

Министерство науки и высшего образования РФ
Алтайский государственный университет
Юридический институт

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ВОССОЕДИНЕНИЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ

Коллективная монография



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2024

УДК 342.1
ББК 67.400.6
П 685

Рецензенты:

А. В. Безруков, доктор юридических наук,
профессор Сибирского федерального университета;

Н. В. Асеева, декан юридического факультета
Донецкого государственного университета, кандидат юридических наук, доцент;

А. П. Солонина, кандидат юридических наук, доцент, проректор
Донбасского государственного университета юстиции Минюста России

**Издание осуществлено по гранту Российского научного фонда № 23-28-00138
«Системы права признанных республик Донбасса: проблемы переходного
состояния и пути достижения самодостаточности»**

Редакционная коллегия:

Е. С. Аничкин, доктор юридических наук, директор юридического института,
заведующий кафедрой конституционного и международного права
Алтайского государственного университета;

В. В. Сорокин, доктор юридических наук, профессор
Алтайского государственного университета

П 685 **Правовые вопросы воссоединения новых регионов с Российской Федерацией** : коллективная монография / под ред. Е. С. Аничкина, В. В. Сорокина ; Министерство науки и высшего образования РФ, Алтайский государственный университет. — Барнаул: Изд-во Алт. ун-та, 2024. — 298 с.

ISBN 978-5-7904-2842-5.

В книге представлена правовая модель воссоединения новых регионов с Российской Федерацией. Аналогов подобным монографическим научным разработкам пока нет.

Издание представляет интерес для научных работников, преподавателей вузов, аспирантов и студентов, органов государственной власти и местного самоуправления, активных субъектов гражданского общества. Законодательство Российской Федерации приведено по состоянию на 1 апреля 2024 г.

УДК 342.1
ББК 67.400.6

ISBN 978-5-7904-2842-5

© Коллектив авторов, 2024

© Оформление. Издательство

Алтайского государственного университета, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел I

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОРГАНОВ ВЛАСТИ В НОВЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

<i>Аничкин Е. С.</i> Генезис и основные вехи развития законодательства Донецкой и Луганской народных республик в 2014–2024 гг.: от непризнанных государств до субъектов Российской Федерации.....	10
<i>Русанов В. В.</i> Перспективы совершенствования и становления государственной власти в новых регионах России	37
<i>Филипенко Т. В.</i> Формирование региональной системы контрольно-надзорной деятельности в Донецкой Народной Республике.....	41
<i>Шелухин Н. Л.</i> Роль органов государственной исполнительной власти и местного самоуправления Донецкой Народной Республики в минимизации угроз экономической безопасности в сфере хозяйствования.....	48
<i>Малкин В. Ю., Голубцова О. А.</i> Угрозы экономической безопасности регионов России в современных условиях.....	67
<i>Хараберюш И. Ф.</i> Минимизация криминальных угроз экономической безопасности субъектов хозяйствования.....	72
<i>Сорокин В. В.</i> Мониторинг юридической разработанности использования беспилотных летательных аппаратов в гражданских целях.....	85

Раздел II

ПРАВОВАЯ ОХРАНА ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ В НОВЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ

<i>Николаев А. А.</i> Историческая память как основа воссоединения новых регионов с Российской Федерацией.....	92
<i>Соловьева Р. П., Соловьева Ю. М.</i> Историческая память в контексте Специальной военной операции.....	97
<i>Васильев А. А., Ужанов А. Е., Зеленин Ю. А., Печатнова Ю. В.</i> Мемориальное право: национальные и международные аспекты	105
<i>Мазуров В. А., Якушева Т. В.</i> О некоторых аспектах реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти»	128

Раздел III**ПРАВОВАЯ ОХРАНА ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА
В НОВЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ**

<i>Голубцова О.А.</i> Международный опыт правового противодействия фейковизации информационного пространства	134
<i>Одегова Л.Ю., Соловьёва Ю.А.</i> Обеспечение национальной информационной безопасности в условиях проведения СВО на основе международных стандартов.....	140
<i>Пефтиев О.В., Кондратьев В.А.</i> О механизмах правовой защиты культурных ценностей в кризисных социально-политических ситуациях	148
<i>Ковалёва И.И., Одинцова Е.А.</i> Патриотическое воспитание как основание и механизм формирования гражданской позиции	155
<i>Стародубцева М.А.</i> Организация работы по противодействию распространению идеологии терроризма в образовательных организациях новых регионов РФ.....	161

