

Глава 1. Таможенное дело в России

В результате изучения данной главы учебника студент должен:

знать:

- основные понятия в сфере таможенного дела, таможенного регулирования;

- структуру таможенных органов РФ;
- принципы деятельности таможенных органов;
- функции и задачи таможенных органов;

уметь:

- анализировать задачи и функции таможенных органов;
- соблюдать требования таможенного законодательства;
- проводить анализ процессов развития таможенных органов;
- оценивать качество и эффективность деятельности таможенных органов;

и;

владеть:

- навыками исполнения функций и задач таможенных органов;
- навыками принятия решений при осуществлении функций и задач таможенных органов;
- навыками применения норм таможенного законодательства.

1.1. Понятие таможенной границы, таможенной политики и таможенного дела

Таможенное дело имеет длительную историю, которая начинается с 907 года, когда на Руси были заключены первые торговые договоры с Византией. Именно эти события и связывают с зарождением таможенного дела в государстве.

Понятие таможенной территории связано с определением границ. Не стоит путать понятия таможенной границы и государственной границы. Под таможенной границей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз) понимаются «пределы таможенной территории Союза, а также в соответствии с международными договорами в рамках Союза – пределы отдельных территорий, находящихся на территориях государств-членов»¹, а под государственной границей понимают линию, проходящую вертикально по поверхности, определяющую пределы государственной территории (су-

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант плюс.

ши, вод, недр и воздушного пространства), то есть пространственный предел действия государственного суверенитета².

Под таможенной территорией Союза следует понимать территории государств – членов ЕАЭС, а также находящиеся за пределами территорий государств-членов искусственные острова, сооружения, установки и иные объекты, в отношении которых государства-члены обладают исключительной юрисдикцией³.

В таможенную территорию ЕАЭС включены такие государства, как Россия, Республика Казахстан, Республика Белоруссия, Республика Армения и Республика Киргизия. ЕАЭС является международной организацией со своей структурой, органами управления и нормативно-правовой базой. ЕАЭС обладает международной правосубъектностью и учрежден Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор)⁴.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой экономической политики в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик в интересах повышения жизненного уровня государств-членов. Главным руководящим органом ЕАЭС является Евразийская экономическая комиссия. В структуре ЕАЭС функционируют различные комиссии и комитеты, а также специализированный юридический орган, компетентный рассматривать международные торгово-экономические споры – Суд Евразийского экономического союза.

В рамках ЕАЭС разрабатывается и действует единое таможенное законодательство, но это не означает, что государства – участники ЕАЭС лишены возможности применять нормы национального таможенного законодательства. Например, в России очень развита система национального таможенного законодательства на уровне федеральных законов, законов РФ, актов Правительства РФ, актов Министерства финансов РФ и ФТС России. Отметим, что национальное таможенное законодательство может быть разработано и введено в действие только на федеральном уровне.

Таможенная политика российского государства формируется в условиях меняющейся внутренней и внешней политики государства. Формирование таможенной политики России невозможно без учета развития таможенной политики государств – членов ЕАЭС, а также находится в тесной взаимосвязи с процессами развития международных организаций разного уровня и масштаба влияния.

² Закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

³ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант плюс.

⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) // СПС Консультант плюс.

Под таможенной политикой принято понимать набор мер государственного значения, которые направлены на регулирование внешнеторговой и внешнеэкономической деятельности с помощью системы таможенных органов.

Таможенная политика позволяет устанавливать размеры таможенных пошлин и налогов, устанавливать основания и пределы таможенных льгот, регулировать объемы экспорта и импорта, осуществлять различные таможенные процедуры, применять меры нетарифного регулирования для защиты национального рынка.

Таможенная политика базируется и развивается на нормах права и участия России в различных международных организациях и союзах.

Исторически сложились два диаметрально противоположных направления в таможенной политике: свободная торговля, без вмешательства государства (фритредерство) и введение государством заградительных ставок таможенных пошлин, для защиты внутреннего рынка (протекционизм). Россия на разных исторических этапах делала попытки перехода от протекционизма к фритредерству, в зависимости от геополитической обстановки и развития внешнеторговых отношений.

Реализация таможенной политики в России основополагается на таможенном регулировании и таможенном деле в совокупности.

Национальный федеральный закон 289-ФЗ содержит понятия таможенного регулирования и таможенного дела. Таможенное регулирование в России осуществляется на основе норм российского законодательства, но с учетом норм международного права и права ЕАЭС.

Таможенное регулирование России устанавливает условия и правила осуществления таможенных операций. Но таможенное регулирование РФ находится в тесной взаимосвязи с таможенным регулированием ЕАЭС. Получается, что таможенное регулирование России охватывает экспортные операции, а импортные операции уже в большей степени охвачены таможенным регулированием Союза.

Конституцией РФ закреплено, что таможенное регулирование отнесено к исключительному ведению органов государственной власти, то есть региональные органы власти и местного самоуправления не правомочны вмешиваться в таможенное регулирование.

