

# ПРАВОВЕДЕНИЕ

УЧЕБНИК И ПРАКТИКУМ ДЛЯ ВУЗОВ

Под редакцией С. И. Некрасова

4-е издание, переработанное и дополненное

*Рекомендовано Учебно-методическим отделом высшего образования в качестве учебника и практикума для студентов высших учебных заведений, обучающихся по непрофильным направлениям*

**Книга доступна на образовательной платформе «Юрайт» [urait.ru](http://urait.ru),  
а также в мобильном приложении «Юрайт.Библиотека»**

**Москва • Юрайт • 2022**

**Редактор:**

**Некрасов Сергей Иванович** — кандидат юридических наук, профессор (Межрегиональная ассоциация конституционалистов), член Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы VI созыва, член Российской Академии юридических наук, автор более 200 научных и учебных работ (в том числе 13 монографических) по различным аспектам конституционализма, публичной власти, местного самоуправления, парламентаризма, федерализма, конституционной юстиции.

**Рецензенты:**

**Астафичев П. А.** — доктор юридических наук, профессор Санкт-Петербургского университета МВД России;

**Шульженко Ю. Л.** — доктор юридических наук, профессор института государства и права Российской академии наук, заслуженный юрист Российской Федерации.

**П68 Правоведение:** учебник и практикум для вузов / С. И. Некрасов [и др.] ; под редакцией С. И. Некрасова. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 645 с. — (Высшее образование). — Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-534-15034-6

Учебник содержит характеристику основных положений о государстве и праве, конституционных основ организации государства и общества в Российской Федерации, отраслей российской правовой системы, а также международного права. Материал излагается на основе действующего законодательства, а также практики его применения. В основу положен курс лекций, который на протяжении многих лет читается в Государственном университете управления.

Соответствует актуальным требованиям федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования.

Для студентов (курсантов) высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки 38.03.02 «Менеджмент», 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», 38.03.03 «Управление персоналом» (квалификация (степень) «бакалавр»), специальностям 37.05.02 «Психология служебной деятельности», 57.05.01 «Пограничная деятельность», для студентов, магистрантов и аспирантов (адъюнктов) высших учебных заведений, обучающихся по другим неюридическим направлениям и специальностям, а также преподавателей и всех, кто интересуется вопросами права. Учебник может быть востребован и в системе среднего профессионального образования.

УДК 34(075.8)  
ББК 67я73

УВЕРЕННОСТЬ В КАЖДОМ РЕШЕНИИ



ИНФОРМАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Разыскиваем правообладателей и наследников Гладких В. И.: <https://www.urait.ru/inform>

Пожалуйста, обратитесь в Отдел договорной работы: +7 (495) 744-00-12; e-mail: [expert@urait.ru](mailto:expert@urait.ru)

*Все права защищены. Никакая часть данной книги не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельцев авторских прав.*

ISBN 978-5-534-15034-6

© Коллектив авторов, 2011  
© Коллектив авторов, 2021, с изменениями  
© ООО «Издательство Юрайт», 2022

# Оглавление

Авторский коллектив .....	8
Принятые сокращения.....	10
Предисловие .....	13

## Раздел I ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

<b>Глава 1. Понятие и сущность государства.....</b>	<b>19</b>
1.1. Понятие государства. Теории происхождения государства.....	19
1.2. Признаки государства .....	26
1.3. Типы государства .....	29
1.4. Функции государства .....	35
1.5. Форма государства .....	40
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>44</i>
<i>Вопросы аналитического и дискуссионного характера .....</i>	<i>44</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>45</i>
<b>Глава 2. Право и правовые отношения .....</b>	<b>48</b>
2.1. Понятие, сущность и основные признаки права.....	48
2.2. Основные концепции правопонимания.....	53
2.3. Принципы и функции права .....	59
2.4. Понятие, признаки и структура нормы права .....	61
2.5. Правовые отношения.....	75
2.6. Правосознание, правовая культура, правовое воспитание .....	83
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>98</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>99</i>
<b>Глава 3. Источники и система права .....</b>	<b>102</b>
3.1. Формы (источники) права .....	102
3.2. Системы права и система законодательства.....	114
3.3. Общая характеристика основных правовых семей .....	127
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>138</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>139</i>
<b>Глава 4. Правомерное поведение, правонарушение и юридическая ответственность.....</b>	<b>140</b>
4.1. Правопорядок и правомерное поведение .....	140
4.2. Понятие и основные виды правонарушений .....	142

4.3. Понятие юридической ответственности и ее виды .....	145
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	149
<i>Практические и творческие задания</i> .....	149
<i>Рекомендуемая литература к разделу I</i> .....	150

## Раздел II

### КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

<b>Глава 5. Конституционное право — системообразующая отрасль российского права</b> .....	<b>155</b>
5.1. Понятие, предмет, система и источники конституционного права России .....	155
5.2. Конституция Российской Федерации: понятие, сущность, юридические свойства .....	163
5.3. Основы конституционного строя России .....	173
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	181
<i>Вопросы аналитического и дискуссионного характера</i> .....	181
<i>Практические и творческие задания</i> .....	182
<b>Глава 6. Федеративное устройство России</b> .....	<b>183</b>
6.1. Понятие, особенности и принципы российского федерализма....	183
6.2. Состав Российской Федерации и конституционные основы его изменения.....	189
6.3. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации.....	193
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	198
<i>Практические и творческие задания</i> .....	198
<b>Глава 7. Конституционно-правовой статус личности</b> .....	<b>200</b>
7.1. Система конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина .....	200
7.2. Институт гражданства Российской Федерации.....	207
7.3. Гарантии прав и свобод человека и гражданина .....	218
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	224
<i>Практические и творческие задания</i> .....	225
<b>Глава 8. Конституционная система власти в Российской Федерации</b> .....	<b>226</b>
8.1. Основные формы народовластия.....	226
8.2. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.....	235
8.3. Законодательная власть в Российской Федерации .....	241
8.4. Исполнительная власть в Российской Федерации .....	250
8.5. Судебная власть в Российской Федерации .....	256
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	260
<i>Практические и творческие задания</i> .....	261

<b>Глава 9. Судебная система и правоохранительные органы в Российской Федерации.....</b>	<b>263</b>
9.1. Судебная система Российской Федерации .....	263
9.2. Понятие и система правоохранительных органов в Российской Федерации .....	283
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>299</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>300</i>
<i>Рекомендуемая литература к разделу II.....</i>	<i>300</i>

### Раздел III ОТРАСЛИ РОССИЙСКОГО ПРАВА. МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

<b>Глава 10. Основы гражданского права.....</b>	<b>305</b>
10.1. Гражданское право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	305
10.2. Физические и юридические лица .....	314
10.3. Право собственности и иные права на имущество .....	321
10.4. Обязательства в гражданском праве и ответственность за их неисполнение или ненадлежащее исполнение .....	324
10.5. Наследственное право.....	330
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>331</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>332</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>332</i>
<b>Глава 11. Основы жилищного права .....</b>	<b>334</b>
11.1. Жилищное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	334
11.2. Жилищные отношения собственности.....	337
11.3. Жилищные отношения коммерческого найма .....	338
11.4. Жилищные отношения социального найма.....	339
11.5. Жилищные отношения специализированного найма .....	341
11.6. Корпоративные жилищные отношения .....	342
11.7. Управленческие жилищные отношения .....	342
11.8. Формы жилищного обеспечения военнослужащих в период военной службы.....	345
<i>Вопросы и задания для самоконтроля .....</i>	<i>348</i>
<i>Практические и творческие задания .....</i>	<i>348</i>
<i>Рекомендуемая литература .....</i>	<i>349</i>
<b>Глава 12. Основы семейного права .....</b>	<b>350</b>
12.1. Семейное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	350
12.2. Брак.....	354
12.3. Права и обязанности супругов, родителей и детей.....	358
12.4. Алиментные обязательства .....	362

12.5. Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.....	364
<i>Вопросы для самоконтроля</i> .....	368
<i>Практические и творческие задания</i> .....	369
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	369
<b>Глава 13. Основы трудового права .....</b>	<b>370</b>
13.1. Трудовое право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	370
13.2. Регулятивные трудовые правоотношения.....	378
13.3. Правоотношения, тесно связанные с трудовыми.....	387
13.4. Охранительные правоотношения в сфере труда.....	391
13.5. Трудовое право и право социального обеспечения .....	397
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	400
<i>Практические задания</i> .....	401
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	403
<b>Глава 14. Основы административного права .....</b>	<b>404</b>
14.1. Административное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	404
14.2. Субъекты административного права .....	413
14.3. Административное правонарушение и административная ответственность .....	415
14.4. Законность в государственном управлении.....	427
14.5. Государственное управление в сфере образования .....	436
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	444
<i>Практические и творческие задания</i> .....	445
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	446
<b>Глава 15. Основы таможенного права.....</b>	<b>447</b>
15.1. Таможенное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	447
15.2. Таможенные операции.....	462
15.3. Таможенный контроль .....	470
<i>Вопросы для самоконтроля</i> .....	473
<i>Практические задачи</i> .....	474
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	475
<b>Глава 16. Основы уголовного права .....</b>	<b>476</b>
16.1. Уголовное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика). Уголовное право и уголовный закон.....	476
16.2. Преступление и состав преступления.....	479
16.3. Наказание и его назначение .....	482
16.4. Освобождение от уголовной ответственности и наказания.....	485
16.5. Система и виды преступлений.....	487
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	491
<i>Практические и творческие задания</i> .....	492
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	493

<b>Глава 17. Основы муниципального права.....</b>	<b>494</b>
17.1. Муниципальное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	494
17.2. Понятие, принципы, основы и система местного самоуправления.....	498
17.3. Гарантии и ответственность в местном самоуправлении.....	506
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	512
<i>Практические и творческие задания</i> .....	512
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	513
<b>Глава 18. Основы экологического права.....</b>	<b>514</b>
18.1. Экологическое право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	514
18.2. Характеристика экологических правоотношений.....	519
18.3. Правовое регулирование управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды .....	522
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	525
<i>Практические и творческие задания</i> .....	526
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	527
<b>Глава 19. Основы военного права.....</b>	<b>528</b>
19.1. Военное право в правовой системе Российской Федерации (общая характеристика) .....	528
19.2. Источники военного права .....	533
19.3. Правовые основы защиты Отечества .....	541
19.4. Понятие обороны и ее организация в Российской Федерации... ..	545
19.5. Военнослужащие и их статус .....	553
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	564
<i>Практические и творческие задания</i> .....	564
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	565
<b>Глава 20. Основы международного права.....</b>	<b>566</b>
20.1. Понятие, источники и основные принципы международного права.....	566
20.2. Субъекты международного права .....	583
20.3. Ответственность в международном праве .....	593
<i>Вопросы и задания для самоконтроля</i> .....	598
<i>Практические и творческие задания</i> .....	598
<i>Рекомендуемая литература</i> .....	599
<b>Глоссарий .....</b>	<b>600</b>
<b>Новые издания по дисциплине «Правоведение» и смежным дисциплинам .....</b>	<b>644</b>

## Авторский коллектив

**Букина Марина Викторовна** — гл. 13 (совместно с Е. Г. Воробьевым).

**Воробьев Евгений Геннадьевич** — кандидат юридических наук, доцент — гл. 11 (совместно с С. В. Михеенко), гл. 13 (совместно с М. В. Букиной).

