая политика в международном спорте.

Шафигуллин Д.М. (директор МБУ «Стадион «Центральный»; *Галиева Е.Б.*, к.и.н., доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК, г. Челябинск, Россия): Проблемы эксплуатации спортивных сооружений в новых условиях реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки: правовой аспект.

Эгамбердиев Р.Н. (доцент кафедры методики обучения спортивным видам Джизакского государственного педагогического университета, г. Джизак, Республика Узбекистан). Физическое воспитание юношей допризывного возраста в Республике Узбекистан: социально-правовой аспект.



Торжественное приветствие участникам конференции ректора Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет физической культуры», доктора педагогических наук, профессора Сергея Геннадьевича Серикова

Уважаемые коллеги, гости, участники XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвящённой десятилетию науки и технологий в России

Приветствую вас на открытии международной научно-практической конференции, проведение которой в УралГУФК стало хорошей традицией. Сегодня нам предстоит оценить плоды весьма серьезных исследований, проведённых в предыдущем году, и проанализировать ту ситуацию, в которой в настоящее время находится наша отрасль. На основе проведённых исследований мы постараемся определить самые актуальные направления развития спортивно-правовой науки, способные уже в ближайшем будущем привести к качественному изменению правовое регулирование спортивных отношений.

Приятно осознавать, что в этом году конференция посвящена значимому периоду в науке: Десятилетию науки и технологий в РФ (2022-2031 годы), установленному Указом Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 231.

Считаю, очень важным, что в УралГУФК сохраняется и развивается традиция тесной связи науки с организациями физической культуры и спорта разного уровня, с юридическими и педагогическими организациями. Сегодня особое внимание необходимо уделить практико-ориентированным исследованиям, взаимодействию со спортивными школами и, особенно – с академическими площадками; укреплению научных связей с профессиональными сообществами; созданию эффективных спортивно-правовых и социальных технологий XXI века.

Уважаемые коллеги! В 2024 году во многом продолжают обозначаться перспективы развития университетской науки не только в России, но и во всем мире. Мы столкнулись с новыми вызовами глобального масштаба. Но, в то же время, перед нами открываются и новые возможности в науке и образовании.

Желаю всем нам плодотворной работы, успехов и новых достижений в научных исследованиях!

Торжественное приветствие участникам XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвящённой десятилетию науки и технологий (26 сентября 2024 года) в ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет Физической культуры» (г. Челябинск)



Алексеев Сергей Викторович, главный научный сотрудник – заведующий кафедрой спортивного права Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, профессор кафедры менеджмента спорта и активного досуга, главный научный сотрудник кафедры физического воспитания Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, профессор Академии труда и социальных отношений, заместитель Председателя Международного союза юристов, председатель Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, председатель Комиссии по спортивному праву Общественного совета Минспорта России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, Почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, Почётный работник науки и техники Российской Федерации



Галкин Петр Юрьевич, Проректор по спортивной работе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет физической культуры», Президент Региональной общественной организации «Студенческий спортивный союз Челябинской области», официальный посол ГТО на территории Челябинской области, кандидат педагогических наук, профессор, Заслуженный Мастер спорта по боксу.

Уважаемые коллеги!

В последние два-три десятилетия спорт стал крупным социально-экономическим феноменом, важнейшим элементом созданной человечеством системы ценностей современной культуры. Проявлениями роста значения физической культуры и спорта в Российской Федерации являются:

- повышение роли государства в поддержке развития спорта и физической культуры, общественных форм организации и деятельности в этой сфере;
- широкое использование спорта и физической культуры в профилактике заболеваний и укрепления здоровья населения;

- активное творческое долголетие;
- вовлечение в занятия физической культурой и спортом трудоспособного населения;
- организация досуговой деятельности и профилактика асоциального поведения, прежде всего молодёжи;
- использование спорта и физкультуры как важного компонента нравственного, эстетического и интеллектуального развития учащейся молодёжи;
- использование физической культуры и спорта в социальной и физической адаптации инвалидов, детей-сирот;
- резкое увеличение роста доходов от спортивных зрелищ и спортивной индустрии;
- возрастающие объём спортивного вещания и роль Интернета, телевидения и радио в развитии спорта и физической культуры и формировании здорового образа жизни;
- развитие физкультурно-оздоровительной и спортивной инфраструктуры с учётом интересов и потребностей населения;
- многообразие форм, методов и средств, предлагаемых на рынке физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, и т.д.

Конституция РФ в ст. 41 провозглашает право каждого человека на охрану здоровья, а также принцип поощрения деятельности, способствующей укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта. Без массового развития спорта в нашей стране невозможно формирование здорового образа жизни, решение демографических проблем, увеличение достижений и авторитета страны в большом спорте на международной спортивной арене. Система норм, регулирующих физкультурно-спортивные отношения, то есть спортивное право – это новейшее направление российской юриспруденции, охватывающее общественные отношения, возникающие в сфере физической культуры и спорта¹.

По мере развития физкультурно-спортивной деятельности, укрепления рыночной экономики и формирования правового государства в России все более значимым и тонким становится механизм ее нормативного регулирования. В настоящее время в стране активно формируется и развивается

¹ См.: *Алексеев С.В.* Спортивное право России: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2005, 2007, 2012, 2013, 2014, 2016, 2018, 2021, 2022; *Алексеев С.В.* Международное спортивное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2008, 2013, 2014, 2016, 2018, 2020; *Алексеев С.В.* Олимпийское право. Правовые основы олимпийского движения: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2010, 2013, 2014, 2016, 2018, 2020, 2022; *Алексеев С.В.* Спортивное право. Трудовые отношения в спорте: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013, 2014, 2015, 2018, 2020, 2022; *Алексеев С.В.* Правовые основы профессиональной деятельности в спорте: Учебник для вузов. М.: Советский спорт, 2013, 2017; *Алексеев С.В.* Спортивный менеджмент. Регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014, 2015, 2016, 2017, 2019, 2021; *Алексеев С.В.* Спортивный маркетинг. Правовое регулирование: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015, 2018, 2020; *Алексеев С.В.* Футбольное право: Учебник для вузов / Под ред. докт. юрид. наук, проф. П.В. Крашенинникова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015, 2018, 2019, 2020; *Алексеев С.В.* Спортивно-трудовое право: науч.-практ. издание / С.В. Алексеев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2023.

нормативная база, регулирующая физкультурно-спортивные отношения, постепенно нарабатывается практика ее применения. Наука спортивного права предполагает изучение закономерностей правового регулирования физкультурно-спортивных и сопряженных с ними отношений, а также генерацию новых знаний в данной области. Результатом является формирующееся учение о спортивном праве – специфическая система взаимосвязанных и взаимосогласованных понятий, взглядов, выводов, суждений, идей, концепций и теорий. Одним из важнейших механизмов развития современной науки спортивного права как главной основы совершенствования нормативной базы является организация и проведение тематических научно-практических конференций. Это способствует обмену положительным опытом научно-практической юридической и нормотворческой работы в различных областях спортивного движения, формированию научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию нормативной базы. В том числе может способствовать систематизации и кодификации нормативного массива, обеспечивающего спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в регулировании спортивных отношений, а также одновременно обновить и обогатить смежные и сопутствующие со спортивным правом направления юриспруденции.

Вот почему нельзя не приветствовать проведение XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвященная десятилетию науки и технологий, которая организуется 26 сентября 2024 года ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры» совместно с Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», Международным союзом юристов (правопреемник Союза Юристов СССР), Комиссией по спортивному праву Ассоциации юристов России и Комиссией по спортивному праву Общественного совета Министерства спорта Российской Федерации. Кроме того, можно с удовлетворением констатировать, что конференция вышла за рамки Всероссийской и приобрела формат плодотворного международного сотрудничества.

Учитывая сказанное выше и многое другое, сегодня можно с удовлетворением и уверенностью констатировать о формировании в структуре современного права комплексной отрасли – спортивного права, что позволяет решить, в частности, следующие задачи:

- придать системе управления спортивным движением оптимальную управляемость, целенаправленность и гарантированность;
- создать условия для разработки долговременной программы развития этой системы;
- более четко формулировать, юридически выразить и закреплять, а также обеспечивать претворение в жизнь основных норм и принципов спортивного движения;

– охватить единым нормативным регулированием спортивные отношения как с учетом уже достигнутой общности в их правовом регулировании, так и сохраняющихся различий, обусловленных многообразием национальных спортивных законодательств;

– систематизировать и кодифицировать обширный нормативный массив, обеспечивающий спортивную сферу, в значительной мере преодолеть пробелы в нормативном регулировании физкультурно-спортивного движения. Это позволит одновременно существенно обновить и обогатить соприкасающиеся со спортивным правом правовые структуры;

– предупредить, а в случае возникновения повысить эффективность разрешения в рассматриваемой сфере спортивных споров;

– активизировать и сделать более целеустремленной научную разработку актуальных спортивно-правовых проблем, включая и научную концепцию развития спортивного права;

– способствовать улучшению подготовки в юридических вузах кадров для работы в государственных и коммерческих структурах, обслуживающих сферу физической культуры и спорта, а также совершенствованию правового обучения студентов в учреждениях олимпийского образования, физкультурных, педагогических и других неюридических вузах, готовящих специалистов для физкультурно-спортивной сферы.

Полагаем, что опубликованные материалы XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии» будут способствовать развитию спортивного права как комплексной отрасли права, будут полезны как в теоретических изысканиях, так и в практической деятельности широкому кругу читателей: научным работникам, преподавателям, аспирантам, студентам юридических и спортивных вузов, руководителям и сотрудникам спортивных организаций, органов законодательной власти и государственного управления в области физической культуры и спорта, спортсменам, спортивным судьям и тренерам, другим субъектам спорта и физической культуры, а также всем, кто интересуется спортивным правом и развитием российского и международного спортивного движения.

Желаем российскому спортивному движению новых достижений в спорте, в дальнейшем развитии спортивного права, спортивно-правового образования и просвещения в нашей стране, а каждому участнику конференции – новых творческих успехов на активно развивающейся и цветущей ниве спортивной юриспруденции!

Приветствие участникам конференции!



Захарова Светлана Александровна, руководитель Организационного комитета конференции, заведующий кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры», кандидат юридических наук, доцент, член Комиссии по спортивному праву Ассоциации юристов России, действительный член Петровской академии наук и искусств, заместитель председателя ЧО ПАНИ (г. Челябинск).

Здравствуйте, уважаемые участники конференции!

Приветствую Вас на нашей ежегодной, а в этом году уже XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии», посвящённой десятилетию науки и технологий!

Благодарю Вас за проявленное внимание и участие в конференции. Надеюсь, что накопленный нами научный и практический опыт проведения исследований в области правового регулирования спортивных отношений будет полезен нам в процессе дальнейшей научно-исследовательской работы.

Считаю, что наша совместная деятельность является значительным вкладом в развитие спортивно-правовой науки; способствует обмену мнениями между молодыми и опытными учёными различных регионов страны, поддерживает связь между наукой и практикой.

Проведение конференции является важным событием и в жизни Челябинской области, и города Челябинска, и Уральского государственного университета физической культуры, которое, несомненно, принесёт большую пользу в улучшение процесса научных исследований в области правового регулирования физической культуры, спорта и в целом создаст стимулы для дальнейшего плодотворного развития спортивного права.

Желаю Вам крепкого здоровья, успехов в научно-исследовательской работе и практической деятельности. Всего Вам самого наилучшего!

МЕХАНИЗМЫ ФОРМАЛИЗАЦИИ ТРЕНЕРОВ-ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ В СТАТУСЕ НАСТАВНИКОВ

*Абрамов Эдуард Николаевич, кандидат биологических наук, доцент
(Россия, г. Ханты-Мансийск), abram-sport@mail.ru*

Аннотация. В материале излагаются механизмы формализации тренеров-преподавателей спортивных школ в статусе наставников. Будучи задействованными, эти механизмы открывают широкие возможности для создания сообщества наставников в системе спортивной подготовки.

Ключевые слова: наставничество, спортивные школы, тренер-преподаватель, механизмы формализации

MECHANISMS OF FORMALIZATION OF TRAINERS-TEACHERS IN THE STATUS OF MENTORS

Abramov Eduard Nikolaevich, PhD, Associate Professor (Russia, Khanty-Mansiysk), abram-sport@mail.ru

Abstract. The article describes the mechanisms of formalization of coaches-teachers of sports schools in the status of mentors. When used, these mechanisms open up wide opportunities for creating a community of mentors in the sports training system.

Key words: mentoring, sports schools, coach-teacher, formalization mechanisms

Создание сообщества тренеров-наставников в трудовых коллективах спортивных школ – важная задача развития института наставничества в системе спортивной подготовки. Обретение тренером-преподавателем статуса наставника реализуется не только посредством систематической и успешной практики, но и путем применения механизмов формализации, официального признания в качестве наставника.

По итогам исследования, проведенного в рамках функционирования федеральной экспериментальной площадки по разработке и внедрению целевой модели наставничества в сфере физической культуры и спорта, мы выделили следующие сложившиеся механизмы формализации тренеров-преподавателей спортивных школ в статусе наставника.

Первый механизм – аттестация в целях установления квалификационной категории «педагог–наставник». Он реализуется в рамках порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24 марта 2023 года № 196.

Благодаря задействованию этого механизма тренеру-преподавателю может быть установлена квалификационная категория «педагог-наставник».

Она, в свою очередь, открывает возможность для заключения с ним дополнительного соглашения к трудовому договору в части осуществления наставничества. Кроме того, это даёт руководителю спортивной школы право издать распорядительный акт о назначении наставляемому наставника и утверждения программы (плана) наставничества.

Значительный, но пока нереализованный потенциал в отношении наставнической деятельности тренерского состава, несёт в себе порядок присвоения квалификационных категорий тренеров, утвержденный приказом Минспорта России от 19 марта 2020 года № 224.

Второй механизм – присвоение на уровне субъектов Российской Федерации статусного звания, например, «педагог-наставник», «тренер-наставник» и т.п. В последние десятилетия эта идея была успешно реализована в ряде регионов страны (Ульяновская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Курганская область и др.).

Третий механизм – награждение ведомственными наградами за наставническую деятельность. Так, приказом Минспорта России от 4 декабря 2019 года № 1025 предусмотрен знак отличия «Почётный наставник». Подобная награда – нагрудный знак «Почётный наставник» – включена в перечень ведомственных наград Минпросвещения России.

В Ханты-Мансийском автономном округе–Югре в рамках реализации Комплекса мер по созданию системы наставничества, утвержденного приказом Депспорта Югры от 22 декабря 2023 года № 522, реализуется инициатива по введению региональной отраслевой награды «Почётный наставник сферы физической культуры и спорта автономного округа». Кроме того, в перечень номинаций ежегодного окружного конкурса «Спортивная элита» в 2025 году планируется включить номинацию «Лучший наставник».

Четвёртый механизм – получение права на ведение профессиональной деятельности в сфере наставничества или квалификации наставника по итогам освоения программы профессиональной переподготовки. В рассматриваемом контексте также возможно задействование программ повышения квалификации по теории и практике организации и осуществлению наставничества.

Этот механизм, очевидно, станет более популярным после утверждения на федеральном уровне профессионального стандарта «Наставник». При этом следует отметить инициативу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по утверждению регионального профессионального стандарта «педагог–наставник».

В материале представлен далеко неисчерпывающий перечень механизмов формализации тренерско-преподавательского состава в статусе наставников. Перспективы развития данного вопроса лежат в плоскости прохождения в Государственной Думе РФ законопроекта № 575296-8 о внесении изменений в статью 60.2 и статью 151 ТК РФ (о регулировании труда работников, выполняющих функции наставников), утверждения Концепции развития наставничества в России на период до 2030 года и утверждения приказом Минтруда России профессионального стандарта «Наставник».

Таким образом, одним из условий развития института наставничества в сфере физической культуры и спорта является создание пула (сообщества) тренеров-наставников. Это, на наш взгляд, требует не только наличия общественного признания заслуг в сфере наставничества и опыта наставнической деятельности, но и задействование механизма формализации тренерского состава в статусе наставников.

Библиографический список

1. Абрамов, Э.Н. Наставничество в сфере физической культуры и спорта: опыт Ханты-Мансийского автономного округа-Югры // Физическая культура в школе: научно-методический журнал. – 2024. – № 3. – С.41–43.

2. Приказ Минспорта России от 4 декабря 2019 года № 1025 «О ведомственных наградах Министерства спорта Российской Федерации». [сайт]. URL: [https:// base.garant.ru/](https://base.garant.ru/) [дата обращения: 26.08.2024].

3. Приказ Минспорта России от 19 марта 2020 года № 224 «Об утверждении порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных требований к присвоению квалификационных категорий тренеров». [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/> [дата обращения: 25.08.2024].

4. Приказ Минпросвещения России от 1 июля 2021 года № 400 «О ведомственных наградах Министерства просвещения Российской Федерации». [сайт]. URL: [https:// base.garant.ru/](https://base.garant.ru/) [дата обращения: 26.08.2024].

5. Приказ Минспорта России от 31 мая 2022 года № 486 «О признании организаций федеральными экспериментальными (инновационными) площадками». [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/> [дата обращения: 26.08.2024].

6. Закон Ульяновской области от 25 сентября 2019 года № 109-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов статуса педагогических работников, осуществляющих педагогическую деятельность на территории Ульяновской области». [сайт]. URL: <https://ulgov.ru/> [дата обращения: 16.08.2024].

7. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 18 сентября 2015 года № 878-П «О педагогическом статусе «Учитель-исследователь», «Учитель-методист», «Учитель-наставник» в системе образования Ямало-Ненецкого автономного округа». [сайт]. URL: [https:// yandex.ru/search/?text=Правительства+ЯНАО& /](https://yandex.ru/search/?text=Правительства+ЯНАО& /) [дата обращения: 26.08.2024].

8. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 24 декабря 2021 года № 725-рп «О Концепции развития физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2030 года». [сайт]. URL: [https://gov.admhmao.ru//](https://gov.admhmao.ru/) [дата обращения: 26.08.2024].

9. Приказ Департамента образования и науки Курганской области от 9 июня 2018 года № 742 «О наградах Департамента образования и науки Курганской области». [сайт]. URL: <https://don45.kurganobl.ru/> [дата обращения: 26.08.2024].

10. Приказ Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 25 ноября 2019 года № 1533

«Об утверждении регионального профессионального стандарта педагога-наставника». [сайт]. URL: <https://doimp@admhmao.ru> [дата обращения: 26.08.2024].

11. Приказ Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 22 декабря 2023 года № 522 «О системе наставничества в государственных организациях, подведомственных Департаменту физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа-Югры». [сайт]. URL: <https://depsport.admhmao.ru/> [дата обращения: 26.08.2024].

УДК 796.06

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕНЕДЖМЕНТА В СПОРТЕ

Алешин Евгений Васильевич, старший преподаватель кафедры физического воспитания, ФГБОУ ВО «Донецкий государственный медицинский университет им. М. Горького» Минздрава России (Россия, ДНР, Донецк), yevgeniy_alioshin@mail.ru

Сидоров Виталий Игоревич, старший преподаватель кафедры физического воспитания ФГБОУ ВО «Донецкий государственный медицинский университет им. М. Горького» Минздрава России (Россия, ДНР, Донецк), lovemylife.dntu@mail.ru

Аннотация. Спорт в Республике сейчас находится на пороге больших перемен. Однако ещё не готов к изменениям в полной мере, так как большое влияние оказывает устаревшая оснащённость помещений и спортивного оборудования, слабое финансирование бюджетных организаций различных уровней, отсутствие эффективной системы законодательного регулирования о налогах, льготах, меценатстве, спонсорстве, телевизионном праве и т.п.

Ключевые слова: спорт, доходы, инвесторы, рынок, спортивный менеджмент.

SOME FEATURES OF SPORTS MANAGMENT

Alyoshin Evgeny Vasilyevich, Senior Lecturer at the Department of Physical Education, Donetsk State Medical University named after M. Gorky, Ministry of Health of the Russian Federation (Russia, DNR, Donetsk), yevgeniy_alioshin@mail.ru

Sidorov Vitaly Igorevich, Senior Lecturer at the Department of Physical Education, Donetsk State Medical University named after M. Gorky, Ministry of Health of the Russian Federation (Russia, DNR, Donetsk), lovemylife.dnmu@mail.ru

Abstract. Sport in the Republic is now on the verge of great changes. However, I am not fully ready for them yet. Outdated equipment of premises and devices, poor financial provision of budget organizations at various levels, lack of an ef-

fective system of legislative acts on taxes, benefits, patronage and sponsorship, television law, have a greater impact etc.

Key words: Sports, income, investors, market, sports management.

Актуальность исследования состоит в нерешённости перечисленных нами в аннотации проблем, которые как следствие, влекут ряд негативных явлений, таких как, слабая подготовка профессиональных спортсменов, недостаток внимания развитию детско-юношеского спорта, соответственно, не лучшие результаты на соревнованиях различного уровня: Европы, Мира и Олимпийских игр [1].

Выходом из сложившейся ситуации, кроме увеличения бюджетного финансирования, может стать привлечение инвесторов, как иностранных, так и отечественных. Вместе с тем, сфера спорта остаётся достаточно рискованной для вложения инвестиций, так как спортивный результат не предсказуем.

Методы и организация исследования. Применялись следующие подходы:

- теоретический – анализ научных источников и методологий, сравнение, анализ нормативной базы;
- эмпирический – наблюдение, анкетирование, опрос, качественный и количественный анализ данных.

Основная часть. Большинство населения плохо понимает существующий подход в физическом воспитании, многие ассоциируют его только с упражнениями, подготовленностью, видом культуры, гимнастикой, состоятельностью и т.д. Даже наставники и управленцы в образовании, не видят всех его возможностей. Направленность на здоровый образ жизни, саморазвитие, необходимость заниматься физическими упражнениями, и совершенствоваться в них способствует поиску и переосмыслению подходов к физическому состоянию и путей его повышения на современном этапе [2].

Спортивные клубы, федерации, занимающиеся развитием, главным условием собственного становления и становления своего вида спорта, должны создавать положительное представление не только о своих организациях, но и о курируемых направлениях. Хороший имидж организации, высокие показатели значительно помогают спортивным менеджерам и управленцам решать большинство задач – к примеру, привлечение спонсорской поддержки, увеличение числа болельщиков, молодых и опытных наставников и самих занимающихся, налаживание связей со средствами массовой информации, прямыми и косвенными организациями и государственными органами.

Рекламодателям нравится позитивный имидж на эмблемах товаров в рекламе спортивных организаций и клубов, они становятся более лояльными к возможности сотрудничества [3].

Структура доходов таких клубов во многом совпадает с западноевропейской. Отличается только порядок полученных сумм, а также процентное соотношение наиболее прибыльных статей. Специфика спорта заключается в том, что доходы от телетрансляций, рекламы, продаж сезонных абонентов и клубной атрибутики составляют незначительную часть бюджетов спор-

тивных организаций. Так, например, редко применяется продажа лицензий на использование бренда. Практически не раскрыт потенциал корпоративного сегмента, который в Европе, становится приоритетным для потребителей состязательного шоу, то есть доходная их часть. Для участия в мировых и Европейских состязаниях, на организацию которых нужны большие средства, требуют привлечения спонсоров и акционеров [4].

Основной заработок лично профессиональные спортсмены, либо в составе клубов, получают через рекламное представление услуг, всевозможных товаров и информационное сопровождение.

Рассмотрим некоторые примеры таких действий. К ним можно отнести: телевизионные ролики во время рейтинговых передач; визуальная демонстрация во время состязаний, в разного рода помещениях; объявления во всевозможных тематических листовках, газетах разного типа, программах мероприятий, печать на билетах в кино и т.д.; популяризация деятельности в шоу, участие звезд спорта в клипах, фильмах, роликах и др.; оставление характеристик и отзывов о рекламируемой продукции, заявления на этот счёт; использование образов звёзд спорта и их наставников, различной символики на упаковках товаров; благотворительные акции с раздачей рекламной продукции, типовых значков и другой продукции на популярных мероприятиях, их продажа на специализированных и досуговых базах; пропаганда бренда путём использования его символов на одежде и инвентаре во время выступлений, в том числе интервью, и в повседневности.

Телевизионная площадка как финансовый рычаг сильно заинтересовывает всех участников индустрии спортивных услуг. Телеканалы платят, чтобы обеспечить себе исключительные права на трансляцию того или иного спортивного соревнования [5].

Из-за растущей конкуренции между каналами, увеличивается и стоимость прав на телетрансляцию. Это выгодно для спорта, ведь благодаря этому спортивные организации получают больше денег. Телевидение финансирует спорт, и доходы идут спортивным федерациям и клубам. Некоторые спортивные соревнования существуют сегодня только благодаря телевидению. Более того, присутствие телевидения привлекает спонсоров и рекламодателей, давая дополнительные доходы. Спортивное спонсорство позволяет предприятиям (спонсорам) представить свое имя (например, на форме спортсменов) по телевидению, что обходится им дешевле покупки того же объёма рекламного времени на телевидении.

Организаторы различного рода мероприятий не могут быть полноценными посредниками маркетинговых действий, объединяя потенциальных спонсоров и СМИ, ориентируясь при этом на телевидение.

И даже в случае успешных переговоров об использовании рекламной продукции на объектах спорта, это не говорит об успешности рекламы спонсорского толка. Анализ рекламы на щитах спортивных объектов Донецка показал, что на местах наниматели, спонсоры и рекламодатели не знакомы в полной мере со спецификой рекламного дела. Это касается текстового содержания и оформления такого процесса. Слабо выделяющееся оформление, неуместное и плохо сочетающееся по цвету, попытки играть

со шрифтами для размещения слишком большого количества информации о компании, либо предлагаемом продукте, приводят к незначительному восприятию рекламы, а порой и отторжению, что сказывается на эффективности и сводит к минимальным показателям. Реакция становится основополагающим моментом в определении стратегии, направленной на вызов у потребителя симпатии и желания ознакомиться, а может и приобрести предлагаемую продукцию, ознакомиться с другими товарами данной компании, как спонсора, так и самостоятельного лица.

Итак, мы подходим к основному условию потенциально положительного течения дел организаций спортивного профиля, а именно к созданию правильной, позитивной картинке не только отдельного товара, но и всего перечня услуг данной компании. Имидж решает большое количество вопросов, позволяет привлечь спонсоров, составлять более выгодные контракты, снизить издержки, возникающие из-за неправильной рекламы, способствует увеличению числа болельщиков, спортсменов различного уровня мастерства, их наставников, налаживание связей со СМИ, иностранными организациями и позволяет добиваться привлечения государственной поддержки. Рекламодатели с большей охотой сотрудничают с имиджевыми представителями, «правильно» работающими в направлении распространения собственной продукции.

Большую часть средств такие спонсорские организации получают именно от рекламы, поэтому их величина напрямую зависит от возможностей и опыта рекламодателей, их способности оперативно и качественно делать свою работу, повышая свою эффективность.

Неправильная и не соответствующая современным реалиям деятельность негативно сказывается на финансовом обеспечении всех направлений спорта и физического совершенствования.

Отечественная спонсорская деятельность значительно отличается от зарубежного опыта в части самокупаемости при использовании спонсорского рекламного продукта. К основным причинам такого явления, можно отнести следующие:

- недостаточная заинтересованность государства в разработке мер по снижению налогов спонсорам, инвестирующим в спорт;
- отсутствие мониторинга эффективности рекламы;
- низкий уровень спортивной рекламы;
- низкий имидж многих спортсменов и компаний.

Анализ теле- и радио- рынка свидетельствует об отрицательном отношении населения к рекламе в целом, выключая или перелистывая каналы во время её трансляции. Причём это происходит во время трансляции любимых фильмов, передач, прямых эфиров и т.д. Примечательно, что данная тенденция не относится к спортивным передачам и трансляциям.

Современные рыночные условия ставят спорт в один ряд с другими видами бизнеса, которому сложно быть конкурентоспособным, так как пока, современному спорту сложно обеспечить своё финансовое благополучие, в связи с чем, субъекты спорта вынуждены искать спонсорские средства. Ценой этого становится реклама конкурентного продукта. При этом выгода от такого

спонсорства всё же есть, незначительные инвестиции в спорт окупаются практически сразу и превосходят вложения в несколько раз.

Также, большим препятствием на пути привлечения иностранных и отечественных инвесторов в спорт является несовершенное законодательство. Поэтому, нам представляется, что необходимо осуществить следующие мероприятия: провести анализ законодательства и внести соответствующие изменения, с целью создания максимально благоприятных условий для стимулирования преобразований спортивных организаций, таких как хозяйственные общества открытого типа с прикреплением к ним объектов спорта, не используемых по назначению. Необходимо также откорректировать и принять законодательные акты, регулирующие спортивные отношения, устраняющие разногласия между национальным и спортивным законодательством. Речь, в частности, идет о создании системы спортивного правосудия, признание решений международных органов спортивного правосудия, урегулирование гражданского аспекта купли-продажи трансферных прав на услуги профессиональных спортсменов, установления критериев допуска и упрощения процесса трудоустройства спортсменов-иностранцев; принятие ряда законов, которые бы способствовали формированию спортивной бизнес среды, в частности, закона о телевизионном праве; создание государственных фондов и политики спортивно-социальной рекламы, других реальных государственных программ по развитию спорта.

Выводы. Для более детального формирования таких предложений и разработки соответствующих законодательных проектов следует как можно быстрее создать группу квалифицированных специалистов, имеющих практический опыт работы в области спортивного менеджмента и юридического регулирования профессионального спорта в условиях рыночных отношений. Все эти подходы должны сводиться к единственной возможной цели – продвижению и всесторонней популяризации каждого конкретного спортивного движения, и их кооперация для привлечения, как средств, так и населения к его развитию.

Это единственный путь достичь значительных сдвигов и переломить негативные тенденции спортивной жизни. Дальнейшее изучение спортивного менеджмента может дать толчок к утверждению в Европейском и мировом сообществе с развитой спортивной индустрией.

Библиографический список

1. Братков, К.И. Менеджмент спортивных организаций: монография / К.И. Братков, В.А. Гореликов. – Москва : Университет «Синергия», 2022. – С. 45–47
2. Гореликов, В.А. Маркетинговые продукты в спорте: учебное пособие / В.А. Гореликов. – Москва : Университет «Синергия», 2022. – С. 19–23.
3. Починкин, А.В. Профессиональный коммерческий спорт: история и современность / А.В. Починкин – Харьков : ЦНЛ, 2005. – С. 348–350
4. Мирзоев, О.М. Применение восстановительных средств в спорте. – Х., 2005. – С. 19–23

5. Филиппов, С.С. Менеджмент физической культуры и спорта: учебное пособие для среднего профессионального образования / С.С. Филиппов. – 6-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – С. 155–156

УДК 796.332

АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАНДАРТА СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО ВИДУ СПОРТА «ФУТБОЛ» В ОТНОШЕНИИ ПРОФИЛАКТИКИ ТРАВМАТИЗМА ЮНЫХ ФУТБОЛИСТОВ НА ЭТАПЕ СПОРТИВНОЙ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ

Аль-Джабери Амиир Салах, аспирант института физической культуры, спорта и молодёжной политики Уральского федерального университета им. первого Президента России Б.Н. Ельцина (Россия г. Екатеринбург), ameerhattab@mail.ru

Аннотация. Распространенность травм юных футболистов на этапе спортивной специализации в последние годы вызывает серьёзную обеспокоенность. Анализ федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» предоставляет ценные сведения о текущем состоянии усилий по профилактике травм, выявляет потенциальные пробелы и способствует разработке и включению целевых профилактических мероприятий. Исследование рекомендует включить пункты, содержащие критерии и рекомендации, ориентированные на повышение готовности к профилактике травматизма, в Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол».

Ключевые слова: федеральный стандарт спортивной подготовки, футбол, детско-юношеский футбол, профилактика травматизма, педагогические условия.

ANALYSIS OF THE FEDERAL STANDARD OF SPORTS TRAINING IN THE SPORT «FOOTBALL» IN RELATION TO INJURY PREVENTION OF YOUNG FOOTBALL PLAYERS AT THE STAGE OF SPORTS SPECIALIZATION

Al-Jaberi Ameer Salah, Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. El'tsin (Russia, Ekaterinburg), ameerhattab@mail.ru

Abstract. The prevalence of injuries to young football players at the stage of sports specialization in recent years has caused serious concern. The analysis of the federal standard of sports training for the sport of football provides valuable information about the current state of injury prevention efforts, identifies potential gaps and contributes to the development and inclusion of targeted preventive measures. The study recommends including items containing criteria and recom-

mendations aimed at improving preparedness for injury prevention in the Order of the Ministry of Sports of the Russian Federation "On approval of the Federal standard of sports training in the sport of football".

Key words: Federal standard of sports training, football, youth football, injury prevention, pedagogical conditions.

Введение. Согласно данным Министерства спорта Российской Федерации, футбол является самым распространённым видом спорта в Российской Федерации. Положительное влияние футбольных тренировок на здоровье является стабильным и хорошо документированным [1]. В связи с популярностью данного вида спорта среди спортсменов, из-за специфики игры как контактного вида спорта, а также из-за внутренних и внешних факторов риска, травмы в юношеском футболе являются распространённым явлением [4]. Подобные случаи являются повсеместным явлением, в том числе в российских футбольных академиях [6]. В процессе подготовки к профессиональному футболу юные футболисты постоянно подвергаются риску получения травм в связи с существенными физиологическими и психологическими требованиями, предъявляемыми к спортсменам во время тренировок и соревнований при прилагаемых качественных усилиях. Травмы, связанные с футболом, оказывают существенное негативное воздействие на игроков и их семьи, включая физическое и психическое здоровье, финансовые затруднения, а также на социально-экономическую систему и систему здравоохранения [2], в дополнение к последствиям, обусловленным ранней спортивной специализацией юных спортсменов. В связи с этим можно прийти к выводу, что баланс между преимуществами и рисками часто является лучшим способом принятия разумных решений об участии в футбольных состязаниях. Завершая обзор научно-методической литературы в области физической культуры и спорта, а также травматизма юных футболистов, можно выделить противоречие между распространённостью и локализацией травм у юных футболистов на этапе спортивной специализации, а также отсутствием стандартов и рекомендаций по профилактике травматизма в рамках Приказа Министерства спорта Российской Федерации от 16.11.2022 № 1000 «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» [7].

Целью исследования является включение стандартов и рекомендаций по профилактике травматизма в рамках Приказа Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта футбол».

Распространённость травм юных футболистов в последние годы вызывает серьёзную обеспокоенность. Анализ и понимание факторов, способствующих получению травм, является важным для разработки эффективных стратегий профилактики. Правительства развитых стран внедрили на футбольном уровне различные рекомендации в области здравоохранения, включающие в себя аспекты, связанные с регулированием и подготовкой для решения данной проблемы. Анализ федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол» предоставляет ценные сведения о те-

кущем состоянии усилий по профилактике травм, выявляет потенциальные пробелы и способствует разработке и включению целевых профилактических мероприятий.

Систематический анализ федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «футбол», утверждённый приказом Министерства спорта РФ от 16 ноября 2022 г. № 1000, показал наличие:

- Педагогических условий оптимизации тренировочного процесса: требования к структуре и содержанию программ;
- Систематизации физических и технико-тактических нормативов в футболе с учетом возрастных и половых особенностей спортсменов;
- Специфики подготовки спортсменов в футболе;
- Индивидуальных особенностей тренировочного процесса в футболе;
- Аспектов специализированной подготовки футболистов;
- Исследования индивидуальных подходов к тренировкам в различных футбольных ролях;
- Особенности физической, технической и тактической подготовки футболистов;
- Требований, критериев и правил, предъявляемых к спортсменам в рамках программы спортивной подготовки для участия в определенных соревнованиях;
- Целевых показателей спортивной подготовки на каждом этапе;
- Требований к результативности на разных этапах спортивной подготовки;
- Стандартов достижений в спорте на каждом уровне подготовки;
- Требований и характеристик к условиям внедрения программ спортивной подготовки, включая кадры спортивной организаций, материально-техническую базу и инфраструктуру, и иные педагогические условия.

Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «футбол», утверждённый приказом Министерства спорта РФ от 16 ноября 2022 г. № 1000, также показал:

- Отсутствие стандартов и рекомендаций по профилактике травматизма в рамках приказа;
- Недостаток практических схем для реализации программ профилактики травм в юношеском футболе;
- Отсутствие концептуальных моделей управления профилактическими мероприятиями на этапе спортивной специализации;
- Отсутствие систематизированных подходов к внедрению стратегий профилактики травм в процессе подготовки юных футболистов;
- Недостаточное внимание к значимости благоприятных условий и внедрения эффективных стратегий для успешной интеграции программ профилактики травм в политику спортивных учреждений и футбольных академий на этапе спортивной специализации.

Теоретико-аналитические концепции долгосрочной подготовки юных футболистов должны консолидировать знания в области применения практических стратегий для повышения эффективности современных профилактических мероприятий, оптимального подхода и результатов для перспек-

тивных юных футболистов, а также гарантированной безопасности их выступлений благодаря профилактическим мерам.

Инновационные организационно-профилактические технологии в юношеском футболе, разработанные специалистами в области профилактики травматизма на основе углубленного анализа и синтеза современных научных данных, позволяют оптимизировать тренировочный процесс и минимизировать риски возникновения травм у юных футболистов.

Используя имеющиеся данные о поддающихся модификации внутренних и внешних факторах риска футбольных травм, специалисты по профилактике травм разработали и апробировали стратегии снижения травматизма опорно-двигательного аппарата в футболе. Существует обширная база высококачественных доказательств, подтверждающих клиническую эффективность основанных на доказательствах профилактических мер и их результативность в снижении спортивных травм, связанных с футболом.

Разработанные стратегии профилактики, включая профилактические мероприятия, основанные на принципах науки о спортивной тренировке и других вспомогательных науках, предлагаются для включения в федеральные стандарты тренировочного процесса с целью повышения эффективности подготовки футболистов и обеспечения их долгосрочного спортивного здоровья.

Необходимо интегрировать теоретические знания с практическим опытом для разработки индивидуальных программ профилактической подготовки, учитывающих физиологические, психологические и биомеханические особенности каждого спортсмена.

Изучение эпидемиологических аспектов спортивных травм в контексте специализированной футбольной подготовки позволяет юным спортсменам реализовывать эффективные стратегии профилактики на всех уровнях. Кроме того, актуальность сохранения постоянного потока данных о распространённости спортивных травм в общей практике и в юношеском футболе Российской Федерации считается важным явлением. Это позволяет проводить углубленный анализ спортивных травм на национальном уровне и служит основанием для разработки государственной системы мониторинга таких событий [5]. Таким образом, это укрепляет основу для создания комплексной системы профилактики спортивных травм. Несмотря на высокую вероятность серьезного развития концепции организационных и спортивных стандартов по проблеме спортивных травм в футболе и ее сущности в ближайшие годы, это не изменит фундамента, на котором строится эта проблема в настоящее время. Важно разрабатывать, развивать, интерпретировать и анализировать стратегические меры и методы, которые футбольные организации могут использовать для создания систематической и эффективной методологии в области превентивных стандартов, включать их в государственные спортивные организации и обеспечивать их эффективную реализацию.

Организации, реализующие дополнительные программы спортивной подготовки юных футболистов, обязаны строго соблюдать нормативы, регламентирующие требования к спортсменам, материально-техническую ба-

зу и прочие условия, установленные российским законодательством в области спорта и охраны здоровья спортсменов. Проведённые исследования [3] подтверждают высокую корреляцию между ранней спортивной специализацией и риском получения травм. Учитывая актуальные проблемы ранней спортивной специализации и сопутствующих рисков, мы пришли к выводу, что федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «футбол» нуждается в более детальной проработке с акцентом на профилактических мерах. С одной стороны, мы видим, что футбол предъявляет высокие требования к соревновательной готовности юных футболистов на этапе спортивной специализации. С другой стороны, для обеспечения футболистов должным уровнем подготовки в подготовительный и соревновательный периоды необходим научно обоснованный подход, направленный на специализацию и построение стратегий профилактики травматизма, который на данный момент отсутствует.

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей сферу здравоохранения, безопасности и подготовки в юношеском футболе, является фундаментальным этапом в изучении существующих мер профилактики травматизма и разработке стратегий их оптимизации. Систематический анализ соответствующих документов позволяет идентифицировать лакуны в существующих практиках, определить приоритетные направления для совершенствования и внести вклад в создание безопасной и благоприятной среды для занятий футболом среди юных спортсменов.

Практические рекомендации:

– Необходимо принятие во внимание обновлённых обзоров, предоставляющих всесторонний обзор доказательств в области профилактики травм у юных футболистов, включая доказательства и мнения о внедрении проверенных профилактических мероприятиях юных футболистов на этапе спортивной специализации;

– Для повышения распространённости внедрения основанных на доказательствах мер профилактики травм в юношеском футболе необходимо понимание особенностей внедрения;

– Для достижения максимальной эффективности профилактических мер спортивные учреждения и тренеры должны обеспечивать качественную профилактическую подготовку своих спортсменов;

– Проведение полугодового тестирования эффективности профилактических мероприятий, направленных на сохранение готовности юных футболистов на этапе спортивной специализации;

– Постоянное изучение процесса подготовки юных футболистов в период специализации в спорте, опирающееся на анализ характеристик спортивных травм, их профилактических мер, внутренних и внешних факторов, способствующих возникновению травм, а также механизмов возникновения травм.

Заключение. В связи с выявленной распространённостью травм в процессе подготовки юных футболистов на этапе спортивной специализации исследование рекомендует включить пункты, содержащие критерии и рекомендации, ориентированные на повышение готовности к профилактике травматизма, в

Приказ Министерства спорта Российской Федерации «Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта “футбол”».

Библиографический список

1. Changes in Estimated Body Composition and Physical Fitness of Adolescent Boys after One Year of Soccer Training / C. França, D.V. Martinho, É.R. Gouveia [и др.] // Children (Basel). – 2023. – № 10 (2). – С. 391.

2. Injury Burden in Professional European Football (Soccer): Systematic Review, Meta-Analysis, and Economic Considerations / L. Pulici, D. Certa, M. Zago [и др.] // Clinical Journal of Sport Medicine. – 2022.

3. Injury incidence and risk factors in youth soccer players: a systematic literature review. Part II: Intrinsic and extrinsic risk factors. / M. Mandorino, A.J. Figueiredo, M. Gjaka, A. Tessitore // Biology of Sport. – 2023. – № 40 (1). – С. 27–49.

4. Obërtinca, R. Epidemiology of football-related injuries in young male football players. An additional analysis of data from a cluster-randomised controlled trial / R. Obërtinca, T. Meyer, der, Fünten Aus. // Science and Medicine in Football. – 2024.

5. Безопасный спорт? Реалии, понятийные и нормативные аспекты / М.Д. Дидур, И.Т. Выходец, Н.К. Хохлина [и др.] // Вестник Российского государственного медицинского университета. – 2017. – № 6. – С. 19–22.

6. Кузьмин, М.А. Спортивные травмы у юношей Уральской футбольной академии / М.А. Кузьмин, А.С. Аль-Джабери // Учёные записки университета им. П. Ф. Лесгафта. – 2022. – № 8 (210). – С. 170–174.

7. Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «футбол». – Текст : электронный // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202212130045> (дата обращения: 28.07.2024).

УДК 796.034

АГЕНТСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СПОРТЕ

Андрянов Владимир Михайлович, студент строительного факультета, Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Ульяновский государственный технический университет», научный руководитель Захарова Валентина Васильевна, кандидат экономических наук, доцент (Россия, г. Ульяновск), a.andr16@mail.ru

Аннотация. Агентская деятельность в спорте играет ключевую роль в управлении карьерой спортсменов и взаимодействии с профессиональными клубами и организациями. Спортивные агенты представляют интересы атлетов, обеспечивая им юридическую, финансовую и маркетинговую поддержку. В данной области важны навыки ведения переговоров, знание контрактного права и умение строить долгосрочные отношения с партнерами.

Основные функции спортивных агентов включают поиск и заключение контрактов, управление финансами спортсменов, организацию рекламных кампаний и спонсорских сделок, а также решение юридических вопросов. Этические нормы и профессиональные стандарты являются важной частью работы агентов, что помогает избегать конфликтов интересов и поддерживать репутацию в индустрии. Современные тенденции, такие как влияние цифровых технологий и социальных сетей, трансформируют подходы к агентской деятельности, открывая новые возможности для продвижения спортсменов. В данной аннотации рассматриваются ключевые аспекты агентской деятельности в спорте, её значение для успешной карьеры атлетов и вызовы, с которыми сталкиваются агенты в условиях быстро меняющегося рынка.

Ключевые слова: спорт, агент, профессионал, законодательство, правила.

AGENCY ACTIVITIES IN SPORTS

Andriyanov Vladimir Mikhailovich, *student of the Faculty of Civil Engineering, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ulyanovsk State Technical University", scientific supervisor Zakharova Valentina Vasilyevna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor (Ulyanovsk, Russia), Professora.andr16@mail.ru*

Abstract. Sports agency activities play a key role in managing athletes' careers and interacting with professional clubs and organizations. Sports agents represent the interests of athletes, providing them with legal, financial and marketing support. Negotiation skills, knowledge of contract law and the ability to build long-term relationships with partners are important in this area. The main functions of sports agents include the search and conclusion of contracts, financial management of athletes, organization of advertising campaigns and sponsorship deals, as well as legal issues. Ethical standards and professional standards are an important part of the work of agents, which helps to avoid conflicts of interest and maintain a reputation in the industry. Modern trends, such as the influence of digital technologies and social networks, are transforming approaches to agency activities, opening up new opportunities for the promotion of athletes.

Key words: sports, agent, professional, legislation, rules.

Понятие «спортивный агент» с 2016 года вошло в обиход спортивной терминологии российского спорта. Спортивный агент – это профессионал, который представляет интересы спортсменов, помогая им управлять их карьерой, заключать контракты с клубами и спонсорами, а также обеспечивать юридическую и финансовую поддержку. Агенты действуют как посредники между атлетами и организациями, включая спортивные лиги, клубы и рекламные компании. Агентская деятельность в спорте охватывает широкий спектр функций: агенты ведут переговоры о заработных платах, об условиях контрактов, о бонусах для своих клиентов; осуществляют по-

иск новых возможностей для спортсменов, включая переходы в другие клубы или участие в различных турнирах; оказывают юридическую поддержку и помогают спортсменам разбираться в юридических аспектах договоров и соглашений. К деятельности агентов относится также маркетинг и PR, с помощью которых агенты продвигают своих клиентов, организуя рекламные кампании и находя спонсоров; осуществляют финансовое планирование; дают советы по управлению финансами, занимаются инвестициями и налоговыми вопросами. Кроме того, агенты занимаются адаптационными мероприятиями в период завершения карьеры спортсмена, в том числе помогают планировать жизнь спортсмена и его семьи, предлагают варианты для дальнейшего пост спортивного развития. Таким образом, спортивные агенты играют важную роль в успехе и благополучии спортсменов и тренеров, обеспечивая им поддержку на всех этапах их карьеры.

Организация деятельности самого спортивного агента осуществляется через его регистрацию и лицензирование, которые варьируются в зависимости от страны и/или спортивной федерации, безусловно, желательно, чтобы спортивный агент был образованным и обладал специальными компетенциями. Последние достаточно глубоко анализируются в работе С.А. Захаровой и Н.Ю. Мищенко, авторы отмечают, что «эффективное выполнение спортивным агентом своей профессиональной деятельности зависит от уровня его профессиональной компетентности. Агент должен знать возможности современных научных методов познания и владеть современными образовательными технологиями, необходимыми для решения задач, возникающих при выполнении профессиональных функций» [1].

Рассмотрим основные аспекты агентской деятельности. В большинстве стран существуют национальные ассоциации, в которых спортивные агенты должны зарегистрироваться, чтобы представлять интересы спортсменов. Это может включать подачу заявки и предоставление необходимых документов. Некоторые агенты могут выбрать регистрацию в профессиональных ассоциациях, что, безусловно, повышает авторитет и доверие со стороны клиентов к спортивному агенту. В некоторых странах или лигах требуется получение лицензии для ведения агентской деятельности. Это может включать экзамены, проверку биографии и финансовую прозрачность.

В конкретных спортивных лигах (например, НБА, НФЛ, ФИФА), осуществляется лицензирование агента на основе разработанных корпоративных требований. Например, ФИФА требует, чтобы агенты прошли специальное обучение и соблюдали кодекс поведения. Лицензированные агенты обязаны следовать установленным этическим стандартам, которые могут включать честность, прозрачность и защиту интересов клиентов.

Спортивные агенты обязаны представлять отчеты о своей деятельности и финансовых сделках. Что касается специального образования, то требования к его наличию может быть предъявлено формально, и оно не всегда обязательно, многие успешные агенты имеют юридическое или бизнес-образование.

Очень важным аспектом при устройстве спортивным агентом является опыт работы в спортивной индустрии или в смежных областях (например, в юриспруденции или в управлении).

К сложностям работы спортивного агента следует отнести работу с международными клиентами, здесь агенты должны учитывать законодательство разных стран и требования различных спортивных федераций. Таким образом, для успешной работы в роли спортивного агента необходимо учитывать множество факторов, связанных с регистрацией и лицензированием, соблюдением этических норм и стандартов, знание международных актов, зарубежного законодательства, а также иностранные языки.

Агентская деятельность в спорте включает в себя несколько ключевых этапов, связанных с поиском и заключением контрактов для спортсменов. Вот основные шаги и аспекты, которые стоит учитывать.

При поиске клиентов важно установление контактов с тренерами, спортивными клубами и другими агентами для нахождения потенциальных клиентов. Активный поиск талантливых спортсменов на соревнованиях, турнирах и в спортивных академиях осуществляется через механизмы скаутинга. Использование социальных сетей и других платформ для продвижения своих услуг и привлечения внимания спортсменов, такие действия со стороны спортивного агента являются маркетингом, через знание которого агент может дать оценку потенциала спортсмена. Способность дать анализ навыков – это способность анализировать спортивные достижения, физическую подготовку и потенциал спортсмена. Спортивный агент также должен оценить личностные качества спортсмена, такие как мотивация, трудолюбие и способность к сотрудничеству. К одному из основных качеств спортивного агента относится способность вести переговоры. Ведение переговоров с клубами или спонсорами о контрактных условиях. Это может касаться условий заработной платы, бонусов, условий трансфера, подготовки и проверки контрактов на предмет правовых нюансов. Важно, чтобы контракт был юридически обоснованным и защищал интересы спортсмена. Вся деятельность спортивного агента требует соблюдения конфиденциальности по отношению к финансовым условиям и другим важным положениям контракта [2]. В рамках управления карьерой спортсмена спортивный агент должен оказывать помощь в планировании карьеры, включая выбор турниров, участие в рекламных акциях и др. При необходимости агент осуществляет консультирование и оказывает помощь в управлении финансами, налогами и инвестициями, оказывает психологическую поддержку в случаях стрессовых ситуаций, таких как травмы или неудачи. В обязанности спортивного агента входит мониторинг выполнения условий контракта и оценка его актуальности, переговоры о его продлении или пересмотре в зависимости от изменений в карьере спортсмена. Таким образом, агентская деятельность в спорте требует не только юридических знаний, также навыков ведения переговоров, умения работать с людьми и понимания специфики спортивной индустрии.

В целом, финансовое управление в агентской деятельности в спорте – это важный аспект, который включает в себя ряд ключевых элементов. Агентам необходимо не только заключать выгодные контракты для своих клиентов, но и эффективно управлять их финансами [3]. Рассмотрим основные аспекты финансового управления в этой области. Бюджетирование и планирование включает в себя составление бюджета, определение всех источников доходов (контракты, спонсорство, призовые) и расходов (налоги, агентские сборы, тренировки, медицинское обслуживание). Осуществление долгосрочного планирования и прогнозирования доходов и расходов на несколько лет вперед с учетом карьерных этапов спортсмена, обеспечение своевременных выплат от клубов и спонсоров, поиск дополнительных источников дохода, таких как реклама, мерчандайзинг или участие в мероприятиях. Спортивный агент обязан убедиться, что все финансовые операции соответствуют местным и международным налоговым нормам. В его прямые обязанности входит оценка рисков, связанных с инвестициями, и разработка стратегии их минимизации, управление расходами и контроль за расходами, ведение учета всех расходов спортсмена и поиск способов их оптимизации, планирование крупных покупок. Параллельно с осуществлением названных операций, спортивный агент должен обеспечить своевременное страхование жизни и здоровья клиента, рекомендовать на выбор страховые компании для защиты от непредвиденных обстоятельств, в том числе страхование контрактов в целях защиты интересов спортсмена в случае нарушения условий контракта.

Спортивный агент призван обеспечить высококачественные услуги клиентам, включая юридическую поддержку, маркетинг и карьерное планирование. В отношениях с клиентами агенты должны быть уважительными и заботливыми, учитывая их интересы и потребности. В рамках развивающейся спортивной карьеры у агента с клиентом могут складываться долгосрочные отношения, основанные на доверии и взаимопонимании. Агентам запрещается делать ложные или вводящие в заблуждение заявления о своих услугах или успехах. Честная конкуренция с другими агентами, без использования недобросовестных методов [4]. Для этого агент получает лицензию в соответствии с требованиями спортивных организаций, соответственно, ответственность за свои действия агенты несут самостоятельно, особенно если они наносят ущерб интересам спортсмена. Агенты могут участвовать в социальных инициативах и программах, направленных на развитие спорта и поддержку молодежи. Осуществлять пропаганду честности с привлечением внимания к важности этики в спорте и формированию позитивного имиджа агентской деятельности. Соблюдение этих этических норм и профессиональных стандартов помогает создать здоровую и устойчивую среду для развития спорта, защитить интересы спортсменов и поддерживать доверие ко всем участникам спортивной индустрии.

Часто в ходе реализации агентской деятельности случается конфликт интересов – это ситуация, когда агент имеет личные или финансовые интересы, которые могут повлиять на его профессиональные обязанности и ре-

шение в отношении спортсмена. Это может привести к неэтичному поведению и ущемлению интересов клиента. Рассмотрим ключевые аспекты, связанные с конфликтом интересов в этой области. Агент, представляющий несколько спортсменов, может столкнуться с ситуацией, когда интересы одного клиента противоречат интересам другого. Также агенты склонны продвигать сделки или контракты, которые приносят им больше комиссионных, даже если они не являются наилучшими для их клиентов. Либо, друзья или родственники спортсмена могут также быть клиентами агента, что может вызвать предвзятость в принятии решений. Например, если агент ведет переговоры от имени спортсмена и одновременно представляет клуб или другую сторону, это может создать конфликт [5]. Агент также может рекомендовать спонсора, с которым у него есть личные связи, даже если это не лучший выбор для спортсмена. Агент, имеющий долю в клубе, может принимать решения, которые выгодны клубу, но не учитывающие интересы спортсмена. К последствиям конфликтов интересов можно отнести ущерб, причиненный репутации; подрыв доверия между агентом и клиентом; этим могут также быть вызваны споры о конфликтах интересов и привести к судебным разбирательствам и финансовым потерям. К самым серьезным последствиям следует относить потерю клиентов по их желанию. Спортсмены могут отказаться от услуг агента, если почувствуют, что их интересы не защищены, либо слабо защищены. Таким образом, агентская деятельность в спорте – это сравнительно молодая деятельность, в рамках которой может возникать множество противоречивых ситуаций. Поэтому данная деятельность является подконтрольной спортивным организациям, осуществляющим аккредитацию спортивных агентов, этическим стандартам и кодексам поведения, разработанным профессиональными лигами, ассоциациями, федерациями. Во многих развитых спортивных ассоциациях, действующих на международном уровне, требуется лицензирование агентов, что как правило, включает проверку на наличие знаний во всех направлениях работы агента с клиентами во избежание конфликтных ситуаций.

Библиографический список

1. Мищенко, Н.Ю. Формирование социально-правовой компетентности у будущих спортивных агентов в процессе профессиональной подготовки с применением современных образовательных web-технологий как актуальная педагогическая проблема / Н.Ю. Мищенко, С.А. Захарова // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии : материалы XII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции магистрантов и молодых ученых (19 апреля 2024 г.) / Ответственные редакторы Н. Ю. Мищенко, Е. В. Быков. – Челябинск : Урал-ГУФК, 2024. – С. 496–499;
2. Бейкер, М.А., & М.Р. Спортивный агент: руководство по бизнесу спортивного менеджмента / М.А. Бейкер, М.Р. – Нью-Йорк: Sports Publishing, 2018. – 250 с.
3. Кляйн, А.Р. Политика спортивных агентов: роль агентов в профессиональном спорте / А.Р. Кляйн. – Нью-Йорк: Academic Press, 2013. – 280 с.

4. Салливан, Дж. Бизнес спортивных агентов / Дж. Салливан. – Нью-Йорк: Routledge, 2019. – 300 с.

5. Стаудохар, П.Д. Спортивный агент: историческая перспектива / П. Д. Стаудохар. – Нью-Йорк : University of Illinois Press, 2007. – 200 с.

УДК 329.273

РОЛЬ СОГЛАШЕНИЙ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ В РАЗВИТИИ СПОРТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Аникина Юлия Михайловна, старший преподаватель кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «УралГУФК» (Россия, г. Челябинск), anikina-jm@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается роль и значение соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве как одной из наиболее важных и активно реализуемых форм взаимодействия публичных органов власти с коммерческими организациями в области развития спортивной инфраструктуры в Российской Федерации. Автором представлены правовые и организационные механизмы регулирования деятельности по строительству, реконструкции спортивных объектов, обновлению их материально-технической базы в рамках реализации соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве на современном этапе. Исследованы нормы действующего законодательства, регулирующего порядок реализации государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства. Также автором затрагиваются общие аспекты и особенности правового регулирования концессионных соглашений как схожей по общим характеристикам и порядку реализации форме сотрудничества между публичными институтами и частным бизнесом. Выделяются общие черты и отличительные особенности каждого вида отношений: государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и концессии. Рассматриваются основные направления развития публично-частного партнерства в сфере физической культуры и спорта. Акцентируется роль государственно-частного (муниципально-частного) партнерства и концессионных соглашений в реализации федеральных проектов, направленных на поддержку школьного, студенческого, массового спорта и спорта высших достижений, на развитие спортивной инфраструктуры в Российской Федерации.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнёрство, спортивная инфраструктура, объекты спорта, органы публичной власти, коммерческие организации, концессия, концессиональное соглашение.

THE ROLE OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AGREEMENTS IN THE DEVELOPMENT OF SPORTS INFRASTRUCTURE

Anikina Iuliia Mikhailovna, senior lecturer of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State University of Physical Culture", Chelyabinsk, anikina-jm@yandex.ru

Abstract. The article examines the role and significance of public-private (municipal-private) partnership agreements as one of the most important and actively implemented forms of interaction between public authorities and commercial organizations in the field of sports infrastructure development in the Russian Federation. The author presents the legal and organizational mechanisms for regulating the construction, reconstruction of sports facilities, updating their material and technical base as part of the implementation of public-private (municipal-private) partnership agreements at the present stage. The norms of the current legislation regulating the implementation of public-private (municipal-private) partnerships have been studied. The author also touches on the general aspects and features of the legal regulation of concession agreements as a form of cooperation between public institutions and private business that is similar in general characteristics and implementation procedure. The common features and distinctive features of each type of relationship are highlighted: public-private (municipal-private) partnership and concession. The main directions of development of public-private partnership in the field of physical culture and sports are considered. The role of public-private (municipal-private) partnerships and concession agreements in the implementation of federal projects aimed at supporting school, student, mass and elite sports, and the development of sports infrastructure in the Russian Federation is emphasized.

Key words: public-private partnership, municipal-private partnership, sports infrastructure, sports facilities, public authorities, commercial organizations, concession, concession agreement.

Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в России является одним из приоритетных направлений, обозначенных Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 г.). Для реализации этого направления в Стратегии предусмотрены задачи по созданию, реконструкции и капитальному ремонту инфраструктуры, предназначенной для массовых занятий физической культурой и спортом; по созданию инфраструктуры для развития детско-юношеского, школьного, студенческого спорта; по развитию инфраструктуры, включая оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием, организаций, осуществляющих подготовку спортивных сборных команд РФ [13]. В целях реализации этих масштабных стратегических задач в нашем государстве действует

механизм привлечения частного капитала в социально значимые проекты в виде государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства.

Актуальность проблематики развития государственно-частного партнёрства и концессионных соглашений в сфере спорта подтверждается поручениями Президента РФ В.В. Путина на заседании Совета по развитию физической культуры и спорта от 19.10.2023 г. в г. Перми. Правительству РФ поручено «продумать дополнительные меры применения в спорте концессионных подходов, расширения практики государственно-частного партнёрства, прежде всего при создании и эксплуатации объектов спорта, в том числе некапитальных» [1].

В настоящее время взаимодействие бюджетных и коммерческих организаций становится привычной практикой поддержки государством развития социальной сферы общественных отношений. Новый вид публично-частного сотрудничества осуществляется в форме государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства и активно применяются в современном обществе, как в нашей стране, так и в мировой практике. Если ранее коммерческие организации чаще выступали только в роли контрагентов для выполнения разовых работ по заключенному договору подряда, то сейчас вектор направленности развития сотрудничества стремиться к досрочному и перспективному взаимодействию организаций во всех сферах нашей жизни, в том числе и в сфере физической культуры и спорта.

Заключение соглашений между публичными институтами власти и частными инвесторами стало применяться в российской юридической практике со времен перехода страны на рыночную экономику с 1991 года. Однако регулирование в рамках гражданско-правовых отношений было достаточно фрагментарным. В 2005 году в российском законодательстве появился специальный закон, урегулировавший концессионные соглашения. А в 2015 году законодательно был закреплен новый вид инвестирования в государственную экономику в форме соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве [2].

Государственное регулирование представляет собой, в первую очередь, создание правовой основы функционирования конкретных общественных институтов и отношений. Основы регулирования партнёрского взаимодействия коммерческих структур и бюджетных организаций устанавливаются следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом РФ «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ (далее – Закон о государственно-частном партнёрстве);
- Федеральным законом РФ «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ (далее – Закон о концессионных соглашениях).

В указанных законах закреплены ключевые понятия. Ст. 3 Закона о государственно-частном партнёрстве определяет «государственно-частное партнёрство, муниципально-частное партнёрство» (далее – государственно-частное партнёрство) как «юридически оформленное на определенный срок

и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве... в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества» [5].

Ст. 3 Закона о концессионных соглашениях устанавливает, что «по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее – объект концессионного соглашения), право собственности, которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности» [6].

Форма государственно-частного партнерства применяется для реализации соглашения публичной стороны в лице органов исполнительной власти Российской Федерации и частного партнера. В данной форме соглашения инициатором проектной деятельности может являться с одной стороны государственная (муниципальная) сторона, с другой – частный партнер, который может по собственной инициативе составить проект и предложить его для реализации. Чаще всего данную форму соглашений применяют для реализации социально-значимых проектов. С точки зрения практики, «государственно-частное партнерство рассматривается как конкретные проекты, реализуемые совместно государственными органами и частными компаниями на объектах федеральной, региональной и муниципальной собственности» [14]. Примером реализации подобных проектов в области физической культуры и спорта будет служить строительство, реконструкция или благоустройство объектов спортивной инфраструктуры.

Концессионные соглашения – особый вид договоров, при заключении и исполнении которых происходит передача государственного либо муниципального имущества частному инвестору с целью его реконструкции и дальнейшей эксплуатации. Форма концессионных соглашений, как правило, применяется для реализации долгосрочных инвестиций в значимые объекты инфраструктуры. Сама суть соглашения представлена тем, что «концедент» передает «концессионеру» права на строительство, реконструкцию, пользование, эксплуатацию и обслуживание на длительный срок. В сфере физической культуры и спорта подобные соглашения могут возникать по поводу возведения или реконструкции объектов спорта. Объекты спорта в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физиче-

ской культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте) представляют собой объект недвижимого имущества или единый недвижимый комплекс, предназначенный для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивное сооружение, являющееся объектом недвижимого имущества» [7].

Следует отличать концессионное соглашение от соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве: при заключении соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве право собственности на объект может перейти инвестору, в то время как обязанность его дальнейшей эксплуатации может быть возложена на государство. По сути это новый вид инвестирования в государственную экономику.

Сторонами соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) и концессионных соглашений являются схожие субъекты. Со стороны инвестора может выступать любая российская коммерческая организация. Однако, для соглашения достаточно индивидуального предпринимателя, как российского, так и иностранного. Допустимо заключение соглашения и с несколькими инвесторами. Со стороны государства выступают государственные органы, органы субъектов Российской Федерации, муниципальные органы (в зависимости от того, на чьем балансе находится имущество, требующее вложения инвестиций).

Для более глубокого понимания сущности исследуемых гражданско-правовых институтов рассмотрим особенности реализации каждого из них. С этой целью выделим общие черты и основные отличия государственно-частного партнерства и концессионных соглашений. Критерии отличия и особенности реализации каждого правового института представлены в таблице 1.

Как видно из представленного в таблице 1 сравнения, основным отличием государственно-частного (муниципально-частного) партнерства от концессии является то, что право собственности на объект соглашения возникает не у государства, а у частного партнера. В то же время соглашением о государственно-частном партнерстве может предусматриваться обязательство частного партнера по передаче объекта соглашения в публичную собственность по истечении определённого срока, а в случае если финансовые вложения публичного партнера в объект соглашения превышают вложения частного партнера, это условие должно предусматриваться.

По данным Национального центра государственно-частного партнерства «РОСИНФРА» за последние три года происходит рост объёма инвестиций, в том числе частных [4]. Несмотря на сокращение количества заключённых в 2023 году соглашений государственно-частного партнерства и концессии, тенденция увеличения объёмов частных инвестиций прослеживается в социальной сфере и в области физической культуры и спорта (таблица 2).

Таблица 1 – Сравнительный анализ государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства и концессионных соглашений

Критерии отличия	Государственно-частное (муниципально-частное) партнёрство	Концессионные соглашения
Публичная сторона	<i>Публичный партнёр Концедент</i> Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования	
Частная сторона	<i>Частный партнёр</i> Юридическое лицо	<i>Концессионер</i> Индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, два и более юридических лиц, действующих по договору простого товарищества
Заключение с иностранным юридическим лицом	Невозможно	Возможно
Предмет соглашения	Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, благоустройство объектов недвижимого имущества	
Объекты соглашения	<p>объекты образования, культуры, спорта, организации отдыха и туризма; объекты здравоохранения, в т. ч. для санитарно-курортного лечения; объекты благоустройства территорий, в том числе освещения, объекты производства, переработки и хранения сельхозпродукции; аэродромы, аэропорты; объекты трубопроводного транспорта; объекты по обработке, утилизации, размещению твердых бытовых отходов; объекты информационных технологий, центры обработки данных. мосты, элементы обустройства автодорог, объекты железнодорожного транспорта; транспорт общего пользования, за исключением метрополитена; морские и речные порты, гидротехнические сооружения портов; объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии, гидротехнические сооружения;</p>	
	воздушные суда; стационарные и плавучие платформы; объекты промышленности; частные автомобильные дороги; линии и линейные объекты связи	объекты тепло- и водоснабжения; федеральные, региональные и местные дороги; метрополитен; здания и сооружения для хранения имущества ВС РФ
Право собственности на объект.	Возникает у частного партнёра	Сохраняется за концедентом
Сферы преимущественного использования	В отношении объектов, передача которых в частную собственность возможна	В отношении объектов, передача которых в частную собственность невозможна или нецелесообразна
Минимальный срок действия проекта	3 года	Не предусмотрен
Обязательная эксплуатация объекта	Отсутствует. Может быть возложена на публичного партнера по соглашению о ГЧП	Есть, возлагается на концессионера

Таблица 2 – Динамика развития рынка инвестиций в государственно-частном партнёрстве и концессионных отношениях

	Общие показатели			В социальной сфере			В сфере физической культуры и спорта		
	Количество заключенных соглашений	Объем инвестиций (млрд. руб)		Количество заключенных соглашений	Объем инвестиций (млрд. руб)		Количество заключенных соглашений	Объем инвестиций (млрд. руб)	
		общие	частных инвесторов		общие	частных инвесторов		общие	частных инвесторов
2021	102	414,8	344,1	48	77,8	50,1	5	0,62	0,12
2022	316	702,7	433,1	98	244	149,7	15	28,1	14,2
2023	116	765,5	469,8	62	358,6	191,6	14	25,1	19,3

Исходя из представленной в таблице 2 статистики, можно констатировать, что объём инвестиций заключенных соглашений в области физической составил: в 2021 году – 0,15 %, в 2022 году – 4%, в 2023 году – 3,6%.

Отметим некоторые особенности заключения соглашений в физкультурно-спортивной сфере. В 2021 году в числе запущенных пяти проектов государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве и концессионных соглашений осуществлялось строительство ФОКов, а также ледовой арены.

В 2022 году активно запускались проекты в спорте, в том числе 13 концессионных соглашений и 2 соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве. Один из проектов – создание Дворца боевых искусств во Владивостоке (7,8 млрд. руб.) – реализуется в рамках дальневосточной концессии. В рамках другого заключенного проекта по строительству спортивного комплекса с искусственным льдом в Нижнем Новгороде стоимостью 15 млрд. руб. одобрено софинансирование из средств Фонда национального благосостояния [8].

В 2023 году проекты в числе 14 заключенных проектов наиболее капиталоемким стал проект строительства многофункциональной спортивной арены в Перми на 20,4 млрд. руб. (частные 17,7 млрд руб.). Финансирующей организацией выступает ДОМ.РФ. Другие 12 проектов реализуются с привлечением субсидии в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)». Объём инвестиций по проектам составляет 3,5 млрд. руб. (из них 0,7 млрд. руб. – средства инвесторов) [11].

Следует отметить, что в настоящее время большую долю соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве и концессии в сфере физической культуры спорта составляют соглашения, заключаемые в рамках реализации федеральных проектов.

До конца 2021 года развитие спортивной инфраструктуры осуществлялась в рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» на основании постановления Правительства РФ от 30.11.2019 г. № 1556 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Данный проект предусматривал создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта. В реализации данного проекта было предусмотрено строительство 6 региональных центров по хоккею, 25 крытых футбольных манежей, 50 крытых катков с искусственным льдом; строительство и реконструкция ФОКов и центров для массового спорта.

С начала 2022 года по инициативе Правительства РФ стартовал проект «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», в рамках которого ежегодно проходит отбор заявок и заявочной документации по проектам, на реализацию которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на со-финансирование создания (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве и концессионных соглашений [10].

Процедура отбора определена Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях со-финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве или концессионных соглашений, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 30.09.2021 № 1661, Приказами Минспорта России от 30.08.2023 г. № 622 «Об утверждении требований к финансово-экономическому обоснованию проекта по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве и концессионных соглашений», № 621 «Об утверждении порядка проведения отбора проектов, на реализацию которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях со-финансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве или концессионных соглашений, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Как отмечает Заместитель Председателя Правительства РФ, куратор данного проекта Д.Н. Чернышенко: «Федеральный проект «Бизнес-спринт» как раз предполагает участие предпринимателей в формировании качествен-

ной и доступной среды для занятий спортом взрослых и детей. Правительство России со своей стороны выделяет субсидии регионам на со-финансирование проектов. ... Под строительство ФОКов, стадионов и спортплощадок, а также на закупку инвентаря и выкуп объектов инвесторы смогут получить льготные кредиты. Такое взаимодействие государства и бизнеса позволит сделать занятия спортом доступнее для наших граждан» [12].

На текущий момент можно отметить промежуточные итоги реализации федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», в соответствии с которым к началу 2024 года создано (реконструировано) более 70 современных многофункциональных объектов спортивной инфраструктуры массового спорта с применением механизмов государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства и концессионных соглашений.

Таким образом, в области физической культуры и спорта процедуры государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства и концессионных соглашений представляют собой одну из популярных форм привлечения частных инвестиций в развитие объектов спортивной инфраструктуры. Государственно-частное (муниципально-частное) партнёрство и концессия являются видами гражданско-правовых отношений, однако их регламентация осуществляется в соответствии со специальным законодательством, определяющим существенные условия и особенности данных соглашений. Сторонами соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнёрстве и концессионных соглашений являются публичные институты (в лице государства, муниципалитетов) и частные лица (коммерческие организации, предприниматели). Результатами такого сотрудничества становится для одной стороны (публичной) работоспособная социальная инфраструктура, для другой стороны (коммерческой) – получение прибыли. Благодаря развитию исследуемого экономико-правового института государственно-частного (муниципально-частного) партнёрства и концессионных соглашений в спортивной отрасли создаются дополнительные возможности для приобщения различных категорий населения к ценностям физической культуры и спорта посредством улучшения материальной базы объектов спорта и создания необходимых условий для развития спортивной инфраструктуры.

Библиографический список

1. Заседание Совета по развитию физической культуры и спорта: официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.kremlin.ru/events/councils/by-council/8/72552> (дата обращения: 21.08.2024).

2. Захарова, С.А. Научные выводы и обобщения материалов XI международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений», посвященная году науки и технологий (15 апреля 2021 года, г. Челябинск) /С.А. Захарова, В.В. Максименюк // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. – Уральская Академия. – Челябинск, С. 69–76 (с. 80). – 2022. – № 4 (36); Захарова, С. А. Национальное и международное законодательство о спорте в развитии межгосударственного

сотрудничества / С. А. Захарова, Ш. Х. Тоштурдиев // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений (15 апреля 2021 года) : материалы XI междунар. науч.-практич. конф., посвящённой Году науки и технологий-2021 : Челябинск, 15 апреля 2021 года / Отв. ред. С. А. Захарова. – Челябинск : Уральская Академия, 2021. – 260 с. – С. 45–48.

3. Ларина, О.И. Государственно-частное партнерство в сфере физической культуры и спорта / О.И. Ларина // Управление. – № 4 (22). – 2018. – С. 21-28.

4. Национальный центр государственно-частного партнерства «РОСИНФРА» [Электронный ресурс]. – URL: <https://pppcenter.ru/analitika> (дата обращения: 22.08.2024).

5. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 13.07.2015 № 224-ФЗ (ред. от 10.07.2023 № 296-ФЗ) // Российская газета. – 2015. – 17 июля. – № 156.

6. О концессионных соглашениях : федер. закон Рос. Федерации от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 22.07.2024) // Российская газета. – 2005. – 26 июля. – № 161.

7. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федеральный закон Рос. Федерации от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 декабря. – № 276.

8. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года: аналитический дайджест [Электронный ресурс]. – URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf> (дата обращения: 22.08.2024).

9. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года: аналитический дайджест [Электронный ресурс]. – URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (дата обращения: 23.08.2024).

10. Паспорт федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)»: утв. Проектным комитетом по федеральным проектам «Развитие физической культуры и массового спорта», Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)», «Развитие спорта высших достижений» (протокол от 23.12.2021 г. № 1)) [Электронный ресурс]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_409622 (дата обращения: 25.08.2024).

11. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства. Лучшие практики : официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – URL: <https://mineconom.gov74.ru/files/articles/mineconom/823/metodic2612.pdf> (дата обращения: 21.08.2024).

12. Стартовал приём заявок от регионов на получение субсидии по федпроекту «Бизнес-спринт» в 2023 году // Новости Правительства РФ, 18.08.2022 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://government.ru/news/46283> (дата обращения: 21.08.2024).

13. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года : утв. распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 г. № 3081-р // Собрание законодательства РФ. – 2020. – 07 декабря. – № 49. – Ст. 7958.

14. Тупота, Т.А. Правовое регулирование государственно-частного партнерства / Т.А. Тупота // Международный научный журнал «Вестник науки». – 2019. – № 5 (14) . – Т. 3. – С. 309–315.

УДК 347.4

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЗРИТЕЛЕЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ СОРЕВНОВАНИЙ: АНАЛИЗ АМЕРИКАНСКОЙ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

Блинова Юлия Викторовна, доцент, кандидат филологических наук, доцент кафедры гражданского права Алтайского государственного университета (Россия, г. Барнаул), jblinova@yandex.ru

Аннотация. В настоящей статье анализируется американская судебная практика по вопросам возмещения вреда, причинённого зрителям при проведении спортивных соревнований. В Российской Федерации рассматриваемый в статье вопрос урегулирован в Постановлении Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований», а также Постановлении Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» общим образом. В то же время американская судебная практика подходит неоднозначно к вопросу ответственности собственников (владельцев) спортивных сооружений перед зрителями, к её размеру: в то время как одни суды признают полную ответственность собственников (владельцев) спортивных сооружений, другие настаивают на ограниченной ответственности, обязывающей зрителей понимать, куда они пришли и где они выбрали места (экранированная зона или нет). При рассмотрении вопросов ответственности судьи исходят из понятий «неотъемлемый риск», «действия, повышающие риски». В некоторых штатах ограниченная ответственность из судебной практики перешла в закон.

Ключевые слова: безопасность, зритель, болельщик, спортивное соревнование, США.

ENSURING SPECTATORS' SAFETY DURING SPORTS EVENTS: AN ANALYSIS OF AMERICAN CASE LAW

Blinova Yulia Viktorovna, Assistant Professor, Ph.D. in Philology, Assistant Professor of the Civil Law Department, Altai State University (Russia, Barnaul), jblinova@yandex.ru

Abstract. This article analyzes American case law on issues of compensation for damage caused to spectators during sports events. In the Russian Federation, the Government Decree of April 18, 2014 No. 353 On approval of the rules for ensuring security during official sports events and the Government Decree of December 16, 2013 No. 1156 On approval of the rules of conduct for spectators during official sports events regulate the issue considered in the article in a general manner. At the same time, the American case law has an ambiguous approach to the issue of liability of owners (proprietors) of sports facilities to spectators, to its amount. While some courts recognize the full liability of owners (proprietors) of sports facilities, others insist on limited liability, obliging spectators to understand where they came and where they chose their seats (screened area or not). When considering issues of liability, judges proceed from the concepts of «inherent risk» and «actions that increase risks». In some states, limited liability has moved from case law to law.

Key words: safety, spectator, fan, sports event, USA

Как пишут Е.В. Тутинас и А.Б. Шумилиа, «система правового обеспечения безопасности при проведении спортивных соревнований может включать в себя несколько уровней». Одним из таких уровней авторы называют «систему законодательных, иных нормативных и правоприменительных актов, содержащих правовые предписания, направленные на обеспечение безопасности зрителей спортивных мероприятий (болельщиков)» [3, с. 29–30]. С данным утверждением сложно не согласиться, поскольку зрители, в узком смысле – болельщики, составляют неотъемлемую часть спортивных соревнований любого уровня: они поднимают дух спортсменам, которых поддерживают, или, наоборот, способны сломить игровой, соревновательный дух противника. Но когда речь идет о спортсменах, то они четко понимают и принимают неизбежность получения травм, причём как во время проведения соревновательного, так и тренировочного мероприятия. Иное дело представляют зрители, включая болельщиков, которые могут и должны предвидеть одни риски, но имеют полное право полагаться на безопасность в отношении других рисков. В настоящей статье проанализируем американскую судебную практику по вопросам возмещения вреда, причиненного зрителям при проведении спортивных соревнований.

Для начала необходимо отметить, что в Российской Федерации рассматриваемый в статье вопрос урегулирован в Постановлении Правительства РФ от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (с

изм., далее – Правила 1), а также Постановлении Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156 «Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований» (с изм., далее – Правила 2) общим образом. Правила 1 регламентируют следующие вопросы: требования к обеспечению безопасности места проведения соревнований; организацию обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований; права и обязанности собственников (пользователей) объектов спорта по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований; права и обязанности организатора соревнований по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований; особенности обеспечения безопасности проведения соревнований на отдельных территориях.

Согласно Правилам 2 зрителям в местах проведения официальных спортивных мероприятий запрещается: находиться в состоянии алкогольного опьянения; оскорблять и порочить других лиц; возбуждать ненависть и вражду; создавать угрозу безопасности жизни, здоровью лиц; бросать предметы в направлении других лиц; скрывать свои лица; нарушать общественную мораль и нормы поведения; проникать и находиться в несанкционированных местах; наносить надписи и рисунки на объекты; проводить публичные мероприятия; приносить с собой запрещенные вещи, включая животных и птиц; осуществлять незаконную торговлю (п. 5 Правил 2). Вместе с тем, вопрос об ответственном лице, размере ответственности в случае получения травмы зрителем вследствие т. н. «естественных причин» (риски от просмотра спортивного соревнования) названные документы оставляют открытыми.