Раздел IV**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ В НОВЫХ РЕГИОНАХ РОССИИ**

<i>Войтов А.В., Ильин Ю.В.</i> Ополченец и доброволец: правовой статус.....	168
<i>Миرونенко С.Ю.</i> Понятие и виды международных преступлений.....	173
<i>Канакова А.Е.</i> Особенности правового регулирования налогообложения в ДНР и ЛНР в переходный период	179
<i>Машуков Р.А.</i> Правовые аспекты легального обеспечения гражданских правоотношений в новых регионах Российской Федерации (на примере Луганской Народной Республики).....	212
<i>Кондратьев В.А., Пефтиев О.В.</i> Особенности правового регулирования трудовых отношений в новых регионах Российской Федерации.....	220
<i>Коваленко Е.Ю.</i> Возмещение имущественного и морального вреда в условиях военных действий и чрезвычайных ситуаций: основы национального и международного правового регулирования.....	228
<i>Кулакова Е.В.</i> О конституционном принципе равенства граждан и новеллах института прекращения гражданства Российской Федерации	237
<i>Дудко Н.А.</i> О введении суда с участием присяжных заседателей в новых регионах Российской Федерации	243
<i>Демидов С.С.</i> Проблемы и вызовы продвижения бизнес-стартапов в условиях воссоединения новых регионов с Российской Федерацией	251

Раздел V**ДОКТРИНАЛЬНОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРАВОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ
НОВЫХ РЕГИОНОВ РОССИИ**

<i>Сорокин В. В.</i> Правовые вопросы воссоединения новых регионов с Российской Федерацией	258
<i>Коваленко Н. Е.</i> Некоторые аспекты интеграции новых территорий в правовую систему Российской Федерации.....	268
<i>Седнев В. В., Мудрецова К. В.</i> Непризнанные государства-I: проблема понятия	272
<i>Седнев В. В., Войтова О. В.</i> Непризнанные государства-II: проблема типологии	281
<i>Исаков В. Б.</i> Раненая земля: дорожные заметки о командировке в ДНР в 2016 году.....	290

В. Б. Исаков

*доктор юридических наук, профессор Высшей школы экономики,
заслуженный юрист Российской Федерации*

РАНЕНАЯ ЗЕМЛЯ: ДОРОЖНЫЕ ЗАМЕТКИ О КОМАНДИРОВКЕ В ДНР В 2016 ГОДУ

Приглашение на конференцию в Донецк поступило на мой адрес как никогда удачно — государственные экзамены уже закончились, а итоговые мероприятия учебного года еще не начались. Поэтому сборы были недолгими, и, отмахнувшись от советов «не делать глупостей», я сижу в самолете Москва — Ростов. Наша небольшая делегация (пять человек, затем присоединились еще четверо) направляется в Донецк, на Международную конференцию Донецкого национального университета «Донецкие чтения 2016. Образование, наука и вызовы современности».

Ростовский аэропорт встречает редкой в это время года прохладой и небольшим накрапывающим дождем. На самом деле, это лучшая погода для путешествий. Немного покружив по Ростову (заблудились), мы выезжаем на трассу Ростов — Таганрог. Впереди — два часа пути.

На пограничном переходе нам опять везет: воскресенье, вечер, поэтому очереди практически нет. Погранично-таможенные процедуры занимают немногим более часа, что по местным меркам совсем не много. В обычные дни это не менее 2 часов, а на украинских переходах, говорит водитель, случается и по 12 часов.

Дежурный офицер, видимо, доложил по инстанции, что какая-то делегация едет на какую-то конференцию. К нам выходит замначальника погранзаставы, просит уточнить цели поездки и забирает программу конференции, которую я в Москве предусмотрительно распечатал для себя из Интернета. Полосатый шлагбаум поднимается. Мы — на территории Донецкой Народной Республики.