Главной целью таможенного регулирования является регулирование деятельности участников ВЭД и их взаимоотношений с таможенными органами и иными органами государственной власти при осуществлении своей деятельности.

Понятие таможенного дела значительно шире, чем понятие таможенного регулирования, и охватывает совокупность способов и средств, с помощью которых происходит обеспечение порядка ввоза и вывоза товаров с/на

таможенную территорию ЕАЭС, а также обеспечивает порядок соблюдения запретов и ограничений⁵.

Таможенное дело не является категорией сугубо экономической. Таможенное дело включает в себя и политические, финансовые, управленческие и правовые категории.

Таможенное дело включает в себя следующие блоки правоотношений: – перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- таможенные процедуры;
- таможенный контроль;
- международное сотрудничество в таможенной сфере;
- таможенно-тарифное регулирование
- запреты и ограничения;
- таможенные платежи;
- ведение таможенной статистики;
- таможенное декларирование;
- международную экономическую интеграцию;
- валютное регулирование и валютный контроль и др.

Итак, таможенное дело включает в себя и таможенное регулирование, и элементы таможенной политики, а следовательно, понятие таможенного дела значительно шире, чем понятие таможенного регулирования и таможенной политики.

Нормативно-правовое регулирование деятельности таможенных органов РФ строится на нормах международного права, национального права и таможенного законодательства Союза. Стоит отметить, что регулируется деятельность таможенных органов на национальном уровне только законодательными актами федерального уровня. На уровне субъектов РФ или муниципальном уровне издание нормативно-правовых актов в сфере таможенного дела невозможно. Помимо федеральных конституционных законов, федеральных законов, законов РФ большое значение имеют подзаконные акты, издаваемые Правительством РФ, министерствами, Центральным Банком РФ и Федеральной таможенной службой России.

Итак, рассмотрев ключевые понятия, стоит сказать о том, что все перечисленные понятия рассматриваются на уровне национального права и права ЕАЭС. Таможенное дело и таможенное регулирование проводятся в России в тесной взаимосвязи с правом ЕАЭС и не могут ему противоречить. Законодательство, регулирующее таможенное дело и таможенное регулирование, является многоуровневым и обширным.

⁵ Демичев А.А., Логинова А.С. Основы таможенного дела: учебник . – СПб., 2014. С. 38.

1.2. Структура, функции и задачи таможенных органов России

Таможенными органами являются федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на совершение таможенных операций, обладающие компетенцией для проведения таможенного и иного вида государственного контроля. Таможенные органы проводят таможенные операции и таможенный контроль на основе норм действующего законодательства, в интересах участников ВЭД и государства. Реализация функций и задач таможенных органов лежит в плоскости таможенного дела и таможенного регулирования⁶.

Задачи и функции таможенных органов установлены как в нормах международного права (ст. 351 ТК ЕАЭС⁷), так и в национальном законодательстве (ст. 254 ФЗ № 289-ФЗ⁸), а также в подзаконных актах, в первую очередь – в постановлениях Правительства РФ. Так, Постановлением Правительства РФ от 23.04.2021 № 636⁹ были закреплены функции таможенных органов.

Деятельность таможенных органов строится на принципах их деятельности. К принципам деятельности таможенных органов относят:

- 1) законность;
- 2) равенство перед законом и судом;
- 3) уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- 4) единство системы таможенных органов;
- 5) принцип централизованного руководства системой таможенных органов;
- 6) профессионализм и компетентность;
- 7) гласность и ясность действий должностных лиц таможенных органов;
- 8) предсказуемость действий должностных лиц таможенных органов при осуществлении своих функций и полномочий;

⁶ Чепурная И.В., Пинько О.В. Таможенная политика России на Дальнем Востоке. 2021. № 3(64). С. 45.

⁷ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант плюс.

⁸ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

⁹ Постановление Правительства РФ от 23.04.2021 № 636 «Об утверждении Положения о Федеральной таможенной службе, внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

9) единообразие правоприменительной практики¹⁰.

Согласно п. 1 ст. 351 ТК ЕАЭС, таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают на таможенной территории Союза выполнение следующих задач:

- 1) защита жизни и здоровья населения, животного и растительного мира, окружающей среды;
- 2) защита национальной безопасности;
- 3) обеспечение соблюдения законодательства РФ, норм права ЕАЭС и международных актов и договоров;
- 4) обеспечение упрощения и сокращения времени на таможенное оформление товарных партий, перемещаемых через таможенную границу Союза¹¹.