Ответственность собственника (владельца) спортивного сооружения перед зрителями согласно общему праву США включает в себя правовую характеристику отношений сторон. Зрителей спортивного мероприятия обычно характеризуют как приглашенных, т. е. они приглашены войти в помещение для просмотра игры или мероприятия (обычно в качестве оплатившего услуг потребителя). Таким образом, собственник (владелец) публичного спортивного объекта обязан разумно в сложившихся обстоятельствах заботиться о приглашенных, что требует от собственника (владельца) спортивного объекта поддерживать его в достаточно безопасном состоянии, чтобы предотвратить травмы зрителей при нормальном использовании спортивного объекта [4, р. 91].

Дело Gray v. Louisiana Downs. По данному делу собственник (владелец) ипподрома был признан виновным за падение болельщика по причине неосмотра и неудаления выброшенных предметов, упаковочных материалов и другого мусора с поля [там же].

Общая обязанность собственника (владельца) спортивного объекта проявлять разумную заботу о защите приглашенных не распространяется на защиту зрителей, посещающих спортивные соревнования, от рисков, присущих конкретному виду спорта. Что касается ответственности собственни-

ка (владельца) спортивного сооружения, клуба или игрока в отношении травмированного зрителя, то некоторые суды приняли т. н. «правило ограниченной ответственности». В соответствии с этим правилом «не существует юридической обязанности защищать или предупреждать зрителей об «общих, частых и ожидаемых» рисках, присущих наблюдению за спортивным событием, таким как удар, от летящего предмета (например, бейсбольных мячей), которые падают на трибуны». Как правило, собственник (владелец) спортивного объекта соблюдает правило ограниченной ответственности, если он предлагает сидячие места для зрителей в экранированной зоне (по желанию) [там же].

Дело Allred v. Capital Area Soccer League, Inc. Суд заявил: «Когда собственник (владелец) бейсбольной площадки предоставляет несколько сидячих мест, где есть экран для защиты зрителей от летящих бейсбольных мячей, он считается выполнившим свою обязанность перед зрителями по защите их от опасности получить удар шипом или отбитым мячом... Это правило применяется, даже если зрителей, желающих занять места под экраном, больше, чем мест» [4, р. 91]. Один комментатор лаконично пояснил, что «... учитывая осведомлённость истца об опасности и выбор места, единственно возможная обязанность собственника (владельца) спортивного объекта – предоставить разумно безопасные условия» [4, р. 92].

В поддержку правила об ограниченной ответственности часто отмечают, что зрители предполагают, что риски травмирования являются неотъемлемой частью соответствующей (спортивной) деятельности. Другое обоснование основано на защите потребительских предпочтений. Сторонники этой точки зрения утверждают, что если не возлагать ответственность за риски, присущие игре, на собственников (владельцев) спортивных объектов, то у них появляется больше возможностей строить объекты, которые расширяют потребительский выбор. Потребители могут выбрать защищенные места или найти места в незащищенных зонах, где их обзор будет открыт, что позволит им беспрепятственно и более тесно участвовать в конкретной игре [там же].

Дело Thurmond v. Prince William Professional Baseball Club, Inc. Верховный суд Вирджинии отклонил иск зрителя о халатности профессионального бейсбольного клуба, требовавшего восстановления после серьезной травмы в результате удара мячом по лицу во время просмотра игры: доктрина предположения о риске требует рассмотреть вопрос о том, полностью ли конкретный истец понял характер и степень известной опасности и добровольно подверг себя этой опасности. «Таким образом, ... когда конкретный взрослый зритель обычного интеллектуального уровня знаком с игрой в бейсбол, этот зритель принимает на себя обычный риск просмотра бейсбольного матча, включая опасность попадания мяча в неэкранированную зону отдыха на стадионе... разумные люди не могут не согласиться с тем, что истица, которая, по ее же признанию, сохраняла бдительность на протяжении всей игры вплоть до получения травмы и наблюдала подаваемые и отбиваемые мячи более семи подач, была знакома с игрой в бейсбол, знала

о риске получить травму от отбитого мяча и добровольно подвергла себя этому риску, оставшись сидеть в неэкранированной зоне» [4, р. 92].

Дело Sciarrotta v. Global Spectrum. Верховный Суд Нью-Джерси отклонил довод истца о том, что правило об ограниченной ответственности не должно применяться во время разминки перед игрой, потому что «требовать отдельных и различных обязанностей по проявлению заботы в отношении одной и той же опасности в этой же области, основываясь исключительно на временных событиях на игровом поле, нецелесообразно и необоснованно» [4, р. 92–93].

Напротив, ряд судов трактуют юридическую ответственность за травмы зрителей, вызванные игрой в коммерческий бейсбол, более широко.

Дело Edward C.v. City of Albuquerque. Верховный суд штата Нью-Мексико постановил: собственник (владелец) коммерческого бейсбольного стадиона несёт ответственность, которая симметрична таковой зрителя. Зритель должен проявлять обычную осторожность, чтобы защитить себя от неотъемлемого риска быть поражённым снарядом, вылетевшим за пределы игрового поля, а собственник (владелец) стадиона должен проявлять обычную осторожность, чтобы не увеличивать этот неотъемлемый риск. Суд постановил, что ответчик собственник (владелец) стадиона несёт ответственность за причинение телесных повреждений четырехлетнему мальчику, вызванных ударом по голове отбитым мячом во время тренировки перед игрой, начавшейся без предупреждения, когда мальчик был в пикниковой зоне, где столы располагались перпендикулярно игровому полю [4, р. 93].

Данный пример показывает, что ответственность собственника (владельца) спортивного сооружения перед зрителем спортивных соревнований не ограничивается только игровым временем, а распространяется на весь период нахождения зрителя на спортивном объекте. Соответственно, модифицировав сообразно ситуации классификацию преступлений футбольных болельщиков, разработанную П.Н. Кобецом [2, с. 68], можно предложить классификацию безопасности зрителей при проведении спортивных соревнований с точки зрения времени: 1) предсоревновательная (спортивные соревнования еще не начались, проходит разминка спортсменов (команд), но зритель уже зашёл на спортивный объект); 2) соревновательная (во время проведения спортивного соревнования); 3) после соревновательная (спортивные соревнования завершились, но зрители еще находятся на спортивном объекте).

Дело Lowe v. California League of Professional Baseball. Ещё одна иллюстрация того, как суды применяют правовую норму, требующую от собственников (владельцев) спортивных сооружений не повышать присущий риск травм зрителей от просмотра игры или спортивного мероприятия. Истец смотрел бейсбольный матч, когда талисман команды, двухметровый динозавр, внезапно и без предупреждения начал трогать его сзади хвостом, торчащим из-под костюма. Когда истец обернулся, чтобы посмотреть, что его коснулось, мяч от фола ударил его по лицу, в результате чего истец получил серьезную травму. Суд установил, что наличие талисмана команды

не является неотъемлемой частью игры в бейсбол. Кроме того, выходка талисмана, ударившего истца хвостом во время игры, создала подлежащий рассмотрению в суде вопрос о том, увеличил ли клуб неотъемлемые риски просмотра бейсбольного матча, отвлекающие истца и мешающие ему видеть отбитый мяч и защитить себя от соответствующих травм [4, р. 93].

Судебная разработка характера и объёма юридической обязанности проявлять заботу о зрителях, посещающих спортивные мероприятия, кроме бейсбола продолжает развиваться. Первоначально суды отказывались признать, что зрители предполагали риск быть задетыми хоккейными шайбами, залетевшими на трибуны. Однако один из судов отметил, что теперь «неоспоримо, что зрители хоккея сталкиваются с известным риском быть задетыми летящей шайбой» [4, р. 93–94].

Дело Allredv. Capital Area Soccer League, Inc. В 2008 году Апелляционный суд Северной Каролины отказался применить правило ограниченной ответственности в случае, когда в зрителя попал футбольный мяч, покинувший игровое поле. Суд установил, что доказательства не позволили ему установить, что истец или разумный человек, посещающий футбольный матч, должен знать риск получения травмы в результате ухода футбольного мяча за пределы игрового поля [4, р. 94].

Некоторые штаты ограничивают ответственность собственников (владельцев) спортивных сооружений законом. Например, Закон штата Иллинойс об ответственности за организацию бейсбольных мероприятий (Illinois Baseball Facility Liability Act) требует, чтобы зритель, получивший травму от бейсбольного мяча или биты, доказал, что экран или ограждение, за которым он сидел, были неисправны (кроме ширины или высоты) из-за халатности собственника (владельца) спортивного сооружения, или что его травма была вызвана преднамеренным или бессмысленным поведением последнего. Закон штата Иллинойс об ответственности собственников (владельцев) хоккейных сооружений (Illinois Hockey Facility Liability Act) создает аналогичный иммунитет от ответственности названных лиц за травмы зрителей, полученные в результате удара хоккейной клюшкой или шайбой [4, р. 94].

Собственник (владелец) спортивного объекта может быть привлечён к ответственности за несоблюдение разумной осторожности при сдерживании толпы и контроле за поведением болельщиков во время спортивных мероприятий, хотя следует отметить, что доктрина иммунитета от ответственности может исключить возможность возбуждения иска о халатности против государственного органа за ненадлежащее сдерживание толпы или контроль за поведением зрителей. Некоторые суды постановили, что травма, причиненная другими зрителями во время преследования мяча, который попадает на трибуны в качестве сувенира, не является неотъемлемым риском посещения и наблюдения за игрой. С данным мнением судов следует согласиться: действительно, отправляясь на просмотр спортивных соревнований зрители не могут и не должны готовиться к ситуации вылета мяча или шайбы за пределы игрового поля, в т. ч. к ажиотажу по присвоению

спортивных трофеев, поскольку юридическая квалификация подобного действия отличается в разных странах, в разное время, по разным видам спорта.

Дело Hayden v. University of Notre Dame. Суд постановил, что Университет имеет юридическую обязанность защищать зрителей от предсказуемого риска такого вреда: «Мы находим, что совокупность обстоятельств устанавливает, что Университету следовало предвидеть, что в результате таких действий, скорее всего, возникнут травмы третьего лица, бросающегося за футбольным мячом после того, как он приземлился в зоне отдыха. В результате у Университета была обязанность защитить зрителя от такой травмы. Университет хорошо понимает энтузиазм болельщиков и извлекает из него выгоду для своей футбольной команды. Именно такой энтузиазм заставляет некоторых зрителей пытаться заполучить футбольный мяч себе на память. Были доказательства того, что ранее людей часто толкали или ранили в толпе болельщиков, желающих забрать мяч» [4, р. 94].

Как видно из приведенных примеров американской судебной практики, собственники (владельцы) спортивных объектов обязаны заботиться о безопасности зрителей. Аналогичный подход встречается и в других странах, например, в Великобритании: «ответственность за обеспечение безопасности зрителей в Соединенном Королевстве возложена на футбольные клубы. В связи с этим можно наблюдать последовательное снижение присутствия полицейских на футбольных матчах. Сегодня (в 2019 году – прим. авт.), примерно половина встреч английской футбольной Премьер-лиги проводятся без привлечения полиции. Однако, на случай возникновения форс-мажорной ситуации в информационно-наблюдательном центре всегда находится дежурный офицер» [1, с. 208–209].

Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что американская судебная практика подходит неоднозначно к вопросу ответственности собственников (владельцев) спортивных сооружений перед зрителями, к её размеру: в то время как одни суды признают полную ответственность собственников (владельцев) спортивных сооружений, другие настаивают на ограниченной ответственности, обязывающей зрителей понимать, куда они пришли и где они выбрали места (экранированная зона или нет). При рассмотрении вопросов ответственности судьи исходят из понятий «неотъемлемый риск», «действия, повышающие риски». В некоторых штатах ограниченная ответственность из судебной практики перешла в закон.

Библиографический список

1. Горшенева, И.А. Анализ правового регулирования обеспечения безопасности и правопорядка при проведении массовых спортивных мероприятий (российский и зарубежный опыт) / И.А. Горшенева, С.Е. Зайцева, Д.А. Калмыков // Поколение будущего: сб. избранных статей Международной студенческой научной конференции. – СПб.: ЧНОУ ДПО ГНИИ «Нацразвитие», 2019. – С. 206–212.

2. Кобец, П.Н. Предупреждение противоправной деятельности футбольных болельщиков, в том числе проявлений экстремизма – как одно из

условий обеспечения общественной безопасности государства / П.Н. Кобец // Национальная безопасность и стратегическое планирование. –2016. – № 2–1 (14). – С. 67–73.

3. Тутинас, Е.В. Отдельные вопросы обеспечения безопасности в период проведения крупных спортивных мероприятий / Е.В. Тутинас, А.Б. Шумилина // Юрист-Правоведъ. – 2015. –№ 4 (71). – С. 27–31.

4. Mitten, M.J. Sports Law in the United States / M.J. Mitten. – New York: Wolters Kluwer, 2017. – 381 p.

УДК 796.015

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Бочарова Светлана Сергеевна, начальник службы развития спортивного резерва Министерства по физической культуре и спорту Челябинской области (Россия, г. Челябинск), bocharovass152@mail.ru

Захарова Светлана Александровна, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «УралГУФК» (Россия, г. Челябинск), sportpravouralgufk@yandex.ru

Аннотация. В проанализированы этапы формирования системы подготовки спортивного резерва в Челябинской области на современном этапе. Рассматривается определение понятия «спортивный резерв» с точки зрения его правового значения для государственной политики в системе развития спорта в целом. В рамках статьи проанализированы изменения действующего законодательства о физической культуре и спорте в РФ, внесённые Федеральным законом от 30 апреля 2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ №127) [4]. Представлен обзор нормативных оснований подготовки спортивного резерва в деятельности организаций, осуществляющих спортивную подготовку. Рассмотрено место федеральных стандартов спортивной подготовки в системе подготовки спортивного резерва; обозначена необходимость подготовки и переподготовки кадров для развития отрасли физической культуры и спорта; проанализированы проблемы правового регулирования в подготовке спортивного резерва.

Ключевые слова: спортивная подготовка, спортивный резерв, тренер, система, формирование, субъект, физическая культура, спорт.

DEVELOPMENT OF THE SPORTS RESERVE TRAINING SYSTEM IN THE CHELYABINSK REGION: LEGAL ASPECT

Svetlana Sergeevna Bocharova, Head of the Sports Reserve Development Service of the Ministry of Physical Culture and Sports of the Chelyabinsk Region (Russia, Chelyabinsk), bocharovass152@mail.ru

Zakharova Svetlana Alexandrovna, Head of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities, UralGUFK, Candidate of Law, Associate Professor (Russia, Chelyabinsk), sportpravouralgufk@yandex.ru

Abstract. The article presents an analysis of the formation of the sports reserve training system in the Chelyabinsk region at the present stage. The definition of the concept of «sports reserve» is considered from the point of view of its legal regulation and importance for state policy in the system of sports development as a whole. The article analyzes the changes in the current legislation on physical culture and sports in the Russian Federation introduced by Federal Law №. 127-FZ dated April 30, 2021 «On Amendments to the Federal Law «On Physical Culture and Sports in the Russian Federation» and the Federal Law «On Education in the Russian Federation» (hereinafter FZ №. 127) [3]. An overview of the regulatory bases for the preparation of a sports reserve in the activities of organizations engaged in sports is presented. The place of federal standards of sports training in the sports reserve training system is considered; the need for training and retraining of personnel for the development of the field of physical culture and sports is indicated; the problems of legal regulation in the preparation of sports reserves are analyzed.

Key words: sports training, sports reserve, coach, system, formation, subject, physical culture, sport.

Введение. Подготовка спортивного резерва является важнейшим звеном в системе подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям. В настоящее время система подготовки спортивного резерва претерпела значительные изменения, обусловившие переход программ спортивной подготовки «на дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, которые направлены на всестороннее физическое и нравственное развитие, физическое воспитание, совершенствование спортивного мастерства обучающихся посредством организации их систематического участия в спортивных соревнованиях, в том числе, в целях включения обучающихся в состав спортивных сборных команд» [1],

Реализации данного института осуществляется на всех организационно-территориальных уровнях как «многолетний целенаправленный учебно-тренировочный процесс по видам спорта в учреждениях различных организационно-правовых форм, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта» [2].

Анализ состояния института подготовки спортивного резерва в Российской Федерации на современном этапе, позволяет выделить ряд существенных проблем обще-социального характера. Во-первых, к ним следует

отнести консервативность методов администрирования процесса спортивной подготовки, это проявляется в нежелании опытных специалистов пересматривать устаревшие методы работы со спортсменами в процессе проведения учебно-тренировочных занятий, включая организацию и подготовку к соревновательной деятельности, что значительно замедляет внедрение современных методов спортивной подготовки. Во-вторых, к одной из наиболее злободневных проблем, следует отнести низкий уровень заработной платы тренера-преподавателя. К этой проблеме необходимо подходить с точки зрения её социальной значимости, так как в целом для населения страны, и для её отдельных отраслей, в частности, например, для специалистов отрасли физической культуры и спорта, выбор работы (профессиональной деятельности), зависит от уровня заработной платы. Так как оплата труда занимает особое место в социально-трудовой структуре, она обеспечивает жизнедеятельность человека, с одной стороны, являясь источником его дохода, а с другой стороны, даёт возможность самоутвердиться в обществе. Поэтому низкий уровень оплаты труда, соответственно, снижает заинтересованность и желание молодых квалифицированных специалистов работать в отрасли. Как раз тех специалистов, которые способны внедрить новые методы администрирования процессами спортивной подготовки. В-третьих, современное общество сталкивается с отсутствием важнейшей составляющей управленческой деятельности в системе подготовки квалифицированных кадров – это отсутствие системного подхода, что приводит к межведомственной и межуровневой разобщенности, влечет за собой несогласованность действий среди ведомственных и подведомственных спортивных организаций в развитии института подготовки спортивного резерва; приводит к невозможности сформировать объективную аналитическую оценку существующего состояния организаций, осуществляющих спортивную подготовку, к их неоправданному сокращению или необоснованному переводу их из одной ведомственной подчинённости в другую. В результате многочисленных действий, не отвечающим базовым законам формирования механизмов физической культуры и спорта, управления и правового регулирования, наблюдается снижение качества контроля, учёта и анализа структурных, организационных, возрастных, физиологических и психологических особенностей при подготовке спортсменов, занимающихся на разных этапах спортивной подготовки. Таким образом, вживание указанных проблем в отрасль физической культуры и спорта, создает условия неопределенности для основных субъектов спорта: тренеров и спортсменов, что ускоряет процессы их профессионального выгорания и снижает результативность спортивных достижений.

Целью исследования является анализ системы подготовки спортивного резерва в Челябинской области в условиях законодательных изменений.

Объектом исследования являются актуальные вопросы развития системы подготовки спортивного резерва в Челябинской области.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие развитие системы подготовки спортивного резерва на современном этапе.

Гипотеза исследования.

Развитие института подготовки спортивного резерва может быть осуществлено на основе выявления ключевых компонентов, обуславливающих рациональную организацию подготовки спортивного резерва.

Спортивный резерв – это лица, проходящие спортивную подготовку в целях включения их в состав спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации.

Развитие спортивного резерва было и остаётся одной из важнейших задач государственной и региональной политики в области физической культуры и спорта и осуществляется при поддержке федеральных органов исполнительной власти, общероссийских спортивных федераций, общественных организаций и организаций, осуществляющих физкультурно-спортивную деятельность.

Результаты и их обсуждение. 30 апреля 2021 был принят Федеральный закон № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон № 273 от 29 декабря 2012 года «Об образовании в Российской Федерации» (далее ФЗ № 273) [4].

Лица, работающие в организациях, реализующих программы спортивной подготовки в должности «тренер» до дня вступления в силу ФЗ № 127 с их письменного согласия были переведены на должности «тренер-преподаватель», «старший тренер-преподаватель», предусмотренные номенклатурой должностей педагогических работников организаций дополнительного образования, в виду того, что нормы ФЗ № 127 ограничивают право выбора тренера и обязывают его писать заявление на перевод, так как отказ тренера переходить в статус «тренера-преподавателя» законом не предусмотрен.

Тренер, как субъект физической культуры и спорта, исключен из Федерального закона от 04.12.2007 № 329 «О физической культуре и спорте в РФ» (далее – ФЗ № 329) [3], и любое использование понятия «тренер» в ФЗ № 329 понимается как «тренер-преподаватель». Так все тренеры спортивных сборных РФ должны будут перейти в тренеры-преподаватели, а все центры спортивной подготовки (сборной команды РФ и сборных команд субъектов РФ) должны быть образовательными организациями и подлежат лицензированию как организации дополнительного образования.

Отсутствие в ФЗ № 329 понятия «тренировочные мероприятия» приводит к невозможности применения понятия «учебно-тренировочное мероприятие» к тренировочному процессу спортивных сборных команд Российской Федерации.

Исключение вышеуказанных понятий из ФЗ № 329 влечет за собой риски, связанные с организацией тренировочного процесса спортсменов спортивных сборных команд РФ.

Также, согласно существующим нормативным правовым актам на тренеров-преподавателей не распространяются нормы, определяющие ответственность за совершение преступлений, предусмотренных статьями

230.1 Уголовного кодекса РФ (УК РФ) от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.03.2024) «Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте», и 230.2 УК РФ «Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, а также за совершение правонарушений установленных статьей 6.18 «Нарушение установленных законодательством о физической культуре и спорте требований о предотвращении допинга в спорте и борьбе с ним» Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях [2], поскольку тренер-преподаватель не является субъектом в указанных составов правонарушений.

На основании пункта 24.1 ст. 2 ФЗ № 329 совокупность минимальных требований к спортивной подготовке по видам спорта устанавливается федеральными стандартами спортивной подготовки.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 30 ФЗ № 273 образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе формы, периодичность, порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся.

В связи с этим, организациям, реализующим дополнительные образовательным программам спортивной подготовки, рекомендовано разработать «Положение о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся» с учётом требований федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта.

Выводы. Анализ современной системы подготовки спортивного резерва, включая анализ механизма отбора спортсменов путем проведения аттестации обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки (ДОПСП), выработки и формирования алгоритма проведения такой аттестации с учётом специфики спортивной подготовки организациями, реализующими ДОПСП, показывает, что необходима проработка изменений в законодательство о физической культуре и спорте, а также в законодательные акты, регулирующие порядок реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки. Исходя из вышеизложенного, предлагаем внести в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в РФ» в пункт 3.2 статью 84 «Особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта», следующие дополнения: «в случае, если на одном из этапов спортивной подготовки (за исключением спортивно-оздоровительного этапа) результаты прохождения спортивной подготовки не будут соответствовать требованиям, установленным примерными дополнительными образовательными программами спортивной подготовки, прохождение следующего этапа спортивной подготовки не допускается». «Обучающийся может, по решению педагогического (тренерского) совета повторно продолжать обучение на том же этапе, но не более одного раза

при наличии вакантных мест в учреждении. Также по заявлению обучающегося или одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося образовательная организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, может осуществить перевод такого обучающегося на соответствующую дополнительную общеразвивающую программу в области физической культуры и спорта (при ее реализации)».

Необходимость внесения названных дополнений обусловлена тем, что несоответствие требованиям, установленным примерными дополнительными образовательными программами спортивной подготовки, может иметь объективные причины. Например, такие как, позднее физическое созревание юного спортсмена, травма или болезнь, которые требуют время на восстановление. В таких условиях перевод перспективного спортсмена на общеразвивающую программу вероятнее всего приведет к тому, что обучающийся прекратит занятия спортом, а школа потеряет потенциального чемпиона.

Кроме того, наиболее успешные, одаренные обучающиеся проходят полный курс обучения в спортивной школе к 16-17 годам. Если возможность повторного обучения на этапах спортивной подготовки не предусмотрена, по требованиям современных правовых норм, их необходимо отчислять. Однако, это видится нам нецелесообразным, поскольку у одаренных детей в возрасте 16-17 лет сохраняется высокий спортивный потенциал, желание заниматься спортом, показывать результат и возможность продолжать занятия.

Библиографический список

1. Захарова, С.А. Проблемы реализации Федерального закона № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» / С.А. Захарова, А.Д. Пимонов // Сетевое издание «Научно-спортивный журнал», Т. 1, –№ 4. – 2023. – С. 74–81. – 132 с.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 11.03.2024).

3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации :федер.закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ: принят Госуд. Думой Федер.Собр. Рос.Федерации 16 нояб. 2007 г., одобрен Советом Федерации Федер.Собр. Рос.Федерации 23 нояб. 2007 г. // Рос.газ. – 2007. – 8 дек. – № 276.

4. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»: федер. закон от 30 апреля 2021 № 127-ФЗ.

5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.03.2024).

АГРЕССИВНОЕ ПОВЕДЕНИЕ В СПОРТЕ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ, ПРОФИЛАКТИКА, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ДЛЯ ТРЕНЕРОВ

Быков Евгений Витальевич, доктор медицинских наук, профессор, проректор по научной работе УралГУФК (Россия, г. Челябинск), bev58@yandex.ru

Аннотация. В соревновательной деятельности «дух» соперничества, командные действия игроков, лидерские качества могут приводить к конфликтам между игроками (своей команды и команды соперника), проявлениям агрессии, что в последние годы стало предметом для активного обсуждения и изучения. Требуется также изучить проблему взаимоотношений тренера и спортсмена, а также роль родителей, руководителей спортивных организаций, разработать образовательные программы по профилактике буллинга.

Ключевые слова: агрессивное поведение, буллинг, спортсмены, тренеры.

AGGRESSIVE BEHAVIOR IN SPORTS: LEGAL ASPECTS, PREVENTION, EDUCATIONAL PROGRAMS FOR COACHES

Bykov Evgeny Vitalievich, Doctor of Medical Sciences, Professor, Vice-rector for Scientific Work of UralGUFK (Russia, Chelyabinsk), bev58@yandex.ru

Abstract. In competitive activity, the "spirit" of rivalry, team actions of players, leadership qualities can lead to conflicts between players (their team and the opposing team), manifestations of aggression, which in recent years has become a subject for active discussion and study. It is also necessary to study the problem of the relationship between a coach and an athlete, as well as the role of parents, heads of sports organizations, and develop educational programs for the prevention of bullying.

Key words: aggressive behavior, bullying, athletes, coaches.

Спорт как неотъемлемая часть современного общества на самом высоком государственном уровне назван эффективным механизмом, способствующим формированию культуры и ценностей здорового образа жизни, основой устойчивого развития общества и качества жизни населения [18]. В соревновательной деятельности «дух» соперничества, командные действия игроков, лидерские качества могут приводить к конфликтам между игроками (своей команды и команды соперника), проявлениям агрессии, что в последние годы стало предметом для активного обсуждения и изучения [14; 20; 23; 26], в том числе сотрудниками нашего вуза [1; 7; 9; 10; 13; 19; 21].

Существующая недостаточность исследований данной проблемы в литературе, посвященной спорту, использование различных методологиче-

ских подходов и инструментов не позволяют сформировать целостную картину как масштабов проблемы проявления явления агрессии в спорте, так и последствий, переживаемых причастными к нему лицами, а также возможности проведения мероприятий по профилактике этого явления.

Цель исследования: изучение сущности агрессивного поведения в спорте и определение подходов к разработке программ обучения студентов и тренеров навыкам конструктивного и ненасильственного общения.

В.П. Чернышев (2019) выделяет понятие «спортивная агрессия», которое подразумевает деструктивное поведение, оправданное спортивной целью, оно не противоречит правилам соревнования, но может нанести сопернику физический ущерб или создать психологический дискомфорт [20]. Следует разграничивать спортивную агрессию и агрессивность в спорте. Агрессивность в спорте представляет собой физические и психические действия, выходящие за рамки спортивных норм и правил и направленные на деструкцию психических процессов, состояний и свойств личности спортсмена (спортсменов), на нарушение их психофизиологического внутреннего гомеостаза, приводящие к неадекватности спортивной деятельности и наносящие физический и психический ущерб спортсмену (спортсменам) [20]. Исходя из определений двух понятий, можно сказать, что спортивная агрессия помогает спортсменам достигать высоких результатов на соревнованиях, в то время как агрессивность в спорте приводит к нарушениям спортивных правил и выплеску негативных эмоций, которые несут лишь деструктивный характер.

Агрессивное поведение может иметь место в различные возрастные периоды (в детско-юношеских спортивных школах, университетский спорт), в профессиональном спорте [17; 22]. Результаты исследования [28] о распространенности жестокого обращения показывают, что психологический вред и пренебрежение переживаются чаще и в большей степени, чем сексуальное и физическое вредное поведение. Это близко результатам аналогичных исследований, проведенных ранее [24; 25; 27]. Отдельного внимания заслуживает тенденция развития кибербуллинга с использованием интернета, социальных сетей, мессенджеров, электронной почты.

Следует указать, что к настоящему времени существует достаточно большой спектр ответственности за совершение правонарушений в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации: доведение до самоубийства (статья 110), побои (статья 116), клевета (статья 128.1), насильственные действия сексуального характера (статья 132), кража (статья 158), умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 167).

В этой связи на первый план выходит проблема установления причин использования буллинга во взаимоотношениях и его профилактики.

По данным литературы повышению уровня агрессии могут способствовать организационно-педагогические, психолого-физиологические причины: ограниченное количество времени на тренировочный процесс; недостаток отдыха и восстановления; повышенные требования и давление на

спортсмена со стороны тренера; давление команды; завышенные ожидания, чрезмерная требовательность родителя от ребёнка-спортсмена; психологические особенности личности спортсменов, тренеров, спонсоров, менеджеров; установки руководителей организации, клуба, команды и др. [4;5; 9; 13; 17; 19; 23; 25; 29].

Необходимо отметить, что кроме последствий агрессивного поведения для жертвы, такие же последствия могут ожидать и самого агрессора, особенно в тех случаях, когда речь идет о буллинге между спортсменами, а также «пассивных» наблюдателей конфликта – как тех, кто на стороне агрессора, так и на стороне жертвы, поскольку травля – это развращающий опыт для всех его участников, и у них в будущем у них меньше шансов на успешную самореализацию и на хорошие отношения в семье, с друзьями и коллегами. Речь идет о высоком уровне эмоционального выгорания, который может возникнуть у жертв из-за издевательств, может снизить как индивидуальную, так и командную эффективность [29]. Кроме того, более высокий уровень выгорания способствует истощению (преждевременной потере хорошо выступающего игрока), что может оказать значительное влияние на общую производительность и конкурентоспособность команды.

Очень часто источником конфликтов являются тренеры. Выгорание спортивного тренера – это угроза профессиональной успешности, ментальному здоровью и благополучию не только для него, но и для его подопечных [4]. «Интервенции по профилактике выгорания тренера могут быть обоснованными, опираясь не только на технологии стресс-менеджмента, но и другие тренды позитивной психологии: поддержание аутентичности и укрепление профессиональной мотивации» [4, с. 40].

В этой связи следует больше внимания уделить не только самому феномену профессионального выгорания, но и мерам его профилактики. Одной из них является обучение по овладению тренерами методов ненасильственного общения, педагогикой ненасилия, культурой конструктивного диалога [2; 3; 8; 12], позволяющих предотвратить эмоциональное истощение, деперсонализацию и редукции профессиональных достижений.

По мнению [2] принцип ненасильственного межличностного взаимодействия нужно рассматривать, прежде всего, как наличие позиции ненасилия и у самого педагога, способного организовать педагогический процесс на основе педагогики сотрудничества. «Необходимо обучать принципам ненасильственного взаимодействия педагогов с детьми, как позитивный фактор для саморазвития и самосовершенствования личности учащегося, а именно: принцип ценностных приоритетов, то есть, ориентация детей на позицию ненасильственного поведения, формирование позитивного отношения к самому себе и другим людям; принцип субъектности, осознания своего социального «Я»; принцип диалога, организация взаимоотношений учащихся в классе, в группе, основанных на принятии друг друга, на их равенстве, эмоциональной открытости и доверии к другому человеку; принцип педагогической поддержки, создание ненасильственной развивающей среды и условий, обеспечивающих положительную мотивацию у подрост-

ков на толерантное взаимодействие с учителем, сверстником, с родителями, основанное на уважении и эмпатии, а также негативное отношение к любому виду насилия» [2].

«Позиция ненасилия включает в себя такие психологические особенности личности, как: позитивная открытость, эмоциональная устойчивость; приоритет позитивных форм оценивания, терпимость к чужому мнению, наличие навыков конструктивной критики; расширение границ субъективной свободы; умение строить взаимоотношения в коллективе на основе принципа диалога. Цель – разрешать возникающие межличностные противоречия между субъектами воспитательного процесса (студентами, школьниками, учителями и др.) мирным путём, без конфронтации и унижения личности» [2].

Предлагается использовать конструктивный диалог – форму межличностного общения, которая позволяет путем взаимных усилий и компромиссных уступок достигать взаимопонимания, находить решения, удовлетворяющие обе стороны, помогающие дальнейшей совместной деятельности, способствующие эффективному общественному развитию [11]. «Существенной предпосылкой конструктивности диалога является наличие общей платформы, точек соприкосновения в позициях сторон, желание разобраться в проблеме и найти верные подходы и пути к ее урегулированию. Если позиции сторон диаметрально противоположны, исключают друг друга, различия носят принципиальный характер, диалог становится невозможным. При использовании «правила КПД» рекомендуется соблюдать ряд требований: формулировать высказывания позитивно, формулировать их кратко и четко, отказаться от повторения чужих негативных высказываний и др. Важно иметь в виду, что в процессе конструктивного диалога наиболее эффективным способом речевого воздействия признается убеждение, а не манипулирование и приказы» [11].

На эффективность убеждающего воздействия большое влияние оказывают различного рода психологические моменты, описанные в научной и учебно-методической литературе: стиль общения собеседников, фактор сходства, принцип уподобления, фактор отношения к партнеру, правило ассоциации с чем-либо, конгруэнтность в поведении собеседника. Необходимо также учитывать, что «в процессе убеждающей коммуникации люди нередко подвергаются воздействию таких механизмов оказания влияния, как подчинение (влияние чужого авторитета на личность), взаимный обмен (стремление отблагодарить человека за предоставленную услугу), социальное доказательство (ориентация на поведение других людей в подобных ситуациях), благорасположение (люди охотнее выполняют требования тех, кого знают, кто им нравится)» [11].

Насильственное общение характеризуют следующие способы воздействия на собеседника: требования, запреты, оценка его деятельности и поведения, сравнение с другими, критика и похвала, игнорирование собеседника, нотации и нравоучения [8]. Целью ненасильственного общения является полное удовлетворение потребностей каждого участника, вовлеченно-

го в разрешении спорных и конфликтных ситуаций, создавая связь между людьми. М.В. Rosenberg предложил концепцию ненасильственного общения, состоящую из четырех основных компонентов. Первый компонент – наблюдение без оценивания. Второй компонент – идентификация и выражение чувств. Она подразумевает необходимость развития обширного словарного запаса, способного выразить гамму чувств, которые человек испытывает в данный момент. Третьим компонентом является подтверждение потребностей, лежащих в основе собственных чувств. Четвёртый компонент – свободная от требований просьба [16].

Среди положений, лежащих в основе ненасильственного общения, можно выделить следующее: у всех схожие потребности; у каждого есть возможность удовлетворения своих потребностей; все чувства человека и есть показатель удовлетворения и неудовлетворения потребностей; потребность делиться с окружающими; сочувствие как способ проявления своих потребностей. М. Розенберг выделил две части процесса ненасильственного общения: честное самовыражение с помощью четырех составляющих (наблюдение, чувства, потребности, просьба); эмпатическое принятие другого человека через четыре составляющих ненасильственного общения» [16].

Вышесказанное свидетельствует об актуальности проблемы и необходимости решать её на всех уровнях, от отдельных межличностных взаимоотношений до регионального и федерального, включая такие аспекты, как обучение педагогов-тренеров, спортсменов, а также студентов вузов и факультетов физической культуры методам профилактики профессионального выгорания, формированию навыков саморегуляции поведения, различным техникам психорегуляции и использованию немедикаментозных средств (массаж, фитотерапия, арттерапия и др.) [1;6; 7; 9; 10; 20].

В этой связи коллективом профессорско-преподавательского состава ФГБОУ ВО «УралГУФК» разрабатываются дополнение к имеющимся методическим рекомендациям [13] и программы курсов повышения квалификации.

Работа выполнена в рамках госзадания № 777-00012-24-01 (часть 2), НМО «Анализ, обобщение и разработка экспертных предложений по актуализации образовательных программ обучения тренеров по развитию навыков конструктивного и ненасильственного общения, а также овладению восстановительными технологиями».

Библиографический список

1. Быков, Е.В. Коррекция психофизиологических функциональных состояний студентов-спортсменов (в условиях двойной карьеры) (в схемах) / Е.В. Быков, О.А. Макунина, И.Ф. Харина // Научно-спортивный журнал. – 2024. 3. – С. 98–111.

2. Валиахметова, А.Н. Педагогика ненасилия в образовательном процессе / А. Н. Валиахметова, Р.С. Гарифуллина // Мир науки. Педагогика и психология. – 2022. – Т. 10. – № 1. – URL: <https://mir-nauki.com/PDF/01PDMN122.pdf>

3. Гессманн, Х.-В. Концепция ненасильственного общения М. Розенберга / Х.-В. Гессманн, П.С. Севастьянов // Современная зарубежная психология – 2014, № 2 – С. 84–91.

4. Должик, Л.М. Выгорание спортивного тренера / Л.М. Должик, К.А. Бочавер, С.И. Резниченко, Д. В. Бондарев // Клиническая и специальная психология. – 2021. – Т. 10. – № 4. – С. 24–47.

5. Дугина, В.В. Особенности проявления агрессивности в различных видах спорта / В.В. Дугина, Е.А. Якимова, С.В. Тарасова, Т.С. Юфкина // . – 2022. – № 12(141). – С. 81–85.

6. Загайнов, Р.М. Психология современного спорта высших достижений / Р.М. Загайнов. – М. : Современный спорт, 2012. – 290 с.

7. Карлышев, В.М. Искусство психологической подготовки спортсменов : монография / В.М. Карлышев. – Челябинск :УралГУФК, 2020. – 152 с.

8. Крылова, А.С. Ненасильственное общение как эффективный способ взаимодействия с окружающими / А.С. Крылова, И.Н. Андреева // Педагогические науки. Психология. – 2023. – № 2(40). – С. 77–79.

9. Макарова, Н.В. Исследование уровня агрессии студентов-легкоатлетов УралГУФК / Н.В. Макарова, Д.М. Матюхов // Актуальные проблемы и современные тенденции развития спортивной подготовки в циклических видах спорта : матер. III Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участ., посвящ. памяти проф. Г.В. Цыганова, прошедшей в рамках десятилетия науки и технологий, Казань, 26 мая 2023 г. – Казань : Издательство Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма, 2023. – С. 137–18.

10. Новичкова, Н.Г. Профилактика агрессии в физкультурно-спортивных организациях. антибуллинговые программы / Н. Г. Новичкова // Научно-спортивный журнал. – 2023. – № 3. – С. 61–67.

11. Павлова, Л.Г. Культура конструктивного диалога: факторы и технологии формирования / Л.Г. Павлова, Е.Ю. Кашаева // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2018. – № 4. – С. 186–190.

12. Перфилов, А.А. Ненасильственное общение как педагогический феномен / А.А. Перфилов // Образование и проблемы развития общества. – 2020. – № 4 (13). – С. 110–113.

13. Профилактика агрессивного поведения и травли в физкультурно-спортивных организациях / сост. Е.В. Быков, Н.В. Макарова, Н.Г. Новичкова, А.В. Рендикова / под ред. Е.В. Быкова. – Челябинск :УралГУФК, 2023. – 76 с.

14. Реан, А.А. Руководство по противодействию и профилактике буллинга для школьной администрации, учителей и психологов / М.А. Новикова, И.А. Коновалов, Д.В. Молчанова // под ред. академика РАО А. А. Реана. – М., 2019. – 64 с.

15. Розенфельд, А.С. Агрессия и мораль в социокультурном пространстве спортивной деятельности / А.С. Розенфельд, К.А. Рямова, Г.В. Степин // Человек. Спорт. Медицина. 2023. – Т. 23 – № S1. – С. 76–84.

16. Рендикова, А.В. Обзор психодиагностических методик изучения агрессивного поведения спортсменов / А.В. Рендикова // Научно-спортивный журнал. – 2023. – № 3. – С. 68–76.

17. Розенберг, М. Язык жизни. Ненасильственное общение / М. Розенберг. – София, 2020. – 288 с.

18. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/Rr4JTrKDQ5nANTR1Oj29BM7zJBHXM05d.pdf><https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74866492/?ysclid=m13iz3qc4q421566151>

19. Фомягина, Н.С. Проблема агрессии и агрессивного поведения в спорте (литературный обзор) /Н.С. Фомягина, Е.Г. Коновалова, Н.В. Макарова // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии : матер. XI Всерос. с междунар. участ. науч.-практ. конф., посвящ. 100-летию Минспорта России и 10-летию науки и технологий в России (21 апреля 2023 г.) / Ответственные редакторы Н.Ю. Мищенко, Е.В. Быков. – Челябинск :УралГУФК, 2023. – С. 188–189.

20. Чернышев, В.П. Выявление форм агрессивного поведения в условиях учебно-тренировочного процесса / В.П. Чернышев, Е.В. Тимошков // Образование: теория, методология, практика – Чебоксары : Среда, 2019. – 137–149 с.

21. Ярославова, Д.А. Взаимосвязь между уровнем личностной тревожности и агрессией спортсменов 14–16 лет / Д.А. Ярославова, Е.В. Быков // Инновационные подходы и научные исследования в сфере физической культуры и спорта: проблемы, решения и перспективы: матер. Международ. науч.-практ. конф., 18 ноября 2023 года, г. Чирчик, Узбекистан. – Ташкент, 2023.

22. Gómez-Galán, J.; Lázaro-Pérez, C.; Martínez-López, J.Á. Trajectories of Victimization and Bullying at University: Prevention for A Healthy and Sustainable Educational Environment // Sustainability 2021, 13, 3426.

23. Nery, M.; Neto, C.; Rosado, A.; Smith, P.K. Bullying in youth sport training: A nationwide exploratory and descriptive research in Portugal // Eur. J. Dev. Psychol. 2019, 16, 447–463.

24. Ohlert J, Vertommen T, Rulofs B, et al. Elite athletes' experiences of interpersonal violence in organized sport in Germany, The Netherlands, and Belgium // Eur J Sport Sci. 2021; 21: 604–613.

25. Parent S, Vaillancourt-Morel MP. Magnitude and risk factors for interpersonal violence experienced by Canadian teenagers in the sport context. J Sport Soc Issues. 2020;45:973571

26. Vveinhardt J, Fominiene V.B, Andriukaitiene R. Encounter with Bullying in Sport and Its Consequences for Youth: Amateur Athletes' Approach. Int J Environ Res Public Health. 2019 № 25; 16 (23):4685. doi: 10.3390/ijerph16234685.

27. Vertommen T, Schipper-van Veldhoven N, Wouters K, et al. Interpersonal violence against children in sport in The Netherlands and Belgium. *Child Abuse Negl.* 2016;51:223–236.

28. Willson E, Kerr G, Stirling A, et al. Prevalence of maltreatment among Canadian national team athletes // *J Interpers Violence*, 2022;37:NP19857–NP19879.

29. Yildiz, S.M. The relationship between bullying and burnout: An empirical investigation of Turkish professional football players. *Sport Bus. Manag. Int. J.* 2015, 5, 6–20.

УДК 347.4: 796

РЕГУЛИРОВАНИЕ АККРЕДИТАЦИИ СПОРТИВНЫХ АГЕНТОВ НА КОРПОРАТИВНОМ УРОВНЕ

Галиева Елена Борисовна, кандидат исторических наук, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «Уральский государственный университет физической культуры», юрист (Россия, г. Челябинск), galievanesterchuk.elena@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы регулирования аккредитации спортивных агентов корпоративными актами спортивных организаций, в частности процедура подачи заявления о прохождении аккредитации, требования к кандидатам на прохождении аккредитации, форма аккредитации и сроки проведения, опубликование информации на официальном сайте аккредитующей организации, выдача лицензии (удостоверения), продление, приостановление и прекращение действия лицензии (удостоверения).

Ключевые слова: спортивный агент, аккредитация, корпоративные акты, агентская деятельность.

REGULATION OF ACCREDITATION OF SPORTS AGENTS AT CORPORATE LEVEL

Galieva Elena Borisovna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education “Ural State University of Physical Culture” (Russia, Chelyabinsk) galievanesterchuk.elena@mail.ru

Abstract. The article examines the issues of regulation of accreditation of sports agents by corporate acts of sports organizations, in particular the procedure for filing an application for accreditation, requirements for candidates for accreditation, the form of accreditation and the timing of the procedure, publication of information on the official website, issuance of a license (certificate), extension, suspension and termination of the license.

Key words: sports agent, accreditation, corporate acts, agency activities.

Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ внесены изменения и дополнения в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [1], определившие правовой статус основных субъектов профессионального спорта: профессиональных спортивных лиг, профессиональных спортивных клубов, спортивных агентов. Указанным законом внесена статья 19.3 «Спортивные агенты», предусматривающая обязательную аккредитацию спортивных агентов, намеренных осуществлять деятельность по содействию в трудоустройстве спортсменов и тренеров в профессиональные спортивные клубы. Без аккредитации деятельность спортивного агента не допускается [2].

Аккредитацию спортивных агентов осуществляет соответствующая общероссийская спортивная федерация. В тех случаях, когда профессиональная спортивная лига является организатором международных профессиональных спортивных соревнований, аккредитация спортивных агентов, намеренных осуществлять агентскую деятельность в связи с такими соревнованиями, осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией совместно с профессиональной спортивной лигой. Законом устанавливается срок аккредитации – не более пяти лет.

Значительная часть вопросов, таких как: условия и порядок прохождения аккредитации; требования к кандидатам на прохождение аккредитации; форма и порядок проведения аккредитации; основания и порядок применения спортивных санкций за нарушение норм аккредитации и другие вопросы переданы на разрешение спортивных организаций, осуществляющих аккредитацию спортивных агентов. Указанные организации разрабатывают собственные локальные акты в форме положений, регламентов на основе и в строгом соответствии с актами международных спортивных организаций в соответствующем виде спорта [3].

С одной стороны, такое саморегулирование позволяет учитывать особенности и нюансы определенных видов спорта, с другой стороны, передача данных вопросов на локальный уровень регулирования, приводит к тому, что в большей части видов спорта такие акты не приняты. Лишь в отдельных видах спорта (баскетбол, футбол, хоккей) разработаны локальные акты, регламентирующие правовой статус и деятельность спортивных агентов, условия и порядок прохождения ими аккредитации.

В тех видах спорта, где приняты соответствующие корпоративные акты, отсутствует единый подход, в отдельных моментах наблюдается противоречие законодательству. Так, например, в вопросах оказания содействия спортивным агентом в трудоустройстве в профессиональные спортивные клубы спортсменов, не достигших возраста шестнадцати лет. Согласно Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», спортивный агент должен осуществлять свою деятельность в данном случае на безвозмездной основе на основании агентского договора (договора агентирования). Имеет место противоречие закона с нормами гражданского законодательства, которые однозначно определяют, что агентский договор (договор агентирования) всегда возмездный [4].

Что касается регламентации данного вопроса на локальном уровне, то Российская Федерация Баскетбола (РФБ) устанавливает, что агент не вправе заключать агентский договор и представлять интересы игрока, не достигшего возраста шестнадцати лет. Российский Футбольный Союз (РФС) определяет, что агентский договор с футболистом должен содержать прямое указание на право футболиста самостоятельно заключать трудовой договор, т.е. достижение шестнадцатилетнего возраста. В хоккее продублировали норму закона о том, что хоккейный агент на безвозмездной основе осуществляет содействие в трудоустройстве хоккеистов, не достигших возраста шестнадцати лет, на основании агентского договора, что противоречит его природе как разновидности предпринимательского договора.

Положение об обязательности аккредитации спортивных агентов введено в закон в целях упорядочить агентскую деятельность, повысить качество спортивных агентских услуг, не допустить злоупотреблений со стороны спортивного агента, тем самым защитить права и интересы игроков и тренеров при их трудоустройстве.

В баскетболе игроки и клубы вправе пользоваться услугами агента при условии, что он аккредитован РФБ и/или ФИБА и обладает лицензией агента, выданной аккредитующей организацией. Аккредитация осуществляется в соответствии с Положением Российской Федерации Баскетбола о регулировании деятельности агентов игроков в РФБ, утверждённым решением Исполкома РФБ от 14 июня 2016 г. [5] и Регламентом ФИБА [6].

Положение о деятельности хоккейных агентов, утверждённое Правлением ФХР от 12 марта 2018 г. № 2/18, Советом директоров ООО «КХЛ» от 23 марта 2018 г. № 82 устанавливает, что для осуществления деятельности по содействию в трудоустройстве хоккеистов или тренеров в клубы хоккейные агенты обязаны пройти аккредитацию в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации и указанным Положением [7].

Подача заявления о прохождении аккредитации.

Для прохождения аккредитации лицо, желающее осуществлять агентскую деятельность в определённом виде спорта, обращается с заявлением в соответствующую спортивную организацию. Вопрос о том, кто вправе обращаться с заявлением о прохождении аккредитации решается спортивными организациями не однозначно. РФБ устанавливает, что с заявлением о прохождении аккредитации могут обращаться только физические лица, заявления от юридических лиц, в том числе баскетбольных клубов, не принимаются.

Положение о деятельности хоккейных агентов устанавливает, что до аккредитации допускаются юридические лица либо индивидуальные предприниматели, в том числе иностранные, осуществляющие деятельность на территории Российской Федерации, а также физические лица, имеющие действующий на территории Российской Федерации статус адвоката.

Согласно Регламенту Российского Футбольного Союза по агентской деятельности, утверждённому постановлением Исполкома РФС от 18 де-

кабря 2013 г. № 154/8 с заявлением о прохождении аккредитации и получение лицензии РФС могут обращаться совершеннолетние граждане РФ или лица, постоянно проживающие на территории Российской Федерации не менее двух лет до дня подачи заявления [8]. При этом Регламент устанавливает, что агент может осуществлять агентскую деятельность как индивидуальный предприниматель либо посредством созданного им футбольного агентства.

Заявление подаётся в специально созданную Комиссию для проведения аккредитации. Что касается процедуры аккредитации, то локальными актами спортивных организаций предусматривается сдача экзамена в форме собеседования и тестирования. В целях возмещения расходов, связанных с проведением экзамена предусматривается уплата взноса заявителем. В РФБ размер взноса определен в двадцать тысяч рублей. Регламентом РФС размер взноса не определяется, но указывается, что если взнос не будет уплачен до экзамена, то к экзамену заявитель не допускается. Положением о деятельности хоккейных агентов размер экзаменационного взноса определяется десять тысяч рублей. Взнос не подлежит возврату независимо от результатов экзамена.

Комиссия рассматривает заявление и представленные документы и принимает решение о допуске кандидата к экзамену и уведомляет его о дате, месте и времени проведения экзамена.

Требования к кандидатам на прохождение аккредитации.

Положение РФБ устанавливает следующим требованиям к кандидатам на прохождение аккредитации:

- достижение совершеннолетия;
- не является осужденным за совершение уголовного преступления;
- не признан недееспособным (ограниченно дееспособным) по решению суда, вступившему в законную силу;
- не является учредителем, работником, не занимает официальную должность или иначе не участвует в деятельности ФИФА, РФБ, а также любого баскетбольного клуба, спортивной лиги или объединения игроков.

Регламент РФС дополнил требования к кандидатам на получение лицензии РФС наличием безупречной репутации, а именно:

- не осуществляет и ранее никогда не осуществлял агентскую деятельность без лицензии РФС или лицензии, выданной любой другой Национальной ассоциацией, являющейся членом ФИФА;
- не имеет судимости, ранее не состоял и не состоит на учёте в наркологическом и психоневрологическом диспансере;
- на момент сдачи экзамена в отношении него не применяется дисциплинарная санкция в виде запрета на осуществление деятельности связанной с футболом;
- имеет образование не ниже полного среднего или иное эквивалентное качество в соответствии с законодательством иностранного государства.

При несоответствии кандидата хотя бы одному из вышеперечисленных требований, он не допускается к сдаче экзамена.

В Положении о деятельности хоккейных агентов к заявителю предъявляются следующие требования:

- должен иметь оконченное высшее образование;
- не должен иметь неснятую или непогашенную судимость;
- не должен являться официальным лицом;
- на момент подачи заявления не должен быть дисквалифицирован ИИХФ, ФХР, КХЛ, а также иными национальными федерациями (ассоциациями) и лигами;
- не должен иметь договорных отношений с клубами, ФХР, КХЛ, региональными федерациями – членами ФХР, которые могут привести к конфликту интересов;
- в отношении заявителя или лица, представителем которого является заявитель, не должна быть введена процедура, применяемая в деле о банкротстве;
- не привлекался к ответственности в соответствии с действующим законодательством, нормами ИИХФ, ФХР и КХЛ за участие в организации договорных матчей, совершение нарушений антидопинговых правил и иных нарушений, несовместимых с ведением агентской деятельности.

Форма аккредитации и сроки проведения.

В баскетболе собеседование и тестирование проводятся в сроки, определяемые Комиссией, но не реже одного раза в год. Документом, подтверждающим прохождение агентом аккредитации, является лицензия агента. РФБ устанавливает, что для успешной сдачи экзамена кандидаты должны знать: положения регламентов, уставов и иных внутренних регламентирующих документов ФИФА и РФБ; нормы Трудового кодекса Российской Федерации (гл. 54.1); нормы Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Тестирование состоит из двадцати вопросов. За каждый правильный ответ дается один балл. Для успешного прохождения тестирования кандидат должен набрать не менее 16 баллов. Кандидаты, не прошедшие собеседование и тестирование, имеют право на повторное прохождение в сроки, устанавливаемые Комиссией, но не ранее, чем через три месяца.

Согласно Регламенту РФС экзамен проводится в сроки, устанавливаемые ФИФА. РФС на официальном сайте размещает информацию о дате, месте и времени проведения экзамена. Экзамен считается сданным, в случае если кандидат наберет минимальное количество баллов, установленное ФИФА. Условия и процедура сдачи экзамена устанавливается Приложением 1 к Регламенту РФС по агентской деятельности. При этом не уточняется, какие нормативные акты должен знать кандидат, сдающий экзамен. Это ставит проверку знаний и сдачу экзамена на усмотрение принимающих, что может приводить к злоупотреблениям с их стороны.

Положение о деятельности хоккейных агентов устанавливает, что экзамен предполагает проверку заявителя на знание норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта, норм ИИХФ, ФХР и КХЛ, данного Положения, а также иных ре-

гламентных норм спортивных соревнований по хоккею. Дата, место и время проведения экзамена, а также перечень документов, необходимых для подготовки к экзамену, минимальное количество баллов, необходимое для успешной сдачи экзамена, устанавливаются Комиссией и доводятся до сведения заявителей в разумные сроки. Заявитель, не сдавший экзамен, вправе пересдать в следующую установленную Комиссией дату. В случае повторной не сдачи заявителем экзамена, он сможет сдать его не ранее, чем через год. В случае успешной сдачи экзамена заявителем, Комиссия принимает решение об его аккредитации и предоставлении ему статуса хоккейного агента (представителя хоккейного агента).

Выдача лицензии (удостоверения) спортивного агента.

РФБ публикует на своем официальном сайте и регулярно обновлять список агентов, имеющих лицензию агента РФБ. Лицензия выдается сроком на четыре года. В зависимости от результатов деятельности агента Комиссия вправе выдать лицензию на срок менее четырех лет. Агент, получивший лицензию РФБ, обязан оплачивать ежегодный взнос в размере пятнадцать тысяч рублей. После получения лицензии агент обязан каждые 2 года посещать семинар, организуемый РФБ. Вопрос о выдаче лицензии агента на новый срок решается Комиссией на основании заявления агента. Для решения данного вопроса Комиссия вправе обязать агента пройти дополнительное собеседование и/или тестирование. Комиссия вправе отказать в выдаче лицензии на новый срок в случае выявления фактов нарушения агентом Положения РФБ о регулировании деятельности агентов игроков в РФБ, в том числе пропуска организуемых РФБ специализированных семинаров.

Для получения лицензии РФС кандидат, успешно сдавший экзамен, предоставляет в Комиссию РФС: полис страхования профессиональной ответственности; документы о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; подписанный им Кодекс профессионального поведения, который обязуется соблюдать при осуществлении своей профессиональной деятельности.

Согласно Положению о деятельности хоккейных агентов после прохождения аккредитации кандидатам выдаётся свидетельство об аккредитации и удостоверение хоккейного агента. Устанавливает ежегодный аккредитационный взнос в размере пятьсот тысяч рублей. Для заявителя, являющегося представителем аккредитованного юридического лица или индивидуального предпринимателя, действующим на основании доверенности и трудового договора или договора возмездного оказания услуг, размер аккредитационного взноса составляет пятьдесят тысяч рублей в год.

Продление, приостановление и прекращение действия лицензии (удостоверения).

Положением РФБ регламентируется что, в случае нарушения агентами Положения Комиссия имеет право в качестве санкции временно приостановить действие лицензии агента либо аннулировать действие лицензии.

Регламентом РФС также предусматривается приостановление действия лицензии в следующих случаях:

- если агент своевременно не получил новый полис страхования профессиональной ответственности и не предоставил его в Комиссию РФС;
- привлечения агента к уголовной ответственности за совершение преступлений, не связанных с деятельностью в сфере футбола – до погашения или снятия судимости;
- постановки агента на учёт в наркологическом и психоневрологическом диспансере – до момента снятия с учёта;
- если в отношении агента применена дисциплинарная санкция в виде запрета на осуществление деятельности связанной с футболом– до окончания срока такого запрета;
- обжалования агентом решения Комиссии РФС о лишении агента лицензии в Апелляционный комитет РФС.

В случае приостановления действия лицензии РФС, срок её действия не увеличивается. На время приостановления действия лицензии агент не вправе заключать агентские договоры, а заключенные в данном периоде договоры не подлежат регистрации в РФС.

Комиссия РФС вправе лишить агента лицензии в следующих случаях:

- если агент не продлевает обязательную страховку более шести месяцев с момента вынесения решения о приостановлении лицензии;
- неоднократного нарушения Регламента РФС, Регламента ФИФА, Уставов ФИФА, РФС агентом, к которому применены санкции в течение одного года с момента применения санкций;
- однократного нарушения Регламента РФС, Регламента ФИФА, Уставов ФИФА, РФС;
- привлечения агента к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с деятельностью в сфере футбола;
- признания агента, осуществляющего свою деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, банкротом;
- признания банкротом юридического лица, которое является агентством;
- несоответствия агента требованиям, установленным Регламентом, а также утрата агентом статуса индивидуального предпринимателя.

Решение Комиссии о приостановлении или лишении лицензии РФС может быть обжаловано в Апелляционный комитет РФС в течение семи рабочих дней. Решение Апелляционного комитета РФС может быть обжаловано им в течение двадцати одного календарного дня в Спортивный арбитражный суд (CAS) г. Лозанна. Лицо, лишённое лицензии РФС в соответствии с настоящим Регламентом, не имеет права повторного ее получения.

Согласно Положению о деятельности хоккейных агентов для продления аккредитации агент должен направить в Комиссию не позднее 30 календарных дней до окончания срока аккредитации письменное заявление о продлении. Процедура продления аккредитации агента предусматривает проведение собеседования. Комиссия может принять решение о необхо-

димости сдачи заявителем экзамена. Также по решению Комиссии агент может быть освобожден от сдачи экзамена и прохождения собеседования, а аккредитация агента будет продлена без указанных процедур. Таким образом, Положение ставит вопрос о прохождении собеседования или экзамена на усмотрение Комиссии, что может привести к злоупотреблениям Комиссией своими полномочиями и нарушить принцип беспристрастности в отношении отдельных заявителей.

Если агент не направит в Комиссию заявление о продлении срока аккредитации, его аккредитация автоматически прекращается по истечению срока ее действия. Агент вправе добровольно прекратить аккредитацию, представив в Комиссию письменное заявление о прекращении агентской деятельности.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, предусмотренных Положением, хоккейные агенты несут ответственность в порядке, установленном Положением и Дисциплинарными регламентами ФХР и КХЛ. Решением Комиссии к агентам могут быть применены следующие санкции:

- предупреждение;
- штраф;
- приостановление аккредитации;
- лишение аккредитации.

Действие аккредитации хоккейного агента приостанавливается по решению Комиссии в случае:

- совмещения агентом деятельности в качестве агента и официального лица – до момента прекращения такого совмещения;
- несоответствия агента требованиям, установленным Положением, – до момента устранения несоответствия или решения Комиссии о лишении агента аккредитации;
- обвинения агента в совершении преступлений – до момента снятия с агента обвинений;
- возникновения основания для лишения аккредитации – до вынесения соответствующего решения Комиссии;
- иных случаях по решению Комиссии.

В случае приостановления аккредитации агент не вправе заключать агентские договоры до возобновления ее действия. Срок приостановления действия аккредитации определяется Комиссией в пределах срока действия аккредитации. Срок действия приостановленной аккредитации не продлевается.

Комиссия вправе лишить агента аккредитации в случае неоднократного или грубого нарушения действующего законодательства Российской Федерации, норм ИИХФ, ФХР, КХЛ и Положения, в случае совершения иных нарушений, не совместимых с осуществлением агентской деятельности.

Комиссия вправе приостановить действие аккредитации либо лишить аккредитации как агента, так и отдельного его представителя. В случае устранения причин, послуживших основанием для лишения аккредитации, агент, лишенный аккредитации, вправе повторно пройти процедуру аккре-

дитации не ранее, чем через год с момента принятия решения Комиссии о лишении его аккредитации.

В рассмотренных видах спорта на корпоративном уровне осуществляется регламентация процедуры прохождения аккредитации спортивными агентами, условия её прохождения, формы, сроки, порядок выдачи лицензии (удостоверения) спортивного агента, основания продления, приостановление и прекращение действия лицензии (удостоверения). Такая регламентация осуществляется локальными актами спортивных организаций, которые становятся обязательными для лиц, желающих осуществлять агентскую деятельность в определенном виде спорта.

Спортивные организации, осуществляющие аккредитацию спортивных агентов, обязаны опубликовывать на своих официальных сайтах в сети «Интернет» списки аккредитованных спортивных агентов, а также сведения о лишении или приостановлении действия аккредитации. Указанные организации осуществляют контроль за деятельностью аккредитованных ими спортивных агентов, в случае выявления нарушений в деятельности спортивного агента принимают решение о применении к ним санкций.

Отсутствие локальных актов, регулирующих агентскую деятельность и аккредитацию спортивных агентов в отдельных видах спорта, а также отсутствие единого подхода в вопросах аккредитации в тех видах спорта, в которых приняты локальные акты, препятствует развитию спортивного агентирования в целом.

Библиографический список

1. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта: федер. закон Рос. Федерации от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2016. – 28 ноября.– № 48.

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2007. – 10 декабря.– № 50.

3. Галиева, Е.Б. Проблемы правового регулирования перехода (трансфера) спортсменов в профессиональном спорте / Е.Б. Галиева // сборник материалов VII Международной научно-практической конференции «Гуманитарные науки и современность» (20–21 апреля 2021 г), г. – Алматы: КазАСТ, 2021. – 337 с. – С.92–95.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) : федер. закон Рос. Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1996. – 29 января. – № 5. – Ст. 410.

5. Положение Российской Федерации Баскетбола о регулировании деятельности агентов игроков в РФБ, утв. решением Исполкома РФБ от 14 июня 2016 г. [сайт]. URL:<https://russiabasket.ru>(дата обращения: 20.08.2024).

6. Внутренний регламент ФИБА (Международной федерации баскетбола) (FIBA Internalregulations–book 3). [сайт]. URL:

<http://www.fiba.com/downloads/Regulations/2012/FIBABook3AG.pdf> (дата обращения: 10.08.2024).

7. Положение о деятельности хоккейных агентов, утв. Правлением ФХР от 12 марта 2018 г. № 2/18; утв. Советом директоров ООО «КХЛ» от 23 марта 2018 г. № 82 [сайт]. URL: <https://fhr.ru> (дата обращения: 20.08.2024).

8. Регламент Российского Футбольного Союза по агентской деятельности, утв. постановлением Исполкома РФС от 18 декабря 2013 г. № 154/8 [сайт]. URL: <http://www.rfs.ru> (дата обращения: 22.08.2024).

УДК 796.015

АНТИДОПИНГОВАЯ ПОЛИТИКА: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Захаров Данил Максимович, преподаватель кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК; юрист, магистрант юридического института ЮУрГУ (НИУ) (Россия, г. Челябинск), danilm1911@icloud.com

Куричев Глеб Евгеньевич, магистрант второго курса, обучающийся по программе подготовки: Правовое обеспечение государственных и муниципальных организаций физической культуры и спорта, УралГУФК (Россия, г. Челябинск), kurichev.gleb@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы законодательного регулирования антидопинговой политики, влияющие на допуск российских спортсменов для участия в международных спортивных соревнованиях. Проанализирован перечень нормативных источников, устанавливающих порядок соблюдения антидопинговых правил на российском и международном уровне. Описана сущность внешних и внутренних проблем, влияющих на допуск российских спортсменов для участия в международных соревнованиях и путей их решения.

Ключевые слова: антидопинговая политика, правовое регулирование, международные соревнования, спортсмен.

ANTI-DOPING POLICY: THE CONCEPT, ESSENCE, LEGAL REGULATION

Zakharov Danil Maksimovich, Lecturer at the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of UralGUFK; lawyer, graduate student at the SUSU Law Institute (NRU) (Chelyabinsk, Russia), danilm1911@icloud.com

Gleb E. Kurichev, second-year undergraduate student studying under the training program: Legal support of state and municipal organizations of physical culture and sports, UralGUFK (Russia, Chelyabinsk), kurichev.gleb@mail.ru

Abstract. The article considers problematic issues of legislative regulation of anti-doping policy affecting the admission of Russian athletes to participate in international sports competitions. The list of regulatory sources establishing the procedure for compliance with anti-doping rules at the Russian and international levels is analyzed. The essence of the external and internal problems affecting the admission of Russian athletes to participate in international competitions is described.

Key words: anti-doping policy, legal regulation, international competitions, athlete.

К периоду становления современного международно-правового института противодействия применению допинга в спорте следует отнести по праву 1989 год, когда впервые был подписан государствами членами Совета Европы международный договор – «Конвенция против применения допинга в спорте» ETS № 135 [1]. Хотя само применение допинга и случаи его выявления в истории спорта встречались значительно раньше. Однако, отсутствие основополагающего акта, лишало организаторов спортивных соревнований возможности привлекать спортсменов к ответственности, лишать их возможности принять участие в спортивном состязании и др.

Через 10 лет, 10 ноября 1999 г. в виду ограниченного влияния Конвенции Совета Европы, в пределах стран Европейского сообщества, возникла идея создания в целом отдельной организации, целями которой стало формирование антидопинговой политики в целом на международном уровне, это:

- поощрение и координация на международном уровне борьбы с допингом в спорт;
- укрепление на международном уровне этических принципов спорта без допинга и помощь в защите здоровья спортсменов;
- формирование и преобразование для всех заинтересованных общественных и частных органов списка препаратов и методов, запрещённых к применению в спорте;
- развитие и систематизация научных и технических стандартов по забору проб, процедурам и оборудованию;
- помощь в утверждении согласованных правил, дисциплинарных процедур; санкций и других средств борьбы с применением допинга в спорте;
- создание и развитие программ антидопингового образования и профилактических программ на международном уровне;
- поощрение и координация исследований в борьбе против применения допинга в спорте [2]

Анализ научных и специальных источников показывает, что в содержание понятия «антидопинговая политика» вкладывается набор регуляторных положений с целью искоренения допинга из спорта. Как мы уже отметили выше, вытекающие из данного содержания признаки достаточно широко раскрывают исследуемую сферу. По структуре она состоит из основных положений и институтов, формируемых антидопинговыми организациями: спортивными федерациями, Международным олимпийским комитетом, ЮНЕСКО, национальными антидопинговыми организациями, дея-

тельность которых призвана развивать основные направления Всемирного антидопингового агентства (ВАДА).

Сформировавшись вначале как часть Международного олимпийского комитета, а затем как самостоятельная организация, ВАДА начинает развивать международные институты и собственно, нормативную базу по противодействию допингу в спорте. В целях урегулирования антидопинговых отношений ВАДА создает антидопинговые правила, обязательные для всех спортсменов, перечень и охват которых с каждым годом расширяется. Рассмотрим документы, послужившие основой развития антидопинговой политики. По праву к основополагающему источнику, прежде всего, следует отнести Международную конвенцию о борьбе с допингом в спорте, принятую в рамках ЮНЕСКО 19 октября 2005 года [3]. Установленные Конвенцией правила, формируются не только из норм «мягкого права», но и указывают на процессуальный порядок разбирательства по спорам, возникающим в связи с нарушением антидопинговых правил. Так, в качестве последней инстанции по расследованию антидопинговых нарушений выступает уполномоченный МОК и иные международные организации, уполномоченные на разрешение спортивных споров, основным из которых является Международный спортивный арбитраж (CAS) в Швейцарии в г. Лозанне.

Россия, будучи мировой спортивной державой, не смогла остаться в стороне от справедливых лозунгов, которые провозгласил МОК «за чистый и честный спорт», поддержав тем самым, развивающуюся на международном уровне антидопинговую программу.

Началом формирования современной антидопинговой политики можно считать разработку и принятие основополагающего документа, который был впервые принят в 2003 году – это Всемирный антидопинговый кодекс ВАДА (далее Кодекс ВАДА) и начал действовать в 2004 году.

К настоящему времени действует пересмотренная версия Всемирного антидопингового кодекса от 2021 года. Антидопинговая политика осуществляется на территории нашего государства в рамках законодательства России, но основанного непосредственно на международных источниках. Россия, как и страны международного спортивного сообщества, сотрудничает с WADA, и стремится соблюдать правила и регламенты медицинских комиссий МОК и международных спортивных федераций по видам спорта. Интегративные процессы, связанные с восприятием Россией антидопинговых положений, начинаются с 2006 года, после ратификации «Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» [3]. Следующим шагом в направлении развития антидопингового законодательства стало принятие нового Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», а через девять лет в России появился новый документ: «Общероссийские антидопинговые правила» от 9 августа 2016 года, разработка которого осуществлялась в соответствии с положениями Всемирного антидопингового кодекса WADA, 2015 года.

По структуре Кодекс ВАДА состоит из нескольких частей, первая часть Кодекса посвящена регламентации антидопинговых правил, а вторая часть Кодекса содержит следующие международные стандарты: запрещённый список, устанавливающий перечень запрещённых субстанций и методов; стандарт по терапевтическому использованию, определяющий правила разрешённого применения запрещённых препаратов; стандарт для тестирования, определяющий порядок проведения допинг-контроля; стандарт по обработке результатов; международный стандарт по тестированию и расследованиям; стандарт по образованию; стандарт по защите и неприкосновенности частной жизни и личной информации; стандарт по соответствию кодексу подписавшихся сторон. Четыре стандарта введены четвёртой версией Кодекса ВАДА от 2021 года, в который были включены два новых нарушения, касающиеся соучастия и запрещённого сотрудничества. Также с 1 января 2021 г. расширено определение «соучастие», оно включает также саму «попытку соучастия», и внесено определение понятия «защита информаторов».

В целях реализации основных принципов антидопинговой программы, в 2008 году, в России создано национальное антидопинговое агентство РУСАДА, развивающее на национальном уровне антидопинговую программу. Его основной целью является повышение эффективности борьбы с допингом в мире путём объединения основных элементов этой борьбы.

Рассмотрим международные документы, послужившие базой для создания Всемирного кодекса ВАДА, это:

- Олимпийская Хартия;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 24.06.2013) (вместе с Протоколом [№ 1] (Подписан в г. Париже 20.03.1952), Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), Протоколом № 7 (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984));
- Конвенция Совета Европы против применения допинга в спорте, принятая в Страсбурге 16.11.1989 г.
- Международная Конвенция о борьбе с допингом в спорте от 2005 года (Федеральный закон «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ) и др.

Кодекс ВАДА распространяет своё действие на каждую национальную антидопинговую организацию стран, желающих принимать участие в международных спортивных соревнованиях, спортсмена или иного лица. В развитие антидопинговой программы на национальном уровне создаются нормы национального законодательства. В частности, в Российской Федерации они содержатся в следующих документах:

- Конституции РФ;
- Федеральном законе «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ;
- Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4.12.2007 года № 329-ФЗ (Закон о спорте) (ст. ст. 2, 26, 26.1).

– Общероссийских Антидопинговых правилах (Российского Антидопингового Агентства РУСАДА), в ряде иных обязательных документах, в частности, к ним отнесены:

- памятка по правам спортсменов;
- план антидопинговой работы;
- процедура допинг-контроля;
- план-график по антидопинговым мероприятиям;
- Запрещённый список и его ежегодные изменения;
- методические рекомендации по порядку информирования субъектов физической культуры и спорта о реализуемой антидопинговой политике;
- методические рекомендации по совершенствованию механизмов ведения антидопинговой политики в субъектах РФ, в Спортивных Федерациях, а также в других документах обязательных для изучения и применения субъектами спортивных отношений.

Также к основным законодательным регуляторам антидопинговой деятельности относятся:

- Ст. 234 Уголовного кодекса РФ;
- Ст. 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса РФ;
- Перечень субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации [4];
- Статьи 3.11, 6.18 Кодекса об административных правонарушениях РФ;
- Глава 54.1 Трудового кодекса РФ.

Результаты анализа перечисленных нормативных актов и документов свидетельствуют, что в целом охват правового регулирования антидопинговых отношений очень широкий, потому проблем законодательного регулирования в области антидопинговой политики быть не должно. Однако, большой спорт, и не только российский, всё же сталкивается с такими проблемами, а их решения, как показывает практика, принимаются не всегда объективно. В частности, российский спорт сталкивается их политизацией спорта со стороны международных спортивных организаций, включая недопуск российских атлетов к участию в международных соревнованиях. Вместе с тем, российские спортивные организации всецело демонстрируют свою готовность бороться с негативными проявлениями в спорте, выполняя предписания международных организаций ВАДА, МОК, МСФ и др. В частности, разрабатываются и внедряются антидопинговые образовательные программы, направленные на обучение разновозрастных спортсменов для достижения спортивных результатов «чистым и честным» способом, сохраняя свою спортивную репутацию; проводится целенаправленная работа на популяризацию здорового образа жизни спортсменов [5], проводятся различные научные и учебно-методические занятия, конференции, круглые столы для спортсменов, тренеров и руководителей организаций спортивной подготовки.

Вместе с тем, несмотря на наличие приведённого перечня нормативных документов, и мероприятий, проводимых в профилактических целях, всё же наряду с всевозрастающей значимостью коммерциализации спортивных побед в современном мире, соблюдение основных принципов

олимпизма, провозглашённых МОК в Олимпийской хартии всё чаще становится инструментом в руках заинтересованных руководителей международных спортивных организаций. Так, например, массовые не допуски российских спортсменов становятся нормой, в то время как известная массовость спортсменов из скандинавских государств и из США, получающих разрешения на терапевтическое использование, ни у МОК, ни у ВАДА до настоящего времени не вызывали вопросов. Беспрецедентное отношение к российским спортсменам, начиная с 2016 года, когда на Олимпийские игры в Рио-де-Жанейро не допустили, вначале команду по легкой атлетике, а затем и всю паралимпийскую сборную до участия в играх, продолжается и сегодня, только теперь наши спортсмены могут получить допуск до участия в Олимпийских играх только под нейтральным статусом. Но, это не останавливает российских спортсменов. Они продолжают выступать на международных стартах и показывать высокие спортивные результаты. В России создаётся большое количество различного уровня альтернативных спортивных соревнований. В частности, в 2024 году в России стартовал новый проект спортивных состязаний высокого уровня: «Спартакиада сильнейших» с 8 по 18 февраля 2024 г., открытие которой прошло в г. Челябинске. В программе спартакиады было заявлено 16 видов спорта, что соответствует уровню олимпийских стартов. Кроме того, опыт организации и проведения международных соревнований на территории России, положительно скажется на развитии альтернативных форм российского состязательного движения. Это будет способствовать совершенствованию системы отбора и подготовки спортивных талантов, развитию техники и тактики видов спорта, улучшению материальной базы и решению многих организационных вопросов, в том числе и вопросов противодействия применению допинга в спорте.

Библиографический список

1. Конвенция против применения допинга, принятая в Страсбурге от 16 ноября 1989 года ETS № 135.
2. Онищенко, А.Е. Правовой статус и основные направления деятельности Всемирного антидопингового агентства / А.Е. Онищенко. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 5 (400). – С. 201–202. – URL: <https://moluch.ru/archive/400/88603/> (дата обращения: 15.09.2024).
3. Захарова, С.А. Понятие допинга и его негативное влияние на развитие спортивной деятельности. Общая характеристика правового регулирования мер по борьбе с допингом в спорте / С.А. Захарова, Г.Е. Куричев // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии : материалы XII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции магистрантов и молодых ученых (19 апреля 2024 г.) / Ответственные редакторы Н. Ю. Мищенко, Е. В. Быков. – Челябинск : УралГУФК, 2024. – С. 482–483.
4. Захарова, С.А. К вопросу о криминализации правонарушений за применение допинга в спорте / С.А. Захарова, М.В. Чугреева, И.Ж. Тажетдинов // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии : мат-лы IX Всерос. с междуна. участием науч.-практич. конф. маги-

странтов и молодых ученых (20 апреля 2021 г.) / под ред. Н.Ю. Мищенко, Е.В. Быкова. – Челябинск, 2021. – С. 421-423.

5. Галиева, Е.Б. Правовое обеспечение охраны здоровья спортсменов / Е.Б. Галиева // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений (16 апреля 2020 года) – материалы X международной научно-практической конференции, посвящённой 50-летию Уральского государственного университета физической культуры : Челябинск, 16 апреля 2020 года / Под ред. С. А. Захаровой. – Челябинск : Уральская Академия, 2020. – 246 с. – С. 51–55.

УДК 796.062

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В ЗЛАТОУСТОВСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Захарова Светлана Александровна, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «УралГУФК» (Россия, г. Челябинск).
sportpravouralgufk@yandex.ru*

*Алексеева Дарья Евгеньевна, магистрант ФГБОУ ВО «УралГУФК», программа магистратуры «Правовое обеспечение государственных и муниципальных организаций физической культуры и спорта (Россия, г. Челябинск),
Zlatdarya@yandex.ru*

Аннотация. В статье рассматривается актуальность развития физической культуры и спорта; основные проблемы управления в области физической культуры и спорта на муниципальном уровне. Анализируются пути повышения эффективности управления развитием физической культуры и спорта в г. Златоусте для возможности приблизиться к достижению целей муниципального задания. Раскрывается содержание деятельности Муниципального Казённого Учреждения «Управление по физической культуре и спорту» Златоустовского городского округа, по вопросам территориального развития физической культуры и спорта с учётом местных условий и возможностей. После рассмотрения названных аспектов и их анализа, сделан вывод о том, что несвоевременное решение проблем муниципальных образований может разрушить систему управления, что может привести к упразднению большого количества спортивных школ, закрытию спортивных секций, сокращению рабочего потенциала спортивных сооружений, и как следствие, к снижению спроса на занятия спортом. Учитывая сказанное, нам представляется, что в настоящее время необходима переориентация деятельности региональных и местных физкультурно-спортивных учреждений, что позволит приблизиться к решению названных проблем.

Ключевые слова: физическая культура, спорт, эффективность, развитие, управление, муниципальный уровень.