**Гладких Виктор Иванович** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник Всероссийского научно-исследовательского института МВД России — гл. 16 (совместно с А. Б. Опокиным).

**Головина Юлия Павловна** — кандидат юридических наук — гл. 19.

**Гранатович Александр Вячеславович** — кандидат юридических наук — гл. 14 (кроме параграфа 14.5).

**Зайцева-Савкович Екатерина Витальевна** — кандидат юридических наук, доцент — гл. 4, 8.

**Зарубин Владимир Анатольевич** — кандидат юридических наук, доцент — гл. 2 (кроме параграфа 2.6), 3.

**Звонников Виктор Иванович** — доктор педагогических наук, профессор — параграф 14.5.

**Киселев Сергей Георгиевич** — доктор философских наук, профессор, почетный работник высшего образования Российской Федерации — гл. 1.

**Кнороз Андрей Иванович** — доцент — гл. 20.

**Матвеев Игорь Валентинович** — кандидат юридических наук, доцент — гл. 12.

**Михайлов Виктор Александрович** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации — гл. 9 (совместно с С. И. Некрасовым).

**Михеенко Сергей Васильевич** — кандидат юридических наук, доцент — гл. 11 (совместно с Е. Г. Воробьевым).

**Некрасов Сергей Иванович** (руководитель авторского коллектива) — кандидат юридических наук, профессор — предисловие, гл. 5, 6 (совместно с В. Е. Сафоновым), 7, 9 (совместно с В. А. Михайловым).

**Опокин Алексей Борисович** — гл. 16 (совместно с В. И. Гладких).



**Питрюк Анастасия Валерьевна** — кандидат биологических наук — гл. 18.

**Попов Владимир Владимирович** — кандидат юридических наук — гл. 10.

**Савинова Людмила Петровна** — доцент — параграф 2.6 (совместно с А. Ф. Скворцовой).

**Сафонов Владимир Евгеньевич** — доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации — гл. 6 (совместно с С. И. Некрасовым).

**Скворцова Адэля Фаргатовна** — кандидат исторических наук, доцент — параграф 2.6 (совместно с Л. П. Савиновой).

**Таболин Владимир Викторович** — доктор юридических наук, профессор — гл. 17.

**Чувашов Владимир Ильич** — гл. 15.

# Принятые сокращения

## 1. Нормативные правовые акты

**Конституция РФ** — Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ и 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ и от 14.03.2020 № 1-ФКЗ)

**АПК РФ** — Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 95-ФЗ

**БК РФ** — Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ

**ВК РФ** — Водный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 03.06.2006 № 74-ФЗ

**ГК РФ** — Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая: Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ; часть вторая: Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ; часть третья: Федеральный закон от 26.11.2001 № 146-ФЗ; часть четвертая: Федеральный закон от 18.12.2006 № 230-ФЗ)

**ЖК РФ** — Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ

**ЗК РФ** — Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ

**КоАП РФ** — Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ

**КАС РФ** — Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации: Федеральный закон от 08.03.2015 № 21-ФЗ.

**ЛК РФ** — Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ

**НК РФ** — Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая — от 31.07.1998 № 146-ФЗ; часть вторая — от 05.08.2000 № 117-ФЗ)

**СК РФ** — Семейный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.1995 № 223-ФЗ

**ТК РФ** — Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ

**ТК ЕАЭС** — Таможенный кодекс Евразийского экономического союза

**УИК РФ** — Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 08.01.1994 № 1-ФЗ

**УК РФ** — Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ

**УПК РФ** — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ

## 2. Органы власти

**Банк России** — Центральный банк Российской Федерации

**Казначейство России** — Федеральное казначейство

**МВД России** — Министерство внутренних дел Российской Федерации

**МИД России** — Министерство иностранных дел Российской Федерации

**МЧС России** — Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

**Минобороны России** — Министерство обороны Российской Федерации

**Минобрнауки России** — Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

**Минприроды России** — Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации

**Минпросвещения России** — Министерство просвещения Российской Федерации

**Минрегион России** — Министерство регионального развития Российской Федерации

**Минтранс России** — Министерство транспорта Российской Федерации

**Минтруда России** — Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

**Минфин России** — Министерство финансов Российской Федерации

**Минэкономразвития России** — Министерство экономического развития Российской Федерации

**Рособрнадзор** — Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

**Росгвардия** — Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации

**Роспотребнадзор** — Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

**Росприроднадзор** — Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

**Росреестр** — Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

**Росфиннадзор** — Федеральная служба финансово-бюджетного надзора

**СВР России** — Служба внешней разведки Российской Федерации

**ФСБ России** — Федеральная служба безопасности Российской Федерации

**ФСИН России** — Федеральная служба исполнения наказаний

**ФСО России** — Федеральная служба охраны Российской Федерации

**ФССП России** — Федеральная служба судебных приставов

**ФТС России** — Федеральная таможенная служба

**ЦИК РФ** — Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

### 3. Другие сокращения

**ЕАЭС** — Евразийский экономический союз

**МПП** — международное публичное право

**МЧП** — международное частное право

**ООН** — Организация Объединенных Наций

**орган ЗАГС** — орган записи актов гражданского состояния

**РСФСР** — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика

**РФ** — Российская Федерация

**СМИ** — средства массовой информации

**СНГ** — Содружество Независимых Государств

**СССР** — Союз Советских Социалистических Республик

## Предисловие

Право все активнее проникает во все срезы жизни государственного-организованного общества — правовая составляющая неизменно присутствует в повседневной жизни каждого человека, различных коллективов и организаций, в профессиональной деятельности любого специалиста (государственного служащего, руководителя любого уровня, врача, педагога, менеджера, работника культуры, инженера, сотрудника правоохранительных органов и органов безопасности, руководителя воинского коллектива и т.п.). Не случайно сотни (!) основных профессиональных образовательных программ высшего образования (бакалавриата и специалитета), разработанных на основе новых федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по неюридическим специальностям и направлениям подготовки, предусматривают «Правоведение» в качестве обязательной для изучения дисциплины (некоторые образовательные программы предусматривают изучение таких дисциплин, как «Право», «Основы права», «Правовое обеспечение (правовые основы) профессиональной деятельности», «Право и управление», «Менеджмент и право» и т.п., содержание которых полностью соответствует содержанию дисциплины и учебника «Правоведение»).

Компетентный подход к подготовке бакалавров, специалистов и магистров обусловил формулирование конкретных компетенций — знаний, владений (навыков) и умений, которыми обучающийся должен овладеть в результате освоения каждой главы учебника. В связи с тем, что дисциплина изучается студентами различных специальностей (направлений подготовки), конкретные правовые аспекты будущей профессиональной деятельности специалистов (бакалавров) формулируются и рассматриваются педагогами применительно к составу соответствующей аудитории (многие такие аспекты обозначены, хотя и не выделены в самостоятельные параграфы, практически в каждой главе учебника).

Авторский коллектив, безусловно, отдает отчет в том, что данный учебник — не первое подобное издание в отечественной науке и образовательной среде. Чем же он может заинтересовать читателя? Мы постарались не перегружать учебник материалом, не предусмотренным непосредственно государственным образовательным стандартом и примерной программой учебной дисциплины, равно

как и проблемными, дискуссионными вопросами, каковых в современной юридической науке и практике более чем достаточно (книга не является площадкой для широкой научной дискуссии, изложения индивидуальных научных интересов авторов, однако академические свободы, индивидуальность стиля подачи материала каждого члена авторского коллектива в рамках общего замысла максимально учтены; основной предполагаемый читатель учебника — студент академического и прикладного бакалавриата, а также специалитета, магистратуры и средних профессиональных образовательных организаций). Структура учебника максимально адаптирована к реальной программе учебной дисциплины «Правоведение», преподаваемой студентам всех форм обучения многих направлений подготовки и образовательных программ Государственного университета управления — одного из ведущих вузов России, основателя и лидера менеджмент-образования; в основе изданного текста лежит апробированный лекционный материал (соответственно и основу авторского коллектива составили педагоги юридических кафедр Государственного университета управления (в том числе ученые, в чьей научно-педагогической биографии известный временной отрезок составила работа в ГУУ) и других юридических вузов и факультетов). Отдельные главы учебника отличаются от других по объему исключительно вследствие объективно большего нормативного и учебного материала. Восприятию текста призван способствовать иллюстративный материал — диаграммы, схемы, рисунки, таблицы и пр. Самостоятельной работе студента, а также активной работе на семинарских занятиях призваны способствовать: а) контрольные вопросы (в том числе аналитического и дискуссионного характера) и практические (творческие) задачи (задания) по каждой главе учебника (они сформулированы исходя из основного состава учебной и читательской аудитории и предполагают возможность решения, аргументации без использования разнообразных нормативных и правоприменительных актов); по отдельным темам предлагаются направления и мини-сценарии возможных деловых и ролевых игр, тематика эссе; б) обстоятельный глоссарий (обновленный и дополненный в данном издании учебника), включающий все используемые в тексте (а также другие) правовые категории — как нормативные, так и доктринальные, включая авторские (для удобства системной работы с глоссарием термины, содержащиеся в какой-либо дефиниции, но имеющие самостоятельное значение и включенные в глоссарий, выделены курсивом); в) краткий перечень обстоятельных, современных источников по каждому разделу (для I и II разделов) и отдельным главам (для III раздела), которые могут помочь в более углубленном освоении той или иной проблемы (в том числе с познавательной точки зрения — для расширения кругозора и правовых знаний заинтере-

совавшегося читателя). При использовании электронной версии учебника на платформе Юрайт для контроля знаний обучающихся (как самостоятельного, так и в рамках традиционных зачетно-экзаменационных форматов) может быть проведено онлайн-тестирование с использованием тестовых заданий, подготовленных по каждой главе. В перспективных планах авторского коллектива издание комплекта учебных материалов по правоведению: учебник + практикум + хрестоматия.