Первые впечатления из окна микроавтобуса — отличий от России, в сущности, немного. Небольшие добротные дома, огороды, перелески. Чудный летний пейзаж. И среди этого благолепия, время от времени, — сторевшие дома, магазины с выбитыми витринами, стены, испещренные отметинами от пуль и снарядов, металлические заборы, светящиеся на солнце сквозными рваными дырами.

Анна Ревякина:

Рыжеет поле, словно лист бумажный
из книги судеб. Я боюсь прочесть,
что дом твой, некогда семиэтажный,
теперь насчитывает только шесть...¹

¹ Здесь и далее стихи из книги донецкой поэтессы Анны Ревякиной «Хроники города До. Книга 2. Domnius». Донецк: Изд-во БВЛ, 2015.

Часа через полтора прибываем в гостиницу «Виктория» — небольшой придорожный отель между Донецком и Макеевкой в районе Ботанического сада. Отель современный и уютный (на входе гордо сияют три звезды), но практически пустой — посетителей нет, их давно не было и в ближайшее время не предвидится. Однако в номерах убирают, есть свет, горячая вода и работают некоторые телефоны. А что еще надо неприхотливым путникам? Позвонили домой, помылись в душе и завалились спать. Близость Ботанического сада и отсутствие автомобильного шума, оказывается, замечательно помогают полноценному здоровому сну.

Анна Ревякина:

Оставшись целым, переждем поток
машин на перекрестке, дождь потопа.
И город наш не превратят в некрополь
ни алчный запад, ни чумной восток.

С утра — встреча с ректором Донецкого национального университета, доктором физико-математических наук, Светланой Владимировной Беспаловой, которая вводит нас в курс дела.



*Встреча с ректором Донецкого национального университета С. В. Беспаловой (в центре).
Фото автора*

Донецкий национальный университет — одно из крупнейших учебных заведений Украины². Ведет историю с 1937 года. В довоенное время — около 16 тысяч сту-

² В настоящее время — Донецкий государственный университет. — *Прим. автора.*

дентов. Десять факультетов, есть свой научно-исследовательский институт. Поддерживает связи с 70 зарубежными университетами. В 2013 году занимал 7-е место в национальном рейтинге вузов Украины. Входил в топ «701+» международного рейтинга QS World University Rankings. И так далее. Всем бы университетам такой послужной список.

Анна Ревякина:

В небе тьма, как густая смола, висит,
словно шторы в окнах и вместо век.
Псы смолкают в страхе, поджав хвосты,
смотрят, как прицеливается человек.

Все резко изменилось после объявления «Антитеррористической операции» — так был назван Киевом военный погром на Юго-Востоке Украины. В университете, как и многих других учреждениях Донецка, произошел раскол. Часть преподавателей и студентов вместе с прежним ректором переехала в Винницу. Но легко сказать — переехала. В здании бывшего завода, которое им отдали на новом месте, практически не было учебных аудиторий, лабораторий, учебного оборудования. Поэтому обучение велось фактически в заочной форме. Многие студенты перестали ходить на занятия, залегли на дно до лучших времен.

Оставшейся в Донецке части университета (около 8 тыс. студентов) тоже пришлось пережить нелегкие времена. Министерство образования Украины прекратило финансирование, очистило от денег банковские счета университета, забрав в том числе и его собственные средства. Оставшихся в Донецке преподавателей лишили ученых званий. Лишили бы и ученых степеней, но последние присваивались диссертационными советами, в том числе российскими, а до них министерству образования Украины не достать. Киевские чиновники все же сообразили, что аннулировать у преподавателей украинские дипломы и оставить в целостности российские, было бы не очень правильным жестом. Могут не понять.

Анна Ревякина:

Знаешь, даже дворняга
хочет, чтоб мы вернулись
осенью в город-мученик,
от жажды сплошная ржавь.
Город мой тянут крючьями,
вот-вот оторвут рукав.

Пленарная часть Донецкой конференции была организована в классическом стиле: первая часть посвящена политическим, экономическим и правовым пробле-

мам, вторая — естественнонаучным. Работу затем продолжили секции. На следующий день состоялся круглый стол «Право, политика, идеология: кризис или возрождение?», где мы выступали.



