



Таболин В. В.¹

Государственный язык и его конституционное закрепление

После принятия Конституции в 1993 году в России юридически получил конституционное закрепление один из важнейших институтов государства — государственный язык. Статус государственного языка означает, что его использование всеми официальными государственными органами, организациями, учреждениями и органами местного самоуправления является обязательным на всей территории страны. И что особенно важно, Конституция РФ и все другие нормативные правовые акты издаются на государственном языке, он используется в судопроизводстве, при проведении выборов, референдумов и других официальных мероприятий [1, с. 403].

С точки зрения лингвистики, язык — средство человеческого общения, устного или письменного, состоящее в использовании слов в определенном порядке. Язык как система знаков коммуникации — это уникальное и многоплановое явление, а также предмет исследования филологической, этнографической, социологической, исторической и, в том числе, юридической науки. Связь языка и права проявляется в различных аспектах.

Государственным языком РФ в соответствии с ч. 1 статьи 68 Конституции РФ является русский язык, а также 24 республики в составе РФ вправе устанавливать свои государственные языки (ч. 2).

По нашему мнению, государственный язык как правовая категория включает два элемента: официальную устную речь и официальную письменность, имеющие самостоятельное значение и функции. Анализ положений Конституции РФ и Федерального закона от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» [2] (далее Федеральный закон № 53-ФЗ) позволяет разделить эти функции.

Официальная устная речь используется в следующих случаях:

- статья 82 (ч. 1) Конституции РФ устанавливает, что при вступлении в должность Президент РФ приносит народу присягу, которая согласно статье 92 (ч. 1) имеет весьма важное значение, т. к. Президент РФ приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом РФ;

¹ Таболин Владимир Викторович — профессор департамента публичного права факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, профессор.

- в соответствии с пунктом «е» статьи 84 Конституции РФ Президент РФ обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, для чего Палаты собираются совместно (статья 100, ч. 3);

- согласно пункту «б» статьи 86 Конституции РФ Президент РФ ведет переговоры, которые в данном случае носят официальный характер и ведутся на русском языке в соответствии с протоколом, но Президент РФ и другие высшие федеральные и региональные должностные лица также участвуют в неофициальных, но общественно значимых мероприятиях — интервью, публичных выступлениях, прямых эфирах с гражданами, дискуссиях и т.п., в которых они используют государственный язык как способ межнационального общения;

- статья 3 (ч. 1) Федерального закона № 53-ФЗ определяет сферы обязательного использования государственного языка РФ:

- в деятельности федеральных и субъектов РФ органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе в деятельности по ведению делопроизводства;

- в наименованиях федеральных и субъектов РФ органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности;

- при подготовке и проведении выборов и референдумов;

- в конституционном, гражданском, уголовном, административном судопроизводстве, судопроизводстве в арбитражных судах, делопроизводстве в федеральных судах, судопроизводстве и делопроизводстве у мировых судей;

- во взаимоотношениях федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также в официальных взаимоотношениях организаций всех форм собственности с гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства;

- в продукции средств массовой информации (при показах фильмов в кинозалах, при публичных исполнениях произведений литературы, искусства, народного творчества посредством проведения театрально-зрелищных, культурно-просветительных, зрелищно-развлекательных мероприятий, в государственных и муниципальных информационных системах; в информации, предназначенной для потребителей товаров, работ, услуг);

- в рекламе;

- в иных сферах, определенных законодательством РФ, предусматривающим использование русского языка как государственного языка.

Также Федеральный закон №53-ФЗ устанавливает право во всех указанных случаях использовать государственные языки республик при необходимости обеспечения соответствующего перевода.

Официальная письменность используется в соответствии:

- со статьей 84 (пп. г, д) Конституции РФ Президент РФ вносит законопроекты в Государственную Думу, подписывает и обнародует (обеспечивает письменную публикацию) федеральные законы;

- с пунктами б) и в) статьи 86 Конституции РФ Президент РФ подписывает международные договоры РФ и ратификационные грамоты.