Коллектив предлагаемого читателю учебника сохранил преемственность предыдущих изданий (2011, 2013 и 2015 гг.) при минимальном изменении структуры и содержания разделов, глав и параграфов (в частности, в настоящее издание включены самостоятельные главы «Основы таможенного права» и «Основы военного права», что призвано расширить читательскую аудиторию и повысить востребованность учебника в образовательной среде). Планируются и последующие переиздания данного учебника, в связи с чем авторский коллектив будет благодарен за все отзывы, рецензии, замечания и предложения, к которым отнесется с высшей степенью внимания.





**Раздел I**  
**ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА**  
**И ПРАВА**





# Глава 1

## ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

---

В результате освоения главы студент должен:

**знать**

- понятие, сущность и предназначение государства;
- основные понятия и категории государства;

**уметь**

- выделять признаки государства;
- определять тип государства, используя формационный и цивилизационный подходы;
- определять форму правления, форму государственного устройства и политический режим государства;
- выделять функции государства;
- различать позиции ученых и основные теории по вопросу происхождения государства и его сущности;

**владеть**

- навыками оперирования основными понятиями и категориями государства.
- 

### 1.1. Понятие государства. Теории происхождения государства

Государство является основной формой консолидации экономических, социальных, нравственных и профессиональных ценностей граждан и реализации их интересов.

В политико-правовой литературе существует немало дефиниций понятия «государство». Приведем некоторые из них:

— «нравственная общность людей, продукт человеческого разума, его знаний, которые составляют также основу справедливости» (Сократ);

— «необходимая и вечная форма человеческого общежития, без которой люди не могут обходиться; общение подобных друг другу людей ради достижения возможно лучшей жизни» (Аристотель);

— «объединение множества людей, подчиненных правовым законам» (И. Кант);

— «союз людей, властвующий самостоятельно и исключительно в пределах определенной территории» (Е. Н. Трубецкой);

— «союз людей, организованный на началах права, объединенный господством над единой территорией и подчинением единой власти» (И. А. Ильин);

— «естественно возникшая организация властвования, предназначенная для охраны определенного правопорядка» (Л. Гумплович);

— «организация политической власти, содействующая преимущественному осуществлению конкретных классовых, общечеловеческих, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории» (А. В. Малько и Н. И. Матузов).

Общим в большинстве приведенных определений выступает наличие специфических видовых отличий государства, таких как *народ, публичная власть и территория*. Иначе говоря, государство есть соединение людей под единой властью в пределах одной территории. Однако следует учитывать, что не всегда государство в своей политике выражает волю и интересы всего народа, большинства граждан. Бывает так, что оно реализует интересы преимущественно лишь каких-то одних социальных слоев, элит, классов, национальностей, а не всего общества, хотя является его частью, с предназначением реализовывать его консолидированную волю. Государство есть выделившаяся из общества и обусловленная его социально-экономическим укладом, историческими традициями и культурой политическая организация суверенной публичной власти. Государство не совпадает с обществом и выступает по отношению к нему управляющей системой. Понятие «общество» шире понятия «государство».

**Государство**, являясь частью общества, представляет собой особую организацию публичной политической власти, которая располагает аппаратом управления и аппаратом принуждения и, представляя общество, осуществляет руководство им, реализует интересы граждан этого общества.

Согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в нашей стране является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно (через референдумы и свободные выборы), а также опосредованно (через органы государственной власти и органы местного самоуправления).

Государство от имени народа руководит обществом, осуществляет политическую власть в масштабах всей страны. Будучи политически организованной силой, оно проводит в жизнь властные предписания, оказывает управляющее воздействие на общественно значимые дела и преобразования.

Механизмом государственного управления является государственная служба, призванная обеспечить функционирование органов государственного управления, жизнедеятельность человека

и общества. В свое время российский император Николай I сказал: «Не я правлю Россией, а тридцать пять тысяч чиновников».

С этой целью используется государственный аппарат, который не совпадает с обществом, а как бы отделен от него, хотя и является его частью. Именно здесь, в органах государственной власти, граждане, называемые государственными служащими, выполняют свои функциональные задачи в интересах российского народа.

Для содержания государственного аппарата государство использует налоги, собираемые с населения.

Небезынтересную модель государственного аппарата, в образной форме, предложил в свое время Конфуций: «Император — всадник, чиновники и законы — узда и вожжи, народ — лошадь. Чтобы хорошо управлять лошадьми, нужно правильно их взнуздывать, нужно ровно держать вожжи и стимул, следует соразмерять силы лошадей и наблюдать за согласным бегом последних; при этих условиях правителю можно не издавать ни одного звука, вовсе не хлопать вожжами и подстрекать стимулом — лошади сами собой побегут»<sup>1</sup>.

Граждане Российской Федерации, составляющие народ, которому принадлежит власть в стране, не только доверяют, поручают, дают полномочия определенной части населения (государственному аппарату) на участие в государственных делах, в управлении обществом, в государственной службе, на деятельность в государственных органах по реализации интересов и ценностей всех граждан. Они вправе требовать отчета за выполнение этих полномочий. Кроме того, согласно ст. 32 Конституции РФ граждане нашей страны «имеют равный доступ к государственной службе», они «имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей».

Государство возникло в давние времена человеческого общежития, на стадии разложения первобытнообщинного общества. В качестве основных причин возникновения государства можно выделить следующие:

1) потребность совершенствования управления обществом, связанная с его усложнением. Усложнение управления обществом было обусловлено развитием общественных отношений, производства, разделением труда, появлением новых отраслей, изменением порядка и условий распределения производимого общественного продукта, обособлением и укрупнением социальных структур, ростом численности населения, проживающего на определенной территории. В результате в новых условиях человеческого общежития прежний аппарат управления уже не мог обеспечивать эффективно руководства общественными процессами;

2) потребность в поддержании общественного порядка, направленного на создание условий, необходимых для устойчивости обще-

---

<sup>1</sup> Конфуций. Уроки мудрости : сочинения. М. : ЭКСМО-Пресс, 1999. С. 18.

ства, функционирования общественного производства, исполнения установленных правил поведения;

3) потребность в создании сильного специального аппарата, предназначенного для распределения произведенных продуктов (общественных богатств становилось все больше, усиливалось неравенство при их распределении);

4) потребность в принуждении, подавлении сопротивления эксплуатируемых масс, вызванная тем, что разделение общества на богатых и бедных, произошедшее вследствие разложения первобытного общества, привело к возникновению эксплуатации меньшинством большинства и, соответственно, к сопротивлению эксплуатируемой части населения, появлению социальных противоречий и антагонизмов;

5) потребность в ведении войн, как по защите от внешних нападений, так и по захвату материальных ценностей соседей, завоеванию пленных с целью превращения их в рабов, обложению завоеванных земель данью. Государство в плане подготовки, организации и ведении войн имеет неоспоримые организационные и материальные преимущества по сравнению с первобытным обществом. Поэтому нередкими были случаи, когда неорганизованные племена, по отношению к которым какое-либо государство вело войну, в свою очередь, организовывались в государства;

6) потребность в организации крупных общественных работ (ирригационных и т.д.), объединения в этих целях больших масс людей, что было характерным прежде всего для возникновения государств первых, «речных», цивилизаций (Междуречье, Индия, Китай, Египет).

В каждом отдельном случае возникновения государства вышеперечисленные и иные причины находились в различных сочетаниях в зависимости от воздействия разных факторов: природно-географических, демографических, исторических, социальных, культурных и военных. Одновременно (параллельно) с государством формировалось и право как необходимый регулятор общественных отношений.

Вопрос о происхождении и сущности государства до сих пор является дискуссионным, ибо этнографическая, историческая и политическая науки выдвигают все новые и новые гипотезы и знания о нем. Большинство этих концепций составили целые направления в истории социально-политической мысли. Проанализируем некоторые из них.

*Теологические концепции происхождения государства.* Они зародились за несколько тысячелетий до нашей эры в первых цивилизациях — Шумерии, Древнем Египте, Древней Индии и Древнем Китае. Согласно этим концепциям государство представляет собой продукт Божественного провидения, а правитель (фараон, царь,

император, раджа) — наместники Бога на земле. Связь с Богом (богами), как правило, осуществлялась через жрецов. Именно этой посреднической деятельностью объяснялась власть «избранных», которая поддерживалась в обществе с помощью военной силы и систем изощренных наказаний.

Теологические концепции получили распространение в эпоху раннего Средневековья в трудах Фомы Аквинского и в современную эпоху в трудах идеологов ислама и ортодоксальных католиков, утверждающих, что государственная власть дана людям от Бога, а потому вечна и неизблема, зависима главным образом от религиозных организаций и их деятелей. Существующее социально-экономическое и правовое неравенство предопределено Божественной волей, и потому с ним надо смириться и не оказывать сопротивление государственной власти, поддерживаемой религиозными институтами. Отказ подчиняться, быть смиренным и покорным расценивается как непослушание Всевышнему и достойно сурового наказания.

*Патриархальные концепции* возникновения государства зародились в VI—IV вв. до н.э. К наиболее известным представителям этого направления следует отнести Конфуция, Аристотеля и ряд других известных философов. Они обосновывали свои взгляды тем, что основу любого государства составляет крепкая семья, несколько семей, которые объединяясь, образуют селение, а несколько селений, расположенных на одной территории, образуют государство, главными задачами которого являются организация порядка на этой территории и защита селян от любых внешних агрессий.

Китайский философ Конфуций, считавший, что «государство — это большая семья», определил власть государя как продолжение власти отца в семье, никем и ничем неограниченной. Кроме того, Конфуций обосновал теорию «сыновней почтительности», согласно которой подданные императора — его дети. Они послушны, прилежны и покорны своему отцу. Всякое сопротивление власти императора недопустимо, так же как недопустимо сопротивление отцу, забота которого о своих детях (подданных) способна обеспечить необходимые условия для счастливой жизни. Как в семье отец, так и в государстве монарх не выбирается, не назначается и не смещается, ибо все подданные монарха — это его дети.

Патриархальные концепции дают простой и понятный широкому кругу людей взгляд на процесс возникновения государства и определение его сущности. Они создают ореол святости и уважения государственной власти, а также формируют в гражданах чувства семейственности и родственных отношений, помогающих решению проблем социально-экономического и правового неравенства.

*Концепции договорного происхождения государства* возникли и развивались в XVII—XVIII вв. Свое логическое завершение они

получили в трудах Г. Гроция, Т. Гоббса, Ж.-Ж. Руссо, Ш.-Л. Монтескье. Согласно этим концепциям государство представляет собой результат договора между людьми, проживающими на одной территории. До возникновения этого договора (государства) люди находились в так называемом «естественном состоянии» и реализовывали свои естественные права (право на жизнь, свободу, имущество) по своему усмотрению и желанию. Результатом этого была «война всех против всех» (Ж.-Ж. Руссо). Для того чтобы положить конец такой войне, люди договорились уступить (делегировать) часть своих прав в пользу органа, который будет стоять над обществом и регулировать взаимоотношения между членами общества, охранять их жизнь и имущество от посягательств, как внутренних, так и внешних. Таким органом стало государство.

