

**Владимир Викторович Таболин,**  
*доктор юридических наук, профессор,*  
*профессор департамента публичного права*  
*НИУ ВШЭ*  
*E-mail: tabolin@mail.ru*

**Леонид Леонидович Грищенко,**  
*доктор юридических наук,*  
*кандидат военных наук, профессор,*  
*профессор кафедры управления*  
*органами внутренних дел*  
*в особых условиях ЦКШУ*  
*Академия управления МВД России*

## **Городские конфликты: право, как средство их разрешения в городах**

Важность современного права выражается не только и не столько ее действенностью, в качестве средства для разрешения имеющих место конфликтов, но и как потенциальный рычаг для долгосрочного воздействия на жизнедеятельность всех иных субъектов правоотношений, которые имеют цель по предупреждению возможных конфликтов в будущем.

В данной статье особое внимание будет обращено не столько на общие вопросы правового обеспечения конфликтов по обширной территории, сколько на территории ограниченной рамками городов.

В современных условиях городское право приобретает особую форму, которую можно представить, как механизм реализации правовых конструкций и регуляторов, разработанных и обоснованных в исследованиях по юридической урбанологии. Выступая в качестве инструмента по достижению урбанологических целей, городское право решает междисциплинарные задачи юридическими методами. Оно обеспечивает, как правовое регулирование, так и правоприменительную практику направленную на предупреждение и разрешение городских конфликтов, которые могут возникать в населенном пункте. Кроме того, действующее в настоящее время городское право все более становится эффективным инструментарием для проведения исследований и развития науки урбанистики<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Таболин В.В. Междисциплинарная система общественных отношений как предмет современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 63–66.

Следует обратить внимание на научные труды И. А. Третьяк, в которых автор убедительно отмечает тот факт, что юридическая конфликтология, если ее рассматривать в методологическом плане, представляет собой исключительно конкретизацию конфликтологической парадигмы в целостной правовой теории. Данный ученый обосновывает ряд понятий, среди которых конфликтология конституционного и муниципального права. Именно данные направления, по мнению автора, в настоящее время представляет собой исследовательский уровень юридической конфликтологии. Предметом юридической конфликтологии являются имеющие место юридические конфликты, которые возникают в конституционном и муниципальном праве. Особое место автор отводит вопросам выявления, прогнозирования, предупреждения и разрешения юридических конфликтов в населенных пунктах, которое должно быть основано на общетеоретических постулатах в науки о социальных конфликтах<sup>1</sup>.

Поддерживая данный подход в юридической урбанологии следует отметить, что разработанные И. А. Третьяк постулаты относятся, прежде всего, к городскому праву, а в первую очередь, к институту муниципального права. Вызывает сомнения в целесообразности и непосредственной необходимости «дробления» принятой в науки иерархии юридических конфликтов по отдельным отраслям права. В качестве аргумента такого несогласия следует отметить, что в большинстве случаев конфликты, особенно вооруженные, регулируются комплексными нормами права и носят межотраслевой характер. Более того правовые акты любого отраслевого характера могут породить социальные противоречия и конфликты.

Еще один ученый – И. Л. Чулюкин утверждает, что право само может выступать как источник конфликта в случае противоречия с действующими в обществе иными социальными нормами. Определяя социальный конфликт в виде взаимодействия двух и более субъектов по поводу взаимоисключающих либо противоречивых потребностей, ценностей, интересов, целей деятельности, которые протекают в форме открытого, нередко вооруженного столкновения сторон, автор показывает конечную их цель, которой является вытеснение, подавление или уничтожение противостоящей стороны<sup>2</sup>. Обратим на данный вывод особое внимание, так как при рас-

---

<sup>1</sup> Третьяк И. А. Юридическая конфликтология в конституционном и муниципальном праве // Правоприменение. 2019. № 1. Т. 3. С. 55–61.

<sup>2</sup> Чулюкин И. Л. Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии. 2009. № 3. С. 74–81.

смотреии городских конфликтов, территориальное вытеснение имеет достаточно ограниченные возможности.