В актовом зале университета. Пленарное заседание конференции. Фото автора

Конференция со всей очевидностью показала, что в Донецком национальном университете существует сильная и дееспособная школа научно-технических исследований. В буклете, который раздали участникам заседания, перечислены уже реализованные замыслы, проекты, находящиеся в стадии коммерциализации, и перспективные прикладные и фундаментальные разработки. Другими словами, дело не ограничивается битьем себя в грудь и призывами «создавать инновационные решения», есть и конкретные результаты на эту тему. Невольно подумалось: вот бы такой вуз да запречь в российскую экономику!

К конференции университет выпустил 8 томов научных сообщений («Физико-математические, технические науки и экология»; «Химические, биологические и медицинские науки»; «Экономические науки» (в двух томах); «Филологические науки. Культура и искусство»; «Филологические и философские науки»; «Психологические и педагогические науки»; «Социально-политические и исторические науки»)³. Тех, кто хотел бы оперативно познакомиться с тематикой и содержанием

³ См.: Донецкие чтения 2016. Образование, наука и вызовы современности: материалы конференции / I Международная научная конференция, г. Донецк, 16–18 мая 2016 г. Т. 1–8. [М-во образования и науки Донецкой Нар. Респ., ГОУ ВПО «Донецкий нац. ун-т», Ассоц. юридических вузов России, Международная славянская акад. наук, образования, искусств и культуры]. Ростов-на-Дону: Изд-во Южного федерального ун-та, 2016.

исследований донецких ученых, могут сделать это с помощью материалов, опубликованных в Научной электронной библиотеке (E-Library).

Анна Ревякина:

Ад исчисляем. Не корчъ из себя слепого.

Иди и смотри, как сотни мальчишек в берцах

Лежат вдоль обочин с пробитым сердцем.

В насыщенной программе конференции, конечно же, нашлось время и для встречи со студентами-юристами. Юридический факультет (до 2014 года — экономико-правовой) — самый молодой факультет университета. Образован в 1983 году. Имеет 6 кафедр. При факультете работает Центр международного и европейского права. Действует юридическая клиника. Все, как положено.



На лекции для студентов юридического факультета. Фото автора

Разговор со студентами магистратуры получился не слишком оживленным, но достаточно серьезным. Один из ключевых вопросов, который интересует всех: «Как видится из Москвы будущее Донецкой Народной Республики?». Я вижу три возможных варианта: возвращение при наличии гарантий в состав Украины; еще одно Приднестровье — замороженный, с периодическими «разморозками», конфликт; вхождение в состав Российской Федерации на условиях Крыма. По мнению студентов, наиболее вероятны варианты второй и третий.

Даже короткая встреча дает возможность что-то понять, сопоставить, сделать какие-то сравнения. Московские студенты — более раскованны и непосредственны. Донецкие и выглядят старше, и ведут себя более серьезно. В пестрой студен-

ческой толпе немало ребят в военной форме. Первое впечатление подтверждают и коллеги-преподаватели. Война сильно повлияла на отношение студентов к учебе и к жизни. И не только студентов. Даже маленькие дети после обстрелов повели себя иначе — стали меньше капризничать, пытаются, как могут, помогать родителям. Полезная, конечно, жизненная школа, но все же лучше, чтобы ее не было.

Анна Ревякина:

Кроме горечи, ничего не чувствую,
ты — когда-то близкий — схоронен в августе.
И не нужно думать, что делать с трусостью,
и не нужно ласковым быть от жалости.

Один из обязательных пунктов любой командировки — прогулка по городу. Донецк был когда-то городом-миллионником. Сейчас в нем порядка 700–800 тысяч жителей. Город возник в середине позапрошлого века на основе рабочих поселков, которые росли, расширялись и в конечном итоге слились в городскую агломерацию. Но и сегодня по всему городу разбросаны корпуса шахт и виднеются черные холмы-терриконы.



Донецк с высоты птичьего полета. Фото из Интернета

Город очень аккуратный, чистый. Много современных зданий. Со всех точек обзора видна стеклянная «летающая тарелка» — стадион «Донбасс-Арена», четвертый по размеру на территории бывшего СССР. Во время одного из обстрелов у него разбили угол, но сегодня он полностью восстановлен.