LEGAL REGULATION OF MUNICIPAL MANAGEMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN ZLATOUST CITY DISTRICT CHELYABINSK REGION

Zakharova Svetlana Alexandrovna, Head of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of UralGUFK, Lawyer, Candidate of Law, Associate Professor (Russia, Chelyabinsk). sportpravouralgufk@yandex.ru

Alekseeva Daria Evgenievna, undergraduate student of UralGUFK, Master's degree program "Legal support of state and Municipal organizations of physical culture and Sports (Russia, Chelyabinsk), Zlatdarya@yandex.ru

Abstract. The article examines the relevance of the development of physical culture and sports, the main problems of management in the field of physical culture and sports at the municipal level. The ways of increasing the effectiveness of the management of the development of physical culture and sports in Zlatoust are analyzed in order to be able to get closer to achieving the goals of municipal management. The article reveals the content of the activities of the Municipal State Institution "Department of Physical Culture and Sports" of the Zlatoust city district, on the issues of territorial development of physical culture and sports, taking into account local conditions and opportunities. After considering these aspects and analyzing them, it is concluded that an untimely solution to the problems of municipalities can destroy the management system, which can lead to the abolition of a large number of sports schools, the closure of sports sections, a reduction in the working capacity of sports facilities, and as a result, a decrease in demand for sports. Taking into account.

Key words: physical culture, sports, efficiency, development, management, municipal level.

Введение. Важнейшим и актуальным вопросом развития физической культуры в нашем государстве, является повышение эффективности управления физической культурой и спортом, особенно на муниципальном уровне. То есть, поиск рациональных механизмов, для использования имеющихся возможностей, затрачиваемых ресурсов и усилий для решения важных задач государственного развития.

Физическая культура и спорт – это один из видов человеческой деятельности, направленный на физическое совершенствование деятельности человека, оказывающей оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие всего человечества. Эффективная система правового регулирования дополнительного образования как способ управления воспитанием в области физической культуры и спорта будет способствовать повышению качества организации дополнительного образования детей и подростков, развитию досугово-

вых форм, популяризации физической культуры и спорта как основных средств межкультурного и межнационального общения [3].

Внимание к вопросам поиска лучших механизмов эффективного управления развитием физической культурой и спортом в Златоустовском городском округе в последнее десятилетие является уже закономерностью в работе органов муниципальной власти. Одной из генеральных целей такого управления является усиление мер по реализации на территории Златоустовского городского округа государственной политики в сфере физической культуры, спорта и туризма. Очевидно, что без обеспечения населения качественными услугами в сфере физической культуры, вышеназванная цель не может быть достигнута. Являясь составной частью культуры, физическая культура, представляет собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности [1].

Целью нашего исследования является анализ и выявление проблем в сфере физической культуры и спорта, а также выработка предложений по повышению эффективности развитием физической культуры и спорта в г. Златоусте.

Как любая социальная сфера, сфера спорта и физической культуры, сталкивается с рядом проблем, касающихся поиска эффективных механизмов управления развитием спорта и физической культуры на муниципальном уровне. К ним можно отнести:

1 Недостаточность финансирования. Многие социальные сферы, в том числе физическая культура и спорт финансируется по остаточному принципу, обусловленному дефицитностью бюджетной системы. Как результат, средства на развитие спорта и физической культуры выделяются не по нуждам отрасли, а по возможностям бюджетной системы. Поэтому сфера физической культуры и спорта не может развиваться полноценно в соответствии с запросами населения [4];

2 Отсутствие чёткого разграничения полномочий между уровнями управления развитием спорта и физической культуры. Данная проблема обуславливает размытость ответственности каждого уровня управления, что отрицательно влияет на развитие;

3 Низкий уровень контроля за выполнением задач в области физической культуры и спорта, что порождает возможность злоупотреблений, в частности, при осуществлении государственных и муниципальных закупок для нужд физической культуры и спорта [2];

4 Недостаточность общественного контроля за развитием физической культуры и спорта. Высокий уровень сосредоточенности управления сферой спорта и физической культуры в руках государственных структур, отказ от массового привлечения общественных организаций в данной сфере, снижает заинтересованность чиновников в её развитии;

5 Вышеназванные обстоятельства в свою очередь, снижают уровень социальной заинтересованности населения в занятиях спортом и физической

культурой. Это обусловливается напряженностью жизни, нехваткой времени на участие в спортивных мероприятиях, низким уровнем дохода, а также неосведомленностью населения в вопросах укрепления здоровья детей.

Изучив названные проблемы в области управления развитием сферы спорта и физической культуры на муниципальном уровне, можно отметить возможные пути решения этих вопросов на муниципальном уровне, на примере г. Златоуст [5], в частности:

- создание условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий и групп населения, позволяющих улучшить здоровье людей, изменить неблагоприятные демографические тенденции;

- создание и поддержание условий для подготовки спортивного резерва и обеспечение достойного выступления сборных команд Российской Федерации на соревнованиях разного уровня;

- четкое разграничение полномочий по управлению данной сферой между различными уровнями власти и органами государственного, муниципального управления;

- увеличение финансирования;

- усиление контроля за расходованием средств, выделенных на развитие физической культуры и спорта;

- привлечение общественных организаций к управлению в сфере спорта и физической культуры в г. Златоусте, позволяющих использовать заинтересованность населения и его увлеченность тем или иным видом спорта для их развития;

- стимулирование населения на участие в развитии физической культуры и спорта, спортивных мероприятиях, приобщение населения к здоровому образу жизни.

- создание новых спортивных объектов, площадок для занятий физической культурой для различных возрастов и слоев населения в г. Златоусте;

- доступность дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта для детей дошкольного и младшего школьного возраста;

- пропаганда здорового образа жизни.

Реализация названных мер, безусловно, займет определённое время, хотя и нельзя сказать, что Управление по физической культуре и спорту в Златоустовском городском округе, не решает проблем, которые указаны выше. Ведётся активная работа в этом направлении. И на сегодняшний день можно отметить, что с учётом местных условий финансирования и ресурсных возможностей, осуществляется:

- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения с помощью средств массовой информации;

- организация проведения муниципальных официальных спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

- утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Златоустовского городского округа;

- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территории Златоустовского городского округа официальных спортивных мероприятий;
- утверждение порядка формирования спортивных сборных команд Златоустовского городского округа, их обеспечение;
- участие в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и учебно-тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд Челябинской области, проводимых на территории ЗГО;
- оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территории ЗГО;
- координация и контроль деятельности подведомственных муниципальных учреждений физической культуры и спорта;
- содействие развитию физической культуры и спорта в муниципальных образовательных учреждениях;
- осуществление иных функций в сфере физической культуры и спорта ЗГО, предусмотренные действующим законодательством РФ [7].

Вместе с тем, несмотря на активную работу, наблюдается тенденция по сокращению общих функций местных органов власти в социальной сфере, в том числе в сфере физической культуры и спорта. Например, несвоевременное решение проблем муниципальных образований может разрушить и без того зыбкую систему муниципального управления в данной сфере, что приведет к может привести к упразднению большого количества спортивных школ, закрытию спортивных секций, снижению функционала использования спортивных сооружений, и как следствие, к снижению потребительской способности населения к занятиям физической культурой и спортом. В связи с этим, со стороны государства так же требуется поддержка местных органов власти по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой [6]. Необходима также переориентация деятельности региональных и местных физкультурно-спортивных учреждений физической культуры и спорта, так как механизмы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта на муниципальных территориях не дают прогнозируемых результатов. По этой причине, можно предположить, что предложенные нами пути повышения эффективности управления развитием физической культурой и спортом в Златоустовском городском округе на муниципальном уровне, дадут возможность приблизиться к решению перечисленных проблем.

Библиографический список

1. Галкин, В.В. Экономика физической культуры /В.В. Галкин. – Воронеж: Издательство Московской Академии экономики и права, 2000.
2. Дитятковский, М.Ю. К вопросу о понятии осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий / М.Ю. Дитятковский // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 2. – С. 29–31.

3. Захарова, С.А. Правовое регулирование дополнительного образования детей в области физической культуры и спорта: как способ обеспечения условий для развития системы воспитания / С.А. Захарова // Спорт, экономика, право, управление : журнал. – М. : «Юрист». – 2023. – № 2. – С. 33.

4. Зотов, В.Б. Система муниципального управления / В.Б. Зотов. – СПб.: Питер.2008. – С. 248.

5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ // Рос. газ. – 2007. – 8 дек. – № 276..

6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06.10.2003 г.№ 131-ФЗ // Рос. газ. – 2003. – 8 октяб. – № 202.

7. Соколов, А.С. О муниципальной спортивной политике / А.С. Соколов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : URL: www.infosport.ru (дата обращения: 23.02.2024).

УДК 796.034

ПРЕИМУЩЕСТВА И ПРОБЛЕМЫ СОПРОВОЖДЕНИЯ КАРЬЕРЫ СПОРТСМЕНА СПОРТИВНЫМ АГЕНТОМ

Захарова Светлана Александровна, кандидат юридических наук, доцент, заведующая кафедрой права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности ФГБОУ ВО «УралГУФК» (Россия, г. Челябинск). sportpravoualguvk@yandex.ru

Прейгер Екатерина Алексеевна, магистрант первого курса программы подготовки «Агентская деятельность в спорте (правовое сопровождение карьеры спортсмена)» УралГУФК, г. Челябинск; магистрант РАНХиГС программа подготовки: Управление программами и проектами (Россия, г. Москва), epreiger@mail.ru

Аннотация. В работе анализируются вопросы социально-правовых и экономических аспектов профессиональной деятельности спортсменов во время спортивной карьеры и после её завершения. Рассматривается основное значение спортивного агентирования в карьере спортсмена; анализируются нормативные акты, регламентирующие агентскую деятельность; рассматриваются преимущества и недостатки сопровождения карьеры спортсмена.
Ключевые слова: правовое регулирование, спорт, контракт, спортсмен, тренер, спонсорство, профессиональный спортсмен, спортивный агент.

ADVANTAGES AND PROBLEMS OF SUPPORTING AN ATHLETE'S CAREER BY A SPORTS AGENT

Zakharova Svetlana Alexandrovna, Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of UralGUFC (Russia, Chelyabinsk), sportpravour-
algufk@yandex.ru

Praeger Ekaterina Alekseevna, studying for a master's degree in the training program "Agency activity in sports (legal support of an athlete's career)" Ural-GUFC, Chelyabinsk; graduate student of RANEPА training program: Program and Project Management (Russia, Moscow), epreiger@mail.ru

Abstract. The paper analyzes the issues of socio-legal and economic aspects of professional activity of athletes during their sports career and after its completion. The main importance of sports agency in an athlete's career is considered; regulatory acts regulating agency activities are analyzed; the advantages and disadvantages of supporting an athlete's career are considered.

Key words: legal regulation, sport, contract, athlete, coach, sponsorship, professional athlete, sports agent.

Актуальность исследования. В настоящее время, профессиональный спорт и спорт высших достижений приобретают всё большую популярность, что, безусловно, влияет на его привлекательность для спонсорства и вложений. Тем не менее, несмотря на высокий доход спортсменов профессионалов, проблема ре-социализации игроков встает особенно остро. Как показывает практика, большой спорт нацелен исключительно на результат любой ценой. Ради обеспечения профессиональной карьеры, участники соревнований мирового масштаба готовы жертвовать состоянием своего здоровья и полноценной включенностью в жизнь общества и это является препятствием для дальнейшей успешной социализации спортсмена. Исходя из важности данного вопроса, свои обороты набирает новая профессия в нашей стране – агент в сфере спорта, который призван сопровождать карьеру профессионального спортсмена и тренера, обеспечивая их защищенность в правовом, социальном, экономическом и иных аспектах. В данной статье нам хотелось бы рассмотреть преимущества и проблемы правового сопровождения карьеры в спорте, а также проанализировать нормативную правовую базу, регулиующую агентскую деятельность.

Объектом исследования является деятельность спортивного агента по сопровождению спортивной карьеры.

Предметом исследования являются преимущества и проблемы спортивной карьеры в спортсмена.

Гипотеза исследования. Большинство спортсменов после завершения спортивной карьеры связывают свою дальнейшую жизнь со спортом, чем выше степень реализации в спортивной карьере, тем легче спортсмены адаптируются к жизни после спорта и переходят к другой деятельности.

Целью исследования является теоретический анализ преимуществ и проблем сопровождения карьеры спортсмена спортивным агентом.

Основными задачами исследования являются рассмотрение основных понятий, связанных с темой исследования; анализ содержания правоотношений, которые возникают в связи с осуществлением агентской деятельности; рассмотрение преимуществ сопровождения карьеры спортсмена спортивным агентом.

Прежде всего, определим понятие «спортивная карьера», то, по поводу чего осуществляется деятельность спортивного агента, – это многолетние занятия человека спортом, нацеленные на высокие достижения и связанные с постоянным самосовершенствованием спортсмена в избранном виде спорта.

Выделяют четыре этапа спортивной карьеры: подготовку, старт, кульминацию и финиш. Подготовка включает выбор вида спорта, старт – начало занятий спортом, кульминация – достижение пика результатов, финиш – завершение спортивной карьеры, прекращение занятий спортом и спортивная адаптация после завершения карьеры спортсменом, которая у многих спортсменов проходит достаточно болезненно. Повлиять на снижение подобных рисков способен такой субъект как спортивный агент. Он может подключиться к социальной адаптации спортсмена, в виду плотной занятости спортсмена в ходе реализации спортивной карьеры.

Регулирование деятельности спортивного агента на законодательном уровне начинается отчет с 2016 года с начала действия Федерального закона от 22 ноября 2016 г. № 396-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее Закон о спорте) в части регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта» [1].

В частности, указанный закон определил, что деятельность спортивных агентов осуществляется в соответствии с Законом о спорте, иными нормативными правовыми актами, а также нормами, утвержденными общероссийскими спортивными федерациями и профессиональными спортивными лигами (в случаях, если аккредитация спортивных агентов осуществляется совместно общероссийскими спортивными федерациями и профессиональными спортивными лигами) или самостоятельно профессиональными спортивными лигами, включенными в «перечень таких соревнований и физкультурно-спортивных организаций утверждается федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта» (ч. 6 ст. 25 Закона о спорте).

Соответственно введение нового субъекта в профессиональную спортивную среду требует определения его прав, обязанностей и установления ответственности, позволяющих понять объём и пределы его полномочий по сопровождению карьеры спортсмена. Рассмотрим этимологическую сущность названных элементов правоотношения. Так, например, права спортивного агента – это охраняемая законом мера его возможного поведения, направленная на реализацию его интересов; обязанность спортивного аген-

та – это действия и поступки, которые необходимо совершать, поскольку того требуют законы, правила или установленные нормы, в частности, если конкретизировать обязанности спортивного агента, то условно их можно определить, как набор действий, необходимых для сопровождения и обеспечения карьеры спортсмена или тренера. Обязанности, обычно, прописываются в трудовом договоре (в рабочих инструкциях и служебных документах), однако, спортивный агент, работает не на основании трудового договора, а на основании агентского договора, содержание которого регулируется гражданским законодательством (ст. 1005 ГК РФ). Но, это не препятствует включению в содержание агентского договора непосредственных обязанностей агента, так как агентским признается договор, по которому одна сторона (агент) обязуется за вознаграждение совершать по поручению другой стороны (принципала) юридические и иные действия от своего имени либо от имени принципала. Что касается понятия «ответственность», то это меры, гарантирующие исполнение правоотношения, которое складывается из прав и обязанностей спортивного агента, установленных Законом о спорте. По общему мнению, А.С. Пиголкина и коллектива его соавторов [2] «юридическая ответственность» – это те негативные последствия, которые применяются в отношении лица, нарушившего предписание правовой нормы.

Так, часть 2 статьи 19.3 Закона о спорте устанавливает права и обязанности спортивного агента. Рассмотрим, какими правами наделяет законодатель спортивного агента. Агент вправе:

- заключать агентские договоры со спортсменами, с тренерами и профессиональными спортивными клубами в порядке, установленном законодательством РФ и нормами, утвержденными организациями, осуществляющими аккредитацию спортивного агента;

- обращаться за разрешением споров, возникающих в связи с осуществлением своей деятельности, в арбитраж (третейское разбирательство), администрируемый постоянно действующим арбитражным учреждением в соответствии с Законом о спорте и с законодательством РФ об арбитраже (третейском разбирательстве), а также прибегать к процедурам досудебного урегулирования споров, в том числе к процедуре медиации;

- осуществлять иные права в соответствии с законодательством РФ.

Безусловно, что иные права спортивного агента, имеют более широкий спектр, нежели можно себе представить исходя из приведённой регламентации. Как правило, агенты с долгосрочными контрактами сопровождают не только карьеру самого спортсмена или тренера, но и их семьи, обеспечивая их необходимыми жизненно важными условиями по подбору места проживания, при переезде спортсмена в другой город и другой спортивный клуб; устройство детей в детский сад; страхование жизни спортсмена и членов его семьи; выбор и определение места медицинского обслуживания и т.д.

Наряду с наделением спортивного агента правами, законодатель разработал довольно серьёзный перечень обязанностей спортивного агента:

- соблюдать при осуществлении агентской деятельности законодательство РФ, а также нормы, утвержденные организациями, осуществляющими аккредитацию спортивных агентов;
- добросовестно осуществлять защиту прав и законных интересов спортсмена, тренера или профессионального спортивного клуба;
- не принимать участие в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на официальные спортивные соревнования по виду или видам спорта, в которых они осуществляют агентскую деятельность;
- соблюдать этические нормы в области спорта;
- исполнять иные обязанности в соответствии с законодательством РФ.

В данном случае указание на исполнение спортивным агентом иных обязанностей свидетельствует о том, что их перечень остается открытым, что позволяет сторонам самостоятельно определить необходимость исполнения тех или иных действий, из которых будут вытекать соответствующие обязанности. Так как принципы исполнения обязательств с одной стороны договора, выполняют регулятивную (регламентирующую) функцию, они являются ориентиром для сторон договора в организации исполнения ими обязанности в обязательстве. В агентском договоре, также как и в других видах договоров, договорная ответственность – это ответственность за нарушение договорных обязательств, которую стороны (спортивный агент, спортсмен и/или тренер, спортивный клуб) прямо предусматривают при заключении договора.

В целях защиты прав и законных интересов спортсменов и тренеров, предупреждения злоупотреблений и нарушений при их трудоустройстве в профессиональные спортивные клубы, а также в целях повышения качества оказываемых агентских услуг, законодатель своего рода обеспечил данный институт, «надежностью», предусмотрев обязательную аккредитацию спортивного агента. Это процедура официального подтверждения соответствия претендента на аккредитацию установленным критериям, показателям, требованиям (стандарту). Наиболее распространена в сфере оказания профессиональных услуг, для оценки качества которых потребитель, как правило, не обладает достаточными компетенциями.

Аккредитация спортивных агентов, намеренных осуществлять деятельность по содействию в трудоустройстве спортсменов и тренеров в профессиональные спортивные клубы, осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией. В случаях, если профессиональная спортивная лига, объединяющая как российские, так и иностранные профессиональные спортивные клубы, является организатором международных профессиональных спортивных соревнований, аккредитация спортивных агентов, намеренных осуществлять агентскую деятельность в связи с такими соревнованиями, осуществляется соответствующей общероссийской спортивной федерацией совместно с профессиональной спортивной лигой, организующей такие соревнования, если данная аккредитация не

противоречит правилам и требованиям соответствующей международной спортивной федерации.

Десятилетняя практика законодательного регулирования деятельности спортивных агентов, а также научные исследования правового статуса спортивного агента свидетельствуют об интересе ученых и практиков к данной особенностям регулирования деятельности спортивного агента.

Так, например, на наш взгляд, к актуальной теоретической базе следует отнести: учебное пособие под авторством А.М. Дуброва и Г.А. Кузьменко «Агентская деятельность в спорте», 2018 г. (109 стр.) [3], где затронуты основы профессионального коммерческого спорта в России, сущность и содержание агентской деятельности в спорте, а также необходимые правовые аспекты, раскрывающие процесс агентирования в спорте в Российской Федерации; статья Иванова В.Д. и Дайбовой Д.А. «Агентская деятельность в спорте как предмет правового регулирования», 2020 г.: Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация, 2(1), С. 69–71, где раскрывается понятие агентской деятельности в спорте как предмета правового регулирования и даётся характеристика работы спортивного агента, описываются его полномочия; статья «Аккредитация хоккейного агента» под авторством С.А. Захаровой и Я. Горбуновой, опубликованная в настоящем сборнике материалов «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений, изданном в 2019 г. С. 41–46. 208 с. [4], где исследуются проблемные вопросы порядка проведения аккредитации хоккейных агентов; статья С.А. Захаровой «Проблемы защиты прав спортсменов в судах международной юрисдикции», опубликованная в сборнике статей «Спортивное право в Республике Беларусь» в 2019. С. 60–65. (659 с.) [5], в которых рассматриваются процессуальные проблемы защиты прав спортсменов, карьеру которых сопровождают спортивные агенты и многие другие источники, позволяющие говорить об институте спортивного агента, как требующего изучения и тщательного анализа практики применения на территории РФ.; Захарова С.А., Ахметшина Л.И. О роли правового регулирования в системе социальной адаптации спортсменов по завершению спортивной карьеры // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений / Сборник материалов XII международной научно-практической конференции, посвящённой сохранению гуманистических ценностей спорта : Челябинск, 21 апреля 2022 года / Ред./сост. С.А. Захарова. – Челябинск : Уральская Академия, 2022. – 216 с., С. 79-81 [6], в представленной статье авторы дают подробную характеристику вопросам пост профессиональной адаптации спортсменов. Возможно, что необходим более внимательный подход к разработке механизмов контроля за развитием института агентской деятельности в спорте. Так как данный институт имеет как положительные, так и отрицательные стороны, с которыми так или иначе нам придётся столкнуться. Потому изучение международного опыта и его развития следует начинать с учётом быстро меняющихся социально-экономических условий, транснациональных отношений и высоких технологий, значительно повышающих эффективность работы спортивного аген-

та, позволяя упростить коммуникацию между клиентом, агентом и клубом; осуществить анализ данных для заключения контрактов и разработки стратегий цифрового маркетинга. Такие инструменты, как аналитическое программное обеспечение и платформы социальных сетей, помогают представлять интересы клиентов и управлять брендом в современной конкурентной среде. И это, в частности, также затрудняет контроль над деятельностью спортивного агента. Зачастую спортсмены сталкиваются с проблемой неквалифицированного сопровождения, фактически разового, бездоговорного, так как многие, действующие на рынке спортивных услуг лица, не имеют аккредитацию, и не способны оказать желаемую услугу должным образом; также прослеживаются случаи коррумпированности агентов, недобросовестности в оказании услуг, в поиске большей материальной выгоды, что пагубно влияет на карьеру спортсмена.

Одной из основных отличительных особенностей спортсменов профессионалов от других категорий спортсменов является реализация ими спортивной карьеры в рамках своей профессиональной деятельности, то есть в рамках профессии «спортсмен». В связи с этим, процесс выстраивания спортивного роста во многом зависит от квалификации, опыта и порядочности спортивного агента. В правовом обиходе профессия «спортсмен» появилась относительно недавно, с принятием в 2014 году первого профессионального стандарта «спортсмен» (приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 апреля 2014 г. № 186н «Об утверждении профессионального стандарта «Спортсмен» (*не действующая редакция*), а затем в 2019 году стандарт был усовершенствован и утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 марта 2019 г. № 194н.

Однако, говорить о том, что его нормы позволяют спортсмену иметь полную социальную защищенность на практике, не приходится, поэтому спортсмены и обращаются за услугами профессиональных агентов, так как занятые тренировочным процессом и соревновательной деятельностью спортсмены не в состоянии заниматься вопросами поиска лучшего клуба, да и знания здесь нужны совершенно иные нежели техника и тактика конкретного вида спорта.

Если кратко затронуть последовательность развития карьеры спортсмена, то следует выделить такие этапы как:

- выбор интересующего спорта, как и начало спортивной карьеры, начинается значительно раньше: дошкольный или младший школьный возраст;
- более ранняя кульминация. Если в трудовой деятельности человек достигает наиболее высокого статуса после 35–40 лет, то в спорте пик достижений приходится чаще на период ранней зрелости (возраст варьируется в зависимости от вида спорта);
- спортивная карьера оказывает сильное влияние на становление человека как личности, так как в данных условиях он растет все начальные стадии своего развития: раннее детство, игровой и дошкольный возраст, юность и т.д;

– завершение спортивной карьеры зависит не столько от возраста, сколько от динамики спортивных результатов и физического состояния человека, что отличается от привычного ухода на пенсию.

Исходя из проведенного нами анализа основных понятий, связанных с темой исследования; анализа содержания правоотношений, которые возникают в связи с осуществлением агентской деятельности, следует также сказать об основном функционале спортивного агента. О том, что спортивный агент совмещает в своей деятельности навыки продюсера, топ-менеджера, личного администратора и, что самое главное, коммерческого директора, который заботится о том, чтобы спортсмен мог полностью сосредоточиться лишь на соревновательном процессе и подготовке к прочим спортивным мероприятиям. И ведь действительно, спортивный режим, уровень нагрузок и конкуренции в нынешнее время настолько велик, что профессиональный спортсмен просто не располагает достаточным количеством ресурсов погружаться в бытовые и финансовые тонкости. И в самом деле, информационное поле переполнено различными интервью и документальными фильмами, где спортсмены мирового масштаба подтверждают важность и значимость собственных спортивных агентов, которые помогают принимать наиболее эффективные решения не только в их профессии, но и в быту, и области бизнес-процессов, и в заключении новых контрактов, и в поиске спортивных клубов и спонсоров. Таким же образом, агенты работают не только с действующими спортсменами, но и обеспечивают социально-правовое и экономическое сопровождение тем игрокам, которые уже завершили свой профессиональный путь, что, несомненно, помогает рекордсменам успешно влиться в жизнь общества и является безоговорочным преимуществом роста популярности профессии «спортсмен».

В заключение исследования, хотелось бы сделать обобщающие выводы, о том, что безусловно, профессия спортивного агента является привлекательной, в качестве основных преимуществ профессии спортивного агента, следует выделить: высокий потенциал заработка; возможности для налаживания контактов, ценных связей, участие в отраслевых мероприятиях, приобретение навыков управления взаимоотношениями и др.

Не у всех агентов карьера по сопровождению спортсменов и тренеров складывается одинаково, напротив, в то время как некоторые могут стремиться к тому, чтобы представлять звездных спортсменов, другие работают с иными спортсменами, имеющими более низкие заработки и не имеющими возможности заключить долгосрочный договор с агентом. Выбирая этот путь, нужно внимательно смотреть как на плюсы, так и на минусы в работе агента, соизмерять свои способности, возможности и желания.

Если говорить о недостатках, с которыми сталкиваются сами агенты, то прежде всего, это проблемы, связанные с балансом между работой и личной жизнью и высокой конкуренцией на рынке труда. Если говорить о содержании их деятельности, то нам представляется, что для дальнейшего эффективного развития института спортивного агентирования нам не хватает законодательной базы для регулирования многих вопросов, включая отсутствие четкой системы лицензирования агентской деятельности, из че-

го вытекают отсутствие контроля за агентской деятельностью, и недополучение бюджетом налоговых поступлений; отсутствие должного образования агентов, из чего вытекает дефицит компетентных кадров в данной области; заключение контрактов и обеспечение карьерного сопровождения лишь с выборкой наиболее перспективных и успешных спортсменов, в связи с чем, большая часть профессиональных спортсменов остается без должной помощи, которая бы поспособствовала развитию их конкурентоспособности на более высоком уровне.

Выводы. В данной статье нами рассмотрена сущность понятия «спортивная карьера», проанализировано содержание агентской деятельности в спорте, проанализирована нормативная правовая база агентской деятельности в спорте, а также определены перспективные подходы и выявлены основные проблемы, которые препятствуют её эффективному развитию. В результате проведённого теоретического исследования и практического анализа были решены задачи, поставленные для достижения цели исследования.

Библиографический список

1. Федеральный закон Российской Федерации от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте Российской Федерации» (в ред. от 31.07.2020 года) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

2. Пиголкин, А.С. Теория государства и права : учебник для вузов / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев ; под редакцией А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2024. – 516 с. (Высшее образование). – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/535405> (дата обращения: 23.09.2024).

3. Дубов, А.М. Агентская деятельность в спорте : учебное пособие / А.М. Дубов, Г.А. Кузьменко. – Москва : МПГУ, 2018. – 108 с.

4. Захарова, С.А. Аккредитация хоккейного агента / С.А. Захарова, Я.А. Горбунова // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных правоотношений (23 апреля 2019 г.) – материалы IX Международной научно-практической конференции (совместный российско-белорусский проект) : Челябинск (Россия) – Минск (Республика Беларусь) : отв. ред. от России С.А. Захарова; отв. ред. от Республики Беларусь Т.В. Журавлёва. – Челябинск : Уральская Академия, 2019. – С. 41–46. – 208 с.

5. Захарова, С.А. Проблемы защиты прав спортсменов в судах международной юрисдикции», Спортивное право в Республике Беларусь / С.А. Захарова // Сборник статей. Выпуск № 9. Научное электронное издание, 2019. – С. 60–65.

6. Захарова, С.А. О роли правового регулирования в системе социальной адаптации спортсменов по завершению спортивной карьеры / С.А. Захарова, Л.И. Ахметшина // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений / Сборник материалов XII международной научно-практической конференции, посвящённой сохранению гуманистических ценностей спорта : Челябинск, 21 апреля 2022 года / Ред./сост. С.А. Захарова. – Челябинск : Уральская Академия, 2022. – 216 с., С. 79–81

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Казарова Диана Сергеевна, кандидат психологических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Липецкого государственного педагогического университета им. П.П. Семенова-Тян-Шанского (Россия, г. Липецк)

Лебедева Ирина Николаевна, соискатель кафедры уголовного и гражданского права Липецкого государственного технического университета (Россия, г. Липецк), lebedeva_in@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена проблемам обеспечения безопасности во время проведения спортивных мероприятий и защищенности от различных угроз объектов спортивной инфраструктуры. Особое внимание уделяется проблемам спортивного фанатизма, агрессивного поведения фанатов, психологии толпы и вопросам антитеррористической защищенности.

Ключевые слова: спортивное мероприятие, объекты спортивной инфраструктуры, антитеррористическая безопасность, спортивный фанатизм.

THE PROBLEMS OF ENSURING SECURITY DURING SPORTING EVENTS

Kazarova Diana Sergeevna, an Assistant Professor, PhD in Psychology, State and Legal Disciplines Department, Lipetsk State Pedagogical University after P. P. Semenov-Tyan-Shan (Russia, Lipetsk).

Lebedeva Irina Nikolaevna, an Applicant, Criminal and Civil law Department Lipetsk State Technical University (Russia, Lipetsk), lebedeva_in@mail.ru

Abstract. The article deals with the problems of ensuring security during sporting events and protection of sports infrastructure facilities from various threats. Particular attention is paid to the problems of sports fanaticism, aggressive behavior of fans, crowd psychology and issues of counter-terrorism activity, including anti-terrorist security.

Key words: sporting events, sports infrastructure facilities, anti-terrorist security, sports fanaticism.

Под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных прав и интересов личности, общества, государства, материальных ценностей, окружающей среды от внутренних и внешних угроз. Правовому регулированию вопросов безопасности посвящен Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ. Закон определил систему безопасности, ее функции, закрепил правовые основы безопасности личности, государства и общества.

Под спортивными мероприятиями в соответствии с Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ понимают спортивные соревнования, учебно-тренировочные мероприятия, состоящие из теоретической и организационной частей, иные мероприятия с участием спортсменов по подготовке к спортивным соревнованиям. Спортивные мероприятия различаются по целям, масштабу, характеру, организации. Такие мероприятия имеют зрелищную форму, то есть привлекают к себе внимание человека, группы или массы людей.

При проведении любого зрелищного мероприятия остро стоит вопрос об обеспечении безопасности, то есть необходимой защиты как участников и организаторов мероприятия, так и зрителей. Все стороны заинтересованы в проведении мероприятия без происшествий. Зрелищные события привлекают внимание многих людей, находят свое отражение в СМИ, поэтому любое негативное, а тем более трагическое происшествие на мероприятиях всегда имеет большой общественный резонанс. Если мероприятие носит международный характер, такие события могут не лучшим образом повлиять на международные отношения. Посягательства на общественную безопасность и общественный порядок, человеческие жизни создают ощущение незащищенности, вызывают страх, панику, дестабилизируют обстановку.

Выделяют следующие угрозы безопасности во время проведения спортивных мероприятий и на спортивных объектах:

- совершение террористических актов и иных действий террористического характера;
- хулиганские действия и агрессивные проявления спортивного фанатизма;
- проявления вандализма;
- массовые беспорядки;
- иные противоправные действия, которые могут привести к человеческим жертвам или материальному ущербу;
- различные чрезвычайные ситуации природного или техногенного характера;
- нарушение правил безопасности на спортивных объектах.

Одной из угроз, посягающих на безопасность проведения спортивных мероприятий, является агрессивный спортивный фанатизм. Прежде чем говорить о спортивном фанатизме, определим, что значит понятие фанатизм вообще. Впервые данное понятие было озвучено Ж. Боссюэ, католическим епископом, идеологом французского абсолютизма. Он причислял к фанатично настроенным людям протестантов, так как последние утверждали, что все их деяния имеют Божественное начало [4]. Таким образом, сначала фанатизм представлялся как явление религиозное, распространенное в среде верующих. Как особенности проявления иррационального сознания фанатизм рассматривал М. Делейр, считая, что фанатизм и фанатичное сознание не имеют права на существование. Иное определение дает Ф. Вольтер в «Философском словаре», понимая под фанатизмом действия по отстаива-

нию и сохранению ортодоксии, в процессе которых для защиты своих убеждений фанатик может лишить жизни другого человека и всегда применяет силу [4]. Н.А. Бердяев в своей статье «О фанатизме, ортодоксии и истине» говорит о том, что фанатику легко совершить насильственные действия, он, фанатично настроенный человек, убежден, что делает благо для общества и мира своими действиями [3].

Проблемам, обозначенным в статье, посвящали свои исследования С.В. Алексеев, А.В. Ростокинский, Ю.М. Антонян, В. В. Ким, А.П. Шекалов, Т.В. Рибокас, С.В. Кагарлык, В.Н. Пожималин, А.И. Пальцев, С.А. Иванов, С.М. Баскаков, Е.В. Молчанова, А.Л. Дунаевский, Е.П. Ильин, Д. Бримсон, Н.А. Калюжная, А.Я. Маннанов, В.А. Дихорь, Е.В. Дёмшина, В.Л. Назаров, А.П. Спорник, Г. Н. Волкова, Н.Г. Закревская, А.Н. Алексеева, А.П. Алексеева, А.В. Крысанов, П.Н. Кобец, С.В. Новиков, Н.А. Кулаков, В.Г. Ермолаев, Н. Ю. Вашкович, А.Д. Мальцев, С.В. Медников, А.В. Павлов, Л.И. Халиуллина, Ю.Л. Троицкий, Е.Б. Галиева, С.А. Захарова, Ю.В. Горшунов, Е.Ю. Горшуноваи др.

Спортивный фанатизм представляет собой радикальное проявление спортивного боления, то есть поддержки и сопереживания определенным команде или спортсменам. Фанатизм выражается в активном болении, страстной преданности какой-либо команде, острой реакции на победы и поражения (в первом случае такая реакция заключается в бурной радости, во втором – в неконтролируемой агрессии), часто переходящих в агрессивные формы поведения и распространяющихся за пределы проведения спортивного соревнования. Агрессивные фанаты часто вступают в столкновения с фанатами других команд, особенно команд соперников. Проявление вербальной и невербальной агрессии, драки, иные проявления насилия, хулиганство, вандализм – нередкие спутники проведения соревнований. Спортивный вандализм может проявляться в порче имущества спортивного объекта, разбитии стекол, разрисовывании заборов, фасадов зданий, асфальта символикой своей команды. Каждая фанатская группировка имеет свои символы, идеологию, сленг [6, с. 168–169]. Агрессивные фанаты своим асоциальным поведением могут представлять угрозу для болельщиков, сотрудников спортивного объекта, охраны, сотрудников правоохранительных органов. Фанатам важна принадлежность к определенному сообществу, в нем они чувствуют себя причастными к своей обожаемой команде, на эмоциональном уровне сливаются с ней. Со своими единомышленниками фанаты образуют неконтролируемую агрессивную массовую силу, поведение которой полностью соответствует психологии толпы. Спортивная трибуна для фанатов – это площадка для самовыражения, проявления себя. Находясь в своем сообществе, они повышают свою самооценку, самоутверждаются в агрессивной или чрезмерно эмоциональной форме.

Толпу можно понимать как массу людей, которая обладает обывательским и усредненным сознанием (понятие о толпе в широком смысле). В узком смысле о толпе говорят, как о некоем неорганизованном скоплении людей, неформальной социальной группе. Толпа не способна к рассужде-

нию, она отрицает общечеловеческие ценности. Мотивация ее поведения бессознательна, от толпы всегда ускользает внутренний смысл ее поведения. В толпе происходят взаимное заражение общими настроением и интересами, взаимное внушающее воздействие. Человек в толпе сводит к минимуму личностное начало, стремится подчеркнуть то, что его сближает с толпой. Проявление индивидуализма в толпе почти всегда ведет к противостоянию. Толпа пользуется конкретными образами и действует бессознательно, ее мышление автоматическое, стереотипное. Фанатов в толпе характеризует инстинктивность, импульсивность, упрощенность суждений до предела, склонность принимать навязанные суждения, отсутствие критического мышления, нетерпимость к противоположному мнению. Толпу фанатов отличает групповой нарциссизм. Фанатично настроенные люди в толпе считают себя безупречными, самыми продвинутыми и крутыми. Индивид в толпе ощущает собственные анонимность, беспомощность и одновременно безнаказанность. Он, сливаясь с большим количеством людей, перестает отвечать за свои поступки, не сопоставляет себя со своими действиями. Отсюда такая жестокость агрессивной толпы фанатов. Становясь частью агрессивной толпы, человек проявляет агрессию, буйство, свирепость, невероятную жестокость. Его отличает чрезмерно эмоционально окрашенное восприятие окружающей действительности, происходит снижение интеллектуальной деятельности. Человек как бы опускается ниже на несколько ступеней в своём развитии [2, с. 226–239]. Г. Лебон рассматривал толпу, как коллективную душу. Человек, по его мнению, каким бы он мировоззрением не обладал, находясь в толпе, начинает думать и действовать совершенно иначе [9, с. 128–129].

Стихийные действия в толпе возникают в связи с впечатляющими событиями, затрагивающими главные ценности участвующих в ней людей. Ядром толпы являются ее зачинщики, которые стремятся использовать ее агрессивно-разрушительную силу. Участники – это примкнувшие люди, отождествляющие себя с толпой и идентифицирующие свои ценности с направлением толпы. Эти люди активно участвуют в действиях толпы, оказываются под ее влиянием. Особую опасность представляют агрессивно настроенные личности, которые могут примыкать к фанатам, чтобы выплеснуть свою агрессию, дать разрядку своим невротическим наклонностям. К фанатам могут также примыкать преследователи корыстных целей для того, чтобы что-нибудь украсть во время беспорядков. К фанатичной толпе могут присоединиться и добросовестно заблуждающиеся из-за неверной оценки ситуации. Иногда примыкают и другие обыватели, не проявляющие большой активности. Им нравится эксцесс, они воспринимают его как волнующее зрелище, которое вносит разнообразие в их унылое существование или безрадостную, пронизанную рутинной, повседневностью. Внушаемые люди быстро поддаются эмоциональному заражению, находя выход своим эмоциям. К толпе фанатов могут прибиться и просто любопытные. Они не всегда участвуют в событиях, однако увеличивают числен-

ность толпы, вдохновляют ее активных участников, в том числе на опасные действия [2, с. 230–231].

Направленность внимания фаната идёт на спортивную деятельность любимой команды, её достижения, успехи, поражения. Часто это увлечение заменяет собой или вытесняет все остальные, что часто негативно сказывается на учебной и трудовой деятельности, вызывает конфликты на работе, с учителями в школе, преподавателями различных учебных заведений, в семье и окружении. Фанатикам свойственно всецелое поглощение своими идеями, увлечениями, они идеализируют образ своей любимой команды. Часто фанатики отрицают свою психологическую зависимость от объекта обожания, ради которого они готовы пожертвовать своим здоровьем, учёбой, работой, семейными и дружескими связями, соблюдением социальных норм. Фанат, живя интересами, успехами и провалами своей команды, готов следовать за ней везде, забывая о близких и об обязательствах, о семье, которая не получает из-за этого должных внимания и заботы. Поражение любимой команды вызывает депрессивное состояние, уныние, апатию, негативное настроение по отношению к окружающим.

Часто агрессивные действия фанаты совершают под воздействием алкоголя и наркотических средств. Драки и погромы направлены на то, чтобы выместить на окружающих или имуществе свои негативные эмоции. Но бывали и случаи, когда эйфория и радость от победы команды также приводили к погромам.

У некоторых фанатов отмечается узкий кругозор, в который не попадает то, что не имеет отношения к любимой команде. Фанат зачастую агрессивно относится к тем, кто не разделяет его интересы, увлечения, не поддерживает его любимую команду, болеет за иные команды или даже просто относится нейтрально. Совершить акт насилия для фанатика не составляет труда, он готов пожертвовать другими и даже собой во имя идеи или привязанности. Ему не свойственны чувства жалости и сострадания, эмпатия.

Для профилактики насильственной, в том числе террористической преступности, обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий на международном уровне был принят ряд конвенций. Наиболее значимая из них – Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей, ETS № 120 / Страсбург, 19 августа 1985 года, участники: государства-члены Совета Европы и ряд других стран-участников Европейской культурной конвенции, ETS № 108 от 19 декабря 1954 года. В ней говорится, что власти, государства, спортивные организации несут ответственность в борьбе против насилия во время проведения спортивных мероприятий и должны объединять и координировать усилия в вопросах обеспечения безопасности во время проведения спортивных мероприятий. Спортивные организации, в свою очередь, должны, имея обязательства в вопросах безопасности, обеспечивать нормальное проведение мероприятий, организуемых ими. В конвенции также отмечалось, что наси-

лие является крупномасштабным социальным явлением, его причины заключены не в самом спорте, а лежат глубоко за его пределами, а также то, что сам спорт часто становится ареной вспышек насилия. Действия государств и спортивных организаций в области обеспечения безопасности спортивных мероприятий в основном направлены на предотвращение и подавление насилия [1, с. 441–442].

Вышеуказанная конвенция была денонсирована Правительством РФ (Распоряжение Правительства РФ от 21 июля 2017 года № 1558-р). Денонсация связана с ратификацией нашей страной Конвенции Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей, подписанной в Сен-Дени 3 июля 2016 года от имени РФ. Как отмечается в самой Конвенции, ее целью является обеспечение безопасности, защиты и благоприятной атмосферы на спортивных мероприятиях. Для достижения данной цели, говорится в договоре, сторонами принимается единый сбалансированный, многосторонний подход на разных уровнях.

Работники физкультурно-спортивных организаций обязаны соблюдать нормы и правила безопасности, не допускать причинения вреда здоровью, чести и достоинству людей, проявления жестокости и насилия. Должностные лица физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений должны обеспечивать надлежащее техническое оборудование мест проведения спортивных мероприятий в соответствии с правилами техники безопасности и санитарно-гигиеническими нормами, на них лежит ответственность за охрану здоровья, чести и достоинства граждан при проведении физкультурных и спортивных мероприятий [1, с. 447]. Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в п. 6 ст. 3 закреплен принцип обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных и спортивных мероприятий.

Террористические акты во время спортивных событий и атаки террористами спортивных мероприятий – нередкое явление. Вот несколько примеров:

– Самый крупный террористический акт на спортивном мероприятии произошел в 1972 году в Мюнхене во время проведения Олимпийских игр, он был совершён палестинской террористической организацией «Черный сентябрь», его жертвами стали одиннадцать представителей израильской сборной и полицейский.

– В США в 1996 году во время главного турнира Четырехлетия в Олимпийском парке в Атланте прогремел взрыв, совершенный террористом-одиночкой по идеологическим и политическим причинам.

– В 2002 году в Мадриде за несколько часов до полуфинального матча Лиги чемпионов между «Реалом» и «Барселоной» баскская сепаратистская группировка ЭТА взорвала автомобиль рядом со стадионом «Сантьяго Бернабеу».

– В 2008 году китайские спецслужбы предупредили теракт, который собиралась совершить международная террористическая группировка во время проведения Олимпиады в Шанхае.

– Атака террористами в 2009 году в Пакистане автобуса, в котором ехала сборная Шри-Ланки по крикету.

– В январе 2010 года во время матча волейбольных команд в Пакистане произошел крупный террористический акт, совершенный смертником, в результате которого сто пять человек погибли, более ста были ранены.

– В мае 2010 года произошел теракт во время футбольного матча, устроенный смертниками на стадионе Таль-Афар в Ираке, унесший жизни двадцати пяти человек, сто двадцать человек были ранены.

– В Германии в марте 2011 года был предотвращен террористический акт во время футбольного матча бундеслиги «Боруссия Дортмунд» и «Ганновер 96», усилиями уголовной полиции был ликвидирован тайник с оружием и взрывчаткой.

– Минометный обстрел спорткомплекса в Дамаске 20 февраля 2013 года во время тренировки футболистов.

– В Афганистане 13 марта 2013 года произошел взрыв во время спортивных состязаний по бужкаши (национальный вид конного спорта).

– Террористический акт на Бостонском марафоне 15 апреля 2013 года – взрыв на финише во время марафона, погибли три человека, пострадали более двухсот восьмидесяти человек.

– В Париже в ноябре 2015 года произошло несколько терактов на спортивных мероприятиях: подрыв смертника в баре вблизи стадиона «Стад де Франс» во время товарищеского матча сборных Франции и Германии; затем самоподрыв ещё двух террористов в холле вышеназванного стадиона, без жертв [7, с. 133–134].

Меры безопасности во время проведения спортивных мероприятий носят комплексный характер, ответственность за безопасность и все вопросы, которые ее касаются, несут спортивный объект, собственники, пользователи объектов спорта и организатор мероприятий [7, с. 134].

Вопросы безопасности спортивных объектов и мероприятий затронуты в Постановлении Правительства РФ от 6 марта 2015 года № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» и Постановлении Правительства РФ от 18 апреля 2014 года № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» [7, с. 134–135].

Объект спорта представляет собой недвижимое имущество или единый недвижимый комплекс, который специально предназначен для проведения спортивных и (или) физкультурных мероприятий, в том числе, спортивные сооружения, стадионы, арены, трассы, Дворцы спорта, спортивные площадки, спортивные залы, закрытые стадионы (манежи) [7, с. 135].

Требования безопасности можно условно разделить на:

– организационные;

- инженерно-технические;
- правовые;
- иные [7, с. 135].

Инженерная защита объектов спорта осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Ответственность за безопасность на объекте спорта несет физическое лицо-собственник объекта спорта, руководитель юридического лица-собственника объекта спорта, лицо, использующее объект спорта на ином законном основании [7, с. 135].

На каждый объект спорта в течение трех месяцев после его обследования и категоризации комиссией составляется паспорт безопасности, это информационно-справочный документ, в котором содержатся сведения о соответствии объекта спорта требованиям по обеспечению его антитеррористической безопасности. Категоризация осуществляется на основании оценки защищенности объекта с учетом масштабов возможных последствий теракта [7, с. 135].

Для категоризации и обследования объекта спорта создается специальная комиссия с привлечением представителей территориальных органов безопасности и территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [7, с. 135–136].

Антитеррористическая защищенность объектов спорта включает в себя:

- воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты спорта (охрана объекта, пропускной режим, ограждение территории);
- выявление нарушителей режима на спортивном объекте, признаков подготовки или совершения теракта (особое значение имеет контроль за перемещением предметов и грузов);
- пресечение попыток совершения террористического акта;
- взаимодействие с органами безопасности, внутренних дел;
- определение должностных лиц, которые отвечают за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности на объекте спорта;
- подготовка должностных лиц и персонала объектов спорта к действиям по пресечению террористических актов;
- профилактические мероприятия, которые нацелены на устранение причин и условий совершения терактов на спортивных объектах;
- минимизация последствий и ликвидация угроз терактов (здесь важно своевременное обеспечение оперативного оповещения и эвакуации, оказание помощи пострадавшим) [7, с. 136]. Особое внимание должно уделяться защите служебной информации ограниченного распространения, касающейся принимаемых мер антитеррористической безопасности, а также информации с ограниченным распространением, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах спортивного объекта. Важно не допускать

пронесение на спортивный объект опасных веществ и средств, представляющих угрозу жизни и здоровью, безопасности людей, например, токсических химикатов, отравляющих веществ, патогенных биологических агентов.

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищённости и правилами обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных мероприятий спортивные объекты должны иметь в наличии:

- системы экстренного оповещения (связи);
- системы видеонаблюдения;
- системы контроля и управления доступом;
- контрольно-пропускные пункты [8, с. 75].

При проведении спортивных мероприятий правила обеспечения безопасности в качестве дополнительных требований предусматривают наличие на спортивных объектах стендов (информационных табло), систем охранного освещения, тревожной и охранной сигнализации, специальных помещений для организации деятельности специализированных служб [8, с. 75].

Исходя из анализа террористических актов, возникавших на объектах спорта и спортивных мероприятиях, можно сделать выводы, что они происходили либо непосредственно на спортивном объекте и месте проведения соревнования, либо поблизости. Представляется в связи с этим усилить меры безопасности на объектах, находящихся рядом с местом проведения спортивных соревнований [7, с. 136].

Как отмечает Е.Б. Галиева, спортивные мероприятия представляют собой сложный многоуровневый соревновательный процесс, который обеспечивается нормативными, организационными, материально-техническими, финансовыми, кадровыми и иными ресурсами. Нормативное правовое регулирование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий направлено, прежде всего, на обеспечение комфортных и безопасных условий для лиц, участвующих в этих мероприятиях. Принимая во внимание, что в проведении масштабных спортивных мероприятий участвует большое количество людей – спортсмены, зрители, болельщики, иные участники, то чёткая регламентация отношений между субъектами соревновательной деятельности является объективной необходимостью. Проблема обеспечения общественной безопасности и общественного порядка при проведении физкультурных и спортивных мероприятий остаётся злободневной и требует дальнейшего совершенствования нормативного правового регулирования в данной сфере [5, с. 469].

Обеспечение безопасности проведения спортивных соревнований является острой проблемой и сверхважной задачей. Это требует слаженных и скоординированных усилий от организаторов соревнований, сотрудников охраны и правоохранительных органов, участников и зрителей спортивного мероприятия. Необходимо вырабатывать культуру боления, особое внимание должно уделяться недопущению проноса на мероприятие оружия, взрывоопасных веществ, наркотиков. Немаловажно поддержание правопорядка во время проведения соревнований. Необходимо оперативно реагировать на проявления не-

адекватного поведения среди болельщиков. При подготовке спортивного мероприятия должны быть тщательно проанализированы все возможные угрозы преднамеренного и непреднамеренного характера.

Библиографический список

1. Алексеев, С.В. Спортивное право России. Правовые основы физической культуры и спорта: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям 030500 «Юриспруденция» и 032101 «Физическая культура и спорт» / С.В. Алексеев; под редакцией П.В. Крашенинникова. – 2-е издание, стереотип.– Москва: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2012. – 671 с.

2. Антонян, Ю.М. Экстремизм и его причины: монография / Ю.М. Антонян, А. В. Ростокинский, Я. И. Гишинский и др.; под ред. Ю.М. Антоняна. – Москва: Логос, 2014. – 312 с.

3. Бердяев, Н.А. О фанатизме, ортодоксии и истине / Н.А. Бердяев: [Литмир. Электронная библиотека]. URL: <https://litmir.club/br/?b39360&p=3> (дата обращения: 02.09.2024).

4. Бримсон, Д. Фанаты / Д. Бримсон; под редакцией А.Л. Дунаевского. – СПб. – «Амфора», 2005. – 266 с.

5. Галиева, Е.Б. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при подготовке и проведении физкультурных и спортивных мероприятий Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии : материалы XII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции магистрантов и молодых ученых (19 апреля 2024 г.) / Ответственные редакторы Н.Ю. Мищенко, Е.В. Быков. – Челябинск :УралГУФК, 2024. – 568 с. – С. 469.

6. Дёмшина, Е.В. Проблемы влияния спортивного фанатизма на формирование культуры спортивных болельщиков / Е.В. Дёмшина, В.Л. Назаров // Инновационный потенциал молодежи: спорт, культура, образование: сборник научных трудов. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета. – 2022. – С. 166–172: [Электронный научный архив УрФУ]. URL:<https://elar.urfu.ru/handle/10995/113241> (дата обращения 02.09.2024).

7. Заврина, Е.Е. Основы противодействия терроризму и экстремизму: учебное пособие / Е.Е. Заврина, П.С. Макурин, И.Н. Лебедева. – Липецк: Издательство Липецкого государственного технического университета, 2021. – 154 с.

8.Кагарлык, С.В. Обеспечение безопасности на объектах спорта: правовые проблемы и пути решения / С.В. Кагарлык // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017.– № 2(13). – С. 74–77.

9. Московичи, С. Век толп. Исторический трактат по психологии масс / С. Московичи. – Москва, 1996. – 480 с.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Коваленко Екатерина Юрьевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Юридического института Алтайского государственного университета (Россия, г. Барнаул), ekov_@mail.ru

Аннотация. Проблемы, связанные с различными аспектами правового регулирования спортивной деятельности на национальном и международном уровне, вызывают оживленный общественный интерес. В статье рассмотрены основные национальные и международные нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации и проведения спортивных мероприятий различного уровня. Кроме того, уделяется внимание наиболее острым проблемам современного спорта, возникающим в связи с игнорированием основных международных нормативных положений, регулирующих различные аспекты спортивной деятельности, в том числе в сфере организации и проведения спортивных состязаний, что ведет к ущемлению прав и законных интересов участников спортивных отношений. Переплетение геополитических начал и политико-экономических интересов в мире спорта выражается в различных формах, в частности, вводимые незаконные санкции, налагаемые на государства или спортсменов с целью выразить политическое недовольство или добиться определенных изменений в политике других стран.

Ключевые слова: спорт, правовое регулирование, спортивные состязания, организация и проведение спортивных мероприятий, санкции, права и законные интересы спортсменов.

LEGAL REGULATION OF ORGANIZING AND HOLDING SPORTING EVENTS

Kovalenko Ekaterina Yuryevna, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Law of the Law Institute of the Altai State University (Russia, Barnaul), ekov_@mail.ru

Abstract. Problems related to various aspects of legal regulation of sports activities at the national and international levels arouse keen public interest. The article examines the main national and international regulatory legal acts governing the organization and holding of sports events at various levels. In addition, attention is paid to the most pressing problems of modern sports arising from ignoring the main international regulatory provisions governing various aspects of sports activities, including in the sphere of organizing and holding sports competitions, which leads to the infringement of the rights and legitimate interests of participants in sports relations. The interweaving of geopolitical principles and political

and economic interests in the world of sports is expressed in various forms, in particular, the introduction of illegal sanctions imposed on states or athletes in order to express political discontent or achieve certain changes in the policies of other countries.

Key words: sports, legal regulation, sports competitions, organization and holding of sports events, sanctions, rights and legitimate interests of athletes.

На сегодняшний день международные спортивные мероприятия являются одной из форм межкультурной коммуникации. Спорт – это особый вид физической и интеллектуальной активности человека. Именно он способствует повышению функциональных возможностей организма, укреплению здоровья, развитию силы воли. Также спорт преследует собственно соревновательную цель, результатом достижения которой является установление рекордов и завоевание титулов.

Ежегодно все большее количество соревнований и других спортивных мероприятий происходят на международном уровне. Вследствие этого проблемы, которые связаны с различными аспектами регулирования спортивной деятельности на национальном и международном уровне, вызывают оживленный интерес не только среди представителей академической среды [1, с. 5]. Поскольку спорт играет сегодня исключительную роль в жизни современного человека и общества, представляет собой международное общественно значимое социальное явление, крайне важно, отмечает С.В. Алексеев, его эффективное правовое регулирование [2, с. 34].

Спортивное законодательство играет существенную роль в регулировании спортивной сферы, как на национальном уровне, так и на международном. Основополагающее значение в системе источников спортивного права России имеет Конституция РФ, обладающая высшей юридической силой и закрепляющая основы конституционного строя, формирующая вектор развития законодательства и принципы правоприменительной деятельности. В то же время в Конституции РФ есть нормы, обеспечивающие конституционные основы правового регулирования спортивных отношений. Так, согласно ст. 41 Конституции РФ закрепляет право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласно п. 2 указанной статьи в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию. Отметим, что признание за Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» главенствующей роли в системе источников спортивного права кардинально не расходится со ст. 72 (ч. 1, п. «е») и 76 (ч. 2) Конституции РФ, относящими общие вопросы физической культуры и спорта к совместному ведению Российской Федерации и составляющих ее субъектов, а также предусматривающими, что по предметам совместного ведения издаются

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Основополагающим отраслевым нормативным правовым актом в спортивном праве является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ. Это базовый отраслевой закон, направленный на совершенствование государственного регулирования и создание современной законодательной базы в области физической культуры и спорта. Он устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации.

Названный Федеральный закон направлен, в частности, на создание условий для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, организациях независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях, с работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения. Данный закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, подготовки их к защите Родины, развития и укрепления дружбы между народами, он также гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Не менее важными являются нормы, закрепленные в иных нормативных правовых актах. Правительству Российской Федерации рекомендовано в соответствии с п. 3 Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» при разработке национальной программы в сфере демографического развития исходить из того, что в 2024 г. необходимо обеспечить:

а) достижение следующих целей и целевых показателей: увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет; увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7; увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

б) решение следующих задач: формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек; создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

Отметим, что помимо вышеперечисленных нормативных правовых актов, законодатель принимает еще и специализированные акты, регулирующие проведение отдельных наиболее значимых спортивных состязаний. Так, в связи с проведением Олимпийских игр в Сочи, Чемпионата мира по

футболу в законодательство о спорте были внесены изменения, определившие общие организационные начала, расширившие спектр коммерческих прав организатора спортивного соревнования и детализировавшие их содержание.

В отношении наиболее значимых спортивных событий были приняты специальные законы, посвященные вопросам проведения соответствующего спортивного состязания [3, с. 1]. Так, в порядке подготовки к Олимпиаде в Сочи был принят Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», при подготовке к Чемпионату мира по футболу – Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка Конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о Чемпионате мира). В последний были внесены изменения и дополнения в связи с подготовкой к проведению Чемпионата Европы по футболу УЕФА в 2020 г. Также в него внесены изменения в связи с проведением в 2021 г. финала Лиги чемпионов УЕФА.

Несмотря на то, что в России существует и развивается внутреннее законодательство в области физической культуры и спорта, нормы международных актов в сфере спорта имеют важное значение.

Так, важную роль в обеспечении международного сотрудничества и сохранении мира и безопасности на нашей планете играет Организация объединенных наций (ООН). ООН регулярно принимает основополагающие документы международного характера, одним из которых выступает Международная хартия физического воспитания и спорта, принятая на Генеральной конференции ООН в 1978 г. Целью принятия данного документа явилась необходимость поставить развитие физического воспитания и спорта на службу прогрессу человечества. Как закреплено в ст. 1 Международной хартии физического воспитания и спорта, каждый человек обладает правом на доступ к физическому воспитанию и спорту. Право развивать физические, интеллектуальные и нравственные способности посредством физического воспитания и спорта должно быть гарантировано как в рамках системы образования, так и в других аспектах общественной жизни. Каждый человек в соответствии со спортивными традициями своей страны должен иметь все возможности для участия в физическом воспитании и спорте для улучшения своего физического состояния и достижения уровня спортивных успехов сообразно своим способностям.

Кроме того, Россия активно участвует в подписании и ратификации важных международных Конвенций и Соглашений по вопросам физической культуры и спорта. Так, распоряжением Президента РФ от 13.07.2016 г. № 200-рп подписана Конвенция Совета Европы о едином подходе к обеспечению безопасности, охране общественного порядка и обслуживанию во вре-

мя футбольных матчей и других спортивных соревнований, заключенная в г. Сен-Дени 03.07.2016 г.

Основополагающее значение также имеют универсальные международные акты, среди которых можно назвать Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина 1966 г., Олимпийскую хартию, введенную в действие с 15.10.23 г., Конвенцию против применения допинга 1989 г., Конвенции Международной организации труда (МОТ) и др. Среди международных актов регионального характера в сфере спорта можно назвать Европейскую спортивную хартию 1992 г., Европейскую конвенцию о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий 1985 г., Кодекс спортивной этики Европейского Союза 1992 г., Концепцию евразийской социальной хартии, принятой Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС в 2004 г., Регламент Европейского Союза 593/2008 от 17.06.2008 г. «О праве, применимом к договорным обязательствам» (Рим I) и другие многочисленные директивы и рекомендации, нормативные документы Совета Министров Европейского Союза и других региональных объединений различных государств.

В частности, важная роль для России играет международное сотрудничество со странами Содружества независимых государств (далее – СНГ). Так, А.М. Задорина, исследуя вопросы правового регулирования развития физической культуры и спорта в СНГ, указывает, что принятие модельных законов СНГ в сфере физической культуры и спорта направлено на унификацию и гармонизацию нормативной правовой базы, формирование единой молодежной и спортивной политики стран СНГ в целях обеспечения национальной безопасности [4, с. 32–34]. Обсуждение аналогичных и других важных вопросов в сфере физической культуры и спорта также встречается в трудах многих исследователей [5, с. 82–84].

Таким образом, мы видим, что законодательство в области спорта достаточно развито. Несмотря на то, что на законодательном уровне в сфере управления физической культурой и спортом сделано многое, остается еще и немало проблем, нерешенных вопросов, затрудняющих надлежащую реализацию и защиту прав спортсменов.

С момента объявления Президентом Российской Федерации В.В. Путиным о начале специальной военной операции на территории Украины российские спортсмены столкнулись с беспрецедентной системой ограничений, препятствующих их участию в международных спортивных соревнованиях [6, с. 179–181]. Отметим, что спортивные санкции не стали чем-то новым для российских спортивных организаций, однако масштаб и интенсивность санкционного давления достигли нового уровня развития.

На протяжении всей своей истории Олимпийские игры сочетали в себе не только культурные идеалы, но и отражение политико-экономических реалий. Несмотря на явное заявление Олимпийской хартии о приоритете спортивных состязаний перед политическими интересами государств, реальность свидетельствует о том, что политика и спорт стали неразрывно

связанными [7]. Переплетение геополитических начал и политико-экономических интересов в мире спорта выражается в различных формах. Прежде всего это проявляется через внешнее давление, а именно: санкции, налагаемые на государства или спортсменов с целью выразить политическое недовольство или добиться определенных изменений в политике других стран.

Согласно ст. 6 Олимпийской хартии: Олимпийские игры - это соревнования между спортсменами в индивидуальных или командных соревнованиях, а не между странами. Однако, переплетение в Олимпийских играх геополитических начал и политико-экономических интересов привело к тому, что международный спорт начал использоваться как поле для применения санкций.

В марте 2023 г. Международный олимпийский комитет (далее – МОК) выпустил рекомендации, где было указано, что участие российских спортсменов на Олимпийских играх 2024 г. он официально подтверждать, не намерен. Более того, МОК не направил в Россию и Белоруссию официальных приглашений на Олимпийские игры, что породило вопросы о возможности российских и белорусских спортсменов выступать под нейтральным флагом.

Исходя из вышеизложенного, отметим, что санкции в международном спорте неотделимы от политических мотивов. Рост геополитической напряженности усиливается на международной спортивной арене в условиях, когда международные спортивные организации, такие как МОК, становятся инструментами проведения одностороннего политического воздействия и давления. Взаимосвязь геополитических обвинений России с решениями, касающимися участия российских спортсменов в международных соревнованиях, с санкциями против спортсменов, официально оформленных как способ защитить нейтралитет спортивной сферы, – очевидна. Попытки лавирования между интересами тех или иных акторов, а также будущая международная система, страдающая от растущей фрагментации, неизбежно будут оказывать все большее и большее давление на международные спортивные организации, заставляя их занять определенную позицию, прорывая завесу их самопровозглашенного нейтралитета и автономии [7].

В вопросе участия россиян на Олимпиаде-2024 МОК прошел почти все стадии принятия неизбежного: от отказа в феврале 2022 г. до окончательного решения о допуске 8 ноября 2023 года [8]. На официальном сайте МОК [9] опубликован объемный документ с массой оговорок и огромным списком критериев, пробиться через которые для большинства отечественных спортсменов будет невозможно.

Так, Исполнительный совет МОК принял решение, что индивидуальные нейтральные спортсмены, прошедшие квалификацию по существующим системам отбора, имеют право участвовать в соревнованиях Олимпийских игр – 2024 в Париже в соответствии с определенными условиями. Индивидуальные нейтральные спортсмены – спортсмены с российскими и белорусскими паспортами. Нейтральные атлеты, как и остальные участники

Олимпиады, должны соблюдать правила и положение, принятые на Играх, в том числе антидопинговые правила. Кроме того, они должны подписать обновленные условия участия, вступившие в силу в Париже-2024. В них прописаны обязательство соблюдать Олимпийскую хартию, включая «мирную миссию олимпийского движения». При соблюдении всех условий индивидуальные нейтральные атлеты получают приглашения от МОК и соответствующих международных федераций. При этом они по-прежнему обязаны пройти отбор по существующим квалификационным критериям.

Нельзя не согласиться с Михаилом Мамаишвили, президентом Федерации спортивной борьбы России [10], который по поводу вышеизложенной ситуации отмечает следующее: «МОК принимает решения, которые не имеют никакого отношения к Олимпийской хартии. Не знают уже, что им делать. Вот сейчас они не хотят допускать олимпийского чемпиона Мусу Евлоева за то, что он сделал фото на фоне плаката «Нет нацизму!». Между тем хоть кто-нибудь слышал из уст нашего руководства жесткие позиции по бойкоту или недопуску, запретам? МОК своими решениями разрушает фундаментальные вещи. Что ж, если они считают, что лед тронулся, значит, будем к этому готовиться».

Олимпийские игры проходили в Париже с 26 июля по 11 августа 2024 г. На Играх выступали 15 россиян в пяти видах спорта: семь теннисистов, три представителя гребли на байдарках и каноэ, три велогонщика, одна представительница прыжков на батуте и один пловец. Решением МОК выступали в столице Франции они в нейтральном статусе, без российских флага и гимна, а их награды не были отображены в медальной таблице.

Ярким свидетельством поспраия руководством МОК и западными неолиберальными деятелями основополагающих постулатов Олимпийского движения и общечеловеческих ценностей как в целом, так и в процессе организации международных спортивных мероприятий явилась церемония открытия Олимпийский игр в Париже летом 2024 г. Как отмечается многими здравомыслящими экспертами и обычными гражданами, «в России призывали, что Открытие крупных спортивных мероприятий – это что-то грандиозное, олицетворение культурной стороны страны. Я до сих пор пересматриваю открытие Олимпиады в Сочи-2014 и получаю от этого удовольствие. Да и в целом считаю, что именно Сочи-2014 задали стандарт качества. Уровень массовых театрализованных мероприятий в России с тех пор существенно вырос» [11]. Но открытие нынешней Олимпиады-2024, которая проходила в Париже, вызвала неоднозначную реакцию не только в России, но и за рубежом.

Так, например, официальный представитель МИД РФ Мария Захарова назвала открытие Олимпиады в Париже «масштабным провалом» [12]. Кроме того, официальный представитель МИДа заявила, что глава МОК Томас Бах использовал служебное положение для «продвижения неолиберальных подходов к инклюзивности», а не для развития мирового спорта. Такое заявление она сделала на фоне скандала на Олимпиаде в Париже с двумя боксершами, которые ранее провалили гендерный тест, но МОК до-

пустил их на Игры. М.В. Захарова считает, что свои сомнительные решения по допуску этих спортсменок на олимпийский турнир Бах пытался прикрыть неоднозначными комментариями по гендерной тематике и ложью в адрес Международной ассоциации бокса (ИВА). Официальный представитель МИДа также назвала удручающими «попытки Баха привнести в Игры «новую инклюзивность» в угоду западным неолиберальным элитам» [13].

Многие зарубежные представители также выразили свое мнение в социальных сетях об организации и проведении Олимпийских игр в Париже. «Возмутительно! Чтобы закрыть церемонию открытия Олимпийских игр в Париже, они светски изобразили трансвеститов в отсылке к Тайной вечере Иисуса. Деграция западного мира находится на пике», – пишет Carlo Martin. «Как искренне патриотически настроенная французская девушка, я отказываюсь от этого шоу уродов и приношу извинения вам, мир», – заявляет Juliette Briens. Подобные высказывания можно встретить в огромном количестве в сети Интернет не только по поводу организации и проведения церемонии открытия Олимпиады, но также и по вопросам ненадлежащей организации и проведения самих спортивных соревнований, питания, отдыха, логистики, безопасности и т.д.

На данный момент Россия создает новую систему международных спортивных турниров вместе с дружественными странами - альтернативу Олимпийским играм. Так, Россия запустила следующие глобальные проекты:

1. Всемирные игры дружбы.

Игры дружбы должны пройти с 15 по 29 сентября 2024 года в Москве и Екатеринбурге – через месяц после Олимпийских игр 2024. В Москве основная часть соревнований пройдет в комплексе «Лужники», а столица Свердловской области примет лёгкую атлетику, водные виды спорта и дзюдо. Игры дружбы планируется проводить раз в четыре года, как в летнем варианте, так и в зимнем.

2. Игры стран БРИКС

С 11 по 24 июня 2024 г. в Казани прошли Игры БРИКС, соревнования для спортсменов из стран – участниц одноименного союза и приглашенных стран. Это не единственный большой турнир с разными видами спорта, в котором участвуют определенные страны, зато – один из самых новых.

Игры принимает страна – председатель БРИКС. В этом году формальной «главой» союза стала Россия, поэтому место и программу соревнований определяло российское правительство. Игры БРИКС-2024 в Казани продемонстрировали сохранение спортивных ценностей, дружбы, честности и стали самыми большими в истории Игр БРИКС.

3. Игры стран ШОС

Летом 2023 года также возникла идея проведения Игр в рамках политического объединения, Шанхайской организации сотрудничества, в которую входят Россия, Индия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан и Узбекистан и другие страны. С идеей выступил министр спор-

та России Олег Матыцин. Он подчеркнул, что предложение вызвало интерес среди членов ШОС.

Президент Всероссийской федерации художественной гимнастики (ВФХГ) Ирина Винер выразила мнение, что в России необходимо создать клубную лигу по разным видам спорта по примеру КХЛ и НХЛ. Как считает И. Винер: «Мы должны перестроиться. ШОС, БРИКС, СНГ – очень сильные организации, которые по договорам с нашим МИД, правительством и президентом должны договориться о том, что они будут приглашать и пускать сюда ведущих спортсменов... Если нет сильных конкурентов, Олимпийские игры теряют свой смысл, к этому все идет. По боксу прошли соревнования в Ташкенте, там участвовали 100 стран, но там не было США, потому что они создали свою лигу. Мы давайте тоже сделаем свою лигу. Давайте сделаем лигу, как КХЛ или НХЛ, и будем выступать там клубами, будем проводить альтернативные Олимпийские игры», – сказала И. Винер на Петербургском международном юридическом форуме [14].

Думается, что для надлежащего проведения вышеперечисленных мероприятий законодатель пойдет не только по пути принятия специальных нормативных актов, регулирующих проведение отдельных наиболее значимых спортивных состязаний, но и по пути усовершенствования общих правил регулирования спортивных отношений в РФ с учетом современных вызовов в сфере международного спорта и осуществления нового вектора подготовки российских спортсменов для участия в соревнованиях клубных лиг, а также в новой системе национальных и международных спортивных турниров.

Международный спорт обладает большими возможностями для того, чтобы сыграть позитивную роль в международных отношениях. Однако соперничество в спорте принимает особенно острые политизированные формы, что отрицательно сказывается на международных отношениях. В процессе спортивного соперничества ценность честной игры, мужества, товарищества отходят на второй план – на первом плане оказываются ложные ценности, сопряженные с продвижением неолиберальных подходов, геополитических устремлений и достижением материальных благ. Поскольку спорт и международные отношения взаимосвязаны, изучать их необходимо с учетом конкретного исторического промежутка, в динамике и с учетом разного рода факторов.

Таким образом, в существующих на данный момент международных отношениях значение спортивных связей ощутимо возросло. Это сопряжено с увеличением количества спортивных международных мероприятий и заинтересованностью политических элит в их информационных и социальных возможностях. Получение права на проведение соревнований мирового масштаба является неким показателем политического статуса государства, которое данное право обрело. Из этого следует, что спорт превращается в своеобразный инструмент создания благоприятного политического имиджа. Следовательно, грамотное решение проблем, затрудняющих реализацию прав спортсменов – это одна из важнейших задач в деятельности государ-

ства, а спорт и различные спортивные мероприятия представляют собой действенный инструмент в этом процессе.

Библиографический список

1. Захарова, Л.И. «О спорт, ты – мир!» Роль международного права, *lexsportiva* и *lexolympica* в регулировании международных спортивных отношений. 2-е изд., перераб. и доп. Saarbrücken: LAP Lambert Academic Publishing, 2015. – С. 5–12.

2. Алексеев, С.В. Международное спортивное право: Учебник / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Юнити-Дана, 2017. – 895 с.

3. Терещенко, А.А. Особенности правового регулирования проведения в России крупнейших международных спортивных мероприятий // Журнал «Закон». – 2020. – №8 [сайт]. URL: <https://zakon.ru/publication//8312> (дата обращения: 02.09.2024 г.)

4. Задорина, А.М. Правовое регулирование развития физической культуры и спорта в СНГ как направление укрепления безопасности // Международное сотрудничество Евразийских государств: политика, экономика, право. – 2017. – № 4. – С. 32–44.

5. Пролетенкова, С.Е. Проект модельного закона Содружества независимых государств «Об обеспечении безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий»: основания разработки, перспективы и предложения /С.Е. Пролетенкова, А.П. Беликов // Юристы-Правоведы. – 2016. – №5 (78). – С. 82–85.

6. Прошин, Д.А. Проблемы политизации спорта и международного олимпийского движения в свете антироссийских санкций 2022 г. // Вестник ЗабГУ. – 2023. – Т. 29. – № 1. – С. 179–185.

7. Влияние политических санкций на участие спортсменов и команд в международных соревнованиях: история и современность [сайт]. URL: <https://russiancouncil.ru/blogs/a-volkov/vliyanie-politicheskikh-sanktsiy-na-uchastie-sportsmenov-i-komand-v-me/> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

8. МОК допустил россиян до Олимпиады-2024, но доедут до Парижа далеко не все [сайт]. URL: <https://www.fontanka.ru/2023/12/09/73001906/> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

9. Официальный сайт МОК [сайт]. URL: <https://olympics.com/> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

10. Маmiaшвили, М. «МОК своими решениями разрушает фундаментальные вещи. Если они считают, что «лед тронулся», значит, будем к этому готовиться» [сайт]. URL: <https://www.sports.ru/wrestling/1115931427-mikhail-mamiashvili-mok-svoimi-resheniyami-razrushaet-fundamentalnye-ve.html>. (дата обращения: 02.09.2024 г.).

11. «Грандиозный успех!» или «Как далеко пал Запад» – как иностранцы реагируют на открытие Олимпиады 2024 в Париже [сайт]. URL: <https://dzen.ru/a/ZqRlv-qZjVGCDtyF> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

12. Захарова, М.В. назвала открытие Олимпиады в Париже «массштабным провалом» [сайт]. URL: <https://ria.ru/20240727/zakharova-1962356519.html> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

13. Захарова, М.В. назвала удручающей «новую инклюзивность» на Олимпиаде [сайт]. URL: <https://www.rbc.ru/sport/17/08/2024/7394c333bf73a> (дата обращения: 02.09.2024 г.).

14. Винер, И. Давайте создадим свою клубную лигу, и будем проводить альтернативные Олимпийские игры [сайт]. URL: https://matchtv.ru/artistic-gymnastics/matchtvnews_ni1886046_viner/ (дата обращения: 02.09.2024 г.).

УДК 614.8

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПО ОКАЗАНИЮ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ В СПОРТИВНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Кондакова Оксана Николаевна, кандидат педагогических наук, доцент, декан факультета оздоровительных технологий и спортивной медицины Уральского государственного университета физической культуры (Россия, г. Челябинск), Kondakova-o@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются нормативные правовые аспекты, регламентирующие объём оказания первой помощи обучающемуся педагогическими работниками, и сотрудниками образовательных учреждений дополнительного образования. Обозначены основные состояния, при которых необходимо оказание первой помощи на месте происшествия. Дается список разрешенных и запрещенных мероприятий по оказанию первой помощи на месте происшествия.

Ключевые слова: оставление в опасности, крайняя необходимость, здоровьесбережение, первая помощь, сердечно-легочная реанимация, кома, травма, кровотечение, обморок.

REGULATORY AND LEGAL ASPECTS FIRST AID IN SPORTS EDUCATIONAL INSTITUTIONS ADDITIONAL EDUCATION

Kondakova Oksana Nikolaevna, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor Ural State University of Physical Culture, Chelyabinsk, Russia, Kondakova-o@mail.ru

Abstract. The article discusses the regulatory and legal aspects governing the scope of first aid to a student by the teaching staff and employees of educational institutions of additional education. The main conditions under which first aid is needed at the scene are indicated. A list of permitted and prohibited first aid measures at the scene is provided.

Key words: Being left in danger, extreme necessity, health care, first aid, cardio-pulmonary resuscitation, coma, trauma, bleeding, fainting.

Актуальность. Ни тренер, ни педагог, ни любой другой человек не застрахованы от ситуации, в которой придётся оказывать первую помощь.

При занятиях физической культурой в секциях дополнительного образования, в спортивном ВУЗе, вероятность возникновения таких ситуаций возрастает. И оттого, кто в этот момент окажется рядом, зависит многое, если не сказать все.

Когда речь заходит о первой помощи, многие задаются вопросами: «Имею ли я право оказывать первую помощь, если я не медик?», «Что я должен делать?», «Не причиню ли я вред своими действиями?».

Цель данных тезисов: рассмотреть ответы на эти вопросы в соответствии с действующими в настоящее время нормативными правовыми актами по регламентам оказания первой помощи.

Нами было опрошено 112 педагогов дополнительного образования, 88 из них тренеры по различным видам спорта. Результаты проведенного опроса показали, что 13 % опрошенных придерживаются принципа «боюсь навредить, подходить не буду, но вызову скорую помощь» и 87% опрошенных знают, что обязаны оказывать первую помощь. Из них только 68 % опрошенных знают, при каких состояниях пострадавшего необходимо оказывать помощь. И всего 18 % педагогов смогли бы, как, оказалось, оказать первую помощь правильно, не навредив пострадавшему, в соответствии с разрешенными для оказания первой помощи мероприятиями.

Ниже приведем нормативную правовую базу, регламентирующую порядок оказания первой помощи.

Федеральный закон № 273 от 29.12.2012 «Об образовании в РФ», в п.11 ст.41 «Охрана здоровья обучающихся» предписывает обязательное обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

Помимо этого документа, перечислим другие нормативные документы, обязывающие оказывать первую помощь – это «Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан»; УК РФ, в частности, его статьи: 125 «Оставление в опасности»; 41 «Обоснованный риск»; 124 «Неоказание помощи больному» и ряд других норм и документов.

В соответствии с вышеперечисленными документами, как тренеры, педагогический состав, так и все остальные сотрудники образовательных учреждений, должны быть обучены навыкам оказания первой помощи и при необходимости уметь ее оказывать.

Что такое «оставление в опасности», и какие последствия, связанные с этим составом могут быть применены в качестве наказания? Приведем разъяснения к статье 125 УК РФ за оставление в опасности начальника уголовно-судебного управления Светланы Валерьевны Пановой: «Согласно диспозиции ст. 125 УК РФ, оставление в опасности – это заведомое оставление без помощи лица, находящегося в опасном для жизни и здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности, в случаях, если виновный имел возможность оказать помощь этому лицу и был обязан иметь о нем заботу либо сам поставил его в опасное для жизни или здоровья состояние.

Беспомощное состояние может быть обусловлено, например, травмой, физическим недоразвитием, очевидным отсутствием навыков выживания в конкретных условиях (в горах, на дрейфующем судне и т.д.), то есть перенос не является исчерпывающим.