Возвращаясь к частному примеру, «городской конфликт», следует отметить, что и в данном случае его предотвращение, предупреждение, пресечение и в конечном итоге разрешение осуществляется посредством правового регулирования<sup>1</sup>. Однако, в таком контексте городской конфликт следует рассматривать в качестве внешнего проявления столкновений интересов именно жителей города, которое происходит в связи с использованием городского пространства. В городском конфликте присутствуют межгрупповые, экономические, экологические и многие другие составляющие<sup>2</sup>.

Небезызвестный российский ученый-правовед, академик РАН В. Н. Кудрявцев отмечал, что под юридическим конфликтом необходимо признавать любой конфликт, в котором спор так или иначе связан с правовыми отношениями сторон (их юридически значимыми действиями или состояниями) и, следовательно, субъекты, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия<sup>3</sup>. Таким образом, данное В. Н. Кудрявцевым толкование позволяет нам в настоящее время признать юридическими подавляющее большинство конфликтов, которые могут возникнуть в городе, поскольку любой факт вовлечения в частный (семейный, соседский) конфликт третьих лиц делает его публичным и придает ему выше перечисленные правовые признаки.

В отличие от выше приведенных авторов учеными Д. Н. Слабкой и А. В. Новиковой вводится в понятие юридический конфликт ряд дополнительных правовых оснований, к которым они относят: восстановление справедливости, продолжение конфликта а не юридической плоскости, межличностные конфликты и т.д. Авторы обосновывают научные выводы тем, что, как правило, в основе возникновения и развития социальных конфликтов положено имеющее место объективное противоречие между субъектами. В исследуемом контексте рассматриваемые Д. Н. Слабкой и А. В. Новиковой

---

<sup>1</sup> Хохлов А.С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.

<sup>2</sup> Иванов О.Б. Городские конфликты: типология и медиация // Власть. 2020. № 4. С. 99–104; Глухова А. В., Кольба А. И., Соколов А. В. Политико-институциональные и коммуникативные аспекты взаимодействия субъектов городских конфликтов (по материалам экспертного опроса) // Человек. Сообщество. Управление. 2017. № 4. Т. 18. С. 44–65.

<sup>3</sup> Кудрявцев В.Н. Юридический конфликт: сферы и механизмы. Юридическая конфликтология. Ч. 2. М.: РАН, Центр конфликтологических исследований, 1994.

юридические конфликты представляет собой только одну из фаз в развитии социального противоречия, которая возникает в процессе нарастания конфликтности, в ситуации при которой имеющие место разногласия между субъектами конфликта не получают своевременного разрешения<sup>1</sup>.

В настоящее время важнейшим вопросам современности является проблема своевременности правового урегулирования социального конфликта. Именно на это заостряют внимание все вышеприведенные авторы. В качестве инструментария по урегулированию социальных конфликтов разрабатываются необходимые правовые действия, которые включают в себя меры прогнозирования и предотвращения формирующихся юридических конфликтов. Возвращаясь к проблемам городов следует заметить, что именно города обладает широкими информационными возможностями, что дает нам право утверждать, что в них может быть создан механизм по стимулированию, как позитивных, так и негативных факторов на зарождающийся социальный конфликт. Более того, концентрация населения в ограниченном пространстве делает возможным быстрое втягивание в него не только отдельных граждан, которые являются «первичными» субъектами конфликта, но и локальных групп, сообществ, а так же просто «зевак», которые и начинают составлять стихийные массы людей. Для этих целей у организаторов и вдохновителей социального конфликта подготовлены и неоднократно опробованы технологии, начиная от фейковой информации и заканчивая провокациями, вплоть до человеческих жертв. Такие ситуации неоднократно использовали идеологи цветных революций на пост советском пространстве и в иных точках земного шара.

Следует обратить внимание на признаки юридического конфликта. При всем многообразии подходов к данному вопросу в качестве примера возьмем труды Ю. А. Тихомирова. Он выделяет таковых четыре:

- во-первых, юридический конфликт в правовой сфере возникает там, где существует легально установленный порядок;
- во-вторых, юридические конфликты, как правило, имеют нормативную характеристику;
- в-третьих, обычно имеются механизмы диагностики и предотвращения юридических конфликтов;

---

<sup>1</sup> Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Феномен юридического конфликта. Юридическая психология // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. 2021. № 1А. Т. 10. С. 161–167.