В итоге у государства и его граждан возник комплекс взаимных прав и обязанностей, а также ответственность за их невыполнение. Так, например, государство имеет право издавать законы, взимать налоги, карать преступников, но при этом оно обязано защищать свою территорию, жизнь своих граждан и охранять их собственность. Граждане, в свою очередь, обязаны соблюдать законы, платить налоги и т.д., а потому имеют право на защиту своей жизни, свободы и собственности. Если государство не справляется со своими обязанностями и злоупотребляет своей властью, граждане вправе расторгнуть договор.

Договорные концепции государства впервые в истории социально-политической жизни отошли от религиозных представлений о происхождении и сущности государства. Эти концепции имеют и глубокое демократическое содержание, так как обосновывают права граждан на расторжение общественного договора, т.е. свержение власти неугодного правителя.

*Концепции насилия* активно развивались в XIX в. в трудах Е. Дюринга, К. Каутского, Л. Гумпловича. Согласно этим концепциям государство возникает в результате насильственного порабощения одной части населения другой, одного племени другим. Для управления завоеванным народом или народами необходим разветвленный аппарат насилия и подчинения. Этим аппаратом и стало государство. Государство распространило свою власть (насилие) на экономическую и духовную сферы жизнедеятельности поработанного народа или народов.

В этих концепциях абсолютизируется роль военно-политических факторов, которые, несомненно, сопровождали процесс формирования государства, однако не всегда и не везде играли доминирующую роль.

*Органические концепции* происхождения государства появились в середине XIX в. в трудах основоположников органического направления общественной мысли Э. Дюркгейма и Г. Спенсера. Согласно



этим концепциям общество представляет собой живой организм, государство — часть организма, его мозг, который выполняет четко заданные функции. Государство представляет собой продукт социальной эволюции, которая в свою очередь является производной эволюции биологической. Закон естественного отбора, обоснованный Ч. Дарвином для живых организмов, действует и в обществе. Выживают те социальные системы и соответствующие им политические институты, которые наиболее адекватно приспосабливаются к постоянно меняющимся условиям среды. Так, в процессе борьбы людей за свои права, за безбедную и достойную жизнь, в процессе войн и революций возникают новые формы политического правления, государственного устройства и политических режимов, одна форма государства заменяется другой, более современной.

Органические концепции происхождения государства во многом абсолютизируют биологический фактор в жизнедеятельности общества и его политической сфере, тем самым нивелируют роль сознательной деятельности человека, субъективный фактор в истории, который, по существу, и отличает мир людей от мира животных.

*Марксистские концепции* происхождения государства стали разрабатываться в середине XIX в. К. Марксом и Ф. Энгельсом. Они нашли свое практическое воплощение в России, где их главным теоретиком и практиком был В. И. Ленин. Эти концепции основываются на том, что вся история человеческого общества может быть представлена как естественно-исторический процесс последовательной смены общественно-экономических формаций — первобытнообщинной, рабовладельческой, феодальной, капиталистической и коммунистической. В основе перехода от менее совершенной формации к более совершенной лежит противоречие между производительными силами и производственными отношениями (формами собственности), в рамках которых эти производительные силы развиваются. В результате совершенствования орудий труда и самого человека в условиях первобытного общества происходит процесс разделения труда (выделяются три всемирно-исторические формы — отделение скотоводства от земледелия, земледелия от ремесла, ремесла от торговли), которое ведет к возникновению излишков продуктов труда и формированию института частной собственности. С появлением последней связано образование классов и появление первого рабовладельческого государства. Сущность государства, согласно марксистским концепциям, заключается в поддержании господства экономически имущего класса над неимущим и организации жизнедеятельности общества в интересах господствующего класса.

Поддержание господства одного класса над другим осуществляется с помощью силы, которая по мере развития человеческой цивилизации и перехода от одной общественно-экономической

формации к другой оформляется в систему права. Право, согласно марксизму-ленинизму, это воля экономически господствующего класса, возведенная в закон.

Марксистские концепции о возникновении и сущности государства сочетают в себе социально-экономические и политические факторы. Более того, в работе Ф. Энгельса «Происхождение семьи, частной собственности и государства» содержатся идеи патриархальных и органических концепций возникновения государства, так как марксизм, по словам В. И. Ленина, «возник не в стороне от столбовой дороги развития цивилизации».

*Психологические концепции* происхождения и сущности государства связывают появление государства с особыми свойствами человеческой психики и соответствующим поведением в коллективе. Проповедниками идей этого направления можно считать З. Фрейда, Л. Петражицкого и ряд других известных мыслителей конца XIX — начала XX в. По их мнению, люди от рождения, по природе своей делятся на организаторов и исполнителей, на управляющих и управляемых. Одни любят организовывать и управлять, другие — подчиняться чужой воле. По мере развития первобытного общества организаторы и управленцы (вожди племен, воины, шаманы) создают государственную машину с целью осуществления своих властолюбивых устремлений, а также реализации желаний подчиняться чужой воле со стороны большинства населения, а также для пресечения агрессивных действий со стороны небольшого круга недовольных лиц. Отсюда следует, что государство представляет собой продукт разрешения психологических противоречий между активными и пассивными членами общества. В психологических концепциях немаловажное значение придается харизме лидеров, обеспечивающей решающее воздействие на психику людей.

## 1.2. Признаки государства

Государство характеризует ряд **признаков**, наличие которых отличает его от догосударственных и негосударственных образований.

1. Наличие аппарата управления, публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны. Известно, что публичная власть существовала также и в первобытном обществе, но она не была отделена от него (в ее осуществлении участвовали все члены общества) и выражала интересы всего общества. В государстве власть осуществляется группой людей (государственным аппаратом), которая занимается исключительно управлением, не участвуя непосредственно в общественном производстве. Таким

образом она отделяется от остального общества. К тому же государственный аппарат не во всяком государстве и не всегда выражает интересы всего общества, нередко — лишь его части (определенно-го слоя, класса и т.п.) или же самого себя.

Государство представляет собой единственную организацию власти, которая своей деятельностью охватывает все население и всю территорию страны, чего не может сделать никакая иная организация (политическая, общественная и др.). Только государство обладает системой государственной службы<sup>1</sup>.

2. Суверенитет, который имеет для государства такое же большое значение, как и права и свободы для человека. Суверенитету отводится важная роль: он «оформляет юридическую рационализацию политической власти, которая стремится трансформировать подлинную силу в законную власть, политическую власть — в правовую»<sup>2</sup>.

В обществе власть может существовать в разных видах: партийная, семейная, религиозная и т.п. Однако только государство, осуществляющее свою высшую власть в пределах собственных границ, может принимать решения, которые обязательны для всех граждан, организаций и учреждений.

Суверенитет можно подразделить на внутренний и внешний.

**Внутренний суверенитет** — присущее государству верховенство на своей территории, которое выражается в безусловном распространении государственной власти на население и все социальные структуры общества, а также в монопольной возможности применения таких средств воздействия, как принуждение, силовые методы, вплоть до смертной казни, которыми не располагают другие субъекты политики, в осуществлении властных полномочий, в том числе в юридических формах (правотворческой, правоприменительной и правоохранительной). Кроме того, прерогативой государства является отмена, признание юридически ничтожными актов других субъектов политики, если они не соответствуют установлениям государственной власти.

**Внешний суверенитет** заключается в независимости государства в международных отношениях. Он выражается прежде всего в единстве и неделимости территории, неприкосновенности территориальных границ и невмешательстве в свои внутренние дела, в способности государства обеспечить собственный суверенитет и национально-государственные интересы.

В последние годы в научной литературе получают распространение и другие концепции суверенитета — дуалистического,

---

<sup>1</sup> Подробнее об этом см.: *Киселев С. Г.* Государственная служба как административно-правовой механизм государственного управления // Вестник Российской таможенной академии. 2009. № 2. С. 44—52.

<sup>2</sup> *Даниленко В. И.* Современный политологический словарь. М. : Nota Bene, 2000. С. 862.

разделенного, остаточного суверенитета (применительно к федеративным и децентрализованным унитарным государствам — см. параграф 2.1 учебника), управляемого суверенитета (применительно к государствам, лишь обретающим независимость; употреблялся данный термин, в частности, применительно к Косово), реального суверенитета и др. Так, термин «**реальный суверенитет**» введен в научный оборот А. А. Кокошиным в 1999 г. и отражает реальное состояние внешнего суверенитета государства, его способность отстаивать национально-государственные интересы, противодействовать влиянию внешних сил и иностранных государств на процесс принятия государственных решений: «Реальный суверенитет означает способность государства на деле (а не декларативно) самостоятельно проводить свою внутреннюю, внешнюю и оборонную политику, заключать и расторгать договоры, вступать или не вступать в отношения стратегического партнерства и т.п.»<sup>1</sup>.

3. Наличие специального аппарата принуждения. Только государство обязательно обладает аппаратом принуждения, правосудия, состоящим из суда, прокуратуры, органов внутренних дел, тюрем. Эти структуры предназначены для обеспечения реализации решений государственной власти (при необходимости — принудительными средствами).

4. Территория, административно-территориальное деление. Такое разделение государства на части необходимо в целях удобства управления страной, взимания налогов, учета перемещения людей, объединения их своей властью, защиты интересов населения.

5. Право. Государство без права существовать не может, поскольку именно право юридически оформляет государственную власть, ее структурные формы, определяет юридические рамки осуществления функций государства, требования к государственным служащим и т.д.

6. Монополия на правотворчество. Государство издает законы и подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в обще-обязательные правила поведения. Только государство имеет право издавать обязательные для всеобщего исполнения нормативные правовые акты: законы, указы, постановления, распоряжения и т.п.

7. Монополия на легальное применение силы, физического принуждения. Только государство обладает возможностью лишать граждан высших ценностей, таких как жизнь и свобода.

8. Система налогов, податей, займов. Для государства это основная доходная часть бюджета, необходимого для проведения го-

---

<sup>1</sup> Кокошин А. А. Реальный суверенитет в современной мирополитической системе. М. : Европа, 2006. С. 63.

сударственной политики и содержания государственного аппарата, государственных служащих — людей, не производящих материальных ценностей, а занятых управленческой деятельностью.

9. Устойчивые правовые связи с населением, проживающим на его территории, которые выражаются в гражданстве или подданстве (в зависимости от формы правления). Уже в силу своего рождения каждый человек приобретает определенную связь с государством. Он становится его гражданином или подданным, получая таким образом как обязанность подчиняться государственно-властным установлениям, так и право на защиту своих интересов со стороны государства.