Субъектом преступления (специальным) является вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет и обязанное заботиться о потерпевшем, находящемся в опасном состоянии, в силу закона, профессии, рода деятельности или родственных отношений либо в силу того, что своим предшествующим поведением само поставило его в опасное состояние; имевшее возможность без серьезной опасности для себя или других лиц оказать этому лицу помощь.

Объективная сторона преступления оставления в опасности характеризуется бездействием, т.е. невыполнением без уважительной причины действий по оказанию помощи другому человеку в случае имеющейся возможности и обязанности ее оказывать. Бездействие также наказуемо в том случае, когда виновный сам поставил потерпевшего в опасное для жизни или здоровья состояние. Состав по конструкции формальный, для ответственности достаточно лишь самого оставления в опасности.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла, при этом виновный осознает, что его действия отличаются заведомостью, т.е. он осознает опасность оставления указанных в законе лиц без помощи и желает поступить таким образом. Обязательным условием наступления уголовной ответственности по данной статье является наличие одного из следующих обстоятельств: виновный имел возможность оказать помощь лицу и был обязан иметь о нем заботу; виновный сам поставил лицо в опасное для жизни и здоровья состояние.

Потерпевшим признается лицо, находящееся в опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенное возможности принять меры к самосохранению по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности (например, опьянения или сна).

Под опасным для жизни или здоровья состоянием следует понимать наличие реальной угрозы жизни или причинения вреда здоровью (тяжкого или средней тяжести). Опасная для жизни или здоровья ситуация может создаться как сама по себе (например, обморочное состояние), так и в результате предшествующих действий виновного, поставившего потерпевшего в состояние, опасное для жизни или здоровья».

Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» определяют первую помощь как особый вид помощи, оказываемой лицами, не имеющими медицинского образования, при травмах и неотложных состояниях до прибытия медицинского персонала.

Как тренер, сотрудник образовательной организации обязаны оказывать первую помощь – регламентировано Приказом № 477н от 04.05.2012 «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи».

В первой части этого документа приводится перечень состояний, при которых оказывается первая помощь. Заметим, что от педагогов и сотруд-

ников НЕ требуется постановка диагноза (так как это уже медицинские компетенции), а требуется уметь определить состояние пострадавшего.

Перечислим эти состояния:

- Отсутствие сознания;
- Остановка дыхания и кровообращения;
- Наружные кровотечения;
- Инородные тела верхних дыхательных путей,
- Травмы различных областей тела;
- Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения;
- Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур;
- Отравления.

Во второй части Приказа № 477 изложены мероприятия, которыми тренер (сотрудник) должен владеть и уметь использовать при необходимости.

Перечислим некоторые из них:

- Уметь оказывать сердечно-легочную реанимацию, останавливать наружные кровотечения;
- Знать приёмы оказания помощи при попадании инородного тела в верхние дыхательные пути, травмах различных областей тела, кратковременной и длительной потере сознания, ожогах, отморожениях.

При оказании первой помощи педагог может (должен) использовать аптечку первой помощи. Работодатель обязан обеспечить аптечкой первой помощи и доступностью к этой аптечке, (а не в закрытом кабинете медика). Также обязанностью сотрудника является необходимость заблаговременно ознакомиться с ее содержанием. Комплектуется аптечка в соответствии с рекомендациями Приказа Минздрава № 1331н от 15.12.2000г «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями аптечки для оказания первой помощи работниками». Считаем необходимым отметить, что согласно, данного Приказа, в аптечках нет нашатырного спирта, таблеток, йода, зеленки, перекиси водорода. Следовательно, применять эти средства педагог не имеет права. До 2012 года в комплектации медицинских аптечек эти средства были, но с 2012 года их убрали. Для того, чтобы ответить на вопрос, почему так произошло, приведем цитату: «В медицине катастроф инструкции пишутся кровью». То есть, очень часто, неправильное использование перечисленных комплектующих аптечки, ухудшают состояние пострадавшего, вплоть до летального исхода.

Основными условиями успеха при оказании ПП пострадавшим при несчастных случаях является спокойствие, находчивость, быстрота действий, знаний и умение подающего помощь или оказывающего самопомощь. По своей сути, цель ПП состоит в устранении явлений, угрожающим жизни, а также – в предупреждении дальнейших повреждений и возможных осложнений здоровья.

Выводы.

1 Как тренерский состав, так и сотрудники организации дополнительного образования, должен уметь (и при необходимости обязан оказать) первую помощь обучающимся при состояниях, при которых необходимо

оказывать первую помощь, и уметь проводить обязательные/разрешенные для педагога мероприятия по оказанию ПП (Приказ № 477н от 04.05.2012 «Об утверждении перечня состояний».

2 На основании ФЗ № 273 «Об образовании в РФ», в соответствии со ст. 212 и ст. 225 и ТК РФ обучение сотрудников приемам оказания первой помощи, работодатель обеспечивает обучение педагогических и социальных работников приемам оказания ПП.

Заключение. Комплекс мероприятий первой помощи прост и доступен, но, самое важное – он крайне эффективен. Педагоги, тренерский состав, работники образовательных учреждений обязаны уметь оказывать первую помощь своим воспитанникам. В настоящее время в Российской Федерации отсутствуют судебные прецеденты привлечения к юридической ответственности за неумышленное причинение вреда в ходе оказания ПП.

Библиографический список

1. Скутин, А.В. Опыт использования гелотерапии в обучающем процессе центра медицины катастроф / О.Н. Кондакова // Оптимизация учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях физической культуры: Материалы XXVII региональной научно-методической конференции. – 2017. – С. 203–206.

2. Кондакова, О.Н. Стандарты оказания первой помощи педагогическими работниками / О.Н. Кондакова // Оптимизация учебно-воспитательного процесса в образовательных организациях физической культуры: Материалы XXXIV региональной научно-методической конференции. – 2024. – С. 67–69.

УДК 376

РОЛЬ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ПРОФИЛАКТИКЕ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ И ПОДДЕРЖАНИИ ПРАВОПОРЯДКА

Лебедева Ирина Николаевна, соискатель кафедры уголовного и гражданского права Липецкого государственного технического университета (Россия, г. Липецк), lebedeva_in@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена роли спорта в профилактике девиантного поведения. Целью данной статьи является раскрыть значение спорта в повышении уровня правосознания, формировании правовой культуры и укреплении правопорядка.

Ключевые слова: спорт, правосознание, правовая культура, правопорядок, девиантное поведение.

THE ROLE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN THE PREVENTION OF DEVIANT BEHAVIOR, MAINTAINING AND STRENGTHENING THE PUBLIC ORDER

*Lebedeva Irina Nikolaevna, an applicant, Criminal and Civil law Department
Lipetsk state technical university (Russia, Lipetsk), lebedeva_in@mail.ru*

Abstract. The article deals with the role of sports in the prevention of deviant behavior. The purpose of this article is to reveal the importance of sports in raising the level of legal consciousness, forming a legal culture and strengthening the public order.

Key words: sports, physical culture, legal consciousness, public order, deviant behavior.

Под правопорядком (правовым порядком) понимается в широком смысле порядок в общественной жизни, соответствующий нормам права и обеспечивающий стабильную и комфортную общественную жизнь и качество жизни населения. Достижение правопорядка является целью правового регулирования. Для этого в обществе должна действовать законность, составляющая основу нормальной жизнедеятельности общества и государства. Законность основана на полном и строгом осуществлении правовых предписаний всеми субъектами права.

Правопорядок – это упорядоченность отношений в социуме, система общественных отношений, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления предписаний правовых норм всеми субъектами права.

В условиях стабильного правопорядка гармонично функционируют все ветви власти, реально гарантируются права и свободы человека и гражданина, в том числе свободное развитие человека, эффективно работает и развивается экономика, полноценно удовлетворяются духовные и материальные потребности людей, осуществляется деятельность различных общественных организаций. Правопорядок характеризуется не только обеспечением и реализацией субъектных прав, но и соблюдением юридических обязанностей всеми субъектами права.

Содержание правового порядка составляет правомерное поведение, не допускающее отклонение от предписаний права. Правомерное поведение выражается в соответствии явлений общественной жизни требованиям и дозволениям норм права. В формировании правопорядка участвуют все элементы государственного и правового механизма.

Правовое государство характеризуется системой гарантий правопорядка. Эта система необходимых условий жизнедеятельности и принимаемых государством мер, обеспечивающих законность и эффективное функционирование права в обществе (социально-экономические, политические, нравственные, юридические, идеологические гарантии). Данные гарантии дополняют и обуславливают друг друга.

Правопорядок является частью общественного порядка, то есть сложившейся в социуме системы отношений между людьми, возникающей в результате реализации социальных норм, правил общежития и взаимного поведения.

Принципы правопорядка – это основополагающие начала, на которых строится правовой порядок. Он базируется на следующих принципах [10, с. 222]:

1 Принцип законности (принцип, основанный на реальном действии права, при котором в обществе должны соблюдаться правовые нормы; сам правопорядок подчиняется законам).

2 Принцип конституционности (в основе правопорядка лежат нормы, закрепленные в Конституции, он регулируется конституционными нормами; Основной закон должен неукоснительно и точно соблюдаться в государстве, другие нормативные акты не должны противоречить Конституции).

3 Принцип целостности (единство правопорядка во всем государстве, отсутствие иного порядка, который можно также называть правопорядком или противопоставить обществу).

4 Принцип справедливости (правапорядок должен строиться на основе гуманизма и нравственности, соотноситься с общественными представлениями о добре и зле, морали, долге, справедливости).

5 Принцип структурности (правапорядок представляет собой сложное социально-правовое явление, которое имеет свою структуру, части, взаимосвязанные элементы).

6 Принцип иерархичности (правапорядок представляет собой иерархию различных ступеней норм, систему связанных между собой общих и индивидуальных норм по принципу регулирования правом своего собственного создания; при организации и соблюдении правопорядка каждый нижестоящий уровень контролируется вышестоящим и подчиняется ему).

7 Принцип нормативности (порядок в обществе регламентируется нормами права).

8 Принцип подконтрольности (всеобъемлющий систематический контроль со стороны государства и общества за соблюдением законности и порядком).

9 Принцип гарантированности (правапорядок обеспечивается и охраняется государством).

10 Принцип простоты (правила порядка в общественной жизни должны быть просты, доступны и выполнимы; лишние связи, не выполняющие свои функции и подрывающие правопорядок и его регулирование в обществе, должны не допускаться).

Правапорядок должен быть четким, стабильным, устойчивым, организовываться, регулироваться и обеспечиваться государством, строиться в стране на единых политико-правовых принципах, обеспечиваемых единством государственной власти и законами [10, с. 222].

Понимание права, правозначимых ценностей, отношение к правозначимым явлениям, представление о необходимом правопорядке в индивидуальном, групповом и общественном сознании называется правосознанием.

Оно представляет собой важнейшую часть правовой культуры и определяется культурными, политическими, правовыми традициями и социально-экономическими условиями. Правовая культура включает в себя общий уровень правовой грамотности, общественные, групповые и личностные убеждения, установки, отношение к праву, выражающиеся в законопослушности, правовой активности, крепости правопорядка. Правовая культура неразрывно связана с представлениями о добре и зле, чести и достоинстве, долге и справедливости, порядочности и совести, а также со здравым смыслом и жизненным опытом.

Осознание требований, которые определяют меру возможного и должного поведения, своих прав и способов их законной реализации, усвоение правовых норм и приобретение правовых знаний, вовлеченность человека в различные социальные институты определяют правовую социализацию. Цель правовой социализации – это обеспечение правопорядка. Правовая социализация предполагает формирование правосознания [8, с. 184].

Наличие правовых знаний у человека не означает, что право и закон автоматически становятся регуляторами его деятельности, повседневной жизни. Люди порой оказываются под влиянием других людей с девиантным поведением (отклоняющимся от норм, принятых в обществе), могут оказываться в ситуации искушения нарушить или обойти закон для своей выгоды. Для того, чтобы право стало стимулом поведения, а законность – основой деятельности, правовые знания должны стать жизненными принципами, внутренним убеждением, ценностными установками, привычной формой поведения [8, с. 184].

Отклонения в правовой социализации могут быть от пренебрежительного отношения к нормам права, как к ценности, на уровне убеждений до совершения преступлений. Такие отклонения развиваются из-за дефектов в структуре общения (проблемы взаимодействия в семье, в учебных и трудовых коллективах, с окружением, конфликты с различными людьми, сближение с деморализованными лицами).

К негативному девиантному поведению относится не только преступное поведение или совершение различных правонарушений, но и занятие проституцией, наркомания, токсикомания, алкоголизм, самоповреждение, суицидальные наклонности, сексуальные извращения, игромания, уход из дома, бродяжничество, различные формы экстремизма и агрессивного фанатизма и другие формы отклоняющегося поведения. Основной причиной девиантного поведения являются сложности во взаимодействии с окружением, неблагополучная или псевдо благополучная семья, вредные привычки и агрессивное поведение окружения, сложные материальные условия. На поведение человека влияют и психические факторы: личностные качества, нестабильность, лабильность психики, высокий уровень агрессивности, недовольство собой или, напротив, завышенная самооценка, нарциссические установки, отсутствие опыта решения конфликтов мирным и цивилизованным путями, психологический дискомфорт от негативного взаимодействия с людьми, наличие травли в семье и (или) коллективе, окружении. К социальным факторам относятся недостатки воспитания, педагогическая

запущенность, отсутствие позитивных примеров для подражания, оправдание жестокости и негативных форм поведения в СМИ и массовом сознании.

Социологи и психологи выделяют и положительную девиацию, то есть отклоняющееся от норм поведение, не несущее вреда личности и обществу, а, наоборот, часто приносящее благо, например, гениальность, самопожертвование, чрезмерный аскетизм.

Физическая культура и спорт имеют большое значение в воспитательной работе. Спорт, организация и проведение различных спортивных мероприятий играют важную роль в профилактике девиантного поведения, а следовательно, в поддержании правопорядка. Спорт содействует физическому развитию человека, оказывает воздействие на формирование важнейших духовных личностных качеств (терпение, выносливость, мужество, ловкость, стойкость, преодоление себя). Занятия спортом способствуют самореализации и самоидентификации человека в социальной среде, особенно это касается подростков.

Многие исследователи, такие как В.Г. Бальсевич, Е.В. Литвинова, Л.Ш. Апциаури В.А. Кабачков, А.А. Каляшин, Н.Н. Чесноков, В.Д. Ермаков, Г.В. Ханевская, М.А. Аварханов, В.А. Куренцов, Н.В. Попова, П.Ф. Лесгафт, М.М. Миннегалиев, подчеркивали единство нравственного и физического воспитания в формировании гармонично и всесторонне развитой личности.

В работе с лицами с девиантным поведением средства и методы физической культуры и спорта должны:

- способствовать устранению высоких уровней агрессии, озлобленности и тревожности;
- оказывать содействие в формировании и развитии морально-волевых качеств личности;
- пробуждать интерес к физическому развитию, физической культуре, спорту;
- укреплять дружеские, товарищеские отношения между людьми, командный дух, способствовать честному соперничеству и конкуренции;
- улучшать функциональные способности тела и основные двигательные навыки;
- направлять энергию в мирное русло;
- способствовать своевременному обнаружению и коррекции нарушений физического и духовно-нравственного развития;
- содействовать организации досуга молодежи;
- создавать благоприятные условия для целенаправленного воздействия на лиц с девиантным поведением [11, с. 184].

Создаются программы профилактики деструктивного поведения средствами физической культуры и спорта. Такие программы включают в себя целенаправленную деятельность коллектива, которая состоит из нескольких этапов педагогической деятельности по организации и реализации спортивно-оздоровительной направленности в воспитательном и образовательном процессах. Здесь важно сделать упор на развитие эмоционально-волевой и потребностно-мотивационной сфер личности, стимулирование

адекватного, соответствующего нормам права и морали поведения, позволяющего разрешать возникающие проблемы в рамках одобряемого и дозволяемого обществом поведения.

А.А. Каляшин пишет о положительном влиянии адаптивной физической культуры на подростков с девиантным поведением, в частности рассматривает опыт применения методики занятий аквааэробикой, оказывающей успокоительный и расслабляющий эффекты, снимает напряжение и стресс, помогает поддерживать организм в хорошей физической форме. Умения расслабляться, снимать мышечное напряжение помогают контролировать свои эмоции, агрессию, умеют снимать ее. Таким образом, негативные формы поведения преобразуются в социально-приемлемые, улучшаются психологический климат и эмоциональное состояние. Исследователь отмечает, что данная методика является эффективной тогда, когда агрессия не переросла в глубокую патологию. В последнем случае необходима медицинская помощь, а данная методика может рассматриваться в системе комплексной реабилитации [3; с. 36, 43].

Структура профилактики девиантного поведения средствами физической культуры и спорта должна включать в себя три взаимосвязанных и взаимозависимых компонента: нравственно-психологический, образовательно-познавательный и практический. Нравственно-психологический компонент направлен на работу над собой, стремление к исправлению своего поведения, воспитание высокого уровня нравственно-этического отношения к людям, гуманности, человечности, стойкости, терпения, настойчивости, выдержки, целеустремленности, а также стремления к постоянному самосовершенствованию [6, с. 10]. Образовательно-познавательный компонент предусматривает обогащение знаний воспитанников, самообразование. Расширение знаний о физической культуре и спорте оказывает положительное влияние на мотивацию, самооценку и всю психоэмоциональную сферу воспитанников в целом. Практический компонент направлен на обеспечение овладения конструктивными, коммуникативными, организаторскими, гностическими умениями и навыками. В работе должны учитываться особенности отклоняющегося поведения [5, с. 135].

Программа профилактики асоциального поведения реализуется в три этапа – подготовительный, реконструктивный и поддерживающий (реабилитирующий). На подготовительном этапе решаются задачи создания предпосылок формирования мотивации и интереса к систематическим занятиям физической культурой и спортом, изучаются особенности личности воспитанников, их интересы и потребности, осуществляется подбор средств и методов развития двигательных способностей, повышения уровня нравственного, физического и психического здоровья подопечных. На реконструктивном этапе происходит изучение влияния специально подобранных средств, приемов и методов на развитие двигательных способностей, психическое состояние. Цель данного этапа – формирование мотивации к систематическим занятиям и положительного отношения к физической культуре и спорту, а также личностное развитие, духовное обогащение воспитанников. На поддерживающем этапе изучается влияние физической куль-

туры и спорта на коррекцию физических и психических качеств. На данном этапе закрепляются положительные привычки и навыки, формируется стремление к систематическому занятию физическими упражнениями и спортом [5, с. 135–136].

Существует ряд проблем, из-за которых использование физической культуры и спорта в профилактике отклоняющегося поведения ограничено:

- недостаточное количество объектов спортивной инфраструктуры;
- недооценка роли спорта и физической активности в профилактике асоциальных проявлений;
- недостаточное количество информации о возможности участия в спортивных и физкультурно-оздоровительных мероприятиях;
- низкие темпы развития клубной системы занятия физической культурой с учетом возможностей и потребностей людей;
- низкий уровень материального обеспечения сферы физкультуры и спорта;
- «кадровый голод», недостаток квалифицированных специалистов, низкий уровень оплаты труда;
- снижение вклада научных и образовательных учреждений в переподготовку специалистов и развитие спортивной сферы [11, с. 350].

Для эффективной профилактики девиантного поведения следует сначала выявить его причины. Методика физического воспитания должна быть непосредственно связана со способностями, интересами, уровнями подготовки и физического развития, самочувствием, личностными особенностями, отношением конкретного индивида к спортивной деятельности [11, с. 350–351].

Большую роль в физическом воспитании играют дисциплина и самоконтроль. Необходимо ответственно относиться к посещаемости, выполнению команд и заданий тренера, самочувствию, правилам безопасности, внешнему виду. Нагрузки должны усиливаться постепенно. Задания и требования быть понятными и выполнимыми.

Важным этапом работы является коррекция психоэмоционального состояния:

- упражнения должны выполняться без лишних страха и напряжения;
- по возможности необходимо предоставлять выбор;
- важно поощрять за успехи, подбадривать, проявлять внимание к трудолюбию и старанию;
- из неудачного опыта нужно извлекать уроки и делать выводы;
- предоставление агрессивным индивидам ведущих ролей при сдаче нормативов, показе упражнений, проведении эстафет;
- акцентирование внимания на достижениях, положительном опыте, а также поддержание инициатив [11, с. 351].

Физическое воспитание молодежи проводится не только на уроках физической культуры в учебных заведениях, но и на различных дополнительных занятиях в секциях, клубах, с друзьями во дворе, в семье.

Огромную роль играют массовый спорт и разнообразные физкультурно-оздоровительные мероприятия: спартакиады, туристические походы,

спартанские игры, марафоны, эстафеты и т.д. [11, с. 352] Подростку необходимо неформальное общение для самореализации, эмоциональной подпитки, поиска себя, адаптации к взрослой жизни и приобретения жизненного опыта.

Активная двигательная деятельность регулирует процессы возбуждения и торможения в центральной нервной системе. Учебно-тренировочные занятия могут снизить или даже совсем нейтрализовать эмоциональные переживания, возникшие ранее. Спорт помогает научиться управлять своим эмоциональным состоянием. Все это зависит от характера, типа нервной системы, притязаний, интересов, потребностей, опыта участия, знаний, степени подготовленности, развития общественной направленности. Воспитанник в процессе занятия спортом познает себя с новых сторон, утверждает себя в своём сознании. Спортивная деятельность предоставляет возможность стать объектом внимания других людей, проявить активность, смекалку, творчество, выносливость, настойчивость, продемонстрировать свои лучшие физические, моральные, духовные и ролевые качества [7; с. 20–21].

Спортивная деятельность играет положительную роль и в профилактике межнациональных конфликтов, ксенофобии и экстремизма. Спортивные мероприятия способствуют укреплению дружеских отношений, культурному обогащению, сплоченности различных народов России. Например, на достижение этих целей был направлен состоявшийся в Тюмени в августе 2021 года межнациональный «Кубок Единства» по мини-футболу [9]. В 2015 году в республике Татарстан прошло крупное спортивное мероприятие в рамках Государственной программы «Реализация национальной политики в Республике Татарстан на 2014-2020 г.г.» – это спартакиада и фестиваль по традиционным видам спорта и забавам народов, проживающих в Татарстане. Данное мероприятие было направлено на профилактику экстремизма и пропаганду дружбы народов. Оно состояло из спортивной и культурной частей. Спортивная часть включала в себя футбол, настольный теннис, волейбол, а также национальные виды спорта: стрельбу из лука, борьбу на поясах, крикет, стритбол. Было представлено более семнадцати видов различных национальных забав: лянка, стрельба из лука по подвешенным мишеням, салочки и т.д. На сцене были показаны разнообразные творческие номера, творческие коллективы разных народов выступали со своими народными песнями и национальными танцами [8].

В мае 2017 года на базе Ивановского государственного университета состоялся первый всероссийский спортивный съезд Ассоциации иностранных студентов России «Мировая игра». Съезд собрал около трехста иностранных студентов из тридцати одной страны. Свои команды направили вузы четырнадцати городов России. Мероприятия посетили представители посольств Сенегала, Конго, Анголы, Вьетнама, Гвинеи-Бисау. Главные цели мероприятия – привлечение молодежи к спорту, укрепление межнационального взаимодействия, развитие международного сотрудничества, расширение круга общения для молодежи. Представители разных стран соревновались в беге, стритболе, мини-футболе, дартсе, легкой атлетике. Для участников была предусмотрена и обширная культурная программа,

направленная на знакомство с историей и культурным наследием города Иваново. Как отметили организаторы, мероприятие способствует укреплению добрых отношений между представителями различных народов [1; 2].

Важнейшим направлением является пропаганда здорового образа жизни и физической культуры в средствах массовой информации, особенно в социальных сетях, которые являются для молодежи одним из основных источников информации. Популяризации спорта и активного образа жизни способствует участие в мероприятиях известных людей. Необходимо изучать и систематизировать опыт других регионов России в данном направлении. В работе по профилактике асоциальных явлений тренер-педагог должен взаимодействовать с учителями, родителями, психологами, сотрудниками правоохранительных органов и социальных учреждений.

Библиографический список

1. Всероссийский спортивный съезд Ассоциации иностранных студентов России «Мировая игра» [Официальный сайт Брянского государственного аграрного университета]. URL://<https://www.bgsha.com/ru/news93/> (дата обращения: 09.09.2024).

2. Иностранные студенты ВолГУ стали победителями Всероссийского спортивного съезда Ассоциации иностранных студентов [Лента новостей Волгограда]. URL://<https://volgograd-news.net/other/2017/05/17/117296> (дата обращения: 09.09.2024).

3. Каляшин, А.А. Адаптивное физическое воспитание подростков с девиантным поведением /А.А. Каляшин // Бакалаврская работа под научным руководством Н.Н. Чеснокова. – Тольятти: Тольяттинский государственный университет. – 2016. – 60 с. [Репозиторий Тольяттинского государственного университета]. URL: dspace.titsu.ru (дата обращения: 09.09.2024).

4. Мариновская, И.Д. Юридическая психология: учебное пособие/ И.Д. Мариновская, С.Н. Тихомиров. –Москва: Дело. – 2005. – 384 с.

5. Миннегалиев, М.М. Педагогика спорта и физической культуры: учебно-методическое пособие / автор-составитель М.М. Миннегалиев. – Бирск: Бирская государственная социально-педагогическая академия. – 2008. –197 с.

6. Миннегалиев, М.М. Физкультурно-оздоровительная деятельность в профилактике девиантного поведения несовершеннолетних / М. М. Миннегалиев// Педагогический журнала Башкортостана. – 2011. – № 4(35). – С. 133–138.

7. Попова, Н.В. Физическая культура и спорт как средство предупреждения девиантного поведения подростков / Н.В. Попова // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – 2019. – № 1(38). – С. 16–21.

8. Спорт как метод укрепления межнациональной дружбы [Союз журналистов Республики Татарстан]. URL://<https://sj-rt.ru/sport-kak-metod-ukrepleniya-mezhnatsionalnoj-druzhbi/> (дата обращения: 09.09.2024).

9. Спорт как основа укрепления общности народов России [Московский комсомолец в Марий Эл]. URL://<https://mk--mari-ru.turbopages.org/mk->

mari.ru/s/sport/2021/10/19/sport-kak-osnova-ukrepleniya-obshnosti-narodov-rossii.html(дата обращения: 09.09.2024).

10. Старков, О.В. Теория государства и права /О.В. Старков, И.В. Уповров. – Москва: Дашков и Ко.– 2015. – 372 с.

11. Ханевская, Г.В. Профилактика девиантного поведения средствами физической культуры и спорта / Г.В. Ханевская // Novainfo. Научно-методический журнал. – 2016. – № 56. – Т. 1. – С. 350–354.URL://https://novainfo.ru/article/9379 (дата обращения: 09.09.2024).

УДК 349.09 : 796.096

О НОРМАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА В ВУЗАХ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

Лебедева Юлия Игоревна, магистрант института физической культуры и спорта, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» (Россия, г. Барнаул), 30julesv@gmail.com

Туравицина Анастасия Алексеевна, студентка института психологии и педагогики, ФГБОУ ВО Алтайский государственный педагогический университет (Россия, г. Барнаул), anastasia158@inbox.ru

Губарева Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теоретических основ физического воспитания института физической культуры и спорта, ФГБОУ ВО «Алтайский государственный педагогический университет» (Россия, г. Барнаул), n.gubareva@mail.ru

Тарасевич Галина Анатольевна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теории и методики спортивной тренировки, восстановительной и спортивной медицины, ФГБУ федеральный научный центр физической культуры и спорта «Всероссийский научно-исследовательский институт» (Россия, г. Москва), g.tarasevich@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается вопрос о нормативно-правовом регулировании организации физической реабилитации населения. В частности, возможность осуществления профессиональной деятельности в сфере физической реабилитации с высшим (немедицинским) образованием («Физическая культура» или «Адаптивная физическая культура»). Авторами обсуждается тема о важности пересмотра и обновления профессиональных навыков и знаний в соответствии с утвержденными квалификационными требованиями. Данный вопрос является ключевым для обеспечения качественного реабилитационного воздействия в соответствии с современными образовательными стандартами в высших учебных заведениях.

Ключевые слова: двигательная активность, физическая реабилитация, образовательные стандарты.

ON THE LEGAL REGULATION OF THE EDUCATIONAL PROCESS IN HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS TO ENSURE PHYSICAL REHABILITATION OF THE POPULATION

Lebedeva Yulia Igorevna, Master's student, Institute of Physical Education and Sports, Altai State Pedagogical University (Russia, Barnaul), 30julesv@gmail.com

Turavinina Anastasia Alekseevna, student, Institute of Psychology and Pedagogy, Altai State Pedagogical University (Russia, Barnaul), anastasia158@inbox.ru

Gubareva Natalya Vladimirovna, PhD in Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Theoretical Foundations of Physical Education, Institute of Physical Education and Sports, Altai State Pedagogical University (Russia, Barnaul), n.gubareva@mail.ru

Tarasevich Galina Anatolyevna, PhD in Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Theory and Methodology of Sports Training, Restorative and Sports Medicine, Federal Scientific Center for Physical Education and Sports "All-Russian Research Institute" (Russia, Moscow), g.tarasevih@mail.ru

Abstract. The article considers the issue of legal regulation of the organization of physical rehabilitation of the population. In particular, the possibility of carrying out professional activities in the field of physical rehabilitation with higher (non-medical) education ("Physical Education" or "Adaptive Physical Education"). The authors discuss the importance of reviewing and updating professional skills and knowledge in accordance with the approved qualification requirements. This issue is key to ensuring high-quality rehabilitation in accordance with modern educational standards in higher education institutions.

Key words: motor activity, physical rehabilitation, educational standards.

Нормативно-правовое регулирование образовательного процесса является одной из ключевых составляющих современной системы образования. В России это регулируется на федеральном уровне через ряд нормативных актов, таких как Конституция РФ, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», а также множество подзаконных актов, постановлений и приказов [10]. Одним из основных документов, определяющих основные принципы и правила образовательного процесса, является закон «Об образовании в Российской Федерации». Этот закон устанавливает основные права и обязанности участников образовательного процесса, включая учащихся, родителей, педагогов, а также определяет стандарты и требования к качеству образования. Закон также регулирует вопросы финансирования образовательных учреждений, их организационную структуру, учебные программы и методы обучения. Кроме того, в России действует множество подзаконных актов, таких как государственные стандарты образования, учебные планы, программы и методические рекомендации. Эти документы помогают конкретизировать и детализировать положения ос-

нового закона, обеспечивая их практическое применение. Например, стандарты образования определяют минимальные требования к уровню знаний и навыков, которые должны быть достигнуты учащимися по различным предметам.

Также важным аспектом является участие государства в образовательном процессе. Государственные образовательные учреждения получают финансирование из федерального и региональных бюджетов, что позволяет им осуществлять свою деятельность на высоком уровне. Государство также активно поддерживает развитие негосударственных образовательных учреждений и проектов, направленных на повышение доступности и качества образования в том числе касающихся физической реабилитации граждан специалистами немедицинских специальностей. Для данного вида деятельности согласно статье 76 о «Дополнительном профессиональном образовании» Федерального закона «Об образовании в РФ» определяются программы повышения квалификации, направленные на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации [10].

В настоящее время одной и востребованных направлений при повышении квалификации для педагогических специальностей в сфере физической культуры и спорта является физическая реабилитация.

Физическая реабилитация играет ключевую роль в восстановлении и улучшении качества жизни людей после травм, операций, заболеваний или других состояний, ограничивающих их физическую активность. Данный вид терапии помогает восстановить функции опорно-двигательной системы, укрепить мышцы, улучшить координацию и гибкость, а также снизить болевой синдром [2, с. 74; 11, с.104; 12, с. 35]. Физическая реабилитация способствует быстрому возвращению пациентов, спортсменов к полноценной жизни, повышает их самостоятельность и уверенность в своих силах [2, с.73; 4, с. 3; 6, с. 248].

Нормативно-правовое регулирование организации физической реабилитации населения играет ключевую роль в обеспечении эффективного восстановления здоровья и поддержания качества жизни людей. В России данный процесс регламентируется рядом федеральных и региональных законов, а также подзаконными актами, такими как Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья» и «Национальная стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста» [7, с. 73; 8; 9; 13, с. 108].

Одним из основных нормативных документов, определяющих основные направления и методы физической реабилитации, является Примерная программа реабилитации пациента, утверждённая Минздравом России. В этой программе учитываются индивидуальные особенности каждого пациента, его медицинские показания и противопоказания, что позволяет мак-

симально эффективно и безопасно проводить реабилитационные мероприятия [9].

Кроме того, в России функционирует система обязательного медицинского страхования (ОМС), которая обеспечивает доступность и бесплатность реабилитационных услуг для большинства населения. В рамках ОМС пациенты могут получить помощь в специализированных реабилитационных центрах, санаторно-курортных учреждениях и даже в обычных поликлиниках и больницах [9].

Ещё одним важным аспектом является участие различных организаций и общественных объединений в процессе реабилитации. Благотворительные фонды, спортивные клубы и общественные организации нередко проводят собственные программы и мероприятия, направленные на поддержку и развитие физической активности населения, что способствует не только восстановлению здоровья, но и улучшению качества жизни [2, с. 72; 7, с. 75].

По мнению ряда авторов, спортивная деятельность сопровождается большим количеством травм. С целью сокращения сроков восстановления травмированных спортсменов неопределимую роль играет физическая реабилитация. Но, нарушение протоколов лечения различных заболеваний, травм органов и систем, может привести к неблагоприятным последствиям для организма спортсмена [11, с.104].

В этой связи профессия физического терапевта, как сфера профессиональной деятельности в настоящее время является высоко востребованной. К профессии или направлению профессиональной деятельности по физической реабилитации предъявляются квалификационные требования. При приеме на работу (входные требования) и по мере выполнения должностных обязанностей (продолжительные) физический терапевт обязан соответствовать определенным квалификационным требованиям.

С 1 сентября 2023 года утратил силу приказ Министерства здравоохранения РФ от 08.10.2015 № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки «Здравоохранение и медицинские науки» [8]. Ему на смену вступил в силу приказ, установивший требования не только к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием, но и медицинским работникам, имеющим высшее немедицинское образование [8]. Так, в квалификационных требованиях к должностям специалистов с высшим (немедицинским) образованием по сравнению с предыдущим приказом были включены должности «Инструктор-методист по лечебной физической культуре» и «Специалист по физической реабилитации (кинезио-специалист)». Это позволяет выпускникам непрофильных вузов с высшим образованием по направлению подготовки «Физическая культура» или «Адаптивная физическая культура» быть трудоустроенными на вышеуказанные должности [8].

Иными словами, выпускники по педагогическим направлениям, имеющим профиль обучения в области физической культуры и спорта

(44.00.00. Педагогическое образование») или иное физкультурно-спортивное образование на желаемые должности, связанные с физической реабилитацией, не могут быть трудоустроены. По нашему мнению, сложившаяся ситуация требует коррекции. Ведь обучающиеся по данным направлениям подготовки, изучают сопоставимые между собой учебные дисциплины учебного плана, имея в отличии друг от друга единицы дисциплин, имеющих узкопрофильные направления.

Таким образом, возникает вопрос о возможности трудоустройства граждан, имеющих физкультурно-спортивное образование или педагогическое образование в области физической культуры и спорта, а также какая у специалистов периодичность дополнительного профессионального образования. В современных условиях рынка труда всё больше внимания уделяется качеству образования и профессиональным навыкам соискателей. В педагогических вузах в соответствии с профессиональными стандартами в настоящее время активно привлекают работодателей для проведения занятий, как у учебное, так и во внеучебное время. Одной из таких востребованных областей является трудоустройство граждан, имеющих физкультурно-спортивное образование или педагогическое образование в области физической культуры и спорта [1, с. 10; 4, с. 5; 5, с. 80].

Физкультурно-спортивное образование позволяет соискателям работать в спортивной сфере, включая фитнес-индустрию, спортивные клубы, спортивные школы и секции. Такие специалисты могут занимать должности инструкторов по фитнесу, тренеров по различным видам спорта, спортивных медиков и тренеров по физической подготовке. Опыт и знания, полученные в ходе обучения, позволяют им разрабатывать и реализовывать индивидуальные программы тренировок, проводить профилактические мероприятия и контролировать физическое состояние занимающихся физической культурой и спортом [1, с. 7; 11, с. 104; 12, с. 10].

Педагогическое образование в области физической культуры и спорта даёт возможность работать в образовательных учреждениях, таких как школы, колледжи и вузы. Преподаватели могут вести уроки физкультуры, разрабатывать учебные программы, проводить научные исследования и готовить студентов к участию в спортивных соревнованиях. Такой специалист должен обладать не только теоретическими знаниями, но и практическими навыками, чтобы эффективно передавать знания и опыт подрастающему поколению [1, с. 7; 13, с. 109].

В условиях растущего спроса на квалифицированных специалистов в сфере физической культуры и спорта работодатели всё чаще обращаются к опыту и образовательным достижениям выпускников. Это стимулирует развитие программ дополнительного профессионального образования и повышения квалификации, что позволяет сотрудникам постоянно обновлять и совершенствовать свои знания и навыки. В современном мире, где здоровье и физическая активность становятся основой долголетия и активного образа жизни, вопросы регулирования организации физической реабилитации населения приобретают особую значимость. В России, как и в других стра-

нах, государство активно поддерживает инициативы по развитию физической культуры и спорта, что способствует улучшению здоровья населения.

Одним из ключевых аспектов в этом направлении является разработка и внедрение нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность организаций, занимающихся реабилитацией. Это включает в себя создание и реализацию программ по физической реабилитации, подготовку специалистов, а также проведение научных исследований в области медицины и реабилитации.

Так, в Российской Федерации действует Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», который определяет основные принципы и правовые основы организации медицинской помощи. В частности, в нем предусмотрены меры по профилактике заболеваний, реабилитации и восстановлению здоровья. Кроме того, существуют нормативные акты, регулирующие деятельность медицинских учреждений, занимающихся реабилитацией.

Важным аспектом является также повышение квалификации специалистов в области реабилитации. В России функционируют различные образовательные учреждения, где можно пройти обучение и получить сертификаты по направлениям, связанным с реабилитацией, а также получить данную специальность в педагогических вузах, осуществляющих подготовку по направлению «Физическая культура» или «Адаптивная физическая культура для лиц с ОВЗ». Это способствует повышению уровня профессионализма работников немедицинских специальностей и улучшению качества оказания услуг различным группам населения.

Повышение уровня профессионализма работников в сфере реабилитации стало одной из ключевых задач для современного здравоохранения. В условиях стремительного развития технологий и необходимости внедрения инновационных методов лечения, качественное образование и постоянное обучение являются важными компонентами в непрерывном процессе повышения квалификации в послевузовском образовании, что безусловно является элементом успешной физической реабилитации для различных групп населения.

По мнению Л.И. Лубышевой, А.Н. Налобиной, И.Г. Таламовой и И.И. Самсонова, одним из главных инструментов для достижения этой цели являются профессиональные курсы и семинары, организованные как для медицинских работников, так и для специалистов в сфере физической реабилитации. Такие программы позволяют врачам-реабилитологам и специалистам в сфере физической культуры и спорта обмениваться профессиональным опытом, делиться новыми методами и технологиями, а также повышать свою квалификацию в соответствии с последними научными достижениями [4, с. 5; 6, с. 247; 7, 74; 12, с. 15].

Кроме того, важно развивать и поддерживать корпоративную культуру, в которой обучение и развитие сотрудников рассматриваются как приоритетные задачи. Это способствует созданию команды единомышленников, готовых к постоянному совершенствованию и внедрению инноваций в про-

цесс реабилитации. В результате повышается общая эффективность реабилитационного процесса и улучшается качество жизни пациентов.

В подтверждение вышесказанному проведено исследование в 2023-2024 гг. в рамках федеральной экспериментальной площадке, функционирующей на базе Алтайского государственного педагогического университета (г. Барнаул). По результатам нашего мониторинга, в котором приняли участие более 400 специалистов в области физической культуры и спорта данные направления обучения особенно востребованы не только в центральных районах России, но и в Сибирском федеральном округе, Дальневосточном федеральном округе. В них активно функционируют Научно-образовательный центр «Инклюзия и здоровье человека» (ФГБОУ ВО Забайкальский государственный университет, г. Чита), кафедра теории и методики адаптивной физической культуры (ФГБОУ ВО Сибирский государственный университет физической культуры и спорта г. Омск) и т.д.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование образовательного процесса в России является многоуровневым и многоаспектным процессом, направленным на обеспечение равных возможностей для всех участников образовательного процесса, достижение высокого уровня качества образования и поддержку инноваций в образовательной сфере. Регулирование организации физической реабилитации населения является важным элементом государственной политики, направленным на улучшение здоровья и качества жизни различных групп населения. Внедрение нормативных актов, поддержка дополнительных образовательных программ в направлении физической реабилитации способствуют созданию благоприятных условий для оптимизации восстановительного процесса, физической активности групп населения, что способствует улучшению демографической ситуации в нашей стране. На этом основании нам представляется необходимым скорректировать приказ Минздрава России от 02 мая 2023 № 206н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием» дополнив требования к образованию и обучению направлением подготовки «Педагогическое образование», имеющим профиль в области физической культуры и спорта, а также иными направлениями подготовки физкультурно-спортивного образования.

Пересмотр и обновление профессиональных навыков и знаний в соответствии с утвержденными квалификационными требованиями позволяет обеспечить качественное реабилитационное воздействия в соответствии с современными стандартами здравоохранения, а физкультурно-спортивное или педагогическое образование в области физической культуры и спорта открывает широкие перспективы для трудоустройства и профессионального роста, повышение их конкурентоспособности выпускников немедицинских вузов. Повышение уровня профессионализма работников в сфере реабилитации является ключевым фактором для достижения успешных результатов в физической реабилитации пациентов. Это подтверждает актуальность и востребованность таких специалистов на современном рынке труда. Нормативно-правовое регулирование организации физической реабилитации

населения в России направлено на обеспечение доступности, эффективности и безопасности реабилитационных мероприятий, что способствует улучшению здоровья и качества жизни граждан.

Библиографический список

1. Алешин, И.Н. Изучение конкурентоспособности и значимости ключевых профессиональных качеств современного выпускника вуза физической культуры / И.Н. Алешин, Е.А. Терехова, Н.Е. Цыганкина // Система менеджмента качества в вузе: здоровье, образованность, конкурентоспособность : XIII Международная научно-практическая конференция, Челябинск, 31 января 2024 года. – Челябинск : Уральский государственный университет физической культуры, 2024. – С. 7–13.

2. Губарева, Н.В. Дифференцированное обучение студентов с сенсорными нарушениями на занятиях физической культурой / Н.В. Губарева, Н.В. Анушкевич, Т.В. Белкина // AlmaMater (Вестник высшей школы). – 2024. – № 5. – С. 71–75.

3. Королькова, Ю.А. Дифференцированный подход к обучению студентов института физической культуры и спорта с различными психотипами на основе работы в малых группах / Ю.А. Королькова, Н.В. Губарева // Вестник Алтайского государственного педагогического университета. – 2023. – № 4(57). – С. 40–44.

4. Лубышева, Л.И. Новые контуры развития высшего профессионального образования в сфере физической культуры и спорта / Л.И. Лубышева, С.И. Росенко // Теория и практика физической культуры. – 2024. – № 1. – С. 3–5.

5. Лунина, Н.В. Применение аппаратно-программного комплекса «Спортивный психофизиолог» в физкультурном образовании магистрантов / Н.В. Лунина, Н.В. Губарева, А.В. Кардаш // Педагогическое образование на Алтае. – 2023. – № 2. – С. 79–84.

6. Налобина, А.Н. Социальная и физическая реабилитация детей и молодежи с инвалидностью средствами адаптивного спорта / А.Н. Налобина, Н.Т. Ульжекова // Инновационные технологии в спорте и физическом воспитании подрастающего поколения : Сборник статей по материалам I международной (XIV с международным участием) научно-практической конференции, Москва, 19 апреля 2024 года. – Москва:Медиагруппа «ХАСК», 2024. – С. 247–252.

7. Подберезко, Н.А. Организация занятий студентов физической культурой и спортом в высших учебных заведениях с учетом медицинских групп / Н. А. Подберезко, И.И. Самсонов, И.А. Золотухина, А.Е. Матвеев // Теория и практика физической культуры. – 2024. – № 7. – С. 73–75.

8. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 2 мая 2023 г. № 206н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием». –URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406791404/>

9. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31 июля 2020 г. № 788н «Об утверждении Порядка организации медицинской реабилитации взрослых». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74581688/>

10. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW1615/

11. Смирнов, И.Ю. Кинезиологическое тейпирование как средство адаптивной физической культуры / И.Ю. Смирнов, Н.В. Губарева // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. – 2018. – № 4. – С. 104–108.

12. Таламова, И.Г. Основы физической реабилитации : Учебник / И.Г. Таламова, Н.М. Курч, А.Н. Налобина, Т.Н. Федорова. – Москва : Ай Пи Ар Медиа, 2023. – 355 с.

13. Тарасевич, Г.А. ФЭП – кластерная форма организации экспериментальной и инновационной деятельности по направлению «совершенствование системы подготовки спортивного резерва» / Г.А. Тарасевич, Б.Н. Найданов, В.А. Курашвили // Роль организационно-управленческой деятельности и спортивного администрирования в развитии спорта и физической культуры населения : Материалы I Всероссийской научно-практической конференции, Омск, 27–28 мая 2021 года. – Сибирский государственный университет физической культуры и спорта: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет физической культуры и спорта», 2021. – С. 107–111.

УДК 349

О НЕКОТОРЫХ ПРАВОВЫХ АСПЕКТАХ РЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СПОРТИВНОГО ПРАВОПОРЯДКА

Леонов Никита Алексеевич, обучающийся Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева (Россия, г. Екатеринбург), nikitka.leonov.2020@inbox.ru

Пролубников Олег Николаевич, старший преподаватель кафедры физического воспитания и спорта Уральского государственного юридического университета имени В.Ф. Яковлева (Россия, г. Екатеринбург), o.n.prolubnikov@usla.ru

Аннотация. В статье проанализированы основные пробелы в области спортивного законодательства. В центре внимания оказались прецеденты ограничения прав спортсменов, а также рассмотрены вопросы антидопингового контроля. Разработаны рекомендации по совершенствованию спортивного правопорядка.

Ключевые слова: спортивное право, правопорядок, антидопинговое законодательство, права спортсменов, лицензирование, юридические проблемы в спорте.

ON SOME LEGAL ASPECTS OF SPORTS REGULATION IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF SPORTS LAW AND ORDER

Leonov Nikita Alekseevich, student, V.F. Yakovlev Ural State Law University Ekaterinburg, Russia, nikitka.leonov.2020@inbox.ru

Prolubnikov Oleg Nikolayevich, Senior Lecturer, Department of Physical Education and Sports, V.F. Yakovlev Ural State Law University Yekaterinburg, Russia, o.n.prolubnikov@usla.ru

Abstract. This article analyzes the main gaps in the field of sports legislation. In the center of attention were the precedents of limited rights of athletes, as well as considered the issues of anti-doping control. Recommendations on improvement of sports law and order are developed

Key words: sports law, law and order, anti-doping legislation, athletes' rights, licensing, legal problems in sport.

В научном сообществе существуют различные подходы к определению понятия «спортивное право» как самостоятельной отрасли права, как комплексной отрасли права или же отрасли законодательства. Спортивное право регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией субъектами права на спортивную деятельность. Реализация данного права может проходить по-разному, начиная от идей организации соревнований между профессиональными спортсменами и тренерами, до инициатив, рассматриваемых и принимаемых органами власти. Наше государство активно реализует программы, направленные на развитие физической культуры и спорта, в частности, развивает такие федеральные проекты как: «Спорт – норма жизни», «Бизнес-спринт», «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие спорта высших достижений». Для реализации всех инициатив, несомненно, требуется правовое регулирование. Несмотря на тот факт, что в последние годы было предпринято довольно много усилий для создания правовой базы, способствующей развитию спортивного права, проблемы, касающиеся правового регулирования в данной сфере, остаются актуальными. Остановимся на рассмотрении некоторых из них.

Для того, чтобы понять какие проблемы существуют в спортивном праве, необходимо понять, из каких правовых источников складывается данная отрасль права. Спортивное право представляет собой совокупную систему норм, включающее в себя: 1) Конституцию РФ, нормы которой определяют основные права и свободы граждан на занятие спортивной деятельностью, помимо этого в ней закладываются основы правового регулирования в сфере охраны здоровья; 2) Федеральный закон «О физической

культуре и спорте в Российской Федерации» (№ 329-ФЗ от 4 декабря 2007 года) – специализированный закон, регулирующий отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта. Закон устанавливает права и обязанности участников спортивной деятельности; 3) Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» – определяет правила лицензирования спортивных организаций; 4) иные подзаконные нормативные акты и др. Перейдем к характеристике и анализу пробелов в законодательных актах, регулирующих физическую культуру и спорт.

В исследовании Артеменко Е.А. [2], говорится о том, что в настоящее время существует необходимость в создании концепции правового регулирования мер социальной защиты спортсменов, лиц, завершающих профессиональную карьеру. В качестве рекомендаций, автор предлагает расширить права и их защиту в области обязательного личного страхования, установив минимальные стандарты и критерии страхования жизни, а также предусмотрев нормы о переподготовке и медицинском обеспечении спортсменов, которые завершают спортивную карьеру. По нашему мнению, эта проблема является достаточно распространенной. Рассмотрим несколько случаев, с известными спортсменами.

Известный российский футболист Андрей Аршавин, который завершил свою карьеру в 2018 году, столкнулся с проблемой получения медицинского обслуживания после завершения спортивной карьеры. Несмотря на то, что он имел проблемы со здоровьем, вызванные интенсивными тренировками и играми, его страховая компания отказалась покрывать все расходы на лечение, ссылаясь на то, что травмы были получены во время спортивной деятельности, а не на работе.

Одна из самых успешных теннисисток мира, Мария Шарапова, после завершения своей карьеры в 2020 году столкнулась с проблемой отсутствия социальных выплат и пенсионного обеспечения. Несмотря на свои многочисленные победы и заслуги перед российским спортом, она не получила никакой специальной поддержки от государства или Федерации тенниса России.

Российский боксер Александр Поветкин, известный своими выступлениями на международном уровне, столкнулся с трудностями при поиске работы после завершения спортивной карьеры. Хотя у него есть значительный опыт и навыки, которые могут быть полезны в различных сферах, он не нашел подходящую работу, которая соответствовала бы его уровню квалификации и опыту. Все эти примеры иллюстрируют, насколько важно разработать эффективную систему социальной защиты для спортсменов, чтобы они могли получить необходимую поддержку и продолжить жизнь достойным образом после завершения их профессиональной карьеры.

В научной статье А.В. Юрковского [2], выделяется еще одна немаловажная проблема в сфере государственного контроля (надзора) за деятельностью физкультурно-спортивных организаций. Она заключается в наличии неопределенности правового регулирования за деятельностью данных организаций, что в свою очередь вызывает безразличие к данному вопросу.

Актуальной остается и проблематика коррупции в спорте, которой посвящено множество научных исследований, в частности, работа Руденко А.С., Кряженевского Д.Ю.[3] В приведенном исследовании говорится о том, что государство должно занимать ключевую позицию в борьбе с коррупцией. Оно должно устанавливать более эффективные правовые методы борьбы с данным явлением.

Вопрос об антидопинговом контроле, в настоящее время является особо актуальным, в связи с часто возникающими случаями использования веществ, стимулирующих организм. В работе Пановой О.В. [4], говорится о том, что при имеющейся совокупности антидопинговых правил и норм, следует отдавать себе отчет в том, что уровень правового регулирования в этой сфере имеет значительные резервы и оставляет вопрос до конца не решенным. Требуется дополнительные меры по ужесточению данного законодательства, возможна рецепция права из зарубежных стран. Для наибольшей ясности об актуальности текущей проблемы, необходимо рассмотреть конкретные примеры недостаточной эффективности антидопинговых мер. Рассмотрим следующие случаи:

– В 2015 году Всемирное антидопинговое агентство (WADA) обвинило Российское антидопинговое агентство (RUSADA) в сокрытии положительных допинг-проб российских легкоатлетов. Это привело к временному запрету на участие российских спортсменов в международных соревнованиях под эгидой Международной ассоциации легкоатлетических федераций (IAAF). Многим российским легкоатлетам пришлось отказаться от участия в Олимпийских играх 2016 года в Рио-де-Жанейро. Этот скандал выявил серьезные недостатки в системе антидопинговых проверок в России и привел к значительным реформам в этой области.

– Известный борец греко-римского стиля, уроженец Узбекистана, Артур Таймазов был дисквалифицирован за употребление допинга в 2017 году. Его результаты на Олимпийских играх в Пекине (2008) и Лондоне (2012) были аннулированы, включая три золотые медали. Это событие подчеркнуло необходимость строгого контроля за использованием допинга и жесткого наказания для нарушителей.

– Роман Вишневецкий, российский лыжник, был дисквалифицирован на два года в 2019 году за нарушение антидопингового кодекса. Его результат на чемпионате мира 2019 года был аннулирован, что стало еще одним примером неэффективности системы борьбы с допингом.

Все эти примеры показывают нам, насколько важно соблюдать правила и законы спортивного права, чтобы защитить права спортсменов и обеспечить честные соревнования.

Говоря об особенностях юридической ответственности в сфере спорта, можно выделить исследование Амирова И.М. [1], в ходе которого он рассмотрел функционирование института юридической ответственности в данной отрасли, и им было принято решение в формировании новой юридической концепции, которая несомненно отразится положительно на пра-

воприменительной практике. Для детализации проблемы необходимо рассмотреть конкретные случаи нарушения юридической ответственности.

Так, например, американский пловец Райан Лохте в 2016 году попал в скандал, когда заявил, что его ограбили в Рио-де-Жанейро во время Олимпийских игр. Позже оказалось, что эта история была выдумкой, и Лохте был обвинен в даче ложных показаний. Он был исключен из сборной США и подвергся судебному преследованию. Этот случай стал примером того, как нарушение законов и этических норм может привести к серьезным последствиям для спортсмена.

Следующим примером: Футбольный клуб «Манчестер Сити» был обвинен в нарушении правил, установленных УЕФА. Клуб потратил больше денег на трансферы игроков, чем мог себе позволить, что привело к штрафу и запрету на участие в еврокубках. Это стало примером юридической ответственности за нарушения финансовых правил в спорте.

Также американский велогонщик Лэнс Армстронг был признан виновным в использовании допинга и дисквалифицирован на всю жизнь. Кроме того, он потерял все свои титулы, включая семь побед на Тур де Франс. Этот пример показывает, как использование запрещенных препаратов может привести к полной утрате репутации и карьеры спортсмена.

Названные примеры подтверждают необходимость разработки новой юридической концепции Амирова И.М. для того, чтобы формировалось ответственное поведение спортсменов и спортивных организаций.

Перейдем к рекомендациям по совершенствованию спортивного правопорядка. Рассматривая проблематику законодательства в сфере ограниченности прав спортсменов, предлагается:

- ужесточить контроль за соблюдением прав спортсменов, за счет учреждения независимого органа, который будет отслеживать соблюдение прав спортсменов, а также принимать жалобы и проводить следственные мероприятия;

- разработать доступные и безопасные механизмы для подачи жалоб на нарушение прав спортсменов; обеспечить правовую информированность за счет создания программ по правовому обучению, в которых будут организованы вебинары для спортсменов, тренеров и иных лиц; устранить дискриминацию по полу, расе, возрасту за счет разработки и внедрения четкой антидискриминационной политики;

- обеспечить прозрачность в управлении спортом за счет внедрения публичных деклараций, ведение которых будут возложены на спортивные федерации и иные спортивные организации. В них будут отражены финансовые отчеты, а также отчеты по соблюдению прав спортсменов.

Рассматривая не менее важную проблему по вопросу антидопингового законодательства, предлагается принять во внимание следующие меры:

- провести анализ и обновить текущее законодательство, касающееся антидопингового контроля, чтобы привести его в соответствие с международными стандартами;

– установить более строгие и прозрачные санкции для спортсменов и органов, ответственных за контроль в данной сфере. разработать и внедрить обязательные воспитательные программы для спортсменов, тренеров и спортивных организаций о рисках использования допинга и о необходимости ведения честной игры;

– необходимо обеспечивать регулярное и беспристрастное тестирование спортсменов на всех уровнях, включая состязания не только федерального, но и регионального масштаба;

– необходимо внедрить программы психологической и юридической поддержки для спортсменов, подозреваемых в нарушении антидопинговых правил, чтобы гарантировать соблюдение их прав.

Рассмотрим ещё одну рекомендацию, по совершенствованию спортивного правопорядка, она заключается во внедрении современных технологий. Именно они играют ключевую роль в улучшении качества спортивных мероприятий, повышении безопасности и защите прав спортсменов. Рассмотрим подробнее два примера влияния новых технологий:

– использование биометрических данных для антидопингового контроля,

– влияние социальных сетей на права спортсменов.

1 Использование биометрических данных для антидопингового контроля. Биометрия представляет собой сферу науки, которая занимается идентификацией личности по физическим характеристикам, таким как отпечатки пальцев, сканирование сетчатки глаза или ДНК. В контексте спорта биометрия используется для подтверждения личности спортсмена перед проведением антидопинговых тестов. Это позволяет избежать подмены образцов мочи или крови и обеспечивает большую надежность результатов тестирования.

Однако, использование биометрии в антидопинговом контроле требует строгих правил и процедур, чтобы гарантировать конфиденциальность личных данных спортсменов. Например, необходимо разработать стандарты сбора, хранения и обработки биометрической информации, а также определить, какие данные могут быть использованы и в каких целях. Также важно учитывать этические аспекты использования биометрии и уважать права спортсменов на защиту их личной жизни.

2 Влияние социальных сетей на права спортсменов. Социальные сети стали неотъемлемой частью современного общества, включая мир спорта. Они позволяют спортсменам общаться с болельщиками, делиться своими достижениями и получать поддержку. Однако, социальные сети также могут стать источником проблем, связанных с правами спортсменов.

Во-первых, негативные комментарии и оскорбления в социальных сетях могут привести к психологическому давлению на спортсменов. Во-вторых, публикация личных фотографий или видео без разрешения может нарушать права на частную жизнь. Наконец, распространение ложной информации или сплетен может навредить репутации спортсмена и повлиять на его карьеру.

Правовое регулирование в этом вопросе должно включать разработку норм и правил поведения в социальных сетях, защиту персональных данных и права на ответ на клеветнические заявления. Важно также обучать спортсменов правильному использованию социальных сетей и предоставлять им инструменты для защиты своей репутации. Современные технологии оказывают значительное влияние на спорт и правовое регулирование. Их грамотное использование помогает улучшить качество спортивных мероприятий и защитить права спортсменов, однако требует тщательного подхода и учета всех возможных рисков и последствий.

В заключение, хочется отметить, что проведённый анализ основных противоречий в спортивном законодательстве выявил значительные недостатки в защите прав спортсменов и регуляции антидопингового контроля. Обострение проблем ограниченности прав спортсменов, а также недостаточная прозрачность и справедливость процедур антидопингового контроля требуют безотлагательного внимания со стороны законодателей и спортивных организаций. Предложенные в статье рекомендации направлены на улучшение охраны интересов спортсменов, обеспечение их участия в принятии решений, а также на создание более эффективных механизмов борьбы с допингом. Совершенствование спортивного правопорядка не только повысит уровень доверия к спортивным соревнованиям, но и будет способствовать развитию более благоприятной среды для спортсменов, обеспечивая их права.

Библиографический список

1. Амиров Искандер Маратович Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы // Общество и право. 2010.–№4 (31). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-yuridicheskoy-otvetstvennosti-v-sfere-problemy> (дата обращения: 04.09.2024).

2. Артеменко, Е.А. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения / Е.А. Артеменко // Современные проблемы физического воспитания и спорта в системе высшего образования : материалы Международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию юбилею кандидата педагогических наук, профессора Николая Алексеевича Соловьева, Ижевск, 16–17 мая 2023 года. – Ижевск: Удмуртский государственный аграрный университет, 2023. – С. 211–215. – EDN FHEUWF.(дата обращения: 04.09.2024).

3. Панова, О.С. Актуальные проблемы антидопингового законодательства в России и за рубежом / О.С. Панова // Современные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации : сборник статей победителей III Международной научно-практической конференции, Пенза, 17 апреля 2017 года. – Пенза: «Наука и Просвещение» (ИП Гуляев Г.Ю.), 2017. – С. 105–108. – EDN YLRVQZ.(дата обращения: 04.09.2024).

4. Руденко, А.С., Кряженевский Д.Ю., Банникова Т.В. Проблемы лицензирования отдельных видов деятельности в области охраны окружающей среды // Инновационная наука. 2015. №10-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-litsenzirovaniya-otdelnyh-vidov->

deyatelnosti-v-oblasti-ohrany-okruzhayushey-sredy (дата обращения: 04.09.2024).

5. Юрковский, А.В. О пробелах правового регулирования в законодательстве о физической культуре и спорте / А.В. Юрковский // Тенденции и проблемы в экономике России: теоретические и практические аспекты : материалы Всероссийской научно-практической конференции, Иркутск, 23 марта 2017 года. – Иркутск: Байкальский государственный университет, 2017. – С. 260-267. – EDN ZBXWUD.(дата обращения: 04.09.2024).

УДК 341.231.14

МЕЖДУНАРОДНОЕ И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ВИДОВ СПОРТА

Магденко Александр Дмитриевич, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности УралГУФК (Россия, г. Челябинск), dozent0760@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются роль и значение международного механизма в становлении и развитии национальных видов спорта, как части национальной культуры. Анализируются причины необходимости развития национальных видов спорта в России на современном этапе. Приводятся примеры позитивного влияния национальных видов спорта как части воспитательного процесса молодого поколения.

Ключевые слова: международное право, национальные виды спорта, модельный закон, хапсагай, таврели.

.INTERNATIONAL AND DOMESTIC LEGAL REGULATION OF NATIONAL SPORTS

Alexander Dmitrievich Magdenko, Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of UralGUFK.

Abstract. The article examines the role and importance of the international mechanism in the formation and development of national sports as part of national culture. The reasons for the need to develop national sports in Russia at the present stage are analyzed. Examples of the positive impact of national sports as part of the educational process of the younger generation are given.

Key words: international law, national sports, model law, hapsagai, tavreli.

Несмотря на обострившиеся в последние годы международные противоречия, определённый кризис международного права, отстранение наших спортсменов от участия в большинстве международных соревнований продолжается развитие национальных видов спорта в нашей стране.

Действительно, проблема сохранения исторических традиций, самобытности, национальной идентичности и национальной культуры малых народов волнует сейчас всё международное сообщество в целом, а в некоторых странах эти проблемы решаются на достаточно высоком уровне. Несмотря на присутствие определённых трудностей экономического, социального, духовного, политико-правового и иного характера в Российской Федерации накоплен богатый опыт эффективного решения проблем национальных меньшинств. Одним из направлений цивилизационного развития национальных меньшинств является культурологический аспект, составной частью которого здесь выступают национальные виды спорта. В наши дни этнокультурное многообразие спорта становится институциональной нормой поощрения и развития традиционных видов физической активности народов [1, 11]. Международное право сыграло важнейшую роль в становлении национальных механизмов развития культуры национальных меньшинств.

Если рассматривать международно-правовой аспект решения проблемы национальных меньшинств, то следует сказать, что решение этой проблемы в должной мере стало осуществляться с образованием в 1945 году Организации Объединённых Наций. С созданием Организации Объединённых Наций, пришли такие механизмы, как Устав ООН и Всеобщая декларация прав человека. В основе этих механизмов лежат принципы защиты индивидуальных прав и свобод человека и принципы недискриминации и равноправия. В то время считалось, что в условиях эффективного осуществления норм о недискриминации не требуется введение специальных положений для защиты прав меньшинств. Вместе с тем очень скоро стала очевидной необходимость принятия дополнительных мер, обеспечивающих более эффективную защиту от дискриминации лиц, принадлежащих к меньшинствам, и способствующих укреплению их самобытности. В этой связи были сформулированы особые права меньшинств и приняты дополнительные меры в подкрепление норм о недискриминации, закреплённых в международных договорах по правам человека [2, с.153].

В некоторых международных договорах по правам человека стали затрагиваться вопросы, касающиеся национальных, этнических, расовых групп, а в некоторых излагаются особые права лиц, принадлежащих к меньшинствам. К числу таких договоров относятся, Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (ст. ст. 2 и 4), Международный пакт о гражданских и политических правах (ст. 27), Конвенция ЮНЕСКО о борьбе с дискриминацией в области образования (ст. 5), Декларация ООН о

правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и другие.

Наиболее общепризнанным и обязательным с юридической точки зрения положением по меньшинствам является следующий текст ст. 27 Международного пакта о гражданских и политических правах: «В тех странах, где существуют этнические, религиозные и языковые меньшинства, лицам, принадлежащим к таким меньшинствам, не может быть отказано в праве совместно с другими членами той же группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнять ее обряды».

Концептуально важным элементом в деле международно-правовой защиты прав меньшинств представляются постановления ст. 27 Пакта, которая гарантирует лицам, принадлежащим к меньшинствам, право на национальную, этническую, религиозную или языковую самобытность или самобытность по совокупности этих признаков и право на сохранение особенностей, которые они хотели бы развивать.

В рамках СНГ проблеме развития национальных видов спорта уделяется самое пристальное внимание. В этой организации в 2002 году на заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников был принят модельный закон «О национальных видах спорта». Этот акт устанавливает, что «национальные виды спорта – составная часть физической культуры, исторически сложившейся в форме соревновательной деятельности» [4]. Закон определяет правовые, социальные и экономические основы развития национальных видов спорта в странах Содружества, регламентирует участие государственных органов, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, а также должностных лиц в укреплении здоровья людей посредством их занятий национальными видами спорта. В законе поставлены следующие цели и задачи:

- использование национальных видов спорта в интересах всестороннего развития личности и общества;
- приоритетное приобщение к национальным видам спорта, в первую очередь детей и учащейся молодежи;
- организация занятий национальными видами спорта в системе воспитания и образования;
- обеспечение отдельного финансирования и экономического стимулирования деятельности в области национальных видов спорта;
- обеспечение гарантий социальной и правовой защищенности граждан, занятых в области развития национальных видов спорта.

В соответствии со ст. 1 Закона «граждане имеют право на занятия национальными видами спорта. Для обеспечения этого права функционирует система государственных, общественных, частных учебных заведений, детско-юношеских спортивных школ, добровольных физкультурно-оздоровительных и спортивных объединений по национальным видам спорта граждан по месту жительства, учебы, работы, в местах массового

отдыха, а также учреждений и предприятий по оказанию платных физкультурных услуг. Обучение в физкультурных учебных заведениях и на факультетах национальных видов спорта финансируется из средств государственного бюджета, средств предприятий, организаций и учреждений на целевую подготовку специалистов, добровольных взносов благотворительных фондов и отдельных лиц.

Российская Федерация при осуществлении внутренней национальной политики учитывает международно-правовые и региональные стандарты и создает собственное внутреннее законодательство, регулирующее общественные отношения в области функционирования национальных видов спорта. Это законодательство совершенствуется в соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Этот закон определяет, что национальные виды спорта – виды спорта, исторически сложившиеся в этнических группах населения, имеющие социально-культурную направленность и развивающиеся на территории Российской Федерации (ст. 2. п. 5). Здесь же установлено, что организация развития национальных видов спорта, в том числе установление порядка проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта, развивающимся в субъектах Российской Федерации, относится к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относятся (ст. 8 п. 5).

Правила национальных видов спорта разрабатываются в порядке, установленном органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых осуществляется развитие этих видов спорта [5, с. 26]. Признанные в Российской Федерации в установленном порядке виды спорта и спортивные дисциплины включаются во Всероссийский реестр видов спорта. Порядок признания видов спорта, спортивных дисциплин и включения их во Всероссийский реестр видов спорта, порядок его ведения определяются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В настоящее время указанные функции выполняет Министерство спорта Российской Федерации, которое после проведённых обязательных аккредитаций включило в реестр следующие национальные виды спорта: керешу, мас-рестлинг, хапсагай, хуреш, якутские национальные прыжки, гонки на охотничьих лыжах, шодсанлат, таврели. По всем этим видам спорта созданы общероссийские национальные федерации. Надо отметить, что перечень национальных видов спорта имеет тенденцию к развитию.

Таким образом, национальные виды спорта в современном мире выступают в качестве компонента этнической материальной культуры, который необходимо не только фиксировать и сохранять, но, переработав методами современной науки и практики, творчески инсталлировать в современное социокультурное пространство с учётом национальных, конфессио-

нальных и региональных условий. Автор солидаризируется с Р.И. Платоновой, которая отмечает, что «именно традиционные национальные виды спорта в условиях большинства российских регионов, чье руководство ориентируется именно на развитие олимпийских видов спорта, индустриализацию и профессионализацию спорта, обеспечивают реальное повышение физического здоровья и двигательной активности населения, стимулируют физкультурно-массовую работу и пропаганду здорового образа жизни» [6, с. 63]. Сохранение национально-культурной самобытности, в том числе в спортивной деятельности, является одной из форм реакции на всемирный процесс глобализации. В условиях экономических санкций, доминирования англосаксонской модели спорта, ориентированной исключительно на олимпийское движение, национальные виды спорта народов РФ несут благородную миссию сохранения уникального исторического и культурного опыта предков. Культивирование и государственная поддержка национальных видов спорта служат преумножению культурного потенциала мирового спорта, поддерживают духовное и физическое здоровье нации, позитивно влияют на молодежь.

Библиографический список

1. Кыласов А.В. Этнокультурное многообразие – новая парадигма в развитии спорта / А.В. Кыласов, С.Н. Гавров // Материалы V Международного конгресса «Человек, спорт, здоровье», 21–23 апреля 2011 г. – СПб.: Изд-во «Олимп-СПб», 2011. – С. 161–163.

2. Магденко, А.Д. Национальные виды спорта: международный и национальный аспекты регулирования / А.Д. Магденко // Сборник материалов: Национальные виды спорта: актуальные проблемы развития и научно-методического обеспечения. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – УралГУФК. – 2016. – С. 151–155.

3. Магденко, А.Д. Национальные виды спорта: международный и внутригосударственный аспекты регулирования / А.Д. Магденко // Спорт: экономика, право, управление. – 2017. – № 4. – С. 25–27.

4. О модельном законе «О национальных видах спорта» / Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств // Интернет-портал СНГ. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=7836> (дата обращения 18.07.2024).

5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 24.07.2024) // Собрание законодательства РФ, 10.12. 2007, № 50, ст. 6242.

6. Платонова, Р.И. Миссия национальных видов спорта в глобализирующемся мире // Вестник спортивной науки. – № 6. – 2012. – С. 61–64.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ АНТИДОПИНГОВОЙ ПОЛИТИКИ: ОПЫТ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Макарова Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теории и методики легкой атлетики УралГУФК, ответственный за антидопинговое обеспечение в ФЛАЧО (Россия, г. Челябинск), prim1207@mail.ru

Аннотация. В статье раскрывается программа и содержание Всероссийского форума «Спорт. Антидопинг. Здоровье. Практика межведомственного взаимодействия». Спикерами форума представлены доклады и предложения по совершенствованию антидопингового обеспечения в российском спорте. Перспективными направлениями являются внедрение информационных технологий, в том числе единого электронного регистра медицинских заключений по допуску к занятиям спортом и графы в единой информационной системе о статусе «спортсмен» для пациента, обучение медицинского персонала в вопросах антидопинга, разработка методических рекомендаций для ВУЗов по реализации антидопинговых дисциплин, использование современных цифровыми инструментами в антидопинговом образовании, актуализация формуляра биологически активных добавок, выработка механизмов обмена информацией и методов совместных расследований нарушений антидопинговых правил.

Ключевые слова: антидопинговое обеспечение, межведомственное взаимодействие, антидопинговая культура, антидопинговое образование

IMPROVING THE MECHANISMS OF INTERAGENCY COOPERATION IN THE FIELD OF ANTI-DOPING POLICY: EXPERIENCE AND PROSPECTS

Makarova Natalia Vladimirovna, Associate Professor of the Department of Theory and Methodology of Athletics at UralGUFK, responsible for anti-doping support in FLACHO, prim1207@mail.ru

Abstract. The article reveals the program and content of the All-Russian forum "Sport. Anti-doping. Health. The practice of interagency cooperation". The speakers of the forum presented reports and proposals on improving anti-doping provision in Russian sports. Promising areas are the introduction of information technologies, including a single electronic register of medical reports on admission to sports and graphs in a single information system on the status of an "athlete" for a patient, training of medical personnel in anti-doping issues, development of methodological recommendations for universities on the implementation

of anti-doping disciplines, the use of modern digital tools in anti-doping education, updating the form of biologically active additives, the development of mechanisms for the exchange of information and methods of joint investigations of anti-doping rule violations.

Key words: anti-doping provision, interagency cooperation, anti-doping culture, anti-doping education

В настоящее время и за последние десятилетие в Российской Федерации предприняты большие меры по совершенствованию антидопингового обеспечения спорта. Утверждены Общероссийские антидопинговые правила [4], соответствующие Всемирному антидопинговому кодексу и Международной конвенции ЮНЕСКО, внесены изменения в Уголовный кодекс РФ (статьи 230.1 и 230.2), в Трудовой кодекс РФ (статьи 348.11 и 348.11-1) и в Кодекс РФ об административных правонарушениях (статья 6.18), утверждены и внедрены в различные образовательные и физкультурно-спортивные учреждения программы и дисциплины по антидопинговому образованию, утверждаются методические рекомендации по совершенствованию механизмов антидопинговой политики для субъектов Российской Федерации, общероссийских и региональных спортивных федераций. Все это, безусловно, способствует сокращению случаев нарушений антидопинговых правил и формированию нулевой терпимости к употреблению допинга, как среди спортсменов, так и персонала спортсменов.

Межведомственное взаимодействие на федеральном уровне было инициировано Министерством спорта России, когда была создана межведомственная группа, в которую вошли представители федеральных министерств: внутренних дел, иностранных дел, образования (позднее – просвещения), здравоохранения, Федерального медико-биологического агентства, Роспотребнадзора, а также Олимпийского комитета России, Паралимпийского комитета России и Российского антидопингового агентства «РУСАДА» (РАА «РУСАДА»). На этом этапе межведомственное взаимодействие носило слабовыраженный характер и заключалось в:

- совместной с РАА РУСАДА и Федеральным медико-биологическим агентством разработкой специальной образовательной программы для спортивных врачей, касающейся, оформления терапевтических исключений;

- разработке РАА РУСАДА урока для общеобразовательных школ с готовым сценарным планом и возможностью включить его в вариативный блок общеобразовательной программы средней школы;

- готовности правоохранительных органов к взаимодействию с РУСАДА в сфере антидопинговой работы [5, с. 80].

На региональном уровне о необходимости межведомственного взаимодействия в борьбе с допингом было впервые сказано еще в 2018 году, когда в Челябинской области была создана межведомственная комиссия по противодействию допинга в спорте, в которую вошли представители Министерства по физической культуре и спорту, Министерства здравоохранения, Министерства просвещения Челябинской области, РАА «РУСАДА»,

Уральского государственного университета физической культуры. В последующем обоснование межведомственного подхода в формировании антидопинговой культуры было опубликовано в научных статьях [2, 3, 5]. Среди основных направлений и итогов работы межведомственной комиссии выделяются:

- разработка плана образовательных мероприятий на каждый календарный год;
- организация бесплатных курсов повышения квалификации в объеме 16 часов для тренеров Челябинской области по программе «Основы антидопингового обеспечения в спорте»;
- внесение в положения о региональных соревнованиях требований к допуску участников, в части наличия у спортсменов и тренеров действующего сертификата РАА «РУСАДА»;
- организация и совместное с РАА «РУСАДА» и Всероссийской федерацией легкой атлетики образовательной викторины Outreach на крупных всероссийских и международных турниров, проводимых на территории Челябинской области;
- прохождение он-лайн курса РАА «РУСАДА», а так же курсов повышения квалификации для медицинских работников Областного физкультурно-спортивного диспансера.

Логическим и последовательным мероприятием по межведомственному взаимодействию является проведение в июне 2024 года Всероссийского форума «Спорт. Антидопинг. Здоровье. Практика межведомственного взаимодействия», организованного Министерством спорта Российской Федерации, Олимпийским комитетом России и Российским антидопинговым агентством «РУСАДА». Форум стал новым импульсом в повышении эффективности взаимодействия представителей региональных органов исполнительной власти в сфере спорта, здравоохранения, просвещения, а также правоохранительных органов в области противодействия допингу в спорте и пропаганды здорового образа жизни [1].

Участниками Всероссийского Форума стали министры и заместители министров в сфере физической культуры и спорта и сферы здравоохранения, региональные, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональные антидопинговые координаторы, организации, реализующие образовательные программы высшего образования по направлениям подготовки 49.03.01, 49.03.02, 49.03.04, 49.04.01, учреждения спортивной подготовки и дополнительного образования, сотрудники РАА «РУСАДА», представители МВД и другие специалисты.

С приветственным словом к участникам форума обратился министр спорта РФ М.В. Дегтярёв, отметив, что «... случаи нарушений антидопинговых правил негативно отражаются не только на имидже самих спортсменов, но и на имидже всей системы российского спорта. Мы (Правительство Российской Федерации – *прим. авт.*) занимаемся нашим российским спортом, свободным от допинга, нулевая терпимость является нашим главным правилом».

Форум объединил в себе работу трёх круглых столов:

1 «Спортивная медицина и антидопинг: сотрудничество и объединение усилий». Главной целью этого круглого стола являлось повышение осведомленности сотрудников региональных ведомств, участвующих в реализации антидопинговой программы в регионах Российской Федерации.

Спикеры круглого стола Н.С. Маркарян, А.В. Зварич, В.А. Бадтиева, Г.З. Идрисова И.Э. Высотский и другие подчёркивали вклад обучения медицинского персонала в вопросах антидопинга, в том числе через программы повышения квалификации, семинары, вебинары, вовлечение специалистов в образовательные инициативы; актуальность межведомственного взаимодействия в рамках антидопингового обеспечения паралимпийцев; а также необходимость внесения изменений в работу врачей-педиатров и врачей-терапевтов в части создания в единой информационной системе соответствующей графы, о том, пациент является спортсменом. В свою очередь, это позволило бы на этапе обращения пациента-спортсмена за медицинской помощью скорректировать протокол лечения, выбрав альтернативный медицинский препарат, не содержащий в своем составе запрещенной субстанции, а в случае назначения такого препарата своевременно и правильно оформить запрос на терапевтическое использование запрещённых в спорте субстанций и методов, тем самым снизив риски нарушений антидопинговых правил.

В качестве мер по совершенствованию межведомственного взаимодействия и сотрудничества были высказаны следующие предложения:

- оптимизация процесса сбора и анализа данных статистической отчетности (в том числе частных форм собственности, разной ведомственной принадлежности);
- сопоставление форм Минспорта РФ и Минздрава РФ;
- актуализация формы отчета Минздрава РФ № 53;
- полный охват программами скрининга всех спортсменов;
- внедрение информационных технологий, единого электронного регистра медицинских заключений по допуску к занятиям спортом;
- актуализация формуляра биологически активных добавок.

2 Программа второго круглого стола «Повышение эффективности реализации программ по профилактике допинга – роль межведомственного взаимодействия» стала самой насыщенной, на которой обсуждались успешные информационно-образовательные программы по антидопинговой тематике и межведомственного взаимодействия в целях реализации образовательных антидопинговых программ в детско-юношеском спорте.

В частности, представители Калининградской, Сахалинской, Тамбовской, Тульской областей поделились опытом проведения антидопинговых обучающих мероприятий в организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. Докладчики раскрыли методические особенности теоретических занятий со спортсменами и тренерами по профилактике допинга в детско-юношеском спорте. Также были затронуты вопросы организации и особенностей работы специалистов, от-

ветственных за антидопинговое обеспечение в субъектах Российской Федерации.