– в-четвертых, для юридических конфликтов характерны процедуры разрешения споров и конфликтных ситуаций.

Не вступая в полемику с автором, возьмем на себя смелость добавить к вышеприведенным признакам еще один. Он сформулирован в работах В. Н. Кудрявцева и является важным для города. Таковой признак сформулирован, как – наличие юридических последствий любого конфликта.

Формулируя признаки юридических конфликтов, Ю. А. Тихомиров обращает внимание на сознание и поведение людей (в нашем случае жителей городов). Учету подлежит уровень воспитания населения в духе уважения к закону, наличие в обществе ценностей права, как инструмента объективного и справедливого разрешения юридического конфликта. Как правило, причины любого юридического конфликтов кроются в несовершенстве, либо искажении в корыстных целях правовых установлений, отсутствие у людей правовой мотивации, низкое правовое сознание, а нередко, имеющие место манипуляции правом. Но в большей степени в качестве оснований для возникновения юридических конфликтов имеет дефектность правовых норм. Современность знает немало примеров создания регуляторов, которые либо не до конца продуманы, либо не просчитаны последствия их применения. В наиболее выпуклой форме такие недостатки проявляются именно в городах<sup>1</sup>.

Объективно, современный город – это, как правило, магнит для сосредоточия противоречивых ситуаций. Таковые ситуации нередко переводятся в разряд конфликтов, которые могут привести к вооруженному противостоянию, либо предупреждены (предотвращены) при правильном анализе и своевременном регулировании городской властью происходящих процессов в жизнедеятельности населения.

В этом случае, по мнению Н. О. Анисимова, «городским конфликтом» следует считать такие конфликты, которые возникают в социальном пространстве города, т.к. конфликты могут быть привнесены в город искусственными способами извне с различными, в том числе и дестабилизирующими целями.

Но если в первом случае (конфликт возник в самом городе по внутренним разногласиям), городские власти способны и должны разрешать «свой» внутренний конфликт, то во втором (привнесенный) – это возможно своими силами, но лишь, как показывает

---

<sup>1</sup> Бальхаева С. Б., Цомартова Ф. В. Юридические конфликты в современном мире (Обзор заседания секции «Право» Центрального дома ученых РАН) // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 161–163.



практика, только на начальном этапе конфликта. Во всех случаях городу необходимо иметь достаточно организованное городское гражданское общества, которое способно играть активную роль в жизни населенного пункта.

Субъектами городских конфликтов, чаще всего, выступают городские власть, бизнес и сообщество<sup>1</sup>. И в первом случае они реализуют концепцию предупреждения конфликта. В другом случае, Анисимов Н. О. несомненно прав, утверждая возрастание роли гражданского общества в преодолении «внешних» конфликтов. Однако не станем торопиться с выводом о внешнем факторе для второго варианта развития событий. Практика свидетельствует, что в случае активной позиции властей города внешний фактор: а) не должен появиться и активно решать свои противоправные задачи; б) имеющиеся в распоряжении города силовые факторы способны предупредить и предотвратить негативное развитие событий еще на начальном этапе конфликта.

Немаловажную роль в предотвращении или разрешении социальных конфликтов в городах играют представители городской власти, прежде всего, мэр и депутаты городского выборного органа. Как показывает практика именно местная законодательная власть несет ответственность за принимаемые правовые акты, которые нередко являются причинами возникновения социальных конфликтов. Достаточно часто имеют место случаи, когда вышестоящие органы требуют от местных властей принятия непопулярных законов. В рамках современной правоприменительной практики местные законодательные органы должны учитывать региональные особенности и на этом основании вносить поправочные характеристики в городские правовые акты. Более того, близость исполнительной и законодательной органов власти позволяет оперативно реагировать на изменение ситуации, принимая законодательные акты, которые позволяли бы нейтрализовать или урегулировать полностью, возникшие социальные конфликты.