Функции таможенных органов РФ ограничены пределами их компетенции. К функциям таможенных органов относят:

- 1) обеспечение выполнения международных обязательств РФ в части таможенного дела и таможенного регулирования;
- 2) проведение в пределах своей компетенции различных видов государственного контроля: экспортного, валютного, таможенного, фитосанитарного и др.;
- 3) проверка маркировки товаров при проведении таможенного контроля;
- 4) выявление, предупреждение и пресечение таможенных правонарушений и преступлений;
- 5) осуществление оперативно-розыскной деятельности в пределах своей компетенции;
- 6) борьба с коррупцией и коррупционными проявлениями;
- 7) участие в обеспечении прослеживаемости товаров по таможенной территории;
- 8) взаимодействие с налоговыми органами и иными органами государственной власти непосредственно и с применением информационных технологий;
- 9) внедрение технологий осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «единого окна» и электронного документооборота;

10) совершенствование процессов таможенного декларирования.

Перечень функций таможенных органов РФ является исчерпывающим¹², но федеральными законами, законами РФ, актами Правительства РФ на таможенные органы могут быть возложены и иные функции.

¹⁰ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

¹¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // СПС Консультант плюс.

Таможенные органы и образовательные организации таможенных органов имеют флаг, знамя и эмблему, за исключением таможенных постов. Таможенные посты имеют флаг и эмблему. На транспортных средствах таможенных органов размещается эмблема. Водные суда таможенных органов несут флаг и выпел таможенных органов. Использовать таможенную символику в рекламных целях, на баннерах, вывесках, бланках, товарах и упаковках запрещено.

Таможенные органы имеют свою структуру и внутреннюю организацию. Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Правительство Российской Федерации вправе определить порядок размещения таможенных органов. Общее руководство деятельностью таможенных органов осуществляет Правительство РФ.

Таможенными органами являются:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела;
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможи;
- 4) таможенные посты (см. рис. 1.1.)¹³.

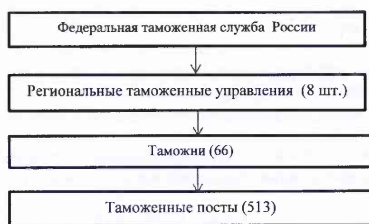


Рис. 1.1. Система таможенных органов России

Четырехзвенная система таможенных органов существует уже более тридцати лет. Федеральная таможенная служба России является федеральным органом исполнительной власти и территориально располагается в Москве и возглавляет нижестоящие таможенные органы. По состоянию на начало 2024 года в РФ действует восемь территориальных таможенных управлений: Центральное; Северо-Западное; Южное; Северо-Кавказское;

¹² Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

¹³ Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.

Приволжское; Уральское; Сибирское и Дальневосточное таможенное управление. Функционируют также и специализированные таможенные управления¹⁴.

В структуру таможенных органов входят Российская таможенная академия и ее филиалы. У ФТС России есть представительства за рубежом¹⁵. По итогам организационных мероприятий в 2022 году созданы Донецкая и Луганская таможни и три таможенных поста (Брянский почтовый таможенный пост Центральной почтовой таможни, Запорожский и Херсонский таможенные посты Крымской таможни)¹⁶.

Стоит сказать об электронных таможнях и центрах электронного декларирования, которые входят в единую систему таможенных органов. В настоящее время создано восемь электронных таможен и шестнадцать центров электронного декларирования (см. рис. 1.2).

В настоящее время в регионе деятельности всех таможенных управлений созданы электронные таможни, в рамках которых начали свою работу центры электронного декларирования, их еще называют электронными таможенными постами. Отметим, что в настоящее время ЦЭД являются неотъемлемым элементом системы таможенных органов России, а их развитие является приоритетной задачей и главным вектором развития таможенного администрирования.

Применение цифровых технологий в таможенном деле обусловило формирование электронных таможен и таможенных постов. Регионам деятельности электронных таможен и таможенных постов является Российская Федерация. Таможенное оформление товарных партий происходит при взаимодействии электронных таможен (постов) с таможнями (постами) фактического контроля.

¹⁴ Региональное оперативно-поисковое управление; региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры; центральное информационно-техническое таможенное управление и центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление. В структуру таможенных органов также входят таможни и таможенные посты, непосредственно подчиненные ФТС России: Домодедовская; Внуковская; Шереметьевская; Центральная энергетическая; Центральная акцизная; Центральная почтовая; Московская областная; Калининградская областная; Центральная (Кинологический центр ФТС России); Центральная базовая; Абхазский таможенный пост (специализированный); Юго-Осетинский таможенный пост (специализированный).

¹⁵ Белоруссия; Украина; Казахстан; Киргизия; Армения; Узбекистан; Таджикистан; Латвия; Финляндия; Германия; Бельгия; Китай; Индия; Республика Корея; Турция; Абхазия; Южная Осетия; Аргентина; Бразилия; Италия; Япония; Нидерланды; Азербайджан; Монголия.

¹⁶ Официальный сайт Федеральной таможенной службы России «Ежегодный сборник о деятельности ФТС России за 2022 г.» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://customs.gov.ru/activity/results/ezhegodnyj-sbornik-tamozhennaya-sluzhba-rossijskoj-federacii> (дата обращения 29.07.2023 г.).