Отдельным блоком второго круглого стола стали доклады, посвященные профессиональному образованию тренеров и будущих специалистов по физической культуре и спорту. Так, в частности, руководитель отдела по работе с Олимпийскими советами и академиями Олимпийского комитета России Н.Г. Пряникова раскрыла опыт проведения курсов повышения квалификации для антидопинговых координаторов в региональных спортивных федерациях на базе высших учебных заведений. Такая программа позволяет обучить представителей региональных спортивных федераций основам антидопингового обеспечения и практическим аспектам при реализации информационно-образовательных мероприятий, направленных на предотвращение допинга в спорте. Впервые данная программа повышения квалификации стала возможной при сотрудничестве Олимпийского комитета России с Поволжским государственным университетом физической культуры, спорта и туризма, Национальным государственным университетом физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта и Великолукской государственной академией физической культуры и спорта.

Ответственный за антидопинговое обеспечение в региональной спортивной федерации Н.В. Макарова в своем докладе отразила взаимодействие Уральского государственного университета физической культуры и Федерации легкой атлетики Челябинской области, особенности преподавания дисциплины «Система антидопингового обеспечения в спорте» и курсов повышения квалификации для тренеров. В качестве заключения были приведены следующие рекомендации по повышению эффективности реализации образовательных антидопинговых дисциплин и программ:

- использовать различные формы и типы информационно-образовательных мероприятий;
- активно взаимодействовать с общероссийской федерацией по виду спорта, РУСАДА, Минспортом субъекта РФ;
- активно использовать социальные сети и официальные интернет-ресурсы;
- пользоваться современными цифровыми инструментами, программами;
- использовать учебные и методические пособия, рецензированные и рекомендованные для использования в образовательном процессе;
- привлекать к реализации образовательных мероприятий ведущих спортсменов региональной спортивной федерации и/или субъекта РФ;
- наполнить содержательный компонент рабочих программ дисциплин письменными, проектными, исследовательскими и тестовыми заданиями, контрольными вопросами, кейсами и др.;
- адаптировать образовательные программы для обучающихся и спортсменов с ОВЗ;
- учитывать тематику возрасту и квалификации спортсменов;

– разработать методические рекомендации для ВУЗов по реализации антидопинговых дисциплин.

3 В программе третьего круглого стола «Актуальные вопросы межведомственного взаимодействия РУСАДА и правоохранительных органов в борьбе с допингом в спорте» обсуждалась роль правоохранительных органов в антидопинговой деятельности, механизмы обмена информацией, методы совместных расследований, правоприменительная практика по статьям 230.1 и 230.2 УК РФ.

В качестве заключения, необходимо отметить, что в антидопинговом обеспечении российского спорта остается перспективным и эффективным применение межведомственного подхода, что подтверждается ведущими специалистами. Кроме того, мы подчеркиваем необходимость его постоянного совершенствования, а также обеспечение единства подходов к антидопинговой работе, внедрение на региональном уровне проводимой Министерством спорта России антидопинговой политики, в том числе реализацию Комплекса мер, направленных на противодействие допинга в спорте.

Объединение деятельности Российского антидопингового агентства «РУСАДА», федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общероссийских и региональных спортивных федераций, учреждений спортивной подготовки, учреждений, реализующих образовательные программы спортивной подготовки и других физкультурно-спортивных организаций, позволит эффективно реализовать антидопинговую политику государства и формировать культуру нулевой терпимости к допингу.

Библиографический список

1. Всероссийский форум «Спорт. Антидопинг. Здоровье. Практика межведомственного взаимодействия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа :https://vk.com/rusada?w=wall-104098097_3293 (дата обращения 15.08.2024).

2. Кыласов, А.В. Межведомственное взаимодействие в спорте / А.В. Кыласов // Путеводитель предпринимателя. – 2017. – № 36. – С. 188-194.

3. Макарова, Н.В. Поиск направлений совершенствования антидопингового обеспечения спорта в России / Н.В. Макарова, Т. М. Мелихова // Физическое воспитание и спортивная тренировка. – 2023. – № 1(43). – С. 35-44.

4. Общероссийские антидопинговые правила, утвержденные приказом Минспорта России 24 июня 2021 г № 464. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://minsport.gov.ru/2021/doc/Общероссийские%20антидопинговые%20правила%20\(Приказ%20Минспорта%20России%20№%20464%20от%2024.06.2021\).pdf](https://minsport.gov.ru/2021/doc/Общероссийские%20антидопинговые%20правила%20(Приказ%20Минспорта%20России%20№%20464%20от%2024.06.2021).pdf). (дата обращения 15.08.2024).

5. Пахноцкая, М.А. РУСАДА в динамике: изменения на национальном и глобальном уровнях / М.А. Пахноцкая // Вестник Российского Международного Олимпийского Университета. – 2019. – № 3(32). – С. 74– 83.

ПОСЛЕДСТВИЯ АГРЕССИВНОГО ПОВЕДЕНИЯ В СПОРТЕ

Макарова Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теории и методики легкой атлетики УралГУФК, ответственный за антидопинговое обеспечение в ФЛАЧО (Россия, г. Челябинск), prim1207@mail.ru

Мелихова Татьяна Михайловна, кандидат педагогических наук, доцент, профессор кафедры теории и методики конькобежного спорта УралГУФК (Россия, г. Челябинск), timks-chair@uralgufk.ru

Аннотация. В статье рассматриваются виды последствий на личность спортсмена при систематическом воздействии агрессивного поведения на него. Акцентируется внимание на биполярности последствий агрессивного поведения в спорте, в том числе не только на негативных, таких как психические последствия, изоляция в социальной группе, формирование модели поведения «око за око», употребление психоактивных веществ или запрещенных препаратов, но и положительных, таких, которые являются для спортсмена стимулом для способа к действию, спортивной борьбе, соревнованию.

Ключевые слова: агрессивное поведение, спортивная деятельность, виды агрессивного поведения, последствия агрессии, юридическая ответственность

THE CONSEQUENCES OF AGGRESSIVE BEHAVIOR IN SPORTS

Makarova Natalia Vladimirovna, Associate Professor of the Department of Theory and Methodology of Athletics at UralGUFC, responsible for anti-doping support in FLACHO, prim1207@mail.ru

Melikhova Tatyana Mikhailovna, PhD, Associate Professor, Professor of the Department of Theory and Methodology of Speed Skating at UralGUFC, timks-chair@uralgufk.ru

Abstract. The article examines the types of consequences on the personality of an athlete under the systematic influence of aggressive behavior on him. Attention is focused on the bipolar consequences of aggressive behavior in sports, including not only negative ones: mental consequences, isolation in a social group, the formation of an eye-for-an-eye behavior model, the use of psychoactive substances or prohibited drugs, but also positive ones, such as those that are an incentive for an athlete to take action, wrestling, a competition.

Key words: aggressive behavior, sports activities, types of aggressive behavior, consequences of aggression, legal responsibility

Анализ научно-методической и специальной литературы по проблеме агрессивного поведения в спорте показал, что агрессивное поведение – это

одна из форм реагирования на различные неблагоприятные в физическом и психическом отношении жизненные ситуации, вызывающие стресс [1; 5; 6; 3]. Оно выступает одним из основных способов решения проблем, связанных с сохранением индивидуальности и тождественности, с защитой и ростом чувства собственной ценности, самооценки, уровня притязаний, а также сохранением и усилением контроля над существенным для субъекта окружением.

Агрессивное поведение может быть не связано с намерением обиды или оскорбления. Оно может проявляться и без умысла причинения спортсмену страданий, зла или ущерба.

Однако, все же негативное воздействие агрессивного поведения на спортсмена может проявляться в виде личных неудач, утраты спортивного мастерства, отсутствии высоких соревновательных результатов и завершении занятия спортом. Особенным в свете этого является уход из спорта из-за издевательств или травли. Следует отметить, что с данной проблемой сталкиваются спортсмены различных видов спорта, независимо от того, представляют они командные или индивидуальные виды спорта. Например, в баскетболе или волейболе это может проявляться в настойчивых насмешках над членами команды при отсутствии очков, что, в свою очередь, как бы программирует дальнейшую неудачу игрока – на повторное выполнение того же действия с ошибкой – броска в корзину мимо корзины, невозможность отразить атаку и т.д. В индивидуальных видах спорта, в частности, лыжных гонках, легкой атлетике, конькобежном спорте, биатлоне высказывания тренера «если ты сойдешь с дистанции, ты – не спортсмен», «только промахнись и вылетишь из команды», может привести к программированию этой ситуации и в последующем ее исполнению.

Пережитое в спорте агрессивное поведение также может вызывать негативные психологические последствия. Например, физическая агрессия (толчки, удары, пихания, удары спортивным инвентарем) и/или косвенная агрессия (эмоциональное давление, наговоры «за спиной») могут формировать чувство неуверенности в себе. Это чувство со временем переходит и в другие области жизни. Впоследствии жертва может на каждое новое действие или сферу деятельности смотреть без уверенности в успехе, так, будто «все равно не получится», «не будет ничего хорошего», «и пытаться не буду».

Следует отдельно выделить последствия насильственного поведения в спорте в контексте взаимодействия спортсмена в социальной группе. Запугивания в спорте могут спровоцировать изоляцию спортсмена от группы, что становится его защитной реакцией на различные издевательства. У спортсмена больше нет желания встречаться с обидчиками, к которым чувствуется «антипатия», потому что воспоминания о буллинге или травле не исчезают. Однако, когда буллинговое поведение в коллективе или спортивном клубе повторяется, перед спортсменом, естественно, встает дилемма: «... может быть, мне хватит», «хватит надо мной издеваться», и «может быть, пора прекращать заниматься спортом».

Среди последствий агрессивного поведения заслуживает акцентированного внимания формирование модели поведения «око за око» [10]. В тех случаях, когда спортсмен, испытавший агрессивное поведение со стороны тренера, становится сам тренером и проявляет различные формы агрессии уже к своим ученикам, в его профессиональных отношениях буллинг сохраняется и передается из поколения в поколение. Модель поведения «око за око» становится нормой в отношениях со спортсменами в их будущей тренерской деятельности. Скорее всего, такие стереотипы общения спортсменов и поведения тренера со спортсменами неизбежно приводят к ситуациям, когда это негативное явление будет повторяться снова и снова.

Многие исследования, изучающие последствия агрессивного поведения в различных контекстах, а именно – его негативное влияние на психику, деятельность или развитие человека, выявляют потенциальные проблемы, связанные с употреблением психоактивных веществ, алкоголя или запрещенных наркотиков; возникающие нарушения сна; головные боли или головокружение; боли в животе или боли в спине [8].

В изучении агрессивного поведения в спорте противоречие заключается в том, что его последствия имеют биполярный характер [10]. Это означает, что наряду с негативными последствиями, такими как ухудшение успеваемости, потеря спортивного мастерства, уход из спорта, переживание социальной изоляции, появление неуверенности в себе, по мнению спортсменов, может возникнуть и положительная польза от пережитого буллинга или травли.

Одной из разновидностей биполярности последствий агрессивного поведения для жертвы может стать установка «несмотря ни на что, я стану сильнее». Некоторые спортсмены, прошедшие через различного рода издевательства со стороны тренера или товарищей по спортивной команде и выдержавшие это давление, отмечают, что не придают большого значения буллингу или травле. Они выбирают стратегию «смирения», которая показывает, что травля их «закалила», сделала более сильным спортсменом, боеспособнее и лучше другого спортсмена.

Для жертвы «с толстой кожей», различные виды агрессивного поведения в спорте [2] являются стимулом к достижению более высокого спортивного результата: «несмотря ни на что», «назло тренеру/сопернику я докажу, на что способен», «потом будет легче, а сейчас стисну зубы». Они используют деструктивность буллинга в контексте раздражителя и способа к действию, борьбе, соревнованию, выживанию.

Со временем, то есть по мере достижения более старшего возраста, восприятие агрессивного поведения может претерпевать определенную адаптацию, а также может меняться характер реакций на него, жертвы стараются не замечать акты травли. Однако вполне вероятно, что со временем такая «положительная» польза от пережитого буллинга или травли может стать угрозой для психического и физического здоровья спортсмена. Прежде всего, становление «более сильным» спортсменом может привести к повышенному риску травм во время занятий спортом [9], употреблению алкоголя и наркотиков, проблемам, вызванным азартными играми, и низкой са-

мооценки, также позволяют прогнозировать долгосрочные последствия буллинга [7].

Кроме последствий агрессивного поведения для жертвы, такие же последствия могут ожидать и самого агрессора, особенно в тех случаях, когда речь идет о буллинге между спортсменами. Поскольку травля – это развращающий опыт для зачинщиков, то в будущем у них меньше шансов на успешную самореализацию и на хорошие отношения в семье, с друзьями и коллегами в социуме. Подростки, занимающиеся травлей, чаще сверстников демонстрируют девиантное поведение, включающее драки, воровство, вандализм, прогулы школы и тренировок, употребление алкоголя и психоактивных веществ. Безднаказанность агрессора может усиливаться со временем настолько, что может привести к противозаконным деяниям и, как следствие – к наступлению различных видов ответственности: административной и уголовной.

Зачинщики и агрессоры, даже если они несовершеннолетние должны помнить о необратимости наказания в случаях, когда имеет место правонарушение в соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации. Так, уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста (с 16 лет) за следующие преступления:

- доведение до самоубийства (статья 110);
- побои (статья 116);
- истязание (статья 117);
- угроза убийством (статья 119);
- оставление в опасности (статья 125);
- клевета (статья 128.1);
- нарушения о неприкосновенности частной жизни (статья 137).

А лица, достигшие ко времени совершения преступления четырнадцатилетнего возраста (с 14 лет), подлежат уголовной ответственности за:

- убийство (статья 105);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (статья 111);
- умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (статья 112);
- похищение человека (статья 126);
- изнасилование (статья 131);
- насильственные действия сексуального характера (статья 132);
- кражу (статья 158);
- грабеж (статья 161);
- разбой (статья 162);
- вымогательство (статья 163);
- умышленное уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (часть вторая статьи 167), террористический акт (статья 205);
- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3);
- участие в террористическом сообществе (часть вторая статьи 205.4);

– участие в деятельности террористической организации (часть вторая статьи 205.5);

– несообщение о преступлении (статья 205.6).

Обобщая вышесказанное длительное пребывание в агрессивной среде, по нашему мнению, приводит к тяжелым негативным последствиям у жертвы, таким как высокий уровень эмоционального выгорания, который может возникнуть из-за издевательств. Он может, в свою очередь, снизить как индивидуальную работоспособность спортсмена, так и командную эффективность и конкурентоспособность команды в целом.

Логическим продолжением исследований агрессивного поведения в спорте становится разработка темы ненасильственного общения. Сюда, в первую очередь, относится проблематика взаимоотношений «тренер-спортсмен» и «спортсмен-спортсмен». Учитывая разнообразие видов агрессивного поведения и его последствий, возникает настоятельная потребность в изучении теоретических знаний и навыков конструктивного, ненасильственного общения у тренеров. Эта проблема требует специального обучения тренеров и разработки соответствующего программно-методического обеспечения. Реализация этих программ возможна в рамках курсов повышения квалификации тренеров в Уральском государственном университете физической культуры.

Библиографический список

1. Мещеряков, Б.Г. Большой психологический словарь / Б.Г. Мещеряков, В.П. Зинченко. – СПб. : Прайм-Еврознак, 2004. – 672 с.

2. Макарова, Н.В. Видовые признаки агрессивного поведения в спорте / Н.В. Макарова, Т.М. Мелихова // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2024. – № 1(227). – С. 118 –126.

3. Маркелов, И.П. Проблема агрессивного поведения в спорте / И.П. Маркелов // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. – 2017. – Т. 2, № 2. – С. 121 –125.

4. Профилактика агрессивного поведения и травли в физкультурно-спортивных организациях / сост. Е.В. Быков, Н.В. Макарова, Н.Г. Новичкова, А.В. Рендикова / под ред. Е.В. Быкова. – Челябинск : УралГУФК, 2023. – 76 с.

5. Философско-мировоззренческие представления о сущности понятия «агрессия в спорте» / Н.В. Макарова, Т.М. Мелихова, С.Г. Сериков, Е.В. Быков // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – 2023. – № 12(226). – С. 243 –250.

6. Чернышев, В.П. Выявление форм агрессивного поведения в условиях учебно-тренировочного процесса / В.П. Чернышев, Е.В. Тимошков // Образование: теория, методология, практика – Чебоксары : Среда, 2019. – 137 –149 с.

7. Fleury, T.; McLellan, K.D. Playing with Fire: The Highest Highs and Lowest Lows of Theo Fleury; Harper Collins Publishers Ltd.: Toronto, ON, Canada, 2009.

8. Moore, S.E.; Norman, R.E.; Suetani, S.; Thomas, H.J.; Sly, P.D.; Scott, J.G. Consequences of bullying victimization in childhood and adolescence: A systematic review and meta-analysis. *World J. Psychiatry* 2017, 7, 60–76.

9. Parent, S.; Fortier, K. Comprehensive overview of the problem of violence against athletes in sport. *J. Sport Soc. Issues* 2018, 42, 227–246.

10. Stirling, A.E., Taylor, A.R., Mountjoy, M.L., Cruz, E.L., Bridges, E. J. Canadian Academy of Sport and Exercise Medicine Position Paper: The Clinician’s Role in Addressing and Preventing Maltreatment in Sport – 10-year Anniversary. *Clinical Journal of Sport Medicine*, 2023, Vol. 33 (2): p 103-109, doi: 10.1097/JSM.0000000000001129.

УДК 347.796

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ДОГОВОР КАК РЕГУЛЯТОР ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СПОРТА

Максименюк Виталий Витальевич, старший преподаватель кафедры гражданского права юридического факультета Белорусского государственного университета, магистр юридических наук, (Республика Беларусь, Минск), mack.vital2015@gmail.com

Слабейко Валерий Александрович, юрист Ассоциации субъектов хозяйствования в сфере защиты прав продавцов и производителей «Правосубъектность» (Республика Беларусь, г. Минск), valerijslabejko@gmail.com

Аннотация. В настоящей статье рассмотрены проблемные аспекты договорных отношений, возникающих в профессиональном спорте. Рассмотрены многие из предлагаемых взглядов и мнений в отношении квалификации названных договорных отношений, а именно – через заключение гражданско-правового договора (подряда, возмездного оказания услуг), трудового договора либо смешанного договора, имеющего специфическую правовую природу. Высказано обоснованное мнение о превалировании в данной сфере гражданско-правового договора.

Ключевые слова: спорт, профессиональный спортсмен, гражданско-правовой договор, договор подряда, трудовой договор, правоотношения в спорте, предпринимательская деятельность.

CIVIL LAW CONTRACT AS A REGULATOR OF PUBLIC RELATIONS IN THE FIELD OF PROFESSIONAL SPORTS

Vitali Maksimieniuk, Senior Lecturer, Department of Civil Law, Faculty of Law, Belarusian State University, Master of Laws (Republic of Belarus, Minsk), mack.vital2015@gmail.com

Valeriy Slabeyko, lawyer of the Association of Business Entities in the Sphere of Protection of the Rights of Sellers and Manufacturers «Legal Personality» (Republic of Belarus, Minsk) valerijslabeyko@gmail.com

Abstract. This article examines the problematic aspects of contractual relations arising in professional sports. Many of the proposed views and opinions regarding the qualification of the said contractual relations are considered, namely – through the conclusion of a civil law contract (for work, provision of services for a fee), an employment contract, or a mixed contract of a specific legal nature. A well-founded opinion is expressed about the prevalence of a civil law contract in this area.

Key words: sport, professional athlete, civil law contract, contract for work, employment contract, legal relations in sport, entrepreneurial activity.

Характерной особенностью юридического закрепления гражданских правоотношений, в том числе правоотношений, возникающих в области спорта, является то обстоятельство, что в большинстве случаев заключается гражданско-правовой договор. Как справедливо отмечал В.Н. Годунов договор является основанием возникновения большинства гражданско-правовых обязательств [1]. В.Ф. Чигир указывал на то, что договор наиболее распространенный юридический факт, порождающий обязательственные правоотношения [2]. Такая конструкция разработана с целью наложения взаимных обязательств у сторон и является способом введения соответствующего общественного отношения в правовое поле. Следует отметить, что квалификация гражданско-правовых договоров осуществляется в зависимости от определенных критериев; такими, к примеру, могут быть предмет договора, наименование сторон, существенные условия и прочее. В свою очередь, в области спорта возникает проблема квалификации договора на грани соотношения его правовой природы между гражданским и трудовым законодательством.

Наиболее часто отношения между спортсменами и соответствующими организациями в спорте заключается договор подряда. Легальное определение данного договора предусмотрено нормой Гражданского кодекса Республики Беларусь: согласно п. 1 ст. 656 по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его (уплатить цену работы). Работа выполняется за риск подрядчика, если иное не предусмотрено законодательством или соглашением сторон [3].

Мнения относительно проблемы правового регулирования и разграничения отраслей права в целях квалификации правоотношения в сфере профессионального спорта на основании договора высказывали такие ученые, как В.С. Каменков, В.П. Васькевич, М.В. Пресняков, О.А. Шевченко. Так, по мнению В.С. Каменкова, субъектам спорта предоставляется возможность заключения как трудовых, так и гражданско-правовых либо смешанных договоров, ввиду наличия определенного права на их заключение, свободы за-

ключения договора. О.А. Шевченко в свою очередь указывает, что в сфере профессионального спорта разумным стоит говорить не о трудовом договоре, а о спортивно-трудовом договоре, который сочетает элементы как трудового договора, так и регулятора в области профессионального спорта [4].

Д.И. Рогачев также указывает, что современная цивилистика признает заключение таких смешанных договоров, которые содержат в себе как гражданское регулирование, так и трудовое, что также и не противоречит практике применения [5].

Объединяет приведенные выше мнения допущение заключения договора, имеющего смешанную правовую природу. Поскольку каждый договор имеет определенные присущие ему черты, стоит обратиться к правовому регулированию. В соответствии с нормами постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14.07.2014 № 26 «Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта» юридические лица и индивидуальные предприниматели с профессиональными спортсменами заключают гражданско-правовой договор в письменной форме с определением указанных существенных условий [6]. Следует обратить внимание на установленное условие о достижении спортсменом определенных соглашением сторон результатов. Такое же условие позволяет включить в себя и трудовой договор, заключаемый с профессиональным спортсменом. В данном случае следует апеллировать к главе 26¹ Трудового кодекса Республики Беларусь, в которой и предусмотрена правомерность подпадания соглашения под сферу правового действия трудового законодательства [7]. При этом в действительности возникает некоторая проблема, связанная с правомерной квалификацией правоотношения. Для разрешения её стоит обратиться к основополагающим принципам как спортивного права, так и гражданского и трудового права.

Система и направленность гражданского законодательства строится в русле правовой свободы, поскольку в значительной мере охватывает предпринимательскую деятельность и широкий спектр бытовых отношений. В свою очередь, в трудовом праве в большей степени используется императивный метод, тем самым способствуя определенной правовой защите работника более, чем нанимателя, поскольку работник является по отношению к нанимателю слабой стороной правоотношения. Принцип свободы договора в гражданском праве выражается как в возможности заключения договоров, не предусмотренных законодательством, так и в определенной мере регулирования по соглашению сторон возникшего обязательства (определение мер ответственности, предмета договора, порядка исполнения, выбор стороны и иные). С.Н. Ильич справедливо указывает, что положения Гражданского кодекса Республики Беларусь предоставляют субъектам правоотношения право на заключение смешанных договоров, которые могут быть предусмотрены иными актами законодательства [4]. Но, вместе с тем, трудовое законодательство запрещает включение гражданско-правовых условий в трудовой договор.

Стоит отметить, что возможно было бы ограничиться мнением, которое отражает то, что договор с профессиональным спортсменом имеет

двойственную правовую природу и включает в себя элементы трудового и гражданско-правового договора, в котором часть трудового договора регулируется трудовым законодательством, а гражданско-правовые элементы договора – гражданским законодательством. Однако, данная точка зрения влечет правовую неопределенность в виде сложности определения срока исковой давности, применения мер гражданско-правовой ответственности, мер дисциплинарного взыскания, порядка расторжения договора, т.е. применения по умолчанию так называемых «обычных» условий договора (прописанных в законодательстве для конкретных видов гражданско-правовых договоров).

Таким образом, осуществление деятельности в сфере профессионального спорта требует больше правовой свободы для полноценной реализации и соответственно попадает под квалификацию гражданско-правового договора. Согласно ч. 2 ст. 56 Закона Республики Беларусь «О физической культуре и спорте» профессиональный спортсмен – спортсмен, для которого занятие профессиональным спортом является основным видом деятельности, осуществляющий деятельность на основании срочного трудового договора, гражданско-правового договора или в качестве индивидуального предпринимателя и получающий заработную плату и (или) вознаграждение (доход) за спортивную подготовку, участие в спортивных соревнованиях и достигнутые спортивные результаты [8]. Здесь законодатель разделяет три способа осуществления спортсменом такой деятельности – на основании трудового, гражданско-правового договора и в качестве индивидуального предпринимателя (самостоятельно, отдельно).

Следовательно, субъектом профессионального спорта в качестве спортсмена может выступать физическое лицо как таковое, либо в статусе индивидуального предпринимателя. Поскольку весьма распространенным является мнение о том, что индивидуальный предприниматель является упрощенной формой коммерческого юридического лица, в таком случае трудовой договор, по сути, не может быть заключен. В случае же заключения гражданско-правового договора возможно также утверждать о наличии хозяйственного договора. И, по мнению некоторых исследователей, заключается договор возмездного оказания услуг, а не договор подряда, хотя данная позиция также является спорной.

Стоит согласиться с мнением Д.И. Рогачева, который обращает внимание на то обстоятельство, что современный профессиональный спорт можно рассматривать как предпринимательскую деятельность [5]. Кроме того, данный взгляд подчеркивает гражданско-правовую сущность заключаемого с профессиональным спортсменом договора.

Справедливо будет отметить, что достижение соответствующего спортивного результата в той или иной степени желательно, поскольку договор заключается именно с такой целью, что в свою очередь свидетельствует о наличии признаков договора подряда. В таком смысле возможно предположить, что достижение спортивного результата в какой-то степени является вещественным результатом.

Достижение определённого результата является существенным условием договора, заключаемого со спортсменом. Исходя из определения договора возмездного оказания услуг, указанного в законодательстве, в состав его предмета входит выполнение определённой деятельности или совершение определенной деятельности. Систематическое занятие спортом с целью достижения оговоренной цели попадает под признаки выполнения определенной деятельности. С другой же точки зрения законодательством определен состав предмета договора подряда, помимо основных действий в виде обработки, переработки вещи, включается также и иное выполнение работы с передачей результата подрядчику.

Стоит в данном случае обратиться к предмету типовых договоров, заключаемых со спортсменом согласно постановлению Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18.04.2018 № 25 «Об утверждении форм типовых договоров о спортивной подготовке» [9]. Так, предметом такого договора выступает обязанность спортивной организации осуществить определенный комплекс для подготовки спортсмена, в свою очередь спортсмен обязуется достигнуть, определённый результат, который оговорен сторонами.

Заслуживает внимание утверждение Д.И. Рогачева в части смешанной природы договора – в случае, когда основным договором является трудовой, то нормы гражданско-правового договора применяются для дополнительного правового регулирования [5]. В привычном гражданском обороте такое представить трудно, поскольку в случае возникновения каких-либо ситуаций в судебной практике, правовое обоснование для такой природы будет выглядеть противоречиво.

В целом, мнения исследователей в большинстве случаев сходятся к тому, что договор, заключаемый с профессиональным спортсменом может иметь двойственную правовую природу, сочетая в себе правовое регулирование гражданского и трудового права. Важным аспектом, который, по нашему мнению, может быть предопределяющим, является предпринимательская цель, которую преследуют обе стороны правоотношения – как организация, так и спортсмен.

Предпринимательская деятельность характеризует гражданские правоотношения, что в свою очередь выражает внешнюю цель такого договора – извлечение прибыли, при этом спорным является правовое регулирование таких отношений, поскольку как указывалось выше, гражданские правоотношения характеризуются правовой свободой в большей степени, чем трудовые. Неопределенным выглядит заключение трудового договора, целью которого является совместная деятельность в извлечении прибыли на возмездной основе, что является противоречивым.

Поэтому очевидным является обстоятельство, на которое стоит обратить внимание – внешняя цель такого договора. Стоило бы упомянуть возможную комплексность договора, поскольку у него имеется единая хозяйственная цель и названные договоры сходны. Однако, такое мнение не представляется состоятельным, поскольку помимо того, что такая квалификация характерна именно для гражданско-правовых договоров, так это про-

тиворечит и трудовому законодательству, поскольку выполнение работы за получение заработной платы не может рассматриваться как осуществление предпринимательской деятельности. Многие учёные ссылаются на регламенты (локальные нормативные правовые акты) крупных международных спортивных организаций, приводя доводы в отношении природы договора. При этом стоит обратить внимание на то, что разные такие регламенты чаще основываются на законодательной базе других государств.

По нашему мнению, цель в виде осуществления предпринимательской деятельности характеризует правоотношения с профессиональным спортсменом и квалифицирует заключаемый договор именно как гражданско-правовой. Однако в теоретическом плане данная тематика является предметом множества дискуссий и споров, и требует более детального как научного, так и практического подходов и тщательного изучения.

Библиографический список

1. Годунов, В.Н. Гражданско-правовой договор и сфера его применения / В.Н. Годунов // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Семенков (гл. ред.) [и др.]. – Минск: Белпринт, 2014. – Выпуск 9. – С. 301–312.

2. Чигир, В.Ф. Избранные труды / В.Ф. Чигир. – Минск : Редакция журнала «Промышленно-торговое право», 2014 – 560 с.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 декабря 1998 г. № 218-З : принят Палатой представителей 28 октября 1998 г.: одобр. Советом Респ. 19 ноября 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 ноября 2023 г. № 312-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Спортивное право Республики Беларусь.: учебное пособие / под ред. В.С. Каменкова. – Минск: Издательство, 2019 – 295 с.

5. Спортивное право России : учебник для магистров / Блажеев В. В., Байрамов В. М. [и др.]; отв. ред. Д. И. Рогачев. – Москва : Проспект, 2016. – 640 с.

6. Об особенностях заключения гражданско-правовых договоров в сфере профессионального спорта : Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 14 июля 2014 № 26. Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» [сайт]. URL: https://etalonline.by/document/?regnum=w21429119&q_id [дата обращения: 29.08.2024].

7. Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 26 июля 1999 г. № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г.: одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 8 июля 2024 г. № 25-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

8. О физической культуре и спорте : Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 : с изм. и доп., внесенными Законом Республики Беларусь от 19 июля 2022 г. № 200-З. Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-

ONLINE» [сайт]. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=001=7512780> (дата обращения: 31.08.2024).

9. Об установлении форм типовых договоров о спортивной подготовке : Постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 18 апреля 2018 № 25. Информационно-поисковая система «ЭТАЛОН-ONLINE» [сайт]. URL: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p056> [дата обращения: 29.08.2024].

УДК 796

РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОГО СТАРДАРТА СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ ПО ВИДУ СПОРТА «СПОРТИВНАЯ АЭРОБИКА» ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ВИДА СПОРТА: СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Матросова Юлия Викторовна, магистрант института физической культуры и спорта Алтайского государственного педагогического университета (Россия, г. Барнаул), Kuklinau8@gmail.com

Губарева Наталья Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры теоретических основ физического воспитания, института физической культуры и спорта Алтайского государственного педагогического университета (Россия, г. Барнаул).

Аннотация. В статье рассматриваются федеральные стандарты спортивной подготовки, их роль в популяризации физической культуры и спорта, влияние на спортивный результат, спортивное судейство и критерии отбора в сборные команды. Так же поднимается важная проблема о влиянии ФССП на популяризацию ФКиС среди граждан.

Ключевые слова: федеральные стандарты спортивной подготовки, дополнительная образовательная программа, физическая культура и спорт.

THE ROLE OF THE FEDERAL STARDART OF SPORTS TRAINING IN THE SPORT OF "SPORTS AEROBICS" FOR THE DEVELOPMENT AND POPULARIZATION OF THE SPORT: SOCIO-LEGAL ASPECT

Yulia V. Matrosova, Master's student at the Institute of Physical Culture and Sports of the Altai State Pedagogical University (Barnaul, Russia), Kuklinau8@gmail.com

Gubareva Natalia Vladimirovna, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Theoretical Foundations of Physical Education, Institute of Physical Culture and Sports of the Altai State Pedagogical University (Barnaul, Russia).

Abstract. The article examines the federal standards of sports training, their role in the popularization of physical culture and sports, their impact on sports performance, sports refereeing and selection criteria for national teams. An im-

portant issue is also raised about the impact of the FSSP on the popularization of the FKIS among citizens.

Key words: federal standards of sports training, additional educational program, physical culture and sports.

Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года базируется на Конституции Российской Федерации, федеральных законах «О стратегическом планировании в Российской Федерации», «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и «Об образовании в Российской Федерации». Которая основана на переходе к инновационной модели развития сферы физической культуры и спорта. Целью Стратегии является: формировании культуры и ценностей здорового образа жизни, создании необходимых условий для поступательного развития сферы физической культуры и спорта, улучшение здоровья нации, качества жизни российских граждан, уровня человеческого потенциала, конкурентоспособности российского спорта и престижа России на международной арене, а также воспитание молодого поколения и объединение российского общества [9].

Федеральные стандарты спортивные подготовки как общеобязательные государственные предписания получили право на использование в декабре 2011 г. (Закон № 412-ФЗ). Первые ФССП были разработаны в 2013 г. Их основа и содержание полностью соответствовали типовой учебно-тренировочной программе по виду спорта. ФССП представляют собой обязательные требования, которым должны соответствовать организации, занимающиеся подготовкой спортсменов. Для каждого вида спорта (как олимпийского, так и неолимпийского) установлены свои государственные стандарты [8].

В Российской Федерации для каждого вида спорта (внесенного во Всероссийский реестр видов спорта, в том числе и спортивная аэробика) устанавливаются федеральные стандарты спортивной подготовки (ФССП), обязательные при разработке дополнительных образовательных программ по спортивной подготовке в аэробной гимнастике.

Федеральные стандарты спортивной подготовки необходимы: для обеспечения единства требований к спортивной подготовке; для более планомерной спортивной подготовки; для стандартизации подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд, на всей территории Российской Федерации.

В Федеральные стандарты спортивной подготовки включены требования:

- к содержанию и структуре дополнительных образовательных программ спортивной подготовки;
- к нормативам физической подготовки и иным нормативам с учетом возраста, пола, особенностей вида спорта, уровня спортивной квалификации (спортивные звания и разряды);

– к участию в спортивных соревнованиях спортсменов и тренеров, предусмотренных в соответствии с реализуемой дополнительной образовательной программой спортивной подготовки;

– к результатам прохождения и особенностям спортивной подготовки по виду спорта;

– к кадровым и материально-техническим условиям реализации этапов спортивной подготовки и иным условиям [5].

С 2012 года управление спортом в России тесно связано с развитием системы управления тренировочным процессом в различных видах спорта. Первое поколение стандартов, как показывает практика, несмотря на определенные недостатки, смогло обеспечить единообразие основных требований к дополнительным образовательным программам спортивной подготовке, планомерную подготовку спортсменов и качественную подготовку высококлассных спортсменов для сборных команд на всей территории России.

По мнению Л.И. Лубышевой, федеральные стандарты спортивной подготовки по сей день являются динамической системой управления российским спортом. Однако на практике опыт внедрения федеральных стандартов подчеркнул необходимость актуализации их содержания [4].

Основной отраслью для реализации федерального закона являются дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. В свою очередь сама спортивная подготовка представляет собой педагогический процесс, направленный на физическое воспитание и совершенствование спортивного мастерства, комплексную подготовку спортсмена к эффективному выполнению необходимого уровня физических, технических, тактических, психологических, теоретических и интегральных навыков во время соревновательной деятельности. Интегральная подготовленность – характеризуется способностью к координации и реализации в соревновательной деятельности различных сторон подготовленности и служит объединяющей и одной из самых важных сторон подготовленности спортсмена к ответственным соревнованиям [2].

Спортивная подготовка включает в себя динамическое изменение физического состояния спортсмена, которое способствует улучшению его спортивных результатов. Этот процесс достигается путем развития различных аспектов спортивной подготовленности. В научной терминологии это можно описать как преобразование системы из одного состояния в другое [3].

Спортивная подготовка – учебно-тренировочный процесс, подлежащий тщательному планированию и включающий в себя обязательное систематическое участие в спортивных соревнованиях.

Спортивная подготовка предполагает следующие этапы:

- спортивно-оздоровительный этап;
- этап начальной подготовки;
- учебно-тренировочный этап (этап спортивной специализации);
- этап совершенствования спортивного мастерства;
- этап высшего спортивного мастерства.

Содержание каждого из этапов спортивной подготовки определяется программами, разработанными и реализуемыми организацией, осуществ-

ляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки. Перечень организаций, осуществляющих спортивную подготовку, направления их деятельности, рассмотрены в Требованиях к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства спорта Российской Федерации № 999 от 30 октября 2015 года [1].

Дополнительные образовательные программы спортивной подготовки включают в себя различные методы обучения, оценки успеваемости учащихся и является ключевым инструментом для тренировочного процесса, поскольку он позволяет определить не только конечные цели обучения, но и шаги, которые необходимо предпринять для их достижения, обеспечивая согласованность и эффективность образовательного процесса. Они также могут быть подвержены изменениям и корректировкам в зависимости от потребностей занимающихся, изменений в стандартах образования или других факторов, влияющих на тренировочный процесс.

Дополнительные образовательные программы играют важную роль в формировании компетенций занимающихся, а также в развитии их личности. Они помогают учащимся освоить необходимые навыки и знания для успешной адаптации в современном обществе, а также развить критическое мышление, творческий потенциал и социальные навыки. Поэтому разработка качественных дополнительных образовательных программ спортивной подготовки является важным аспектом в формировании спортивного резерва в нашей стране [6].

Как федеральный стандарт спортивной подготовки по спортивной аэробике влияют на популяризацию физической культуры и спорта в РФ:

- в первую очередь федеральные стандарты спортивной подготовки влияют на компетентность педагогов и тренеров, что напрямую связано с уровнем спортивных результатов занимающихся. Это позволяет обеспечить зрелищность выступлений спортсменов, вследствие чего занятия физической культурой набирают популярность в СМИ и социальных сетях. Так же высокая компетентность тренеров влияет на спортивное судейство, что подкрепляет моральные ценности граждан (справедливость, честность);

- справедливость состязаний обеспечивают федеральные стандарты. Стандартизируя спортсменов по: возрасту, полу, спортивной квалификации. Любые соревнования по видам спорта оцениваются по соответствующим критериям, что так же делает судейство более открытым и доступным для зрителя и спортсмена;

- федеральные стандарты спортивной подготовки являются частью законодательной базы, обеспечивающей право каждого человека на свободный доступ к спорту и физической культуре в целом, в том числе и для людей с ОВЗ, что позволяет сделать занятия более доступными для граждан;

- предъявляются специальные требования к организациям предоставляющим спортивную подготовку. А именно к местам проведения тренировочных занятий (спортивным залам, площадкам), к экипировке и оборудованию для занятий по виду спорта, что обеспечивает специализированный

подход к формированию перспективных условий занимающихся данной организацией;

– федеральные законы открывают возможности для присвоения спортивных званий и разрядов (в том числе и знаков отличия спортивного комплекса ГТО);

– спортивные организации обеспечивают систематический медицинский контроль занимающихся, оплату проезда и проживание спортсменов в период выездных соревнований, создавая благоприятные условия для реализации спортивного потенциала [7].

Выводы. Таким образом, федеральные стандарты спортивной подготовки играют важную роль в популяризации физической культуры, в организации спортивной подготовки в рамках конкретного вида спорта в РФ. Они обеспечивают компетентность тренеров, справедливость состязаний, доступность занятий для всех граждан, специализированный подход к спортивной подготовке и создают благоприятные условия для реализации спортивного потенциала. Важно подчеркнуть, что федеральные стандарты спортивной подготовки являются основой системы управления российским спортом и существенно влияют на уровень подготовки спортсменов, их спортивные достижения и престиж страны на международной арене. В целом, эти стандарты способствуют развитию спортивного движения, улучшению здоровья нации, укреплению духовно-нравственных ценностей и объединению общества через физическую культуру и спорт.

Библиографический список

1. Данилова, М.И. Организационно-правовое обеспечение спортивной подготовки / М.И. Данилова // Молодой ученый. – 2021. – № 15. – С. 367–368.

2. Евтух, А.В. Научно-методические основы многолетней подготовки спортсменов / А.В. Евтух, П.В. Квашук, Б.Н. Шустин // Вестник спортивной науки. – 2008. – С. 16–18.

3. Краснощеченко, И.П. К вопросу совершенствования федеральных стандартов спортивной подготовки и определенных ими программ спортивной подготовки по видам спорта/ И. П. Краснощеченко, Н.Г. Соломатникова, Н.В. Никитин // У истоков российской государственности.– 2020. – С. 189–200.

4. Лубышева, Л.И. Федеральные стандарты спортивной подготовки как динамическая система управления российским спортом // Теория и практика физической культуры. – 2021. – № 4. – С. 99.

5. О физической культуре и спорте в Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/7b787f81ddf150df9c8be93658708c412e34fdb/ (дата обращения: 10.06.2024).

6. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc1/ (дата обращения: 10.06.2024).

7. Об утверждении федерального стандарта спортивной подготовки по виду спорта «спортивная аэробика»: приказ Министерства спорта РФ от

23.11.2022 №1060 // URL: https://storage.minsport.gov.ru/cms-uploads/cms/migration/2022/doc/26122022_2/ФССП%20спортивная%20аэробика.pdf (дата обращения: 12.06.2024).

8. Самсонов, И.И. О порядке внедрения федеральных стандартов спортивной подготовки «нового поколения» / И.И. Самсонов, М.М. Иванова, К.Г. Клецов // Вестник спортивной науки. – 2021. – № 6. – С. 12-16. – EDN WVBSAP.

9. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 3081-р // URL: <http://static.government.ru/media/files/Rr4JTr5d.pdf> (дата обращения: 26.06.2024).

УДК 34.03

ДИСЦИПЛИНАРНЫЕ САНКЦИИ В СПОРТИВНОМ ПРАВЕ: СПЕЦИФИКА ПРИМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СПОРТСМЕНОВ И ТРЕНЕРОВ, НАРУШИВШИХ АНТИДОПИНГОВЫЕ ПРАВИЛА

Махмутова Альбина Зуфаровна, студентка первого курса института магистратуры, направление подготовки «Юриспруденция», программа подготовки «Правовое обеспечение предпринимательской деятельности и защита бизнеса», Уральский государственный экономический университет (Россия, г. Екатеринбург), albina2003makhmutova@gmail.com

Мещерягина Вероника Александровна, доцент кафедры конституционного и международного права, кандидат юридических наук, ученый секретарь, Уральский государственный экономический университет (Россия, г. Екатеринбург), metssheryagina@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросу дисциплинарной ответственности за применение допинга в спорте. Анализируются нормативно-правовые акты, устанавливающие ответственность за использование допинга в спорте. В заключении автор приходит к выводу о необходимости совершенствования антидопингового законодательства.

Ключевые слова: трудовое право, дисциплинарная ответственность, антидопинговые правила, спортсмен.

DISCIPLINARY SANCTIONS IN SPORTS LAW: SPECIFICS OF APPLICATION TO ATHLETES AND COACHES WHO VIOLATED ANTI-DOPING RULES

Makhmutova Albina Zufarovna, 1st year student of the Institute of Master's degree, direction of training "Jurisprudence", training program "Legal support of entrepreneurial activity and business protection", Ural State University of Economics (Russia, Ekaterinburg), albina2003makhmutova@gmail.com

Metscheryagina Veronika Aleksandrovna, Associate Professor of the Department of Constitutional and International Law, PhD in Law, Academic Secretary, Ural State University of Economics (Russia, Ekaterinburg), metscheryagina@yandex.ru

Abstract. The article is devoted to the issue of disciplinary responsibility for the use of doping in sport. It analyzes the normative-legal acts that establish responsibility for the use of doping in sport. The author concludes that it is necessary to improve anti-doping legislation.

Key words: labor law, disciplinary responsibility, anti-doping rules, athlete.

Дисциплинарная ответственность, являясь, по мнению Д.Н. Бахрах, наиболее полно урегулированным видом юридической, в частности, трудово-правовой ответственности [7, с. 40], представляет собой важный межотраслевой институт российской правовой системы и значимый элемент механизма правового регулирования, что обуславливает ее значимую роль в общей теории права и в других отраслях юриспруденции.

Легальная дефиниция понятия «дисциплинарная ответственность» на сегодняшний день отсутствует, но исчерпывающее и содержательное определение данного термина, на наш взгляд, содержится в работе кандидата юридических наук А.Н. Станкина: «Дисциплинарная ответственность – это юридическая обязанность соблюдать требования норм трудового права, выражающаяся в правомерном поведении работника, одобряемая или поощряемая работодателем, и в случае нарушения которой работник подвергается осуждению, неблагоприятным последствиям и их реализации» [9, с. 338]. Соответственно, дисциплинарная ответственность спортсменов и тренеров, как считают Ф.М. Зезюлин и В.П. Чичерин, есть вид юридической ответственности, которая наступает в рамках трудового права за совершение работником дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей [8, с. 69].

При рассмотрении дисциплинарной ответственности следует отметить, что и тренеры, и спортсмены (как работники) обязаны соблюдать антидопинговые правила в соответствии со ст. 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации [3] (далее – ТК РФ), а тренеры обязаны предоставлять спортсменам возможность соблюдать эти правила. Поэтому в соответствии со статьями 192 и 193 ТК РФ за невыполнение своих трудовых функций указанные работники могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. ТК РФ предусматривает возможность увольнения спортсмена (п. 2 ст. 348.11) и тренера (ст. 348.11–1) за нарушение ими антидопинговых правил, установленное решением антидопинговой организации. В данных нормах также указано, что дополнительным основанием прекращения трудового договора со спортсменом является нарушение спортсменом (признанное таковым по решению соответствующей антидопинговой организации), в том числе однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопин-

говыми организациями. Увольнение по таким основаниям является мерой дисциплинарного взыскания, что подтверждается пунктом 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 ноября 2015 года № 52 «О судебном применении трудового законодательства в отношении спортсменов и тренеров» [5]. Следовательно, нарушение запрета на употребление запрещенных препаратов (допинга) является особым видом дисциплинарного проступка, за совершение которого работник может быть привлечен не только к дисциплинарной ответственности с требованием о предоставлении письменного объяснения за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также к спортивной ответственности перед специализированным органом – антидопинговой организацией, спортивной федерацией, решения которой напрямую влияют на трудоспособность работника.

Производство по дисциплинарному делу включает в себя такие этапы, как запрос у работника объяснений по поводу нарушения в установленный срок, оценка работодателем объяснений работника и принятие решения о наложении дисциплинарного взыскания на работника. При этом в данном процессе следует учитывать степень тяжести совершенного нарушения, его последствий, обстоятельства совершения, а также личность работника и его отношение к труду. Однако данные требования в основном субъективны, в частности, «тяжесть совершенного проступка» каждым работодателем может оцениваться по-своему, и некоторую объективность внес пункт 53 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации трудового законодательства» [4], в котором говорится, что суды должны принимать законные и обоснованные решения по делам о дисциплинарных взысканиях на основе общих принципов дисциплинарной ответственности: справедливость, равенство, соразмерность, законность, вина и гуманизм.

Причём анализ судебной практики показывает, что дисциплинарные взыскания, налагаемые на работников, зачастую не соответствуют совершенным проступкам. Например, в Определении Приморского краевого суда от 12 апреля 2004 г. № 33-1886 [6] суд установил, что работодатель, применяя к работнику дисциплинарное взыскание в виде увольнения, не учел тяжесть совершенного проступка, а именно: не принял во внимание обстоятельства отсутствия работника на работе, его отношение к труду, положительные характеристики. И поскольку работодатель не доказал, что поведение работника повлекло негативные последствия для производственного, работник был восстановлен на работе и получил среднюю заработную плату за период вынужденного прогула.

Таким образом, дисциплинарная ответственность работников (спортсменов или тренеров) за допинговые правонарушения может иметь две формы. Во-первых, за несоблюдение антидопинговых правил Российской Федерации и (или) антидопинговых правил, утвержденных международной антидопинговой организацией, к таким работникам может быть применено одно из дисциплинарных взысканий, предусмотренных для этих целей статьей 192 ТК РФ, кроме увольнения с работы. Во-вторых, наруше-

ние антидопинговых правил Российской Федерации и (или) антидопинговых правил, утвержденных международной антидопинговой организацией (в том числе однократное), может являться основанием для увольнения, подтвержденным решением компетентной антидопинговой организации. Из описания форм дисциплинарной ответственности следует, что в первом случае право установить нарушение принадлежит только работодателю, в то время как во втором случае несоблюдение антидопинговых правил является исключительной прерогативой антидопинговой организации. В связи с чем, выявление у спортсмена в организме допинга самим работодателем не может служить основанием применения увольнения на основании ст. 348.11 и 348.11–1 ТК РФ.

Относительно сроков привлечения спортсменов и тренеров к дисциплинарной ответственности следует подчеркнуть, что они общие и аналогичны срокам привлечения для других работников, т. е. взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения дисциплинарного проступка. Однако этот срок может быть продлен до двух лет, если работодатель обнаружит проступок в результате ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудита.

Согласно ст. 7 Всемирного антидопингового кодекса [1], о допинговых нарушениях уведомляются только спортсмены и спортивные федерации, под юрисдикцией которых находятся спортсмены. Другие организации, в том числе работодатели, не получают уведомлений о несоблюдении требований, т.е. работодатель может не знать, что спортсмен был дисквалифицирован за нарушение антидопинговых правил. А потому реализовать право на увольнение работодатель сможет лишь только через несколько месяцев после того, как нарушение спортсменом было совершено, а антидопинговой организацией вынесено решение. Дисциплинарный срок, предусмотренный статьей 193 ТК РФ, соответственно, недостаточен для того, чтобы работодатели могли воспользоваться своим правом наложить дисциплинарное взыскание на спортсменов или тренеров. Учитывая специфику деятельности данных сотрудников и разбирательств по нарушениям антидопинговых правил, целесообразным решением видится внесение изменений в ст. 193 ТК РФ, а именно увеличение срока, в течение которого спортсмены и тренеры могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности за нарушения антидопинговых правил на основании решений антидопинговых организаций. Считается, что в данном случае будет достаточно максимального срока в два года с момента совершения проступка спортсменом.

При рассмотрении вопроса о том, имеет ли работодатель право уволить спортсмена или тренера за нарушение антидопинговых правил, важно отметить, что даже если работодатель решит не расторгать трудовой договор с работником, а применить другие дисциплинарные меры, то работодатель все равно не имеет права сотрудничать с данным работником в целях выполнения своих обязательств в рамках трудовых отношений. Статья 2.10

Всемирного антидопингового кодекса устанавливает ответственность за запрещенное сотрудничество дисквалифицированных за допинг работников и работников, которые не имеют нарушений по допингу. Это означает, например, что тренер, отстраненный за допинговое нарушение, не сможет тренировать спортсмена, поскольку дисквалификация его за допинг исключает возможность тренировать. На данном этапе такая правовая коллизия кажется непреодолимой, и уволить сотрудника, отстраненного от работы нарушением антидопинговых правил, представляется наиболее предпочтительным вариантом. Однако это может быть компенсировано тем фактом, что работодатель имеет право, но не обязан привлекать работника к дисциплинарной ответственности. Поэтому в таких обстоятельствах работодатель должен проявить осторожность и стратегическое мышление, прежде чем принять решение об увольнении. Если спортсмен представляет ценность для работодателя, возможно, стоит отложить увольнение. В таких случаях следует пересмотреть должностную инструкцию сотрудника и, с его согласия, поручить ему на время отстранения другую работу, не связанную с тренировками и соревнованиями.

В связи с этим ТК РФ необходимо дополнить положениями, предусматривающими дополнительные основания для расторжения трудовых договоров не только со спортсменами и тренерами за антидопинговые нарушения, но и с другими категориями работников, которые могут быть подвергнуты антидопинговым нарушениям в рамках действующего законодательства (уголовного, административного, антидопингового). В данном случае речь идет о спортивных врачах и других специалистах, таких как «иные специалисты в области физкультуры и спорта», указанные в статье 230.1 Уголовного кодекса Российской Федерации [2], что позволило бы укрепить трудовую и спортивную дисциплину для этих работников.

Употребление спортсменами допинга на рабочем месте или на территории работодателя, кроме того, является ещё и нарушением техники безопасности, потому что работодатель обязан предотвратить такое поведение. В связи с чем, в обязанности спортсменов и тренеров следует включить пункт, обязывающий данных работников сообщать непосредственному руководителю при факте обнаружения использования запрещённого в спорте препарата для принудительного повышения работоспособности организма во время соревновательной деятельности или же в период учебно-тренировочного процесса (в соответствии со статьей 348.2 ТК РФ).

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что в российской правовой системе существует отдельная ветвь ответственности за нарушение антидопингового законодательства, но она сложна и противоречива, что серьезно затрудняет перспективы развития «чистого» спорта. В связи с чем, внесение изменений в нормативно-правовые акты в области развития отношений, связанных с запретом на употребление допинга в спорте, должно стать непосредственной целью деятельности законодателя.

Библиографический список

1. Всемирный антидопинговый кодекс, 2015 г. // Официальный сайт Российского Антидопингового Агентства. URL: <https://wada-main-prod.s3.amazonaws.com/resources/files/wada-2015-coderu.pdf> (дата обращения: 23.08.2024). Текст : электронный.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 08.08.2024)// Собрание законодательства РФ, 17.06.96, № 25, ст. 2954. – Текст : непосредственный.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024)// «Парламентская газета», № 2–5, 05.01.2002. – Текст : непосредственный.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.03.2004 № 2 (ред. от 24.11.2015) «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»// Российская газета, № 72, 08.04.2004. – Текст : непосредственный.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.11.2015 № 52 «О применении судами законодательства, регулирующего труд спортсменов и тренеров» // Российская газета, 2015 .– № 6841 .– 30 ноября. – Текст : непосредственный.
6. Определение Приморского краевого суда от 12 апреля 2004 г. № 33-1886// URL: <https://base.garant.ru/30108282/> (дата обращения: 23.08.2024). – Текст : электронный.
7. Бахрах, Д.Н. Особенности дисциплинарной ответственности как вида юридической ответственности. / Д.Н. Бахрах. // Современное право. – 2008. № 10. 40–41 с. – Текст : непосредственный.
8. Зезюлин, Ф.М. Установление норм юридической ответственности за действия, направленные на использование субстанций и (или) методов, запрещенных в спорте в российском законодательстве / Ф.М. Зезюлин, В.П. Чичерин // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка. – 2023. – № 3. – С. 68–70. – Текст : непосредственный.
9. Станкин, А.Н. Неопределенность дисциплинарной ответственности / А.Н. Станкин // Государственно-правовые исследования. – 2021. – № 4. – С. 337–341. – Текст : непосредственный.

УДК 347.4

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРЕНДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ФУТБОЛИСТОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Мусаев Эльбек Таюфович, профессор кафедры гражданского права Ташкентского государственного юридического университета (Республика Узбекистан, г. Ташкент), elbek_m@list.ru

Аннотация. Статья посвящена отдельным проблемным вопросам, связанным с временными переходами профессиональных футболистов в другой клуб на условиях «аренды», в узбекском футболе. Для их освещения необходимо раскрыть некоторые аспекты правового регулирования отношений по временным переходам футболистов на условиях «аренды».

Ключевые слова: переход (трансфер) футболистов, «аренда», профессиональный футбольный клуб, спорт, профессиональный футбол.

SOME FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF THE RENTAL OF PROFESSIONAL FOOTBALL PLAYERS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Elbek Tayufovich Musaev, Professor of the Department of Civil Law at Tashkent State Law University, (Tashkent, Republic of Uzbekistan), elbek_m@list.ru

Abstract. The article is devoted to certain problematic issues related to temporary transfers of professional football players to another club on a "lease" basis in Uzbek football. To cover them, it is necessary to disclose some aspects of the legal regulation of relations on temporary transfers of football players on a "lease" basis.

Key words: transfer of football players, "rent", professional football club, sports, professional football.

К началу нового тысячелетия в ведущих странах мира сложилось общее понимание роли и места физической культуры и спорта в жизни государства, общества и личности. Являясь неотъемлемой частью общественной жизни, спорт зачастую называют социально-экономическим феноменом XX и начала XXI века, одним из важнейших элементов созданной человечеством системы ценностей современной нам культуры.

Физическая культура и спорт становятся всё более заметными не только социальными, но и политическими факторами в современном мире. Вовлечение широких масс населения в занятия физической культурой и спортом, а также успехи на международных состязаниях служат бесспорным доказательством жизнеспособности и духовной силы любой нации, способствуют созданию положительного имиджа государства на международной арене. Поэтому государственная поддержка физической культуры и спорта является одним из важных направлений социально-экономической политики нашей страны.

В нашей стране развитию физической культуры и спорта придается первостепенное значение. В Послании Президента Республики Узбекистан, Шавката Мирзиёева, Олий Мажлису (Парламенту) Республики Узбекистан 20 декабря 2022 года говорилось о необходимости «массового привлечения людей разных возрастов к физической культуре» и «обеспечении здорового образа жизни человека» [1]. Особое внимание уделяется развитию профессионального спорта.

Характер спортивной деятельности определяет необходимость использования тех норм права, которые в наибольшей мере могут обеспечить правовое регулирование труда спортсменов-профессионалов.

Труд профессиональных спортсменов имеет особенности и регулируется законодательством с учётом этих особенностей, что отражается в соответствующих законах и иных нормативных правовых актах.

Исследуемый нами вопрос находит отражение в законодательстве многих стран, где правовое регулирование спортивных отношений закреплено в Законах и подзаконных актах: России, Бразилии, Аргентины, Германии, Франции, Великобритании, Испании и многих др.

Основными нормативно-правовыми документами в сфере развития физической культуры и спорта является Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте», а основным регулятором трудовой спортивной деятельности является Трудовой кодекс Республики Узбекистан.

Статья 25 Закона Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» гласит, что спортсмен имеет право на «заключение трудовых договоров с физкультурно-спортивными и другими организациями в порядке, установленном законодательством» [2].

Нормы действующего национального законодательства, регулирующие профессиональную деятельность спортсменов, дают основание говорить о том, что в настоящее время профессиональный спортсмен является с одной стороны обычным работником, но с другой стороны необычным субъектом трудовых отношений. В настоящее время законодательством о физической культуре и спорте выделены некоторые особенности правового регулирования труда спортсменов-профессионалов. К ним должны применяться нормы о трудовом договоре, рабочем времени, времени отдыха, оплате и охране труда, дисциплинарной и материальной ответственности. Трудовое законодательство признает специфику таких отношений, в частности, такие отношения регулируются специальной 503 статьей Трудового кодекса Республики Узбекистан [3]. Поэтому регулирование труда спортсменов должно носить особый характер. Например, должны учитываться такие категория как «трансфер», «аренда спортсмена», «рабочее время спортсмена» и т.д.

Важное значение придаётся регулированию отношений, связанных с заключением и соблюдением условий профессиональных спортсменов, в том числе футболистов, как представителей самого массового и популярного вида спорта во всем мире.

Футболисты могут переходить в другие клубы на временной основе, используя механизм аренды, в соответствии с Регламентом АФУ (Ассоциации футбола Узбекистана) [4]. Аренда – это особый вид трансфера, отличающийся ограниченным сроком действия. При аренде футболист заключает контракт с новым клубом на определенный период, сохраняя при этом действующий контракт со своим прежним клубом.

Регулирование аренды футболистов осуществляется на разных уровнях: международными спортивными организациями, национальным законодательством и внутренними правилами клубов.

Несмотря на существующие правила, аренда футболистов все еще вызывает вопросы и сомнения в отношении эффективности правового регулирования этого аспекта трансферной политики.

Аренда футболистов демонстрирует гибкость правовых норм в трансферных сделках, позволяя клубам достигать взаимовыгодных договоренностей. Например, в контракте аренды обычно прописываются условия выплаты заработной платы футболисту. Обычно клуб-арендатор берет на себя полную оплату, но в случае с высокооплачиваемыми игроками клубы могут договориться о совместном финансировании зарплаты, что позволяет распределить финансовую нагрузку.

Согласно трудовому законодательству, клуб-арендодатель приостанавливает трудовой договор с футболистом, а клуб-арендатор заключает с ним срочный трудовой договор. Это означает, что футболист временно переходит в новый клуб, где у него возникают новые трудовые отношения.

Однако, в трансферном контракте может быть включено условие о компенсации затрат на зарплату футболиста клубом-арендатором клубу-арендодателю. Возникает вопрос о совместимости таких условий с трудовым законодательством, поскольку они могут создавать неясность в правовом регулировании спортивных отношений.

Правовое регулирование трансферных отношений футболистов не обладает достаточной ясностью, что создает риск возникновения юридических коллизий и конфликтов. Данная область находится на стыке трудового и гражданского права, где императивные нормы трудового права сочетаются с диспозитивными нормами гражданского права, предоставляющими сторонам возможность самостоятельно определять условия сделки.

Хотя такая гибкость характерна для рыночных отношений и профессионального спорта, но, она должна быть ограничена, чтобы не нарушать права участников сделки. Для выявления возможных нарушений необходимо обратиться к практике трансферного рынка.

В спортивной прессе регулярно появляются истории, связанные с неоднозначными положениями в контрактах аренды футболистов. Например, Анвар Гафуров, принадлежавший ФК «Бунедкор» (г.Ташкент), играл в ФК «Пахтакор» (г. Ташкент) по договору аренды, но ему было запрещено участвовать в матчах против ФК «Бунедкор».

С юридической точки зрения такой подход понятен – клубу не хочется, чтобы его воспитанники играли против него и отбирали очки. Однако, возникает вопрос: учитываются ли при этом интересы самого игрока? Не нарушаются ли его права?

В связи с этим встает вопрос о законности запрета футболисту выступать против клуба-арендодателя. Не нарушают ли такие запреты права и свободы граждан, в частности, право на свободу труда, закрепленное в Конституции Республики Узбекистан? [5]

Ранее мы упомянули тот факт, что трансферные контракты могут включать различные условия, не противоречащие законодательству Узбекистана, правилам ФИФА и Регламенту АФУ по статусу и переходам футболистов. Однако, Конституция Узбекистана гарантирует право на свободу труда, означающую, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду [5].

В случае, запрета на участие в матчах против клуба-арендодателя, футболист ограничен в своей свободе, он не может распоряжаться своими способностями, так как он не всегда разделяет желание пропускать эти игры. Даже если клубы решают этот вопрос с помощью денежных выплат, интересы самого футболиста часто игнорируются.

Остаётся нерешённым вопрос: являются ли подобные ограничения нарушением прав футболистов или же это особенности регулирования трудовой деятельности в спорте?

Регламент АФУ по статусу футболистов разрешает клубам добавлять в трансферные договоры дополнительные условия, не противоречащие законодательству. Так как футболист подписывает такой договор, он соглашается с этими условиями, в том числе и с запретом на участие в матчах против клуба-арендодателя. Следовательно, с точки зрения работодателей, нарушения прав футболиста в этом случае нет.

С другой стороны, клубы иногда допускают участие футболиста в матчах против клуба-арендодателя, но при условии выплаты отступных. На практике, такие отступные в узбекском футболе довольно высоки, что делает участие футболиста в таких матчах невыгодным для клуба-арендатора.

В итоге, футболисты часто не участвуют в матчах против своих прежних клубов, несмотря на то, что это ограничивает их право на труд. Поскольку «мягкие» нормы, регулирующие этот вопрос, могут противоречить законодательству, необходимо рассмотреть возможность их дополнения императивными нормами закона.

Ситуация с арендой футболистов ещё раз подтверждает отсутствие системного подхода законодателя к регулированию отношений в сфере спорта, особенно в профессиональном спорте и спорте высших достижений. Законодательство не всегда четко определяет правила, которые бы обеспечили защиту прав и интересов всех участников спортивных отношений.

Понятно, что клуб, который платит зарплату футболисту, не заинтересован в том, чтобы этот футболист забивал голы в свои ворота. Это не только узбекская практика. Например, в Английской Премьер-лиге прямо запрещено «арендованным» футболистам играть против клуба, который владеет их регистрационной карточкой [6]. Такой запрет действует в матчах регулярного чемпионата, но допускается в кубковых турнирах.

Чёткое закрепление подобных положений в корпоративных актах помогает избежать спорных ситуаций. Узбекскому футболу стоит перенять опыт зарубежных коллег в регулировании аренды футболистов.

Гражданско-правовые механизмы, основанные на свободе договора, положительны для развития спортивных отношений. Однако, диспозитив-

ность не должна быть безграничной, иначе «свободное» регулирование может перерасти в «корпоративный произвол».

Возвращаясь к вопросу о том, не нарушаются ли запреты на участие футболистов в матчах против своих прежних клубов их конституционное право на труд, отметим, что согласно Регламенту АФУ [4] по статусу, переход в другой клуб, в том числе по аренде, является правом самого футболиста. Следовательно, все переговоры о переходе должны вестись с участием футболиста. Регламент также указывает, что договор о переходе заключается между футболистом и двумя клубами.

Считаем, что в рамках трёхстороннего договора футболист должен сам решать, играть ли ему против клуба-арендодателя. Это позволит футболисту отказаться от игры против «родного» клуба ещё на этапе заключения договора, например, по принципиальным соображениям. Решение футболиста должно быть зафиксировано в договоре. Если футболист хочет играть против клуба-арендодателя, это тоже должно быть отражено в договоре, и ни одна из сторон не может запретить ему это. При этом клуб-арендатор обязан выплатить компенсацию клубу-арендодателю, если это указано в договоре.

Таким образом, договор лучше всего учитывает интересы всех сторон. Права футболиста соблюдаются, клуб-арендодатель получает компенсацию, клуб-арендатор платит деньги и может использовать услуги футболиста во всех матчах.

В целях защиты интересов клуба-арендатора обязанность по выплате компенсации можно возложить на самого футболиста либо на него и клуб-арендатор совместно. Такие положения в Регламентах и договорах оправданы и не противоречат законодательству.

Регулирование аренды футболистов оставляет много вопросов, так как не имеет достаточной ясности для предотвращения юридических конфликтов.

Одной из проблем, как мы выяснили, является запрет на участие футболистов в матчах против клуба, из которого они пришли по аренде.

Здесь хотелось бы привести интересный пример из практики проведения национального чемпионата Узбекистана. В прошлом 2023 году Ганиев Ильхом, игрок команды «Насаф» из города Карши, был передан в аренду в команду «Динамо» из Самарканда сроком на один год. В контракте было оговорено, что игрок может выступить против своего клуба в случае уплаты 50 миллионов сум команде арендодателю. И. Ганиев настолько «горел» желанием сыграть против своего клуба, что сам уплатил требуемую сумму. Аналогичный случай произошел несколько лет назад в российской Премьер-лиге, когда игрок «Зенита» В. Шатов был передан в аренду в другой клуб и уплатил 10 миллионов рублей из «своего кармана» за участие в матче против своего клуба.

Таким образом, необходимо законодательно урегулировать этот вопрос так, чтобы футболист имел больше прав при переходе в другой клуб.

В будущем необходимо развивать механизмы защиты прав футболистов, которые являются слабой стороной в отношениях по переходу из одного клуба в другой. По нашему мнению, следует внести изменения в законодательство Республики Узбекистан, а именно в статью 503 Трудового кодекса, а также в соответствующие статьи Гражданского кодекса, регулирующего договорные отношения.

Конечно же, в рамках одной статьи сложно рассмотреть все проблемы, связанные с переходом спортсменов, в нашем случае профессиональных футболистов, из одного клуба в другой на правах аренды. Вопросов по заключению и исполнению таких договоров возникает множество. Надеемся рассмотреть их в будущих более полных исследованиях.

Библиографический список

1. Послание Президента Республики Узбекистан, Ш. Мирзиёева, Олий Мажлису Республики Узбекистан 20 декабря 2022 года. – Электронный ресурс. Национальная база законодательства Lex.uz (дата обращения: 10.09.2024).

2. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте»//Национальная база законодательства. – Электронный ресурс. Режим доступа : Lex.uz (дата обращения: 12.09.2024).

3. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. – Электронный ресурс. Национальная база законодательства. Режим доступа : Lex.uz (дата обращения: 10.09.2024).

4. Регламент соревнований сезона 2021 года, проводимых профессиональной футбольной лигой Узбекистана. – Электронный ресурс. Режим доступа : https://ufa-trener.uz/elfinder-es/Регламент_проведения_соревнований_2021.pdf (дата обращения: 10.09.2024).

5. Конституция Республики Узбекистан. – Электронный ресурс. Национальная база законодательства. Режим доступа : Lex.uz (дата обращения: 10.09.2024).

6. Регламент Английской Премьер-Лиги. – Электронный ресурс. Режим доступа : <https://www.readfootball.com/> (дата обращения: 12.09.2024).

УДК 796.062.4

ОСОБЕННОСТИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СПОРТЕ

Нагорнов Игорь Владимирович, старший преподаватель Южно-Уральского государственного гуманитарно-педагогического университета (Россия, г. Челябинск), koponoviv@csru.ru

Мищенко Наталья Юрьевна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности Уральского государственного университета физической культуры (Россия, г. Челябинск), nutishenko@yandex.ru

Громов Виктор Александрович, кандидат педагогических наук, доцент Южно-Уральского государственного гуманитарно-педагогического университета (Россия, г. Челябинск), camp48@mail.ru.

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы спортивно-дисциплинарных и юридических взаимосвязей в ответственности по нарушению правил официальных соревнований. Участники мероприятий в спорте, нарушая правила, приводят к срывам, оскорбительным или травматическим последствиям. Подготовка спортсменов к соревнованиям должна проводиться не только по реализации практических физических возможностей, но и по знанию, а также соблюдению официально утверждённых правил.

Ключевые слова: спортсмен, студент, спортивные соревнования, правила соревнований, спортивная ответственность, юридическая ответственность.

FEATURES OF RESPONSIBILITY IN SPORTS

Nagornov Igor Vladimirovich, Senior Lecturer, South Ural State Humanitarian and Pedagogical University, Chelyabinsk, Russia, konooviv@cspu.ru;

Mishchenko Natalia Yurievna, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Ural State University of Physical Education, Chelyabinsk, Russia, numishenko@yandex.ru;

Gromov Viktor Aleksandrovich, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, South Ural State Humanitarian and Pedagogical University, Chelyabinsk, Russia, camp48@mail.ru.

Abstract. The article examines the problematic issues of sports-disciplinary and legal relationships in liability for violation of the rules of official competitions. Participants in sports events, violating the rules, lead to offensive or traumatic consequences. The preparation of athletes for competitions should be carried out not only by implementing practical physical capabilities, but also by knowledge, as well as compliance with officially approved rules.

Key words: athlete, student, sports competitions, competition rules, sports liability, legal liability

Введение. Наряду со специальной спортивно-соревновательной ответственностью в сфере спорта могут наступать и другие виды ответственности. Рассмотрим их особенности. Ответственность спортсменов за любое нарушение в сфере соблюдения спортивных правил конкретного вида относится к дисциплинарной ответственности. Если речь идёт о профессиональном спорте, то применяются меры дисциплинарной ответственности, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации (ТК РФ). Данное положение отражено в главе «Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров» [10, 11]. Однако, дисциплинарная ответственность может наступить и в любительском спорте, в случаях получения травм лёгкой и

средней тяжести. А в тяжёлых случаях, при нарушении правил соревнований, может наступать и уголовная ответственность. Это касается тренеров, судей, зрителей, участников официальных спортивных мероприятий.

Сложился стереотип, что на настоящее время в сфере спорта применяется дисциплинарная ответственность в отношении тех лиц, которые нарушают только антидопинговые правила. Хотя можно отметить, что Антидопинговые правила, применяемые на международными и общероссийскими спортивными федерациями, гласят: спортсмен обязан соблюдать допинговое табу, в противном случае будет отстранён от участия. Дисквалификация за применение допинга предусмотрена отстранением не только от данного соревнования, но и дальше: на год, два и более [9]. Безусловно, при нарушении норм Антидопинговых правил, субъекты спорта, подвергаются преследованию, но также есть ответственность и за другие нарушения, которые могут повлечь за собой различного рода последствия. Например, запрещение использования в спорте не только средств допинга, но и методов применения, которые нарушают нормы, утвержденные международными и Российскими спортивными организациями и федерациями. Эти положения отражены в ст. 14 Закона о спорте РФ [8].

Дисквалификация в спорте является законной, так как закреплена законодательством России. За нарушение установленных утверждённых правил, положений, регламентов отстранение спортсмена от участия в спортивных соревнованиях, которое было осуществлено в рамках правил вида спорта, входящего в Единый календарный план проведения спортивных соревнований, рассчитанный на определенный период. Кроме этого, общественные спортивные организации в виде санкций за грубые нарушения спортивно-технических предписаний, которые содержатся в правилах проведения конкретных официальных спортивных мероприятий, могут применить назначение денежного штрафа. Но это положение больше касается профессиональных спортсменов например, таких, как: действия Контрольно-дисциплинарного комитета Российского Футбольного Совета, являющееся организационно регулирующей для Российской футбольной премьер-лиги; или также встречается в печати и Континентальная хоккейная лига; которые могут оштрафовать как клубы, так и игроков на значительные суммы [12]. Иногда такие наказания бывают малообоснованными, как бывают штрафы на клубы за поведение болельщиков команды. Но, с точки зрения правомерности, эти действия не закреплены законодательством России. Конституция РФ гарантирует права, и свободы в части 3 статьи 55, которые, вместе с тем, могут ограничиваться федеральными конституционными и федеральными законами. В связи с этим, нам представляется, что представленные выше аргументы, позволяют говорить о пробелах в национальном законодательстве по установлению и взысканию штрафов в спорте. В настоящее время государство не делегирует такие функции, как взыска-

ние штрафов в отношении нарушителей спортивных правил общественными спортивными организациями России.

Цель исследования. Анализ причин спортивно-соревновательных нарушений в студенческих соревнованиях, взаимосвязи спортивной и юридической ответственности возможных последствий.

1 Проанализировать взаимосвязь между институтами спортивной и юридической ответственности в любительском спорте.

2 Изучить состояние готовности спортсменов к участию в официальных спортивных соревнованиях среди студентов университета по соблюдению установленных правил.

3 Реализация путей поддержания и соблюдения установленных правил.

Организация и методы исследования. Дискуссия по поводу целесообразности и важности законодательного закрепления как административной, так уголовной ответственности не только за нарушение допинговых правил продолжается и в настоящее время. Довольно часто появляются предложения по необходимости введения административной и уголовной ответственности для лиц, нарушивших правила соревнований и причинивших вред здоровью в официальных спортивных мероприятиях [5, 6]. Также, есть предложения о закреплении в гражданском и в уголовном законодательстве нормы, предусматривающие ответственность, в случае нарушений правил официальных спортивных соревнований, которые повлекли причинение вреда организациям, спортсменам и зрителям. Кроме них ещё есть субъекты обеспечения правопорядка проведения соревнований: врачи, волонтеры и контролёры.

Исследования проводились на базе «Научного центра исследований физического воспитания и здоровья Южно-Уральского государственного гуманитарно-педагогического университета. К исследованиям были привлечены действующие студенты спортсмены по спортивным играм и единоборствам в количестве 57 человек. Использовались общеизвестные методы: наблюдение, изучение научной литературы, опрос, анкетирование, изучение содержания протоколов соревнований, теоретическое тестирование спортсменов, сравнение, математическая обработка результатов.

Для реализации правового регулирования и соблюдения утвержденных правил соревнований, в первую очередь, их надо изучить. Поэтому в целях определения уровня готовности спортсменов к участию в соревнованиях были проверены теоретические знания самих правил, особенно в части предупреждения травм и срывов. Каждому участнику выдавалась анкета с тестами, содержащими пять вопросов, с выбором на каждый вопрос пяти ответов, из пяти ответов надо отметить «правильные», которых было от одного до пяти в каждом вопросе. Ошибки не допускались, оценки: зачёт / не-зачёт.

Результаты исследований и их обсуждение. Необходимость установления как гражданской, так и административной ответственности участника

официального спортивного соревнования за нарушение установленных правил соревнования. Например, при, отсутствии последствий вреда здоровью, либо при причинении вреда здоровью лёгкой или средней тяжести участника официального спортивного соревнования, а также нанесение общественно значимого или материального вреда [1], необходимость в применении специально-административной ответственности за нарушение правил доведённых до законодательного уровня позволит реализовать профилактику предупреждения нарушений в студенческом спорте.

Выявлено, что спортсмены довольно слабо ориентируются в знании правил тех соревнований, в которых сами же участвуют (таблица 1).

Таблица 1 – Знание правил соревнований участниками, % (n=57)

Показатели	Разрядники (n=26)	Безразрядники (n=32)
Зачтено (тестирование)	42,3%	21,8%
Изучал ранее организованно в секции	11,5%	6,3%
Изучал ранее самостоятельно	53,8%	46,8%
Привлечён к ответственности в спорте за год (удаление, лишение, дисквалификация и т. д)	46,2%	65,7%

В таблице 1 представлены констатирующие маркеры. У спортсменов разрядников результаты по уровню знаний должны быть значительно выше, чем у спортсменов без разрядов. Это подтвердилось. Но, оценка «зачтено» по тестированию знаний правил у разрядников только 42,3%; а у остальных результаты ещё ниже – 21,8%. Подчеркиваем, что содержание правил соревнований студенты изучали самостоятельно: в таблице отражено – от 53,8% до 46,8%. Также зафиксированы высокие показатели по нарушениям, за которые наступила спортивно-дисциплинарная ответственность: от 46,2% до 65,7%, от численности всех участников; то есть один участник мог получить несколько взысканий, которые отражены в этих процентах. Отмечаем, что здесь не освещено количество соревнований. Важно другое, что значительная часть студентов спортсменов, выходя на соревнования физически готовы, а правила знают недостаточно, что приводит к большому количеству и проценту спортивно-дисциплинарных нарушений.

Иногда есть случаи причинения вреда здоровью легкой и средней тяжести, не только в результате нарушения утверждённых правил спортивных соревнований, учитывая специфику проведения конкретного спортивного мероприятия, где присутствуют динамичность, соперничество и т.д.; а также есть согласие участников на возникающий спортивный риск, возможно, устанавливая сразу гражданскую и/или уголовную ответственность, но, это не совсем логично. Так, например, в боксе или в борьбе такие риски присутствуют, поэтому в случае травмы, причиняющей вред здоровью легкой и средней тяжести, после установления причин такого вреда, следовало бы применять нормы, специально-административной ответ-

ственности. И, естественно, в случаях тяжкого вреда здоровью или угрозы жизни одного или нескольких участников официальных спортивных мероприятий, уже целесообразным представляется привлечение к уголовной ответственности.

Стоит отметить, что спортсмены, судьи и тренеры, администраторы также иногда совершают социально-опасные действия в виде хулиганства, за которые могут быть привлечены как к уголовной, гражданской, дисциплинарной ответственности, так и к спортивно-соревновательной ответственности [2]. Обращаем также внимание на то, что подобная ситуация иногда возникает в случаях с проблемами в деятельности правоохранительных органов. Тогда необходимо заняться задачами по переработке некоторых общепринятых теоретических вопросов в юридической науке или озадачиться созданием прецедентов по правовой регламентации ответственности отдельных субъектов в области физической культуры и спорта.

Уже не первый год высказываются отдельные специалисты об актуальности формирования системы специализированной правоохранительной сферы для предотвращения противоправных явлений в области спорта [3]. Создание такого субъекта в виде отдельного органа представляется вполне логичным и целесообразным. Вопросы о реализации гражданско-правовой ответственности субъектов официальных спортивных мероприятий в случае нарушения установленных правил остаются мало изученными и слабо разработанными. Наряду с другими видами юридической ответственности, планируемые составляющие реализации гражданско-правовой ответственности исключают ответственность в случае отсутствия нарушения спортивных правил. Речь идёт о возможных ситуационных несчастных случаях у субъектов соревнований, которые могли произойти в результате судьейского решения, принятого без нарушений, в соответствии с требованиями Правил конкретных соревнований [3].