Беря за основу вышеизложенное, сделаем попытку сформулировать юридическое понятие «городского конфликта». Под «городским конфликтом» будем понимать вид социального взаимодействия жителей города, власти и бизнеса в городе, причиной которого являются противоречия, связанные с урегулированием тех или иных общественных отношений городского уровня, в которых данные субъекты имеют разные интересы и разрешение которых пред-

---

<sup>1</sup> Анисимов Н. О. К вопросу о содержании понятия «городской конфликт» // Наука. Искусство. Культура. 2020. Выпуск 1 (25). С. 187–196.

полагает юридически значимые действия или последствия (принятие соответствующего правового акта, соглашение сторон, арбитраж, медиация и т.п.).

При все многообразии видов юридических конфликтов в данной статье обратим внимание на наиболее специфические именно для города и которые могут быть урегулированы нормами городского права.

Первые, архитектурно-градостроительные конфликты. С. Д. Мезенцев справедливо отмечает, что не сама по себе урбанизация является причиной проблем многих современных городов, что вызывает возникновение в них градостроительных конфликтов, а проводимая руководством населенного пункта и ее архитектурными организациями градостроительная политика с ее ущербной и нередко ошибочной организацией социального пространства<sup>1</sup>.

В современных городах следует отметить уже сложившуюся тенденцию по совершенствованию градостроительного законодательства, имеющую цель повышения качества городской среды. Немаловажную роль в современном архитектурно-градостроительном комплексе имеет значительное увеличение объема строительства объектов жилищного и социально-культурного назначения, что предполагает вовлечение в данный процесс населения.

В данном случае наиболее эффективными способами разрешения конфликтов в архитектурно-градостроительном комплексе могут быть: поиск компромиссных решений; проведение переговоров; участие в процессе планирования активной части населения и т.д. Руководству населенного пункта еще на этапе планирования целесообразно понять причины возможного конфликта, вскрыть условия и движущие силы, которые способствуют его развитию.

Авторы работ по урбанизации, О. Б. Иванов и Ю. И. Ильинская, правомерно замечают, что у разных членов локального сообщества города складывающееся представление о том, как и в каком направлении должен развиваться конкретный населенный пункт. В таком случае городской социум будет представлять широкое поле по столкновению интересов, что неминуемо может привести к противодействию различных групп и конфликту. Особое значение в таком случае необходимо уделять вопросам снижения числа конфликтности. В противном случае город превратится в арену формирования многочисленных и хронических конфликтов. В этой связи следует обеспечить культуру диалога и создать площадки с понятной для всех

---

<sup>1</sup> Мезенцев С.Д. Современное градостроительство: должное и сущее, идеалы и реальность // Вестник МГСУ. 2010. № 4-3. С. 389–393.

процедурой согласования главных позиций в градостроительной политике. Приходится признать, что в современной России данные факторы еще недостаточно развиты, а потому на первую роль выходит технологии управления и разрешения градостроительных конфликтов, в том числе и медиация<sup>1</sup>.

Вторые. В настоящее время в мире и у нас в России все большую тревогу начинают вызывать экологические конфликты. Со временем они приобретают все большую распространенность и особенно острый характер. По нашему мнению, для этого есть несколько причин. Во-первых, в современном мире люди не желают терпеть низкое качество окружающей городской среды, сверхуплотненную жилую и промышленную застройку, бесконтрольное истребление лесов и парков, выбросы предприятий и загрязнение от работы автомобилей. Во-вторых, Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации значительное место отводят вопросам связанным с антропологическими приоритетами в социально-экономическом развитии страны. В-третьих, в современной действительности существенно выросли природоохранные требования к ресурсодобывающему и перерабатывающему бизнесу, а это заставляет их тратить дополнительные средства на защитные мероприятия. В-четвертых, агрессивная и активная мировая пропаганда, проводимая ангажированными представителями «зеленых» более направленная на лоббирование интересов отдельных структур, но достаточно убедительная в сознании простых граждан.

Обращая внимание на последний пункт, следует отметить, что в последнее время можно наблюдать, как в условиях энергетических санкций против России, стремительно деградируют идеи «зеленых» по поднятию приоритета «восполняемой» энергетики. Делавшиеся активные попытки отказа от ископаемых ресурсов в последние годы все более забываются и весь, так называемый, «цивилизованный мир» вновь переходит на использования угля, газа, гидро и атомных станций. Однако сама идея остается в «обойме» оружия по дестабилизации ситуации в городах и иных регионах, но правда за пределами Западных стран.