10. Обладание определенными материальными средствами, необходимыми для проведения государственной политики (государственная собственность, государственный бюджет, валюта и т.п.). Государство обладает монополией на изготовление денег (национальной валюты).

11. Монополия на официальное представительство всего общества в международных делах. Никакая иная структура или лица, не облаченные государственными полномочиями, не вправе выступать от имени всей страны на международной арене.

12. Государственная символика (наличие государственных символов: герба, флага, гимна). Государственные символы обозначают принадлежность чего-либо к государству. Государственный герб размещается на зданиях госучреждений, на пограничных столбах, на форменной одежде государственных служащих (например, военнослужащих, служащих правоохранительных органов). Флаги вывешиваются на зданиях госучреждений, в местах проведения международных встреч, конференций, символизируя присутствие на них официальных представителей соответствующего государства. Флаг поднимается в честь победителей международных спортивных соревнований (например, Олимпийских игр), в таких случаях также исполняется гимн. Государственный гимн исполняется в официальных, торжественных случаях.

### 1.3. Типы государства

Государства делятся на типы посредством применения двух подходов — формационного и цивилизационного.

В основе **формационного подхода**, разработанного в рамках марксистской теории, лежит понятие «общественно-экономическая формация», которое призвано характеризовать тип общества в единстве его базиса (типа производственных отношений, экономической структуры общества) и надстройки.

**Общественная формация** — это исторический тип общества, основанный на определенном способе производства. Традиционно выделяется пять общественно-экономических формаций:

- 1) первобытнообщинная;
- 2) рабовладельческая;
- 3) феодальная;
- 4) буржуазная (капиталистическая);
- 5) коммунистическая.

Общественным формациям (кроме первобытнообщинной, когда государства еще не было) соответствует свой исторический тип государства:

- 1) рабовладельческий;
- 2) феодальный;
- 3) буржуазный (капиталистический);
- 4) социалистический (социализм — первая стадия коммунистической формации; при построении коммунизма государство, согласно марксистской теории, отмирает).

В основе определения типа государства по цивилизационному признаку лежит определение принадлежности государства к той или иной цивилизации как локально-культурному образованию. Пионером теории цивилизаций и автором **цивилизационного подхода**, согласно которому человечество делится на ряд крупных культурно-исторических общностей — цивилизаций, является отечественный мыслитель Н. Данилевский. Затем цивилизационная теория была развита другими учеными — английским историком А. Тойнби, немецким философом О. Шпенглером, американским политологом С. Хантингтоном, российским ученым Н. Н. Моисеевым и др.

Сегодня цивилизационный подход незаменим для понимания общественных явлений. Как подметил в свое время в «Записках о всемирной истории» А. С. Хомяков, «выньте христианство из истории Европы и буддизм из Азии, и вы уже ничего не поймете ни в Европе, ни в Азии»<sup>1</sup>.

Ключевым термином в цивилизационной теории является понятие «**цивилизация**». Надо сказать, в современной науке не существует его однозначного понимания. Разные исследователи, аналитики и политики вкладывают в него различное содержание. Это и качественное состояние общества или государства (группы государств), отражающее уровень развития материальной и духовной культуры, и развитость политической структуры, и степень технологичности общества, его информативности, и уровень воспитанности, усвоения правил этикета, и большие общности людей,

---

<sup>1</sup> Хомяков А. С. Записки о всемирной истории // *Он же*. Полн. собр. соч. : в 8 т. Т. 5. М., 1902. С. 8.

культурные миры и т.д. Можно встретить термины «экономическая цивилизация», «торговая цивилизация», «цивилизированная политическая система государства», «цивилизированный, воспитанный молодой человек», «исламская цивилизация», «западная цивилизация», «цивилизированные правовые отношения» и многие другие.

Многозначность использования термина «цивилизация» во многом объясняется тем обстоятельством, что в самой теории цивилизаций существует два направления: 1) стадийное развитие цивилизации и 2) развитие в форме локальных цивилизаций.

Само понятие «цивилизация» (от лат. *civis* — городской, гражданский, государственный) возникло задолго до возникновения первых теорий о цивилизациях — в античности — и противопоставлялось слову *silvaticus* — грубый, дикий, лесной.

Понятие «цивилизация» стало широко использоваться в XVIII в. французскими просветителями, которые цивилизационным называли общество, основанное на началах разума и справедливости. Граф Г. Мирабо писал: «Когда бы я спросил у большинства, — какой смысл влагаете Вы в понятие цивилизации? — мне бы ответили: цивилизация есть умягчение нравов, учтивость (*L'urbanite*), вежливость (*la politesse*) и познание, дабы распространялись благопристойные манеры, соблюдаемые и тем самым образующие собою законы общежития. Разумеется, все это являет мне лишь маску, но не лик добродетели, но цивилизация ничего не сделает для общества, покуда не сообщит ему основания и формы добродетели».

Термин также был включен В. Далем в первое издание Толкового словаря: «Цивилизация — общежитие, гражданственность, сознание прав и обязанностей человека и гражданина»; «цивилизовать (народ) — обратить из дикого, грубого быта в гражданственный».

Однако начиная с Н. Я. Данилевского (1871 г.) в это понятие вкладывается иной смысл. По его мнению, культурно-исторический тип (цивилизация) — это «исторический организм, который составляет всякое племя или семейство народов, характеризующееся отдельным языком или группой языков, довольно близких между собою, которому присущи свои, не похожие на других, нравы, обычаи, одежда, образ жизни, общественные и частные увеселения... Они состоят из политических единиц, политических подразделений, то есть государств, а также народов»<sup>1</sup>.

Соответственно, из этих двух подходов возникли две теории цивилизации: стадийного и локального развития.

**Теория стадийного развития** рассматривает цивилизацию как единый процесс прогрессивного развития человечества с выделением определенных стадий или этапов, первым из которых считается появление состояния цивилизованности после распада

---

<sup>1</sup> Данилевский Н. Я. Россия и Европа. М. : Терра-Книжный клуб, 2008.

первобытнообщинного общества. Данная теория связана с формационным подходом к пониманию исторического процесса, предполагающего поступательный переход от первобытнообщинного общества к рабовладельческому, и далее — к феодальному, капиталистическому, или еще дальше — к социалистическому (коммунистическому).

**Теория локального развития** (теория локальных цивилизаций, геоцивилизаций) исследует исторически сложившиеся большие общности людей, отличающиеся от других общностей особенностями своего культурного развития, проживающие на обширной территории в какой-либо части Земли. В самой теории локальных цивилизаций можно встретить разные толкования понятия «цивилизация». В большинстве случаев под ней понимается общность людей со свойственными ей перечисленными признаками, сводимыми к культуре.

Согласно данной теории **цивилизация (геоцивилизация, локальная цивилизация)** — это определенная, как правило, обширная часть земного шара, на которой проживает многочисленная общность людей, отличающаяся от других общностей своей историей, религией, а также этносом, традициями, организацией быта, обычаями, менталитетом, образом жизни, ценностями и т.п., т.е. в целом отличающаяся принадлежностью к определенной исторически сложившейся культуре (при этом представители цивилизации, как правило, — наследники одной культуры)<sup>1</sup>.

Понятие «цивилизация» является более широким, чем понятие «государство» (поскольку последнее является частью целого — цивилизации), но более узким по отношению к понятию «человечество».

Государствам принадлежит большая роль, так как через них, как правило, особенно через ведущие государства, геоцивилизация реализует себя в политических, экономических и иных формах. В этом плане цивилизация — высшая историческая единица.

Государства входят в определенную локальную цивилизацию не на основании политико-правовых договоров, соглашений, союзов, а в историко-культурном срезе отношений. Однако здесь образуется весьма прочная системообразующая связь, которая, особенно в отдельные, переломные периоды в истории народов и государств, бывает гораздо крепче договоров и политических союзов, чему свидетельством шеститысячелетняя история цивилизаций. Человеческая история знает великое множество государств, которые возникали, укреплялись, распадались, исчезали с карты Земли. Цивилизации же можно пересчитать при помощи пальцев

---

<sup>1</sup> Подробнее об этом см.: *Киселев С. Г.* Основной инстинкт цивилизаций и геополитические вызовы России. М. : Известия, 2002.



рук. Через государства гецивилизация реализует свою историческую энергию, выражает себя. Поэтому история развития человечества в определенном смысле есть история развития разных локальных миров, а также история их постоянного противоборства через составляющие их государства.

В истории человечества цивилизации возникали, развивались, погибали или живут сегодня, или же при распаде послужили основанием для других. Например, древнегреческая и римская послужили основанием для западной, древнегреческая — для православной, шумерская и египетская — для сирийской, затем — иранской и арабской, а те, в свою очередь, для исламской цивилизации и т.д.

К гецивилизациям, существующим ныне, следует отнести следующие:

- западную;
- исламскую;
- православную;
- конфуцианско-буддистскую;
- индуистскую;
- латиноамериканскую;
- российскую;
- японскую;
- африканскую (еще окончательно не сформировалась).

Цивилизации имеют большую территорию и большое население, за исключением японской цивилизации, территория которой относительно невелика. Они могут включать в себя субцивилизации. К примеру, в западной (или как ее еще называют — западнохристианской, западноевропейской, католико-протестантской) цивилизации можно выделить европейскую, североамериканскую, австрало-новозеландскую субцивилизации. В исламской — суннитскую, шиитскую, африканскую мусульманскую, турецкую мусульманскую и индонезийско-малайзийскую мусульманскую субцивилизации. В конфуцианско-буддистской — тибетско-буддистскую, а некоторые исследователи выделяют здесь также в качестве субцивилизации японскую цивилизацию.

Локальные цивилизации, особенно соседние, взаимодействуют между собой. Межцивилизационному взаимодействию, как и взаимодействию межгосударственному, присущи две генеральные линии:

- 1) взаимовлияние, взаимообогащение, сотрудничество;
- 2) соперничество, противоборство, состязательность, противостояние.

Что касается первой стороны, то взаимовлияние, взаимообогащение проявляется, например, в том, что достижения одной гецивилизации становятся достоянием других. Достаточно назвать шахматы — индийское изобретение, письменность — арабское,

футбол — европейское, компас — китайское, телеграф — российское, распространившиеся и получившие популярность и применение во всем мире. Сотрудничество издревле осуществлялось и осуществляется посредством торговли и в других формах, прежде всего экономических.

Вторая сторона межцивилизационного взаимодействия выражается в том, что каждая из локальных цивилизаций стремится оказывать давление на соседнюю, особенно если имеет для этого достаточно силы или если обстоятельства складываются благоприятно, например, когда соседи слабее ее.