Посетили мы и краеведческий музей, который тоже сильно пострадал от обстрелов. Музей восстановлен не до конца. Видна свежая кладка стен, следы копоти, отметины от снарядов. В коридорах повсюду — указатели «Убежище». Это трудно понять, но у карателей наибольшую ненависть вызывают объекты культуры и спорта. Именно по ним пришелся наиболее разрушительный удар. Киевские политики считают, что «генетическому мусору», как они как они определяют местных, культура и историческая память не нужны. Их и уничтожали в первую очередь.

Сегодня те, кто покинул город в дни боев, начали возвращаться. У многих здесь остались благоустроенное жилье, налаженный быт, интересная работа. По ту сторону фронта со всем этим — проблемы. Перегруженная собственными заботами Украина бросила беженцев практически без всякой поддержки.

Никакой экскурсии на линию фронта для нас, конечно, никто не делал, но в район боевых действий, примерно в 8 километрах от аэропорта, мы все же съездили. Впечатление — как от новой серии «Сталкера». Разбитые дома с выгоревшими окнами, многие — без крыш. Развороченные снарядами магазины. Новенькая, с иголки, поликлиника, вся испещренная снарядами отметинами. Поскрипывающая на ветру, покачиваются бело-голубые жалюзи. Людей на улицах практически нет. А к тем, кто есть, нас просили с вопросами не подходить — здесь не место для досужего любопытства. Фотографировать тоже не рекомендовали. Набив карманы осколками от снарядов и мин, мы вернулись в центральную, более безопасную часть города.

Анна Ревякина:

И дело тут не в гвозде, и даже не в сентябре,
я, дорогой мой друг, все еще патриот.
Знаешь, я мог бы прижиться в любой стране,
но жить смогу только в той, что меня убьет.

Вечерний Донецк мало отличается от других южных городов. Солнце потихоньку закатывается, тепло. Где-то за деревьями уютно позвякивает трамвай. На бульваре Пушкина собралась молодежь и люди постарше. Общаются, наслаждаются мороженым, обсуждают новости.

Но не все чинно и благолепно. Навстречу попался молодой человек, выгуливающий собаку. Услышав, что наша группа говорит по-русски, окинул нас жестким, ненавидящим взглядом. Видимо, украинский европеец. Был бы в его руках автомат, наверное, покрошил бы нас на месте.

Донецк прославился как «город роз», и это правда. Но есть еще одна достопримечательность, о которой почему-то пишут меньше — изобилие художественной ковки. На бульваре можно потрогать двухметровую пальму, выкованную из рельса — рельс постепенно переходит в ствол дерева и в пышную, раскидистую крону.

Целый сквер за горсоветом уставлен кованными фигурами, десятки аллей различных композиций — от космоса до детских сказок. Детского гомона и смеха, однако, не слышно. Детей здесь мало.

Вот, пожалуй, и все впечатления, которые удалось собрать за время этой короткой поездки. Отправляемся обратно. Виден знакомый пограничный переход. Современное административное здание. На ветру полощется российский триколор. Проверка документов. Зона досмотра багажа. И рядом с ней — вонючий, грязный, с разбитой сантехникой туалет, которого постеснялась бы и деревенская автостанция. Ну когда же вы наконец поймете, дорогие товарищи пограничники, что впечатление о стране складывается не только от вашей замечательной формы, скрипучих ремней и до блеска начищенных ботинок, но и, простите, от состояния «вспомогательных помещений». А первое впечатление — оно, как известно, навсегда.



Роза, выкованная из гильзы от снаряда. На память о Донцеке. Фото автора

Прощаясь, ректор университета подарила нам по удивительному сувениру, объединившему главные символы Донцека — розу, выкованную из снарядной гильзы. Сувенир, как выяснилось вскоре, не только наполненный разными смыслами, но и беспокойный: куда его ни положишь — все время колет.

Научное издание

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ВОССОЕДИНЕНИЯ
НОВЫХ РЕГИОНОВ
С РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИЕЙ**

Редактирование С. И. Тесленко
Подготовка оригинал-макета, оформление обложки О. В. Майер

Подписано в печать 19.04.2024.
Бумага офсетная. Формат 70х100/16. Усл.-печ. л. 22,3.
Тираж 000 экз. Заказ 000.

Издательство Алтайского государственного университета
Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.
Отпечатано в типографии Алтайского государственного университета
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66