Третьи. Политико-административные конфликты, которые нередко связаны с борьбой за власть в городе. Именно эта причина порождает сложно разрешимые противоречия между отдельными социальными группами и политическими объединениями. Подоб-

---

<sup>1</sup> *Иванов О. Б., Ильинская Ю. И.* Городские конфликты: типология и медиация // Власть. 2020. № 4. С. 99–104.



ные конфликты могут возникать при безответственной, халатной деятельности органов коммунального хозяйства и социальных служб, которая, в свою очередь, связана с низким качеством подготовки руководителей и сотрудников различных органов власти и управления в городе либо с объективными причинами не выполнения должным образом функций обеспечения жизнедеятельности населения (отсутствие финансовых средств, природно-климатические условия, принятие популистских решений региональными и федеральными властями и т.п.).

Четвертые. Экономические конфликты. Основными причинами таковых в городе могут являться: тяжелые условия труда, увеличение безработицы, низкий уровень заработной платы, необоснованная миграционная политика, отсутствие квалифицированных кадров и др. При этом, как показывает практика, городские власти не всегда способны решить возникшие проблемы. В наибольшей степени экономические проблемы трудно решаемы в средних и малых городах. Это связано с рядом объективных региональных и федеральных причин, к основной из которых следует отнести не продуманность программ и стратегий по развитию страны в целом и каждого отдельного региона в частности. Кроме того, объективной проблемой малых городов становятся реализация политики государства в социальных областях, таких как образование, демография, миграция и др.

Пятые. Социально-психологические конфликты, которые нередко имеют латентный характер. Как правило, они выражаются в форме недовольства жителей по любому «подходящему» поводу. Главной причиной является сложный комплекс политико-правовых, архитектурно-планировочных, социально-досуговых, культурологических, инженерно-инфраструктурных, правоохранительных и других подобных «некомфортных» условий жизни в городе, требующих глубокого исследования причинно-следственных связей возникновения и научно обоснованных методов их разрешения.

Отмечая определенную условность приведенной классификации городских конфликтов необходимо признать, что в большинстве случаев они имеют «комплексный» характер, включая в себя несколько причин возникновения, что требует от городской власти не банальных простых решений, а грамотного научно обоснованного подхода к его разрешению. Объективно, каждый город отличается от других и конкретные конфликты всегда носят особый характер, даже если повод возникновения конфликта в одном городе имеет сходства с другим.

### **Список литературы:**

1. *Анисимов Н. О.* К вопросу о содержании понятия «городской конфликт» // Наука. Искусство. Культура. 2020. Выпуск 1 (25).
2. *Бальхаева С. Б., Цомартова Ф. В.* Юридические конфликты в современном мире (Обзор заседания секции «Право» Центрального дома ученых РАН) // Журнал российского права. 2017. № 2.
3. *Глухова А. В., Кольба А. И., Соколов А. В.* Политико-институциональные и коммуникативные аспекты взаимодействия субъектов городских конфликтов (по материалам экспертного опроса) // Человек. Сообщество. Управление. 2017. № 4. Т. 18.
4. *Иванов О. Б., Ильинская Ю. И.* Городские конфликты: типология и медиация // Власть. 2020. № 4.
5. *Кудрявцев В. Н.* Юридический конфликт: сферы и механизмы. Юридическая конфликтология. Ч. 2. М.: РАН, Центр конфликтологических исследований, 1994.
6. *Мезенцев С. Д.* Современное градостроительство: должное и сущее, идеалы и реальность // Вестник МГСУ. 2010. № 4-3.
7. *Слабкая Д. Н., Новиков А. В.* Феномен юридического конфликта. Юридическая психология // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. 2021. № 1А. Т. 10.
8. *Таболин В. В.* Междисциплинарная система общественных отношений как предмет современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5.
9. *Третьяк И. А.* Юридическая конфликтология в конституционном и муниципальном праве // Правоприменение. 2019. № 1. Т. 3.
10. *Хохлов А. С.* Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.
11. *Чулюкин И. Л.* Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии. 2009. № 3.