Одним из главных принципов жизнедеятельности геоцивилизации является, с одной стороны, стремление к сохранению своих фундаментально-ценностных оснований, а с другой — стремление к расширению своей территории, расширению и углублению своего влияния на другие миры, народы и культуры, т.е. экспансия. Этот принцип действует имманентно, внутренне, на уровне инстинкта. Экспансия (от лат. *expansio* — расширение, распространение границ, влияния и пр.) осуществляется в разных формах — военной, географической, экономической, торговой, культурной, демографической и т.д. Иными словами, цивилизационные войны не обязательно сводятся к военным ударам, прямому вооруженному столкновению. Это и столкновения экономического характера, и религиозного, и этнического, и воздействие политического плана, и демографическое давление и т.п. Относительно географической экспансии можно сказать, что она является продолжением генерального геополитического принципа (постоянного стремления государств к расширению своего территориального пространства), но уже применительно к геоцивилизации.

Свои исторические цели геоцивилизации осуществляют посредством деятельности составляющих их государств, и прежде всего своих государств-лидеров, так как в каждой из них на каждом этапе есть свой лидер, «свой Цезарь», по образному выражению О. Шпенглера<sup>1</sup>. К примеру, в западном мире безусловный лидер сегодня — США, в конфуцианско-буддистском — Китай, в латиноамериканском — Бразилия, в индуистском — Индия. В исламском мире нет ярко выраженного одного лидера, на эту роль претендуют Турция, Иран, Пакистан. Весьма важно для понимания цивилизаций всесторонне изучать государства, их составляющие, динамику их политического, экономического, демографического, технологического, культурного развития.

---

<sup>1</sup> См.: Давыдов Ю. Н. Шпенглер Освальд // Современная западная социология : словарь. М. : Политиздат, 1990. С. 403.

Если выделять тип государства по цивилизационному признаку, то типология выводится исходя из типа цивилизации, к которой данное государство принадлежит:

- западный (западноевропейский, западнохристианский);
- исламский;
- православный;
- конфуцианско-буддистский;
- индуистский;
- латиноамериканский;
- африканский;
- российский;
- японский.

Цивилизационный подход к типологии государства является, пожалуй, более перспективным, однако на данный момент в отечественной науке он находится в стадии становления и в учебной литературе четкое деление государств на типы по этому критерию не всегда проводится. Нередко встречается противопоставление одного подхода другому, предложение использовать исключительно тот или иной из них. Представляется более целесообразным и продуктивным, когда в типологии государств учитывается как цивилизационный подход, так и формационный. В частности, формационный подход, несмотря на его однолинейность и игнорирование культурно-исторической специфики, в то же время позволяет раскрыть весьма немаловажную закономерность, заключающуюся в том, что государства, базирующиеся на одном и том же типе экономической структуры общества, обладают характерным набором общих признаков, независимо от времени их существования и места расположения, т.е. однотипны в своих принципиальных характеристиках.

В теории и на практике не следует противопоставлять, с одной стороны, стадийное развитие цивилизации, а с другой — развитие в форме локальных цивилизаций. Также не следует противопоставлять цивилизационный и формационный подходы пониманию исторического процесса, что, впрочем, в литературе встречается нередко. Известно, что формационный подход берет за основу объективно существующие социально-экономические отношения, а цивилизационный — культуру в целом. Использование обоих подходов достигается полнота видения мира во всем его многообразии.

## 1.4. Функции государства

Функции государства обусловлены его задачами, зависят от его сущности и изменяются по мере ее изменения под воздействием внутренних и внешних факторов.

**Функции государства** — это основные направления его деятельности по реализации стоящих перед ним задач, определенная

работа, круг государственной деятельности, очерченный установленными законами нормами.

Функции государства следует отличать от функций его отдельных органов. В деятельности по осуществлению функций государства участвуют все его органы в той или иной степени. Функции же определенного государственного органа не может подменять никакой иной государственный орган. В свою очередь составные части государственного органа (управления, департаменты, отделы и т.п.) через свои непосредственные обязанности обеспечивают общие функциональные задачи органа.

В целях предметного рассмотрения функций государства их следует классифицировать, подразделять на виды. В свое время А. Смит («Исследование о природе и причинах богатства народов») назвал три функции государства:

- оборона;
- определение меры свободы каждого посредством установления одинаковых для всех правил и обеспечения правосудия как средства решения социальных конфликтов между членами общества;
- организация учреждений, которые не могут быть созданы отдельными лицами, но которые им необходимы (полиция, почта и др.).

В современной политико-правовой литературе имеют место различные варианты деления функций государства на виды: **общесоциальные** (вытекающие из потребностей всего общества) и **классовые** (обусловленные интересами определенного класса, слоя людей); **постоянные** (на всех этапах развития государства) и **временные** (осуществляемые при решении задач временного или чрезвычайного характера); **внутренние** и **внешние** (в зависимости от сферы приложения деятельности государства). Встречается мнение, что существует генеральная функция государства, направленная на реализацию общих дел, обеспечивающих объективные предпосылки человеческого существования (Л. Спиридонов), которая осуществляется, опять же, посредством реализации его внешних и внутренних функций. На наш взгляд, целесообразно весь объем функций государства делить на две большие группы: внутренние и внешние.

К **внутренним функциям** государства относятся следующие.

1. Функция защиты существующей экономической, политической и социальной системы. Только государство способно реализовать данную функцию.

2. Обеспечение национальной безопасности государства, общества и личности. Данную функцию также способно осуществить лишь государство, обладающее для этого необходимыми возможностями и соответствующими структурами (ФСБ России и др.).

3. Функция охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 2 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью, провозглашается обязанность государства признавать, защищать и соблюдать их.

4. Экономическая функция. Данная функция направлена на создание максимально благоприятных экономических условий для развития и роста страны. Государство при осуществлении данной функции выполняет управляющую и регулятивную социальную роль, устанавливает правовые основы экономической деятельности, осуществляет хозяйственно-организаторскую деятельность, регулирование рынка, планово-программное воздействие на экономику, управляет предприятиями государственной формы собственности, борется с монополизмом и недобросовестной конкуренцией, обеспечивает учет меры труда и меры потребления, защищает права потребителей и т.п.

5. Функция охраны правопорядка и борьбы с правонарушениями. В целях выполнения данной функции государство устанавливает меры юридической ответственности за совершение правонарушений и применяет их к правонарушителям (см. гл. 4). Для обеспечения выполнения этой важной для жизнедеятельности общества функции привлекаются государственные органы — МВД России, прокуратура и др. (см. параграф 9.2 учебника).

6. Функция налогообложения и финансового контроля. Для формирования и пополнения государственной казны, прежде всего государственного бюджета, государство осуществляет сбор налогов — главного источника финансирования всей государственной деятельности, а также осуществляет финансовый контроль за использованием бюджетных средств.

7. Социальная функция. Осуществляя данную функцию, государство решает вопросы поддержания уровня и качества жизни, здравоохранения, определяет правовые основы охраны труда (см. параграф 13.4 учебника), поддержки семьи, материнства и детства (см. гл. 12 учебника), выплачивает пенсии и социальные пособия, регулирует социальные отношения (межнациональные, межклассовые, межпрофессиональные).

8. Образовательная и культурно-воспитательная функция (см. параграф 14.5 учебника).

9. Функция охраны внешней среды или экологическая функция. Государство, защищая права и свободы человека, в том числе защищает права на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, закрепленные в ст. 42 Конституции РФ (см. параграф 18.3 учебника).

К основным **внешним функциям** государства относятся следующие.

1. Функция обороны страны. Для обеспечения выполнения этой жизненно важной для общества функции привлекаются государственные органы (прежде всего Минобороны России, а также СВР России, ФСБ России и др., составляющие согласно Военной доктрине Российской Федерации военную организацию РФ).

2. Функция сотрудничества с другими государствами и защиты интересов данного государства на международной арене.

3. Функция интеграции в мировую экономику и защиты национальных экономических интересов.

4. Функция поддержания мира и мирного сосуществования, а также участия в урегулировании международных конфликтов. Осуществление данной функции проводится под эгидой ООН на основе международно-правовых договоров.

5. Функция участия в международных организациях.

6. Функция участия в борьбе с международной преступностью (терроризмом, распространением наркотиков, торговлей людьми, торговлей оружием).

7. Глобальная функция государства или функция участия в решении глобальных проблем человечества. Данная функция включает в себя защиту прав и свобод человека в международном пространстве, борьбу с голодом на планете, глобальными экологическими проблемами, участие в предотвращении экологических катастроф и ликвидации их последствий, в решении демографических, сырьевых и энергетических проблем, сотрудничество в области освоения космоса, объединение усилий в создании общепланетарного информационного пространства и др.

Функции государства осуществляются в специальных организационно-правовых формах (законодательной, правоприменительной, правоисполнительной, правоохранительной, контрольно-надзорной) и свойственными государству методами.

Существуют две основные классификации форм осуществления функций государства.

1. Законодательная, исполнительная, судебная и контролирующая деятельность.

2. Правовые и неправовые (организационные) формы.

Различие между правовыми и неправовыми (организационными) формами состоит в том, что правовые формы связаны с изданием нормативных правовых актов, а организационные не связаны.

К **правовым формам** осуществления функций государства относятся:

— правотворческая деятельность, которая реализуется посредством принятия, изменения или отмены норм права;

— правоприменительная деятельность, связанная с деятельностью по исполнению требований норм права посредством принятия правоприменительных актов. В свою очередь, в правоприменитель-

ной деятельности различаются две разновидности — оперативно-исполнительная и правоохранительная деятельность.

К **неправовым (организационным) формам** относятся:

— организационно-регламентирующая деятельность (подготовка проектов нормативных актов и т.д.);

— организационно-хозяйственная (в том числе административная) деятельность (организация работы госструктур, экономическое обоснование решений государственных органов, статистика, организация материально-технического снабжения, сбыта и др.);

— организационно-идеологическая деятельность (формирование общественного мнения, разъяснение издаваемых законов, воспитательная работа. Здесь активно используются средства массовой коммуникации).

В реализации функций государства широкое применение имеют такие **методы** осуществления функций государства, как убеждение и принуждение, материальное стимулирование (премирование, льготное кредитование, предоставление налоговых льгот и др.).

Структурой, обеспечивающей реализацию функций государства, является государственный аппарат (аппарат государства), представляющий собой систему специализированных органов, создаваемых специально для выполнения функций государства. Такая специальная структурная организация формируется в любом государстве с целью обеспечения выполнения своих функций.

**Государственный аппарат (аппарат государства)** — это система государственных органов, связанных общими принципами, единством целей, взаимодействующих друг с другом, наделенных властно-принудительными полномочиями и располагающих материально-техническими возможностями, необходимыми для осуществления своих функций. Государственный аппарат образуется на правовой основе, принятием специального нормативного правового акта (как правило, система государственных органов устанавливается конституцией государства).