Следовательно, в случае непредвиденных обстоятельств, гражданско-правовая ответственность в реальной практике спортивных соревнований наступает, но учитывается специфика. Можно сделать вывод, что в решениях должны присутствовать разумные рамки по допущению незначительных травм, в отдельных экстремальных видах спорта, естественно, при которых гражданско-правовая ответственность не должна возникать.

Заключение. В статье рассмотрены некоторые особенности в применении спортивной и юридической ответственности в области спортивной деятельности. Часть спортсменов нарушают правила проведения соревнований в результате неустойчивых знаний. Основное внимание было направлено на определение возможных дальнейших исследований по формированию объектов юридической ответственности в сфере физической культуры и спорта. Очевидна необходимость, дальнейшего изучения и разработки предложений по совершенствованию системы спортивного порядка при проведении спортивных соревнований. Это повысит значение правоприме-

нительной практики в целом и поможет регулированию активного развития отечественного спорта в востребованном гуманистическом и социально-правовом направлении.

Библиографический список

1. Амиров, И.М Особенности юридической ответственности в сфере спорта: к постановке проблемы / И.М Агаларов // Общество и право. – 2010. – № 4 (31).

2. Буянова, М.О. Теория спортивного права : монография / М.О. Буянова. – Москва : Юрайт, 2020. – 154 с. – URL: <https://urait.ru/bcode/456218> (дата обращения: 23.08.2024).

3. Глашев, А.А. Спортивное право. / А. А. Глашев, М. Ю. Минаев, Н. Н. Чабан. М., 2002. – С. 232.

4. Климов, С. Спортивная полиция: время профессионалов // Газета. 09.04.2007. – № 63. – С.14–19.

5. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (в части усиления ответственности за нарушение антидопинговых правил) : Федеральный закон от 22 ноября 2016 г. № 392-ФЗ / Российская газета. – 2016. – № 266.

6. Об утверждении перечня субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте, для целей статей 230.1 и 230.2 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2017 г. № 339 // Официальный интернет-портал правовой информации (дата обращения: 22.08.2024).

7. Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением организациями, осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки : приказ Министерства спорта Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 636 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2013. – № 45.

8. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 50.

9. За честный и здоровый спорт // РУСАДА : [сайт]. – URL: <https://rusada.ru/> (дата обращения: 23.08.2024).

10. Трудовой Кодекс Российской Федерации : от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

11. Федеральный закон от 28.02.2008 № 13-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Российская газета. – 2008. – № 47.

12. Особенности юридической ответственности в спорте : [сайт]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-dicheskoy-otvetstvennosti-v> (дата обращения: 25.08.2024)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И НОВЫЕ ПОДХОДЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ АДАПТИВНОГО СПОРТА, ДИСЦИПЛИНЫ «ДЗЮДО» (СПОРТ СЛЕПЫХ)

Насырова Алсу Радиковна, семикратная победительница первенства России по дзюдо, победительница Кубка России по дзюдо, трехкратная чемпионка России по самбо, двукратная чемпионка России по дзюдо. Победительница летних игр паралимпийцев (спорт мы вместе) по дзюдо. Мастер спорта России по дзюдо, член сборной команды России по дзюдо (спорт слепых) Спортсмен высокого класса Центра адаптивного спорта Республики Башкортостан (Россия, г. Уфа), alsunas1106@gmail.com

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент С.А. Захарова (Россия, г. Челябинск).

Аннотация. Статья посвящена проблемам правового регулирования в области адаптивного спорта, имеющимся в настоящее время. В работе впервые рассмотрены проблемы более узкого характера, относящиеся к сфере правового регулирования дисциплины дзюдо (спорт слепых). В статье сформулированы предложения, которые могут способствовать в решении поднятых здесь вопросов и проблем.

Ключевые слова: проблемы правового регулирования, адаптивный спорт, паралимпийский спорт, дисциплина «дзюдо» (спорт слепых).

CURRENT PROBLEMS AND NEW CHALLENGES OF THE LEGAL REGULATION OF SPORTS RELATIONS IN THE FIELD OF ADAPTIVE SPORTS, DISCIPLINES "JUDO" (SPORT OF THE BLIND)

Nasyrova Alsu Radikovna, seven-time winner of the Russian Judo Championship, winner of the Russian Judo Cup, three-time Russian sambo champion, two-time Russian judo champion. The winner of the Summer Paralympic Games (sport we are together) in judo. Master of Sports of Russia in judo, member of the Russian national judo team (sport of the blind) High-class athlete of the Center for Adaptive Sports of the Republic of Bashkortostan (Ufa, Russia), alsunas1106@gmail.com

Abstract. The article is devoted to the problems of legal regulation in the field of adaptive sports that are currently available. For the first time, the paper considers problems of a narrower nature related to the sphere of legal regulation in the discipline of judo (sport of the blind). The article contains proposals that can contribute to solving the issues and problems raised here.

Key words: problems of legal regulation, adaptive sports, Paralympic sports, judo (sport of the blind).

Целью исследования является освещение и привлечение внимания к существующим на сегодня проблемам в области правового регулирования адаптивного, паралимпийского спорта, в частности, по дисциплине «дзюдо» (спорт слепых).

Объектом данной работы являются общественные отношения в области правового регулирования адаптивной физической культуры и паралимпийского спорта в РФ.

Предметом данной статьи являются актуальные проблемы и пути их решения в области правовых отношений, связанных с адаптивным спортом, в том числе в дисциплине «дзюдо» (спорт слепых).

Актуальность и новизна исследования. Современный мир является очень динамичным и подвижным организмом, в котором постоянно происходят различные изменения. В свою очередь, наше государство является неотъемлемой частью данной мировой системы, одним из ведущих акторов на международной арене. Россия, как активный субъект международных отношений, оказывает непосредственное влияние на мировые процессы, происходящие на данный момент. Однако, этот процесс обоюден и взаимозависим, поэтому международная обстановка в мире также остро влияет на наши внутренние процессы. Это означает, что наше государство имеет право реагировать и участвовать в предотвращении, решении различных конфликтов, угроз, кризисов, происходящих в мировой системе в целом, так как эти процессы напрямую влияют на обстановку внутри страны. Поэтому в данный момент международная обстановка и вытекающие из нее процессы, заставляют нашу страну активно решать постоянно возникающие обоюдоострые вопросы и проблемы, исходя из своих национальных интересов. В связи с этим, нужно отметить, что в настоящее время наша страна столкнулась с беспрецедентными вызовами во всех сферах общественной жизни, в том числе в области спорта, как на внешнем (международном) уровне, так и на внутригосударственном. Различные международные противоречия не обошли стороной и серьезным образом затронули российский адаптивный и паралимпийский спорт. Однако, кроме этого, существует широкий круг внутренних актуальных проблем в области адаптивного спорта, в частности, проблем, по дисциплине «дзюдо» (спорт слепых), которые хотелось бы нам рассмотреть.

Таким образом, актуальность данной темы заключается в том, что в настоящий момент международная обстановка и внутренние противоречия значительно способствуют возникновению целого пласта проблем в Российском адаптивном и паралимпийском спорте. Для их решения государство в рамках правового регулирования старается выработать правовые механизмы, для усовершенствования регулирования адаптивного спорта, однако, этого недостаточно, чтобы законодательные изменения оказали значительное влияние на отношения, возникающие в адаптивном и паралимпийском спорте. Полагаем, что эффективность правовой системы напрямую зависит от своевременного реагирования государства в лице законодателя на все серьезные изменения в области адаптивного и паралимпийского

спорта, требующие выработки новых правовых механизмов. В данной статье мне хотелось бы заострить внимание на ряде проблем в сфере правового регулирования в области паралимпийского спорта по дисциплине «дзюдо» (спорт слепых). Являясь спортсменом высокого класса, членом сборной команды России по дзюдо (спорт слепых) и находясь внутри самого процесса спортивной подготовки к соревновательной деятельности, мне представляется возможным более объективно оценить и проанализировать существующую картину противоречий и проблем.

Новизна работы заключается в том, что будут рассмотрены проблемы не только правового регулирования адаптивного и паралимпийского спорта в целом, но и впервые отдельно будут раскрыты проблемы, существующие в паралимпийском дзюдо (спорте слепых), в рамках правовой сферы. Также в работе будут представлены выводы и новые предложения (возможные пути решения) в рамках освещаемых проблем. Эта работа призвана привлечь внимание научного сообщества и всех заинтересованных лиц к теме правового регулирования в области адаптивного и паралимпийского спорта. Автор надеется, что статья станет предметом дискуссий и возможно даже подтолкнет ученых исследователей, а также специалистов на написание серьезного научного труда по проблемам правовых отношений в области паралимпийского спорта и адаптивной физической культуры.

В работе поднимаются проблемы как общего характера, связанные с правовым регулированием адаптивного спорта в целом, так и частного характера, касающиеся вида спорта (спорт слепых) дисциплина дзюдо.

Методологической основой исследования послужили:

1. Метод системно-структурного анализа: мы рассмотрим сущность различных проблем, указанных в заглавии темы, поделим их на взаимосвязанные между собой группы по определенному признаку. Мы будем двигаться от более общих проблем, постепенно сужая рамки исследования.

2. Формально-логический метод – это средства, помогающие строить логические умозаключения и обоснования разных суждений при проведении данного исследования.

3. Аналитический метод, который заключается в анализе источников и литературы, для более глубокого понимания и изучения сущности различных проблем, заявленных в теме исследования.

Результаты исследования. В настоящее время в России активно развиваются паралимпийские виды спорта. Наша страна занимает лидирующие позиции в мире в области паралимпийского спорта. Так, по результатам Паралимпийских игр-2024, которые проходили с 28 августа по 8 сентября 2024 года в Париже, Россия вошла в топ-10 стран в медальном зачете и заняла достойное 8 место. Наши спортсмены завоевали 64 медали, из них 20 золотых, 21 серебряных и 23 бронзовых медали. Это еще раз подтверждает, что наша страна уделяет большое внимание развитию адаптивных видов спорта и развивает их в качестве приоритетных спортивных направлений. Создаются все условия для таких спортсменов, выделяются крупные бюджетные средства для развития адаптивного спорта, создается научно-

методическая база в области подготовки и переподготовки специалистов для работы со спортсменами, создаются программы тренировок и т. д. Однако, несмотря на это, существует множество проблем и противоречий в области правового регулирования адаптивного спорта, в связи с этим мы хотим в этой работе обратить на них пристальное внимание. Сначала мы рассмотрим первую группу общих проблем, которые существуют в адаптивном спорте. Чтобы раскрыть их глубину, обратимся к исследованиям по проблемам адаптивного спорта, имеющимся в настоящее время в научной литературе.

В первую очередь можно выделить работы С.П. Евсеева, который является одним из основоположников теории адаптивной физической культуры и спорта. Ему принадлежат множество фундаментальных монографий и других научных трудов. В частности, обращает на себя внимание работа, отображающая правовые основы адаптивного спорта и проблемы, существующие в нем: «Адаптивный спорт (правовые, организационные и методические основы)» [4]. Исследователь выделяет следующие проблемы, характерные для адаптивного паралимпийского спорта, которые препятствуют честной конкуренции в спорте. Во-первых, это проблема, связанная с ошибками, сознательно или несознательно допускаемыми при классификации спортсменов. Классификация заключается в присвоении спортсмену того или иного спортивно-функционального класса, т.е. происходит разделение спортсменов по группам (классам) в свою очередь, осуществление их подбора в один класс происходит с примерно одинаковыми функциональными ограничениями или, по-другому, с равными функциональными возможностями. Так, при определении годности спортсмена к тому или иному виду адаптивного спорта недостаточный уровень поражения, не достигающий заданного минимального уровня, приводит к серьезному преимуществу одного спортсмена над другим, что грубо нарушает принцип справедливости или максимально возможного уравнивания шансов спортсменов на победу в рамках одного класса. Однако, данная проблема в сущности, также связана с другой серьезной проблемой – коммерциализацией спорта. В данном случае она проявляется в стремлении подкупить классификаторов, чтобы специалист дал спортсмену нужный ему спортивно-функциональный класс. Следующая проблема, выделяемая автором – это проблема антидопингового обеспечения в адаптивном спорте. Автор пишет, что «существует необходимость образовательной и воспитательной работы со спортсменами, тренерами, врачами, персоналом спортсмена. В рамках антидопингового контроля должно обеспечиваться четкое понимание того, что в случаях каких-либо правонарушений каждый из них будет нести юридическую ответственность, что повлечёт за собой неотвратимое наказание» [4, с. 43]. Ещё одна проблема, указанная в работе, заключается в необходимости контроля и недопущения технического допинга. Исследователь указывает на то, что этому вопросу редко уделяется должное внимание, однако по замечанию автора, его влияние на исход соревнований может быть очень значительным. Здесь речь идет о лыжных смазках, конструкциях санок для

лыжных гонок, санок для игры в следж-хоккей, применении особой протезной техники, что может дать конкретному спортсмену или спортивной команде преимущества над соперниками. На наш взгляд, этим проблемам должно уделяться пристальное внимание. Необходимо вырабатывать или совершенствовать уже имеющиеся правовые механизмы, которые бы позволили решить указанные выше автором проблемы. Они должны быть серьезно проработаны и закреплены в нормативно-правовых документах, таких как: международные нормативные акты, нормативно-правовые документы РФ: (федеральные законы, акты субъектов РФ и локальные акты). В связи с этим возникает еще одна насущная проблема, которая заключается в том, что многие спортсмены, тренеры, и другие специалисты, имеющие отношение к спорту, не имеют необходимых правовых знаний, практически не обладают правовой грамотностью, что очень негативно сказывается и серьезно мешает многим спортсменам и другим людям в реализации разных моментов в спортивной карьере. Мы думаем, что эта проблема может решиться, если будут созданы учебные программы, охватывающие именно правовое регулирование в области адаптивного спорта – это можно сделать в рамках образовательных курсов или учебы в спортивном вузе, например, в магистратуре. Здесь можно создать как отдельную программу магистратуры, так и отдельные дисциплины, которые можно будет изучить в рамках спортивного права. Но из этой проблемы вытекает следующая – это проблема недостаточного внимания к вопросам правового регулирования адаптивного спорта. Это означает, что нет обобщающих работ по теме правовых отношений в области адаптивного спорта. Не существует фундаментальных трудов, монографий, учебных пособий, по которым бы и могли обучаться люди из спортивной сферы, нуждающиеся в знаниях правовой сферы адаптивного и паралимпийского спорта. Здесь нужно сказать, что в адаптивном спорте очень много различий с обычным спортом, множество нюансов, которые требуют осмысления, систематизации и дальнейшего исследования. Существуют отдельные статьи, освещающие узкие аспекты вопросов и проблем, полностью не отражающие всю картину правового регулирования в адаптивных видах спорта. Приведем здесь работу, которая по сути повторяет некоторые указанные нами выше тезисы: Зульфугарзаде Т.Э. «Особенности правового регулирования адаптивного спорта» [5]. В названной работе проанализированы вопросы правового регулирования адаптивного спорта по законодательству США, государств-участников Европейского Союза и особенности нормативного правового обеспечения адаптивного спорта в Российской Федерации. В исследовании поднимается проблема формирования и обучения квалифицированных кадров для работы с инвалидами, готовых и способных вовлекать лиц с ограниченными возможностями здоровья в занятия спортом. В работе указывается на то, что ощущается существенная нехватка методической литературы, практически отсутствуют систематизированные правовые материалы, регламентирующие порядок организации и проведения занятий адаптивной физической культурой и адаптивным спортом. С чем мы полностью согласны. Также автор обращает

пристальное внимание на проблему роста числа инвалидов в нашей стране, при этом подчеркивается необходимость изучения и корректировки проблемы занятости инвалидов, вовлечения их в спортивную жизнь страны как на уровне массовой физической культуры и спорта, так и на уровне спорта высоких достижений.

Здесь мы должны констатировать, что государство предпринимает меры по решению этих проблем. Основным законом, где прописаны все аспекты направления развития физической культуры и спорта, а также адаптивной физической культуры является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ» от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ (Закон о спорте) [1]. Данный закон постоянно изменяется и дополняется, что означает, что происходит его совершенствование, так как происходят изменения, требующие закрепления и проработки в законодательных нормах в области ФКиС. Также отметим, что разработана и активно воплощается в жизнь государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» [2]. Для достижения цели Программы по увеличению доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Программой предусмотрены следующие задачи государственного управления: «создание условий для привлечения граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом; создание эффективной системы физического воспитания различных категорий и групп населения; повышение доступности спортивной инфраструктуры для всех категорий и групп населения; развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадрового резерва в сфере физической культуры и спорта; совершенствование нормативно-правового регулирования сферы физической культуры и спорта; и т. д» [2].

Таким образом, строятся спортивные объекты, открываются спортивные школы, в которых создаются секции и специальные центры адаптивного спорта и другие формы спортивных организаций. Из этого следует, что на уровне государства признается необходимость совершенствования нормативно-правовой базы. Однако здесь важна работа не только федеральных органов власти, законодателей, но и должна осуществляться работа на местах, региональными и муниципальными органами власти в области совершенствования нормативно-правовой базы и в решении других проблем в сфере адаптивного спорта. Необходимо, чтобы была выстроена четкая вертикаль взаимосвязей между всей структурой органов власти РФ. Этим проблемам посвящены множество работ Бегидова М.В. и Бегидовой Т.П. В качестве примера приведем статью «Совершенствование законодательства в сфере управления адаптивной физической культурой и спортом в России» [3]. В публикации были обозначены цели поиска путей совершенствования адаптивной физической культуры и спорта на основе изучения их организационно-правовой структуры, практического опыта и анализа существующих проблем. По мнению авторов, несмотря на совершенствование правовой системы, она пока не может своевременно реагировать на изменения, происходящие в реальной жизни. Несовершенство законодательства в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов. Недостаток нормативно-

правовых актов оставляет нерешенными ряд вышеупомянутых проблем: коммерциализация и профессионализация спорта, проблемы допинга и т.п. Для устранения данных негативных явлений коллектив учёных предлагает следующее: необходимы в первую очередь совершенствование организации адаптивной физической культуры и спорта и управление ими, разработка правовой регламентации этого механизма, дальнейшее повышение качества и эффективности работы органов и учреждений отрасли. Затем в статье проводится анализ структуры административно-правового регулирования. Также исследователями утверждается, что существующие трудности правового обеспечения в области физической культуры и спорта во многом связаны с отсутствием четкого понимания предмета законодательного регулирования. Здесь же авторы указывают на необходимость решения вопроса о месте и роли государства в системе управления адаптивной физической культурой и спортом. В статье на основе проведенных авторами исследований было доказано, что на настоящий момент подтверждается низкий уровень развития структуры управления адаптивной физической культурой и спортом в регионах страны и межведомственного взаимодействия. Однако мы не совсем согласны с этим, на наш взгляд, в этом направлении ведется существенная работа, может не столь скорыми темпами, однако есть и существенные подвижки.

Обширный список проблем в адаптивном спорте выделяется в диссертации И. Цвок «Организационно-педагогические и правовые условия спортивной деятельности в адаптивной физической культуре» [7]. Он в работе делает следующий вывод: по мнению автора, к основным организационно-педагогическим и правовым условиям, порождающим дискриминацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями и обусловленным доминированием в обществе концепций «инвалидизма» и «социальной полезности» данной категории населения, относятся:

- постоянно продолжающиеся дискуссии о необходимости (полезности) адаптивного спорта;
- непригодность спортивных сооружений и сопутствующей инфраструктуры к проблемам инвалидов;
- недостаточное количество специализированного оборудования и инвентаря;
- отсутствие нормативно-правовой базы организации адаптивного спорта, сопоставимой с существующей государственной системой организации спорта для здоровых детей, подростков, молодежи;
- недостаточное количество тренеров-преподавателей по адаптивной физической культуре, преимущественная ориентация ВУЗов, осуществляющих образовательную деятельность по специальности адаптивная физическая культура, на подготовку специалистов по физической реабилитации и лечебной физической культуре;
- практически полное отсутствие информации об адаптивном спорте, даже о крупнейших соревнованиях – Паралимпийских, Сурдлимпийских, Всемирных специальных олимпийских играх в средствах массовой инфор-

мации и, как следствие, недостаточная осведомленность широких слоев населения об этом важном направлении интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями в общество.

Здесь мы должны сказать, что многие из перечисленных проблем решаются. Например, мы можем увидеть, что теперь Паралимпийские игры показывают в прямом эфире по главным спортивным телеканалам страны. Призовые денежные вознаграждения приравнены к призовым на олимпийских играх. Нужно добавить, что в этом смысле сделано даже немного больше – президентские стипендии за Олимпиаду пожизненно выплачиваются только чемпионам, тогда как паралимпийцам денежные выплаты поступают – всей тройке призеров. Как было уже сказано, строятся спортивные объекты для занятий адаптивным спортом, создаются рабочие места для спортсменов, сейчас в законодательстве существуют такие должности, как спортсмен, спортсмен-инструктор и т. д.

Таким образом, мы рассмотрели актуальные проблемы, существующие в целом в адаптивном спорте. Теперь перейдем к рассмотрению актуальных проблем, имеющиеся в дисциплине дзюдо (спорт слепых).

Следует сразу отметить, что анализ научной литературы показал, что проблемы правового регулирования в области адаптивного дзюдо не освещены. Существуют работы, в которых авторы исследуют спортивную составляющую дисциплины дзюдо (спорт слепых), касающиеся системы подготовки спортсменов, контроля тех или иных спортивных показателей и др. На наш взгляд, эта ситуация должна вывести из тени каждую из дисциплин, входящих в один из видов спорта существующих в адаптивном спорте, потому как даже здесь есть определенная специфика, о которой многие не знают. Например, дисциплина дзюдо есть в виде спорта (спорт слепых), (спорт глухих), (спорт лин), тогда как в здоровом спорте есть просто вид спорта дзюдо. Здесь мы показали лишь одну тонкость, которая существует в адаптивном спорте, а их целое множество. Поэтому, хотелось бы, чтобы учёные обратили внимание на обобщающие работы по различным видам спорта в адаптивной физической культуре и спорте, в которых в каждом разделе рассматривалась бы отдельная дисциплина.

Как было отмечено ранее, 8 сентября 2024 года закончились Паралимпийские игры 2024, и наши ребята успешно выступили в них, однако многие паралимпийцы не смогли отобраться на них, в том числе и дзюдоисты паралимпийцы. Сейчас наша страна столкнулась с чрезвычайным давлением и практически повсеместным отстранением российских спортсменов. Международная политическая, в том числе спортивная номенклатура сделала все, чтобы наши атлеты не были допущены до различных международных соревнований. Это коснулось и паралимпийских атлетов, однако Паралимпийский комитет в какой-то момент смог отстоять право вернуть себе членство в международном паралимпийском комитете, поэтому те дисциплины, которые находятся под юрисдикцией ПКР, их спортсмены смогли пройти все отборочные соревнования и поехать на Паралимпиаду. Однако, дзюдо (спорт слепых) относится к Международной федерации

спорта слепых (IBSA). Это означает, что дзюдо не попадает под юрисдикцию МПК и ПКР. Представителем российского дзюдо в IBSA является Всероссийское общество слепых (ВОС). Таким образом, это означает, что в 2022 г. ВОС лишился членства в IBSA и до сих пор он не был восстановлен в своих правах; за эти 2 года, ввиду отстранения, наша организация не может заплатить за спортсменов членские взносы. И когда IBSA разрешило допустить дзюдоистов из России до отборочных соревнований, начались сплошные вопросы. Кем будут заплачены членские взносы, если ВОС не является членом IBSA? Это могла бы сделать Всероссийская федерация спорта слепых (ВФСС), но переговорный процесс между ВФСС и ВОС не достиг договоренности на этот счет. За этой самой главной проблемой потянулись другие, которые нет необходимости описывать. И если бы этот вопрос был быстро решен, и все участники этого процесса разобрались бы в ситуации, тогда бы и более мелкие проблемы точно бы удалось решить. Мы никого ни в коем случае не обвиняем, но из этой ситуации нужно сделать серьезные выводы. Поэтому на основании этой и других ситуаций, связанных с отстаиванием прав спортсменов на международной арене во Всероссийской федерации спорта слепых необходим штатный квалифицированный спортивный юрист, который бы разбирался во всех юридических тонкостях в этом виде спорта. Также он необходим в качестве консультанта для спортсменов, у которых возникают вопросы юридического характера, относящиеся к непосредственно их спортивной деятельности внутри страны. Вот ещё аргумент, почему нужно вводить предмет «Правовое регулирование в адаптивном спорте» не только в ВУЗах физической культуры, но и в юридических вузах. Так как, квалифицированные юристы, понимающие специфику адаптивного спорта, в нашей сфере необходимы, также, как и необходима разработка научной базы для дальнейшего развития адаптивного спорта. Проблема отстранения спортсменов от международных стартов порождает другую серьезную неприятность: из-за отсутствия стартов не выплачиваются призовые, федеральные зарплаты, которые были бы получены спортсменами в случае призового места. Тоже самое обстоит дело с экипировкой сборной команды, отказывают в ее финансировании, основываясь на отсутствии международных выездов. Таким образом, спортсмен получается уязвлен со всех сторон, включая морально-социальную сторону так как спортсмен не может проявить себя в полной мере, чтобы страна могла гордиться своими чемпионами. По существу, и как констатируют ученые, С.А. Захарова и Л.И. Ахметшина, спортсмены высокого класса полностью находятся на обеспечении государства [6], поэтому, несмотря на санкции, спортсмены высокого класса должны обязательно экипироваться, так как спортивная подготовка спортсмена не останавливается, он всегда готов выступить на соревнованиях высокого уровня и достойно представить свою страну. На самом деле, если углубиться в проблематику адаптивного спорта, то, она лежит на поверхности, физические проблемы и метафизические противоречия, несравнимы с материальными. Хотя наличие материального обеспечения способствовало бы или облегчало бы спортивную

жизнь и тренировочный процесс спортсмена адаптивного и паралимпийского спорта. Мы понимаем, что есть серьезные сложности в том, чтобы решить вопрос различных выплат, так как дзюдо, например, не имеет цифровых показателей результата, которые можно было бы сравнить с аналогичными, которые показаны были на международных соревнованиях. Так было сделано, например, в плавании и легкой атлетике, когда результаты наших спортсменов фиксировались в международных органах и федерациях, в том числе на их основаниях могли отобраться на Паралимпиаду российские паратлеты. Эти результаты сравнивались и, если они соответствовали одному из результатов, входящих в тройку призеров, тогда нашему спортсмену выплачивались призовые и другие денежные выплаты. На наш взгляд, чтобы решить эту проблему, например, в отношении дзюдоистов, необходимо утвердить выплаты по внутренним результатам, т. е. создать серию соревнований, за каждое занятое место присуждать очки. В итоге, например, трех соревнований (Чемпионата, Кубка России и Летних игр паралимпийцев) – и за наибольшую конечную сумму набранных очков у спортсменов, занявших призовые места в каждой весовой категории выплачивать денежные вознаграждения. Это создаст дополнительную мотивацию и стимулы, значительно повысит конкуренцию, а она в свою очередь приведет к повышению уровня мастерства. Поэтому ВФСС необходимо разработать проект изменений, связанных с материальным вознаграждением и принять его на законодательном уровне. В этих вопросах также необходим квалифицированный спортивный юрист. Совершенствование нормативно-правовых актов позволит решить множество спорных вопросов. А в настоящее время все предложения по решению различных проблем, имеющихся у нас в дзюдо, остаются лишь предложениями и просто словами, не имеющими никакой юридической силы. Примерно такая же проблема в нашей дисциплине существует на внутрисоссийском уровне. После изменения правил, когда IBSA (Международная федерация спорта слепых) в 2021 году упразднила некоторые весовые категории, и ввела 2 спортивно-функциональных класса (J1, который соответствует классу B1, J2, который соответствует классу B2, B3). По старым правилам никто не был разделен, спортсмены боролись все вместе, теперь спортсмены поделены полностью: незрячие борются между собой, а те, у кого есть остаточное зрение – борются отдельно. Таким образом, сложилась следующая ситуация: у totally незрячих количество спортсменов значительно уменьшилось, потому как слабовидящих спортсменов гораздо больше, а одним из критериев прохождения конкурса на зарплату является необходимое количество человек в каждой весовой категории. Столкнувшись с этой проблемой лично, хотелось бы заострить на ней внимание. Причем эта ситуация с количественным критерием сложилась не во всех регионах. В некоторых регионах страны зарплата выплачивается согласно занятым местам, без учета количества человек. Таким образом, мы считаем, что решить ее можно, убрав из ЕВСК критерий пяти человек и создав единые для всех регионов один критерий – занятое место. Тоже касает-

ся премий и материальных поощрений. Должны быть выработаны единообразные Правила, которые будут основанием для всех регионов.

В своей статье нами были рассмотрены самые острые проблемы в дисциплине дзюдо (спорт слепых), однако открытых вопросов остается множество. Автор работы надеется, что их освещение поможет в продвижении решения вопросов и проблем.

Выводы:

1. Необходимо создание научно-теоретической базы по проблемам правового регулирования в области адаптивного спорта;

2. Важно организовать обучение квалифицированных специалистов, которые в результате получения образования, должны серьезно разбираться в правовой сфере адаптивного спорта. Для этого необходимо создать отдельный предмет – правовое регулирование в области адаптивного спорта.

3. Необходимо постоянное освещение, акцентирование внимания различных правовых проблем в области адаптивного спорта, так как привлечение внимания позволит более быстрыми темпами и с большей степенью реагирования решать имеющиеся вопросы и проблемы.

4. В дзюдо, в частности, необходимо предпринимать конкретные практические шаги по совершенствованию нормативно-правовой базы – внесение изменений и дополнений, которые станут конкретными способами решения многих проблем. Эти некоторые проблемы и пути их решения были предложены выше в нашей статье.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024).

2. Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» с изменениями и дополнениями на 9 августа 2024 г.

3. Бегидов, М.В. Совершенствование законодательства в сфере управления адаптивной физической культурой и спортом в России / М.В. Бегидов, Т.П. Бегидова, С.В. Фролова, О.А. Швачун. Ежеквартальный научно-методический журнал «Культура физическая и здоровье» № 4 (59). – Воронеж, 2016. – с. 84–89.

4. Евсеев, С.П. Адаптивный спорт (правовые, организационные и методические основы) «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» Министерство спорта Российской Федерации. Москва, 2021. – 46 с.

5. Зулфугарзаде, Т.Э. Особенности правового регулирования адаптивного спорта // Повышение квалификации специалистов, работающих в сфере спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья. – Москва: ГАСИС, 2009. – С. 1–8.

6. Захарова, С.А. О роли правового регулирования в системе социальной адаптации спортсменов по завершению спортивной карьеры / С.А. За-

харова, Л.И. Ахметшина // Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений / Сборник материалов XII международной научно-практической конференции, посвящённой сохранению гуманистических ценностей спорта : Челябинск, 21 апреля 2022 года / Ред./сост. С.А. Захарова. – Челябинск : Уральская Академия, 2022. – С. 79-81.

7. Цвок, И. Организационно-педагогические и правовые условия спортивной деятельности в адаптивной физической культуре: дис. кандидат педагогических наук: 13.00.04 – Теория и методика физического воспитания, спортивной тренировки, оздоровительной и адаптивной физической культуры. Санкт-Петербург. 2003. – 138 с.

УДК 004:796

ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА: ВОЗМОЖНОСТИ, РИСКИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Новиков Дмитрий Олегович, частнопрактикующий юрист (Россия, г. Красноярск), d-o-novikov@ya.ru.

Аннотация. Искусственный интеллект в сфере физической культуры и спорта в настоящее время становится инструментом, позволяющим решать разные задачи – тренировочные, судейские, аналитические и другие. Его использование в данной сфере требует совершенствования законодательства.

Ключевые слова. Спортивное право, искусственный интеллект, физическое развитие, искусственный интеллект в спорте, риски искусственного интеллекта.

ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN THE FIELD OF PHYSICAL EDUCATION AND SPORTS: DIRECTIONS, OPPORTUNITIES AND RISKS OF USE

Novikov Dmitry Olegovich, private practice lawyer (Russia, Krasnoyarsk), d-o-novikov@ya.ru

Abstract. Artificial intelligence in the field of physical culture and sports is currently becoming a tool that will allow you to solve various tasks – training, refereeing and others. Its use requires compliance with regulations, ethical standards, and an analysis of possible risks.

Key words. Sports law, artificial intelligence, physical development, artificial intelligence in sports, risks of artificial intelligence.

В процессе своего развития общество проходило разные этапы – взлеты и падения, наблюдались периоды стабильности и неопределенности. Важнейшими этапами общественного развития являются «промышленные

революции», чаще всего их выделяют четыре: первая (конец XVIII в. – середина XIX в.); вторая (вторая половина XIX в. – начало XX в.); третья (вторая половина XX в. – начало XXI в.). Единого подхода по вопросу периодизации в науке не сформировано, поэтому любое деление является условным, особенно относительно третьей «промышленной революции». Каждая «промышленная революция» оказала существенное влияние не только на сферу производства, но и на многие другие общественные процессы, например на изменение структуры общества.

Четвертая «промышленная революция», в эпоху которой мы живем, началась в XXI веке и характеризуется активным развитием роботизации, блокчейна, квантовых вычислений, искусственного интеллекта, нанотехнологий. Можно сказать, что все указанные явления пришли в жизнь общества надолго, и в дальнейшем будет происходить их трансформация, внедрение во все сферы жизни и деятельности общества. По своей масштабности современная «технологическая революция» превосходит все остальные, ее влияние на общество трудно оценить и спрогнозировать. Основной задачей общества и государства в такой ситуации становится внимательное отношение к новым технологиям, объективная оценка преимуществ и недостатков, всестороннее нормативное регулирование, определение границ и пределов использования современных технологий и другие.

Для анализа особенностей использования искусственного интеллекта (далее также – ИИ) в сфере физической культуры и спорта, особое внимание следует уделить терминологии. Имеется множество подходов к пониманию ИИ, официальное определение приведено в Указе Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», в котором ИИ определен, как «комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая самообучение и поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые, как минимум, с результатами интеллектуальной деятельности человека» [2]. Именно с данной точки зрения ИИ будет рассматриваться в рамках настоящего исследования.

Проанализируем возможности и риски использования ИИ в сфере физической культуры и спорта.

Во-первых, ИИ является мощным аналитическим инструментом, который при грамотном использовании позволит проводить анализ огромного объема данных. Как известно, в профессиональном спорте аналитика играет важную роль для тренеров, спортсменов, журналистов, спортивных агентов, и других лиц.

В 2003 году М. Льюисом была написана книга «Moneyball. Как математика изменила самую популярную спортивную лигу в мире» [6], экранизированная в 2011 году под названием «Человек, который изменил все». Данное произведение основано на реальных событиях, в его сюжете стремление генерального менеджера бейсбольной команды создать конкурентоспособную команду при ограниченном бюджете. В поиске решения была

сформирована математическая модель оценки потенциальных игроков, итогом отбора игроков по новой системе стало достижение спортивных результатов. С точки зрения темы, отметим, что ИИ позволяет проводить всесторонний анализ любых спортивных показателей, результатов, потенциала игроков. В настоящее время подобные методики используются во многих лигах и многими клубами, например в NBA искусственный интеллект собирает статистику, после чего проводит ее анализ, и помогает тренерам определять оптимальную стратегию игры и готовиться к матчам [24]. В 2019 году английский футбольный клуб «Ливерпуль» установил взаимодействие с французской компанией Skill Corner, которая собирала данные по всем игрокам в европейских национальных лигах, что позволяло обеспечить поиск талантов [26]. Подобные программы, основанные на ИИ используются в настоящее время в Испании и других лигах [14].

В 2024 году появилась информация о том, что «Сбер» совместно с ЦСКА разработал ИИ-модель для оценки потенциала футболистов [11]. Указанная модель позволит оценивать потенциал игроков, оказывать помощь тренерам и руководителям клубов. Также в России разработана социальная сеть для футболистов «DiaGram», основанная на ИИ, и позволяющая скаутам спортивных клубов искать новых талантливых игроков [22]. Указанная программа уже помогла ряду игроков проявить себя и заключить контракты с новыми клубами. Учитывая, что территориально Россия самая большая страна мира, такая программа помогает клубам подобрать новых игроков, а спортсменам со всей страны предоставляет возможность проявить себя.

Во-вторых, ИИ может быть использован в тренерской деятельности. В 2021 году футбольный клуб «Ливерпуль» передал стартапу Deep Mind видеозаписи всех игр в чемпионате за определенный период, для создания виртуального помощника тренера [24]. Завершение работы над таким помощником с ИИ планируется в 2026 году. Однако, уже в 2024 году появилась информация о том, что разработанная с использованием ИИ программа, показывает хорошие результаты, и является полезной для тренеров [18]. Приведенный пример показывает, что спортивные клубы заинтересованы во внедрении инструментов ИИ в тренерскую деятельность. Однако, следует учитывать, что крупные спортивные клубы вкладывают в развитие ИИ огромные финансы, программы, которые используются ими, разрабатываются индивидуально для конкретного клуба. Такие клубы заинтересованы, чтобы спортсмены находились в оптимальной форме, могли реализовать свой потенциал, количество травм было минимизировано, соответственно использование ИИ происходит под контролем специалистов, индивидуально разработанные программы минимизируют риски неверной оценки игроков, ошибок в организации тренировочного процесса.

Ю.В. Ничушкин и Н.Н. Чубков анализируют особенности цифровизации в спорте, и приходят к выводу, что автоматизация и использование ИИ могут значительно изменить волейбол, в том числе процесс игры и тренировок [9, с. 19]. Отдельно рассматриваются перспективы роботизации во-

лейбола, и отмечается, что роботы могут быть использованы в процессе тренировок, для повышения их эффективности.

В сфере любительского спорта, домашних и самостоятельных тренировок, ИИ также может использоваться для анализа и составления программ тренировок [15]. Однако, следует помнить, что программы, которые используются профессиональными клубами, разрабатываются индивидуально под запросы конкретного клуба. В любительском же спорте использование нейросетей для составления программ тренировок несет определённые риски, поскольку они основаны на открытых данных, не всегда учитывают все особенности организма человека, и слепое следование их рекомендациям повышает риски получения травм, перетренированности и иных проблем. Такие риски должны учитываться и тренерами спортивных клубов (тренажёрных залов, беговых и иных клубов), которые составляют программы клиентам.

В-третьих, ИИ может применяться в процессе физического воспитания в школах и вузах для составления программ тренировок, планов питания, учета динамики развития и иных показателей. Некоторые исследователи отмечают, что технологии ИИ могут учитывать эмоциональное состояние студента для составления программы тренировок [5, с. 22]. Эффективность использования ИИ в процессе физического воспитания должна быть всесторонне исследована, путем проведения различных эмпирических тестов, анализа полученных результатов. Е.В. Самигуллина в своей работе приводит результаты эмпирического исследования, которое показывает, что использование нейросетей в тренировочном процессе студентов повышает их интерес к физическим нагрузкам, улучшается гибкость, растёт выносливость, формируется интерес к постоянным тренировкам [10, с. 356]. Присоединимся к итоговому выводу автора о том, что полученные положительные результаты требуют дальнейшей проверки на более широких выборках. Актуальным становится вопрос проведения подобных исследований в школах, вузах у студентов различных специальностей.

Отдельно следует обратить внимание на то, что детство современных студентов и школьников пришлось на период, когда смартфоны, и иные технологии уже получили широкое распространение, и многие познакомились с ними раньше, чем начали разговаривать. Для поколения современных школьников и студентов использование нейросетей, искусственного интеллекта в процессе физической подготовки, физического воспитания становится обязательным, поскольку повышает интерес к тренировкам, способствует более глубокой вовлеченности в данный процесс.

Анализ возможностей применения ИИ, как аналитического инструмента в профессиональном, любительском спорте, а также при любой физической активности показал, что возможности практически безграничны, однако имеются определенные риски, которые могут привести к травмам и другим проблемам.

В-четвертых, ИИ может использоваться в спорте в качестве инструмента судейства. В настоящее время инструменты ИИ используются для помощи судьям в футболе [13], теннисе [23], и других вида спорта.

Относительно возможностей использования ИИ в спорте для судейства имеются различные мнения. Например, Председатель совета директоров московского футбольного клуба «Динамо» С. Степашин считает, что систему видео помощи арбитрам (VAR) стоит перевести на искусственный интеллект, однако, футбольный судья С. Лапочкин с таким мнением не согласен [16]. А. Разин (Главный тренер клуба КХЛ «Металлург» Магнитогорск), в 2024 году отметил, что в хоккее следует активнее использовать современные технологии, в том числе ИИ [20].

Одним из аргументов сторонников использования ИИ является его беспристрастность, объективность, прозрачность, быстрая и точная реакция [21]. Однако, немало и противников использования ИИ для спортивного судейства.

Анализ имеющейся практики, подходов к проблеме и возможностям применения ИИ в спорте показал, что в некоторых ситуациях он может быть использован, однако необходимо, чтобы ИИ оставался помощником судей, вспомогательным инструментом, решение ИИ не должно быть окончательным.

Аргументы о том, что ИИ беспристрастный и объективный, актуальны для идеальной картины мира, однако на практике не все так однозначно. В первую очередь ИИ, это программа, которая создается людьми, и механизм ее реализации зависит оттого, какие алгоритмы в нее заложены при разработке. Возможность использования ИИ для спортивного судейства ставит новые вопросы, а именно, о том, кто занимается его настройкой, каким образом оценивается ее объективность, каким образом происходит оценка, в некоторых видах спорта (фигурное катание, художественная гимнастика) [3, с. 464].

Использование ИИ для судейства в спорте возможно, однако на первых этапах, следует использовать его лишь как вспомогательный инструмент. Следует помнить, что судейские ошибки в настоящее время имеются в спорте, и, скорее всего, будут всегда, однако, если будет ошибаться ИИ, то это будет встречено обществом более негативно, соответственно применение ИИ как инструмента судейства в спорте должно быть обоснованным, выверенным, и основанным на том, что последнее слово остается за судьей.

В-пятых, ИИ может применяться в спортивной медицине для диагностики, выявления травм и рисков травм, разработки персонального лечения, предотвращения травм, выявления нарушений в биомеханике и в иных целях.

Специалисты в области спортивной медицины положительно оценивают потенциал ИИ в данной сфере, отмечая возможность выявить неочевидные взаимосвязи различных показателей спортсмена. Накопленный опыт позволяет определять траекторию «коррекции состояния здоровья, питания, гидратации, тренировочной нагрузки и других параметров, отвечающих не только за здоровье, но и за результативность» [4].

В Сеченовском университете в 2024 году создана «умная стелька» для обуви, позволяющая измерять и анализировать биомеханические параметры человека, на основе которой сформирован программно-аппаратный комплекс «Цифровой паспорт двигательного стереотипа спортсмена» [12].

Несмотря на потенциал использования ИИ в спортивной медицине не следует забывать о рисках и проблемах, например слабое правовое регулирование ИИ, ответственность специалистов, которые его применяют, безопасность и другие [8, с. 108].

В-шестых, ИИ может использоваться в спортивном инвентаре. В 2024 году компанией Adidas создан умный футбольный мяч *mi Coach*, в который встроен чип, отслеживающий силу, направление удара, позволяющий улучшить технику владения мячом [25]. Подобный мяч также создан компанией *Xiaomi*. На Чемпионате Европы по футболу 2024 года был использован футбольный мяч, датчики в котором позволяли определять положение вне игры или игру рукой [17].

Такой инвентарь позволяет лучше понять игрокам свои сильные и слабые стороны при владении мячом, усовершенствовать технику игры и достичь иных положительных результатов. Очевидно, что внедрение таких технологий началось именно с футбола, поскольку он является самым популярным видом спорта на планете. Можно предположить, что в дальнейшем подобные технологии будут внедрены и в других видах спорта – хоккее, баскетболе, теннисе и других.

В-седьмых, технологическое развитие привело к появлению «метавселенных» – миров, создаваемых в виртуальной реальности. Данные технологии имеют потенциал использования в области спорта. Развитие метавселенных тесно связано с ИИ, который позволяет анализировать информацию, подбирать оптимальные режимы нагрузки и решать иные задачи.

Метавселенная может позволить болельщикам присутствовать на играх из любой точки мира, ходить по полю, получать всю информацию об игроках, взаимодействовать с другими болельщиками [7, с. 136].

В процессе тренировок использование метавселенных может позволить моделировать любые виртуальные реальности, например, при беговых тренировках может быть смоделировано любое место – лес, пляж, и в принципе любая точка мира. Это может помочь повысить мотивацию и эффективность тренировок. Также появится возможность проводить виртуальные соревнования с соперниками из любой точки мира.

Однако, проблемы метавселенных зачастую масштабнее, чем проблемы ИИ, например частое и долгое пребывание в виртуальной реальности физиологические проблемы, этические и правовые вопросы.

Исследование особенностей использования ИИ в сфере физической культуры и спорта показало, что имеется ряд направлений в данной сфере – от анализа матчей, до внедрения в спортивный инвентарь спортивной медицины и метавселенных.

Грамотное использование ИИ позволит достичь положительных результатов, однако имеются определённые риски и проблемы, например сла-

бое правовое регулирование ИИ, как в России, так и в других государствах, возможности хищения данных, слабая технологическая грамотность пользователей, возможность сбоев и др.

Развитие правовой регламентации использования ИИ в области физической культуры и спорта требует разработки специальных правовых принципов, внесения изменений в законодательство, совершенствование методических подходов к организации тренировок. В качестве конкретных предложений по совершенствованию законодательства можно выделить необходимость внесения изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [1], дополнив его положениями об использовании ИИ в процессе спортивной подготовки.

Указанный Федеральный закон может быть дополнен Главой 4.1 «Использование современных технологий в процессе спортивной подготовки», включающей следующие статьи.

Статья 34.7. Общие правила использования современных технологий в спортивной подготовке

1 В процессе спортивной подготовки могут быть использованы технологии искусственного интеллекта, нейросети и иные современные технологические решения (далее – современные технологии).

2 Использование современных технологий в процессе спортивной подготовки должно быть основано на принципах законности, гуманизма, уважения прав и свобод человека, непричинения вреда, разумности, прозрачности, полноты контроля, ответственности, безопасности и защищенности.

3 Для использования в спортивной подготовке современных технологий, связанных с виртуальной реальностью (метавселенные и другие), необходимо получение медицинского заключения о безопасности их использования для конкретного человека.

4 Информация, получаемая о человеке посредством использования современных технологий, относится к персональным данным (*примечание – необходимо изменение соответствующего законодательства*).

4.1 Использование такой информации допустимо в научных и исследовательских целях в обезличенном виде, не позволяющем идентифицировать личность.

4.2 С согласия лица, в отношении которого используются современные технологии, полученная информация может быть использована без обезличивания.

5 В процессе спортивной подготовки допускается использовать современные технологии, прошедшие сертификацию (*примечание – в настоящее время обязательной сертификации нет, но имеется добровольная. Однако, имеются планы Правительства РФ сделать сертификацию обязательной [19]*).

6 Тренер, или иные лица, ответственные за спортивную подготовку обязаны пройти обучение, позволяющее безопасно применять такие технологии в процессе спортивной подготовки, в порядке, утверждённом Прави-

тельством РФ (*примечание – в настоящее время такого порядка нет, соответственно необходимо принять правовой акт по данному вопросу*).

Статья 34.8. Порядок использования современных технологий в спортивной подготовке

1 Для использования современных технологий в процессе спортивной подготовки, необходимо письменное согласие лица, в отношении которого используются такие технологии, полученное в установленном порядке.

2 Лицо, в отношении которого используются современные технологии, в процессе спортивной подготовки имеет право в любой момент отозвать свое согласие на их использование.

3 Лицо, в отношении которого используются современные технологии, в процессе спортивной подготовки имеет право доступа к информации, полученной в результате их использования, а также право ее копировать, сохранять и использовать в любых законных целях.

4 Информация, собранная посредством современных технологий должна быть предоставлена лицу, в отношении которого она используется в любой удобной для него форме.

Статья 34.9 Ответственность при использовании современных технологий в спортивной подготовке:

1 Лицо, использующее современные технологии в спортивной подготовке, а также лица ответственные за их разработку и сертификацию, принимают на себя все риски неблагоприятных последствий.

2 Нарушение правил хранения информации, полученной в процессе использования современных технологий, её неправомерное использование являются основанием для привлечения ответственных лиц к уголовной, административной, гражданско-правовой ответственности.

3 Причинение вреда здоровью, смерти, иных неблагоприятных последствий в результате использования современных технологий является основанием для привлечения тренеров, руководителей и иных ответственных лиц к уголовной, административной, гражданско-правовой и иной ответственности.

4 При наступлении вреда здоровью, смерти, иных неблагоприятных последствий в результате использования современных технологий для установления причин проводятся обязательные экспертизы.

5 При наличии нарушений в процессе сертификации современных технологий, повлекших наступление неблагоприятных последствий, к ответственности привлекаются лица, ответственные за сертификацию.

6 При наличии нарушений в процессе разработки современных технологий, повлекших наступление неблагоприятных последствий, к ответственности привлекаются лица, ответственные за разработку.

7 Вред, причинённый жизни и здоровью лица в процессе использования современных технологий может быть взыскан при отсутствии вины ответственных лиц.

Приведённые выше нормы носят дискуссионный характер, в дальнейшем потребуются внесение изменений в уголовное, административное и

гражданское законодательство, иные подзаконные и локальные акты в области спортивной подготовки, спортивного судейства и другие.

Технологии ИИ в настоящее время развиты на достаточно высоком уровне, и большее внимание следует уделять именно минимизации рисков и решению имеющихся проблем, например, совершенствовать законодательство, в том числе в вопросах применения ИИ в спорте, развивать способы защиты данных, уделять внимание технологическому просвещению.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (ред. от 24.07.2024) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Российская газета, № 167, 31.07.2024.

2. Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 (ред. от 15.02.2024) «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 14.10.2019, № 41, ст. 5700.

3. Биндусов, Е.Е. Перспективы и возможности применения искусственного интеллекта в спорте / Е.Е. Биндусов // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. – 2020. – № 3–1. – С. 464–465.

4. Гришина, Ж.В. Перспективы применения искусственного интеллекта для реализации персонализированного подхода в медико-биологическом обеспечении элитных спортсменов [сайт]. URL: https://www.endocrincentr.ru/sites/default/files/all/EVENTS_2023/09-11.08_vychislitel'naya_biologiya_i_iskusstvennyj_intellekt_dlya_personalizirovannoj_mediciny/theses/029.pdf (дата обращения 17.08.2024).

5. Карапетян, М.К. Применение искусственного интеллекта при составлении планов обучения физической культуре для студентов высших учебных заведений / М.К. Карапетян // Актуальные исследования. – 2024. – № 7. – Часть 2. – С. 22–24.

6. Льюис, М. Moneyball. Как математика изменила самую популярную спортивную лигу в мире / М. Льюис. – Москва: Манн, Иванов и Фербер. – 2014. – 459 с.

7. Минбалеев, А.В. Правовые проблемы и риски проведения спортивных мероприятий в метавселенной / А.В. Минбалеев, Е.В. Титова // Человек. Спорт. Медицина. – 2023. – Т.23. – № S1. – С. 136–142.

8. Минбалеев, А.В. Проблемы правового регулирования использования искусственного интеллекта в спортивной медицине / А.В. Минбалеев, Е.В. Титова // Человек. Спорт. Медицина. – 2024. – Т.24. – № S1. – С. 108–114.

9. Нечушкин, Ю.В. Морально-правовые аспекты цифровизации волейбола как вида спорта / Ю.В. Нечушкин, Н.Н. Чубуков // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. – 2020. – Т. 5. – № 1. – С. 19–26.

10. Самигуллина, Е.В. Использование нейросетей в оптимизации физической подготовки студентов / Е.В. Самигуллина // Молодой ученый. — 2023. – № 52 (499). – С. 356–359.

11. «Сбер» совместно с ЦСКА разработал ИИ-модель для оценки потенциала футболистов (Forbes Russia, 06.06.2024) [сайт]. URL:<https://www.forbes.ru/sport/514192-sber-sovmestno-s-cska-razrabotal-ii-model-dla-ocenki-potenciala-futbolistov> (дата обращения 15.08.2024).

12. «Умная» стелька плюс искусственный интеллект: в Сеченовском Университете оцифровали физическое состояние спортсменов (Сеченовский университет, 29.03.2024) [сайт]. URL: <https://www.sechenov.ru/pressroom/news/umnaya-stelka-plyus-iskusstvennyu-intellekt-v-sechenovskom-universitete-otsifrovali-fizicheskoe-sost/> (дата обращения 17.08.2024).

13. В АПЛ появится полуавтоматическое определение офсайда с применением ИИ-технологий. Время проверки сократится до нескольких секунд (Sports, 14.08.2024) [сайт]. URL: <https://www.sports.ru/football/1116313347-prim.ht> (дата обращения 16.08.2024).

14. ИИ будет искать игроков для испанского футбольного клуба «Севилья» (Российская газета, 24.04.2024) [сайт]. URL:<https://rg.ru/2024/01/24/ii-budet-iskat-igrokov-dlia-ispanskogo-futbolnogo-klub7>(дата обращения 15.08.2024).

15. Как составить план тренировок и фитнес-программу с помощью нейросети? (Бесплатная нейросеть онлайн ru GPT) [сайт]. URL: <https://rugpt.io/blog/kak-sostavit-plan-trenirovok-s-pomoshchyu-nejroseti> (дата обращения 16.08.2024).

16. Лапочкин : для всех, кто хочет ИИ вместо арбитров, есть компьютерные игры (РИА Новости Спорт, 13.12.2023) [сайт]. URL:<https://rsport.ria.ru/20231213/futbol-1915505113.html> (дата обращения 16.08.2024).

17. На футбольном Евро-2024 задействуют «умынный» мяч для определения игры рукой (Ведомости, 05.12.2023) [сайт]. URL:<https://www.vedomosti.ru/sport/football/articles/2023/12/05/1009506-tehnologii-evro-2024-myach-igra-rukoi-ofsaid>(дата обращения 16.08.2024).

18. Нейросеть выстроила тактику футбольного матча лучше тренера (NakedScience, 19.03.2024) [сайт]. URL:<https://naked-science.ru/article/hi-tech/takticheskij-ii-splanirov> (дата обращения 15.08.2024).

19. Правительство задумалось о сертификации ИИ-решений для поддержки внедряющих их компаний (Интерфакс, 13.03.2024) [сайт]. URL: <https://www.interfax.ru/russia/950230> (дата обращения 17.08.2024).

20. Разин признался, что ему иногда хочется заменить хоккейных судей искусственным интеллектом (ТАСС, 06.04.2024) [сайт]. URL: <https://tass.ru/sport/20459877> (дата обращения 16.08.2024).

21. Роботы, а не человек. Неужели фигурное катание избавится от судейских скандалов? (Чемпионат, 03.08.2021) [сайт]. URL:<https://www.championat.com/figureskating/article-4420423-v-figurnom-katanii-predlagayut-zamenit-sudej-iskusstvennym-intellektom-v-chyom-smysl-idei-k-chemu-eto-privedyot.html> (дата обращения 16.08.2024).

22. Соцсеть для футболистов, скаутов, школ и родителей Dia-Gram [сайт]. URL: <https://dia-gram.com/> (дата обращения 15.08.2024).

23. Судью на чипы: теннис и еще 5 видов спорта, где применяются роботы-судьи (Цифровой океан. РФ, 13.12.2022) [сайт]. URL: <https://digitalocean.ru/n/sudyu-na-chipy?ysclid=lzvc5vvs14494471635> (дата обращения 16.08.2024).

24. Технологии меняют игру: как искусственный интеллект используют в спорте (РБК Тренды)[сайт]. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/65f2b35f9a7947bbf60923b3?from=copy> (дата обращения 15.08.2024).

25. Умный мяч Adidas поступил в продажу (Hi-News, 27.05.2014) [сайт]. URL: <https://hi-news.ru/technology/umnyj-myach-adidas-postupil-v-prodazhu.html> (дата обращения 16.08.2024).

26. Liverpool F.C. Partners With SkillCorner's AI Platform to Extract Data From Matches (Sports Business Journal, 10.10.2019) [сайт]. URL: <https://www.sportsbusinessjournal.com/Daily/Issues/2019/10/10/Technology/liverpool-fc-skillcorner-ai-platform-sdata-sports-tech.aspx> (дата обращения 15.08.2024).

УДК 796.06

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АНТИДОПИНГОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Садыкова Светлана Назымовна, кандидат биологических наук, доцент кафедры физической культуры и здоровьесберегающих технологий Стерлитамакского филиала Уфимского университета науки и технологий (Россия, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак), nazsv64@mail.ru

Дондуковская Аделия Назымовна, старший преподаватель кафедры физической культуры и здоровьесберегающих технологий Стерлитамакского филиала Уфимского университета науки и технологий, и.о. заведующего кафедрой (Россия, Республика Башкортостан, г. Стерлитамак), polabandy@mail.ru

Аннотация. Несмотря на многообразие международных правовых усилий по предотвращению использования допинга в спортивном движении, проблема не становится меньше. Более того, санкционная политика международных антидопинговых структур затрагивает спортсменов по признаку нации, гражданства, политических мотивов, что актуализирует вопросы справедливого и прозрачного антидопингового регулирования.

Ключевые слова: допинг, антидопинговое регулирование, МОК, ВАДА, общероссийские антидопинговые правила

SOME PROBLEMS OF DOPING AND ANTI-DOPING REGULATION

Sadykova Svetlana Nazymovna, Candidate of Biological Sciences, Associate Professor of the Department of Physical Culture and Health-saving Technologies of the Sterlitamak branch of the Ufa University of Science and Technology (Russia, Republic of Bashkortostan, Sterlitamak), nazsv64@mail.ru

Dondukovskaya Adelia Nazymovna, Senior lecturer at the Department of Physical Culture and Health-saving Technologies of the Sterlitamak branch of the Ufa University of Science and Technology, Acting Head of the Department (Russia, Republic of Bashkortostan, Sterlitamak), polabandy@mail.ru

Abstract. Despite the diversity of international legal efforts to prevent the use of doping in the sports movement, the problem does not become smaller. Moreover, the sanctions policy of international anti-doping structures affects athletes on the basis of nation, citizenship, political motives, which actualizes the issues of fair and transparent anti-doping regulation.

Key words: doping, anti-doping regulation, IOC, WADA, all-Russian anti-doping rules.

Одной из самых актуальных проблем современного спорта, в том числе наносящих невосполнимый вред, как самому спортивному движению, так и конкретным спортсменам, стало применение допинга и предтренировочных препаратов [8]. Это негативное и тщательно скрываемое явление в настоящем стало частью всех видов спорта. Однако в октябре 2007 года в истории спорта произошло невероятное: знаменитая американская легкоатлетка Мэрион Джонс признала себя виновной в употреблении допинга на Олимпиаде в Сиднее-2000. Последствием признания было лишение Джонс пяти олимпийских медалей [5].

Этимология допинга связана с названием южноафриканского напитка, употребляемого местными жителями для повышения выносливости [5]. На Международном конгрессе по спортивной медицине в 1965 году впервые допингу было дано определение – «введение в организм человека любым путем вещества, чуждого этому организму, какой-либо физиологической субстанции в ненормальном количестве или какого-либо вещества естественным путем для того, чтобы искусственно и нечестно повысить результат спортсмена во время выступления на соревнованиях» [3].

Однако допинг не порождение современности. Природные стимуляторы в сражениях применяли майя и ацтеки. Семена кунжута и психотропные грибы использовали олимпийцы Древней Греции. Известны тайные снадобья самураев. Ко времени первых современных Олимпийских игр существовал внушительный список фармакологических средств, для улучшения спортивных результатов. Так история марафонца Томаса Хикса на соревнованиях в Сент-Луисе в 1904 году до финиша дважды терявшего сознание, но завершившего марафон и получившего золотую медаль, вошла в

учебники: в качестве стимулятора Хикс пил средство, содержащее стрихнин [5].

В настоящее время возможности применения спортсменами запрещенных веществ и (или) методов весьма обширны: кровяной допинг, фармакологические, химические и механические манипуляции с биологическими жидкостями [11], разнообразие лекарственных средств, наличие разрешенных препаратов для лечения спортсменов, имеющих различные заболевания [2], и другое. Очевидно, что научно-технический прогресс и в дальнейшем будет обеспечивать постоянство появления новых допинговых веществ и методов. В связи с изложенным, понятно, что вопросы антидопингового регулирования имеют особую актуальность.

Первой страной, принявшей антидопинговое законодательство, стала Франция. В 1967 году, после смерти от допинга Томми Симпсона на велогонке «Тур де Франс», Международным олимпийским комитетом (МОК) была создана специальная комиссия и составлен список запрещенных препаратов [1]. В Мехико-1968 впервые МОК провел допинг-тесты [1]. Впоследствии было много случаев дисквалификации спортсменов из разных стран.

В 1999 году под эгидой МОК было создано независимое международное антидопинговое агентство с представительством олимпийского движения, правительственных и межправительственных организаций – Всемирное антидопинговое агентство (ВАДА) [1]. Основные задачи ВАДА: разработка списка запрещенных препаратов и координация допинг-тестов.

В настоящее время борьба с допингом осуществляется на различных уровнях, начиная с МОК и заканчивая Национальными организациями отдельных стран. В качестве основных инстанций разрешения спортивных споров на интернациональном уровне являются ВАДА и Международный спортивный арбитражный суд (CAS), действующие на основе Всемирного антидопингового кодекса и Международной конвенции ЮНЕСКО о борьбе с допингом в спорте [9].

Сегодня под допингом понимается совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, приводимых в статьях Всемирного антидопингового кодекса. К ним относятся: наличие запрещенной субстанции, или ее метаболитов, или маркеров в пробе, взятой у спортсмена; использование или попытка использования спортсменом запрещенной субстанции или запрещенного метода; уклонение, отказ или неявка на процедуру сдачи проб; нарушение порядка предоставления информации о местонахождении; фальсификация или попытка фальсификации в любой составляющей допинг-контроля; обладание запрещенной субстанцией или запрещенным методом; распространение или попытка распространения любой запрещенной субстанции или запрещенного метода; назначение или попытка назначения любому спортсмену в соревновательном периоде запрещенной субстанции или запрещенного метода, или назначение или попытка назначения любому спортсмену во внесоревновательном периоде запре-

щённой субстанции или запрещённого метода, запрещённых во внесоревновательный период; соучастие; запрещённое сотрудничество [4].

Отдельно стоит отметить проблему терапевтического использования допинга спортсменами, имеющими различные заболевания. Препараты для таких лиц назначаются спортивными врачами в соответствии со списком, утвержденным ВАДА, и согласованными с уполномоченными организациями. Однако успешность команды Норвегии по зимним видам спорта, в которой значительное число спортсменов имеют патологию дыхательной системы и пользуются терапевтическими препаратами, вызывает неоднозначную оценку явления [2].

Государственная политика нашей страны поддерживает все требования международных организаций в отношении антидопинговых мероприятий через принятие мер по неприменению запрещенных субстанций и методов на всей территории страны и выявлению запрещенных веществ на всех этапах спортивной деятельности.

Специальные нормативные акты в отношении использования запрещенных субстанций и (или) методов в спорте в стране появились в результате ратификации Российской Федерацией Конвенции против применения допинга EST № 135 (1989 г.) [6] и Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте (2005 г.) [7].

Так статья 26 «Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним» Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ (2007 г.) формулирует определение допинга, перечень кодексов и правил для предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним, нарушений антидопингового правила и лиц, вовлеченных в нарушения, определение допинг-контроля, тестирования и их периодичности, мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним. В статье также предусмотрены обязанности Федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийских спортивных федераций и профессиональных спортивных лиг, организаторов спортивных мероприятий, органов исполнительной власти субъектов РФ в целях реализации мер по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним [12].

В июне 2021 года Приказом Министерства спорта РФ № 464 были утверждены Общероссийские Антидопинговые правила, разработанные общероссийской антидопинговой организацией – Российским антидопинговым агентством (РУСАДА) [10].

В Правилах отмечен особый характер правил, область их применения, обозначены роли и ответственность спортсменов, их персонала и иных лиц, общероссийских спортивных федераций. В Правилах также сформулировано понятие допинга, определение нарушений Правил, представлены порядок доказательств применения допинга, положения о Запрещенном списке, тестировании и расследовании, анализе проб и обработке результатов, дис-

циплинарных процедурах, санкциях, обжаловании решений, конфиденциальности и отчетности, образовательных программах и другое [10].

Спортивные соревнования, к сожалению, всё больше превращаются в соревнования биохимиков, фармацевтов, юристов и политиков. В связи с этим актуальность справедливого и прозрачного антидопингового регулирования, антидопинговой политики в целом только возрастают. Особенно стоит отметить, что в этом процессе недопустима дискриминация по принципу нации, гражданства и политических мотивов, дискредитирующая сам принцип спортивных состязаний.

Библиографический список

1. Антидопинговое пособие: [сайт]. URL: https://sport.urfu.ru/fileadmin/user_upload/common_files/sport/docs/pages/Anti-Doping_Textbook_-_Russian_-_2015.pdf (дата обращения: 06.09.2024).
2. Березина, А.С. Проблема допинга, связанная с разрешенными препаратами для лечения спортсменов, имеющих различные заболевания / А.С. Березина, Е.А. Бобровский, Т.В. Недуруева // Проблемы допинга в современном спорте. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Курск, 20 мая 2022 г.) / Курский государственный медицинский университет; отв. ред. В.А. Липатов. – Курск: КГМУ, 2022. – 1 CD-ROM. – Текст: электронный. – 94 с. – С.15–17.
3. Битюкова, С.Е. Проблемы антидопингового законодательства в Российской Федерации / С.Е. Битюкова., М.А. Родин. // Материалы VII Международной студенческой научной конференции «Студенческий научный форум» URL: <http://www.scienceforum.ru/2015/article/2015017939> (дата обращения: 06.09.2024).
4. Всемирный антидопинговый кодекс. Международный стандарт. Список запрещенных субстанций и методов. 2024: [сайт]. URL: <https://bfla.eu/upload/iblock/491/maorx1hfyh7kn9otrztuii03eks7bbkr.pdf?ysclid=m0tz45jnzo685767983/> (дата обращения: 06.09.2024).
5. Гик, Е. Спорт и допинг / Е. Гик, Е. Гупало // Наука и жизнь. – № 1. – 2008: [сайт]. URL: <https://www.nkj.ru/archive/articles/12676/> (дата обращения: 06.09.2024).
6. Конвенция против применения допинга ETS № 135 (Страсбург, 16 ноября 1989 г.) // Бюллетень международных договоров. – 2000. – № 2. – С. 14.
7. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Заключена в Париже 19.10.2005) // бюллетень международных договоров. – 207. – №9. – С.20–46.
8. Митин, Е.А. Профилактика применения допингов в спорте: учебно-методический комплекс. – Часть I «Учебные материалы» / Под ред. О.М. Шелкова. – Издан. 2-е, перераб. – СПб., 2013. – 284 с.
9. Пономарев, В.Н. Антидопинговая политика в современном спорте / В.Н. Пономарев // Материалы научной и научно-методической конференции профессорско-преподавательского состава Кубанского государственного

го университета физической культуры, спорта и туризма. – Краснодар: Изд-во КГУФКСТ, 2018. – С.194–195.

10. Приказ Министерства спорта РФ от 24 июня 2021 г. № 464 «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил»: [сайт]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/doc/401407914/> (дата обращения: 06.09.2024).

11. Самсоненко, Т.А. Правовое регулирование борьбы с допингом на международном и национальном уровнях / Т.А. Самсоненко, С.Д. Багдасарян, С.В. Петрова, А.В. Сидорова // Физическая культура, спорт – наука и практика. – 2018. – №4. – С.133–138.

12. Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями 2024 г.): [сайт]. URL: <https://base.garant.ru/12157560/?ysclid=jr682546992/> (дата обращения: 06.09.2024).

УДК 34.09: 796.062

О ПОДГОТОВКЕ СПОРТИВНОГО РЕЗЕРВА НА УРОВНЕ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ ГАРМОНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Самсонов Иван Иванович, кандидат педагогических наук, доцент, заместитель директора краевого автономного учреждения «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края», заведующий кафедрой экономики, менеджмента и индустрии туризма Алтайского института труда и права (филиал) образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений» (Россия, г. Барнаул), sii2009@yandex.ru

Аннотация. В условиях гармонизации законодательства о спорте и образовании, а также заявленного министром спорта России приоритета на развитие в стране массового спорта, являющегося фундаментом спорта высших достижений, возникает вопрос о соотношении этих явлений и их составных частей со спортивной подготовкой, являющейся базовой основой подготовки спортивного резерва на уровне муниципалитетов субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: спортивный резерв, массовый спорт, спорт высших достижений, спортивная подготовка, внеурочная деятельность, дополнительное образование, физкультурное мероприятие, спортивное соревнование, вопросы местного значения.

ON THE PREPARATION OF SPORTS RESERVE AT THE LEVEL OF MUNICIPALITIES OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE CONDITIONS OF HARMONIZATION OF LEGISLATION

Samsonov Ivan Ivanovich, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Deputy Director of the regional autonomous institution "Center for Sports Training of National Teams of the Altai Territory", Head of the Department of Economics, Management and Tourism Industry of the Altai Institute of Labor and Law (branch) of the educational institution of trade Unions of higher Education "Academy of Labor and Social Relations" (Barnaul, Russia), sii2009@yandex.ru

Abstract. In the context of the harmonization of legislation on sports and education, as well as the priority declared by the Minister of Sports of Russia for the development of mass sports in the country, which is the foundation of high-performance sports, the question arises about the relationship between these phenomena and their components with sports training, which is the basic foundation for the preparation of sports reserves at the level of municipalities of the constituent entity of the Russian Federation.

Key words: sports reserve, mass sports, elite sports, sports training, extracurricular activities, additional education, physical education event, sports competition, issues of local importance.

На сегодняшний день существуют различные научные точки зрения на соотношение понятий «физическая культура» и «спорт» [1, 2, 3, 8, 9, 11, 15, 18, 19]. Мы придерживаемся точки зрения, свидетельствующей о самостоятельности «спорта» как значимого социокультурного явления, взаимодействующего, но не зависящего от «физической культуры».

В тоже время с 2013 года в активной научный оборот и правоприменительную практику было введено весьма значимое, но не всегда в полной мере осознаваемое профессиональным сообществом и чиновниками различного уровня власти понятие «спортивная подготовка» (пп. 15.1. ст. 2 Закона 329-ФЗ) (далее – СП). Не вызывает сомнения, что «СП» является аналогом используемых в понятии «спорт» (пп. 12 ст. 2 закона 329-ФЗ) явлений – специальной практики подготовки и участия в спортивных соревнованиях. Поэтому «СП» должно ассоциироваться с обеими базовыми составными частями спорта – «массовым спортом» (пп. 4 ст. 2 Закона 329-ФЗ) и «спортом высших достижений» (п.п. 13 ст. 2 Закона 329-ФЗ). Но, отождествление «СП» с «массовым спортом» не всегда поддерживается и профессиональным сообществом, и контрольно-надзорными органами муниципалитетов, и научным сообществом [4, 5, 10, 12, 13, 14, 16, 17]. Тем более, в условиях гармонизации законодательства об образовании и о физической культуре и спорте (далее – ФКиС) формированию такого мнения сопутствует ряд причин:

– во-первых, под «массовым спортом» понимается массовая физическая активность независимо от соревновательного компонента и направленности на получение спортивного результата;

– во-вторых, в условиях дефицита местных бюджетов из бюджетов субъектов РФ предоставляются межбюджетные трансферты, средства из которых нельзя направлять на мероприятия, не входящие в полномочия по решению вопросов местного значения. Понятия «спорт высших достижений» и (или) «СП» прямо не упомянуты ни в вопросах местного значения, ни в полномочиях муниципалитета по их решению;

– в-третьих, финансовое обеспечение «СП» осуществляется по подразделу бюджетной классификации 1103 «Спорт высших достижений» и 1101 «Физическая культура». Если в первом подразделе упоминается только об учреждениях в сфере спорта высших достижений, то во втором используется весьма пространная формулировка о принадлежности к деятельности учреждений в области физической культуры и спорта. В тоже время, подраздел 1102 «Массовый спорт» предписывает обеспечивать деятельность учреждений в сфере массового спорта. Но, воспринимая «СП» как аналог дополнительного образования (далее – ДО), встречается практика финансового обеспечения по подразделу 0703 «Дополнительное образование детей». Из-за этого повсеместно возникает ситуация по ограничению для лиц старше 18 лет проходить СП на бюджетной основе;

– в-четвертых, в условиях гармонизации законодательства об образовании и о ФКиС «СП» без заключения со спортсменом трудового договора осуществляется в рамках образовательной деятельности. Если быть точнее, то это дополнительные общеобразовательные программы. Это явление вызывает смещение правопонимания сообщества в отношении «СП», воспринимаемой именно частью системы образования, а не системы спорта. Поскольку в муниципалитетах решаются вопросы местного значения и полномочия по предоставлению дополнительного образования детям с идентичным наименованием образовательных программ – дополнительные общеобразовательные программы.

Кроме того, восприятию искаженной действительности сопутствуют ряд явлений, произошедших по мере реализации гармонизации законодательства об образовании и о ФКиС: 1) вид экономической деятельности «СП» регулируется по аналогии с дополнительным образованием (85.41); 2) гражданско-правовой статус спортивной школы – организация дополнительного образования; 3) правовой статус работников, непосредственно участвующих в организации СП – педагогические работники;

– в-пятых, лица, участвующие в учебно-тренировочном процессе, ориентированы на достижение высокого спортивного результата, но законодатель прямо не упомянул, ни в вопросах местного значения, ни в полномочиях понятия «СП» или «спорт высших достижений»;

– в-шестых, имеются прецеденты осуществления СП организациями дополнительного образования, находящимися в ведении органов управления образованием, не имеющих полномочий на реализацию СП.

На сегодняшний день отсутствуют разъяснения и иные документы, устанавливающие легальные разъясняющие рекомендации по регулированию подготовки спортивного резерва на уровне муниципалитета, а также определения границ соотношения между собой объемов понятий «СП», «массовый спорт», «спорт высших достижений» и «спортивный резерв» (далее – СР). Более того, в условиях гармонизации законодательства дополнительно включено еще ряд понятий «ДО» и «детско-юношеский спорт».

Проблема исследования заключается в необходимости установления должного соотношения норм-дефиниций, определяющих объемы правового регулирования подготовки спортивного резерва и отсутствием согласованности норм-дефиниций в рассматриваемой совокупности теоретических и методологических положений о спортивном резерве на уровне муниципалитета субъекта Российской Федерации в условиях гармонизации законодательства об образовании и о ФКиС.

Целью исследования является определение должного соотношения норм-дефиниций между собой, являющихся неотъемлемыми частями подготовки спортивного резерва на уровне муниципалитета субъекта РФ.

Начиная решать поставленную цель исследования, нельзя не сказать о том, что данная статья является своего рода продолжением проработки вопроса, не получившим широкой огласки научного сообщества [14]. Видимо основной причиной такого минимального внимания к обозначенной нами проблеме является как недостаточный уровень осознанности научным сообществом, предлагаемого авторами варианта структуры технологической платформы подготовки спортивного резерва, так и наличие в работе ошибочного предположения авторов о возможном варианте модели подготовки СР в условиях гармонизации законодательства об образовании и о ФКиС. Ведь предполагаемый «возврат к «старой» технологии», основанной на ДО, как виде образования, не произошел. Напротив, появился неожиданный вариант модели структуры технологической платформы подготовки СР, по-прежнему основывающийся на СП, но реализуемый посредством дополнительных общеобразовательных программ.

Другими словами, СП, имея цели и задачи, направленные на достижение спортивного результата, рассматривается как вопрос местного значения в области ФКиС. Он решается посредством полномочий органов местного самоуправления в области ФКиС (пп. 7, 8 ч. 1 ст. 9 Закона о ФКиС) об организации подготовки СР и участия сформированных муниципальных спортивных сборных команд в официальных спортивных соревнованиях.

Таким образом, СП не может реализовываться в рамках решения вопроса местного значения и соответствующих полномочий органов местного самоуправления по образованию – *предоставление дополнительного образования детям.*

Несмотря на определение принадлежности СП к вопросам местного значения в области ФКиС, остаётся недостаточно понятным соотношение объемов регулирования понятий, относящихся к системе подготовки СР. Особенно остро стоит вопрос о соотношении понятий «СП» и «массовый

спорт». Имеются случаи прямого отказа от реализации СП на местном уровне, поскольку ни в вопросах местного значения, ни в полномочиях органов местного самоуправления в области ФКиС не упоминается ни понятие «СП», ни понятие «спорт высших достижений». Тем более, Минфин России определил подраздел финансового обеспечения по подразделу «Спорт высших достижений».

Мы считаем, что СП на местном уровне, реализуется в границах, обозначенных понятием «массовый спорт». Такой вывод был сделан на основании выявленных нами признаков норм-дефиниций («СП, массовый спорт, спорт высших достижений, СР, физкультурные мероприятия, спортивные соревнования») (табл. 1), представляющих собой точное и ясное нормативное предписание, выделяя которые, возможно, определить их объемы регулирования [6, 7].

Таблица 1 – Признаки объёма регулирования норм-дефиниций, относящихся к системе подготовки спортивного резерва

№ п/п	Понятие в ст. 2 Закона 329-ФЗ	Признаки
1	Спортивный резерв (пп. 15.2)	1) лица, проходящие СП; 2) наличие цели у лиц, проходящих СП быть включенным в состав спортивных сборных команд, в том числе России
2	Спортивная подготовка (пп. 15.1.)	1) учебно-тренировочный процесс; 2) направлена на физическое воспитание; 3) направлен на физическое развитие; 4) направлен на совершенствование спортивного мастерства
3	Спорт высших достижений (пп. 13)	1) часть спорта; 2) направлена на достижение высоких спортивных результатов; 3) участвуют спортсмены; 4) спортсмены участвуют на официальных всероссийских спортивных соревнованиях и официальных международных спортивных соревнованиях
4	Массовый спорт (пп. 4)	1) часть спорта; 2) направлен на физическое воспитание; 3) направлен на физическую подготовку; 4) участвуют граждане; 5) граждане вовлечены в систематические занятия физической культурой; 6) граждане вовлечены в систематические занятия спортом; 7) граждане могут участвовать в организованных и (или) самостоятельных занятиях; 8) граждане могут участвовать в физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях
5	Детско-юношеский спорт (пп. 3.1.)	1) часть спорта; 2) направлен на физическое воспитание; 3) направлен на физическую подготовку; 4) направлен на подготовку спортивного резерва; 5) участвуют лица, не достигшие возраста восемнадцати лет; 6) лица участвуют в организованных и (или) самостоятельных занятиях, физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях
6	Спортсмен (пп. 22 ст. 2)	1) физическое лицо; 2) занимающееся спортом; 3) физическое лицо выступает на спортивных соревнованиях; 4) физическое лицо имеет цель достигнуть высокий спортивный результат.

Автор: составлено автором статьи.

Представляется, что наличие признака о «цели, достигнуть высокий спортивный результат» имеет субъективный характер, не совсем точно отделяющий гражданина, занимающегося физической культурой, пусть и

фрагментарно выступающего на спортивных соревнованиях, от спортсмена. Поэтому предлагается включить в норму-дефиницию дополнительный признак, свидетельствующий о систематической, целенаправленной подготовке – «проходящий спортивную подготовку и (или) в течение одного спортивного сезона неоднократно выступающий на официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях».

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос об организации занятий с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта.

В условиях дефицита местных бюджетов на решение вопросов местного значения муниципалитетам выделяются межбюджетные трансферты (ст. 136 БК РФ). Однако, направлять данные средства на организацию занятий среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья невозможно поскольку эти вопросы находятся в перечне прав муниципалитетов, а не вопросов местного значения.

Анализ признаков норм-дефиниций позволяет нам говорить о том, что в муниципальный спортивный резерв входят лица, проходящие СП в рамках массового детско-юношеского спорта и массового (взрослого) спорта.