- с пунктами 5, 6, 7, 8 Федерального закона № 53-ФЗ при официальном опубликовании международных договоров Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов, в официальной переписке организаций всех форм собственности с гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства, при написании наименований географических объектов, нанесении надписей на дорожные знаки, при оформлении документов, удостоверяющих личность гражданина России, а также других документов, оформление которых в соответствии с законодательством РФ осуществляется на государственном языке.

В то же время Законом РФ «О языках народов Российской Федерации» предусмотрено, что граждане, не владеющие русским языком, могут использовать в государственных органах, организациях и учреждениях родной язык, а в определенных случаях им обеспечивается соответствующий перевод [3].

В конституционном праве никак не определен правовой статус и понятие официальной подписи, но именно она «дает жизнь» всем российским законодательным актам, международным договорам и актам Президента РФ. Кроме того, большинство государственных и муниципальных документов в обязательном порядке имеют этот реквизит, представляющий собой собственноручную роспись уполномоченного должностного лица, которое тем самым подтверждает соответствие документа его действительной воле и полномочиям, т.е. приобретает официальный правовой статус. Без подписи документ не имеет никакой юридической силы и правовых последствий.

В соответствии с ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов» реквизит «подпись» содержит: наименование должности лица, подписавшего документ, личную подпись, расшифровку подписи.

На наш взгляд, особое значение имеет конституционный запрет на использование «электронной подписи» в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» [4] в случаях, которые сегодня не установлены для высших федеральных органов, при требовании собственноручности написания подписи и других подобных случаях. Исходя из этого, конституционно-правовой статус собственноручной подписи государственного и муниципального выборного должностного лица требует отдельного научного исследования и четкого закрепления в законодательстве.

Историко-правовая особенность государственного языка заключена именно в официальной письменности, т.к. только это позволяет формировать, сохранять и использовать правовой опыт прошлых поколений и сегодня обратиться к правовым источникам недавнего и древнего времени¹.

Говоря о письменности, надо отметить, что она является одним из основных признаков возникновения, формирования и развития государства. Язык,

¹ Например: Кодекс Хаммурапи, который написан на аккадском языке, долгое время оставался самым полным письменным сводом законов своего времени.

именно в письменном форме является основой осуществления правоотношения, объектом правоотношения, признаком конституционно-правового статуса государства и государственного образования, культурной ценностью, достоянием народа.

Для сохранения целостности государства, единства населения, проживающего на определенной территории, хотя бы один язык должен иметь статус государственного языка. В любом государстве установление статуса государственного языка является центральным и значимым элементом правового регулирования языковых отношений, поскольку затрагивает не только нормативную базу использования языков в государстве, но и права носителей этих языков - как отдельной личности, так и этнической общности.

На наш взгляд, важнейшую роль в формировании единого государственного языка играет город, который объединяя за своими стенами разноплеменные (разноязычные) народы для общей жизни и труда, заставляет их путем религиозных, административных, социальных, экономических, бытовых и других мотиваций создавать (или признавать уже установленный) единый «городской» язык.

Исторический опыт разных государств в сфере языковых отношений показывает, что для эффективного функционирования государства, сохранения межнационального мира необходимо укреплять и совершенствовать статус государственного языка. Каждый язык как государственный является важнейшим элементом эффективности функционирования государства, мощным системообразующим фактором, фундаментом конституционного государства.

Надо отметить, что на современном этапе развития Российской Федерации особую актуальность приобретают вопросы правового регулирования языковых отношений. Россия — многонациональное государство, поэтому почти все проблемы национальной политики фокусируются в языке, проходят через языковое законодательство. Этому, в том числе, способствует многоязычие государственных языков республик в составе России, которое с одной стороны обеспечивает право граждан на использование родного языка как официального, а с другой создает условия для их сохранения и развития.

© Таболин В. В., 2023

Список использованной литературы

1. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. *В.В. Лазарева*. — М.: Юрайт, 2009. С. 403-406.
2. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ (ред. от 28.02.2023) «О государственном языке Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 23 Ст. 2199.
3. Закон РФ от 25.10.1991 № 1807-1 (ред. от 12.03.2014) «О языках народов Российской Федерации» / ВВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.
4. Федеральный закон от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об электронной подписи» // СЗ РФ. 2011. № 15. Ст. 2036.