Государственные органы являются структурными звеньями аппарата государства. Различают три вида государственных органов:

— представительные законодательные органы, на которые возлагается обязанность принятия законов, такие как парламент, конгресс, федеральное собрание, верховный совет и т.п.;

— органы исполнительной власти, на которых лежит обязанность организовывать реализацию принятых законов (правительство, министерства, ведомства);

— судебные органы, на которые возлагается обязанность по разрешению различных споров, а также контроль за исполнением законов.

Указанная классификация основывается на традиционной (классической) концепции разделения власти (связываемой, главным об-

разом, с именем Ш.-Л. Монтескье), в соответствии с которой единая государственная власть для удобства функционирования должна быть разделена (распределена) на три относительно самостоятельные ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Однако сегодня данная теория требует современного взгляда и выверенного переосмысления — практически во всех государствах имеют место такие властные институты (государственные органы), которые не могут быть однозначно отнесены к какой-либо из трех традиционных ветвей власти. Иллюстрацией этого является то, что в некоторых государствах даже на конституционном уровне закрепляются и другие ветви власти — учредительная, избирательная, контрольная, президентская, гражданская и др.

Государственные органы функционируют посредством исполнения профессиональных служебных обязанностей специально подготовленных кадров — государственных служащих, обладающих необходимыми квалификационными профессиональными и нравственными качествами.

Система государственных органов вкупе с системой государственной службы, а также совокупностью форм, способов и методов государственно-правового регулирования составляют **механизм действия государства и права (механизм государства)**, предназначенный для осуществления сильной и эффективной государственной власти, качественного выполнения функций государства<sup>1</sup>.

## 1.5. Форма государства

Форма государства представляет собой организационно-функциональную структуру государства и включает три основных элемента — форму государственного правления, форму государственного устройства и политический (государственный) режим.

**Форма правления** — порядок образования и организации функционирования высших органов власти, их взаимодействия с обществом (народом), а также друг с другом.

В настоящее время существуют две формы правления: монархия и республика.

**Монархия** представляет собой форму правления, при которой власть в государстве принадлежит монарху (причем пожизненно). В современном мире данный традиционный критерий нуждается в комментарии — корректировке: главным в уяснении сути монархической формы правления является не полнота власти главы государства (об этом — ниже), а способ получения поста (по наследству) и срок осуществления полномочий главы государства (по общему

---

<sup>1</sup> Подробнее об этом см.: Киселев С. Г. Механизм государства // Право : учебник для бакалавров / под ред. С. Г. Киселева. М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 99—132.



правилу — пожизненно). В зависимости от объема реальных полномочий главы государства и степени его самостоятельности в их реализации монархия может быть абсолютной и ограниченной.

*Абсолютной монархии* присущи три основных признака: 1) передача власти по наследству; 2) неподотчетность монарха народу в своих действиях; 3) бессрочность правления. Монарху принадлежит вся полнота власти — законотворческой, судебной, военной и т.д. В *теократической монархии* монарх является главой церкви (например, Ватикан). В современном мире к странам с *абсолютно-монархической* формой правления можно отнести Саудовскую Аравию, Оман и Бруней.

К *ограниченным монархиям* относятся парламентские и дуалистические монархии.

*Парламентская монархия* характеризуется, в первую очередь, тем, что в ней роль монарха номинальная, он, как правило, исполняет представительские функции. Парламент же обладает большой властью, прежде всего законодательной. Кроме того, ему подчиняется правительство, формирующееся из представителей партии, победившей на выборах в парламент. Опять же правительство подотчетно парламенту. Примерами парламентской монархии можно назвать Японию, Норвегию, Испанию, Швецию, Нидерланды.

В *дуалистической монархии* государственная власть делится примерно поровну (что, собственно, следует из названия) между монархом и парламентом. Приведем некоторые характерные черты парламентской монархии: во-первых, парламент состоит из двух палат, и при этом депутатов верхней палаты назначает монарх, а депутаты нижней палаты избираются выборным путем; во-вторых, парламент обладает законодательными функциями, принимает законы, однако монарх может наложить на них вето; в-третьих, правительство формирует монарх, и правительство несет ответственность только перед ним. Дуалистическими монархиями в современном мире являются такие государства, как Непал, Таиланд, Иордания.

Такая форма правления, как **республика**, «выросла» из аристократии и демократии, известных еще в Древней Греции, в Боспорском царстве, в Древней Руси. Не случайно поэтому видами республиканской формы правления являются аристократические республики (где фактически правит элита, а участие народа в управлении и выборах формально) и демократические республики. Современному этапу развития и функционирования государств присуща преимущественно демократическая республиканская форма правления. К основным признакам *демократической республики* отнесем: выборность органов власти; разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную; подотчетность госорганов и должностных лиц и ответственность за принимаемые решения; определенный срок правления выборных госорганов.

В политико-правовой литературе выделяется *четыре типа республик*: президентские, парламентские, смешанные и суперпрезидентские. В *президентской республике* (например, в Сирии, США, Венесуэле, Бразилии) президент возглавляет правительство, он же его формирует, и оно подотчетно президенту, сам же он избирается отдельно от парламента, который в свою очередь осуществляет парламентский контроль над исполнительной властью. В *парламентской республике* (например, в Германии, Италии, Финляндии, Австрии) правительство формируется парламентом, оно перед ним подотчетно. Парламент же избирает президента, который, однако, имеет довольно номинальные функции. В *смешанной (парламентско-президентской) республике* президент избирается народом. Президент формирует правительство, которое может утверждаться парламентом. Парламент имеет право выражать вотум недоверия правительству. Президент имеет право роспуска парламента. Парламент может контролировать правительство. Примером такой республики является Российская Федерация. В *суперпрезидентской республике* президент обладает исключительными правами. Фактически ему подчиняются все ветви власти. Как правило, в странах с такой формой правления действует авторитарный политический (государственный) режим, возможен и тоталитарный режим. В качестве примера суперпрезидентской республики можно назвать Туркменистан, в котором в период президентства Туркменбаши Сапармурата Ниязова сложился культ его единоличной власти<sup>1</sup>.

**Форма государственного устройства** представляет собой национально-государственную и административную структуру государства, отражающую соотношение между государством в целом и входящими в его состав территориальными единицами.

Форма государственного устройства может быть унитарной, федеративной и конфедеративной.

В *унитарном* государстве административно-территориальные единицы не имеют признаков государственности, они не имеют своей конституции. В таком государстве действуют единая конституция, единая система высших государственных органов власти, единое гражданство, единая финансовая система, единая налоговая система. Местные органы управления подчиняются центральной власти. Унитарное государство может быть простым и сложным. В простом унитарном государстве территория государства делится только на административно-территориальные единицы, в сложном — имеются автономные образования наряду с административно-территориальным делением. Унитарное государство может так же быть (по степени зависимости местных органов власти

---

<sup>1</sup> См.: Владимирова В. В. Форма государства // Право : учебник для бакалавров / под ред. С. Г. Киселева. М. : Издательство Юрайт, 2019. С. 44.

от центральных): централизованным (местное самоуправление отсутствует, на местах управляют присланные из центра чиновники) и децентрализованным (на местах управляют местные органы власти, избираемые населением).

В *федеративном* государстве территория состоит из территорий субъектов федерации (может включать и другие пространства — федеральные территории). Высший представительный орган государства представляет собой двухпалатную структуру. В государстве действует два уровня исполнительной власти: федеральный уровень власти и уровень власти субъектов федерации. Субъекты имеют свои конституции (при этом действует принцип верховенства федеральной конституции и федерального законодательства в целом), свои высшие органы государственной власти, могут иметь право выхода из состава федерации.

Федерации, как правило, создаются по следующим принципам: территориальному (например, США, Германия), национальному (субъекты носят название титульных наций) или смешанному территориально-национальному принципу, как например в Российской Федерации, где такие субъекты, как области и края созданы по территориальному принципу, а остальные субъекты (республики, автономные округа и автономная область) — по национальному.

К специфическим формам государственного устройства относятся такие формы межгосударственного устройства, как *конфедерация, содружество, сообщество, уния* (союз монархических государств), *империя*, из которых реальную, а не аморфную, межгосударственную конструкцию, пожалуй, представляет сегодня лишь конфедерация.

*Конфедерация* — союз государств для решения определенных целей (политических, экономических, социальных, военных и др.). В состав конфедерации входят самостоятельные, независимые государства, объединенные договором, но сохраняющие суверенитет. В конфедерации создаются надгосударственные высшие органы власти. Из современных союзов государств конфедерацией (с определенной натяжкой, поскольку еще не принята конституция) можно назвать Европейский союз, имеющий активно действующие и обладающие большими полномочиями надгосударственные высшие органы власти — законодательные (Европарламент), исполнительные (Совет Европы, Еврокомиссия), судебные (Европейский суд), финансовые, свой центральный банк, свою валюту (евро) и т.д.

**Политический (государственный) режим** — это система средств, способов и методов осуществления государственной власти. Существуют различные классификации политического режима, основная из которых подразделяет политические режимы на демократические и недемократические. К признакам *демократического* политического режима следует отнести:

- признание прав и свобод личности, гарантия их соблюдения;
- разделение властей;
- выборность государственной власти;
- подотчетность госорганов народу;
- политический плюрализм;
- наличие элементов гражданского общества и правового государства;
- контроль обществом силовых структур;
- соблюдение принципа свободы в сфере экономики, невмешательство государства;
- признание различных форм собственности.

Основными видами *недемократического* политического режима являются авторитаризм и тоталитаризм. Авторитаризм характеризуется наличием сильного, авторитетного лидера, отсутствием политического плюрализма и реальной оппозиции, государственным контролем СМИ, сильной исполнительной ветвью власти, контролем всех сфер жизни общества. Тоталитаризму присущи вождизм, жесткая централизация управления, отсутствие политического плюрализма и какой-либо оппозиции, однопартийность, тотальный контроль СМИ, всех сфер жизни общества, а также личной жизни граждан, милитаризация жизни общества. Примером тоталитаризма следует назвать национал-социалистический режим Гитлера в Германии.

### **Вопросы и задания для самоконтроля**

1. Соотнесите различные подходы к понятию государства, покажите достоинства и недостатки каждого подхода, обоснуйте наиболее приемлемый вариант определения.
2. Назовите и охарактеризуйте основные причины возникновения государства. Дайте сравнительную характеристику основных концепций возникновения государства.
3. Каковы основные признаки государства?
4. Назовите возможные критерии (подходы) для типологии государств и дайте характеристику основных типов государства.
5. Перечислите и раскройте основные функции государства (на основе различных подходов).
6. Каковы содержание и значение принципа разделения власти в механизме функционирования государства и выполнении его (государства) функций?