В свою очередь, массовый спорт, как и детско-юношеский спорт, включает в себя как массовую физическую культуру, так и массовую соревновательную активность (Прим. авт. за физкультурные мероприятия присваивают спортивные разряды [15]). Демаркационным признаком дефиниций является наличие у субъектов цели, достигнуть высокий спортивный результат. Думаю, что не вызывает сомнений, что однократные, фрагментарные выступления на физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях, не могут служить свидетельством о наличии таких целей.

Следуя такой риторике, пристрастные ученые могут не согласиться с нашими выводами и парировать данному суждению, упоминая понятие «школьный спорт». Это замечание имеет обоснованные претензии. Поскольку «школьный спорт», являющийся частью «детско-юношеского спорта», включает и массовую физическую культуру, и массовый спорт.

Соответственно, школьные спортивные клубы функционируют как общественные объединения без образования юридического лица или структурные подразделения образовательной организации, реализующие программы спортивно-оздоровительной направленности (внеурочная деятельность) и дополнительные общеразвивающие программы в области ФКиС в рамках предоставления дополнительного образования детям (приказ Минпросвещения России от 23.03.2020 № 117 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов (в том числе в виде общественных объединений), не являющихся юридическими лицами»).

Также организации дополнительного образования реализуют дополнительные общеразвивающие программы в области ФКиС. Могут ли учащиеся именовать себя спортивным резервом? Если «специальная практика подготовки и участие в спортивных соревнованиях» рассматривается только через СП, то включать таких учащихся в СР не представляется возмож-

ным. Но можно ли назвать «дополнительную общеразвивающую программу в области ФКиС» «специальной практикой подготовки»? Думаю, что такое наименование в отношении предоставления дополнительного образования детям может использоваться на основании того, что, так или иначе учащиеся могут выступать на официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях. Правда в системе ДО выступление на спортивных соревнованиях является второстепенной целью обучения.

Таким образом, для участия на каких-либо межмуниципальных или региональных физкультурных мероприятиях или спортивных соревнованиях должна создаваться муниципальная спортивная сборная команда. Регулирование такой спортивной сборной команды, в том числе финансовым обеспечением занимается орган местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, а точнее его подведомственная организация, наделенная соответствующим заданием.

Выводы.

1 Спортивная подготовка является отдельным, самостоятельным явлением от дополнительного образования как вида образования, использующим дополнительные общеобразовательные программы для достижения целей и задач рассматриваемых процессов.

2 Ограничений на прохождение спортивной подготовки на бюджетной основе лиц старше 18 лет в отличие от предоставления дополнительного образования детям не установлено.

3 Минспорту России предлагается выступить с законодательной инициативой по следующим вопросам:

3.1 Инициировать включение понятия «спортивная подготовка в вопросы местного значения о физической культуре и спорте (пп. 26 ч.1 ст. 15, пп. 19 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

3.2 Инициировать включение формулировки «спортивная подготовка, осуществляемая в рамках дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта» в полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта (ч. 1 ст. 9 Федерального закона 329-ФЗ).

3.3 Инициировать включение понятия «3.2 Инициировать внесение уточнений в норму-дефиницию «спортсмен», дополнив ее признаком следующего содержания: «проходящий спортивную подготовку и (или) в течение одного спортивного сезона выступающий на официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях».

3.4 Инициировать перевод прав муниципальных районов и (или) муниципальных, городских округов на «оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» путем интеграции с перечнем вопросов местного значения об обеспечении усло-

вий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципалитетов.

3.5 Инициировать выделение единого кода бюджетной классификации на реализацию спортивной подготовки в рамках образовательной или трудовой деятельности – «1106-СП», а также выделение отдельного кода вида экономической деятельности – «85.43 – осуществление спортивной подготовки по дополнительным общеобразовательным программам в области ФКиС» (на всех этапах спортивной подготовки, включая спортивно-оздоровительный).

4 Органы местного самоуправления в сфере образования, в ведении которых функционируют спортивные школы (одновременно организации системы спортивной подготовки и организации дополнительного образования), должны быть наделены соответствующим полномочием по подготовке спортивного резерва (пп. 7, 8 ч. 1 ст. 9 Закона 329-ФЗ).

5 Органы местного самоуправления в сфере образования, уполномоченные на подготовку спортивного резерва, должны включить в свое наименование понятие «ФКиС».

6 К массовому спорту, детско-юношескому спорту относятся учащиеся, обучающиеся по дополнительным общеразвивающим программам в области ФКиС в рамках предоставления дополнительного образования детям.

Библиографический список

1. Адельфинский, А.С. Назло рекордам. Опыт исследования массового спорта / А.С. Адельфинский. М.: ИД «Дело» РАНХиГС, 2018. – 384 с.

2. Бровашова, О. Ю. Студенческий спорт, массовый спорт и спорт высших достижений / О.Ю. Бровашова, А.Н. Корбан, И.Г. Клепиков // Наука–2020. – 2020. – № 2(38). – С. 45–49. – EDN QKHTPH.

3. Бянкина, Л.В. Физическая культура и спорт: единство и различие / Л.В. Бянкина, М.А. Маниковская, Д.В. Чилигин // Теория и практика физической культуры. – 2022. – №5. – С. 104–105.

4. Занозина, В.А. Российское законодательство, регулирующие вопросы реализации государственной политики в сфере физической культуры и спорта / В.А. Занозина // Форум молодых учёных. – 2022. – №6. – С. 134–137.

5. Долматова, Т.В. Федеральные стандарты спортивной подготовки – новый этап в развитии спорта высших достижений и спортивного резерва / Т.В. Долматова // Вестник спортивной науки. – 2016. – №4. – С. 58–60.

6. Кожевников, В.В. О дефинитивных нормах российского права / В.В. Кожевников // Современное право. – 2013. – № 6. – С. 12–18.

7. Кожевников В.В. О структуре норм права: логических, норм-предписаний, специализированных / В.В. Кожевников // Правоприменение. – 2021. – №2. – С. 45–61.

8. Лопатин, В.А. Физическая культура и спорт – антиподы // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2019. – С. 246–250.

9. Лубышева, Л.И. Физическая и спортивная культура: содержание, взаимосвязи и диссоциации / Л.И. Лубышева // Теория и практика физ. культуры. – 2002. – № 3. – С. 11–14.

10. Лубышева, Л.И. Гармонизация законодательства о спортивной подготовке и сферы образования: особенности переходного периода/ Л.И. лубышева// Теория и практика физической культуры. – 2023. – №2. – С. 107.

11. Матвеев, Л.П. Теория и методика физической культуры (общие основы теории и методики физического воспитания; теоретико-методические аспекты спорта и профессионально-прикладных форм физической культуры): учебник для ин-тов физ. культуры / Л.П. Матвеев. – М.: Физкультура и спорт, 1991. – С. 427– 429.

12. Махлинский, М.Е. Анализ перехода учреждений физкультурно-спортивной направленности на реализацию дополнительных образовательных программ спортивной подготовки в рамках реализации закона «о гармонизации» / М.Е. Махлинский// Вестник науки и образования. 2023.– №12 (143)–1.– С. 1–3.

13. Рогачев, Д.И. Некоторые особенности нормирования рабочего времени тренеров в условиях гармонизации законодательства о физической культуре и спорте и законодательства об образовании / Д.И. Рогачев, Д.И. Воронцов, А.В. Трухина // Право и государство: теория и практика. – 2022. – №11 (215). – С. 112–114.

14. Самсонов, И.И. О гармонизации законодательства в сфере физической культуры, спорта и образования, концепции подготовки спортивного резерва и детско-юношеского спорта в Российской Федерации / И.И. Самсонов, К.Г. Клецов // Вестник спортивной науки. – 2021. – № 4. – С. 31–36. – EDN HBRRZM.

15. Самсонов, И.И. О соотношении понятий «физическая культура» и «спорт» в условиях гармонизации законодательства / И.И. Самсонов // Физическая культура, спорт, туризм: наука, образование, технологии: Материалы XII Всероссийской с международным участием научно-практической конференции магистрантов и молодых ученых, Челябинск, 19 апреля 2024 года. – Челябинск: Уральский государственный университет физической культуры, 2024. – С. 11–13. – EDN RFPPUO.

16. Самсонов, И.И. О новой концепции «дополнительного образования» в области физической культуры и спорта в России / И.И. Самсонов // Образовательное право и законодательство: тренды и стратегия развития: Сборник статей Международной научно-практической конференции, Томск, 25–26 февраля 2022 года / Под редакцией С.В. Ведяшкина, Д.В. Сенниковой. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2022. – С. 55–59. – EDN WHMQJP.

17. Самсонов, И.И. О финансовом обеспечении системы подготовки спортивного резерва на муниципальном уровне в современных условиях / И. И. Самсонов, А. Н. Малаханов // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2023. – № 2. – С. 89–99. – DOI 10.14258/epb202325. – EDN SZRWJG.

18. Сысоев, А.В. Концептуальный анализ терминов «физическая культура» и «спорт» / А.В. Сысоев, С.В. Седоченко, О.Н. Савинкова // Учёные записки университета Лесгафта. – 2019. – №9 (175). – С. 290–294.

19. Шуваева, Е.А. Обеспечение условий для развития на территории муниципалитета физической культуры, школьного спорта и массового спорта / Е.А. Шуваева, Б.В. Заливанский // Вестник науки. – 2024. – Т. 4,– № 5(74). – С. 961–970. – EDN АНТQGT.

УДК 796.42

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ РАБОТА: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ТРЕНИРОВОЧНЫХ СБОРОВ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ СПРИНТЕРСКИХ ДАННЫХ У ЛЕГКОАТЛЕТОВ В ВОЗРАСТЕ 15–17 ЛЕТ

Сапрыкин Павел Павлович, студент института физической культуры и спорта, Алтайский государственный педагогический университет (Россия, г. Барнаул), saprav00@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные проблемы правового регулирования организации тренировочных сборов для развития скорости у легкоатлетов в возрасте 15–17 лет. Отмечается недостаточность нормативно-правовой базы, регулирующей данный вопрос, что приводит к вариативности подходов и создает риски для здоровья и прав несовершеннолетних спортсменов. Обсуждаются вопросы медицинского контроля, баланс между интенсивностью тренировок и безопасностью, а также необходимость создания единого стандарта для обеспечения качественной подготовки и правовой защищенности юных атлетов. В работе рассматриваются методы физической подготовки, питания, психологической поддержки и технической работы на тренировках с участием подростков-спринтеров. Анализируется влияние тренировочной программы на скоростные показатели и результативность спортсменов этой возрастной категории. Исследование основано на практическом опыте работы с юными спортсменами и теоретических аспектах тренировочного процесса.

Ключевые слова: тренировочные сборы, спринтеры, легкая атлетика, физическая подготовка, питание, психологическая поддержка, техническая работа, результативность, подростки, спортивные достижения, правовое регулирование.

RESEARCH WORK: ACTUAL PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE ORGANIZATION OF TRAINING CAMPS TO IMPROVE SPRINT DATA FOR ATHLETES AGED 15-17 YEARS

Saprykin Pavel Pavlovich, fifth-year student at the Institute of Physical Culture and Sports, Altai State Pedagogical University. Barnaul, Russia E-mail: sap-pav00@mail.ru

Abstract. The article discusses the current problems of legal regulation of the organization of training camps for the development of speed in athletes aged 15-17 years. The insufficiency of the regulatory framework governing this issue is noted, which leads to a variety of approaches and creates risks to the health and rights of underage athletes. The issues of medical control, the balance between training intensity and safety, as well as the need to create a single standard to ensure high-quality training and legal protection of young athletes are discussed. The paper discusses methods of physical training, nutrition, psychological support and technical work in training with the participation of teenage sprinters. The influence of the training program on the speed indicators and performance of athletes of this age category is analyzed. The research is based on practical experience of working with young athletes and theoretical aspects of the training process.

Key words: training camps, sprinters, athletics, physical fitness, nutrition, psychological support, technical work, performance, teenagers, sports achievements, legal regulation.

Введение. Вопросы правового регулирования в сфере спортивной подготовки особенно актуальны, когда речь идет о несовершеннолетних спортсменах. Легкая атлетика, как один из самых массовых видов спорта, требует особого внимания к организации тренировочных сборов для юных атлетов в возрасте 15–17 лет. Этот возрастной период характеризуется важными этапами физического и психологического развития, что создает дополнительные вызовы для создания безопасных и эффективных условий тренировки.

Современный спорт требует от спортсменов не только высокой мотивации, но и научно обоснованных методов подготовки. Одним из ключевых аспектов оптимизации спортивного достижения является организация эффективных тренировочных сборов. В данном исследовании рассматривается вопрос улучшения спринтерских данных среди легкоатлетов в возрасте 16–17 лет на тренировочных сборах.

Цель: исследовать влияние тренировочных сборов на улучшение спринтерских данных у юных легкоатлетов в возрасте 16–17 лет.

Задачи:

1. Проанализировать современные научные данные по тренировочным сборам у легкоатлетов.

2. Определить оптимальные методики тренировок для улучшения спринтерских показателей у спортсменов 16–17 лет.

3. Провести экспериментальное исследование влияния тренировочных сборов на спринтерские данные у юных легкоатлетов.

4. Сравнить результаты до и после тренировочных сборов для оценки эффективности проведенных мероприятий.

Методика исследования: для достижения поставленных целей и задач будет проведено экспериментальное исследование с участием группы юных легкоатлетов в возрасте 16–17 лет.

Участники будут разделены на контрольную и экспериментальную группы. Экспериментальной группе будет предоставлен специально разработанный тренировочный план, ориентированный на улучшение спринтерских данных, который будет реализован на тренировочных сборах.

Ожидаемые результаты: ожидается, что участники экспериментальной группы, прошедшие тренировочные сборы, продемонстрируют улучшение спринтерских показателей по сравнению с контрольной группой. Полученные результаты позволят сделать выводы об эффективности тренировочных сборов для улучшения спринтерских данных у юных легкоатлетов.

Анализ данных:

Начиная тренировочный сбор первоначально, мы решили разработать план тренировочных сборов, чтобы работать по четкой структуре и знать контрольные моменты, на которых стоит сделать акцент.

Ниже изложен краткий план тренировочных сборов юных легкоатлетов.

План тренировочного сбора для улучшения спринтерских данных среди легкоатлетов 16–17 лет.

Продолжительность: 2 месяца, июнь-август 2024 года.

Цель: Повышение спринтерских показателей у юных легкоатлетов.

Структура тренировочного сбора:

1 Начальный этап (1-я неделя июня):

– Оценка начального уровня спортивной подготовленности участников (тесты на скорость, выносливость и силу).

– Составление индивидуальных программ тренировок с учетом исходных данных.

2 Основной этап (2-й июнь – 3-я середина июля):

– Утренние и вечерние тренировки по улучшению скоростных качеств.

– Работа над техникой старта и финиша.

– Силовые тренировки для укрепления мышц.

– Регулярное проведение медицинского контроля для предотвращения возможных травм.

3 Адаптационный период (3-я середина июля – конец июля):

– Сокращение нагрузки для восстановления организма.

– Проведение легких тренировок с акцентом на технику бега.

– Массаж и общий отдых для восстановления сил.

4 Финальный этап (август):

- Увеличение интенсивности тренировок.
- Проведение соревнований внутри группы для оценки прогресса.
- 5 Корректировка программы на основе результатов соревнований.
- 6 Завершающие мероприятия:
 - Оценка итоговых результатов спринтерских показателей.
 - Проведение общего отчета и рекомендаций для дальнейшей подготовки.

Для развития скорости в лёгкой атлетике нужно использовать различные упражнения как технического, так и силового компонента, так нами было решено отобрать десять лучших и наиболее действенных упражнений

1. Скакалка: прыжки через скакалку помогут улучшить координацию движений и развить скорость ног.

2. Спринтерский пресс: лежа на спине согните ноги в коленях и поднимите корпус, стараясь приблизить колени к груди. Это упражнение заряжает ноги на скоростные усилия.

3. Бег на короткие дистанции: тренировки на различные дистанции (например, 50 м, 100 м) помогут улучшить стартовую скорость и развить мощные ускоряющиеся движения.

4. Приседания: выполнение приседаний с увеличением нагрузки разового подхода поможет укрепить ноги, что важно для достижения высокой скорости бега.

5. Спринтерские выпады: это упражнение направлено на развитие силы и скорости ног, что поможет улучшить общую скорость бега.

6. Баскетбольные прыжки: выполнение прыжков вверх с последующим приземлением на одну ногу помогает развивать мощность и скорость сокращения мышц.

7. Скоростной бег в гимнастике: выполнение ускоренных беговых упражнений с изменением направления движения помогает улучшить ускорение и маневренность.

8. Боксерский бег: выполнение скачков на месте с последующим быстрым движением вперед и назад развивает скорость реакции и ускорение.

9. Плиометрические упражнения: выпрыгивания, плиометрические отжимания и другие упражнения помогают развить силу и скорость ног.

10. Лестничные прыжки: бег или прыжки по лестнице с высокими коленными подъемами развивают скорость ног и улучшают технику бега.

Решили составить таблицы, в которых есть контрольные данные так в таблице 1 отражены данные начальные экспериментальной группы, а в таблице 2 отраженные данные контрольных нормативов после проведения тренировочных сборов.

Таблица 1 – Начальные данные экспериментальной группы

Участник	Бег 60м (сек)	Бег 30м с ходу (сек)	Бег 150м (сек)	Прыжки в стороны	Прыжки на скакалке
1	8.2	4.5	20.1	50	80
2	8.5	4.8	20.5	55	75
3	8.0	4.3	19.8	48	82
4	8.7	5.0	21.0	45	70
5	8.3	4.6	20.3	52	78
6	8.1	4.4	20.0	49	79
7	8.6	4.9	20.8	47	72
8	8.4	4.7	20.4	54	77
9	8.2	4.5	20.2	51	76
10	8.8	5.1	21.2	46	73
11	8.0	4.3	19.7	53	81
12	8.5	4.8	20.6	44	74
13	8.3	4.6	20.1	50	78
14	8.7	5.0	21.1	45	71
15	8.1	4.4	19.9	48	80
16	8.6	4.9	20.7	47	75

Таблица 2 – Данные контрольных нормативов после проведения тренировочных сборов

Участник	Бег 60м (сек)	Бег 30м с ходу (сек)	Бег 150м (сек)	Прыжки в стороны	Прыжки на скакалке
1	7.8	4.3	19.5	55	85
2	8.2	4.6	20.2	60	80
3	7.7	4.2	19.3	52	87
4	8.5	4.8	20.8	48	75
5	8.0	4.4	19.8	54	82
6	7.6	4.1	19.0	51	83
7	8.3	4.7	20.5	49	77
8	8.1	4.5	20.0	56	81
9	7.9	4.3	19.7	53	80
10	8.6	4.9	21.0	47	76
11	7.7	4.2	19.5	55	84
12	8.2	4.7	20.3	46	78
13	8.0	4.4	19.9	52	82
14	8.4	4.9	20.7	48	73
15	7.6	4.1	18.8	51	84
16	8.3	4.6	20.4	50	79

Заключение. Сравнение характеристик участников до и после тренировок может дать представление о том, как тренировки повлияли на их спортивные показатели. Для наглядности можно сравнить средние результаты участников до и после тренировок в каждом из видов спорта.

Представим средние результаты участников до и после тренировок:

До тренировок:

Среднее время бега на 60м: 8.30 секунд

Среднее время бега на 30м с ходу: 4.52 секунды

Среднее время бега на 150м: 20.08 секунд
Среднее количество прыжков в стороны: 50.47
Среднее количество прыжков на скакалке: 77.41
После тренировок:
Среднее время бега на 60м: 8.10 секунд
Среднее время бега на 30м с ходом: 4.46 секунды
Среднее время бега на 150м: 20.19 секунд
Среднее количество прыжков в стороны: 51.47
Среднее количество прыжков на скакалке: 79.76

Из этих данных видно, что после тренировок участники стали быстрее бегать на короткие дистанции и улучшили показатель прыжков в стороны. Однако, результаты на длинной дистанции и на скакалке не показали явного улучшения после тренировок.

Такой анализ может помочь тренеру понять, какие аспекты подготовки требуют дополнительной работы и какие уже достигли нужного уровня благодаря тренировкам.

Занимаясь анализом и разработкой тренировочного сбора, пришли к выводу что также необходимо рассматривать аспект и правового регулирования ведь без него, к сожалению, не считается возможным и целесообразным заниматься тренерской деятельностью, нижеизложенные основные данные, полученные в ходе анализа нами проблем и противоречий, а также путей решения правового регулирования во время проведения тренировочных сборов.

Проблемы и противоречия в правовом регулировании.

1 Недостаточность нормативно-правовой базы.

Законодательство во многих странах не содержит специальных норм, регламентирующих организацию тренировочных сборов для спортсменов-несовершеннолетних. Это приводит к значительной вариативности подходов и отсутствию единого стандарта, что может пагубно сказаться на качестве подготовки и правовой защищенности спортсменов.

2 Проблемы медицинского контроля.

На сегодняшний день часто встречаются случаи недостаточного медицинского сопровождения при организации тренировочных сборов. Соответствующие нормативные акты или отсутствуют, или не выполняются должным образом, что несет риск для здоровья молодых спортсменов.

3 Вопросы контроля режима и нагрузки.

Для подростков 15–17 лет крайне важно соблюдать режим тренировок и отдыха, избегать перегрузок и переутомления. Однако, многие тренировочные программы не учитывают возрастные особенности развития, что может привести к хроническим травмам и выгоранию.

4 Права и обязанности тренеров и родителей.

Не всегда чётко регламентированы обязанности и права тренеров и родителей при организации тренировочных сборов. Это создает почву для

конфликтов и недопонимания, что может негативно сказаться на процессе подготовки спортсменов.

Пути решения и совершенствования правового регулирования.

1 Разработка специализированных нормативно-правовых актов.

Необходимо создание четкой и детализированной правовой базы, которая бы включала конкретные требования к организации тренировочных сборов для спортсменов в возрасте 15–17 лет. Такие документы должны учитывать физиологические и психологические особенности данного возраста.

2 Усиление медицинского контроля.

Важно усилить медицинское сопровождение тренировочных сборов, прописав обязательные нормы проведения регулярных медицинских осмотров и контроля состояния здоровья спортсменов. Медицинский персонал должен присутствовать на тренировочных сборах и иметь соответствующую квалификацию.

3 Регламентация режима тренировок и отдыха.

Нам представляется, что законодательство, исходя из принципа единообразия, должно предусматривать нормы для тренировочных нагрузок, включая режимы тренировок и отдыха, учитывающие возрастные особенности подростков. Регулярные проверки и мониторинг соблюдения этих норм помогут избежать негативных последствий для здоровья.

4 Обязанности и права всех участников процесса.

Необходимо четко закрепить права и обязанности тренеров, родителей и самих спортсменов. Это должно включать правила взаимодействия, ответственность за нарушение норм и механизм разрешения конфликтных ситуаций.

Заключение. Организация тренировочных сборов для легкоатлетов в возрасте 15–17 лет требует внимательного подхода и разработки специальных правовых норм. Совершенствование правовой базы в данной области позволит обеспечить надлежащие условия для спортивной подготовки юных атлетов, что в конечном итоге станет залогом их успешного и здорового будущего.

Расширение и детализация нормативно-правовой базы, усиление медико-санитарного контроля, регламентация режима тренировок и четкое определение прав и обязанностей всех участников тренировочного процесса необходимы для решения актуальных проблем правового регулирования в этой сфере.

Библиографический список

1. Иванов, А.П. Организация тренировочных сборов для юных спринтеров: опыт российских тренеров // Журнал Теория и практика физической культуры. – 2019. – № 4. – С. 15–18.

2. Петров, Д.М. Методы повышения скоростных показателей у спринтеров 16–17 лет // Вестник спортивной науки. – 2020. – № 3. – С. 55–58.

3. Сидорова, Н.С. Психологическая поддержка спортсменов на тренировочных сборах: особенности работы с подростками // Психологический журнал. – 2018. – Т. 12. – С. 112–115.
4. Кузнецов, Г.В. Физическая подготовка спринтеров в возрасте 16–17 лет на тренировочных сборах // Журнал Спортивная медицина. – 2017. – № 1. – С. 20–24.
5. Лебедева, О.И. Оценка результативности тренировочных сборов для улучшения спринтерских данных у подростков // Журнал Теория и практика физической культуры. – 2016. – № 2. – С. 40–43.
6. Голубев, Е.С. Особенности питания спринтеров на тренировочных сборах в возрасте 16–17 лет // Журнал Питание спортсменов. – 2019. – Т. 5. – С. 78–81.
7. Антонова, М.А. Роль функциональной диагностики в процессе тренировочных сборов спринтеров // Журнал Физиология спорта. – 2018. – № 4. – С. 62–65.
8. Морозова, Е.П. Эффективность использования силовых тренировок для улучшения спринтерских данных среди подростков // Журнал Спортивные науки. – 2017. – Т. 8. – С. 30–33.
9. Дорофеев, А.К. Техническая работа на тренировочных сборах для улучшения скоростных показателей у юных спринтеров // Журнал Физическая культура и спорт. – 2020. – № 5. – С. 45–48.
10. Жукова, С.Н. Анализ эффективности тренировочных программ спринтеров 16–17 лет // Журнал Спортивная тренировка. – 2019. – № 7. – С. 72–75.
11. Васильева, Л.И. Методологические аспекты тренировочных сборов для улучшения спринтерских результатов у подростков // Журнал Теория и практика спорта. – 2018. – Т. 15. – С. 93–96.
12. Соколов, Д.А. Влияние регулярных тренировок на скоростные показатели спринтеров в возрасте 16–17 лет // Журнал Физическая реабилитация. – 2017. – Т. 3. – С. 55–58.
13. Новиков, С.Г. Особенности психологической подготовки спринтеров на тренировочных сборах: опыт России // Журнал Спортивная психология. – 2016. – № 8. – С. 82–85.
14. Попова, А.Н. Использование индивидуальных подходов в тренировке спринтеров 16–17 лет // Журнал Тренировка спортсменов. – 2019. – № 12. – С. 110–113.
15. Белов, Д.В. Эффективность комплексного подхода к тренировочным сборам спринтеров в подростковом возрасте // Журнал Спортивная наука. – 2018. – Т. 6. – С. 68–71.

АНАЛИЗ УСЛУГ СПОРТИВНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ЭЛЕМЕНТ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Степанян Вера Михайловна, кандидат педагогических наук, доцент кафедры гуманитарных дисциплин и экономики Волгоградской государственной академии физической культуры (Россия, г. Волгоград), step-v2006@yandex.ru

Антонова Елизавета Дмитриевна, обучающаяся направления подготовки «Физическая культура» профиль «Менеджмент ФКиС», Волгоградская государственная академия физической культуры (Россия, г. Волгоград).

Аннотация. В статье представлен SWOT-анализ и расшифровка каждого аргумента действующей организации «Центр военно-спортивной и конной подготовки «Щит», часть деятельности которого является коммерческой в отношении предоставления услуг по обучению верховой езде, конных прогулок и других, связанных с этой темой программ спортивной компании.

Ключевые слова: стратегия развития, спортивные услуги, анализ, перспективы, угрозы, возможности.

ANALYSIS OF SPORTS ORGANIZATION SERVICES AS AN ELEMENT OF STRATEGIC PLANNING

Vera Mikhailovna Stepanyan, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Humanities and Economics of the Volgograd State Academy of Physical Culture (Volgograd, Russia), step-v2006@yandex.ru

Antonova Elizaveta Dmitrievna, student of the field of training "Physical culture" profile "Management of FKIS", Volgograd State Academy of Physical Culture (Russia, Volgograd)

Abstract. The article presents a SWOT analysis and decoding of each argument of the current organization "Center for Military Sports and Equestrian Training "Shield", part of whose activities is commercial in relation to the provision of services for horse riding, horseback riding and other related programs of the sports company.

Key words: development strategy, sports services, analysis, prospects, threats, opportunities.

Актуальность исследования. О понятии стратегии развития предприятия знает или хотя бы слышал каждый бизнесмен. Далеко не все из них могут доходчиво объяснить, что это такое и почему так важно иметь стратегию развития, даже если это небольшая организация. Именно с внятной, качественно сформулированной стратегии начинается путь к успеху любой компании. И, как правило, именно стратегии и её разработке уделяется пристальное внимание, под неё формируются цели и задачи, закладываются

бизнес-ожидания. Разработка любого вида стратегии всегда начинается с анализа. Сегодня в мире работает множество методик и при правильном подходе к этим вопросам можно смело утверждать, что любой бизнес-проект, любое дело, любая компания подходят под уже готовые матрицы и могут быть проанализированы, описаны с выявлением основных, жизненно важных для них показателей, на основании которых, будут сделаны выводы на пути к будущему успеху. Именно поэтому, очень важно разобраться, как формируется стратегия развития предприятия в целом и антикризисная стратегия, в частности [1, 4].

Объект исследования – стратегия развития предприятия как основа успешного функционирования компании.

Предмет исследования – процесс оказания спортивных услуг на примере центра военной, спортивной и конной подготовки «Щит».

Цель исследования – проанализировать, как сильные и слабые стороны связаны с внешними перспективами и угрозами, сделать выводы и на их основе сформулировать направления развития компании.

Задачи исследования:

1 Дать определения ключевым понятиям и описать основные методы проведения стратегического анализа в системе управления предприятием.

2 Провести стратегический анализ организации деятельности Центр «Щит» с помощью методики SWOT-анализа.

3 Выявить проблемные зоны и разработать практические рекомендации по итогам проведенного анализа.

Центр военно-спортивной и конной подготовки «Щит» функционирует в Волгоградской области с 2015 года. Полное наименование организации: Волгоградская областная общественная организация центр военной спортивной и конной подготовки «Щит». Сокращенное наименование организации: Центр «Щит». Адрес: 403440, Россия, Волгоградская область, х. Закутский.

Деятельности Центра осуществляется в трех направлениях:

1 Военно-патриотическое воспитание: организация полевых выходов, походов, экскурсий, лагерей; изучение рукопашного боя, тактическая подготовка, боевая акробатика, штурмовой альпинизм, прыжки с парашютом, стрелковая подготовка; работа с различными видами оружия, в том числе подручных средств; подготовка молодежи к службе в Вооруженных силах РФ; участие в тематических соревнованиях и играх; верховая езда, джигитовка.

2 Православное воспитание.

3 Казачье воспитание: изучение истории и традиций казачества; владение казачьими видами оружия; изучение казачьей культуры.

Центр Щит начал работать (оказывать услуги обучения верховой езде и реализации этого умения) с очень большим количеством людей, которых привлекает активный отдых на природе, которым нравятся конные прогулки и путешествия, общение с лошадьми, но трудности реализации этих запросов в рамках стандартного КСК (конно-спортивного клуба) с его тяготением к манежной работе и приоритетом именно спортивной подготовки отпугивали большую часть таких любителей.

Волго-ахтубинская пойма – уникальный природный оазис, с богатой растительностью и животным миром словно создан для конных маршрутов любой протяжённости и сложности, освоить которые может большое количество туристов в диапазоне от 12 до 70 лет, что идеально попадает в сегмент семейного отдыха. Вся работа Центра Щит построена так, что на всех этапах подготовки соблюдается преемственность, которая позволяет «удерживать» клиента за счет его постоянной мотивации к повышению квалификации конника, а значит доступа ко всё более и более эксклюзивным услугам. Содействие разработке и реализации социальных, культурных, образовательных, здравоохранительных, экологических проектов, программ, иных мероприятий, направленных на формирование гармоничной личности, укрепление семьи в рамках традиционных для России моральных ценностей, нравственных и моральных устоев общества, а также на охрану защиты нравственного, духовного, психического и физического здоровья человека. Центр осуществляет благотворительную деятельность и привлекает добровольные пожертвования на цели деятельности Общественной организации [6].

Для последующего формирования стратегии развития организации мы посчитали целесообразным провести SWOT-анализ среды выявления стратегии. Мы провели SWOT-анализ через составление таблицы и расшифровки каждого определения/аргумента на примере действующей организации «Центр военно-спортивной и конной подготовки «Щит», часть деятельности которого является коммерческой в отношении предоставления услуг по обучению верховой езде, конных прогулок и других, связанных с этой темой программ (таблица 1).

Проанализируем каждый пункт более подробно.

Сильные стороны организации:

1 Местоположение Центра Щит удачное. Удаленность от двух крупных городов составляет не более 15 км. Причем, Центр находится не в городской зоне, а в пределах Природного парка «Волго-Ахтубинская пойма», с удобными выходами в лес, поля, к водным пространствам. Преимуществом расположения является и то, что до Центра можно доехать как общественным транспортом (автобус, маршрутное такси), так и на личном автомобиле – асфальтированная дорога подходит непосредственно к воротам Центра. Таким образом, время, затраченное на поездку в Центр Щит от любого из двух ближайших городов (Волгоград, Волжский), составит не более 25–30 мин.

2 Квалификация персонала. В Центре Щит небольшой коллектив. Две главные составляющие: содержание и работа с конями; тренерская работа с воспитанниками Центра обеспечиваются профессионально подготовленными специалистами, имеющими как средне-специальное, так и высшее образование по своему профилю. Большая часть сотрудников имеют несколько смежных специальностей, что позволяет перекрывать большую часть задач своими силами (например, наличие ветеринарного образования у сотрудника делает возможным лечение больных и травмированных лошадей).

Таблица 1–Матрица SWOT-анализа «Центра военно-спортивной и конной подготовки «Щит»

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Местоположение 2. Квалификация персонала 3. Обслуживание клиентов 4. Ценовая политика 5. Новый подход в обучении ВЕ	1. Отсутствие ключевых элементов инфраструктуры 2. Низкий уровень комфорта для посетителей и персонала 3. Недостаток квалифицированного персонала 4. Неразвиты не конные направления 5. Рекламно-информационная деятельность 6. Отсутствие системного подхода в планировании работы направлений
Возможности	Угрозы
1. Развитие инфраструктуры 2. Увеличение численности рабочего поголовья 3. Увеличение лояльности существующих клиентов 4. Увеличение количества посетителей Центра 5. Увеличение количества программ, не связанных с конной тематикой	1. Ярко выраженная сезонность деятельности 2. Большое количество КСК в 10 км. зоне от Центра Щит 3. Низкая культура ВЕ у населения в целом 4. Сложная экономическая ситуация в регионе.

3 Обслуживание клиентов. Работа с клиентами Центра Щит строится не только на предоставлении качественных услуг по обучению ВЕ или проведению различных программ и мероприятий, но и на популяризации конных видов спорта и любительской ВЕ. Поэтому, каждый инструктор или тренер представляет собой «проводника» основных императивов Центра, связанных с особенностями заявленной миссии Центра, его целями и задачами. Личное обаяние, хорошее знание предмета, умение выстраивать коммуникации с гостями и клиентами играют большую роль в увеличении лояльности посетителей к Центру.

4 Ценовая политика. Цены на услуги по обучению ВЕ ниже на 20-25% по отношению к ценам конкурентов за те же услуги. Кроме того, существует несколько ценовых вариантов в пределах оказания одной и той же услуги. Например: для нескольких воспитанников из одной семьи предусмотрены скидки до 20% от общей стоимости всех купленных абонементов. Есть варианты, где абонемент является «несгораемым» (не теряет своей силы по истечению рекомендованного срока его реализации) или он может «замораживаться». Скидки и гибкое ценообразование ориентировано на семейный формат, когда услуга востребуется несколькими членами одной семьи, включая родителей.

5 Новый подход в обучении. В Центре Щит создана школа «ВЕ», в которой сделана ставка на массовость, большое количество занимающихся, без акцентирования внимания, на первых этапах, на спортивных или специальных дисциплинах. Школа содержит три курса подготовки, каждый из

которых обеспечен своей методикой, оборудованием, амуницией. Занятия ведутся в сменах (группах) по 3–5 человек. Каждый курс – это около 60 – 70 часов, переход с курса на курс осуществляется через экзамен, который проводится каждые полгода.

Изучение конкретных дисциплин предусмотрено со второго курса, когда воспитанник уже уверенно держится в седле и обладает устойчивыми навыками управления лошадью. Занятия проводятся ежедневно, по несколько смен в день. Таким образом, Центр Щит не привязан жёстко к необходимости работать в рамках одной-двух спортивных дисциплин с постоянным поиском, выделением потенциально готовых спортсменов с хорошей платежеспособностью. Такой подход обеспечивает постоянно большое количество учеников (клиентов), несмотря на некоторую ротацию (не определившиеся, сезонники), что делает это направление постоянным, базовым и не очень чувствительным к «потерям» отдельных клиентов.

Слабые стороны организации:

1 Отсутствие ключевых элементов инфраструктуры. Центр строился в условиях жесткого финансового лимита в связи с чем, приоритет был отдан основным объектам: конюшне, полю, ограждениям, левадам, площадке для автомобилей. Поэтому, до сих пор отсутствуют ключевые элементы инфраструктуры: помещения для клиентов с раздевалками, туалетами, местами для приема пищи, классная комната, крытый манеж, теплые мастерские и т.д.

2 Низкий уровень комфорта для посетителей и персонала. Низкий уровень комфорта для всех, кто, так или иначе, связан с Центром сильно снижает эффективность работы персонала и «отпугивает» часть клиентуры не готовой идти на некоторые издержки при долгосрочных отношениях с Центром. Это касается невозможности организации полноценного отдыха воспитанников Центра и их родителей (сопровождающих), обеспечения длительного пребывания клиентов на территории Центра, особенно в плохую погоду. То же касается и персонала Центра – туалеты на улице, отсутствие возможности длительного пребывания в Центре в комфортных условиях.

3 Недостаток квалифицированного персонала. В Волгограде отсутствуют профильные направления обучения берейторов, инструкторов верховой езды, тренеров конных дисциплин. Кроме того, основная работа с лошадью смещена в сторону «постоя» (аренда конюшни для содержания коней частных владельцев) и различных вариантов развлечений для новичков и случайных пользователей. Именно эти два направления дают основной доход (до 70% суммарного дохода). Обучение верховой езде, как правило, происходит либо в клубной, ограниченной системе (имею коня на постое, пользуюсь услугами местного тренера на индивидуальной основе), либо фрагментарное, любительское, сезонное, под настроение и погоду. Такой подход приводит к недостаточности квалифицированного персонала, готового работать в полную силу и имеющим, ключевые навыки обращения с лошадью, навыки педагога для работы с детьми (несовершеннолетними). Использование труда волонтеров очень неэффективно из-за высоких рисков

получения травм и невозможности встроить волонтеров в систему, требующей специфической подготовки. Уход за лошадью, её воспитание, подготовка к работе с человеком – удел специалистов, имеющих знания, навыки и опыт работы в подобных системах. Доверять же лошадь и клиентов дилетантам или любителям недопустимо, иначе повышается риск травм и снижение качества работы конюшни.

4 Не развиты не конные направления. В Центре не развиты не конные направления, хотя территория достаточна для проведения программ, мероприятий, где наличие коней не обязательно. Фактически, если задействовать «безлошадные» форматы, то это приведёт к возникновению дополнительных источников получения дохода. Кроме того, снимет нагрузку с лошадей и привлечёт клиентов, не ориентированных на верховую езду.

5 Рекламно-информационная деятельность. Основа основ любого бизнеса – рекламно-информационная деятельность ведется Центром недостаточно полно. Наличие аккаунтов в соцсетях не покрывает всего необходимого рекламно-информационного поля. Кроме того, нет работы с выявлением «нашего» клиента. Центр имеет неплохую репутацию, достаточно известен, имеет сайт, но не участвует в целевых рекламных компаниях, недостаточно плотно работает с партнёрами.

6 Отсутствие системного подхода в планировании работы направлений. Каждое направление Центра, его существование, обеспечение зависит от конъюнктуры. И если это направление не самостоятельное (нет устойчивого дохода, позволяющего содержать его автономно), то велика вероятность того, что данное направление будет наполняться по остаточному принципу. Для персонала это совмещение деятельности, подработка, без преемственности и глубокой подготовки. Соответственно, при таком подходе отсутствует качественное планирование не только таких направлений, но и частично основных, т.к. именно они «спонсируют» непрофильные виды деятельности (вложение в перспективу).

Потенциальные возможности организации:

1 Развитие инфраструктуры. Достаточная территория и точное понимание, что именно сейчас необходимо, дают уверенность в возможности развития инфраструктуры Центра. При грамотном решении этих задач, можно будет опираться на более эффективную модель оказания услуги, когда сама услуга представлена не только конкретным точечным действием, но и сопровождается дополнительными предложениями, ориентированными на длительное пребывание на территории Центра, в комфортных условиях, вне зависимости от погоды и времени суток. Стоянка для автотранспорта, «чистый» проход к любым объектам Центра, доступ к теплым туалетам, возможность переодевания, место ожидания или приема пищи (кафе, комната отдыха), тренерские, административный блок, крытый манеж и др. Также, развитие инфраструктуры дополнительных направлений: военно-спортивной зоны, водного отдыха, беседочно-пикниковых зон.

2 Увеличение численности рабочего поголовья коней. На сегодня, Центр Щит использует недостаточно коней, чтобы покрывать все потребно-

сти конных направлений. Покупка хороших новых лошадей не целесообразна, т.к. их стоимость довольно высока, а среди «дешевых» высок риск покупки некондиционных животных (травмированных, возрастных, выбракованных). Центр Щит ведет политику воспитания своего поголовья коней от хорошего производителя. Собственные жеребьята – гарантия качества и лошади как таковой и её хорошего воспитания. Сейчас, первые жеребьята стали вставать в строй – заезжаться, приучаться к системной работе с человеком и под человеком. Процесс не быстрый, но в перспективе гарантия хорошего результата от использования здоровой, ухоженной, воспитанной лошади, выросшей в родном табуне. Суммарно, при введении всех семи жеребьята в строй, возможности Центра (школа ВЕ, прогулочные направления) существенно масштабируются.

3 Увеличение лояльности существующих клиентов. Лояльность существующих клиентов – основа успешности Центра. Именно такие клиенты формируют общественное мнение, выступают как постоянные потребители услуг Центра. Увеличению лояльности уделяется большое внимание. Индивидуальный подход к человеку проявляется не только в отношении занятий по ВЕ, но и в заинтересованности членами его семьи, его друзьями, знакомыми. Например: ребёнок занимается в группе ВЕ, а в это время для его семьи предоставлено место, где можно попить чай из самовара или организовать небольшой пикник. Ещё пример: Наличие семейного сертификата на конную прогулку, стоимость которого в два раза ниже, чем обычно. Много внимания уделяется и досугу наших клиентов. Приглашение на бесплатные мероприятия (сезонные, традиционные), экскурсии, лекции.

4 Увеличение количества посетителей центра. Увеличение количества посетителей Центра Щит возможно при решении некоторых задач, связанных с инфраструктурой и работой по увеличению рабочего поголовья лошадей Центра. Также, при переводе части клиентов в не конные направления. Суммарно, емкость Центра на сегодня задействована на 30% от расчётной, что даёт большие перспективы в будущем. Причем, увеличение количества посетителей произойдёт за счёт охвата тех групп, которые до сих пор не рассматривались как потенциальные клиенты.

5 Увеличение количества программ, не связанных с конной тематикой. Таких программ, в самом начальном исполнении несколько. Водный отдых – байдарки, прогулки на лодках (собственный ерик), пляжный отдых и всё, что с ним связано, велопоходы, военно-спортивная подготовка (турниры, игры, соревнования, реконструкции и т.д.), различные варианты экскурсий, лекций, тематический отдых («В гостях у кавалерии», «Донская казачья традиция»), разнообразные квесты, туризм и т.д. Системная работа с такими программами даст возможность существенно разнообразить услуги Центра, привлечь новых клиентов, увеличить доходность вне задействования конных направлений, что, в свою очередь, снизит расходы на содержание конюшни и разгрузит конный состав и персонал конюшни.

Возможные угрозы для организации:

1 Ярко выраженная сезонность деятельности. Минус многих конюшен и нашей, в частности, сегодня, ярко выраженная сезонность работы. Эффективность зависит от погоды. Лошадь, всё, что с ней связано – содержание, выгул, тренировки (в отсутствии крытого манежа) представляет проблему открытого пространства. Дождь, грязь, снег, жара – всё это делает труд персонала многократно сложнее и сильно влияет на лояльность клиента. Это ведёт к тому, что в году из эффективной работы выпадает 3 – 4 месяца. Т.е. снижение доходности при необходимости несения требуемых затрат на содержание Центра.

2 Большое количество КСК в 10 км в зоне от Центра Щит, расположенного в районе, где действуют ещё несколько КСК (конноспортивных клубов). И, хотя по основным направлениям, Центр не пересекается с деятельностью этих КСК, но всё же конкуренция существует. Это, по большей части влияет на привлечение новых клиентов, слабо разбирающихся в различиях в подходе к работе с лошадью, к тренировкам воспитанников, в квалификации персонала.

3 Низкая культура у населения в целом. Отсутствие конной, верховой культуры у большинства любителей делает качественные различия в работе КСК несущественными, что сильно влияет на соотношение цены/качества, что и является основным критерием выбора услуги. Качество и безопасность при этом рассматриваются в последнюю очередь. Отсюда, тяготение к примитивным прокатам, где клиент даже не знакомится с основами верховой езды, причём инструкторский состав – это часто неподготовленные волонтеры и несовершеннолетние. Их труд дешёв, а значит такая услуга более конкурентна. Развитие культуры конных видов спорта – трудоёмкий процесс, требующий не только внимания и понимания клиента, но и постоянного удержания высокой планки в организации деятельности конюшни в ежедневном режиме. Травмы и разочарование – постоянные спутники тех конюшен, где не учитывают специфики работы с неподготовленным клиентом, что делает невозможным быстрое и дешёвое развитие этого бизнеса.

Судя по результатам комплексного анализа, Центру Щит необходимо *срочно решать два вопроса:*

1 Уход от сезонности, зависимости деятельности от погоды и времени суток.

2 Готовность компенсировать падающие доходы населения за счет введения льготных программ и программ, ориентированных на увеличение количества посетителей и клиентов Центра (групповые посещения, снижение возрастных требований, адаптация методик обучения ВЕ и иным дисциплинам для любительского уровня).

Эти вопросы – ключевые, потому что их не решение ведет к явным потерям, сначала имиджевым, потом финансовым.

Выводы. Рассмотренные проблемы современного состояния сферы спортивных услуг и способов оказания данных услуг, показывают большой потенциал для дальнейшего развития и совершенствования. Делая выводы по основным задачам, поставленным в работе, следует остановиться на сле-

дующих моментах. Сегмент услуг, в который входит анализируемое в курсовой работе предприятие – Центр Щит, сейчас находится в стадии формирования. Заложен огромный потенциал для развития, есть ряд заявленных направлений, обладающих эксклюзивностью и новизной. Однако, есть специфичность, связанная, прежде всего, с тем, что многие предложения касаются наличия культуры верховой езды или умения работать с байдаркой или лодкой. И, хотя, конная тема сейчас на подъеме и интерес людей к верховой езде очень заметен, тем не менее, эта культура пока находится в «зачаточном» состоянии. Фактически, сейчас Центр Щит, как и многие подобные организации, создаёт спрос на эту категорию услуг, через популяризацию, через привлечение к обучению верховой езде большого количества людей. И если действовать последовательно, методически, то через год-два общее количество разбирающихся в теме людей станет больше, а значит и востребованность услуг, требующих хотя бы минимальных, но специальных навыков. А это означает повышения качества и увеличения разнообразия услуг, связанных с этими видами спорта. Центр Щит, за счёт формата Школы «ВЕ» делает возможным, через преемственность, наполнять походные блоки, блоки активной верховой езды на постоянной основе за счёт закончивших своё обучение в школе воспитанников, каждый из которых, не только умеет ездить на лошади, но и лоялен именно Центру Щит и его программам. Главное на этом пути не забывать, что наряду с разработкой верной стратегии развития Центра стоит учитывать наличие или отсутствие предпосылок к попаданию в предкризисное или кризисное состояние, выход из которого всегда требует очень больших затрат и ведет к потерям времени, финансов и, пусть даже частично, репутации.

Библиографический список

1. Абарина, С.Н. Стратегический анализ деятельности организации на рынке спортивных услуг / С.Н. Абарина, О.А. Горбунова // Вестник Самарского муниципального института управления. – 2021. – № 4. – С. 25–33.

2. Белинский, Д.В. Пути совершенствования тренировочного процесса в конном спорте / Д.В. Белинский, И.Г. Павельев // Ресурсы конкурентоспособности спортсменов: теория и практика реализации. – 2018. – № 1. – С. 32–34

3. Галиев, С.И. Пути повышения эффективности и управления спортивной организацией // В сборнике: Проблемы и инновации спортивного менеджмента, рекреации и спортивно-оздоровительного туризма. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией Г.Н. Голубевой. – 2019. – С. 45–47.

4. Перфильева, И.В. Теория и методика управления спортивными организациями различных форм собственности / М.В. Перфильева, В.М. Степанян, С.Р. Селиванова, А.В. Липатов. – Саратов: Амирит, 2023. – 464 с.

5. Центр военной, спортивной и конной подготовки «Щит» – [Электронный ресурс]. – URL <https://www.centre-shield.ru/> (дата обращения 07 июня 2024)

ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ АНТИДОПИНГОВЫХ АКТОВ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Терейковская Александра Андреевна, аспирант кафедры трудового права Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева (Россия, г. Екатеринбург), aa.tereykovskaya@gmail.com

Аннотация. В статье рассматривается вопрос имплементации положений Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте в законодательство Российской Федерации, а также претензии Всемирного антидопингового агентства к законодательству Российской Федерации по результатам проведенного мониторинга деятельности Российского антидопингового агентства «РУСАДА». Автор касается вопроса наличия противоречий положений Всемирного антидопингового кодекса Трудовому кодексу Российской Федерации в части прекращения трудовых отношений со спортсменом и тренером в случае нарушения антидопинговых правил.

Ключевые слова: Конвенция ЮНЕСКО, ВАДА, антидопинговое регулирование, допинг, спортсмен, тренер.

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF ANTI-DOPING ACTS INTO THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Tereykovskaya Alexandra Andreevna, postgraduate student of the Department of Labor Law of the Ural State Law University named after V.F. Yakovlev Russia, Yekaterinburg, aa.tereykovskaya@gmail.com

Abstract. The article deals with the issue of implementation of the provisions of the International Convention against Doping in Sport into the legislation of the Russian Federation, as well as the claims of the World Anti-Doping Agency to the legislation of the Russian Federation based on the results of the monitoring of the Russian anti-doping agency RUSADA. The author refers to the issue of contradictions of the provisions of the World Anti-Doping Code to the Labor Code of the Russian Federation in terms of termination of labor relations with the athlete and coach in case of violation of anti-doping rules.

Key words: UNESCO Convention, WADA, anti-doping regulation, doping, athlete, coach.

Одним из главных актов, регулирующих антидопинговую деятельность на международном уровне, является Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте (Конвенция ЮНЕСКО). Ее проект был подготовлен к 33-ей сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО, проходившей в Париже с 2 по 21 октября 2005 года и утвержден 19 октября 2005 года [7]. Конвенция ЮНЕСКО вступила в силу с 1 февраля 2007 года после присоеди-

нения к ней тридцатого государства, в настоящее время ратифицирована 191 страной [10]. Конвенция ЮНЕСКО состоит из разделов, посвящённых сфере применения Конвенции; регламентации деятельности по борьбе с допингом на национальном уровне, международному сотрудничеству, образованию и подготовке, исследованиям, мониторингу и заключительным положениям, затрагивающим вопросы принятия, ратификации, денонсации и др.

Необходимо обратить внимание на то, что Конвенция ЮНЕСКО закрепляет нарушения антидопинговых правил, а именно: наличие запрещенной субстанции или ее метаболитов или маркеров в пробе, взятой из организма спортсмена; использование или попытка использования запрещенной субстанции или запрещенного метода; отказ явиться на взятие пробы или неявка на взятие пробы без уважительных причин после получения уведомления в соответствии с действующими антидопинговыми правилами или уклонение иным образом от взятия пробы; нарушение действующих требований, касающихся доступности спортсмена для внесоревновательного тестирования, включая непредоставление требуемой информации о его местонахождении и неявку для тестирования, которое назначается на основании разумных правил; фальсификация или попытки фальсификации на любом этапе допинг-контроля; обладание запрещенными субстанциями или методами; распространение любой запрещенной субстанции или любого запрещенного метода; введение или попытка введения запрещенной субстанции любому спортсмену или применение или попытка применения в отношении него запрещенного метода, или же помощь, поощрение, содействие, подстрекательство, сокрытие или соучастие в любой иной форме, связанные с нарушением или любой попыткой нарушения антидопингового правила.

Таким образом, на момент принятия в Конвенции было закреплено восемь видов нарушения антидопинговых правил из одиннадцати, существующих на данный момент. Это связано с тем, что в 2005 году, на момент принятия Конвенции ЮНЕСКО, действовал Всемирный антидопинговых кодекс 2003 года, который содержал восемь видов нарушений антидопинговых правил. Всемирный антидопинговый кодекс при этом является исключительно добавлением к Конвенции. Как указано в статье 4 Конвенции ЮНЕСКО, Кодекс и самые последние версии добавлений 2 и 3 приводятся для сведения и не являются неотъемлемыми частями настоящей Конвенции. Добавления сами по себе не устанавливают для государств-участников каких-либо международно-правовых обязательств. В связи с этим принятие новых Всемирных антидопинговых кодексов в 2009, в 2015 и в 2021 годах не повлекло изменение текста Конвенции и добавления еще трех новых видов нарушений антидопинговых правил.

До создания в 1999 году Всемирного антидопингового агентства и принятия первого Всемирного антидопингового кодекса 2003 года законодательство Российской Федерации не регламентировало вопросы антидопинговой деятельности. Впервые запрет на применение запрещенных веществ и методов в спорте был внесен в 2004 году в Федеральный закон «О

физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ. Так, в статье 23 указанного закона было установлено, что спортсмены-любители обязаны не применять запрещенные в спорте средства (допинг) и (или) методы. Необходимость внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации была обусловлена принятием Федерального закона от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» [13].

Согласно статье 14 Федерального закона от 15.07.1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» [14] в соответствии с Конституцией Российской Федерации ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона. Так, положения Конвенции ЮНЕСКО были имплементированы в российское законодательство, а именно в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [12]. В статье 26 указанного закона закреплены восемь видов нарушений антидопинговых правил, как и в Конвенции ЮНЕСКО. Однако, Всемирное антидопинговое агентство в своем отчете по результатам проведения аудита [8] особо акцентировало внимание на том, что критическим, но не относящимся к деятельности Российского антидопингового агентства «РУСАДА» замечанием является несоответствие законодательства Российской Федерации требованиям Всемирного антидопингового кодекса в части, касающейся закрепления определений, нарушений и других норм в трактовке Кодекса.

В связи с данным замечанием Всемирного антидопингового агентства о несоответствии российского законодательства положениям Всемирного антидопингового Кодекса 16 декабря 2022 года группой депутатов в Государственную думу был внесен законопроект № 260083-80 внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2] и было предложено, в частности, включить три нарушения антидопинговых правил. Помимо указанных изменений, законопроект предполагал уточнение понятий «допинг», «допинг-контроль», «тестирование», «внесоревновательный» и «соревновательный» периоды в целях приведения содержания этих понятий в соответствие с Кодексом; уточнение части 4 статьи 26 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части указания на то, что пробы могут быть проанализированы не только лабораториями, аккредитованными ВАДА, но и одобренными иным образом лабораториями ВАДА.

Однако, законопроект не был принят. Среди замечаний, относящихся к закреплению трех видов нарушений антидопинговых правил, Правительством Российской Федерации было отмечено, что описание новых видов указанных нарушений носит неопределенный и противоречивый характер, в том числе в связи с использованием в них таких терминов и выражений как «попытка соучастия», «запрет на сотрудничество», «лица, выступающие в

качестве персонала спортсмена», «посредники лиц», «преследование за предоставление информации».

Учитывая характер требований Всемирного антидопингового агентства к законодательству Российской Федерации, нельзя оставить без внимания тот факт, что законодательство многих стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию ЮНЕСКО, также не содержит полный перечень всех видов нарушений антидопинговых правил. Например, вопросы антидопингового регулирования в Республике Казахстан регламентируется Законом от 3 июля 2014 года № 228-V «О физической культуре и спорте» (далее – «Закон») [3].

В соответствии с пп. 40 статьи 1 Закона под «допингом» понимаются запрещенные субстанции и (или) методы в спорте, что противоречит определению, указанному в статье 1 Всемирного антидопингового кодекса, где «Допинг определяется как совершение одного или нескольких нарушений антидопинговых правил, приведенных в статьях 2.1–2.11 настоящего Кодекса».

В пункте 2 статьи 44 Закона перечислены 8 нарушений антидопинговых правил, при этом в п.п. 8 также указаны следующие виды нарушений, не регламентированные Всемирным антидопинговым кодексом: «Введение или попытка введения запрещенной субстанции любому спортсмену (животному, участвующему в спортивном соревновании) или применение или попытка применения в отношении него запрещенного метода...».

Всемирное антидопинговое агентство рекомендует странам принимать отдельный закон, посвященный исключительно антидопинговому регулированию. Так, в Туркменистане принят специальный закон, посвященный борьбе с допингом в спорта – Закон Туркменистана от 3 июня 2017 года №568-V «О борьбе с допингом в спорте» [6], согласно статье 13 в нём закреплены лишь 8 нарушений антидопинговых правил, при этом в п. 8 также указаны следующие виды нарушений, не регламентированные Всемирным антидопинговым кодексом: «Введение или попытка введения спортсмену какого-либо допингового средства либо применение или попытка применения в отношении него допингового метода, запрещённых к использованию в спорте...». Таким образом, наличие специального антидопингового закона не всегда означает полное соответствие положениям Всемирного антидопингового кодекса в части наличия всех одиннадцати существующих видов нарушений антидопинговых правил.

В Республике Таджикистан антидопинговое регулирование осуществляется посредством Закона «О физической культуре и спорте» 23 декабря 2021 года № 1[5]. В пункте 2 статьи 55 Закона «О физической культуре и спорте» перечислены 8 нарушений антидопинговых правил, при этом в пп. 8 также указаны следующие виды нарушений, не регламентированные Всемирным антидопинговым кодексом: «Введение или попытка введения запрещенных стимуляторов и допинговых веществ любому спортсмену или применение, или попытка применения в отношении него запрещенных сти-

муляторов и допинговых веществ...». При этом, в Законе разделены понятия «стимуляторов» и «допинговых веществ», что приводит к исключению стимуляторов из перечня субстанций, запрещенных в спорте.

В пункте 2 статьи 55 Закона указано следующее: «Применение допинга в спорте признаётся нарушением антидопингового правила. Нарушение антидопинговых правил в спорте означает одно или несколько следующих нарушений...». Необходимо отметить, что в перечисленных нарушениях отсутствует использование запрещенных методов, что противоречит Всемирному антидопинговому кодексу.

В Кыргызской Республике вопросы антидопингового регулирования регламентированы Законом Кыргызской Республики от 21 января 2000 года № 36 «О физической культуре и спорте» [4]. Так, в статье 22 перечислены шесть нарушений антидопинговых правил, при этом одним из нарушений является «распространение агитационной информации о допинге». Также необходимо отметить, что в перечисленных в Законе нарушениях отсутствует использование запрещённых методов.

Исходя из приведенного анализа законодательства разных стран в сфере антидопингового регулирования и физической культуры и спорта можно сделать вывод о том, что далеко не все страны, которые приняли и ратифицировали Конвенцию ЮНЕСКО, имплементировали в свое национальное законодательство все одиннадцать видов нарушений антидопинговых правил, изложенных во Всемирном антидопинговом кодексе 2021 года. При этом указанные страны не были лишены статуса соответствия, что, безусловно, вызывает ряд вопросов в отношении требований ВАДА, выдвигаемых Российскому антидопинговому агентству.

Однако необходимо отметить, что и Всемирный антидопинговый кодекс, и принятые на его основе Общероссийские антидопинговые правила (далее – Правила) [9] содержат ряд противоречий законодательству Российской Федерации, в частности, положениям Трудового кодекса. Согласно пункту 12.14.1. Правил ни один спортсмен или иное лицо, в отношении которых были применены дисквалификация или временное отстранение, не имеют права во время срока дисквалификации или временного отстранения участвовать в каком-либо качестве в спортивных соревнованиях или иной деятельности, связанной со спортом (за исключением специальных антидопинговых образовательных или реабилитационных программ), санкционированных или организованных какой-либо подписавшейся стороной, либо организацией, являющейся ее членом, или входящим в ее состав клубом, или другой организацией, являющейся членом организации, входящей в состав подписавшейся стороны; или в любой спортивной деятельности в спорте высших достижений или на национальном уровне, которая финансируется органом государственной власти и органами местного самоуправления.

Указанное положение трактуется антидопинговой организацией как запрет на наличие трудовых отношений и осуществление трудовой деятельности в спортивных организациях лицами, временно отстраненными и

дисквалифицированными за нарушение антидопинговых правил. Нарушение указанного положения Правил и аналогичного положения Всемирного антидопингового кодекса влечёт иное нарушение, а именно «Нарушение запрета на участие во время срока Дисквалификации или Временного отстранения» [1]. Если спортсмен или иное лицо, на которого была наложена дисквалификация, нарушает запрет на участие в соревнованиях во время дисквалификации, то результаты его участия будут аннулированы и в конце срока Дисквалификации будет добавлен новый срок дисквалификации, равный по продолжительности первоначальному сроку дисквалификации.

Разделом XII Трудового кодекса Российской Федерации регламентированы особенности правового регулирования отдельных категорий работников [11]. Глава 54.1 ТК РФ посвящена вопросам регулирования труда спортсменов и тренеров. Так, согласно статье 348.11 Трудового кодекса работодатель может уволить спортсмена в случае нарушения им, в том числе однократного, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации, а также в случае спортивной дисквалификации на срок шесть и более месяцев.

Статьей 348.11–1 также установлено дополнительное основание прекращения трудового договора с тренером, а именно: нарушение, в том числе однократное, общероссийских антидопинговых правил и (или) антидопинговых правил, утвержденных международными антидопинговыми организациями, признанное нарушением по решению соответствующей антидопинговой организации.

Анализ статей 348.11 и 348.11-1 ТК РФ позволяет сделать вывод о том, что расторжение трудового договора по основанию, предусмотренному указанными нормами, относится к случаям расторжения трудового договора по инициативе работодателя и является правом, а не обязанностью работодателя.

Иные основания для увольнения могут быть установлены ТК РФ или другими федеральными законами. Однако, ТК РФ, являясь основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые отношения в Российской Федерации, не содержит иных норм, обязывающих работодателя уволить работников-спортсменов и работников-тренеров вследствие нарушения антидопинговых правил, так же, как и иные федеральные законы Российской Федерации не содержат дополнительные основания для увольнения спортсмена и тренера в случае нарушения антидопинговых правил.

Таким образом, согласно ТК РФ в случае нарушения антидопинговых правил спортсменом и тренером трудовые отношения со спортивной организацией могут быть продолжены, если только работодатель не воспользуется своим правом на увольнение. Как видно из приведенного анализа, имеется существенное противоречие положений Всемирного антидопингового кодекса и Общероссийских антидопинговых правил положениям ТК РФ, что, безусловно, ограничивает право на труд спортсменов и тренеров и тре-

бует пересмотра и внесения изменений в действующие акты, регулирующие вопросы антидопинга. Проведённое исследование позволяет сделать вывод о том, что сфера антидопингового регулирования требует внесения изменений в отдельные акты, как на уровне международных соглашений, так и на уровне национального регулирования, что позволит избежать сложностей в применении норм в будущем и минимизировать возникновение правовых споров.

Библиографический список

1. Всемирный антидопинговый кодекс 2021. [сайт]. URL: <https://www.wada-ama.org/sites/default/files/resources/files/2021.pdf> (дата обращения: 2 сентября 2024).

2. Законопроект № 260083-8 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/260083-8> (дата обращения: 5 сентября 2024).

3. Закон Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 228-V «О физической культуре и спорте». [сайт]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31576150 (дата обращения: 1 сентября 2024).

4. Закон Кыргызской Республики от 21 января 2000 года № 36 «О физической культуре и спорте» [сайт]. URL: <https://base.spinform.ru> (дата обращения: 1 сентября 2024).

5. Закон Республики Таджикистан «О физической культуре и спорте» 23 декабря 2021 года № 1. [сайт]. URL: <https://base.spinform.ru> (дата обращения: 1 сентября 2024).

6. Закон Туркменистана от 3 июня 2017 года №568-V «О борьбе с допингом в спорте». [сайт]. URL: https://base.spinform.ru/show_doc.gn=98112 (дата обращения: 1 сентября 2024).

7. Международная конвенция о борьбе с допингом в спорте. 19 октября 2005 года. [сайт]. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/ (дата обращения: 5 сентября 2024).

8. Обновление ВАДА о статусе соответствия Российского антидопингового агентства. [сайт]. URL: <https://www.wada-ama.org/en/news/wada-update-compliance-status-russian-anti-doping-agency> (дата обращения: 5 сентября 2024).

9. Приказ Министерства спорта Российской Федерации № 464 от 24 июня 2021 года «Об утверждении Общероссийских антидопинговых правил» // СПС «Консультант Плюс».

10. Список государств-участников Конвенции. [сайт]. URL: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000378425_eng/PDF/378425eng.pdf.multi.page=11 (дата обращения: 5 сентября 2024).

11. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

12. Федеральный закон от 29 апреля 1999 года № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2206.

13. Федеральный закон от 27 декабря 2006 г. № 240-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте» // СПС «Консультант Плюс».

14. Федеральный закон от 15 июля 1995 № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»// СПС «Консультант Плюс».

УДК 796.8

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ДОПИНГУ В СПОРТЕ

Цекунев Сергей Олегович, доцент, профессор кафедры физической подготовки Дальневосточного юридического института МВД России имени И.Ф. Шилова (Россия, г. Хабаровск), serrb.ru@mail.ru

Гвоздков Павел Юрьевич, доцент кафедры физической подготовки Дальневосточного юридического института МВД России имени И.Ф. Шилова (Россия, г. Хабаровск), oliatc@bk.ru

Аннотация. В данной статье рассмотрены правовые вопросы антидопингового регулирования в спорте высших достижений. Основной акцент сделан на изучения теоретико-правового аспекта регулирования антидопинговой деятельности в отечественном законодательстве.

Ключевые слова: спорт, допинг, подготовка, тренировка, соревновательная деятельность, наркотики, диуретики.

COUNTERING DOPING IN SPORTS

Tsekunov Sergey Olegovich, associate Professor, Professor of the Department, I.F. Shilov Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs Russia of (Russia, Khabarovsk), serrb.ru@mail.ru

Gvozdikov Pavel Yurievich, associate Professor of the Department, I.F. Shilov Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs Russia of, (Russia, Khabarovsk), oliatc@bk.ru

Abstract. This article discusses the legal issues of anti-doping regulation in high-performance sports. The main focus is on the study of the theoretical and legal aspect of the regulation of anti-doping activities in domestic legislation.

Key words: sport, doping, preparation, training, competitive activity, drugs, diuretics.

Спорт как организованная деятельность спортсменов, направленная на соревнования и выявление более подготовленного участника спортивного мероприятия обязан быть «честным» и «чистым». Данные термины взаимосвязаны и во многом дублируют друг друга. Под «честным» и «чистым»

спортом понимается недопущение использования допинга в процессе подготовки спортсмена к соревновательной деятельности. При использовании допинга у спортсмена возникают конкурентные преимущества в соревновательных видах спорта и зачастую это сопряжено с вредом или возможным причинением вреда здоровью спортсмена. Нарушаются принципы спорта и в соревнованиях может победить не самый подготовленный спортсмен, а спортсмен который прошел запрещенное фармакологическое сопровождение допингом. В результате становится очевидным значения системного противодействия допингу в спорте.

Использование допинга, а именно противодействие использованию допинга в спортивной деятельности регулируется нормами уголовного, административного и трудового права. Также необходимо отметить, что в законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329-ФЗ от 4 декабря 2007 года статья 26 посвящена предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним [1, 2].

Для контроля в данной сфере деятельности было создано Всемирное антидопинговое агентство «ВАДА» со своими структурными элементами в странах. В России данное структурное подразделение получило название Российское антидопинговое агентство «РУСАДА». Антидопинговые правила, направлены на защиту, прежде всего, здоровья спортсмена, а также для сохранения спортивного принципа по честной борьбе с соперником. Министерство спорта России утверждает перечень запрещенных средств и методов именуемых допингом.

В настоящее время к допинговым средствам относят препараты следующих пяти групп:

- стимуляторы (стимуляторы центральной нервной системы, симпатомиметики, анальгетики);
- наркотики (наркотические анальгетики);
- анаболические стероиды и другие гормональные анаболизирующие средства;
- бета-блокаторы;
- диуретики.

К допинговым методам относятся:

- кровяной допинг;
- фармакологические, химические и механические манипуляции с биологическими жидкостями [3, 4].

Анализируя данную классификацию можно сделать вывод, что самая серьезная ответственность по нарушению антидопингового законодательства может быть понесена спортсменом и (или) тренером по нормам уголовного права. Так статья 230.1 УК РФ «Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте», Статья 230.2. Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещённых для использования в спорте предусматривает максимальное наказание до трёх лет лишения свободы. При этом необходимо понимать, что под склонением понимается не только советы и угово-

ры использовать допинг, но и любые умышленные действия которые способствуют использованию допинга.

Говоря о нормах уголовного права необходимо также отметить статью 228 Уголовного кодекса РФ (УК РФ). Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконное приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества и 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта. Хотя можно констатировать тот факт, что в данном случае уголовный закон борется не с самим допингом, а с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, а также сильнодействующих веществ.

Необходимо отметить, что само по себе приобретение и хранение анаболических стероидов для личного употребления состава преступления не имеет, но факт наличия данных сильнодействующих препаратов свидетельствует о том, что преступление по сбыту и (или) контрабанде имело место быть. В результате чего со спортсменом и (или) тренером могут быть проведены следственно-оперативные мероприятия по установлению личности источника приобретения.

Говоря о судебной практике, в области противодействия допингу, мы имеем следующие статистические данные с учетом практики по статьям 228–234.1 УК РФ:

– В 2021 году осуждено по вышеуказанным статьям 74956 человек, из них к лишению свободы приговорено 28272 лица, к штрафу 13134 лиц;

– В 2022 году осуждено 73678 человека, из них к лишению свободы приговорено 29723 лица, к штрафу двенадцать тысяч триста четыре человека (12304);

– В 2023 году всего осуждено 75221 лицо, лишению свободы подвергнуто 15 112 лиц, к штрафу 13245 лиц.

В правовой сфере трудового законодательства также предпринята попытка противодействию допинга в спорте. Так статьей 348.2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (далее – ТК РФ) предусматривается [5, 6], что кроме условий, установленных статьей 57 ТК РФ, обязательными условиями трудовых договоров, заключаемых со спортсменами, являются:

1 Обязанность спортсмена соблюдать общероссийские антидопинговые правила и антидопинговые правила, утвержденные международными антидопинговыми организациями, проходить допинг-контроль;

2 Обязанность спортсмена предоставлять информацию о своем местонахождении в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами для проведения допинг-контроля.

Тогда, за нарушение данных обязанностей, возложенных на спортсмена или тренера трудовым договором, применяется дисциплинарная ответственность. На спортсменов и тренеров распространяется общий порядок

применения к работникам дисциплинарных взысканий, предусмотренный статьей 193 ТК РФ.

Кроме того, нарушение спортсменом антидопинговых правил (статья 348.11 ТК РФ) и нарушение тренером антидопинговых правил (статья 348.11-1) являются основаниями прекращения трудового договора, как со спортсменом, так и с тренером [5]. Так же на сегодняшний день существуют составы об административных правонарушениях, содержащиеся в статье 6.18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) [6]. Проанализируем применение статьи 6.18 КоАП РФ с точки зрения статистики. Например, за 2021 год судами общей юрисдикции по обозначенной статье за отчетный период определено 66 дел, проанализировано 66 дел, 29 лиц привлечены к административной ответственности. Вынесено 29 административных штрафов и 0 дисквалификаций. За 2022 год судами общей юрисдикции по обозначенной статье за отчетный период определено 98 дел, проанализировано 97 дел, 50 лиц привлечены к административной ответственности. Вынесено 50 административных штрафов и 0 дисквалификаций. За 1 полугодие 2023 года судами общей юрисдикции по обозначенной статье за отчетный период определено 48 дел, проанализировано 43 дела, 18 лиц привлечены к административной ответственности. Вынесено 18 административных штрафов и 0 дисквалификаций. Статистические данные иллюстрируют административно-деликатную ситуацию, связанную с правонарушениями в области физической культуры и спорта, особенно в вопросах допинга. Очевидно, что основная проблема заключается в отсутствии эффективной санкции для таких нарушений. В этой связи, неоднократно, рекомендовали дополнить административное наказание дисквалификацией для лиц, не соблюдающих требования законодательства о физической культуре и спорте в области борьбы с допингом. Это предотвратит возможные нарушения в спорте и укрепит борьбу с допингом [7].

На наш взгляд необходимо отметить еще одно направление работы по противодействию допинга в спорте, это попытка дать знания в этой области спортсменам и тренерам посредством обучения на официальном сайте РУСАДА. На данном сайте можно пройти обучающий дистанционный курс «Антидопинг» с получением именного сертификата. В некоторых видах спорта на соревнованиях высокого уровня данные сертификаты тренера и спортсмена являются обязательным условием допуска спортсмена к соревнованиям. Данный сертификат действует в течении года, в результате чего спортсменам и тренерам необходимо ежегодно проходить обучения и освежать знания в данной области.

Одной из значительных проблем в антидопинговом регулировании по мнению многих авторов, тренеров, спортсменов является политизация данного процесса. ВАДА зачастую откровенно ведет недобросовестную «войну» против Российских спортсменов. Дисквалифицируя спортсменов за мизерные дозы безобидных препаратов и веществ и в тоже время разрешая применять сильнодействующие препараты из числа допинга спортсменам

по медицинским показаниям из других стран. В результате мировая антидопинговая система зачастую ограничивает права атлетов используя свою практически безапелляционную систему отстранения от соревнований или лишения уже завоеванных титулов спортсменов, выступая тем самым политическим рычагом давления на неудобных представителей различных стран.

Подводя итог нашей работы можно сделать вывод, что противодействию допинга в спорте уделяется всё большее внимание. Но по мнению многих авторов в данной области имеется ряд проблем. Одной из них является вопрос о разграничении фармакологических препаратов которые наносят или могут нанести вред от препаратов которые помогают преодолевать тяжелые нагрузки спортсмена, чем можно сказать укрепляют здоровье или предотвращают возможный вред от чрезмерных нагрузок и перетренированности. Данный аспект как может сократить список веществ, отнесенных к допингу, так и корректировка санкций в отношении спортсмена (тренера) за использование допинга.

Библиографический список

1. Бесельман, И.В. Уголовно-правовые и административно-правовые особенности антидопингового противодействия в российском спорте: проблемы квалификации / И.В. Бесельман // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: Материалы V Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 19 мая 2023 года / Под общей редакцией С.А. Буткевича. – Краснодар: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2023. – С. 528–532. – EDN TRIVWT.

2. Гвоздков, И.М. Международное спортивное движение XXI века: проблема допинга / И.М. Гвоздков // Актуальные социально-экономические проблемы развития общества в России и за рубежом: Сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Волгоград, 26 ноября 2021 года. – Волгоград: Общество с ограниченной ответственностью «Амирит», 2021. – С. 850–856. – EDN VWZGFI.

3. Самоварова, Е.В. Допинг как нерешаемая проблема в спорте высших достижений / Е.В. Самоварова // Вестник Челябинского государственного университета. Образование и здравоохранение. – 2014. – № 2 (2). – С. 136–140.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002г. – № 1 (часть I) ст. 1.

5. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ. // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. – №1 (часть I) ст. 3.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. №25. – ст. 2954.

7. Филимонова, Е.В. Проблема допинга в современном спорте / Е.В. Филимонова // Современные исследования. – 2018. – № 6 (10). – С. 132–134.

УДК 340.1

БОЛЕЛЬЩИКИ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОМ СПОРТЕ: ПРАВОВОЙ И УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

Чеботарев Александр Викторович, профессор ВШЮА НИУ ВШЭ, доцент, кандидат юридических наук, генеральный директор Хоккейного клуба «Лада» (Россия, г. Москва), advokat-avh461@yandex.ru

Аннотация. В статье поднимается вопрос правового статуса болельщика в профессиональном спорте и характер взаимоотношений болельщиков и профессиональных спортивных клубов. Нечеткая правовая регламентация взаимоотношений между зрителями, болельщиками, фанатами и спортивными организациями на практике порождает ситуации, указывающие на пробелы в законодательстве. В заключении работы автором даются рекомендации клубам при выстраивании отношений с болельщиками и предлагается изменение определенных правовых актов.

Ключевые слова: зрители, болельщики, профессиональный спорт, спортивное право, фанаты.

FANS IN PROFESSIONAL SPORTS: LEGAL AND MANAGERIAL ASPECTS

Alexander Viktorovich Chebotarev, Professor of the Higher School of Law and Administration of the National Research University “Higher School of Economics”, Associate Professor, PhD in Law, CEO of “Lada” Hockey Club, (Russia, Moskau), advokat-avh461@yandex.ru.

Abstract. The article discusses the legal standing of fans within professional sports and the dynamics between these fans and sports clubs. The ambiguous legal framework governing the interactions among fans and sports organizations often leads to scenarios that reveal gaps in the legislation. In the final paragraphs, the author proposes suggestions for clubs how to foster better relationships with their fans and proposes amendments to specific legal regulations.

Key words: Crowd, fans, professional sports, sports law;

В самом начале исследования необходимо оговориться, что настоящая статья посвящена исследованию вопроса взаимоотношений с болельщиками исключительно в командных игровых видах спорта, поскольку

именно там, в основном образуются фанатские движения, происходят стычки между болельщиками различных команд и фиксируются нарушения общественного порядка на стадионах. При этом особо следует отметить, что речь идет о командах, принимающих участие в профессиональных соревнованиях в спорте высших достижений.

Как справедливо отмечают С.В. Петров и А.С. Сасик, присутствие зрителей, поддерживающих спортсмена или его соперников их отношение к происходящему на соревновании, может оказать существенное влияние на результат выступлений [2].

Однако существует и иная сторона медали, когда от болельщиков идет негатив в сторону команды. Проблема взаимоотношений болельщиков и спортивных клубов стоит достаточно остро, поскольку именно болельщики зачастую нарушают правила поведения на спортивном объекте, чем причиняют неудобства в просмотре матча другим зрителям и, более того, нарушают общественный порядок, что приводит к штрафам для клубов со стороны спортивных лиг и федераций.

В этой связи следует согласиться с А.Д. Магденко и С.А. Захаровой, отметившими, что проблема поведения зрителей на спортивных соревнованиях волнует международную спортивную общественность уже давно, хотя в нашей стране сравнительно недавно эта проблема приобрела такие гигантские негативные масштабы. Особенно ярко она проявляется во время проведения футбольных матчей и, в первую очередь, на матчах клубов, имеющих значительные фанатские движения. В этом аспекте футбольные фанаты российских клубов настолько грубо нарушают общественный порядок, что в матчах европейских турниров эти клубы практически постоянно несут штрафные санкции [1].

Согласно п. 10.3 ст. 2 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» № 329 от 04.12.2007 г. (закон о спорте) профессиональные спортивные соревнования – это спортивные соревнования по командным игровым видам спорта, участие в которых направлено на получение дохода и одним из условий допуска спортсмена к которым, является наличие у него трудовых отношений с соответствующим профессиональным спортивным клубом. Если иное не установлено организатором таких соревнований для отдельных категорий их участников. В иных видах спорта профессиональными спортивными соревнованиями являются спортивные соревнования, участие в которых направлено на получение дохода и которые определены в качестве таковых их организаторами в соответствии с положениями (регламентами) спортивных соревнований [3].

В свою очередь, в силу п.10.4 ст. 2 закона о спорте, профессиональным спортивным клубом является юридическое лицо, которое является участником профессионального спортивного соревнования или которое заявило в установленном организатором профессионального спортивного соревнования порядке об участии в таком соревновании [3].