### **Вопросы аналитического и дискуссионного характера**

1. Можно ли отнести к конфедеративным государствам СНГ, ЕАЭС, Союзное государство Беларуси и России? Какие признаки государственности отсутствуют в этих образованиях?

2. Какими социально-правовыми признаками должно обладать социальное государство? Является ли, на ваш взгляд, Российская Федерация социальным государством? Как этот вопрос отражен в Конституции РФ? Каковы векторы развития социальной компоненты государства?

3. Как изменились составляющие формы российского государства в ходе конституционной реформы 2020 г.? (сопоставьте тексты прежней и действующей редакций Конституции РФ в соответствующей части). Проведите сравнительный анализ форм государства Российской Федерации, США и Германии.

## Практические и творческие задания

1. *Какие функции государства закреплены в следующих положениях Конституции РФ?*

а) «В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (ч. 2 ст. 7);

б) «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» (ч. 1 ст. 9);

в) «Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории» (ч. 3 ст. 4);

г) «В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (ч. 1 ст. 8);

д) «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации» (ст. 69).

2. *О каком признаке государства идет речь в ст. 67 Конституции РФ? Дайте характеристику этого признака применительно к российскому государству.*

Статья 67

1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними. На территории Российской Федерации...могут быть созданы федеральные территории...

2. Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в порядке, определяемом федеральным законом и нормами международного права.

2.1. Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности...

3. Границы между субъектами Российской Федерации могут быть изменены с их взаимного согласия.

3. *Ознакомьтесь с выдержками из конституционных актов зарубежных государств и определите, какую форму правления (включая ее разновидность) устанавливают приведенные конституционные положения.*

*А. В Италии.*

Статья 92. Правительство... состоит из Председателя Совета и из министров, которые вместе образуют Совет министров. Глава государства назначает Председателя Совета министров и, по его предложению, министров.

Статья 94. Правительство должно получить доверие обеих палат. Каждая палата оказывает доверие или отказывает в нем путем мотивированной резолюции, принимаемой поименным голосованием.

Статья 64. Члены Правительства, даже если они не входят в состав палат, имеют право, а при наличии запросов обязаны присутствовать на заседаниях.

*Б. В Саудовской Аравии.*

Статья 44. Государственную власть образуют: судебная власть, исполнительная власть, организационная (регламентарная) власть. При исполнении своих полномочий ветви власти взаимодействуют в соответствии с данным и другими положениями. Высшей инстанцией всех видов власти является Глава государства.

Статья 17. Принятые акты Консультативного Совета должны быть представлены Совету министров для рассмотрения. Если точки зрения Консультативного Совета и Совета министров совпадают, должно последовать одобрение этих актов Главой государства.

Статья 56. Глава государства является председателем Совета министров.

*В. В Кутаве.*

Статья 2. Вся власть в [государстве]... принадлежит народу. Народ осуществляет государственную власть через собрания народных представителей различных ступеней.

Статья 3. Государственные органы осуществляют принцип демократического централизма. Собрания народных представителей различных ступеней избираются демократическим путем, ответственные перед народом и находятся под его контролем.

Все государственные административные органы, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны.

Статья 24. Государство выступает за общественную мораль, для которой характерна любовь к Родине, народу, труду, науке, социализму, проводит в народе воспитание патриотизма, коллективизма и интернационализма, коммунизма, воспитание на основе диалектического и исторического материализма, ведет борьбу против буржуазной, феодальной и иной тлетворной идеологии.

Статья 92. Государственный совет (Правительство) ответственен и подотчетен Всекитайскому собранию народных представителей.

4. *Какая форма государственного устройства предусмотрена в государстве В.? Какие нормативные акты не могут быть приняты собранием депутатов области государства В.?*

В Собрание депутатов одной из областей государства В. внесен ряд проектов нормативных актов:

- об областном гражданстве;
- о порядке проведения демонстраций в области;

- об установлении таможенных пошлин на ввоз морепродуктов в область;
- о социальных пенсиях в области;
- об упрощении визового режима с государствами, в которых значительная часть населения использует язык, преобладающий в области;
- о режиме границы области;
- о внесении изменений в устав области.

5. *Какие из предложенных обязанностей государства применимы в отношении гражданского общества?*

- а) охрана правопорядка, борьба с преступностью, создание нормальных условий для беспрепятственной деятельности индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод, активности и предприимчивости;
- б) повсеместный контроль за деятельностью всех элементов гражданского общества;
- в) обеспечение экологической безопасности населения.

6. *Назовите блок элементов, не относящихся к гражданскому обществу:*

- а) производственная и частная жизнь людей, их обычаи, традиции, нравы;
- б) совокупность негосударственных экономических, социальных, духовных, нравственных и других общественных отношений;
- в) совокупность высших органов государственной власти субъектов федерации;
- г) семья, кооперации, ассоциации, хозяйственные корпорации, профессиональные, творческие, спортивные, этнические, конфессиональные и другие объединения;
- д) сфера самоуправления свободных индивидов и их организаций, огражденная от прямого вмешательства в нее со стороны государства.

## Глава 2

# ПРАВО И ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

---

В результате освоения главы студент должен:

**знать**

- понятие, основные признаки, функции и принципы права; исторически сложившиеся учения о сущности права; виды и структуру норм права; способы изложения нормы права в нормативных правовых актах; состав, содержание и виды правоотношений; классификацию юридических фактов;

**уметь**

- находить элементы нормы права (гипотезу, диспозицию, санкцию) в статьях нормативных правовых актов;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с правовыми предписаниями;

**владеть**

- основами анализа юридических фактов, правовых норм и правоотношений.

---

### 2.1. Понятие, сущность и основные признаки права

Возникновение, характер, природа права обусловлены многими факторами — экономическими, политическими, культурными, национальными, религиозными и др. Но наиболее важным фактором является все же *экономическая необходимость*, которая чаще всего оказывает на общественные процессы решающее воздействие.

В науке широко известно классическое суждение Ф. Энгельса о том, что «на определенной, весьма ранней ступени развития общества возникает потребность охватить общим правилом повторяющиеся изо дня в день акты производства, распределения и обмена продуктов, позаботиться о том, чтобы отдельный индивид подчинился общим условиям производства и обмена. Это правило, вначале выражающееся в обычае, становится затем законом. Вместе с законом возникают и органы, которым поручается обеспечивать его соблюдение, публичная власть, государство»<sup>1</sup>. Следовательно, в от-

---

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. Т. 18. С. 272.



личии от иных социальных норм (моральных, религиозных, норм обычаев, традиций, ритуалов и др.), само возникновение и существование права было тесно связано с возникновением и функционированием государства, с деятельностью государственного механизма.

Право возникает как реакция общества на объективную необходимость иметь более жесткий и властный регулятор социальных отношений, снабженный принудительной силой, ибо обычаи, моральные и другие подобные нормы с этой задачей уже не справлялись.

Право, как особый вид социальных норм поведения, стало средством установления единого порядка отношений новой общности людей; поддержания единого порядка в условиях расслоения общества на социальные слои (касты, сословия, классы); ограничения и смягчения враждебного военного противостояния народов, нуждавшихся в развитии постоянного обмена, соседских взаимоотношений и защите своих интересов мирными средствами.

Государство осуществляло свои функции в обществе путем издания законов либо санкционирования установившихся обычаев и создания судебных прецедентов. Только благодаря официальному законодательному решению со стороны государства содержащиеся в данных источниках правовые нормы возникали и приобретали общеобязательное значение в обществе. Через свои органы оно также обеспечивало исполнение этих норм.

В теоретическом и практическом плане определение права может быть следующим: **право** есть система общеобязательных, формально определенных норм, устанавливаемых и обеспечиваемых государством и направленных на регулирование поведения людей и их коллективов в соответствии с принятыми в данном обществе устоями социально-экономической, политической и духовной жизни.

Под **сущностью права** принято понимать главную, внутреннюю, относительно устойчивую качественную характеристику права, которая отражает природу и назначение его в жизни общества.

При рассмотрении сущности права важно учитывать два аспекта: то, что любое право по своей природе есть прежде всего регулятор (*формальная сторона*); то, чьи интересы обслуживает в первую очередь данный регулятор (*содержательная сторона*).

Исходя из этого, можно выделить следующие **подходы к сущности права**:

— *классовый*, в рамках которого право определяется как система гарантированных государством юридических норм, выражающих возведенную в закон государственную волю экономически господствующего класса. Здесь право используется в узких целях как средство для обеспечения главным образом интересов правящей группы;

— *общесоциальный*, который рассматривает право как выражение компромисса между классами, группами, различными социальными слоями общества. Здесь право используется в более широких целях как средство закрепления и реального обеспечения прав человека и гражданина, экономической свободы, демократии, политического плюрализма и т.п.

Наряду с этими подходами выделяют и другие, а именно: *религиозный, этнический, расовый и иные подходы* к сущности права, в рамках которых соответствующие интересы будут доминировать в законах и подзаконных актах, правовых обычаях, судебной практике и нормативных договорах.

Иначе говоря, сущность права многопланова. Она не сводится только к классовым и общесоциальным началам. Поэтому в ней в зависимости от исторических условий на первый план может выступать любое из вышеперечисленных начал.

В настоящее время по мнению ряда авторов научных и учебных изданий (Н. И. Матузов, А. В. Малько и др.) сущность права заключается в том, что оно выражает и закрепляет баланс интересов различных социальных слоев, групп, классов общества, представляет эти интересы в виде *государственных и общезначимых*. Консолидированная воля народа трансформируется в законы и другие основополагающие правовые акты, которые становятся обязательными для всех, кому они адресованы.

Иными словами, главное предназначение права — быть объективным, справедливым и эффективным (властным) регулятором общественных отношений, участники которых являются носителями соответствующих интересов и потребностей. Последние получают свое выражение прежде всего в принадлежащих им (субъектам отношений) юридических правах и обязанностях, других элементах механизма правового регулирования. В этом есть *социальная и функциональная ценность права*.

Важным аспектом права является то, что оно выступает официальной мерой, шкалой свободы личности, свободы юридически признанной, гарантированной, оформленной в виде законов и иных нормативных актов.

Право является также мерой ответственности личности, поскольку свобода одного заканчивается там, где начинается свобода другого. Поэтому право представляет собой сочетание дозволений и запретов, поощрений и наказаний, является преградой на пути своеволия и произвола.

Как правило, в юридической науке и практике различают право в объективном и субъективном смысле. Право как норма, закон, государственное установление и право как возможность субъектов вести себя известным образом в рамках этих установлений — вот критерий разграничения права на объективное и субъективное.