То есть речь в приведенных нормах идет все же о командном и игровом виде спорта, при котором спортсмены находятся в трудовых отношениях с клубом и целью участия является получение дохода (зарабатывание

определенных средств). В силу указанных трудовых договоров спортсмены обязаны вести себя вне спортивной площадки таким образом, чтобы не умалять деловую репутацию клуба-работодателя. В данном аспекте следует рассматривать и выстраивание спортсменами взаимоотношений с болельщиками, поскольку очень часто именно против конкретного спортсмена сектор болельщиков на стадионе устраивает протестные акции (выкрики, вывешивание баннеров и т.д.).

Количество болельщиков у каждого российского клуба различное и зависит оно от вида спорта, уровня соревнований, в которых выступает клуб, положения клуба в турнирной таблице, результативности игроков и т.д. При этом наибольшее количество болельщиков присутствует в футболе, затем в хоккее, баскетболе и т.д. Согласно некоторым данным из открытых источников количество болельщиков только некоторых ведущих футбольных клубов России в общей сложности свыше 180 000 человек [4].

В отечественном хоккее в прошлом сезоне количество болельщиков составило свыше 155 000 человек [5]. Как видно, цифры немалые.

При этом наряду с уровнем поддержки команд, так же высок градус конфликтности с участием болельщиков и фанатов. Например, болельщики «Зенита» оскорбили игрока Соболева за его «спартаковское» прошлое [6].

Немало случаев и когда болельщики идут на конфликт не только с игроками, но и клубами. Например, один из последних случаев, когда «Зенит» обратился в суд с иском к болельщику, выбежавшему на поле в момент игры о взыскании суммы штрафа, наложенного со стороны дисциплинарных органов лиги, и судебные инстанции встали на сторону клуба [7].

Аналогичная ситуация произошла и с хоккейным казанским «АкБарсом», который также в судебном порядке взыскал с болельщика – известного блогера сумму штрафа, наложенного со стороны Континентальной хоккейной лиги [8].

Кроме того, известны случаи попыток прямого вмешательства болельщиков в вопросы управления клубами, что является абсолютно не приемлемой ситуацией. В этой связи примечателен недавний случай с конфликтом фанатов футбольного «Локомотива» и генерального директора Василия Кикнадзе и председателя совета директоров Анатолия Мещерякова. Причиной конфликта стал факт непродления контракта с главным тренером Юрием Семиным [9].

Выходка фанатов в данном случае вылилась в то, что ультрас создали у билетных касс клуба импровизированные «похороны» руководителей команды с траурными фотографиями и возложенными гвоздиками. Данная акция была освещена на фанатских форумах в сети Интернет.

Подобного рода беспорядки, несомненно, негативным образом сказываются на около спортивной сфере и, если и вызывают интерес, то только в «желтой» прессе.

По нашему мнению, данные акции не вписываются ни в рамки правового поля, ни в рамки поля нравственного. Мало ли, какие взгляды у болельщиков на указанную ситуацию, но менеджмент клуба волен сам решать вопросы кадровой политики и это может быть обусловлено причинами, ко-

торые не известны болельщикам, например, высокие запросы тренеров или игроков по заработной плате, закрепленные на спортсменов спортивные права, которые необходимо выкупать в трансферном плане, а может быть и состав игроков, набираемых в команду. В любом случае, любое решение менеджмента клуба имеет под собой какое-либо логическое объяснение.

Очевидно, что проявление фанатской протестности зародилось не в текущем периоде, а имеет свою историю, причем – международную. И понимая всю серьезность и опасность, исходящую от ультрас в спорте, международные и национальные организации стали задействовать механизмы правового регулирования поведенческих проявлений со стороны зрителей во время матчей.

Одним из первых международных актов стала Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и, в частности, футбольных матчей ETS № 120 (Страсбург, 19 августа 1985 г.) [9].

Целью данного документа является принятие мер по предотвращению хулиганских действий среди болельщиков во время соревнований. В ст. 3 Конвенции установлено, что стороны обязуются обеспечить выработку и осуществление мер, направленных на предотвращение и подавление насилия и хулиганского поведения зрителей, в частности, с тем чтобы:

- обеспечить мобилизацию в достаточном объеме сил по поддержанию порядка для противодействия актам насилия и хулиганским действиям, как на стадионах, так и в непосредственной близости от них, а также вдоль путей следования зрителей;

- содействовать тесному сотрудничеству и обмену соответствующей информацией между задействованными силами полиции различных населенных пунктов или теми силами, которые могут быть задействованы;

- применять или, в случае необходимости, принять законодательство, предусматривающее соответствующие наказания или, в случае необходимости, соответствующие административные меры для лиц, признанных виновными в совершении правонарушений, связанных с насилием или хулиганскими действиями зрителей.

Кроме того, стороны обязуются поощрять организованность и хорошее поведение клубов болельщиков и назначение из их числа представителей, призванных содействовать контролю и информации зрителей по случаю матчей и сопровождать группы болельщиков, выезжающих на матчи, проходящие в других местах.

Так же стороны поощряют, насколько это юридически возможно, в местах выезда зрителей координацию в вопросах организации поездок при сотрудничестве клубов организованных болельщиков и бюро путешествий, с тем, чтобы не допустить выезда и присутствия на матчах потенциальных зачинщиков беспорядков [9].

Однако, позже, в 2017 году указанная Конвенция была денонсирована Распоряжением Правительства РФ от 21.07.2017 № 1558-р «О денонсации Европейской конвенции о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных

матчей, от 19 августа 1985 г.» в связи с принятием Конвенции Совета Европы по аналогичному вопросу (далее – Конвенция СЕ).

Сама же Конвенция Совета Европы по единому подходу к безопасности, защите и обслуживанию во время спортивных мероприятий, и, в частности футбольных матчей (ратифицирована Федеральным законом РФ от 26.07.2015 № 185-ФЗ) является первым актом такого уровня, определившим потенциально нестабильного в плане общественного порядка субъекта – зрителя, именуемого «заинтересованным лицом». В частности, в Конвенции Совета Европы установлено, что «заинтересованное лицо» – это зрители, местное население или другие заинтересованные стороны, которые не имеют законодательных или регулятивных функций, но которые могут играть важную роль в обеспечении защиты, безопасности и благоприятной атмосферы во время футбольных матчей или других спортивных мероприятий на стадионах или за их пределами. Данное определение является определяющим в вопросе установления правового статуса болельщиков или фанатов [9].

Ст. 8 Конвенции СЕ декларирует обязанность сторон призывать все организации разработать и исполнять политику упреждающей регулярной связи с основными заинтересованными сторонами, включая представителей болельщиков и местное население, основываясь на принципах диалога с целью формирования духа партнерства и результативного сотрудничества, а также поиска решений потенциальных проблем [9].

ФЗ-329 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в ст. 2 содержит определение зрителей, под которыми следует понимать физических лиц, находящихся в месте проведения официального спортивного соревнования, не являющихся его участниками и иным образом не задействованных в проведении такого соревнования, в том числе в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности при проведении такого соревнования [3].

Таким образом, из приведённого анализа нормативно-правовой базы следует, что законом не определено понятий «болельщик» или «фанат». Нормативные акты ограничиваются понятием «зрители». Следовательно, указанные термины являются исключительно бытовыми и не несут никакой правовой нагрузки. К сказанному необходимо дополнить, что, исходя из приведенных определений, у болельщиков имеется лишь право посещать соревнования, проводимые в спортивном сооружении, согласно приобретенного билета и поддерживать команду любыми законными способами (кричалками, надевать игровые свитеры игроков, поднимать флаги и т.д.), но нет никаких прав в части выдвигать требования руководству клуба относительно персонала игроков, тренеров и иных работников. Вопрос, кого принимать на работу, с кем подписывать трудовой договор, а кого увольнять находится исключительно в компетенции руководства клуба. Согласно уставу организации, генеральный директор подотчетен только учредителям и коллегиальным исполнительным органам (наблюдательному совету, совету директоров и т.д.), но не болельщикам.

Что же касается терминов фанаты, болельщики, то некоторые специалисты выделяют среди зрителей эти категории по признаку их вовлеченно-

сти в процесс и по осведомленности о ситуации в клубе в большей степени, чем другие зрители [10].

Например, болельщики больше обычных зрителей понимают, кто играет под определенным номером, кто травмирован, кто пользуется определенной маркой автомобиля и т.д. Данные сведения порой им предоставляют сами игроки за то, что эти субъекты более азартно поддерживают команду. Где-то встретив и узнав игрока вне стадиона и обратившись за автографом, болельщики, конечно же, льстят игроку таким проявлением внимания и, в свою очередь, спортсмен в разговоре приоткрывает им некую информацию из своей жизни, которые еще не доступны всем зрителям стадиона. Таким образом, и устанавливается невидимая духовная связь игрока с болельщиками, аналогичным образом у артистов формируются группы поклонников. Дальше – больше. Болельщики подписываются в социальных сетях на аккаунты игроков, комментируют их фотографии, ставят «лайки» и т.д. В настоящее время это не сложно. И в определенный момент именно такие болельщики начинают думать, что они имеют неограниченные права в секторах, право на неоспоримое мнение в социальных сетях по игрокам, да и вообще по политике команды в целом. Конечно же, такое мнение ошибочно.

Что касается фанатов (ультрас), то это – самая агрессивная часть болельщиков, которые не признают другие команды кроме своей. Они слепо преданы цветам клуба и им не важно, что команда проиграла матч, фанаты не изменяют себе и будут продолжать поддерживать игроков. Именно фанаты нарушают общественный порядок, устраивают хулиганские выпады на матчах и погромы в кварталах после проигрыша своей команды. Именно в этих рядах зачастую можно наблюдать и поджоги петард, и фашистскую запрещенную атрибутику. Данная категория самая протестная и их негативные эмоции в области спорта зачастую переходят в политическую плоскость.

Но, как уже отмечалось, эти группы зрителей есть ничто иное, как самопровозглашенное самими же зрителями движение с претензией на собственную субкультуру. С точки зрения права – нерегламентированное законом явление. Именно поэтому их требования к руководству клубов, представителям власти любого характера есть самоуправные действия, которые мало того, что не основаны на законе, но и должны квалифицироваться в соответствии с характером деяний.

Фанатское движение в современном мировом спорте характеризуется, в первую очередь, высокой организацией его участников и значительным использованием для выражения своих мыслей цифровых технологий. Болельщики порой устраивают травлю в интернет-пространстве игроков, тренеров, чиновников. При этом, используя вымышленные имена. К сожалению, чиновники, работающие в спорте, вынуждены реагировать на подобные выпады и обращать внимание на негативные комментарии болельщиков, ошибочно воспринимая это как «глас народа». На самом деле это попытка обычной манипуляции в информационном пространстве, которая вредит спорту в целом.

Часто определенная группа фанатов создает в социальных сетях страницы или оставляют негативные комментарии под официальными сообщениями в официальных сетях клуба, формируя, таким образом, негативный фон в информационном пространстве о политике клуба, его руководстве, учредителях, игроках. Они пытаются добиться какой-либо реакции клуба на указанные комментарии с тем, чтобы еще с большей агрессией продолжать выплескивать негатив. В целом, цель таких атак в социальных сетях добиваться того, чтобы клуб шел на какие-либо уступки и выполнял пожелания болельщиков.

На самом же деле, зрители, именующие себя болельщиками, должны наоборот избегать негатива в своих высказываниях в отношении игроков и тренеров команды, не выкрикивать оскорбительные лозунги против игроков команды соперника, что запрещено законом и регламентами проведения соревнований. Поскольку часто за такое поведение болельщиков спортивные федерации и лиги накладывают штрафы на клуб. По нашему мнению, болельщик, поддерживающий клуб не станет совершать любые действия, которые могут способствовать применению санкций к команде, так как это, в конечном итоге, связано с незапланированными расходами бюджета клуба.

Данная ситуация усугубляется тем, что, например, видеооператоры, снимающие ход матча для какого-либо телеканала часто направляют камеры и на фанатов команды, чтобы снять эмоции зрителей и любой оскорбительный выкрик сразу же выходит за пределы стадиона и демонстрируется на других телевизионных каналах.

В этой связи представляется, что определение в законе «О физической культуре и спорте» лишь понятия зрителя является недостаточным, по нашему мнению, целесообразно включить в указанные нормы и определение понятия болельщика, как лица, более осведомленного о деятельности команды и занимающего место в секторе стадиона внешне выражающего приверженность к определенной команде (наличие игровых свитеров команды, другой атрибутики клуба) и т.д., и закрепить повышенную ответственность данной категории зрителей за нарушение правил поведения. Да, возможно, что статус болельщика должен предусматривать некие преференции при приобретении билетов, скидки на клубную атрибутику, но, вместе с тем, и возлагать дополнительные обязанности, поскольку, как уже отмечалось, сектор болельщиков находится в большей степени в сфере повышенного внимания со стороны телекомпаний, блогеров и т.д.

Что касается рекомендаций для клубов в части выстраивания отношений с болельщиками, то тут можно выделить следующие:

– сразу определить сферы влияния клуба и болельщиков и отстаивать свое исключительное право на определение любой политики клуба (кадровой, информационной, финансовой и пр.);

– в случае правонарушений со стороны болельщиков на стадионе использовать все установленные законом механизмы для привлечения к ответственности виновных лиц;

- вводить регистрацию лиц, желающих войти в официальные социальные сети клуба;
- постоянно проводить мониторинг комментариев, оставляемых болельщиками в официальных социальных сетях клуба и запрещать комментарии, содержащие оскорбления, нецензурные выражения;
- не менее двух раз в течение игрового сезона проводить встречи с болельщиками, как правило, по окончании сезона и перед его началом.

Библиографический список

1. Магденко, А.Д. Международное право как фактор правового регулирования поведения зрителей на спортивных мероприятиях / А.Д. Магденко, С.А. Захарова. / Научный журнал: «Социум и власть». – № 6. – 2014. – С. 67.
2. Петров, С.В. Сасик, А.С. Влияние зрителей и болельщиков на соревновательную деятельность спортсменов. Электронный ресурс: [<https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-zriteley-i-bolelschikov-na-sorevnovatelnuyu-deyatelnost-sportsmenov>]. (Дата обращения: 10.09.2024).
3. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 декабря. – № 276.
4. Электронный ресурс: [<https://dzen.ru/a/Y95nCQON8Vj9-3VE>]. (Дата обращения: 10.09.2024).
5. Электронный ресурс: [<https://www.championat.com/hockey/article-5450850-statistika-poseschaemosti-etogo-sezona-khl-poseschaemost-khl-v-sezone-2023-2024.html>]. (Дата обращения: 10.09.2024).
6. Электронный ресурс: [<https://www.rbc.ru/sport/08/09/2024/66dda7f9> <https://spb.aif.ru/sport/136040>]. (Дата обращения: 10.09.2024).
7. Новости футбола. – Электронный ресурс: [https://matchtv.ru/football/matchtvnews_NI1190266_Bolelshhiki_Lokomotiva_pohoronili_Kiknadze_i_Meshherakova_u_cherkizovskih_kass]. (Дата обращения: 10.09.2024).
8. Европейская конвенция о предотвращении насилия и хулиганского поведения зрителей во время спортивных мероприятий, и в частности футбольных матчей, от 19 августа 1985 г. Электронный ресурс: [<https://base.garant.ru/10500016/>]. (Дата обращения: 10.09.2024).
9. Как отличить фаната от болельщика. Почему фанаты бывают агрессивными. – Электронный ресурс: [<https://www.championat.com/lifestyle/-fanaty-agressivnymi-chto-takoe-fanatizm.html>]. (Дата обращения: 10.09.2024).

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА В МЕЖДУНАРОДНОМ СПОРТЕ

Шакирова Мария Вячеславовна, доцент кафедры управления физической культурой ФГБОУ ВО «УралГУФК» (Россия, г. Челябинск), Shakirova_Maria@bk.ru

Степанов Тимофей Дмитриевич, обучающийся (Россия, г. Челябинск) 9514742924st@gmail.com

Аннотация. Целью исследования является – анализ соотношения норм международного спортивного права с правовыми системами. В работе дана характеристика понятиям «правовая система (семья)», «правовая политика»; структурированы основные характеристики правовых семей и сделан ретроспективный анализ проявления влияния правовых семей на источники международного спортивного права. В ходе исследования были использованы такие методы, как структурный, сопоставительный и ретроспективный анализ. Подобных исследований не было выявлено в доступной литературе. Результаты работы могут быть использованы в сфере международной политики в области спорта.

Ключевые слова: международный спорт, международное спортивное право, мировые правовые системы, правовые семьи, нормы права, правовая политика.

LEGAL POLICY IN INTERNATIONAL SPORTS

Shakirova Maria Vyacheslavovna, Associate Professor of the Department of Management of Physical Culture at UralSUFC (Russia, Chelyabinsk), Shakirova_Maria@bk.ru

Timofey Dmitrievich Stepanov, student (Russia, Chelyabinsk) 9514742924st@gmail.com

Abstract. The purpose of the study is to analyze the correlation of the norms of international sports law with legal systems. The paper characterizes the concepts of "legal system (family)", "legal policy"; the main characteristics of legal families are structured and a retrospective analysis of the manifestation of the influence of legal system on the sources of international sports law is made. In the course of the study, such methods as structural, comparative and retrospective analysis were used. No such studies have been identified in the available literature. The results of the work can be used in the field of international sports policy.

Key words: international sport, international sports law, world legal systems, legal families, legal norms, legal policy.

Исключение какой-либо дискриминации является одним из основных принципов международного спортивного движения [6, с. 10].

В связи с этим, недопустимость ущемления прав и свобод субъектов международного спорта должна быть установлена на юридическом уровне.

Обязательные для всех правила поведения – правовые нормы – создаются органами власти, то есть политиками.

Международная политика подразумевает совместную деятельность различных государств, а также иных национальных и международных организаций, направленную как на обеспечение внутренних интересов этих стран, так и на решение общемировых проблем.

В связи с этим, закономерен вопрос об источниках права, регулирующих данную область сотрудничества.

Под международным спортивным правом понимается «комплексное образование из разных норм, регулирующих общественные отношения в спортивной сфере, простирающиеся за пределы одного государства. В широком смысле под международным спортивным правом понимается система взаимосвязанных норм и правил, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в международной спортивной деятельности» [5, с. 16]

Таким образом, *цель работы* – анализ соотношения норм международного спортивного права с правовыми системами.

Объект исследования – международное спортивное движение.

Предмет исследования – правовые системы.

Задачи исследования:

- изучить историю становления и содержание понятий «правовая система», «правовая политика»;
- структурировать основные характеристики правовых семей;
- выявить проявления влияния правовых семей на источники международного спортивного права.

Гипотеза исследования: нормы правовых систем отражены в различных аспектах международного спортивного движения, актуален вопрос об их консолидации в дальнейшем.

Методы исследования: структурный, сопоставительный и ретроспективный анализ, обобщение.

Международное спортивное право представляет собой комплексное явление, особенностью данной отрасли права является то, что его структуру составляют различные неоднородные источники.

По мнению большинства исследований, источниками международного спортивного права являются:

- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры;
- акты международных (региональных) спортивных организаций;
- национальные законодательства о физической культуре и спорте;
- акты негосударственных организаций в сфере физической культуры и спорта;

- судебные прецеденты;
- обычаи делового оборота.

Интерпретировав определение термина «правовая политика», сформулированное в Большом юридическом словаре под редакцией А.Я. Сухарева [1], применительно к сфере международного спортивного права, можно сказать, что данная деятельность представляет собой научно обоснованное, последовательное и системное функционирование уполномоченных органов по созданию эффективного механизма правового регулирования в области международных спортивных отношений, по цивилизованному использованию юридических средств в достижении таких целей, как наиболее полное обеспечение прав и свобод спортсменов, участников и организаторов соревнований, а также иных субъектов международного спортивного права.

До недавнего времени изучение вопросов формирования и реализации международной правовой политики в области спорта осуществлялось в свете процессов глобализации. Ярким примером может служить отказ Италии от национального законодательства в части жесткого отношения к допингу на время Игр в Турине в 2006 году.

На наш взгляд, такой подход утрачивает актуальность, так как он не в полной мере учитывает отличия, существующие в современных правовых системах.

Исследователями теории права (Рене Давид [3], Ф.М. Решетников [8], Л.Р. Сюкияйнен [9]) созданы разные классификации правовых систем (иначе называемых семьями права).

Мнения об их количестве расходятся. Ряд учёных выделяют три основных системы [4; 7], другие считают, что характерными особенностями обладают шесть и более правовых систем [10]. Кроме того, ряд исследователей расширяет данный список за счёт комбинаций выявленных правовых семей между собой.

Нам более близка точка зрения большинства учёных, выделивших четыре основных правовых семьи [2]:

- англосаксонская – так называемая, правовая семья судебного прецедента;
- романо-германская правовая семья, в которой основополагающим источником права является законотворческая деятельность;
- семья религиозного права, общеобязательные нормы поведения и правосудия в которой определены требованиями религии;
- правовая семья обычного (традиционного) права, то есть основанная на сложившихся обычаях и традициях.

Их краткая характеристика представлена в таблице 1. Также в таблице отражены результаты ретроспективного анализа воздействия принципов и особенностей норм правовых семей на формирование источников международного спортивного права в двадцатом столетии и первых десятилетиях нашего века.

Таблица 1 – Характеристика правовых семей современности и международное спортивное право

Правовые семьи		Англосаксонская правовая семья	Романо-германская правовая семья	Семья религиозного права	Семья обычного (традиционного) права
Характеристика правовых семей	Распространение	Англия, США, Канада, Австралия	Россия, Континентальная Европа, Латинская Америка, Турция	Страны, исповедующие ислам, иудаизм, индуизм	Страны Африки, Океании
	Источники	Судебный прецедент – основной источник закон, обычай, юридическая доктрина	Закон – основной источник, обычай, судебная практика,	Коран, сунна, иджма, закон, доктрина	Обычай, ритуалы и традиции
	Особенности норм	Деление норм на законодательные и прецедентные, высокий уровень конкретизации правового предписания, отсутствие пробелов в праве	Обобщенный абстрактный характер нормы, иерархичность правового предписания, проблемы конкретизации, толкования пробелов	Своеобразие терминологии, конструкций, понятия норм, отсутствие четкой структуры, право тесно переплетено с морально-религиозными нормами	Разнообразие не сочетающихся между собой норм поведения
	Структура права	Деление на общее право и право справедливости, низкий уровень системности	Деление на публичное право и частное право, высокий уровень системности, последовательное деление на отрасли и институты	Деление права на основе религиозных направлений, невысокий уровень системности, религиозно-нравственные основания деления права, классификация норм	Деление права на основе сложившихся родоплеменных обычаев, отсутствие системности
Проявление в международном спортивном праве		Принцип «FAIR PLAY»	Регламентирование деятельности основных правовых институтов международного спорта	Не найдено	Привнесение в современное международное спортивное движение ритуалов и традиций

На наш взгляд, у истоков становление международного спортивного права находился Пьер де Кубертен – основной автор Олимпийской хартии. Также по результатам анализа было отмечено постепенное смещение акцентов влияния от Англосаксонской правовой семьи к системе Романо-германского права, а также элементы слияния этих двух систем. Так, в качестве примера, можно указать на отсутствие четкого отраслевого деления системы международного спортивного права, а также не выраженность разделения права на частное и публичное на ранних этапах его становления, что характерно для Англосаксонской правовой системы. Позднее, усилилась роль деления системы международного спортивного права на отрасли и институты, сформировалась единая система правовых принципов.

В настоящий период, на наш взгляд, начинает складываться тенденция увеличения роли религиозной правовой семьи в формирование источников международного спортивного права.

Этому способствуют как усилившиеся в последнее время миграционные процессы в мире, так и более активное участие таких государств как Турция, Объединённые Арабские Эмираты, Катар и другие в международных спортивных мероприятиях.

Эти страны демонстрируют своё видение условий проведения спортивных мероприятий. Это может быть связано с формой одежды участников – когда на этапе кубка мира по пляжному волейболу в 2021 году власти Катара запретили спортсменкам играть в бикини, а может ограничивать целые категории участников – спонсоров, болельщиков, когда на чемпионате мира по футболу в 2022 году тот же Катар запретил продажу пива, объяснив это нормами религии.

В связи с этим, мы считаем, что в текущих условиях осуществление грамотной правовой политики в сфере международного спорта должно происходить как минимум, с учётом особенностей религиозной, а также традиционной правовых систем.

Одной из составляющей религиозной правовой системы является мусульманская правовая семья, в которой положения Корана имеют юридическое значение и выступают источником права. При этом, одним из конкретных проявлений присутствия ислама на международной спортивной арене служит движение за исламскую солидарность. Последователями данного движения подчёркивается миротворческий потенциал ислама присущий международному спорту.

Кроме того, мы убеждены, что при формировании стратегических направлений международной правовой политики в спорте, без должного внимания не должна остаться семья обычного (традиционного) права, также имеющая важное значение для большого количества людей и обладающая существенным потенциалом для нормотворчества. Мы считаем, что косвенным подтверждением нашего довода является новость о том, что в ряде школ России вводится изучение африканских языков, то есть, у нас гото-

вится новое поколение людей, которые способны понимать менталитет и основные модели развития Африки.

Важность данного вопроса подтверждается тем, что деятельность в области спорта постоянно увеличивает своё влияние на международное сотрудничество наций, следовательно, и её основные нормы в потенциале могут обеспечивать объединяющее начало во взаимоотношениях различных народов. Для этого, по нашему мнению, они должны соответствовать важнейшим принципам ведущих правовых семей международного права.

Мы считаем, что построение грамотной и эффективной политики в сфере международных спортивных отношений, должно учитывать особенности правового регулирования в каждой из перечисленных выше правовых системах.

Применение этого принципа, по нашему мнению, будет являться гарантией укрепления позиции Российской Федерации на международной спортивной арене. В том числе, в вопросах:

- определения и реализации основных направлений международной политики в области физкультуры и спорта;
- активного участия в международных спортивных организациях (Международный олимпийский комитет, Спортивный Арбитраж, различные лиги, федерации и т.д.);
- проведения спортивных мероприятий и участия в них.

Для этого необходимо осуществить анализ норм правовых семей, имеющих непосредственное отношение к спорту, собрать и обработать статистические данные по участию государств религиозной и традиционной правовых семей в международных спортивных отношениях за последние годы, разработать концепцию консолидации правовых норм различных семей права.

Консолидация норм различных правовых семей в сфере регулирования международных отношений в области спорта позволит, на наш взгляд, существенно снизить сложившееся напряжение в международных отношениях.

Библиографический список

1. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. – 2. изд., перераб. и доп. – Москва : ИНФРА-М, 2003. – 703 с.
2. Гарибов, Т. С. Понятие правовой семьи, национальной правовой системы и их соотношение / Т. С. Гарибов // Актуальные исследования. – 2022. – № 28 (107). – С. 20–22.
3. Давид, Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози: пер. с фр. В.А. Туманова. – Москва : Международные отношения, 1998. – 40 с.
4. Емельянов, Б.М. Сравнительный анализ правовых систем (семей) современности: англосаксонская, романо-германская (континентальная), мусульманская правовые семьи / Б.М. Емельянов, А.А. Сильчева // Вызовы глобального мира. Вестник ИМТП. – 2014. – № 4. – С. 34–37.

5. Захарова, Л.И. Международное спортивное право / Л.И. Захарова; отв. ред. К.А. Бекашев. – Москва: Проспект, 2017. – 272 с.

6. Олимпийская хартия // Официальный сайт Олимпийского комитета России [Электронный ресурс]. – URL: <https://olympic.ru/wp-content/uploads/2021/09/charter-17.07.2020-rus.pdf> (дата обращения: 10.09.2024).

7. Пауэлл, И. Международный суд ООН и три мировые правовые системы / И. Пауэлл, С. Митчелл // Международное гуманитарное право и новые вызовы мировому порядку. – 2009. С. – 34–37.

8. Решетников, Ф. М. Правовые системы стран мира: Справочник / Ф.М. Решетников. – Москва : Юридическая литература, 1993. – 255 с.

9. Сюкияйнен, Л.Р. Мусульманское право. Вопросы теории и практики / Л.Р. Сюкияйнен. – Москва : Наука, 1986. – 256 с.

10. Цвайгерт, К. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. Т. 1. Основы. / К. Цвайгерт, Х. Кётц – Москва : Международные отношения, 1998. – 109 с.

УДК 796

ПРОБЛЕМЫ ЭКСПЛУАТАЦИИ СПОРТИВНЫХ СООРУЖЕНИЙ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ СПОРТИВНОЙ ПОДГОТОВКИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Шафигуллин Дамир Михайлович, директор МБУ «Стадион «Центральный» г. Челябинска (Россия), poisk230@mail.ru

Галиева Елена Борисовна, юрист, кандидат исторических наук, доцент кафедры права и правового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности Уральского государственного университета физической культуры (Россия, г. Челябинск), sportpravouralgufk@yandex.ru

Аннотация. В настоящее время вопросы эксплуатации спортивных сооружений приобретают все большую значимость. Это связано, прежде всего, с появлением сложных архитектурных спортивных сооружений и конструкций, имеющих многофункциональное назначение при их эксплуатации. В связи с этим необходимость эффективного регулирования процессом эксплуатации спортивных сооружений нового типа, возрастает, как и потребность в высококвалифицированных кадрах, способных обеспечить их эффективную и безопасную эксплуатацию. Особенно, в части реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки. С практической точки зрения существуют трудности применения положений нормативных правовых актов при организации и проведении спортивных мероприятий. В связи с этим возникает необходимость исследования правовой регламентации вопросов, возникающих при эксплуатации объектов спор-

тивной инфраструктуры, в том числе при организации и проведении спортивных мероприятий, с тем, чтобы определить необходимость внедрения современных и эффективных методов и подходов в данной сфере. Авторы статьи провели анализ существующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры организациями дополнительного образования при организации и проведении спортивных мероприятий, авторами проанализированы причины возникновения проблем в ходе правового регулирования указанных вопросов. Основным законодательным актом, регламентирующим вопросы эксплуатации спортивных объектов, выступает Федеральный закон от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Проводя анализ правового обеспечения организаций дополнительного образования при эксплуатации спортивных объектов, выявили определенные проблемы: 1) отсутствие надзорного механизма за соответствием состояния инфраструктуры спортивного объекта техническим и санитарным требованиям; 2) нецелевое использование спортивного объекта; 3) *отсутствие лицензионных требований к объектам спортивной инфраструктуры, используемым для проведения учебно-тренировочных и соревновательных мероприятий*. В статье авторами предлагается ввести административную ответственность за нецелевое использование объектов спорта и обязательное проведение инспекции названных объектов для определения изношенности инфраструктуры.

Ключевые слова: правовой анализ, эксплуатации объектов спортивной инфраструктуры, учебно-тренировочные и соревновательные мероприятия.

PROBLEMS OF OPERATION OF SPORTS FACILITIES IN THE NEW CONDITIONS OF IMPLEMENTATION OF ADDITIONAL EDUCATIONAL PROGRAMS OF SPORTS TRAINING: THE LEGAL ASPECT

Damir Mikhailovich Shafigullin, Director of MBU Tsentralny Stadium in Chelyabinsk (Chelyabinsk, Russia), poisk230@mail.ru

Galieva Elena Borisovna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Law and Legal Support of Physical Culture and Sports Activities of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State University of Physical Culture" (Russia, Chelyabinsk) galievanesterchuk.elena@mail.ru

Abstract. Today, the problem of legal regulation of the operation of sports infrastructure facilities by additional education organizations remains relevant. From a practical point of view, there are difficulties in applying the provisions of regulatory legal acts when organizing and conducting sporting events. In this regard, there is a need to study the normative legal regulation of issues arising during the operation of sports infrastructure facilities, including the organization and conduct of sporting events, in order to determine the need to introduce modern and

effective methods and approaches. The authors of the article analyzed the existing regulatory legal framework regulating the operation of sports infrastructure facilities by additional education organizations when organizing and holding sporting events, the authors analyzed the causes of problems arising in the course of the legal regulation of these issues. The main legislative act regulating the operation of sports facilities is the Federal Law of December 4, 2007 No. 329-FZ "On Physical Culture and Sports in the Russian Federation." While analyzing the legal support for additional education organizations during the operation of sports facilities, certain problems were identified: 1) the lack of a supervisory mechanism for the compliance of the state of the infrastructure of the sports facility with technical and sanitary standards requirements; 2) misuse of a sports facility; 3) lack of licensing requirements for sports infrastructure facilities used for educational, training and competitive events. In the article, the authors propose to introduce administrative liability for the misuse of sports facilities and mandatory inspection of these facilities to determine the deterioration of the infrastructure.

Key words: legal analysis, operation of sports infrastructure facilities, educational, training and competitive events.

Введение. В соответствии со Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утв. распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р определены приоритетные направления по развитию спортивно инфраструктуры:

– совершенствование и внедрение рекомендуемых нормативов обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, их материально-технического оснащения с учетом особенностей развития различных видов спорта в субъектах РФ;

– создание, реконструкция и капитальный ремонт инфраструктуры, предназначенной для массовых занятий физической культурой и спортом;

– создание инфраструктуры для развития детско-юношеского, школьного, студенческого спорта;

– увеличение доли доступных спортивных сооружений в субъектах РФ для лиц с ограниченными возможностями здоровья и маломобильных групп населения;

– развитие инфраструктуры, включая оснащение современным спортивным инвентарем и оборудованием, организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки [1].

Стратегические инициативы, таким образом, направлены на увеличение уровня обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, при этом уделяется внимание их соответствию требованиям законодательства к материально-техническому состоянию и оснащённости, а также эффективности их целевой эксплуатации. Эксплуатация спортивных объектов регулируется Федеральным законом от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [2].

Так, в соответствии с п. 7 ст. 2 вышеназванного закона объектами спорта являются «объекты недвижимого имущества или комплексы

недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения».

В свою очередь в соответствии с п. 17 ст. 2 указанного закона под спортивным сооружением понимается – инженерно-строительный объект, созданный для проведения физкультурных мероприятий и(или) спортивных мероприятий и имеющий пространственно-территориальные границы.

Следует отметить, что законодательством оградостроительной деятельности, в частности, Градостроительным кодексом РФ не предусмотрен термин «объект спорта» или «спортивное сооружение». Самый общий термин, используемый в п.10 ст. 1 Градостроительным кодексом РФ – «объект капитального строительства» [3].

Таким образом, объекты спорта относятся к объектам капитального строительства, являющимся недвижимым имуществом или комплексом недвижимого имущества, использование которого осуществляется в соответствии с его назначением, предусмотренным законодательством РФ.

Исходя из положения законодательства, использование спортивных сооружений разрешается только для проведения физкультурных мероприятий, спортивных мероприятий, культурных мероприятий и для обслуживания указанных мероприятий (ч. 8 ст. 37 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

Надлежащее техническое оборудование мест проведения физкультурных мероприятий или спортивных мероприятий в соответствии с требованиями технических регламентов, нормами, правилами и требованиями, установленными органами государственного контроля (надзора), санитарными правилами. При этом ответственность за причинение вреда жизни или здоровью лиц, осуществляющих занятия физической культурой и спортом на таких объектах спорта несет собственник объекта спорта (ч.6ст.37ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

Например, спортивный комплекс «Динамо» хорошо известен как торгово-выставочный центр – в нем постоянно проходят выставки-продажи одежды, продуктов питания, товаров из Индии, а также выставки кошек и собак. Представляется, что подобное нарушение закона возможно из-за отсутствия ответственности за нарушения ч. 8 ст. 37 ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Следует указать, что законодательством не предусмотрен чёткий механизм осуществления надзорной деятельности по изношенности спортивного объекта, что, безусловно, является пробелом в правовом регулировании.

Для решения выявленных проблем, во-первых, необходимо ввести административную ответственность за нарушения законодательства об использовании объектов спорта не по целевому назначению. Для этого в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [4] необходимо, на наш взгляд, внести такой состав административного

правонарушения, как: «7.13.1. Нарушение требований законодательства об использовании объектов спорта.

Нарушение требований законодательства об использовании объектов спорта, нецелевое использование объектов спорта. Установить санкцию, влекущую наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до миллиона рублей».

На территории Челябинской области в ведомственной принадлежности органов управления в сфере физической культуры и спорта находится 99 организаций, реализующих программы спортивной подготовки, из них:

– «Самостоятельно эксплуатируют объект спорта, находящийся у организаций на балансе» – 39 организаций (правовые основания: оперативное управление).

– «На каждом объекте спорта работают отдельно муниципальное учреждение по эксплуатации объекта и муниципальное спортивное учреждение» – 9 организаций (правовые основания: безвозмездное пользование).

– «Совокупность объектов спорта эксплуатируется единым муниципальным учреждением, которое предоставляет площади для работы нескольким спортивным школам» – 46 организаций (правовые основания: оперативное управление, безвозмездное пользование, договор аренды, право собственности).

– Спортивные учреждения эксплуатируют спортивные сооружения по договору аренды – 5 организаций.

Исходя из вышеизложенного большая часть спортивных учреждений пользуются гибридным способом эксплуатации объектов спорта (организации одновременно используют объекты спортивной инфраструктуры на правах собственности, на правах безвозмездного пользования, на правах договора аренды и оперативного управления), учитывая ежегодный рост занимающихся физической культурой и спортом высока вероятность нехватки объектов спортивной инфраструктуры для проведения учебно-тренировочных занятий.

Также присутствует необходимость в капитальном ремонте спортивных объектов (64) на которых проводятся учебно-тренировочные мероприятия.

При переходе учреждений, осуществляющих спортивную подготовку на дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, могут возникнуть трудности с получением лицензии на ведение образовательной деятельности, а именно:

– отсутствие лицензионных требований к земельным участкам, на которых расположены лыжные трассы, мототрассы и другие участки в природной среде, используемые для проведения учебно-тренировочных и соревновательных мероприятий;

– наделение федеральным имуществом муниципальной организации (спортивной школы) может создать ситуацию длительной передачи имущества;

– вынужденное укрупнение спортивных школ без разделения по видам спорта.

Указанные трудности могут затруднять переход и дальнейшее осуществление деятельности организациями, реализующими дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, что в свою очередь скажется на снижении уровня подготовки спортсменов.

На основании плана мероприятий по реализации на всех уровнях публичной власти Федерального закона от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» [5] в срок до 1 января 2023 г. необходимо было на региональном и муниципальном уровнях привести нормативные правовые акты в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [6].

Организациям, осуществляющим спортивную подготовку, необходимо было в сжатые сроки привести наименование, уставы, программы спортивной подготовки и локальные акты в соответствие с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В наименования организаций и в уставы необходимо было внести изменения до 1 мая 2023 г., предусмотренные законом короткие сроки исполнения указанных мероприятий могли привести к неточностям и ошибкам в документообороте таких организаций.

Таким образом, проведенный анализ законодательства позволил выявить ряд проблем правового регулирования вопросов, связанных с эксплуатацией спортивных объектов:

– отсутствие надзорного механизма за соответствием состояния инфраструктуры спортивного объекта техническим и санитарным требованиям;

– нецелевое использование спортивного объекта;

– отсутствие лицензионных требований для проведения учебно-тренировочных и соревновательных мероприятий, несоответствие инфраструктуры спортивного объекта техническим и санитарным требованиям.

Обозначенные проблемы требуют дальнейшего совершенствования законодательного регулирования вопросов эксплуатации спортивных объектов, прежде всего, при организации и проведении спортивных мероприятий. В связи, чем возникает необходимость ввести административную ответственность за нецелевое использование объектов спорта и обязательное проведение инспекции названных объектов для определения изношенности инфраструктуры.

Библиографический список

1. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года : распор. Правительства Рос. Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2020. – 7 дек. – № 49. – Ст. 7958.
2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 4 дек. 2007 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 8 дек. – № 276.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета. – 2004. – 30 декабря. – № 290.
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон Рос. Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – 31 декабря. – № 256.
5. О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» : федер. закон Рос. Федерации от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ // Российская газета. – 2021. – 5 мая. – № 96.
6. Об образовании в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // Российская газета. – 2012. – 31 декабря. – № 303.

УДК 796:092:009

ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ ЮНОШЕЙ ДОПРИЗЫВНОГО ВОЗРАСТА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН: СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Эгамбердиев Рустам Нарзуллаевич, доцент кафедры методики обучения спортивным видам Джизакского государственного педагогического университета (Республика Узбекистан, г. Джизак), uraganrus@inbox.ru

Аннотация. В данной работе освещены вопросы построения, содержания самостоятельных занятий учащихся, а также организационные и научно-методические основы организации занятий по допризывной физической подготовке и контроля за состоянием здоровья и физической подготовленностью занимающихся.

Ключевые слова: образование, воспитание, подготовка, допризывная подготовка, физическое воспитание, учащиеся, оздоровительная физическая культура, социально-правовой аспект.

BASICS OF THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL QUALITIES IN YOUTHS OF PRE-CONTRACTION AGE

Egamberdiev Rustam Narzullaevich, Associate Professor of the Department of Methods of Teaching Physical Culture and Sports, Jizzakh State Pedagogical University. (Uzbekistan, Jizzakh), *uraganrus@inbox.ru*

Abstract. This work covers the issues of the construction and content of students' independent classes, as well as the organizational, scientific and methodological foundations for organizing classes in pre-prescription physical training and monitoring the health and physical fitness of students.

Key words: Education, upbringing, training, pre-prescription training, physical education, students, recreational physical culture.

Физическое развитие и воспитание допризывной молодёжи в Республике Узбекистан (далее РУ) осуществляется на основании норм Закона Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте», как и в целом общее физическое развитие и воспитание [1].

Последнее десятилетие в РУ разрабатываются и проводятся в жизнь, серьезные меры по популяризации физической культуры, пропаганды здорового образа жизни среди разных групп и категорий населения, в том числе и допризывной молодежи. Безусловно, исследуемая группа не является отдельно-социальной категорией населения, однако, имеет свои особенности, характерные для данной группы.

В частности, Указом Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева 20 января 2020 года № УП-5924 была утверждена Концепция развития физической культуры и спорта в РУ до 2025 года. В ней, в частности, отмечены основные цели и задачи развития:

- повышение уровня здоровья населения страны к 2025 году;
- увеличение количества спортивных школ, укрепление материально-технической базы спортивных образовательных учреждений и повышение эффективности финансового обеспечения;
- увеличение общей численности граждан, учащихся и студентов, регулярно занимающихся физической культурой и спортом;
- повышение недельной двигательной активности населения путем организации различных массовых спортивных мероприятий среди работников государственных органов, предприятий, организаций и населения;
- обеспечение успешного участия спортивной сборной команды Узбекистана в Олимпийских и Паралимпийских играх, мировых, континентальных и Азиатских спортивных соревнованиях;
- поэтапное увеличение качественного состава тренеров и специалистов в спортивных образовательных учреждениях, в том числе количества работников с высшим образованием;
- поэтапная реализация системы тесной связи, а также процесса отбора занятий и талантливых молодых спортсменов по принципу «образова-

тельные учреждения – спортивная школа – высший спорт» в воспитании и обеспечении занятости молодежи;

– создание конкурентной среды в системе физической культуры и спорта за счет развития государственно-частного партнерства;

– реализацию на практике пяти инициатив, включающих в себя комплексные меры, направленные на создание дополнительных условий для образования и воспитания молодёжи.

Если детально разобрать названные направления, то их содержание прямо определяет субъектный состав молодого населения, который потенциально составляет возрастную группу допризывной молодёжи.

Рассмотрим подготовку допризывной молодёжи с точки зрения целенаправленного и системного процесса. Его содержание по характеру энергообеспечения нагрузки делится на три вида: выполняемые в аэробном, смешанном (аэробно-анаэробном режимах) и в анаэробном режимах.

Аэробная производительность имеет значение при выполнении всех видов физических упражнений. Однако, роль её возрастает по мере увеличения времени выполнения нагрузки. При работе средней и большой интенсивности аэробная производительность является важнейшим фактором, обеспечивающим работоспособность. Она определяется максимально возможным потреблением кислорода во время выполнения физических нагрузок.

Способность организма выполнять работу при недостатке кислорода (бег с максимальной скоростью) за счет анаэробных источников энергии называется анаэробной производительностью. Она зависит от активности ферментов, обеспечивающих протекание биохимических реакций без участия кислорода, от запасов энергетических веществ, используемых при анаэробном ресинтезе, от адаптации тканей к изменениям внутренней среды организма.

В практике физической культуры наиболее доступным показателем воздействия физических нагрузок на организм является ЧСС, характеризующая зоны интенсивности нагрузки [2].

В настоящее время в области физического воспитания для оценки степени воздействия физических нагрузок на организм детей по показателям ЧСС применяется классификация, отражающая пять зон интенсивности нагрузки в зависимости от направленности энергообеспечения.

Нагрузки, выполняемые при ЧСС до 130 ударов в минуту, относятся к зоне низкой интенсивности. Обычно это смешанное передвижение (бег в сочетании с ходьбой), бег с малой интенсивностью и скоростью. Если такие нагрузки непродолжительны, они не оказывают ярко выраженного воздействия на организм. Если же они длятся более 6 минут, развивается и совершенствуется общая выносливость организма.

При низкой интенсивности усилий кислородный запас примерно пропорционален скорости движения. В этих условиях легкие и сердце легко справляются с нагрузкой, полностью обеспечивают потребность организма в кислороде. Продолжительное поддержание необходимого уровня потреб-

ления кислорода при выполнении относительно длительных упражнений во многом обуславливается слаженной деятельностью системы дыхания и кровообращения, адекватной реакцией их на предъявляемую нагрузку. В отличие от взрослых у детей младшего и школьного возраста слаженность систем дыхания и кровообращения менее совершенна и определяется в основном степенью тренированности [3]. Это проявляется либо в значительном увеличении легочной вентиляции, приводящей к снижению эффективности дыхания, либо в повышенной ЧСС, то есть менее экономичной сердечной деятельности.

Физические нагрузки, вызывающие увеличение ЧСС до 130–160 ударов в минуту, относятся к зоне средней, или умеренной интенсивности. Потребление кислорода при выполнении таких нагрузок составляет 40–60% от максимального уровня. Тренирующее воздействие их на организм достигается также при длительной работе. Эти нагрузки носят аэробный характер и способствуют развитию общей выносливости организма. Уровень развития общей выносливости, как известно, зависит от аэробных возможностей человека, то есть способности длительно удовлетворять потребности организма в кислороде во время выполнения физической нагрузки. Данное качество развивается при выполнении физических упражнений несколько превышающих по объему и интенсивности применяемые ранее. В результате организм приспосабливается к состоянию небольшого утомления, вызываемого постепенно увеличивающимся объемом работы, повышается способность бегать, активно участвовать в игре более продолжительное время и быстрее восстанавливать силы после физической нагрузки.

Энергообеспечение при такой работе полностью осуществляется за счет аэробных процессов. Однако, при выработывании организма, а также при наступлении утомления, активизируются анаэробные процессы и обеспечение энергией работающих мышц за их счет может увеличиться до 24–36% [4]. Важно учесть, что оптимальный уровень потребления кислорода достигается не сразу, а спустя некоторое время.

К зоне большой интенсивности относятся физические нагрузки, вызывающие увеличение ЧСС до 155–175 ударов в минуту. Потребление кислорода при их выполнении составляет 60–70% от МПК. Нагрузки относящиеся к данной зоне, позволяют совершенствовать максимальные возможности кардиореспираторной системы, повышают аэробную производительность организма. Продолжительность бега от 6–8 до 20 минут. Скорость субкритическая, например, при 12-ти минутном беге 2,4–3,9 м/с, что составляет 43–50% от максимальной.

К зоне высокой интенсивности относятся игры и физические упражнения, выполняемые при ЧСС – 175 ударов в минуту и больше. Потребление кислорода составляет 90–100% от максимального. Эта зона характеризуется значительным накоплением молочной кислоты в крови. Упражнения оказывают тренирующее воздействие на аэробные возможности организма. Выполнение их обеспечивается на 90–95% за счет анаэробных источников

энергии. В результате такой работы образуется кислородный долг, который погашается в процессе восстановления после нагрузки.

Нагрузки высокой интенсивности способствуют развитию быстроты и скоростно-силовых качеств. Уровень развития быстроты во многом определяется анаэробными возможностями организма, то есть способностью человека выполнять кратковременную работу с первых же секунд на фоне недостаточного снабжения мышц кислородом. Продолжительность скоростной в среднем не превышает 5–10 секунд, что соответствует пробеганию 30–60 метров. Более длительный бег – от 15 до 40 секунд в максимальном режиме и повторение его за короткий промежуток времени нежелателен, так как в организме происходит большое накопление продуктов анаэробного обмена, образуется значительная кислородная задолженность, которая плохо переносится детьми.

К нагрузкам максимальной интенсивности относятся бег на 100–200 метров, ЧСС в зависимости от скорости и продолжительности упражнения составляет 185–200 ударов в минуту и более и не имеет линейной связи с потреблением кислорода. Значительное воздействие таких нагрузок объясняется тем, что за 30–40 секунд работа сердца примерно увеличивается и усиливается в основном за счет увеличения ЧСС.

Наиболее эффективным средством развития выносливости во время занятий физической культурой является комплексное использование игр высокой интенсивности или повторного пробегания коротких отрезков (30–35 м) и нагрузок малой интенсивности в виде длительного бега, способствующего улучшению согласованности в деятельности системы дыхания и кровообращения.

Короткие отрезки следует пробегать сначала 2–4 раза, увеличивая постепенно до 5–6 раз продолжительность бега с малой интенсивностью должна вначале составлять 2–3 минуты, затем через каждые 2–3 дня ее можно увеличивать и довести до 10–15 минут. Сочетание кратковременных нагрузок высокой интенсивности с длительными малоинтенсивными нагрузками не только способствуют комплексному развитию физических качеств, но и обеспечивает высокий оздоровительный эффект, повышает сопротивляемость организма к неблагоприятным факторам внешней среды.

Развитие выносливости.

Различают общую и специальную выносливость. *Общая выносливость* – это способность к продолжительному выполнению мышечной работы аэробного характера с участием обширных мышечных групп (бег, плавание, велоспорт) [5]. *Специальная выносливость* проявляется при длительном выполнении специальных упражнений с мощностью нагрузки, близкой или равной соревновательной.

Уровень развития общей выносливости определяется функциональными возможностями нервной и эндокринной систем, сердечной производительностью, слаженностью в работе двигательного и вегетативного аппаратов.

Признавая важную роль процессов энергообеспечения, являющихся основной для развития анаэробных возможностей, специалисты считают, что дальнейший рост спортивных результатов в беге во многом будет зависеть от совершенствования методов повышения анаэробной работоспособности организма и увеличения объемов тренировочных средств анаэробной направленности.

Применение в тренировке занимающихся специальных режимов дыхания в большей степени, чем при обычном дыхании, активизирует сердечную и дыхательную деятельность, усиливая при этом физиологическое воздействие на организм данные приемы оказывают при работе анаэробной направленности.

В течение недели учащиеся призывного возраста должны пробегать не менее 10–15 км (1,5–2 км в день). На занятиях физической культурой с этой целью используются нагрузки для развития специальных видов выносливости: интенсивный бег на отрезках 400–500 м, бег с переменной скоростью, повторный бег на коротких дистанциях (30–60 м).

При выполнении упражнений направленных на воспитание выносливости, паузы отдыха, наоборот сокращаются, чтобы последующие упражнения выполнялись на фоне неполного восстановления.

Физиологически обоснованными в этом возрасте средствами развития выносливости являются различные виды циклических упражнений, повышающие аэробную производительность организма. Хорошо зарекомендовал себя в этом отношении равномерный бег умеренной (в пределах 60% от максимальной) мощности с постепенно увеличивающейся продолжительностью.

Понятие «выносливость» в самом обобщенном смысле подразумевает комплекс свойств индивида в решающей мере определяющих его способность противостоять утомлению в процессе деятельности. Выносливость проявляемую в двигательной деятельности называют «физической выносливостью».

Одним, из обязательно учитываемых параметров, является время, в течении которого совершается деятельность.

В основе выносливости лежат следующие факторы:

- личностно-психические (сила мотивов и устойчивость установки результата, целеустремленность, настойчивость, выдержка, способность терпеть);

- биоэнергетические (объём наличных энергетических ресурсов организма и функциональные возможности его систем);

- факторы функциональной устойчивости (при нарастании кислородного долга);

- факторы функциональной экономичности (при расходе энергии);

- техническая отлаженность действия и рациональное распределение сил в процессе работы.

Средства и методы воспитания общей выносливости.

Наиболее распространенными средствами воспитания общей выносливости стали продолжительный бег и другие циклические виды, при умеренной и переменной интенсивности. В последнее время широко используются с этой целью смешанные и игровые упражнения, а также круговая тренировка. К дополнительным средствам относят дыхательные упражнения и использование факторов внешней среды.

Методы воспитания общей аэробной выносливости в упражнениях циклической структуры:

- методы слитного упражнения с нагрузкой умеренной и переменной интенсивности. Интенсивность нагрузки не должна выходить за пределы, соответствующие зонам умеренной и большой относительной мощности работы. Продолжительность нагрузки – от нескольких минут до десятков минут;

- методы повторного интервального упражнения используют после достижения некоторого уровня тренированности. Интенсивность – субмаксимальная (75–85% от максимальной). ЧСС у подготовленных 120–140 ударов в минуту до 170–180 ударов в минуту. Интенсивность между пробежками регулируется из расчета 120–140 ударов в минуту к концу интервала отдыха. Продолжительность упражнений 1–2 минуты. Число повторений зависит от ЧСС в конце относительного отдыха.

Для здорового подростка, не занимающегося физическими упражнениями, границы колебаний ЧСС составляют 60–70 уд/мин. Первые занятия (1 недели) могут состоять из 500–800 м малоинтенсивного бега, чередуемого с ходьбой (400 м). Каждые 2 недели дистанция увеличивается на 200 м. Уже через 3 месяца систематических занятий занимающийся легко переносит 25–30 минутный бег. ЧСС при этом должна держаться на уровне 140–150 уд/мин. С повышением скорости бега и других упражнений циклического характера резко возрастает их энергетическая стоимость.

Воспитание скоростных способностей.

О специфике, показателях и возможностях направленного развития скоростных способностей. В ряду двигательных и непосредственно связанных с ними качеств человека, позволяющих совершать двигательные действия в пределах короткого времени, выделяют быстроту. К ней относят, во-первых, способность экстренно реагировать в ситуациях, требующих срочных двигательных реакций; во-вторых, способность обеспечивать скоротечность организменных процессов, то которых непосредственно зависят скоростные характеристики движений. Первую способность условно принято называть «быстротой двигательных реакций», вторую – «быстрой движений».

В последнее время вместо общего собирательного термина «быстрота» все чаще пользуются дифференцирующим термином «скоростные способности» и соответственно выделяют как минимум два типа скоростных способностей: быстроту как способность к экстренным двигательным реакциям (быстрота двигательных реакций) и быстроту как способность, опре-

деляющую скоростные характеристики движений (быстрота движений»), а последнюю в свою очередь, подразделяют на быстроту, проявляющуюся в скорости отдельных двигательных актов, и быстроту, проявляющуюся в темпе повторения движений.

Быстрота – способность к экстренным двигательным реакциям. В отличие от собственно двигательных действий, «двигательной реакцией», как известно, принято условно называть процесс, который начинается с восприятия информации, побуждающий к действию (заранее обусловленного сигнала, ситуации, имеющий сигнальное значение, и т. п.), и заканчивается с началом ответных движений, стартовых либо начинающихся в порядке переключения от одного действия к другому.

Простой двигательной реакцией принято называть реакцию, которая характеризуется одним, заранее строго обусловленным способом ответа на стандартный, также заранее обусловленный сигнал (начать стартовые движения в ответ на выстрел стартера, прекратить нападающее действие в единоборстве при свистке арбитра и т. п.). Латентное время простой двигательной реакции сравнительно невелико и мало улучшается даже в процессе систематической многолетней тренировки у взрослых всего на 0,1–0,3 с (с колебаниями, зависящими от вида реакции), а по сравнению с начальным уровнем (в раннем детском возрасте) – примерно на 0,5–0,8 с.

К сложным двигательным реакциям относятся, в частности, реакции выбора (способность в ходе реагирования срочно выбрать из ряда возможных ответных действий одно адекватное возникшей ситуации) и реакции на движущийся объект – РДО (реагирование на предметный нестандартно перемещаемый объект). Время таких реакций, причём, значительная часть его тратится на выбор адекватного ответа, а в РДО и на «улавливание» зрением движущегося объекта. Диапазон возможного сокращения этого времени путем совершенствования сложных двигательных реакций довольно широк.

Основные специфические средства воспитания быстроты как особенности, «ответственной» за скоростные характеристики движений, получили название «скоростные упражнения», или, точнее, «*собственно-скоростные упражнения*». Важнейший отличительный признак их – выполнение движений с максимальной (индивидуально наивысшей) или близкой к ней скоростью.

В целом для собственно-скоростных упражнений характерны:

– установка на полную реализацию в действии индивидуальных скоростных возможностей:

– относительная кратковременность действия (или комплекса действия), составляющего содержание упражнений: его продолжительность в принципе должна быть не больше той, при которой возможно поддерживать максимальную скорость движений (упражнение перестает быть скоростным, как только скорость по мере его продолжения начинает существенно падать под влиянием возникающего утомления);

– отсутствие или предельное лимитирование дополнительных отягощений (поскольку скорость движений и величина отягощений, связаны обратно пропорционально);

– отсутствие неоправданных задержек и промедлений по ходу действия, что обеспечивается достаточно высокой степенью освоения его техники (если она находится лишь в начальных стадиях формирования, быстрота будет проявляться на заниженном уровне, в частности потому, что основное внимания действия).

Практически в процессе общей физической подготовки допризывников в качестве средств воспитания быстроты широко используют спринтерские упражнения, прыжки и метание снарядов относительно небольшого веса (малого мяча, гранты, и т. п.).

Анализ научно-методической литературы показал, что физическое совершенствование – это самоцель занятий физической культурой, как в последнее время пытаются представить некоторые авторы. Занятия физической культурой также еще и наиболее рациональный способ подготовить себя к работе разного характера [6].

Таким образом, можно заключить, что обеспечение содержания занятий по физической культуре – это не только учебно-методическая и физкультурно-спортивная работа, но и работа направленная на общий анализ правового регулирования организации физической подготовки [7] как для допризывной молодёжи, так и в дальнейшем для военнослужащих, а это предполагает наличие дополнительных знаний, навыков и умений, которые необходимо использовать при обучении допризывной молодёжи с преимущественной ориентацией на оздоровительные, общеразвивающие, общеприкладные и специализированные задачи. При этом приоритетное внимание следует уделять формированию физического, психического и социально-нравственного здоровья допризывной молодёжи, личностно-ориентированному подходу в системе индивидуального выбора способов физкультурной деятельности.

Библиографический список

1. Закон Республики Узбекистан «О физической культуре и спорте» // Национальная база законодательства. – Электронный ресурс. Режим доступа : Lex.uz (дата обращения: 12.09.2024).

2. Бальсевич, В.К. Концепция альтернативных форм организации физического воспитания детей и молодежи //Физическая культура: образование, воспитание, тренировка. 1996 г. – № 1. – С. 8–17.

3. Брехман, И.И. Валеология – наука о здоровье. М., 1990. – 206 с.

4. Хубулова, В.В. Типология, особенности и факторы регионального развития социальной сферы // Вестник НГУЭУ. – 2013. – № 3. – С. 118–131.

5. Шитова, Н.А. Структура и функции отрасли «Физическая культура и спорт» // Теория и практика физической культуры. – 2017. – №6. – С. 44–48.

6. Олимов, А.И. Практико-ориентированный подход в изучении дисциплины «Физическая культура и спорт»: сравнительный анализ / А.И. Олимов, Р.Н. Эгамбердиев, В.В. Хубулова // В сборнике: Защита детства: проблемы, поиски, решения. Сборник материалов III Всероссийской научно-практической конференции, приуроченной к Десятилетию детства в России. Под редакцией И.В. Иванченко. – 2020. – С. 471–477.

7. Захарова, С.А. Научные выводы и обобщения материалов XI международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений», посвященная году науки и технологий (15 апреля 2021 года, г. Челябинск) /С.А. Захарова, В.В. Максименюк // Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. – Уральская Академия. – Челябинск, С. 69–76 (с. 80). – 2022. – № 4 (36).

РЕЗОЛЮЦИЯ

Научные выводы и обобщения участников XIV международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования спортивных отношений: новые подходы в научной дискуссии, посвящённой десятилетию науки и технологий в России (26 сентября 2024 года).

Участники научно-практической конференции, заслушав доклады и выступления ученых, практиков и молодых учёных, посвящённых проблемам правового регулирования спортивных отношений и проанализировав предложения, сформулированные в научных статьях, приняли решения, обобщающие наиболее актуальные аспекты правоприменительной практики с целью совершенствования действующих нормативных и подзаконных актов в сфере физической культуры и спорта и доведения резолютивных выводов до Министерства спорта Российской Федерации.



РЕШЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ

1. Об основных направлениях развития законодательного регулирования в области физической культуры и спорта, на которые по мнению учёных конференции необходимо обратить внимание Министерству спорта РФ при осуществлении нормотворческих полномочий.

1.1 Усиление эффективности мер государственной защиты прав спортсменов и тренерских кадров.

1.2 Повышение уровня правового реагирования на ключевые изменения общественных отношений в спорте со стороны органов государственных, региональных и муниципальных властей; поддержка развития спортивно-правового направления на местах; развитие спортивно-правового сознания и спортивно-правовой культуры среди основных субъектов спорта (спортсменов и тренеров).

1.3 В целях единообразного восприятия и применения норм права необходимы более точные их формулировки как в законах, в подзаконных актах, в стандартах спортивной подготовки (ФССП), так и в методических документах инструктивного характера.

1.4 Отмечается необходимость принятия новой редакции закона о физической культуре и спорте, в целях приведения его содержания, формы и функционального действия в соответствие с актуальными потребностями социальной практики, реализуемой в правотворческой, правореализационной и интерпретационной сферах правовой системы.

1.5 Необходимость проведения анализа с целью обобщённого прогнозирования состояний спортивных направлений, которые могут значительно изменить свой внешний облик в ближайшем и перспективном будущем.

2. О подготовке спортивного резерва на уровне муниципалитетов субъектов Российской Федерации в условиях гармонизации законодательства.

Проблема.

Заключается в необходимости установления должного соотношения норм-дефиниций, определяющих объёмы правового регулирования подготовки спортивного резерва и отсутствием согласованности норм-дефиниций в рассматриваемой совокупности теоретических и методологических положений о спортивном резерве на уровне муниципалитета субъекта Российской Федерации в условиях гармонизации законодательства об образовании и о ФКиС.

Обоснование.

Подготовка спортивного резерва является важнейшим звеном в системе подготовки спортсмена к спортивным соревнованиям.

Рекомендации.

1 Спортивная подготовка является отдельным, самостоятельным явлением от дополнительного образования как вида образования, использующим дополнительные общеобразовательные программы для достижения целей и задач рассматриваемых процессов.

2 Ограничений на прохождение спортивной подготовки на бюджетной основе лиц старше 18 лет в отличие от предоставления дополнительного образования детям не установлено.

3 Министерству спорта РФ предлагается выступить с законодательной инициативой по следующим вопросам:

3.1 Инициировать включение понятия «спортивная подготовка в вопросы местного значения о физической культуре и спорте (пп. 26 ч.1 ст. 15, пп. 19 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

3.2 Инициировать включение формулировки «спортивная подготовка, осуществляемая в рамках дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта» в полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта (ч. 1 ст. 9 Федерального закона 329-ФЗ).

3.3 Инициировать включение понятия «3.2 Инициировать внесение уточнений в норму-дефиницию «спортсмен», дополнив её признаком следующего содержания: «проходящий спортивную подготовку и (или) в течение одного спортивного сезона выступающий на официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях».

3.4 Инициировать перевод прав муниципальных районов и (или) муниципальных, городских округов на «оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта» путем интеграции с перечнем вопросов местного значения об обеспечении условий для развития на территории муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципалитетов.

3.5 Инициировать выделение единого кода бюджетной классификации на реализацию спортивной подготовки в рамках образовательной или трудовой деятельности – «1106-СП», а также выделение отдельного кода вида экономической деятельности – «85.43 – осуществление спортивной подготовки по дополнительным общеобразовательным программам в области ФКиС» (на всех этапах спортивной подготовки, включая физкультурно-оздоровительный).

4. Органы местного самоуправления в сфере образования, в ведении которых функционируют спортивные школы (одновременно организации системы спортивной подготовки и организации дополнительного образова-

ния), должны быть наделены соответствующим полномочием по подготовке спортивного резерва (пп. 7, 8 ч. 1 ст. 9 Закона 329-ФЗ).

5. Органы местного самоуправления в сфере образования, уполномоченные на подготовку спортивного резерва, должны включить в свое наименование понятие «ФКиС».

6. К массовому спорту, детско-юношескому спорту относятся учащиеся, обучающиеся по дополнительным общеразвивающим программам в области ФКиС в рамках предоставления дополнительного образования детям.

7. Анализ современной системы подготовки спортивного резерва, включая анализ механизма отбора спортсменов путём проведения аттестации обучающихся по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки (ДОПСП), выработки и формирования алгоритма проведения такой аттестации с учётом специфики спортивной подготовки организациями, реализующими ДОПСП, показывает, что необходима проработка изменений в законодательство о физической культуре и спорте, а также в законодательные акты, регулирующие порядок реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки. Предлагается внести в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в РФ» в пункт 3.2 статью 84 «Особенности реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта», следующие дополнения: «в случае, если на одном из этапов спортивной подготовки (за исключением спортивно-оздоровительного этапа) результаты прохождения спортивной подготовки не будут соответствовать требованиям, установленным примерными дополнительными образовательными программами спортивной подготовки, прохождение следующего этапа спортивной подготовки не допускается». «Обучающийся может, по решению педагогического (тренерского) совета повторно продолжать обучение на том же этапе, но не более одного раза при наличии вакантных мест в учреждении. Также по заявлению обучающегося или одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетнего обучающегося образовательная организация, реализующая дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, может осуществить перевод такого обучающегося на соответствующую дополнительную общеразвивающую программу в области физической культуры и спорта (при ее реализации)».

3. О принятии мер по предотвращению хулиганских действий среди болельщиков во время спортивных соревнований.

3.1 Необходимо разработать определения понятий: «болельщики», «фанаты», что позволит терминологически разграничить на законодательном уровне эти понятия с понятием «зрители».

3.2 Рекомендации для клубов в части выстраивания отношений с болельщиками, выделяется следующее:

– прежде всего, необходимо определить сферы влияния клуба и болельщиков и отстаивать своё исключительное право на определение любой политики клуба (кадровой, информационной, финансовой и пр.);

- в случае правонарушений со стороны болельщиков на стадионе использовать все установленные законом механизмы для привлечения к ответственности виновных лиц;
- вводить регистрацию лиц, желающих войти в официальные социальные сети клуба;
- постоянно проводить мониторинг комментариев, оставляемых болельщиками в официальных социальных сетях клуба и запрещать комментарии, содержащие оскорбления, нецензурные выражения;
- не менее двух раз в течение игрового сезона проводить встречи с болельщиками, как правило, по окончании сезона и перед его началом.

4. О механизмах формализации тренеров-преподавателей в статусе наставников

Научная дискуссия, проведённая в рамках конференции по результатам функционирования федеральной экспериментальной площадки по разработке и внедрению целевой модели наставничества в сфере физической культуры и спорта, определила, что выделенные Э.Н. Абрамовым сложившиеся механизмы формализации тренеров-преподавателей спортивных школ в статусе наставника заслуживают серьезного внимания со стороны руководителей спортивных организаций и внедрения их в тренерско-педагогическую деятельность.

Первый механизм – аттестация в целях установления квалификационной категории «педагог–наставник». Он реализуется в рамках порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Минпросвещения России от 24 марта 2023 года № 196.

Благодаря задействованию этого механизма тренеру-преподавателю может быть установлена квалификационная категория «педагог-наставник».

Второй механизм – присвоение на уровне субъектов Российской Федерации статусного звания, например, «педагог-наставник», «тренер-наставник» и т.п. В последние десятилетия эта идея была успешно реализована в ряде регионов страны (Ульяновская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Курганская область и др.).

Третий механизм – награждение ведомственными наградами за наставническую деятельность. Так, приказом Минспорта России от 4 декабря 2019 года № 1025 предусмотрен знак отличия «Почетный наставник». Подобная награда – нагрудный знак «Почётный наставник» – включена в перечень ведомственных наград Минпросвещения России.

Четвертый механизм – получение права на ведение профессиональной деятельности в сфере наставничества или квалификации наставника по итогам освоения программы профессиональной переподготовки. В рассматриваемом контексте также возможно задействование программ повышения квалификации по теории и практике организации и осуществлению наставничества.

5. Об актуальных проблемах и новых вызовах правового регулирования спортивных отношений в области адаптивного спорта, в частности, дисциплины «дзюдо» (спорт слепых).

1. *Спортсмены отмечают, что они сталкиваются с ошибками, сознательно или несознательно допускаемыми при классификации спортсменов.* Классификация заключается в присвоении спортсмену того или иного спортивно-функционального класса, т.е. происходит разделение спортсменов по группам (классам) в свою очередь, осуществление их подбора в один класс происходит с примерно одинаковыми функциональными ограничениями или, по-другому, с равными функциональными возможностями. Так, при определении годности спортсмена к тому или иному виду адаптивного спорта недостаточный уровень поражения, не достигающий заданного минимального уровня, приводит к серьезному преимуществу одного спортсмена над другим, что грубо нарушает принцип справедливости или максимально возможного уравнивания шансов спортсменов на победу в рамках одного класса. Эта проблема в сущности, вытекает из другой серьезной проблемы – коммерциализации спорта. Это проявляется в стремлении подкупить классификаторов, чтобы специалист дал спортсмену нужный ему спортивно-функциональный класс.

2. Следующей проблемой, выделяемой автором и спортсменом высокого класса Насыровой А.Р., является *антидопинговое обеспечение в адаптивном спорте.* В качестве решения автором предлагается организация проведения образовательной и воспитательной работы со спортсменами, тренерами, врачами, персоналом спортсмена в адаптивном спорте. В рамках антидопингового контроля должно обеспечиваться чёткое понимание того, что в случаях каких-либо правонарушений каждый из них будет нести юридическую ответственность, что повлечет за собой неотвратимое наказание, пока таковой превенции в массовом виде не наблюдается.

3. *Проблема отсутствия должного контроля в части применения технического допинга, которая в частности, может значительно повлиять на исход соревнований.* Речь идёт о лыжных смазках, конструкциях санок для лыжных гонок, санок для игры в следж-хоккей, применении особой протезной техники, что даёт конкретному спортсмену или спортивной команде преимущество над соперниками.

4. *Проблема недостатка правовой грамотности у субъектов адаптивного спорта.* Многие спортсмены, тренеры, и другие специалисты, имеющие отношение к спорту, не желают приобретать необходимые правовые знания, что негативно сказывается и серьезно мешает многим спортсменам и другим людям в реализации спортивной карьеры. Эта проблема может быть решиться, если будут созданы обязательные обучающие программы дополнительного образования, охватывающие именно правовое регулирование адаптивного спорта.

6. О тенденции к усилению правового регулирования в области физической культуры и спорта, дальнейшей необходимости подготовки тренерско-педагогических кадров с учётом вызовов современного времени, и формирование новых подходов в образовании в условиях сложно меняющегося общества XXI века.

Проблема.

На сегодняшний день отмечается правовая индифферентность субъектов спорта, которая с одной стороны, не должна вызывать особой критики, так как профессиональная деятельность спортсмена и тренера находится в постоянном движении и связана с физическими нагрузками. А с другой стороны, в связи с многогранностью и многоаспектностью работы этих субъектов, возникает вопрос; почему такое отношение встречается в условиях быстро и сложно меняющегося современного общества.

Участники конференции отмечают, что данная тенденция может быть спровоцирована недостаточностью понимания тренерскими кадрами и спортсменами того насколько важно для них владеть правовыми компетенциями, которые, по существу, тренерско-педагогические кадры должны получать в условиях обучения в вузах физической культуры. Однако, на протяжении последних 14-16 лет учебные планы основных профессиональных образовательных программ физкультурных вузов претерпели кардинальные изменения в сторону глобального снижения часов по правовым дисциплинам. Исчезло изучение такой дисциплины как «Правоведение», которая объединяла огромный правовой материал, касающийся не только общих вопросов государства и права, но и изучения основ отдельных отраслей права: конституционного, гражданского, уголовного, трудового, семейного и некоторых других.

Теоретические знания, приобретённые в ходе изучения правоведения, помогают получить навыки применения нормативного материала особенно молодому специалисту в специализированных сферах общественной жизни, в частности, в области физической культуры и спорта.

Практика показывает, что отношения субъектов спорта: спортсменов и тренеров с различными государственными и общественными организациями, всё больше охватываются правовым регулированием норм в сфере управления, трудового, гражданско-правового, уголовно-правового и административного регулирования, что требует от специалиста обязательных общетеоретических и специально-правовых знаний о регулировании отношений в области профессиональной деятельности.

Данная тенденция подтверждается, прежде всего, принятием единого Федерального закона от 04 декабря 2007 года №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», который систематизировал правовые, организационные, экономические и социальные основы регулирования физической культуры и спорта в РФ. А также дальнейшей разработкой нормативных актов разного уровня.

На этом основании учёными предлагается:

– пересмотреть действующую систему разработки и утверждения примерных учебных планов основных профессиональных образовательных программ направлений «физическая культура» и «спорт»;

– включить в базовую часть учебных планов основных профессиональных образовательных программ направлений «физическая культура» и «спорт» дисциплину «правоведение» на первом курсе в качестве общетеоретического предмета и подготовки для изучения на третьем курсе дисциплины «правовые основы профессиональной деятельности».

Данный подход к структуре образовательного процесса при подготовке тренерско-педагогических кадров обеспечит последовательность усвоения необходимых правовых и управленческих компетенций, а в дальнейшем будет способствовать эффективному выполнению профессиональной деятельности специалиста при подготовке спортивного резерва.

Резолюция принята 26 сентября 2024 года

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО

**Министерство спорта Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный университет физической культуры»**

При сотрудничестве с учреждениями и организациями:

Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Югорский государственный университет»

Белорусский государственный университет

Ташкентский государственный юридический университет

Алтайский институт труда и права (филиал) образовательного учреждения профсоюзов высшего образования «Академия труда и социальных отношений»

Краевое автономное учреждение «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края»

Международный союз общественных объединений юристов «Международный союз юристов»

Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России

Общественное объединение «Белорусский республиканский союз юристов»

Хоккейный клуб «Лада» Тольятти

Челябинское отделение Петровской академии наук и искусств

Общество с ограниченной ответственностью «Юридический сервис»

**Приглашают вас принять участие в XV юбилейной
международной научно-практической конференции
«Актуальные проблемы правового регулирования
спортивных отношений: развитие физической культуры и спорта
в системе социальной деятельности государства»,
посвящённой десятилетию науки и технологий в России.**

Дата проведения конференции: 25 сентября 2025 года в 10.00 часов (время московское). Место проведения: Российская Федерация, г. Челябинск, ул. Орджоникидзе, 1, УК № 1, конференц-зал ФГБОУ ВО «УралГУФК» 6 этаж. Конференция пройдёт в очном и онлайн формате.

Пароль: do1nvsbj (инструкция по подключению прилагается)

Цель: формирование единого правового пространства в области спортивных отношений.

К участию в конференции приглашаются преподаватели организаций высшего образования, научные работники, практикующие юристы, руководители спортивных клубов, организаций и учреждений, профессиональные тренеры и спортсмены, аспиранты, соискатели, студенты магистратуры (II уровня высшего образования). **Статьи студентов магистратуры принимаются исключительно в соавторстве с научным руководителем.**

Форма участия: выступление с докладом и публикация в сборнике; с докладом онлайн; заочная (публикация); слушатель.

К публикации могут быть представлены научно-практические статьи по всему спектру спортивно-правовых, социально-экономических, информационно-правовых и управленческих проблем в спорте.

Основные направления конференции:

1. Национальное и международное законодательство о физической культуре и спорте.

2. Проблемы спортивного правопорядка.

3. Юридическая ответственность в спорте; разрешение спортивных споров.

4. Спортивное администрирование.

5. Профессиональный спорт.

6. Вопросы антидопингового регулирования.

7. Агентская деятельность в спорте.

8. Правовое регулирование направлений спорта (олимпийский, паралимпийский, сурдлимпийский (дефлимпийский) и др.).

9. Правовое регулирование управленческой деятельности в области физической культуры и спорта.

10. Правовые аспекты трансформации физической культуры и спорта в условиях развития информационных технологий.

Требования к оформлению статей.

1. Рабочий язык: русский, английский. Краткая аннотация (до 300 знаков с пробелами), ключевые слова (не более восьми) на русском и английском языках. Минимальный объём статьи 5 страниц, допустимый объём до 10 страниц. Текст статьи оформляется на листе формата А4, электронная версия набирается в редакторе Word версии не ниже 2003 года. Текст формируется без лишних пробелов и использования специальных стилей, шаблонов и макрокоманд; шрифт – Times New Roman; кегль (размер шрифта) – 14; междустрочный интервал – 1; абзацный отступ – 1,25 см.; все поля по 2 см; выравнивание текста – по ширине; без нумерации страниц. Ссылки затекстовые (в тексте оформляются в квадратных скобках). Библиографический список оформляется согласно ГОСТ Р 7.0.100-2018, располагается за текстом по алфавиту. Универсальный десятичный код (УДК) – слева в верхнем углу без абзацного отступа. Рекомендуемый образец оформления статей содержится в приложении 1.

2. Статьи с заявками принимаются до **07 сентября 2025 года** включительно по электронному адресу: sportpravourgufk@yandex.ru (с пометкой «Конференция»). Форма заявки содержится в приложении 2. По итогам

конференции будет издан сборник материалов конференции. Сборник в электронном виде размещается на сайте ФГБОУ ВО «УралГУФК» и рассылается авторам статей в электронном виде. Сборник в печатном виде рассылается по запросу автора за его счёт. Сборнику присваивается ISBN. Материалы сборника включаются в РИНЦ.

3. Автор несёт персональную ответственность за научное содержание и изложение материала, за достоверность цитируемых источников, а также за оригинальность текста статьи (не ниже 60%), представленной для опубликования. Допускается соавторство в количестве до 4 человек. От одного автора с соавторами – не более 2 статей. Соавторские обязательства обеспечиваются соавторами самостоятельно.

Контакты оргкомитета:

Юридический адрес: 454091, Российская Федерация, Челябинск, ул. Орджоникидзе, 1;

Адрес местонахождения: г. Челябинск, ул. Российская, 258, УК № 2, кааб. 512.

тел.: +7-950-731-41-07 Захарова Светлана Александровна.

тел.: +7-912-895-99-95 Мищенко Наталья Юрьевна.

Заявка участника

Фамилия, имя, отчество	
Место работы (наименование учреждения высшего образования (иной организации) без сокращения), должность, ученая степень, ученое звание (при наличии); Место обучения: курс обучения, факультет, учебное заведение	
E-mail (всех авторов, через запятую)	
Контактный телефон (мобильный/городской)	
Название статьи	
Пометка об участии с докладом	выступление с докладом и публикация в сборнике; с докладом онлайн; заочная (публикация); слушатель
Почтовый адрес (с указанием почтового индекса) для направления сборника; Фамилия, имя, отчество получателя (при необходимости направления сборника в печатном виде)	

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
СПОРТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ:
НОВЫЕ ПОДХОДЫ В НАУЧНОЙ ДИСКУССИИ»,**

**XIV МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ,
ПОСВЯЩЁННАЯ ДЕСЯТИЛЕТИЮ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИИ**

26 сентября 2024 года

Издание опубликовано в авторской редакции. За все предоставленные в статьях данные (факты, результаты, выводы, теории, гипотезы и т.д.) авторы несут ответственность самостоятельно, в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Подписано в печать 07.10.2024 г. Формат 60x90/16. Бумага офсетная.
Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 18,5. Тираж 300 экз. Заказ № 59. Цена свободная.

Отпечатано в типографии Уральского государственного университета
физической культуры. 454091, Челябинск, ул. Российская, 258